



## 麻醉药品委员会

## 第六十二届会议

2019年3月14日至22日，维也纳

临时议程\*项目10

《关于开展国际合作以综合、平衡战略  
应对世界毒品问题的政治宣言和  
行动计划》的落实情况

## 德国、秘鲁和泰国：决议草案

## 促进替代发展，以此作为以发展为导向的禁毒战略

麻醉药品委员会，

重申毒品政策和方案（包括发展领域的毒品政策和方案）的实施应遵循《联合国宪章》、国际法和《世界人权宣言》<sup>1</sup>的宗旨和原则，特别是应充分尊重各国主权和领土完整、不干涉国家内政原则、所有人权、基本自由、所有人的固有尊严及国家间权利平等和相互尊重原则，以及共同和分担责任原则及可持续发展目标，还应顾及各国和各区域的具体情况，

又重申必须按照《经1972年议定书修正的1961年麻醉品单一公约》、<sup>2</sup>1971年《精神药物公约》<sup>3</sup>和1988年《联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》<sup>4</sup>的各项条款处理世界毒品问题，这些公约与其他相关国际文书一起构成国际毒品管制制度的基石，

还重申大会第二十届特别会议通过的《政治宣言》<sup>5</sup>和《开展国际合作根除非法药物作物和促进替代发展行动计划》，<sup>6</sup>

\* E/CN.7/2019/1。

<sup>1</sup> 大会第217 A (III)号决议。

<sup>2</sup> 联合国，《条约汇编》，第976卷，第14152号。

<sup>3</sup> 同上，第1019卷，第14956号。

<sup>4</sup> 同上，第1582卷，第27627号。

<sup>5</sup> 大会S-20/2号决议，附件。

<sup>6</sup> 大会S-20/4决议E。



重申麻醉药品委员会第五十二届会议高级别会议及大会 2009 年 12 月 18 日第 64/182 号决议通过的《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》<sup>7</sup>以及麻委会第五十七届会议高级别会议通过的“麻委会 2014 年会员国落实《政治宣言和行动计划》情况高级别审议部长级联合声明”中所载的各项承诺<sup>8</sup>，

回顾大会 2013 年 12 月 18 日第 68/196 号决议，大会在该决议中通过了《联合国替代发展问题指导原则》并鼓励会员国、国际组织、国际金融机构、实体和其他相关利益攸关方在拟订和实施替代发展方案（酌情包括预防性替代发展方案）时顾及该《指导原则》，

重申大会第三十届特别会议题为“我们对有效处理和应对世界毒品问题的共同承诺”的成果文件<sup>9</sup>的全部内容，重申其中所载各项行动建议是综合、不可分割、多学科、相互加强的，旨在制定一种处理和应对世界毒品问题的全面、综合、平衡的办法，

强调鉴于 2009 年《政治宣言和行动计划》和大会第三十届特别会议成果文件，并考虑到《联合国替代发展问题指导原则》，还应考虑根据国情在可持续作物管制战略框架内实行替代发展，其中除其他外可包括根除和执法，

重申承诺处理与非法种植麻醉品植物及非法制造、生产和贩运毒品有关的毒品相关社会经济问题，为此执行以可持续发展为导向的长期、全面、平衡的毒品管制政策和方案，包括替代发展方案，酌情包括预防性替代发展方案，这些都是可持续的作物管制战略的一部分，

回顾其 2018 年 3 月 16 日第 61/6 号决议，其中请联合国毒品和犯罪问题办公室 2018 年在维也纳召集一次专家组会议，以按照大会第三十届特别会议成果文件的规定，推动就替代发展（酌情包括预防性替代发展）进行对话，并推动执行《联合国替代发展问题指导原则》以及履行在替代发展和开展区域内、区域间和国际合作采取以发展为导向的平衡禁毒政策处理社会经济问题等方面的相关承诺，目的是为麻醉药品委员会第六十二届会议的高级别部长级会议段提供协助，

欣见德国、秘鲁、泰国及联合国毒品和犯罪问题办公室 2018 年 7 月 23 日至 26 日在维也纳主办的替代发展问题专家组会议，参加会议的有会员国、国际组织、民间社会代表、专家、学术界和受影响各界的代表，

回顾对执行《2030 年可持续发展议程》<sup>10</sup>的承诺，并强调《联合国替代发展问题指导原则》的实施应与为实现可持续发展目标中与麻醉药品委员会工作相关的目标所做努力相一致，为实现各项可持续发展目标进行的努力和为有效应对世界毒品问题进行的努力是相辅相成和相互加强的，

重申替代发展是一种可替代非法种植毒品作物的重要、合法、可行和可持续的做法，是应对世界毒品问题和其他涉毒犯罪挑战的一项有效措施，也是有利于实现

<sup>7</sup> 见《经济及社会理事会正式记录，2009 年，补编第 8 号》（E/2009/28），第一章，C 节。

<sup>8</sup> 同上，《2014 年，补编第 8 号》（E/2014/28），第一章，C 节。

<sup>9</sup> 大会 S-30/1 号决议，附件。

<sup>10</sup> 大会第 70/1 号决议。

无吸毒社会的一种选择，是减少非法药物生产的政策和方案的关键组成部分之一，是各国政府为实现本国社会的可持续发展所作努力的有机组成部分，

注意到欧洲联盟委员会关于替代发展的结论，题为“争取对替代发展和以发展为中心的相关禁毒政策干预措施达成新认识——协助执行 2016 年联合国大会第三十届特别会议成果文件和联合国各项可持续发展目标”，

1. 吁请会员国在制订、执行和评估替代发展方案和项目（酌情包括预防性替代发展方案和项目）时，适用《联合国替代发展问题指导原则》<sup>11</sup>并适当考虑到大会第三十届特别会议题为“我们对有效处理和应对世界毒品问题的共同承诺”的成果文件<sup>9</sup>中题为“以下方面的行动建议：替代发展；以发展为导向的平衡禁毒政策的区域内、区域间和国际合作；处理社会经济问题”的一节；

2. 鼓励会员国继续交流在以发展为导向的禁毒政策和方案方面以及在《联合国替代发展问题指导原则》执行工作方面的经验教训、最佳做法和专门知识并增进这方面的对话；

3. 还鼓励会员国促进为确定非法种植毒品作物的根源并提供证据而进行的数据收集、研究和信息共享工作，以确定非法种植毒品作物的驱动因素，并设计更好的影响情况评估；

4. 促请有关的国际金融机构、联合国实体、非政府组织和私营部门酌情考虑通过长期的灵活供资等手段，提供更多支持，促进根据所确定的需要和国家优先事项，针对受非法种植毒品作物影响或容易发生此类活动的地区和人口，实施以发展为导向的全面、平衡的禁毒方案和可行的替代经济办法，特别是替代发展，其中视情况包括预防性替代发展方案，以期预防、减少和消除此类种植，并鼓励各国尽可能保持坚定致力于为此类方案提供资金；

5. 鼓励会员国在长期可持续发展方案中加大力度处理失业和社会边缘化等最迫切需要处理的毒品相关社会经济问题，这些问题发生后很容易被参与涉毒犯罪的犯罪组织所利用；

6. 欢迎由德国、秘鲁、泰国及联合国毒品和犯罪问题办公室联合提交的会议室文件，题为“替代发展的未来”，<sup>12</sup>其中概要介绍了 2018 年 7 月 23 日至 26 日在维也纳举行的专家组会议的讨论情况和结论，但铭记该文件不具约束力的性质，而且不一定反映所有与会者的立场；

7. 鼓励通过综合替代发展方案等途径，制定可行的替代经济办法，特别是针对城市和农村地区受非法种植毒品作物和其他涉毒非法活动影响或有可能发生此类活动的社区，为此鼓励考虑采取以发展为导向的干预措施，同时确保男性和女性平等地从中获益，包括提供就业机会、改善基础设施和基本公共服务，并酌情使农民和地方社区获得土地和土地的法定所有权，这也将有利于预防、减少或消除非法种植和其他涉毒活动；

8. 重申在评估替代发展方案（酌情包括预防性替代发展方案）时，除了与世界毒品问题有关的非法种植和其他非法活动的估计数外，还应使用与人的发展、社

<sup>11</sup> 大会第 68/196 号决议，附件。

<sup>12</sup> E/CN.7/2019/CRP.2。

会经济条件、农村发展和减贫有关的指标以及体制指标和环境指标，以确保各项成果符合国家和国际发展目标，包括可持续发展目标，并确保成果反映出对捐助方资金的负责任使用并使受影响社区真正受益；

9. 鼓励在采取预防非法种植含麻醉物质和精神物质的植物的措施及根除此类植物的措施时尊重基本人权，根据三项国际毒品管制公约适当考虑到有历史性证据证明的传统合法用途以及环境保护，并根据国家法律酌情考虑到《联合国土著人民权利宣言》；<sup>13</sup>

10. 邀请会员国和其他捐助方按照联合国的规则和程序为上述目的提供预算外资源；

11. 请联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任向麻委会第六十三届会议报告本决议的执行情况。

---

<sup>13</sup> 大会第 61/295 号决议，附件。