



## 经济及社会理事会

Distr.: General  
19 November 2013  
Chinese  
Original: English

### 社会发展委员会

#### 第五十二届会议

2014年2月11日至21日

社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议的后续行动：优先主题：促进增强人的权能以实现消除贫穷、社会融合以及充分就业和人人都有体面工作

### 具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织宝地促进健康组织提交的陈述

秘书长收到下列陈述，现按照经济及社会理事会第 1996/31 号决议第 36 段和第 37 段分发。



## 陈述

### 导言、目标和宗旨

有必要逐步维持将会降低弱势群体贫困水平的有效和高效的制度，同时要特别注意将残疾人充分纳入所有扶贫方案。必须推广实施增强经济、社会和政治能力的方案。和社会中的其他群体一样，残疾人在能力得到建设后，会寻求增进他们的权益。

因此，预计在社会发展委员会第五十二届会议之后，将会产生积极的惠益和出台有效、务实的政策，这些惠益和政策将改变残疾人的生活，从而使他们能够应对所面临的艰难经济形势。除沿街乞讨外，他们将会拥有另一种生存方式，并将能够从事需要不同技能的专业性工作，这将改善他们的经济处境。

但眼下，残疾人面临着社会经济排斥，并且被完全排除在几乎所有减贫方案之外。

在一个存在消极态度、孤立、排斥和蔑视且公共基础设施和学习机构对残疾人极为不利的非友好环境中，我们如何才能促进增强权能和人人都有体面工作？

很明显，任何一个国家要想实现千年发展目标，就必须不遗余力，绝不能倡导排斥。如果我们想要实现我们的目标，特别是促进增强所有人权能的目标，我们就必须纳入被排斥群体。

简单地说，减贫方案多年来一直将重心放在体格健全者的权利上，且一直被曲解为体格健全者的专属权利。但是，任何因某个群体肢体残缺而将其边缘化的举动都有蓄意阻碍社会发展进步、从而扼杀千年发展目标所阐明的联合国目标和愿景之嫌。

有观点称，被排斥群体要维持生活，就会继续依赖他人，耗费大量钱财，这会限制所有人的生活水准。但事实并非如此。大多数残疾都可自理，而且残疾人可以康复或增强权能，以在社会上独立、富有成效和循序渐进地生活并发挥作用。我们不应忘记，社会上的一些消极做法和趋势往往会加重残疾本身的影响，并让残疾人的处境恶化。

因此，此时此刻，必须强调，从带有很深偏见或狭隘的方案向综合性和包容一切的方案进行转变的模式仅是权宜之计。打破恶性循环的唯一选择是将所有人或群体纳入所有旨在减轻贫穷的增强权能方案中。必须公平对待所有人，以便他们能够作为国家或地区生产性成员有效参与。

### 问题概述(仅限涉及本组织工作的方面)

宝地促进健康组织是尼日利亚的一家非政府组织，它致力于通过增强家庭权能和强化社区提高弱势群体生活质量，并以此手段，提高获得更好医疗保健的

社会经济能力。该组织倡导和支持旨在改善农村社区年轻人和妇女(包括残疾人)福祉的政策。

公共和私营部门的政策和服务将残疾人排除在外。例如，尼日利亚《宪法》第十五条和第四十二条未能有效保护残疾人免遭所有形式的权利剥夺。一直以来，在所有可增强自身能力以作出贡献和生活在贫困线之上的社会活动中，残疾人没有获得与其他人同等的机会。相反，他们还被抛弃，这增加了他们受到疾病侵袭的风险。

尼日利亚并未制定保护残疾人权利的全国性立法。拉各斯州是尼日利亚唯一一个颁布这类法律的州。但仍有 65%的残疾人尚未根据该项法律的规定采取确定自身身份的行动。他们只是听闻有此法律，却并不知道它实际意味着什么。

但是，宝地促进健康组织正在与相关利益攸关方进行宣传，提高残疾人的认识，让他们能够重新发现和利用拉各斯州政府当局通过这部法律赋予他们的机会。我们的工作包括在卫生、教育和就业领域实施该法律的过程中，实现社会经济残疾模式主流化。目前，我们还在与其他残疾人组织进行协作，这些组织均与尼日利亚西南部其他州的利益攸关方有合作，我们这样做的目的是分享最佳做法，方便这些州在解决残疾问题时仿效拉各斯州的范例并通过一部残疾人法律。

宝地促进健康组织希望残疾人能够充分参与涉及到他们的政府政策的起草和执行进程，很明显，这些人一直被显著排斥在制订和执行旨在就残疾人现实和挑战以及养成和保持环境友好行为培养公众意识、积极取向和态度的战略和政策进程之外。

#### **本组织所取得成就的具体实例和剩余挑战**

经过激烈角逐，宝地促进健康组织从多个国际组织中脱颖当选“加强伙伴合作社区融合计划”合作伙伴，该计划由美国残疾人通行国际负责管理并由美利坚合众国国务院教育文化局提供资助。通过该计划，世界各地的新兴领袖前往美国参加一项集训方案，该方案旨在拓展他们的专业知识，以建立包容残疾人的社区和促进残疾人的权利。

最近，我们走访了三级、二级和初级医疗保健机构，目的是查明其设施无障碍性。在我们的倡导和推动下，这些机构做出了一些调整，开始雇用手语口译员。在审查这些设施时，我们力求查明系统差距，查看医院中的既有条件，审查通行无障碍性、各部门间的联系、各部门的独立性以及整个系统的运作情况。我们还审查了社会工作者的作用，以及这些医院可进一步加以改进之处。

#### **前进道路：期望**

在社会发展委员会第五十二届会议结束时，预计模式会发生转变，且该转变会积极惠及和改变残疾人的生活。

宝地促进健康组织利用“加强伙伴合作社区融合计划”这一平台，复制和推广因尼日利亚西南部至少另外两个州之间的交流计划而展开的活动。我们现已开始与这些州共享知识，以倡导出台残疾人法律。

除持续宣传外，我们还想继续让大家进一步了解拉各斯州所通过的立法引发的社会经济问题，并利用这个平台来筹集资源，以维持我们的活动。

2016年10月，宝地促进健康组织将迎来成立十周年。可以这次周年纪念为契机，对尼日利亚残疾人展开全国性评估和分析。

### **媒体的作用**

媒体应建立专门的小组，负责报道和报告残疾人问题和活动。媒体还应充分有效地将残疾人问题纳入各项计划的主流，并除其他外，通过纪录片和文章充分支持启蒙运动和提高认识运动。媒体还应促进对残疾人友好的包容性就业政策和工作场所做法。

### **民间社会组织的作用**

民间社会组织应加强其关于各级政府对残疾人友好和包容性政策的宣传活动。它们应就残疾人问题相互之间并与政府、私营部门以及媒体建立强大和可持续的伙伴关系，此外，还应深化它们就残疾人问题提高公众认识和进行启蒙的活动。

### **结论**

所有利益攸关方——政府、私营部门和媒体等——必须采取必要行动，减少和/或消除加剧残疾人所面临挑战的所有观念、体制、环境和社会方面的障碍。这些行动必须力求让残疾人康复、重新获得权能并重新融入主流社会，以便他们能够和其他公民一样独立生活。这些行动必须支持对残疾人友好的包容性政策。