



## 经济及社会理事会

Distr.  
GENERAL

E/CN.4/2006/72  
20 January 2006  
CHINESE  
Original: ENGLISH

人权委员会

第六十二届会议

临时议程项目 14(d)

特定群体和个人：其他脆弱群体和个人

联合国人权事务高级专员关于执行残疾人的  
人权研究报告所载建议进展情况的报告

## 内 容 提 要

人权委员会第 2005/65 号决议请人权事务高级专员办事处向委员会第六十二届会议报告在执行关于人权与残疾问题的研究报告所载建议方面所取得的进展以及报告高专办关于残疾人人权的工作方案所载目标的实现情况。

关于“人权与残疾问题：联合国人权文书在解决残疾问题方面的当前应用情况及其未来潜力”的研究报告从残疾的角度，分析了(当时)六项核心人权条约的条款，并审查了联合国人权系统在解决残疾问题方面的运作情况。研究报告探讨了一系列广泛的建议，旨在增强今后运用联合国系统解决人权方面的问题。研究报告针对的是各缔约国、条约监测机构、人权事务高级专员办事处、人权委员会、国家人权机构和民间社会。

本报告分成三部分。第一部分概述各国根据第 2005/65 号决议提出的答复。第二部分着重论述了人权高专办在人权与残疾问题领域所开展的工作。第三部分载有一些结论性意见和关于如何加强人权机制在残疾问题领域的有效性的建议。

## 目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
导 言.....	1 - 4	4
一、各国政府提出的答复.....	5 - 15	4
二、人权高专办关于残疾人人权的工作方案.....	16 - 24	7
三、结论和建议.....	25 - 27	9

## 导 言

1. 本报告根据人权委员会第 2005/65 号决议提交。委员会在该决议中，委员会请人权事务高级专员办事处(人权高专办)“向人权委员会第六十二届会议报告在执行关于残疾人人权问题研究报告所载的建议方面取得的进展，同时报告在执行办事处与残疾人人权问题有关的工作方案的目标方面取得的进展”亦见 E/CN.4/2003/88、E/CN.4/2004/74 和 E/CN.4/2005/82)。

2. 2002 年关于“人权与残疾问题：联合国人权文书在解决残疾问题方面的当前应用情况及其未来潜力”的研究报告(下称“研究报告”)着重探讨(当时)六个联合国人权条约机构为促进残疾人公平有效地享受人权和基本自由所开展的工作。研究报告的结论是，尽管联合国人权文书存在着相当大的潜力，然而，迄今为止在解决残疾问题方面尚未得到充分的运用。为了今后加强运用现有人权条约和机制，研究报告向缔约国、条约机构、人权事务高级专员办事处、人权委员会、各国人权机构和民间社会提出了一系列广泛的建议。<sup>1</sup> 研究报告可在人权高专办的网址上查阅：[www.ohchr.org/english/issues/disability/study.htm](http://www.ohchr.org/english/issues/disability/study.htm)。

3. 2005 年 6 月，向所有常驻联合国日内瓦办事处代表团发出了综合普通照会，要求它们依人权委员会第六十一届会议通过的各项有关决议和决定提供资料或意见。截至 2005 年 11 月 30 日，下列国家提供执行关于残疾人人权问题研究报告所载建议方面取得进展的资料：格鲁吉亚、墨西哥和阿拉伯叙利亚共和国。收到的答复可在高专办的外联网页上查阅，也可在秘书处查阅。

4. 本报告分成三部分。第一部分概述各国根据第 2005/65 号决议提出的答复。第二部分着重论述了人权高专办在人权与残疾问题领域所开展的工作。第三部分载有一些结论性意见和关于如何加强人权机制在残疾问题领域的有效性的建议。

## 一、各国政府提出的答复

### A. 格鲁吉亚

5. 格鲁吉亚政府报告指出，残疾人的社会保护法已生效。该法的目的是，禁止一切形式的歧视，并确保残疾人机会均等。根据这项法律，国家应采取措施，向

残疾人提供有利的生活条件，便利他们参与政治和经济生活。将执行特别措施和提供保障，确保有效落实残疾儿童的权利。

6. 2006 年，劳动、公共卫生和社会保护部通过了一项促进残疾人社会适应方案。该方案准备通过若干促成残疾人完全融入社会的措施，包括社会康复方案、税益，以及为残疾人组织提供经费。其他方案的目标是，促进残疾人的机会均等，这些方案是在市一级执行的。

## B. 墨西哥

7. 墨西哥政府报告指出，2000 年 12 月，根据总统令，设立了促进残疾人福利和融入社会事务代表办事处，以便在联邦、州和市各级通过的所有公共政策和方案中将残疾问题纳为主流。代表办事处由全国残疾人融合协商理事会提供协助，与不同的国家部委执行了若干方案，以制定或修订公共政策，以期满足残疾人及其代表组织的期望和需要。

8. 2005 年 8 月，墨西哥颁布了残疾人普通法。该法规定，关于残疾问题的公共政策必须以平等、社会正义、机会均等、尊重人的差异、尊严、融合、尊重和无障碍等原则为基础。该法设立了全国残疾人理事会，在残疾问题方面负责确保各部委之间的协调。

9. 墨西哥政府报告说，在其管辖范围内有 310 万残疾人，其中 55.5% 的人生活贫困。社会发展部推动采取措施，保证残疾人参与该部所协调的一切行动和方案中，例如关于粮食援助的方案以及关于改善处境不利城市地区的住房条件的方案。

10. 其他旨在促进残疾人社会融合和纳入社会发展方案的方案包括：(a) 提高认识残疾问题的方案，包括旨在提供卫生教育和关于预防残疾的资料；(b) 复原和康复方案，旨在促进残疾人的发展和参加社会生活；(c) 促进融合型教育和增强特殊教育的方案；(d) 税收优惠，增加残疾人进入就业市场的机会；(e) 有利于残疾妇女的特别方案；(f) 社会保险方案。

11. 墨西哥回顾，为了落实福克斯总统 2001 年 9 月在德班举行的反对种族主义世界会议上所提出的建议，墨西哥代表团在大会第五十六届会议上，提出了一份决议草案，以期设立一个特设委员会，审议关于拟订保护和促进残疾人权利和尊严的全面综合国际公约的各项提案。墨西哥自大会特设委员会成立以来即积极参加其

工作，并通过自愿捐款支持残疾人组织和发展中国家及最不发达国家的专家参加特设委员会的会议。

12. 墨西哥是《美洲消除对残疾人一切形式歧视公约》和劳工组织 1983 年《残疾人职业康复和就业公约》(第 159 号)的缔约国。

### C. 阿拉伯叙利亚共和国

13. 阿拉伯叙利亚共和国提供了关于残疾人法的最重要部分的资料，包括最近的 2004 年 8 月 14 日关于残疾人的第 34 号法。该法在卫生、教育、体育、康复、就业、进入建筑物和交通工具、免税和服务等领域为残疾人提供了各种优惠和权利。其他旨在保护和促进残疾人权利的法律文书包括：

- 1970 年第 40 号法令，涉及为聋人和聋哑人建立职业教育机构；
- 1970 年第 154 号法令，涉及为残疾人设立专门的康复和职业培训足以；
- 1958 年第 144 号法，该法规定为盲人的教育和康复设立专门学校；
- 1973 年第 1439 号法令，涉及为因残障而无法在公立学校上课的残障者设立特殊学校。

14. 阿拉伯叙利亚共和国还报告说，已在全国各地设立特殊的教育机构，以满足智障儿童和大脑性麻痹儿童的特殊需要，促进他们融入其生活的社区。1997 年，政府与国际劳工组织驻贝鲁特办事处协作，发起了一项社区康复办法。该办法是一项旨在实现各类残障人的机会均等和社会融合的战略。该办法是通过残疾人、其家属和社区及保健、社会、教育和职业福利机构共同作出的一致努力来执行的。

15. 在阿拉伯叙利亚共和国，有 600 多所私人协会和机构根据 1958 年关于私人协会和机构的第 93 号法成立。在这些私立组织中，有 26 个辅助和支援政府为各类残障者的福利、康复和教育所作出的努力。民间社会组织由社会福利和劳动部监督，它们为残疾人及其家庭提供了范围广大的服务和援助。

## 二、人权高专办关于残疾人人权的工作方案

16. 人权高专办认为，它在增进和保护残疾人人权领域的行动应永远有三个方面(多轨齐下的方法)，并着重于：

- 鼓励将残疾问题纳入条约机构和人权公约外的机制的活动；
- 支持拟订关于保护和促进残疾人权利和尊严的全面综合国际公约；
- 继续与联合国其他具有残疾问题任务授权的机构和组织密切协作，包括与社会发展委员会残疾问题特别报告员密切协作。

17. 根据大会<sup>2</sup>和人权委员会<sup>3</sup>所授予的任务授权，办事处于2005年继续向大会设立的负责谈判一项关于残疾人权利和尊严的新国际公约特设委员会提供协助和支持。<sup>4</sup> 人权高专办派代表出席了特设委员会第五届和第六届会议，两届会议先后于2005年1月24日至2月4日和8月1日至12日在纽约举行，并应要求向委员会主席、秘书处和参加谈判的国家和观察员，就程序问题和实质问题提供技术性咨询意见。

18. 人权高专办认为，它为条约机构工作提供支持和经验，为关于残疾问题新公约的可能监测机制的讨论提供信息是有用的。在特设委员会第五届会议上，人权高专办提交了一份会议室背景文件，题为“监测国际人权文书的执行情况：目前条约机构系统的概况”，该文件提供了现有条约机构系统的事实资料。<sup>5</sup>

19. 在该届会议上，人权高专办还举办了一次小组讨论会，讨论题目为“联合国人权条约监测机构和机制：成就和挑战”。该讨论会的目的是，协助特设委员会查明在讨论拟议的新条约的可能监测机制时应考虑到的因素和要点，为此必须着重讨论目前条约监测系统所取得的成就和面对的挑战。小组由下列专家组成：

- Jane Connors, 人权高专办，概述了目前的监测系统，并着重介绍目前条约机构改革的工作；
- Kyung-wha Kang, 大韩民国常驻代表团，提供了关于各国与目前的监测系统交往的经验；
- Hanna Beate Schöpp-Schilling, 消除对妇女歧视委员会副主席，着重介绍了消除对妇女歧视委员会在监测各国遵守《公约》的情况时所取得的成就和面临的挑战；
- Philip Alston, 纽约大学，从更大的角度对条约机构所需的改革的讨论

进行思考，思考范围超出目前条约机构和各国讨论的问题；

- Theresia Degener，人权高专办“人权与残疾问题”研究报告的合著者，概述了条约机构系统目前的运作方式如何对现有条约机构保护残疾人的人权能力产生影响。

20. 委员会第六十一届会议请人权高专办编写一份专家文件，“侧重于论述可从现有监测机构获得哪些教益以及是否可能在加以改进后建立创新的机制用于监测关于保护和促进残疾人权利和尊严的一项综合全面的国际公约”。<sup>6</sup> 专家文件将提供给特设委员会第七届会议(2006年1月16日至2月3日)。文件根据高专办向现有条约机构提供协助取得的经验，就残疾问题新公约监测机制的问题提出了具体建议。为了就此问题向高级专员提出意见，人权高专办举办了一次关于残疾问题新公约的可能监测机制的小型专家会议(2005年11月24日至25日，日内瓦)。11月25日，人权高专办举行了一次公众情况介绍会，介绍了专家会议的结果，以利专家与有关的代表团、联合国各机构和民间社会组织交流意见。30多个代表团出席了情况介绍会。

21. 为了澄清前几届会议讨论过的有争议的问题，人权高专办向特设委员会第六届会议提交了两份会议背景文件，分别题为“国际人权法中‘特别’措施的概念”和“法律行为能力”。<sup>7</sup> 第一份文件探讨了现有的核心人权条约和条约机构关于“特别”或临时措施的判例，以便澄清这些措施的性质和范围，及其与其他旨在消除某类个人群体所受歧视的社会政策的关系。第二份文件概述了现有人权法条约和若干国内法律制度运用“在任何地方被承认在法律之前的人格”和“法律行为能力”二词的方法，并设法评估这二词与其他专门名词，如“法律人格”、“法律能力”和“行为能力”之间的关系和可能的重叠。

22. 在2005年期间，人权高专办继续努力向各国、国家机构、残疾问题和人权非政府组织、学术机构和残疾问题倡导者传播人权与残疾问题研究报告。为了将关于利用现有人权机制的可能性的资料传播给公众，人权高专办编制了一份“人权与残疾问题情况介绍”，以简洁和非技术性用语介绍研究报告的主要调查结果。“情况介绍”将于2006年出版，目的也是帮助关注残疾问题的非政府组织、国家人权机构和联合国专门机构向条约机构提交与残疾问题有关的资料。

23. 人权高专办继续与联合国其他具有残疾问题任务授权的机构和组织密切协作。应大会和人权委员会的要求，<sup>8</sup> 人权高专办继续与经济和社会事务部社会政



策和发展司密切合作与协调，向特设委员会提供支持。2005 年 6 月，人权高专办参加了阿拉伯地区关于促进和保护残疾人的权利和尊严全面综合国际公约草案磋商会议。该会议由经济和社会事务部举办，于 2005 年 6 月 15 日至 17 日在摩洛哥卡萨布兰卡举行。

24. 在 2005 年期间，人权高专办继续与国际劳工组织和世界卫生组织密切合作，并在较低程度上，与联合国教育、科学及文化组织、联合国儿童基金会和世界银行合作。人权高专办还出席了从事残疾问题领域工作的联合国机构的年度非正式磋商，磋商于 2 月 15 日在纽约经济和社会事务部办事处举行。

25. 2005 年，人权高专办继续支持并协助社会发展委员会残疾问题特别报告员萨尼女士努力促进 1993 年《残疾人机会平等标准规则》的执行。人权高专办尤其协助特别报告员在访问日内瓦期间，向人权委员会第六十一届会议介绍她提交给社会发展委员会的年度报告。

### 三、结论和建议

26. 高级专员提交人权委员会第六十一届会议的报告表明，自研究报告于 2002 年出版以来，现有人权条约系统处理残疾问题的方式有了一些令人鼓舞的进展。对研究报告出版以来所采取的积极变革进行审查，就不难发现落实残疾问题研究报告所载的建议，无疑能够有助于在现有人权机制下更加注意残疾问题。因此各国、条约机构、国际机构、非政府组织和其他有关行为者，包括联合国各有关组织、机构和方案应予以认真考虑。

27. 人权高专办认识到有必要确保更加注意残疾人的人权。鉴于残疾问题在国际上越来越受到关注，人权委员会不妨考虑，是否可要求高级专员将来编写一份分析较为深入的报告，着重探讨残疾人人权的具体问题。

28. 人权高专办支持拟订一项新的国际公约，以促进和保护残疾人的权利和尊严，并认为这种文书可以加强现行人权条约已经提供的保护，它能够使现行人权和标准适应于残疾人的具体情况和需要。人权高专办欢迎国家人权机构和民间组织对这一进程作出的宝贵贡献，并鼓励它们继续积极有建设性地参与就拟议的新条约的讨论。

注

<sup>1</sup> G. Quinn and T. Degener, “Human rights and disability: the current use and future potential of United Nations human rights instruments in the context of disability”, HR/PUB/02/1, United Nations, New York and Geneva, 2002. For more detailed information on the content of the study, see E/CN.4/2002/18/Add.1.

<sup>2</sup> 大会第 59/198 号决议，第 6 段。

<sup>3</sup> 人权委员会第 2005/65 号决议，第 6 和 7 段。

<sup>4</sup> 大会 2001 年 12 月 19 日第 56/168 号决议。

<sup>5</sup> A/AC.265/2005/CRP.2, 可在 <http://www.un.org/esa/socdev/enable/rights/ahc5documents.htm> 查阅。

<sup>6</sup> 人权委员会第 2005/65 号决议，第 7 段。

<sup>7</sup> 见 <http://www.un.org/esa/socdev/enable/rights/ahc6documents.htm>

<sup>8</sup> 见大会第 59/198 号决议，第 6 段和人权委员会第 2005/65 号决议，第 6 段。

-- -- -- -- --