



大会
经济及社会理事会

Distr.: General
5 December 2014
Chinese
Original: English

大会
人权理事会
第二十九届会议
2015年6月
议程项目2
联合国人权事务高级专员年度报告和联合国人权
事务高级专员办事处报告及秘书长报告

经济及社会理事会
妇女地位委员会
第五十九届会议
2015年3月9日至20日
临时议程* 项目3(c)
第四次妇女问题世界会议以及题为“2000年
妇女：二十一世纪性别平等、发展与和平”的
大会第二十三届特别会议的后续行动：性别平
等主流化、状况和方案事项

联合国促进性别平等和增强妇女权能署关于联合国支持采取
行动消除暴力侵害妇女行为信托基金活动的报告

摘要

秘书长谨向妇女地位委员会和人权理事会转递联合国促进性别平等和增强
妇女权能署根据大会第 50/166 号决议编写的关于联合国支持采取行动消除暴力
侵害妇女行为信托基金的活动的报告。

* E/CN.6/2015/1。



一. 引言

1. 联合国支持采取行动消除暴力侵害妇女行为信托基金是根据大会第 50/166 号决议设立的一个全球多边赠款提供机制。信托基金由联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)代表联合国系统进行管理。妇女署通过其区域办事处、多国办事处和国家办事处为信托基金提供了坚实的体制基础和外勤支助。信托基金支持和加强妇女署在预防和消除暴力侵害妇女和女童行为方面的工作,并通过其方案咨询委员会成员与联合国系统其他组织密切合作。¹ 信托基金以协调增效方式与妇女署、其他联合国机构和方案咨询委员会成员合作,在推动集体努力以联系范围更广泛的社区——妇女和男人、女童和男童——方面发挥着重要作用。信托基金继续确保将其工作纳入秘书长发起的“联合国制止暴力侵害妇女行为联合运动”的行动框架。

2. 信托基金专门致力于解决一切形式暴力侵害妇女和女童行为的问题。信托基金支持为系统性地预防、解决、应对和坚持不懈地消除这一全球痼疾而提出的国家、区域和跨区域倡议。到目前为止,信托基金已向 136 个国家和地区的 393 项倡议提供了 1.03 亿美元的资助。目前的资助组合包括向 75 个国家和地区的项目提供 95 笔赠款,总价值为 56 311 108 美元。

3. 对一个由成果驱动的资源调动战略所作的承诺和战略实施工作使信托基金得以在 2014 年大幅度增加可用于赠款的总体资源,实现了筹措 1 500 万美元的目标。广大伙伴的资金贡献和政治支持对于信托基金的成功至关重要。

4. 截至 2014 年 12 月,向信托基金第 18 次赠款周期捐款的国家有:澳大利亚、德国、冰岛、爱尔兰、以色列、哈萨克斯坦、荷兰、挪威、瑞士和大不列颠及北爱尔兰联合王国。国际崇她社和联合国妇女促进和平协会继续支持信托基金的各项举措。信托基金还获得贝纳通集团公司及妇女署芬兰、冰岛、日本和瑞士国家委员会的支持。

5. 信托基金的资金集中用于三个优先方案领域:预防暴力侵害妇女和女童行为、扩大幸存者获得支助服务的途径及加强法律、政策和行动计划的执行工作。信托基金还设立了用于支持全球学习举措的三个特别专题窗口。每一个窗口把在类似干预领域工作的受赠方集合在一起:在冲突中、冲突后和过渡情况下暴力侵

¹ 2014 年,方案咨询委员会在全球和区域两级的成员包括:联合国粮食及农业组织、国际劳工组织、亚洲及太平洋经济社会委员会、联合国难民事务高级专员公署、联合国人权事务高级专员办事处、联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署、联合国开发计划署、联合国教育、科学及文化组织、联合国促进性别平等和增强妇女权能署、联合国儿童基金会、联合国毒品和犯罪问题办公室、联合国人口基金、负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室、联合国制止冲突中性暴力行动、世界卫生组织、世界粮食计划署和世界银行。全球和实地一级的主要民间社会组织、政府间组织和其他专家,包括促进妇女全球领导地位中心、立即平等组织和国际移民组织的代表,也积极参与赠款进程。

害妇女行为； 艾滋病/艾滋病毒与暴力侵害妇女和女童行为之间的关联， 以及暴力侵害少女行为。专题窗口除了持续保持对这些问题的关注外还帮助确认良好和有前途的做法， 并总结出有关消除暴力侵害妇女和女童行为的有效方法和做法的知识。

6. 本报告是为妇女地位委员会第五十九届会议和人权理事会第二十九届会议编写的， 目的是介绍 2014 年信托基金工作取得的成就和产生的影响。

二. 背景情况

7. 世界卫生组织估计， 全世界每三名妇女中就有一名妇女在其一生中会经历来自亲密伴侣的身体暴力或性暴力。² 妇女经历的最常见的暴力形式就是来自亲密伴侣的暴力； 一项关于凶杀问题的全球研究发现， 几乎有一半女性凶杀被害人是被其家人或亲密伴侣杀害的， 而相应的男性受害人的人数则仅仅超过五分之一。³ 当前的经济危机加剧了妇女的经济劣势， 随之而来在社会卫生和教育支出方面的削减增加了妇女遭受剥削和暴力的风险(见 A/HRC/26/39)。

8. 信托基金认识到， 暴力侵害妇女和女童行为往往可以与她们缺乏权能的现状直接相联， 不稳定和不利的经济状况可能更容易使妇女被其伴侣、 亲戚、 雇主及其社区内的其他人剥削或虐待。这种状况还可能会使妇女和女童无法逃离暴力及为自己和家庭建设新生活。要真正改变现有的那些会助长暴力行为的社会信仰、 做法和文化模式就必须解决和终结多重和相互关联的不利状况， 包括世界各地女童和妇女经历的一切形式的歧视和排斥。

9. 2015 年将是为终止暴力侵害妇女和女童行为所作努力的关键时刻。关于包括可持续发展目标在内的 2015 年后发展议程的讨论和关于即将到来的第四次妇女问题世界会议及《北京宣言》和《行动纲要》(1995 年)20 周年纪念活动的辩论将为调整暴力侵害妇女和女童行为问题的地位并确保将该问题置于 2015 年后可持续发展议程的中心位置提供一个重要机会。为此， 联合国信托基金比以往任何时候都更坚定地支持会员国落实国家和国际承诺， 并将这些承诺转化为能真正改变妇女和女童生活的行动。

² 世界卫生组织、 伦敦卫生和热带医学学院、 南非医学研究理事会，《全球和区域暴力侵害妇女行为估计数： 亲密伴侣暴力行为和非伴侣性暴力行为的发生率及其对健康的影响》(2013 年， 日内瓦， 世卫组织)。

³ 《2013 年全球凶杀问题研究》， 联合国出版物， 出售品编号： 第 14 号(第 1 卷)。

三. 信托基金受赠方在 2014 年取得的成就

10. 信托基金在评估其长期影响时的一个关键标准就是方案本身的可持续性和方案在改善妇女和女童生活方面的可持续性。这反过来又取决于受赠方的能力建设，以确定举措和方法的实效并在赠款周期结束后仍能维持这些举措和方法。2014 年，信托基金其中一个重要的年度能力建设和监测举措就是在 3 月份在土耳其为新的受赠方举办发展讲习班。这次活动的目的是使参加讲习班的 17 个受赠方组织能按照信托基金的愿景更有效地实施、监测和评价各自的项目。此外，讲习班为受赠方提供了一个宝贵的机会，用于交流知识及分享经验和有前途的做法。

11. 本报告根据联合国信托基金在今年实施的监测任务、来自受赠方的年度评价报告及与伙伴和捐赠者的讨论情况，重点汇报信托基金受赠方在以下领域取得的成绩：通过开展领导力发展和教育活动预防暴力侵害幼女和少女行为、执行法律和政策以有效应对暴力侵害妇女和女童行为、在紧急状况下推动过渡司法和解决暴力侵害妇女和女童行为问题，以及使私营部门参与预防和应对工作。

12. 在 2014 年期间，信托基金对 4 个区域 13 个国家开展广泛的监测任务，以验证信托基金支持的各方案的成绩和实效。信托基金访问受赠方的情况如下：东欧和中亚 6 个国家(阿尔巴尼亚、白俄罗斯、波斯尼亚和黑塞哥维那、塞尔维亚、土耳其和乌克兰)的 7 个受赠方、亚洲 3 个国家(柬埔寨、中国和泰国)的 7 个受赠方、非洲 2 个国家(尼日利亚和乌干达)的 4 个受赠方，以及加勒比地区(伯利兹和格林纳达)的 2 个受赠方。这些出访任务包括会见受赠方组织、伙伴组织、主要和次要受益者及关键利益攸关方和访问关键项目现场。

13. 2014 年，信托基金各方案的实施工作惠及 100 多万名妇女、女童、男人和男孩。总共有 70 多万名妇女和女童参与了方案活动，其中包括 89 802 名暴力行为幸存者、38 102 名感染艾滋病/艾滋病毒的妇女和女童及 4 385 名妇女人权捍卫者。此外，得到信托基金支助的方案联系了 208 658 名男人和男童并通过开展提高认识活动、社交媒体运动、广播和电视节目、影剧院和其他教育-娱乐形式战略性地影响到 2 200 万人。

通过领导力和教育战略预防暴力侵害幼女和少女行为

14. 暴力侵害儿童的行为常常被忽视、得不到报告。虽然男童和女童都可能成为暴力行为的受害者，但他们的经历和对暴力的脆弱性是不同的。⁴ 国家一级关于暴力侵害幼女和少女的现有数据仍然很少。但最近由联合国儿童基金会(儿基会)在 42 个国家进行的一项研究发现，年龄在 15 岁至 19 岁之间报告遭受某种形式

⁴ 儿基会、因诺琴蒂研究中心和荷兰外交部，《关于暴力侵害女童问题的研究报告：国际女童会议的报告》(2009 年 3 月 10 日，荷兰海牙；2009 年，儿基会)。

人身暴力的少女比例从哈萨克斯坦的 4%至刚果民主共和国和乌干达的 50%不等。⁵ 在有可比数据的国家里，报告前一年经历性暴力事件的 15 岁至 19 岁的女童比例高达 12%。⁵

15. 信托基金为解决这一危急状况所作的努力包括针对在校和放学后幼女和少女的方案、提高男童和女童对女童权利的认识、通过体育运动、领导力、能力建设增强女童的权能，以及提高教师和管理人员的敏感度。信托基金目前在这一领域的投资超过 900 万美元，用于为解决暴力侵害少女问题而提供的 18 笔赠款供资。

16. 要使减少暴力行为举措产生实效就必须增加知识和增强自我保护能力。因此，这是许多受赠方举措的一个核心组成部分。一些举措特别重视提高青年的认识，并注重青年在推动改变社会态度方面的潜力，以期在消除暴力侵害妇女和女童行为方面能取得持续进展。例如，北京农村妇女文化发展中心作为受赠方完成了一个为期 3 年的项目的实施工作；该项目的目的是要解决在中国河北省遂州市存在的暴力侵害“留守”女童问题。“留守”女童系指被其外出打工的父母遗弃在村里的女童。定量调查和定性访谈结果都表明，该项目在传播知识及提高“留守女童”、其监护人和教师的能力方面都取得了实效。截至 2013 年底该项目结束之时，共有 500 名当地教师、5 000 名学生和 2 200 名监护人参加了关于预防虐待儿童行为的培训和提高认识活动。在社区里建立了 6 个资源中心，并由此促成建立了当地第一个向青年人和儿童提供服务的非政府组织，从而为预防对“留守”儿童的性虐待行为提供了一个平台。

17. 在马拉维，在信托基金支助下，民间社会组织 - 关心全球组织正在实施一个方案，目的是确保在恩桑杰省的 17 所小学里建立一个无暴力和歧视现象的安全的学校环境。6 800 多名女童和 7 200 多名男童参加了学生理事会、同龄人主导的思想空间里的活动，以倡导性别平等和终止暴力侵害女童行为。该项目还使至少 5 233 名教师参与制定积极的纪律政策。除了注重提高认识和增加知识外，该方案还将设法确保女童得到案情接报机构的服务，使她们能够报告受虐待案件。

18. 在秘鲁，至少有 227 名年轻人参加了作为信托基金受赠方的卡兰德里亚社会传播工作者协会开发的领导力培训。这一培训实施了一个让非洲人后裔、土著及安第斯少男少女参与其中的跨文化参与性方案。该项目最大的影响就是增强了参与者的自尊、自信和沟通技能。参训人员建立了一个网络，并确立了一个“性别平等议程”，为在各自社区内预防暴力侵害少女行为提出了具体建议。在实施该方案的所有三个地点都形成了年轻人网络，从而不仅加强年轻人的发言权，而且还使当地决策者根据年轻人的看法采取行动。一些家庭报告说，少女与家人分享

⁵ 儿基会，《视而不见：对暴力侵害儿童行为的统计分析》(2014 年 9 月，纽约)。同一研究发现，世界各地仅有 8%的儿童生活在禁止一切情况下的体罚行为的国家里。

了她们学到的新知识，该项目对家庭动态产生了积极影响。其中最显著的变化就是增强了女童在为自己规划和建设前途方面的能力，开始考虑婚姻和养儿育女的年龄往后延了，个人和/或专业发展的价值及为社区作贡献的价值得到了更高的评价。

19. 得到信托基金支助并由欧洲少数群体问题中心科索沃分部实施的项目的重点是减少少数民族社区妇女和女童面临的家庭暴力风险及早婚和逼婚风险。该项目主要针对来自塞尔维亚、罗姆、阿什卡利和埃及社区的妇女和女童，但受益者也包括社会团体、教育专业人员及男童和男人。

20. 这是在科索沃开展的这类项目中的第一个项目(根据联合国安全理事会第1244(1999)号决议)；项目最初阶段的重点是培训来自特定社区的积极分子，使他们发挥社区律师助理的作用。在接受培训后，律师助理们进行了250次家访，并开始实施一个通过在每个市召开季度会议的方式联系更多妇女的方案。律师助理们特别积极地宣传妇女权利，并就与离婚、子女监护、收养权、财产权及与社会、医疗和粮食援助有关的问题提供法律咨询。律师助理们除了越来越得到社区民众的信任外还与其他相关利益攸关方建立了协作关系，包括社区警官和来自社会福利中心的代表，从而为受害者/幸存者的转交处理工作提供了便利。

执行法律和政策以应对暴力侵害妇女和女童行为

21. 各国已逐步制定了用于预防和应对暴力侵害妇女行为的法律和政策。但是，在许多国家里执行进度仍然缓慢。执行实效最成功的是那些把下列要素包括在内的多部门战略：政府与民间社会组织之间的伙伴关系、有效的预防制度和向幸存者提供支助服务、充足的预算、广泛的数据收集和分析、明确的时限和目标，以及强有力的监测和评价机制(见A/69/222，第22段)。因此，这些要素是确认各类举措是否可能产生最大影响的关键指标。

22. 一个有效的整体反应战略不仅应当按刑事罪论处暴力侵害妇女和女童行为，而且还必须向幸存者提供预防措施和支助，使他们能够诉诸法律(同上，第10段)。信托基金支持能建立或加强对暴力侵害妇女和女童行为采取多部门协调一致应对措施机制的方案和能促进妇女和女童享有人权的方案。

23. 在哥伦比亚、智利和萨尔瓦多，一个得到信托基金支助并由民间社会组织-南部社会研究和教育协会(南部协会)实施的项目正与警方开展合作，因为警方是执行用于消除暴力侵害妇女和女童行为的法律和政策的一个关键行为体。南部协会的工作重点是，通过实施一个关于维持治安和妇女享有在无暴力城市生活权利的面对面在线培训课程，解决必须加强警方记录和跟踪关于暴力侵害妇女行为报告的问题。总共有将近700名警官参加了这些课程，从而使他们更多地了解暴力侵害妇女行为的不同类型和模式。

24. 一开始的出席、参与和接触情况就反映了各机构的承诺度很高。该项目还帮助改善了这三国警方与妇女组织之间的沟通，帮助确立了在暴力侵犯妇女和女童问题方面的共同语言和理解。综合后续讲习班提供了一个重要场所，使来自警方和妇女组织的代表能够确认用于预防和解决性别暴力现象的程序和规程的关键要素。

25. 约旦妇女联盟执行了一个得到信托基金支助为期三年的项目，目的是制定一项区域整体对策以消除贩运妇女现象。该项目的执行工作得到了埃及妇女援助中心和摩洛哥妇女行动联盟的协作。除了对 35 个组织进行向被贩运妇女提供服务方面的培训外，庇护所和热线确保 388 名贩运行为幸存者有机会得到社会心理和法律支持，总体目标是使她们重新融入家庭和社区。埃及和摩洛哥的 1 000 多名妇女参加了关于提高对与贩运有关的风险的认识的课程，包括对她们所享有的法定权利的认识。这些课程的重点对象是那些生活在贩运者目标地区里的妇女，主要是农村和贫穷社区。

26. 该项目其他关键成果包括：在伙伴和联盟中建立有效协调和网络联系，包括地方和全国非政府组织及政府、司法和执法代表；起草打击贩运行为示范法，并将《联合国关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的议定书》中明定的贩运定义纳入其中；以及把贩运作为人权问题对 120 名警官、法官和检察官进行培训。

27. 在佛得角，作为信托基金受赠方的佛得角国家性别平等和公平研究所执行的一个项目在 2014 年惠及了 2 000 多名暴力行为幸存者。在圣地亚哥、福戈和博阿维斯塔开办了几个幸存者支助中心，目前在跟司法部讨论开办更多支助中心的问题。3 月，在该国举办的一个重要文化活动 - 佛得角音乐奖活动中特别提到了该项目。这个做法意义重大，因为能确保更广泛地宣传性别平等、性别暴力和有效应对亲密伴侣暴力行为等问题。

28. 在白俄罗斯，信托基金支助了一个由联合国人口基金(人口基金)、儿基会和国际移徙组织管理的项目，目的是通过创建多部门小组和拟订合作协议来加强预防和解决亲密伴侣暴力问题的能力。此外，在三个试点地区建立了转交处理机制(明斯克、布列斯特市莫斯科夫斯基区，以及布列斯特州科布林区和卡梅尼察区)，以增加亲密伴侣暴力行为幸存者获得社会和法律服务的机会。一条全国家庭暴力问题专用免费热线使 3 700 多名来电者受益；5 名受过培训的热线工作人员向他们提供心理、法律和社会支持。

29. 在格林纳达，内阁在 2014 年 5 月批准了医务人员和利益攸关方标准作业程序。作业程序是由作为信托基金受赠方的社会发展部同卫生部和泛美卫生组织合作拟定的，目的是促进实施一个多部门举措，以扩大对幸存者的外联工作范围及改善保健和司法服务的质量。

30. 由反思协会领导的阿尔巴尼亚禁止性别暴力和贩运行为网络试行了一个多部门项目，目的在于确保有效执行阿尔巴尼亚关于家庭暴力的新立法。截至项目结束之时，不仅在作为项目目标的 10 个市镇里为遭遇家庭暴力的妇女建立了转诊机制，联合国开发计划署(开发署)和反思协会还在其他市镇启动了类似项目；也就是说，在阿尔巴尼亚 65 个市镇中总共有 22 个市镇开展了这个项目。还建立了一个由 12 个庇护所和咨询中心组成的网络，以确保在整个阿尔巴尼亚拟订和执行统一的标准。

在紧急状况下推动过渡司法和解决暴力侵害妇女和女童行为问题

31. 2014 年，在冲突中和冲突后环境下的暴力现象继续受到国际社会的关注。6 月，联合国国外交和联邦事务大臣和联合国难民事务高级专员特使安杰利娜·若利共同主持了全球终止冲突中性暴力行为问题首脑会议。这次首脑会议的一个成果就是达成了《冲突中性暴力事件备案和调查国际议定书：关于性暴力作为国际法规定的一项罪行的备案最佳做法的基本标准》。作为信托基金目前受赠方的医生促进人权协会在设计《议定书》方面发挥了作用。⁶

32. 此外，秘书长在 6 月发布了《与冲突相关的性暴力赔偿问题指导说明》，作为联合国采取行动的政策和业务指导原则。⁷《说明》提到，信托基金一直是为塞拉利昂性暴力幸存者提供赔偿资金的一个重要来源。

33. 作为信托基金受赠方的乌克兰公共卫生基金会采取行动应对因顿涅茨克地区冲突不断升级而造成的越来越多的服务需求；冲突升级使该地区的不稳定和暴力现象继续加剧。近 300 个国家和非政府组织服务提供者参与有关应对暴力侵害妇女行为案件的培训，并特别关注在街头生活和工作的女童和年轻妇女及艾滋病毒抗体阳性的妇女和女童。此外，一个多部门工作组的成员、伙伴机构和社会政策部批准了乌克兰公共卫生基金会起草的一个议定书。

34. 总共确认、转交和援助了 306 名暴力侵害妇女行为幸存者：基辅有 117 名、三个高消费城市有 189 名。接受方案服务的客户人数上升到 329 人，并且有 176 名性别暴力行为幸存者参与了赋权培训方案，包括艾滋病毒抗体阳性和/或站街妇女和女童。

35. 在信托基金的支持下，妇女争取性别公正倡议正在实施一个项目，目的是解决刚果民主共和国、利比亚、苏丹和乌干达境内在冲突中、冲突后和过渡环境下的暴力侵害妇女问题。该项目的目标是促进在被国际刑事法院(国际刑院)调查的国家内的性别公正。妇女争取性别公正倡议同广大当地伙伴合作，其提供的文件

⁶ 大不列颠及北爱尔兰联合王国国外交和联邦事务部，《冲突中性暴力事件备案和调查国际议定书：关于性暴力作为国际法规定的一项罪行的备案最佳做法的基本标准》(2014 年 6 月，伦敦)。

⁷ 可查阅 <http://www.ohchr.org/Documents/Press/GuidanceNoteReparationsJune-2014.pdf>。

数据和倡导材料直接有助于收集证据，促进在四个项目国家里对 9 起案件中的性犯罪和性别犯罪提起公诉。2014 年，该项目在目标国家里惠及 4 959 名妇女和女童及 31 612 名次级受益者。

36. 在乌干达，议会通过了一项具有里程碑意义的决议，要求赔偿受战争影响的妇女和上帝抵抗军的其他受害者。这项决议是在妇女运动，包括妇女争取性别公正倡议及其伙伴，进行多年倡导活动之后才达成的。这一决议来的正是时候，有助于为促进性别公正创造更大的推动力。

37. 在刚果民主共和国，由于妇女争取性别公正倡议项目的推动，地方伙伴要求继续改善备案文件的质量。妇女争取性别公正倡议的备案文件被用于确认证人，并直接有助于在国际刑院对博斯科·恩塔甘达的起诉书里增列强奸和性奴役儿童兵的指控。这是第一次根据国际法起诉军队领导人对其自己部队里的儿童兵犯下性暴力行为。

38. 通过得到妇女争取性别公正倡议支助的在刚果民主共和国北基伍省的临时收容之家项目，本来得不到医疗支助的 774 名性别暴力行为幸存者得到了转诊治疗。幸存者获得了初步医疗评估和心理社会支持；其中 70% 幸存者随后接受了具体治疗，包括接受与强奸有关的创伤的外科手术治疗。

使私营部门参与预防工作

39. 在全球范围内，53% 的妇女从事脆弱就业，即从事非正式或无薪工作，而这种状况可能增加遭受暴力行为侵害的风险。这个问题在撒哈拉以南非洲和南亚广泛存在，因为在那里有 80% 以上的妇女从事这类就业。⁸ 此外，79 个国家仍有限制妇女可从事的职业类别的法律。⁹ 最近发行的一个由世界银行委托编写的出版物称，私营部门在为预防和解决暴力侵害妇女行为问题所作的努力中的参与度不够。为了改变这种情况，工作场所必须制定反骚扰守则和导则以使工作场所成为妇女的安全空间，并与妇女权利组织建立联盟。¹⁰

40. 信托基金投资于能应对这些挑战的方案和旨在使私营部门作为关键利益攸关方全面参与终止暴力侵害妇女行为工作的方案。

41. 作为信托基金受赠方的援外社国际协会柬埔寨分会帮助创建安全的工作场所和社区。在信托基金以前支助的一项成功倡议的基础上，该项目努力扩大在服装、旅游和酒店行业的有效参与社区和工作场所干预措施的规模，以促进创建更

⁸ 妇女署，《2011-2012 年世界妇女的进步：追求正义》(2011 年，纽约)。

⁹ 世界银行，《2014 年妇女、商业与法律：取消限制以加强性别平等：关键结论》(2014 年，伦敦，Bloomsbury 出版社)。

¹⁰ Jennifer L. Solotaroff 和 Rohini Prabha Pande，《暴力侵害妇女和女童行为：南亚的教训》(2014 年，哥伦比亚特区华盛顿，世界银行)。

安全的工作场所。该项目继续与警方合作，例如发展同内政部的协作和培训警察协调中心。该项目注重与服装工厂工人的初步接触方法，以在工厂内制定有效政策，减少性骚扰和性别暴力，并确保在确实发生虐待事件时工人能够报告这类案件。根据国际劳工组织题为《柬埔寨工作场所平等和不歧视手册》这本出版物，为具体工作场所拟订了服装工厂工人课程。对 71 个服装工厂的工人和 87 个酒店行业的工人试用了这个课程。柬埔寨服装生产商协会同意支持援外社作出努力，终止工作场所的骚扰行为。

42. 作为信托基金受赠方的公平服装基金会采取综合办法，包括提高认识活动和培训，解决在孟加拉国和印度以出口为导向的服装工厂里存在的骚扰和暴力侵害妇女问题。印度和孟加拉国 24 家工厂的 3 500 多名工人接受了直接培训，另有 15 000 名工人通过同侪教育接受培训，这是预防工作场所暴力行为项目的组成部分。由工人代表、工厂管理层和非政府组织代表组成的 20 个反骚扰委员会已于 2014 年在孟加拉国和印度开展作业。该方案还在至少 6 家工厂完成了对主管人员的培训，参与人数达到 112 人。对 9 家工厂的反骚扰委员会成员进行了高级培训，参与人数近 100 人，其中女性 82 人，男性 17 人。

43. 该项目的重大成就就是向反骚扰委员会和通过电话热线报告骚扰案件的数量增多了。还有一些迹象表明，这一举措也许正在改变工厂里对妇女的看法。自承担了参与反骚扰委员会工作的额外责任以来，妇女在工厂里的发言权增强了。在该项目开始时一些工厂里没有女性担任主管职位，现在则有越来越多的妇女被提拔担任主管。

四. 2014 年新的伙伴关系

44. 在过去一年里，信托基金在战略上侧重于扩大捐赠者范围并使其多样化，以确保资金封套的可持续性、可靠性和增长。通过充分利用与企业部门新建立的伙伴关系和即刻注重时装和艺术产业，信托基金提高了自己的知名度，扩大了外联活动范围，并开始建立一个个人捐赠组合。9 月，信托基金与在美利坚合众国的一家珠宝公司-Yuwei Designs 合作启动了一次专门的珠宝收藏活动，以宣传信托基金受赠方为终止暴力侵害妇女和女童行为而提出的各项战略。

45. 11 月，信托基金与生命音乐国际组织和妇女署亚洲及太平洋区域办事处合作在印度主办了一次公益音乐会，这是全球音乐会项目-舍赫拉查德倡议的组成部分；该项目的目的是召集在艺术、音乐、企业和外交界的领军人物筹措资金，以提高民众对暴力侵害妇女和女童问题的认识。德里音乐会专门提到了作为信托基金受赠方的“突破”组织，音乐会的参与者包括来自纽约大都会歌剧院管弦乐队的著名艺术家。

46. 11月25日，信托基金启动了与道德时尚品牌 Soko 的伙伴关系。这一伙伴关系将向肯尼亚的边缘化女性手工艺者提供就业和培训机会，以创造独特的对镯。每卖掉一个手镯就能在经济上帮助增强弱势手工艺社区的权能，同时还能支持信托基金在世界各地开展预防和应对暴力侵害妇女行为的方案。“我们是一个集体”是一个设立在伦敦的传播和营销伙伴关系，为 Soko 的手镯运动设计和开发了一个全球微型网站，获得了联合王国时尚部门的支持。

47. 信托基金还启动了与设在加利福尼亚州的一个非政府组织——FASH UNITED 的伙伴关系，目的是通过时尚和娱乐部门推广信托基金的倡议。

五. 第十八次赠款周期

48. 2014年，信托基金收到了来自147个国家的2098份申请。大多数申请来自民间社会组织，要求提供的资金总额超过7.88亿多美元。信托基金发放了25笔赠款，共计830万美元，涵盖23个国家和地区。22个民间社会组织、2个国家的政府和在斐济的联合国国家工作队收到赠款；预计到2018年底，这些赠款惠及的主要受益人将超过730000人。就赠款价值而言，28%的分配资金用于在亚洲及太平洋地区的方案、26%用于在非洲的方案、14%的资金用于在欧洲和中亚的方案、12%的资金用于在拉丁美洲和加勒比的方案、11%的资金用于在阿拉伯国家和北非的方案、9%的资金用于跨区域方案。占总额大约8%的赠款(700000美元)给了8个小组织(即所要求的款额少于100000美元的组织)，这是信托基金为增加对小型基层组织的供资而制定的新战略的组成部分。

49. 在冈比亚、多哥、巴勒斯坦国、尼泊尔、吉尔吉斯斯坦和塔吉克斯坦开展的6个得到信托基金资助的新方案将解决有害做法问题。这些方案涉及各种问题，从在冈比亚采取法律举措以禁止残割/切割女性生殖器到在多哥采取社区举措以终止会使妇女面临更高的艾滋病毒/艾滋病风险的寡妇仪式等等，不一而足。

50. 新的受赠者方案还将向遭受暴力行为侵害的妇女和女童提供切实支助。例如在塔吉克斯坦，民间社会组织 Najoti Kudakon 将采用基于社区的干预措施来改善居住在山区的农村妇女获得服务的机会。该方案将在得不到充分服务的社区建立妇女支助团体，并将加强在该地区现有的唯一一个提供全面服务的安全之家。

51. 在阿尔巴尼亚、哥伦比亚、埃及、危地马拉、塞尔维亚、泰国和津巴布韦的7个新的受赠方将努力应对和预防暴力侵害受歧视和排斥的妇女的行为。例如在哥伦比亚，哥伦比亚全国土著人组织将记录和研究暴力侵害土著妇女行为事件，提高社区和当局的认识，培训土著妇女成为人权倡导者，以及向遭受暴力行为侵害的土著女性幸存者及其家庭提供心理文化、社会、法律和心理健康支持。

52. 2个新方案将解决暴力侵害女同性恋、双性恋和变性妇女行为的问题。例如在泰国，泰国彩虹天空协会将实施一个行之有效的社区生活能力模式，以增强4

个省里各社区的权能，解决人权问题及对女同性恋和变性妇女的暴力、羞辱和歧视问题。

53. 5 个新方案将加强用于解决暴力侵害妇女问题的法律和政策的实施工作。其中一个在萨尔瓦多的受赠方 - 合作促进和平大会将努力改善国家和市镇两级相关利益攸关方的协调和机制对策，并帮助妇女组织和青年组织发展自身的监督和宣传技能。这一干预措施还将力求加强现有的国家数据收集机制，改善警方的对策，提高学校和社区对暴力侵害妇女问题的认识。

54. 信托基金将继续支助在冲突中、冲突后和过渡环境中开展的方案。在关注这个问题的新受赠方中有一个尼泊尔妇女组织——“故事厨房”；该组织将努力确保在冲突中遭受暴力行为侵害的女性幸存者有诉诸法律的机会。该方案采取了一种创新性做法：让女性冲突幸存者与女性人权维护者结成对子，通过地方广播网络接触更多的幸存者，以努力打破弥散在与冲突相关的暴力侵害妇女事件周围的沉默文化。

55. 信托基金其他新受赠方将实施用于解决暴力侵害妇女问题的创新性做法并扩大实施范围。例如在利比里亚，一个基于信仰的组织——圣公会救济和发展组织将促进基督教组织、不同信仰间组织和穆斯林组织成为变化的动力，让各自社区了解暴力侵害妇女和女童问题，并改变纵容暴力行为并使之合法化的信仰和态度。

56. 新的受赠方还将加强记者和媒体提高民众对暴力侵害妇女和女童问题认识的能力。在巴勒斯坦国，社区媒体中心将揭示在加沙地带普遍存在的暴力侵害妇女行为的现象，并倡导制订用于保护妇女免遭暴力行为侵害的政策和程序。

六. 展望未来

57. 2015 年对于信托基金、对于全球预防和终止暴力侵害妇女和女童行为倡议而言是意义重大的一年。已有将近 20 年历史的信托基金将根据 2015 年后发展议程带来的不断变化的情况为今后几年设定一个符合信托基金创始愿景和商定承诺的新方向。作为产生性别不平等现象的一个结构根源，暴力侵害妇女和女童行为与阻碍妇女和女童在公共或私人领域获得发展的所有关键因素息息相关，因此必须依此加以解决。为此，信托基金将把努力集中在这一相互交织的框架范围内和国家根据国际法和国内法所规定的现有义务上，并将重点放在国家和地方两级的执行工作上。

58. 信托基金 2015-2020 年战略的重点是三个核心工作领域。提供赠款仍然是关键工作；信托基金将在 2015 年努力使赠款组合达到 1 800 万美元，尤其要争取私营部门和个人提供赠款及争取会员国提供自愿捐款。

59. 信托基金将致力于对关于暴力侵害妇女和女童问题方案的询证方案编制工作作出重要贡献，具体方法是：发展一个知识管理基础设施，以分享信托基金受赠方建立的独特的知识和经验体系并使之不断成长。

60. 信托基金还将侧重于扭转世界各地对应对暴力侵害妇女和女童问题的倡议长期供资不足的现象，主导全球倡导工作，呼吁大幅度增加全球对这一问题的投入。宣传这一呼吁的传播手段就是联合国信托基金的全球资源调动运动，并将在3月召开的妇女地位委员会第五十九届会议上启动这个运动。
