



经济及社会理事会

Distr.: General
17 September 2020
Chinese
Original: English

麻醉药品委员会

第六十三届会议续会

2020年12月2日至4日，维也纳

议程项目 4(a)

战略管理、预算和行政问题：改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组的工作

预防犯罪和刑事司法委员会

第二十九届会议续会

2020年12月3日至4日，维也纳

临时议程 *项目 3(a)

战略管理、预算和行政问题：改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组的工作

改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组的工作

秘书处的说明

增编

本说明系依据经济及社会理事会第 2017/236 号决定（其中经社理事会决定将改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组的任务授权续延至 2021 年上半年举行两委员会届会之时）、麻醉药品委员会第 52/13 号、第 54/10 号、第 54/17 号、第 56/11 号、第 58/1 号、第 60/3 号和第 62/9 号决议以及预防犯罪和刑事司法委员会第 18/3 号、第 20/1 号、第 20/9 号、第 22/2 号、第 24/1 号、第 26/1 号和第 28/4 号决议编写。本说明述及工作组 2020 年 1 月 20 日至 9 月 7 日期间的工作。工作组上一阶段的工作情况见 [E/CN.7/2020/3-E/CN.15/2020/3](#) 号文件。

* E/CN.15/2020/1/Add.1。



一. 审议情况

1. 在 2020 年 1 月 20 日至 9 月 7 日期间，改进联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组举行了三次非正式会议和一次正式会议。工作组遵照麻醉药品委员会第 52/13 号决议及预防犯罪和刑事司法委员会第 18/3 号决议附件所载的职权范围，并根据麻醉药品委员会第 54/10 号、第 54/17 号、第 56/11 号、第 58/1 号、第 60/3 号和第 62/9 号决议及预防犯罪和刑事司法委员会第 20/1 号、第 20/9 号、第 22/2 号、第 24/1 号、第 26/1 号和第 28/4 号决议所载的规定，继续审议经由经济及社会理事会第 2017/236 号决定、麻醉药品委员会第 52/13 号决议及预防犯罪和刑事司法委员会第 18/3 号决议所核准的议程项目下的各项议题。

2. 在 1 月 20 日举行的会议上，工作组讨论了其 2020 年 1 月至 12 月期间的暂定工作方案草案。在此次会议上，秘书处向各代表团介绍了联合国管理和发展系统改革及其对毒品和犯罪问题办公室影响的最新情况。秘书处代表表示，毒品和犯罪问题办公室一直在监测新的联合国可持续发展合作框架的进展，并在该办公室内协调开展援助工作，以确保外地办事处能够切实参与这一进程。应会员国的请求，秘书处还在会上简要介绍了全球反腐败工作队的工作情况，该工作队由毒品和犯罪问题办公室、政治和建设和平事务部和联合国开发计划署担任共同主席，设立的目的是利用和协同联合国全系统的努力，帮助会员国到 2030 年有效减少腐败。人力资源管理处的一名代表概述了在应对和处理违禁行为方面的当前做法和本组织相关政策的执行情况。秘书处还介绍了人力资源管理处 2019 年在性别平等、地域代表性和组织文化方面所取得成就的最新情况，并介绍了 2020 年优先事项的最新情况。会上做了两项专题介绍：一项内容是毒品和犯罪问题办公室打击野生生物和森林犯罪全球方案的执行情况和未来活动，另一项是 2019 年开展的评价工作和正在进行的深入评价。最后，秘书处介绍了毒品和犯罪问题办公室性别平等和增强妇女权能全球方案所开展活动的最新情况。

3. 在 2 月 4 日举行的会议上，工作组核准了其 2020 年 1 月至 12 月期间的暂定工作方案。在此次会议上，秘书处向与会者简要介绍了毒品和犯罪问题办公室提供的与反恐有关的技术援助，包括为确保实施各项联合国反恐公约而开展的能力建设活动。会上还简要介绍了毒品和犯罪问题办公室城市安全和善治倡议以及该办公室与联合国人类住区规划署之间扩大合作的情况。

4. 在 6 月 2 日举行的会议上，工作组获悉了毒品和犯罪问题办公室参与实施联合国发展系统改革的最新情况，包括提高协同增效作用和效力、成就、挑战、节支和效益的最新情况。秘书处代表表示，毒品和犯罪问题办公室一直积极参与起草若干合作框架，包括在哥伦比亚、埃塞俄比亚、危地马拉、伊拉克、利比里亚、马里、墨西哥、巴拉圭、塞拉利昂和南非实施的合作框架。根据经济和社会事务部对 116 个地点做出的调查，毒品和犯罪问题办公室签署了上述地点 72.4% 的联合国可持续发展合作框架，并在这些框架中体现了自身任务授权。毒品和犯罪问题办公室也是联合国可持续发展集团的积极成员，该集团在范围上类似于联合国艾滋病/艾滋病联合规划署、人权事务高级专员办事处和联合国环境规划署等实体。会上还强调指出，毒品和犯罪问题办公室通过向高度优先领域部署机动能力，特别是在外地采取这种办法，在 2019 年期间取得了重大业务成果。机动能力有助于联合国和政府伙伴进一步认识到毒品和犯罪问题办公室在促进机构间协调和信息交流方面的作

用。秘书处在会上简要介绍了方案支助费用资金的当前使用和分配情况。还特别指出已经开始审查方案支助费用预算及其使用情况，并且正在拟订提案，以便在总部和外地更灵活有效地使用方案支助费用资金。管理司司长解释说，由于冠状病毒病（COVID-19）疫情，毒品和犯罪问题办公室预计 2020 年方案执行量会减少，这将直接影响 2020 年方案支助费用产生的收入。在此次会议上，秘书处向与会者通报，毒品和犯罪问题办公室为支持执行大会第 72/266 B 号决议，一直在以下领域开展工作：改进授权制度、采用内部控制说明、加强成果管理制和机构风险管理。与会者还获悉了为促进系统地进行性别平等主流化和加强机构能力而开展的活动概况，以及与 COVID-19 相关活动和性别问题机构间协调倡议有关的情况。在讨论毒品和犯罪问题办公室的人力资源管理情况时，秘书处介绍了联合国的地域多样性战略、毒品和犯罪问题办公室的地域行动计划和联合国残疾包容战略，并概述了毒品和犯罪问题办公室自 2018 年 1 月至 2020 年 6 月收到的所有违禁行为上报案例。最后介绍了毒品和犯罪问题办公室在 COVID-19 大流行期间开展的评价工作。

5. 在 6 月 17 日举行的工作组会议上，毒品和犯罪问题办公室执行主任向工作组致辞，着重介绍了自 COVID-19 危机开始以来，联合国维也纳办事处和毒品和犯罪问题办公室便已采取行动，确保工作人员安全和业务连续性。为了评估 COVID-19 对毒品和犯罪问题办公室财务和各方案的影响，专职任务小组（于大流行病爆发之初启动）制定了一些政策简报、研究报告和数据可视化展示材料，这些资料已发布在该办公室网站的专门网页上。毒品和犯罪问题办公室还应会员国的请求，通过其外地办事处在实地提供有针对性的援助。与会者获悉，毒品和犯罪问题办公室将继续加强其效率、效力和问责制度，重点关注创新、评价和持续学习，并致力于实现性别平等、地域多样性和打造一个能够吸引和留住优质工作人员的包容、有利的工作场所。执行主任还介绍了 2021–2030 年期间十年战略草案纲要，其中设想制定两个五年行动计划。在介绍中列出了该战略的目标，并强调毒品和犯罪问题办公室致力于加强规范性政策制定、综合技术合作和研究政策分析之间的联系。此外，执行主任介绍了将适用于该办公室所有专题支柱的积极变革的战略推动因素。

6. 在 6 月 17 日的同一次会议上，与会者讨论了毒品和犯罪问题办公室的相关提案，其中涉及酌情并在遵守麻醉药品委员会第 62/9 号决议、预防犯罪和刑事司法委员会第 28/4 号决议和其他大会决议规定的情况下，对行政和预算问题咨询委员会报告（E/CN.7/2019/16-E/CN.15/2019/18）所述相关建议的处理；这些提案已在会前分发给会员国。秘书处随后向与会者概述了毒品和犯罪问题办公室开展的活动和倡议，这些活动和倡议旨在响应麻醉药品委员会与预防犯罪和刑事司法委员会的上述两项决议所载的要求，即继续确保在政府间机构的工作中尊重使用多种语文。秘书处还介绍了毒品和犯罪问题办公室为应对 COVID-19 危机对政府间会议的影响所开展工作的最新情况。还初步概述了执行主任关于毒品和犯罪问题办公室 2020-2021 两年期合并预算执行情况的报告（E/CN.7/2020/16-E/CN.15/2020/16）。秘书处指出，为了减缓方案支助费用收入减少的情况，毒品和犯罪问题办公室 COVID-19 财务影响问题专职工作队已确定方案支助费用预算开支方面的节余，外地办事处也确定了全额费用回收预算的节余，以避免方案执行量减少对全额费用回收率产生不利影响。会上还介绍了毒品和犯罪问题办公室计划开展的研究活动和出版物的最新情况，并简要介绍了该办公室在将新技术用于犯罪目的领域开展的项目活动。

7. 在 9 月 7 日举行的会议上，工作组听取了毒品和犯罪问题办公室为支持执行大会关于转变联合国的管理模式的第 72/266 B 号决议所作努力的最新情况。秘书

处指出，毒品和犯罪问题办公室正在监测已发放的授权及其对管理战略、政策和合规部发布的政策准则的遵守情况。为了支持内部控制说明的实施和年度发布工作，毒品和犯罪问题办公室正在测试和施行循证自评清单和保证说明。为了加强落实成果管理制，毒品和犯罪问题办公室已加大努力，将下列工作纳入主流：遵守成果管理制原则；主动识别和管理风险；以及适应性方案管理。会上还提到，毒品和犯罪问题办公室通过独立评价科，利用监督和独立评价的汇总结果，进一步投入资源进行综合分析审查，从而提供从综合审查中得出的信息，供高级管理层和会员国做出战略决定。最后，继联合国秘书处一级的进程之后，毒品和犯罪问题办公室已启动审查其机构风险管理框架，以便予以更新，并使其符合执行主任拟制定的新机构战略。随后介绍了联合国发展系统改革及其对毒品和犯罪问题办公室的影响的最新情况。秘书处代表特别指出，毒品和犯罪问题办公室继续积极参与联合国发展系统改革的更广泛协调框架，特别是积极参与在 COVID-19 危机背景下运作该框架。该办公室协助制定了联合国关于即时采取社会经济措施应对 COVID-19 的框架。毒品和犯罪问题办公室还作为联合国国家工作队的一员，为在 46 个国家制定和实施社会经济应急计划做出了贡献。编写了一些政策简报，为在不同的地域和专题领域即时应对 COVID-19 提供指导。与会者获悉了毒品和犯罪问题办公室如何执行受权自麻醉药品委员会第 62/9 号决议和预防犯罪和刑事司法委员会第 28/4 号决议的不同任务的概况。会前向会员国分发了一份载有截至 2020 年 8 月 20 日相关决议执行情况概览的表格，并在此次会议期间予以提及。

8. 在 9 月 7 日的同一次会议上，秘书处介绍了有关执行主任关于毒品和犯罪问题办公室 2020–2021 两年期合并预算执行情况报告（[E/CN.7/2020/16-E/CN.15/2020/16](#)）的最新情况。与会者获悉了经常预算流动性危机的总体情况，以及 2020–2021 年期间的特别用途资金、普通用途资金和方案支助费用资金的概况。管理司司长介绍了毒品和犯罪问题办公室供资模式的最新情况，该模式目前正在审查之中。审查结果将于 2021 年提交会员国。秘书处介绍了毒品和犯罪问题办公室的强化地域行动计划和为加强地域多样性而开展的最新活动。人力资源管理处处长介绍了按区域组分列的毒品和犯罪问题办公室国际工作人员概况，并简要介绍了 2016–2020 年期间的性别均衡相关统计数据。与会者获悉了独立评价科为应对 COVID-19 危机而开展的活动，并了解了已完成和正在进行的深入评价工作的相关情况。此外，秘书处简要介绍了毒品和犯罪问题办公室为建设各国防止非法货物跨境流动的能力而开展的活动。最后，考虑到工作组的任务期限可能延至 2021 年上半年之后，工作组讨论了对其运作情况进行审查一事。

二. 组织和行政事项

9. 在共同主席的指导下，工作组举行了五次会议：2020 年 1 月 20 日第十六次非正式会议、2 月 4 日第十六次非正式会议续会、6 月 2 日第十七次非正式会议、9 月 7 日第十八次非正式会议和 6 月 17 日第三次正式会议。已安排在 2020 年 10 月 5 日、11 月 13 日和 11 月 24 日再举行会议。

10. 秘书处继续通过由秘书处开设和维持的供工作组使用的公共网页（www.unodc.org/unodc/en/commissions/FINGOV/FINGOV-index.html）和面向会员国的安全网页（www.unodc.org/missions/en/wggf/index.html）等途径，向工作组提供电子版和打印本形式的文件和资料。