



可持续发展问题高级别政治论坛

由经济及社会理事会主持召开

2017年7月10至19日

由经济及社会理事会各职司委员会和其他政府间机构和论坛 自愿提交的材料汇总

秘书处的说明

本文件汇总了经济及社会理事会各职司委员会和其他政府间机构和论坛应社理事会主席在2016年8月11日给这些机构负责人的信中提出的邀请自愿提交的材料。¹ 主席在信中邀请他们向可持续发展问题高级别政治论坛提出实质性意见，并在材料中重点指出各机构对执行《2030年可持续发展议程》的贡献。为本汇总报告及时提交的材料全文载于该论坛的网站。²

¹ 本文件采用了以下实体提出的意见：预防犯罪和刑事司法委员会、麻醉药品委员会、科学和技术促进发展委员会、妇女地位委员会、人口与发展委员会、公共行政专家委员会、防治荒漠化公约执行情况审查委员会、消除对妇女歧视委员会、消除种族歧视委员会、儿童权利委员会、建设和平委员会、生物多样性公约缔约方大会、世界卫生组织烟草控制框架公约缔约方会议、世界贸易组织、濒危野生动植物种国际贸易公约、联合国粮食及农业组织、全球移民与发展论坛、促进有效发展合作全球伙伴关系、联合国工业发展组织工业发展理事会、国际劳工组织、国际电信联盟、信息和通信技术促进发展统计工作伙伴关系、人人享有环境卫生和饮用水伙伴关系、世界粮食安全委员会、2030年议程全球教育指导委员会、世界银行集团、联合国环境大会、营养问题常设委员会、臭氧秘书处、世界能源理事会、世界水理事会等。

² <https://sustainabledevelopment.un.org/inputs/>。



一. 引言

1. 本文件是根据经济及社会理事会各职司委员会和其他政府间机构和论坛应经社理事会主席给这些机构的负责人的信中提出的邀请自愿提交的材料汇总编写的。³
2. 经社理事会主席的邀请符合大会在题为《变革我们的世界：2030 年可持续发展议程》的第 70/1 号决议第 85 段中的呼吁，邀请在可持续发展问题高级别政治论坛上对可持续发展目标的进展进行专题评估。专题评估将借鉴各职司委员会和其他政府间机构和论坛的评估结果。主席在信中邀请收信人就如何从“在不断变化的世界中消除贫穷，促进繁荣”的角度实现可持续发展目标和具体目标，分享有关意见和审议结果。
3. 经社理事会主席的邀请送达由机构间技术援助支助队成员编写的一份初步名单⁴ 确定的 83 个政府间机构。该名单列入全球性平台；只有在某一特定的可持续发展目标或具体目标方面没有由联合国领导的全球进程的情况下，才列入由政府间组织推出的机制。该名单应被视为不断发展的工具，应与今后高级别政治论坛会议的主题和重点高度统一。
4. 虽然征求意见的呼吁并没有提出对 2017 年高级别政治论坛评估的可持续发展目标作专题分析的重点要求，但若干委员会、平台和其他机构就这些具体目标提出了更多的思考。这些意见提供了定性分析，可以补充规定的可持续发展目标进展情况报告中包含的定量分析。
5. 本报告阐述经社理事会各职司委员会和专家机构以及其他政府间论坛和机构应对 2017 年高级别政治论坛主题的情况，并不表示与该论坛的正式报告关系，也不改变任何实体的任务或治理方式。各实体对 2017 年高级别政治论坛的主题“在不断变化的世界中消除贫穷，促进繁荣”作出了思考，并分析了与主题相关的经验教训、差距、挑战及正在出现的问题。

二. 掉队的人

6. “不让任何一个人掉队”的承诺是《2030 年议程》的主题。这项承诺如果没有所有会员国以及包括各委员会、平台和其他机构在内的所有为本报告提供意见的利益攸关方的协同努力，将是无法实现的。这些实体采用了不同的分析方法，对不让任何一个人掉队的必要性和 2017 年高级别政治论坛的主题进行了思考。
7. 发展中国家大约有 10 亿人生活在极端贫困之中，其中三分之二的人生活在农村地区。全世界极端贫困的人口中，几乎一半年龄在 18 岁或 18 岁以下，这意味着接近 5.7 亿儿童被剥夺了尊严和适当生活水准权。

³ https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/12890Letter_of_ECOSOC_President_to_functional_commissions_and_IG_bodies_thematic_reviews_at_2017_HLPF.pdf.

⁴ 机构间技术援助支助队在 2014 年根据可持续发展目标开放工作组的要求编写了这份名单。此后名单根据不同的需要和要求逐步充实。名单可查询：<https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/5459Tentative%20list%20of%20review%20and%20coordination%20platforms.pdf>.

8. 当今正在发生多种形式的营养不良。近 20 亿人超重或肥胖，这一数字还在继续增长，增加了非传染性疾病的风险。同时，近 8 亿人营养不足，其中大多数人生活在农村地区。这一数字包括 5 岁以下患发育迟缓的 1.56 亿儿童以及患病态性消瘦的 5 000 万儿童。尽管最近取得了进展，但有 11 亿人仍用不上电，他们主要是农村居民，其中一半生活在撒哈拉以南非洲。超过 30 亿人仍无法用上清洁的烹饪燃料和技术，其中大多数生活在亚洲和撒哈拉以南非洲。

9. 近 5 800 万小学适龄儿童失学，多达 2.5 亿儿童因为教育质量差而学习不到基本的识字或识数能力。

10. 社会中那些较为贫穷的人群是药物滥用问题最大的受害者。受药瘾侵害的妇女、儿童和青年尤其容易陷入贫穷、遭到污名化及面临独特的消极风险因素。

11. 2016 年，在新兴国家和发展中国家，每 10 个劳动妇女和男子中就有 3 人所赚收入无法使自己及家人的生活超过每天 3.10 美元的中度贫困线。

三. 差距、挑战和经验教训

12. 为本报告提供的绝大多数意见强调了一个关键的执行工具：只有和多个利益攸关方结成伙伴关系，对可持续发展采取综合平衡的办法，才有可能可持续地消除贫穷和实现繁荣。有观点认为，由于我们的世界复杂、多面和相互联系的性质，整个世界实现《2030 年议程》将有利于实现这些实体的具体目标，反之亦然。

13. 总的来说，为本报告提供的意见指出，没有任何一个单独的可持续发展目标或相关具体目标可以孤立地或通过简单的解决办法来实现并取得可持续性成果。需要从根本上转变经济和社会体制、规范和观念，才能实现真正的可持续发展。

A. 帮助落在最后面的人

14. 不让任何一个人掉队意味着不仅仅专注于取得反映在平均数上的整个国家的进步，而是有针对性地将目光转向那些因为当前的战略没有覆盖到而没能从发展中受益的人群。为了确定最贫穷和最弱势的人群并了解他们的需求，公共机构需要深入和全面认识贫穷的多个层面和表现形式以及谁有掉队的危险。

15. 多重的交叉形式的歧视，尤其是性别、年龄、种族或民族、属于多数或少数群体、移民身份、性取向或性别认同、残疾和收入水平等方面的歧视，往往使不平等持续存在。《2030 年议程》虽提及一部分面临危险的群体，但未提及其他群体，执行工作应将这些群体考虑在内。这些因素大多经常被忽视，导致遭受多重歧视的群体面临的困境仍未得到解决。例如，在最不发达国家，生活在农村地区的妇女由熟练的卫生专业人员助产的可能性低于生活在城市的妇女。这些差距在一些国家已经缩小，但在另一些国家反而扩大了。

16. 暴力冲突是可持续发展的严重障碍之一。不让任何一个人掉队，就需要特别关注受冲突影响国家，因为这些国家极端贫困人口的比例很高，而且这个比例还在不断提高。消除暴力冲突的根源和动因是至关重要的，但同样重要的是，对于受冲突或长期危机局势影响的人群，以及由于冲突或自然灾害造成的境内或境外流离失所者，应确保他们从可持续发展目标的执行中受益，尽管要帮助他们有一定困难。

17. 虽然必须有针对性地帮助落在最后面的人，但还应该争取转型变革，使所有人获得同样高质量的改善。例如，在性别平等方面，学校不应简单地将女童纳入资金不足、运作不良的教育体系，而应致力于为女童和男童提供优质教育和安全的学习环境，并通过进步性的课程和训练有素的教师创造有助于促进平等的环境。这也适用于在改善整个人口生活的同时，将国家范围内制定的社会保障最低标准扩展到满足弱势群体的迫切需要。

18. 应当铭记，如果采取了必要的支助措施，弱势群体也可以是强大的积极力量。例如，移民者应得到特别保护，以确保他们不会掉队。然而，我们还应铭记，移民往往为发展作出贡献，移民者是能够带来积极变革的行为者。例如，国际移民可以减轻人口老龄化的影响，而这只是多方面的积极影响之一。

B. 综合和交叉问题

19. 值得注意的是，所有提交的意见都强调必须将各自的重点领域纳入国家发展计划、预算和其他执行努力中并使之成为主流。

20. 可持续发展需要采取整个政府实施的做法，包括各部委、地方当局、各机构和多个开展跨部门工作的行为体的参与。这是为了确保将各个领域的政策设计和执行中出现的协同作用、冲突和权衡都考虑在内。在这方面，重要的是人们可以自由获得关于法律和政府条例的信息，这是有效法治的先决条件。

21. 许多国家一直在为执行可持续发展目标建立部委间和其他类型的协调与合作安排。这需要相关安排加以补充，确保为特定具体目标而工作的机构群体之间的合作，并需要促进公务员和所有其他相关行为体合作的努力作为补充。地方政府作为最贴近人民的政府机构，与公民和中央政府密切协作和合作开展工作，有着独特的作用。

22. 提交的意见中有一种谨慎的声音。考虑到《2030年议程》有17个可持续发展目标和169个具体目标，优先挑选某个特定的目标或具体目标有着巨大的诱惑力。事实上，联合国及其会员国一再强调，可持续发展目标是整体的、不可分割的，高级别政治论坛可以侧重于就在实地如何实现这一点提出具体的指导意见。

23. 可持续发展战略还应与其他与国际商定的发展框架有关的国家战略相结合，如《联合国气候变化框架公约》下的《巴黎协定》、《仙台减少灾害风险框架》、《第三次联合国发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》、《小岛屿发展中国家快速行动方式》（《萨摩亚途径》）和《新城市议程》。

C. 合力协作

24. 合作和包容是执行工作的关键词。总的来说，提交的意见强调在各级的执行工作中所有相关行为体都应参与。

25. 国家一级规划和执行的体制安排中一个关键方面，是民间社会、地方当局、土著居民、地方社区、学术界和所有其他相关行为体的有效参与。在规划和决策的早期就采取这样的方法最为有效。应提供支助，加强利益攸关方的能力，并加强提供有关的信息，使这些方法能运用在决策过程中。

26. 提交的意见还重点强调促进与金融机构和私营部门的合作，后者处于科学、技术和创新的前沿。在利用私营部门的资本和专门知识的同时，强调有必要直接与产业和企业开展合作。这种开放互动也可以促进私营部门接受新规则和条例以及寻找创造性、更加可持续的解决办法的积极性。

27. 对本报告的若干意见指出，参与机构和平台已作出进一步的努力，确保政府间进程能够通过多利益攸关方对话、听证会或收集意见等方式，充分听取各利益攸关方的声音。

28. 有必要确保联合国各实体在为执行《2030年议程》提供综合支助中的综合性、协作性和一致性。各项意见还呼吁高级别政治论坛和各委员会、平台和为本报告提交意见的其他机构，在支持执行和加强监测和后续落实方面，进一步协调、合作。

D. 保障人权和善治

29. 不让任何一个人掉队和首先帮助落在最后面的人的承诺，与消除不平等和歧视这一人权要素有紧密一致的关系。有意见指出，在许多情况下，有必要审查现有政策和法律，确保在国家执行工作中创造有利于保障人权的环境。这就需要从妇女和儿童权利、土著人民权利等人权的角度出发，对法律进行审查。

30. 有意见指出，适用于国家行为体的要求，例如尊重法治、人权和基本自由，也应适用于所有利益攸关方，包括私营企业、民间社会和学术界。所有行为体都应对其活动在社会和发展方面的影响负责。

31. 为了消除污名化和歧视性的社会规范和做法，各国应采取多种适当措施，包括通过教育、媒体和其他渠道提高认识。这方面需要社区或宗教领袖、民间社会团体、主要的政府机构及其代表以及教育机构、家长和儿童自身的支持。

32. 善治实践对消除贫穷、促进繁荣不可或缺。法治、公共安全、独立的司法制度以及恰当的司法，对于促进消除贫穷以及最贫穷和最弱势群体的权利也很重要。独立审计机构也可以参与。

33. 为消除在获取公共服务方面，尤其是在获得就业、教育和保健服务方面的不平等而采取的社会、经济和其他政策，如果有法律措施的支持，这些政策会产生更大的影响。还有必要采取措施消除或克服在获取公共服务方面的障碍，包括财务费用、语言、文化、地处偏远以及缺乏基础设施或技术造成的障碍。

34. 要实现可持续发展目标，就需要转变官僚思维模式以及公共机构和公共行政部门的工作方式。建议采取的步骤包括：

(a) 确保继续保持最高层坚定的政治意愿和致力变革的领导力，推动政府和公共行政的所有部门提出、制定和执行消除贫穷政策；

(b) 确保公共管理在每项行动中，通过公众的持续参与，照顾到最贫穷和最弱势群体的需要；

(c) 在公共部门就业中引入或加强反歧视措施，使地方和国家两级的公共行政部门充分代表社会各阶层；

(d) 围绕消除贫穷和其他可持续发展目标作好各级公务员的动员，提高他们的知识、能力和技能，以制定真正具有参与性和包容性的适当的消除贫穷措施；

(e) 为公务员提供创新工具和传递必要的知识，以认识贫穷问题各方面之间的相互联系，创造和实施综合办法；

(f) 建立内部机制、激励措施和做法并培养技能，以促进其他机构和民间社会的参与、互动、合作和磋商；

(g) 开展和支持为消除贫穷和相关战略调集和分配充足资源的努力；

(h) 增强各级机构的统计能力，以编制、使用和分析分类官方指标、统计、数据和大数据，并促进其在各级政府机构、私营部门、民间社会和其他行为体间的共同使用。

E. 调整时间表

35. 有意见指出，在许多情况下，持久的发展既需要短期的干预措施，也需要长期的干预措施(双轨办法)。应将重点放在机构和能力的长期发展上，即便这更加难以量化并需要更长时间。例如，为受冲突影响国家提供援助是有风险的，而且可能在一段时间内难以取得成果。虽然捐助国要求看到具体成果，但从资金投入关系的角度衡量建设和平和实现可持续发展至关重要的机构方面，可能需要十年或更长的时间才能报告具体成果。

F. 数据

36. 《2030年议程》强调指出，需要高质量、易获取、及时和可靠的分类数据，以帮助衡量进展情况，不让任何一个人掉队。本报告的汇总意见强调了这一重点。

37. 目前，监测许多目标和具体目标所需的分类数据严重缺乏，政策制定还要依赖十分零散的数据。有的意见特别强调了受冲突影响国家数据的匮乏，或有关处于紧急状况的人群及移民者的数据的匮乏。有了分类数据，就能更为充分地了解平等状况，制定适当、有针对性的政策和发展方案，并应鼓励进一步使用新数据，分析具体目标之间的相互联系。提交的意见建议数据分类应建立在匿名和自我认同基础上，以避免数据的滥用。除了定量数据，应当广泛利用其他行政数据、定性数据以及将互为关联的系统作为一个整体进行分析的报告。

38. 但是，正在不断被开发出来的新的数据来源可支持有效执行政策的规划。大数据和机器学习可以用来预测流行病、医疗需求、环境灾难和贫困水平。例如，已有事实显示，使用通话时长和通话频率等简单的元数据数字足迹，可以预测社会经济、人口和其他行为特征，准确率达 80%-85%。

G. 执行手段

39. 没有足够的执行手段，任何可持续发展目标都无法实现。因此，迫切需要加强促进实现可持续发展目标的全球伙伴关系，以确保发展中国家有必要的资源和能力水平消除贫穷。因此，南北、南南和三方合作是必不可少的。

40. 充分提供资金仍然是一项挑战。应增加公共投资和私人投资，包括国际合作和外国直接投资，以便能够应对执行可持续发展目标产生的巨大投资需求。同时，至关重要的是，要继续确保有效使用援助：发展伙伴应履行承诺，使发展合作供资的可预测性和透明度得到提高。

41. 有许多意见提到在各自的专门知识领域能力发展薄弱。能力建设指的是增强发展中国家人员和机构的能力。这些措施包括为他们适应不断发展的信息和通信技术(信通技术)和电信部门提供支助的行动，或为执法、边境控制和其他相关机构打击非法药物和野生动植物贩运提供培训的行动。

42. 各项意见提出的其他一些政策建议包括：

(a) 更多使用国家系统，包括采购系统。2015年，对公营部门的发展合作支付中，只有一半使用了国家系统。大多数国家仍需要作出改善，使预算更加全面、可信，包括将预算与政策优先事项有效地联系起来，以可控、可预测的方式执行支出，对预算实施及时和准确的核算、财政报告和公共审计；

(b) 加强将性别平等观点纳入预算编制；

(c) 根据《亚的斯亚贝巴行动议程》，建立和加强全面和整体的框架，以管理所有不同的发展资金流动；

(d) 在发展活动、性别平等跟踪系统、发展规划和相互评估审查以及在发展合作中，透明度对于促进强有力的多利益攸关方伙伴关系和问责制至关重要；

(e) 有效的多利益攸关方伙伴关系可以成为一个核心工具，借以分享知识、技术和创新，以及调集额外的财政和非财政资源，包括通过南南、南北和三方合作调集资源；

(f) 要建立伙伴关系，必须认识到中等收入国家、脆弱国家和受冲突影响国家面临的具体挑战，以及性别平等和青年参与的重要性。增强私营部门参与、加强有利民间社会发挥作用的环境至关重要；

(g) 确保所有发展干预措施由国家主导并针对具体国家需要和情况。同样关键的是，应将关注焦点再次放在加强和利用国家系统上，其中包括国家成果框架和公共财政管理和采购系统。

H. 科学和技术

43. 没有知识，就不可能找到更加可持续的解决方案。有必要对跨学科研究进行投资，以获得在不同的社会经济和文化条件下向可持续发展转型的有效途径的必要证据。研究应支持衡量标准和指标的制定，以审查国家政策和投资。

44. 可持续发展目标的雄心需要关于发展的新思路并利用科学、技术和创新的潜力。其目标不仅在于鼓励更多的创新，还在于鼓励帮助消除贫穷的创新，而这才是最为核心的。低成本的医疗产品和服务，如廉价的超声扫描仪或当地开发的可发现眼疾的眼保健解决方案，能够满足未开发市场的需要，显著改善贫困人口的生活。

45. 信通技术正在为有利于贫困人口的普惠金融创造新的可能性。信用和支付的创新不仅在改变着交易和金融的机制，而且有潜力惠及数百万无法获得正规金融服务的人并满足他们的需求。众筹、个人之间借贷和社会影响债券是获得资本的新方式。

46. 实现普遍获得信通技术服务，对于实现可持续发展目标，包括在向残疾人和土著人民等群体提供不可或缺的服务方面，具有越来越重要的意义。政策选择可包括通过一项国家宽带计划，其中包括促进内容和人员能力发展、监测接入情况、减税以降低资费总体水平、提升可负担性、制定可预测和稳定的条例、对高速回程宽带等信通技术基础设施的投资以及提供相关的数字内容，包括以当地语言提供的内容。

47. 利用技术潜力促进可持续发展，需要投资于研究和开发、人力资本(包括科学、技术、工程和数学以及企业经营和管理技能方面的教育)、基础设施和知识流。有利的环境、对性别问题有敏感认识的技术发展和传播方法、区域和国际合作都能促进创造一个利于创新的环境。

48. 为了衡量信通技术服务的获得和使用在多大程度上有助于减少贫穷和改善生计，需要考虑更多的指标，以反映在获得信通技术服务方面的可负担性、包容性和质量。

四. 部门的重点议题

49. 以综合和整体的方式看待《2030年议程》是所有委员会、平台和其他机构的共同观点，与此同时，各实体还深入分析了具体课题。

50. 根据其任务和优先事项，若干委员会、平台和其他机构探讨了具体的可持续发展目标，特别是2017年高级别政治论坛正在评估的可持续发展目标。这些实体⁵提供了许多实例，介绍以前和目前正在进行的支持执行这些目标的举措。

A. 冲突和安全

51. 最新的预测表明，现在全球约一半贫困人口生活在冲突和暴力泛滥的国家。持续的危机要求有专门设计的、有针对性的援助，满足拯救生命和减轻痛苦的迫切需要，并提升今后应对人道主义灾难、危机和长期压力的韧性以及准备、吸收和预防的能力。

52. 冲突、不稳定局势和治理不足，加剧了业已存在的对妇女和女童各种形式的歧视，也加剧了其人权受到侵犯的危险。妇女和女童是性暴力行为的主要目标，而且日益成为这种行为的目標，这种行为甚至被当作一种战争策略。在冲突后社会中，暴力侵害、贩运妇女和女童的行为还迅速增加。获得性健康和生殖健康服务等基本服务的机会可能会被中断。在流离失所期间失去谋生手段，对境内流离

⁵ 麻醉药品委员会、预防犯罪和刑事司法委员会、消除种族歧视委员会、公共行政专家委员会、全球移民与发展论坛、国际电信联盟、臭氧秘书处、世界贸易组织和世界银行集团。

失所妇女的影响特别大。妇女被排斥在预防冲突的努力、冲突后过渡和重建进程之外，这些都是国际社会正在持续关切的事件。

53. 极端贫困和饥饿、资源分配不平等、获得保健和教育的机会受限以及社会和政治边缘化，这些条件可能有效地被恐怖分子利用，以吸引、招募更多的支持者，并使其激进化。跨界恐怖主义活动愈演愈烈，成为一项重大挑战，需要更高效、更迅速的执法、情报和司法合作。这些方面包括就恐怖分子和恐怖主义组织(包括外国恐怖主义作战人员)、资助恐怖主义行为以及允许进行引渡和司法协助的有效法律和条约快速交换信息，等等。

B. 体面的工作和就业

54. 通过创造就业、社会保障、工作中的基本权利和社会对话这四个层面实现体面工作，是执行《2030年议程》的有效办法。贫穷往往是因为陷入了非正规经济，没有机会从事有稳定收入和社会保障的体面的正规工作，因此应支持向正规经济过渡。

55. 在许多贫困率和饥饿率较高的国家和区域，目前超过一半人口年龄低于 25 岁。即使向城市移民的规模扩大，这些青年中的大部分仍生活在农村地区和住区。这就需要采取协调一致的努力，支持青年就业。

56. 关于如何加快消除贫穷进展的政策建议包括：

(a) 建立国家、区域和国际各级的财政和非财政伙伴关系，包括南南合作和三方合作，以释放更多资源，加强协作，提高实现可持续发展目标努力的有效性；

(b) 加强国家机构和地方的能力，创造有利于可持续企业的环境；

(c) 促进脱离非正规经济的转变；

(d) 支助能力建设和伙伴关系，以加强统计数据收集和分析；

(e) 顾及最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家等比较困难的国家的具体情况；

(f) 通过创造体面工作的机会、提高最低工资、促进工作中的平等，减少一切形式的性别不平等；

(g) 加强机构和能力建设，促进结社自由和集体谈判等使能权利。

C. 教育

57. 作为一项基本人权，教育是一项使能权利，它促进享有体面收入的权利等其他社会和经济权利。除了就学带来的个人益处，教育还发挥着重要的社会和经济作用。因此，至关重要的是要解决机会不平等以及质量和学习成果不平等等问题。

58. 2014 年，全世界 10 个小学适龄儿童中就有 1 个辍学或从未踏入学堂。在低收入国家，学前教育入学率仍徘徊在 17% 上下，相比之下，高收入国家的入学率为 83%。在较富裕的国家，接受高等教育的机会迅速扩大，最富裕国家的入学率为 74%，相比之下，在最贫穷国家的入学率仅为 8%；但是，即使在最富裕的国家，富裕和贫困人口之间就学机会的显著鸿沟仍然可见。

59. 许多国家，特别是撒哈拉以南非洲国家，需要大力投资于学校的基础设施，包括加强提供学前和儿童早期发展服务和人力资本，因为受过训练的教师和适当学校条件的缺乏正损害着为所有人提供优质教育的前景。

60. 随着工作、技术和技能要求的不断变化，要保持和提高个人技能和能力，强调终身学习是十分重要的。因此，教育系统必须切合实际，应对迅速变化的劳务市场、技术进步、城市化、移民、政治不稳定、环境退化、自然灾害和灾害、对自然资源的争夺、人口挑战、全球不断增加的失业、持续贫穷、日益扩大的不平等以及不断扩大的对和平与安全的威胁。可持续发展教育使儿童、青年和成年人能够在日益相互关联的世界中集体应对全球挑战——极端暴力、气候变化、金融危机以及大流行病。

D. 性别平等

61. 本报告汇总的众多意见都强调，有必要在执行所有可持续发展目标的过程中解决性别不平等问题，并承认妇女在实现这些目标中可以发挥至关重要的作用。

62. 尽管对于侵害妇女的性别暴力行为(包括家庭暴力、有害传统习俗和在冲突局势中的暴力行为)影响的认识有所提高，但实现性别平等政策的有效性仍然很低。令人不安的是，在世界许多地方，侵害妇女的性别暴力行为正在增加，因为它与冲突局势、环境退化和日益加剧的经济和社会不平等相关联。

63. 妇女和女童的性健康和生殖健康以及权利没有充分实现，有时甚至全然没有实现。侵犯这些权利的行为频繁发生并有多种形式，包括拒绝提供安全堕胎和堕胎后护理等只有妇女才需要的服务，以及提供低质量的保健服务和实施未经同意的医疗程序，包括强迫绝育、强迫处女检查和强迫堕胎。残割女性生殖器以及使女童面临早孕危险的早婚、童婚和强迫婚姻现象，也是对女性权利的侵犯。

64. 妇女获得司法救助的机会仍是整体性问题，其原因包括：性别定型观念、歧视性法律(包括歧视性的程序和证据要求和做法)、交叉或复合歧视以及无法在实际条件、经济、社会和文化方面系统性地确保所有妇女都能利用各种司法机制。

65. 无报酬的家务和照顾工作给妇女带来了超乎寻常的负担，有必要减少这些工作并在国家、私营部门、社区、家庭、男子和妇女中重新分配这些工作。各国政府应采取政策，在有需要时支助女性加入劳动力队伍、为父亲和母亲都提供育儿假、提供人们负担得起的儿童保育和老年人长期护理服务。这种政策可以缓解出生率下降的压力，同时促进性别平等和增强妇女权能。

66. 妇女贫穷与以下因素直接相关：缺乏经济机会和自主权；获得经济和生产性资源、优质教育和支助服务的机会不足；性别数字鸿沟；妇女极少参与决策过程。在经济、金融和人道主义危机、武装冲突和冲突后局势、自然灾害和人为灾害、难民和国内流离失所情况下，这些挑战可能加剧。残疾妇女以及土著、农村和移民妇女和女童的状况也值得特别关注。在全球范围内，除了极少数例外情况，农村妇女遭受贫穷和排斥的情况异常严重。增强妇女经济权能的政策建议包括：

- (a) 加强规范、法律和政策框架；

- (b) 加强教育、培训和技能发展；
- (c) 实施增强妇女经济权能的经济和社会政策；
- (d) 解决女工工作的非正规性和流动性日益加大的问题；
- (e) 管理技术和数字变化，以增强妇女经济权能；
- (f) 加强妇女的集体声音、领导力和决策；
- (g) 加强私营部门在增强妇女经济权能方面的作用。

E. 保健

67. 烟草业及其产品的致命影响使世界经济因保健支出和生产力丧失而每年损失逾 1 万亿美元。无论在世界的哪一个区域，贫困人口吸烟率都是最高的。世界上 10 亿吸烟者中近 80% 生活在低收入和中等收入国家。有效的烟草定价和税收措施是减少各阶层人口尤其是青年、妇女和贫困人口烟草消费的重要手段，已证明这些人口对价格上涨更为敏感。

68. 需要采取多管齐下的做法，减少毒品需求并解决相关的健康问题，包括支持采取以公众健康为导向的平衡方法解决毒品问题，努力消除对吸毒者的歧视，促进对吸毒者的干预措施，加强提供全面、循证和促进性别平等的服务，以预防吸毒、治疗与吸毒有关的疾病，包括将其作为替代定罪或处罚的手段。

69. 用于医疗和科学目的，包括用于缓解疼痛和痛苦的国际管制药物供应依然很少，在世界上许多国家甚至根本不存在。需要加强各级的国家努力和国际合作以应对这种状况，在国家法律制度框架内推行各种措施确保用于医疗和科学目的药物的供应和获得，同时防止其转移、滥用和贩运，以实现三项国际药物管制公约的宗旨和目标。

70. 支持进一步改善孕产妇和儿童保健、确保普遍获得性和生殖健康保健服务的政策，对于进一步降低孕产妇和儿童死亡率至关重要。通常情况下，这种政策也会使出生率降低。

F. 社会保障

71. 解决许多国家存在的深层次不平等问题，可能需要各国政府在有效的财富再分配和社会保障方面发挥更大作用。运作良好的社会保障政策不仅为贫穷和弱势群体改善公平性，而且还加强最弱势群体和准穷人对不同冲击影响的复原能力，并为所有人创造机会。

72. 社会保障最低标准是向家庭提供协调的公共支助的框架，因此，各国政府应提供综合的支助。落实社会保障最低标准的一站式模式和相关方案，有利于帮助最贫穷、最弱势、最偏远的人群。扩大社会保障制度是对消除赤贫及工作贫穷的重大贡献，这项制度减少饥饿，改善获得保健服务的机会以及妇女和边缘群体(包括移民和青年)的境况，从而为实现不让任何一个人掉队的原则作出贡献。随着经济活动的逐步正规化，社会保障最低标准的可持续性将会大大增强。

73. 采取有条件现金转移支付基础上的消除贫穷战略，并辅之以增强权能措施，以证明能够带来收入、儿童健康、营养和教育方面的改善，从而对生产力和财富创造产生长期的积极影响，也有助于打破贫穷的世代相传。

G. 生态系统和生物多样性

74. 生态系统是地球的生命支持系统，提供人类生存和繁荣赖以系的服务。全球约 26 亿人部分或完全以农业维持生计，16 亿人依赖森林，超过 30 亿人依赖海洋和沿海生物多样性。然而，这些生态系统正在受到威胁。例如，偏远农村地区过度依赖薪材和木炭的使用，加剧了森林砍伐，而这又增加这些地区山崩、雪崩和洪水的发生频率，将许多本来可以取得的发展成果毁于一旦。与使用明火或传统炉灶做饭和取暖有关的室内空气污染每年造成 430 万人过早死亡。在沿海社区，越来越多的海洋垃圾严重伤害了当地渔业。

75. 估计 6.6 亿至 8.2 亿人(工人及其家庭)完全或部分依赖渔业、水产养殖和相关产业作为收入来源，许多水产养殖企业被认为是小规模、往往是以家庭为基础的活动。为促进可持续渔业和水产养殖，至关重要的是处理以下问题：饮食中的鱼类消费、食品安全、能力过剩和过度捕捞、鱼类价值链各环节的损失和浪费、气候变化适应战略、小规模渔业的具体贡献和所需资源、鱼类贸易、社会保障和劳工权利以及渔业中性别平等层面。

76. 野生动植物非法贸易已成为一种复杂的跨国犯罪形式，堪比其他严重的有组织犯罪，如贩运毒品、人口、武器和假冒商品。它受到日益增加的需求的驱动，往往又有腐败和薄弱治理推波助澜。有确切证据表明，有组织犯罪集团和非国家武装团体越来越多地参与其中。野生动植物非法贸易破坏法治，威胁国家安全，使生态系统退化。罪犯分子往往利用当地社区的贫穷，鼓励当地人为换取一小笔钱款而从事非法捕猎，致使他们面临被危险动物伤害或被当局逮捕的危险。

77. 有几项养护措施包含主要针对农村地区消除贫穷的创新机制。然而，研究和讨论表明，单靠这些机制并不能保证它们有助于减少贫困。有必要通过将以权利为基础的办法融入政策设计，并通过监测和报告手段对这种干预措施进行问责，使这种机制产生的益处惠及最贫穷和最弱勢的群体。在这方面，提交的意见反复强调了土著人民和地方社区在获得、使用、治理、管理土地和自然资源方面的习惯权利和法律。

78. 具体建议通过以下措施加强多级环境治理：

(a) 制定和实施综合政策、国际和国内法律和行动，纳入针对妇女和儿童等最弱勢者乃至其后代的具体措施；

(b) 鼓励公共和私营部门、研究人员、相关利益攸关方和公民参与创造性的伙伴关系，推动创新和传播良好做法；

(c) 提高关于气候变化的《巴黎协定》和《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》的《基加利修正案》等不同国际协定以及《仙台减少灾害风险框架》、《亚的斯亚贝巴行动议程》和《新城市议程》等主要成果文件的执行工作的一致性。

H. 荒漠化

79. 数以亿计的人口面临荒漠化的后果。多项研究发现，到 2050 年，全球环境变化可能驱使 0.5 亿至近 7 亿人移民。由于气候和社会变化更加明显，环境对移民模式的影响可能会加大，对生活在干旱地区的人们来说更是如此。鉴于世界上超过 40% 的贫困人口依赖退化土地获得基本服务，如提供食物、燃料、原材料和水净化，恢复土地的生产能力可能促使在减少经济脆弱性和促进长期发展方面取得重大进展。

80. 为解决荒漠化问题建议的政策行动包括：

(a) 根据土地退化零增长的原则，制定、实施适当的政策干预措施并(或)使其主流化，执行土地使用规划和土地保有权方面现有的规则和条例，支持在有效的可持续土地管理方面最佳技术的推广以及人员和机构能力的提升；

(b) 通过投入大量国家预算资源和筹集国际资金，增加可持续土地管理方面的投资；

(c) 加强伙伴关系和协同作用，与各国政府、捐助者、非政府组织和联合国各组织一道，建立一个以共同行动为基础的可持续土地管理框架。

I. 能源

81. 在新技术的快节奏发展、数字革命、全球环境挑战、不断变化的增长模式和人口模式的驱动下，世界正在经历能源转变。世界各国正面临三重挑战，即同时提高能源安全、扩大能源公平性、减少碳排放。

82. 能源政策在实现全球气候目标方面将发挥重要作用，但当前市场信号本身不足以改善诸如能源效率、电储存、清洁交通的市场渗透和亟需实施的碳封存等关键领域。需要制定有针对性的政策和体制框架，加强广泛部署加快转变的措施，促使消费者选择最具碳平衡和成本效益的解决方案。迅速将全球交通成功地转为低碳解决方案，既是实现气候目标的最大障碍，也是最大机遇。太阳能和风能将继续快速增长，能源使用的电气化正在成为不可阻挡的趋势。需要有全新的配套技能、商业模式和筹资办法应对这些新的现实。

83. 随着系统集成化程度日益提高，复原力不再仅仅是指在破坏性的事件后，建立更强大的系统并使各个单独的资产恢复全面运作。当极端天气或网络攻击使相互依存的系统电力中断后，整个系统面临死锁的危险。黑启动能力、决策自主权下放以及增强地方的权能已成为“软复原力”这一新办法的主要概念。

84. 尽管为实现全球能源战略已作出种种努力，但仍有工作要做，包括最大限度地减少清洁能源产品和服务的国际关税和非关税贸易壁垒，以便部署清洁能源；引入碳定价机制，释放适当的投资信号；加强区域基础设施一体化；实施市场统一措施，确保有效共享资源。

J. 水和环境卫生

85. 获得水、环境卫生和个人卫生能促进个人、家庭和社会的经济发展，因此是消除贫穷的关键。仅卫生设施不足一项，每年就使全球经济损失 2 229 亿美元。随地便溺是贫穷的一个痼疾，还导致人口尤其是儿童出现疾病、营养不良和生存机会减少。

86. 各国政府和其他发展伙伴应增加投资创造有利环境，即以更好的机构和更好的系统提供、运作和维持水和环境卫生服务，不让任何一个人掉队。实现普遍享有的可持续环境卫生，需要整个社区提供和支付服务的基础设施和运作，通过服务费或税收实现可预见的成本回收。如有可能，应将部分由国家预算或国际援助提供的短期支助用来支付初始成本。应确定哪些人无法全额支付应付的费用或税款，并对其提供支助。

87. 水短缺和保持生态系统健康是相互关联的。目前超过 17 亿人生活在用水量超过补给量的河流流域。到 2050 年，每 4 个人中将至少有 1 人可能生活在淡水长期缺乏或一再缺乏的国家中。随着农业和其他部门对水资源的竞争日益加剧，国家和省级政府需要有效地通报水短缺的情况，在水的分配方面适当地同时关注公平和效率。正如保障土地保有权对于鼓励高效利用土地至关重要一样，有保障的水权和水分配可以激励农民投资于自己的土地，改善灌溉农业产生的回报。

88. 妇女和女童如果不容易获得安全的水和环境卫生就会举步维艰，因为家庭内水和环境卫生的管理往往由她们承担。人们早已认识到，女童和妇女的教育直接影响她们自身乃至后代的健康和教育水平。

K. 粮食和营养

89. 估计有 7.93 亿人，即全球人口的 10.8%，无法获得充足的食物摄入。其中包括 1.56 亿发育迟缓的儿童。各区域的进展不平衡，大多数饥饿人口集中在撒哈拉以南非洲和南亚。2017 年是 6 年来第一次宣布出现饥荒。

90. 粮食系统应紧急实现转变，从养活人口转向为人口提供充分营养，以消除一切形式的营养不良，实现福祉与繁荣。良好的营养与智力敏捷和较高的个人收入相关。这些成果反过来有助于宏观经济增长和社会发展。儿童在生命开始的前 1 000 天获得良好的营养，对于其在青春期和成年阶段完全实现身体、智力和人的潜力至关重要。

91. 就我们生产、加工、运输和消费粮食的方式而言，粮食系统影响着自然资源。因此，有必要改进农业、水产养殖和野生捕捞渔业的管理。作物和牲畜管理切实的变革可大大减少水消耗和水污染。渔捞压力的大幅减少以及大多数海洋渔捞活动的技术变化，可能导致在今后 10 至 20 年渔业的重建。考虑到估计每年供人类消费而生产的所有粮食中有三分之一损失或浪费，必须解决这一问题。粮食也与气候变化相关。据估计，在全球范围内，与 2050 年的参考情况相比，转向以植物性食物为主的膳食可以使全球死亡率降低 6%-10%，与粮食有关的温室气体排放降低 29%-70%。

92. 小规模粮食生产者(包括小农、个体渔民和牧民)以及其他农业食品系统中的关键行为者,在推动实现可持续的生计和人的尊严的农村转型中发挥了重要作用,在以小农农业为粮食和就业主要来源的国家更是如此。他们应得到有利政策和有针对性投资的支持。

93. 为本报告提供的意见中提出的一些重要政策建议包括:保障土地、渔场和森林的保有和公平使用;对农业和粮食系统进行负责任的投资;特别关注处于长期危机的国家;支助小农户进入市场;制定对营养重要性有充分认识的综合社会保障政策和方案;增强农村地区和从事农业的妇女的权能;发展体面工作;增强青年权能;促进可持续的渔业和水产养殖。

L. 工业化

94. 最近通过迅速工业化实现减贫的成功案例表明,推动包容和可持续的工业化,并从早期就注重劳动密集型和外向型工业,辅之以向制造工业的结构性转型,是消除贫穷最有效的途径之一。

95. 建议的政策步骤包括:

(a) 促进东道国政府和所有相关行为体之间的伙伴关系,围绕长期、包容、可持续的工业化计划动员私人 and 公共投资,提升外向型、创造就业机会的工业的能力;

(b) 设计和实施促进就业、减少贫穷以及符合当地和国际标准的工业政策,以促进融入全球价值链;

(c) 为能力建设、职业培训和其他培训提供技术合作服务,特别是为妇女和青年提供这些服务;

(d) 增加公共和私营部门、国内和外国对研究和开发、创新、教育、培训和基础设施的投资,提高竞争力,包括中小型企业的竞争力;

(e) 支持减少与工业化相关的风险的努力;

(f) 促进增加就业而不是加剧流离失所的工业化,分析和传播有关技术工作偏见对政策决定影响的证据和统计资料。

M. 贸易

96. 贸易是推动包容性经济增长和减贫的动力,有助于促进可持续发展。国际贸易占低收入国家国内生产总值的一半以上,它可以成为发展中国家私营部门和公共部门一个重要的资金来源。反对贸易一个常见的论点是它把工作机会,特别是制造业的工作机会送给了海外。现实情况是,技术和创新对全世界的劳动力结构正产生大得多的影响。至关重要的是,贸易应当是包容性的,不论对大国还是小国都有利,它应创造财富和体面工作,而且当贸易产生不利影响时,受到影响者应获得帮助以重新适应新环境。

97. 对今后的一些政策建议包括:继续降低贸易成本;建设供应方能力和贸易相关基础设施;注重出口多样化和增值;加强服务部门;采用灵活的原产地规则,

以更多利用普惠制计划；减少非关税措施的扭曲性影响；使电子商务成为促进包容的力量；解决中小微型企业不足的问题；加强多边贸易体系。

N. 新出现的挑战和机遇

98. 高级别政治论坛的任务是应对新的和正在出现的问题，从而为所有利益攸关方提供空间，讨论这些未解决的挑战。在这方面，为本报告提供意见的实体强调循证决策和所有利益攸关方自由参与讨论的必要性，以确保最新信息可供决策者使用。

O. 粮食系统的变化

99. 对农产品的需求不断增长，导致全世界粮食系统出现重大变化，以及多重和多样的经济、社会和环境后果，包括与日俱增的粮食损失和浪费的挑战。不可持续的农业和林业做法，如肥料、化学品和农药的污染、生境改变以及过度取水，造成严重环境退化和生物多样性丧失。农业扩大加之生物能源的利用，可导致全球土地紧缩，造成养护自然陆地生境的空间不足，从而导致生物多样性的大幅度下降。同时，世界海洋和海岸受到高度威胁，并受到环境迅速变化的影响。珊瑚礁继续退化，据说近 90% 的鱼类种群已经完全捕捞或过度捕捞。

P. 气候变化和环境

100. 为本报告提交的许多意见强调气候变化的影响加剧。例如，在过去几十年，干旱区域发生干旱的频率、严重程度和范围均大幅增加，造成荒漠化、水资源短缺、作物产量减少和牧场消失。此外，长期干旱造成硝酸盐在常见作物如大麦、玉米和小米中的积累达到有毒程度，大量食用会造成牛、绵羊和山羊中毒，因为反刍动物的消化过程不能快速分解硝酸盐。这种植物毒性可摧毁小户农民和牧民的生计。

101. 预计的气候变化将对基因、物种和生态系统层面的生物多样性以及这些生态系统提供的服务产生范围广泛的影响。这些条件加剧贫穷，加深受影响社区之间现有的紧张关系。气候引起的移民使社区分崩离析。气候变化对妇女、儿童和老年人往往造成超乎寻常的严重后果。

102. 其他新出现的与环境有关的问题包括：

(a) 金融部门投资于低碳、资源高效、环境友好型的资产能在推进环境可持续性方面发挥重要作用；

(b) 人畜共患病(可以在动物和人类之间传播的疾病)以及它们与生态系统健康之间的联系；

(c) 微塑料危及海洋环境和其中各种生物，并通过被污染食品的消费对人类健康造成巨大危险；

(d) 干旱增加导致作物毒素累积；

(e) 野生动植物非法贸易。

Q. 冲突、犯罪和恐怖主义

103. 导致恐怖主义的激进化和暴力极端主义是全世界越来越突出的问题。同时，目前民族主义对多边主义、宽容以及社会之间的国际团结和开放的抵制，严重妨碍国际一级建立面向发展、促进减缓贫困努力的移民政策。在这方面，除解决本报告上文讨论的根本原因外，重要的是将煽动恐怖主义、颂扬恐怖主义、招募恐怖分子和宣传恐怖主义定为犯罪，并制定必要的法律和行政措施，将法治和人权作为防止和打击恐怖主义的根本基础。

104. 新形式的非法贩运和犯罪层出不穷，犯罪集团继续活动，这些因素阻碍着最弱势群体获得公共产品，即使在城市中也不例外。这些活动尤其对被剥夺公民权利的群体和弱势群体构成重大危险，如青年和单身母亲，他们可能选择利用那些和犯罪有关联的机会赚取收入，结果因为轻罪和非暴力罪行入狱。妇女还在拥挤的难民营中遭受超乎寻常的苦难，在那里成千上万的人生活在极端贫困之中，得不到基本服务。暴力侵害妇女行为正在升级，这在许多难民营中正在成为常态。

R. 移民和反全球化

105. 面对经济紧缩、武装冲突和人道主义灾难，人们正在越来越多地流动，在更富裕和更和平的社会寻求更好的生活。国际移民，特别是在过去五年中出现的的大规模移民，引发了社会的重大变化。这种变化如果管理不当，可能导致紧张和不容忍现象。反全球化思潮在一些国家和社区有所抬头。在这种言论中，国际贸易经常而且是错误地被挑出来，作为造成劳动力市场不稳定的主要原因。

106. 在东道国，移民和难民一直是种族歧视、仇恨言论和暴力的受害者，这会导致他们无法获得各项权利，包括体面工作和社会服务，使他们再次陷入贫穷境地。随着公共话语中种族歧视的煽动升温，公共行政机构内部歧视的危险也可能增加，突显了在公共行政，特别是在刑事司法系统的管理和运作中防止种族歧视的重要性。

S. 新技术

107. 新技术的增加带来机遇和挑战。如果采取适当措施，新技术可提供新的就业形式，加强有效治理和公民对公共和政治事务的参与。信通技术有助于开发新的、更加负担得起的数字金融产品，以更好地满足当今世界无法获得银行服务的人群的需要，尤其是农村和边远社区的人群。如果获得信通技术的机会和可负担性问题以及连接问题得到解决，更广泛地使用以信通技术为支持的电子商务，可为增长、发展和创造就业带来可观的机遇。

108. 人工智能正在迅速发展，有可能具有真正的可扩展性，并有能力解决一些我们社会和经济面临的最迫切的挑战性问题。在设计基于人工智能的系统时，需要采取多利益攸方参与的办法，这不仅将有助于通过额外的交叉检查，负责和有益地发展人工智能，也将有助于消除有关的误解和恐惧。

109. 通过因特网的网络将智能装置、应用程序、服务乃至人连接起来的物联网，既带来了机遇，也带来了挑战。物联网在农业领域的应用程序可以检查土壤条件，

连接的温度计可以实时监测疫苗的运送和储存，智能传感器可以测量水或空气的污染水平，其他智能装置可远程诊断疾病。有必要制定标准，使物联网应用程序和各种纵向的工业部门系统使用的数据集互通。

110. 与此同时，技术变化对就业机会的存在和就业质量的影响，也可能对消除贫困产生负面影响。新技术对就业的影响不止是创造或消灭就业机会：技术变革还可能淘汰传统上由非技术工人所从事的工作，取而代之的是需要资质更高的工人的新工作任务，从而导致劳动力市场两极分化。随着范围广泛的人类活动日益建立在信通技术的基础之上，现代社会在日常运转和关键基础设施的管理中日益依赖信通技术。这造成面临自然灾害、网络攻击或其他挑战的风险和脆弱性，这些问题需要在所有各级与所有利益攸关方合作加以解决。

T. 私营部门问责制

111. 包括企业在内的私人行为体有可能支持或削弱以权利为基础的《2030年议程》的执行工作。不尊重人权的工商企业活动带来一定的风险，包括有些工商企业对当地社区和土著社区的生计和权利或对环境造成不利影响。此外，必须提供充分的保障，确保目前受欢迎的公私伙伴关系应交付的服务和基础设施人们可享受、可负担并有高质量，或确保这些项目不会对政府造成无法接受的或有负债。

五. 高级别政治论坛

112. 高级别政治论坛是评估和后续落实可持续发展目标的巅峰论坛。从各委员会、平台和其他机构收到的意见强调，高级别政治论坛可以在许多其他领域加速实现可持续发展目标的进程。有若干意见指出，高级别政治论坛应提供强有力的政治指导，包括在确定行动优先次序方面的指导。高级别政治论坛的鼓励、指导和参与可为实现优先目标作出显著贡献。既然《2030年议程》已商定，高级别政治论坛应审查其如何为保持可持续发展目标综合执行的势头作贡献。

A. 支持综合化和政策一致性

113. 各国政府和利益攸关方需要把全球目标和具体目标转化为国家一级的政策、方案和行动。有意见指出，高级别政治论坛应捍卫综合规划的理念，这应被视为可持续发展议程之下政策制定的基石。在这方面，高级别政治论坛可以：

(a) 提供一个平台，以交流经验教训，分享并鼓励在执行可持续发展目标中采用良好做法，同时应对执行方面的挑战；

(b) 为认识不同的可持续发展目标、可持续发展不同的层面以及和平与安全之间存在的各种不同的联系提供指导，并提高这方面的认识，鼓励对整体性联系的思考，强调交叉问题及其重要性；

(c) 促进在国家一级制定共同的国家愿景和非国家行为体共同的总体战略，包括打破各自为政的做法，增强改变墨守成规模式的认识、能力和技能，发展各利益攸关方之间创造性的战略伙伴关系；

(d) 提请注意在协调国家一级可持续发展目标执行工作，包括促进利益攸关方参与的良好做法的范例；

(e) 审议促进尊重人权，包括基本原则和权利的行动如何能够加强《2030年议程》的综合执行工作，确保执行工作始终以人为本。在这方面，高级别政治论坛应鼓励将人权，包括妇女和儿童权利作为国家规划、执行和监测的基石；

(f) 鼓励经济及社会理事会各附属机构，包括各区域委员会增进与多边环境协定等现有的相关全球进程的协同作用；

(g) 提高联合国各实体在执行可持续发展目标的努力方面的一致性；

(h) 提高对众多行为体，包括联合国各实体提供的众多综合规划和政策制定技术工具和政策产物的认识；

(i) 确保执行《2030年议程》的努力和众多其他国际承诺和行动计划协调、一致。

B. 审查新资料

114. 根据其任务规定，高级别政治论坛应通过文件审查以及汇总分散的信息和评估资料，加强科学与政策的衔接。在这方面，高级别政治论坛可以作为独一无二的平台，以综合的方式审查科学评估结果以及科学专门小组和机构的工作。高级别政治论坛应鼓励学术界编写和分享技术和科学资料和证据，以建立一个健全的优先问题知识库。

115. 有效和广泛应用科学、技术和创新对于实现可持续发展目标至关重要，对发展中国家尤为如此。高级别政治论坛可承认并强调科学、技术及创新的作用，并倡导将其系统地纳入执行政策。

C. 监测进展

116. 高级别政治论坛是监测和评估实现可持续发展目标的执行情况的巅峰平台。除了主办自愿接受评估的会员国进行的自愿国别评估，高级别政治论坛还可以：

(a) 交流各级关于监测和报告制度的经验教训。国家和非国家行为体可以讨论在报告负担及数据收集、管理和处理方面仍待解决的挑战和制度制约；

(b) 提供关于各级现有的数据库、监测系统和报告举措的概况，促进所有各级工作的一致性、协调与合作；

(c) 支持制定和使用适当的数据收集和监测方法，采用的数据收集、统计和监测方法应关注逐步减少不平等和消除歧视的情况；

(d) 鼓励多利益攸关方的问责机制，确保国家和国际两级不同利益攸关方的有效参与；

(e) 鼓励同行学习；

(f) 支持更好地综合地方、国家、区域和全球各级的监测和评估；

(g) 建立跨部门合作，加强沟通和数据共享，以最大限度地发挥协同作用，避免相互制约；

(h) 承认人权机制是支持《2030年议程》执行和评估的宝贵数据来源；

(i) 强调加强统计数据收集和分析的重要性，以及加强国际支助特别是对最不发达国家支助的必要性；

(j) 更好地利用联合国系统内现有的数据收集和方案制定机制；

(k) 顾及最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家等比较困难的国家的具体情况，不让任何一个国家掉队；

(l) 支持将性别平等、增强妇女和女童权能纳入国家、区域和全球各级的评估。

D. 将人们联系起来

117. 有意见指出，高级别政治论坛可以作为一个独一无二的平台，将所有利益攸关方联系起来，增强对最需要的政策行动的认识。这样，高级别政治论坛可以：

(a) 促进范围广泛的有关利益攸关方参与可持续发展目标，并为他们提供机会，让他们成为解决方案的组成部分。确定谁能够做什么，对制定相互支持的举措至关重要；

(b) 支持让代表广大利益攸关方的利益攸关方有系统地参与地方和国家两级的执行和监测工作，参与者包括土著社区领导人到社会和法律专家；

(c) 提高对可持续发展和实施行动，尤其是为了确定优先事项和处理新出现的问题而采取的行动重要性的认识；

(d) 审议如何通过所有行为体的工作，以最佳的方式将针对不平等的行动与其他目标综合起来；

(e) 宣传众多委员会、平台和其他机构的工作，鼓励进一步加强所有相关利益攸关方参与这些机构的工作；

(f) 提高对加强科学、技术和创新领域的国际合作，包括南南和三方合作必要性的认识。

E. 提供适当支助

118. 高级别政治论坛应被视为一个各国可以公开谈论其发展挑战并为其努力寻求支助的地方。为本报告提出的意见强调，高级别政治论坛可以成为就落实《2030年议程》所需的执行手段，包括筹资手段提供政治指导的平台。

119. 若干意见注意到，在执行可持续发展目标方面存在重大的资金缺口。高级别政治论坛可以为现有的筹资举措和更有针对性地从所有来源筹资提供政治支持。若干意见注意到，对大多数举措而言，大部分资源无疑将需要来自国内资源，尽管对最贫穷国家而言，外来资金至少到下一代仍将十分重要。