



经济及社会理事会

Distr.
GENERAL

E/CN.4/2003/21
25 February 2003
CHINESE
Original: ENGLISH

人权委员会
第五十九届会议
临时议程项目 6

种族主义、种族歧视、仇外心理和一切形式的歧视

非洲人后裔问题专家工作组第一和第二届会议报告 *

(2002 年 11 月 25 日至 29 日和
2003 年 2 月 3 日至 7 日，日内瓦)

主席兼报告员：彼得·莱萨·卡桑达先生

* 因工作组第二届会议的日期，本文件未及时提交文件管理科。

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
导 言.....	1	3
一、会议安排.....	2 - 7	3
A. 出席情况.....	2 - 4	3
B. 文 件.....	5	3
C. 工作安排.....	6 - 7	3
二、非洲人后裔问题专家工作组第一届会议概要， 2002 年 11 月 25 日至 29 日	8 - 47	4
三、非洲人后裔问题专家工作组第二届会议概要， 2003 年 2 月 3 日至 7 日	48 - 98	9
四、非洲人后裔问题专家工作组的结论和建议	99	17

附 件

一、第一届会议议程.....	25
二、第二届会议议程.....	27
三、第一届会议与会者名单.....	29
四、第二届会议与会者名单.....	31
五、提交非洲人后裔问题专家工作组第一和第二届会议的文件 清单.....	33

导 言

1. 非洲人后裔问题专家工作组分别于 2002 年 11 月 25 日至 29 日和 2003 年 2 月 3 日至 7 日在日内瓦万国宫举行了第一届会议(创始会议)和第二届会议。这是这两届会议各次会议的合并报告。

一、会议安排

A. 出席情况

2. 工作组在第一届会议期间举行了六次公开会议，两次非公开会议。它在第二届会议期间举行了八次公开会议和两次非公开会议。

3. 参加第一届会议的有下列成员：彼得·莱萨·卡桑达先生(主席兼报告员)、乔治·尼克拉·雅布尔先生和伊琳娜·莫若亚努-兹勒泰斯库女士。第二届会议又增加了罗伯托·博尔赫斯·马丁斯先生。

4. 53 个国家、21 个非政府组织、一个专门机构、一个政府间组织、一个联合国办事处和一个国家机构派观察员参加了工作组第一届会议。59 个国家、18 个非政府组织、三个专门机构、三个联合国办事处、两个政府间组织和一个国家机构派观察员参加了第二届会议。与会者名单载于附件三。

B. 文 件

5. 提交工作组这两届会议的文件列于附件四。提交的所有工作文件可在秘书处索取，也可在下列网址上查阅：

C. 工作安排

6. 在 2002 年 11 月 25 日的第一届会议第一次会议上，工作组按照它的授权通过了议程(见附件一)。

7. 在 2003 年 2 月 3 日的第二届会议第一次会议上，工作组按照授权通过了议程(见附件二)。

二、非洲人后裔问题专家工作组第一届会议概要， 2002 年 11 月 25 日至 29 日

8. 联合国人权事务副高级专员贝特兰德·拉姆查兰先生主持了 2002 年 11 月 25 日的第一届会议开幕式，他说，在研究非洲人后裔面临的种族歧视问题时，必须牢记关于保护所有人人权的广泛的国际法。他促请与会者考虑人权委员会和特别报告员与条约机构等联合国其他机制如何才能促进工作组的活动的问题。他鼓励所有与会者在专家举行本次第一届会议时向他们提供建设性的支持和投入。

9. 在第一次会议上，彼得·莱萨·卡桑达先生以唱名方式当选为非洲人后裔问题工作组主席兼报告员。他在介绍性发言中说，工作组的建立，使全世界反对种族歧视斗争中的又一开篇。他提到说，工作组为交换意见提供机会，其宗旨是为非洲人后裔面临的各种问题提出建设性的解决办法。

10. 在第一次会议上，主席兼报告员介绍了关于“研究散居各地的非洲人后裔面临的种族歧视问题，并为此通过各国政府、非政府组织以及其他有关渠道，包括与其公开会面，收集一切有关材料”的议程项目 5 (a)。他呼吁就这一项目进行一般性的意见交换。

11. 巴巴多斯、智利(代表拉美加组)和海地的观察员说，本工作组是联合国工作中的一个历史性里程碑，它们支持它的授权。工作组还听取了另外一些观察员的发言，它们也支持它的工作和授权。

12. 尼日利亚观察员(代表非洲集团)建议工作组努力在最短的时间内取得具体成果，并鼓励其他成员国有效地参加实现公正的活动。牙买加观察员说，赔偿的问题对该国相当重要。

13. 全美争取赔偿和解放组织的一些观察员就历史上奴役非洲人、当代通过监狱制度“奴役”非洲人的问题作了发言，他们认为必须向非洲作出赔偿并进行遣返，以使这些问题得到改善。全美争取赔偿和解放组织还说，非洲人后裔的经历与侨居国外的非洲人的经历在历史上有区别，工作组应牢记这一点。

14. 加拿大非洲人法律诊所的观察员说，非洲人后裔所能得到的平等教育往往不能转变成社会经济的流动能力。他还说，种族貌相和监禁往往助长罪犯，因此也是影响非洲人后裔的问题。

15. 人权委员会当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象问题特别报告员杜杜·迪耶内先生着重强调了工作组授权的复杂问题。他说，奴隶制是历史上第一种全球化形式，因为它通过经济剥削和强迫人口转移将三大洲联系起来。他强调说，工作组在研究非洲人后裔面临的问题时必须考虑奴隶贸易在意识和智力方面的影响。

16. 非洲比较法和国际法协会以及反对种族主义和支持各民族的友谊运动的观察员对未认可非政府组织参加经济及社会理事会的问题作了评述，它们促请专家处理这种情况。

17. 在第二次会议上，主席兼报告员介绍了修订的工作组工作计划。卡桑达先生还宣布，工作组作出了一项决定，扩大非政府组织对工作组的参与，批准经认可参加反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象世界会议的有关非政府组织出席。他说这项决定将立即生效。

18. 雅布尔先生在这次会议上介绍了议程项目 5 (b)，他忆及，该分项目提供了一次机会，以审议关于采取措施，“确保非洲人后裔充分、有效地利用司法系统”的建议。雅布尔先生说，全世界有一种趋势，即非洲人后裔(通常同时又是穷人)受到无视法制的不相称的惩罚。他提出，这种不相称表明刑事司法制度中的错误，因此必须研究判决的趋势，并监测监狱中的情况。

19. 兹勒泰斯库女士说，必须根据六项国际人权核心条约，通过各条约监测机制监测对非洲人后裔的种族歧视及其人权的情况。

20. 卡桑达先生还对非洲人后裔面临的利用司法问题作了评述，他指出了许多国家法律援助系统中的问题。他还指出，获得平等的教育，尤其对非洲人后裔妇女来说是解决全世界非洲人后裔面临的问题的最有效办法。

21. 非裔美洲人协会观察员向工作组通报说，人权事务高级专员办事处 2002 年 7 月在墨西哥城主办的世界会议后续专家研讨会就司法问题通过了非常好的建议，如改善刑事司法的国家行动计划、对国家官员进行专门的人权培训以及人员招聘的多样化。她鼓励该区域各国集中政治意愿，落实这些非常好的建议。

22. 全美争取赔偿和解放组织提出了设立公正公平的国际监察专员的想法，以调查刑事司法，特别是监狱制度、公设辩护人制度和警察部门中的刑事司法问题。全美争取赔偿和解放组织的另一位观察员说，《公民权利和政治权利国际公

约》是审议这个问题的一个很好的切入点，并说，应研究现行的联合国文书，并用之于改善非洲人后裔利用司法的情况。

23. 哥斯达黎加观察员同意贫穷与监禁率有关系，并说，现在必须将具体的建议转化到行动上去了。他说，司法和教育的作用非常重要，因为它们提供维护人的权利的知识和能力。他还说，应该使经验丰富的区域组织和研究所参与，因为它们有这方面的专门知识。

24. 还有一些非政府组织的观察员对种族相貌、非洲人后裔(特别是年轻人)受到不相称的监禁、为营利目的将监狱私有化的趋势、陪审团的组成和偏见问题以及非洲人后裔获得法律教育和法律专业等问题作出了一般性评述。

25. 在第二次会议上，兹勒泰斯库女士介绍了关于提出“建议如何制定、执行和实施有效措施，消除对非洲人后裔的种族相貌”的议程项目 5 (c)。她强调必须要消除长期以来一直存在的种族形象和陈规，因为这些是种族相貌的根基。她强调媒体的作用，并说，要了解现在，就必须要看历史，即使历史似乎非常遥远。

26. 海地观察员指出，必须要以正面形象抵制负面貌相，强调非洲人后裔在各领域和每个社会各部门中的贡献。

27. 一些非政府组织观察员指出媒体对非洲人后裔文化的否定，他们指出必须要解决书面材料、出版材料、教科书和报章杂志中表现出的这种偏见和排斥。他们还说，必须要研究这种负面貌相的心理问题。

28. 在第三和第四次会议上，工作组审议了议程项目 5 (d)(一)、(二)和(三)，即拟订关于消除对非洲人后裔进行种族歧视的短期、中期和长期建议，包括建议设立机制监测和促进其各项人权，同时考虑到必须与国际机构、发展机构以及联合国系统各专门机构密切合作，增进非洲人后裔的各项人权。

29. 卡桑达先生简要介绍了这些项目，并指出必须在国内和国际各级制定有效的减轻贫穷战略。在这方面，他讨论了世界银行、国际货币基金组织和联合国联系制定综合性方案的可能性以及在国家一级供资的必要性。

30. 雅布尔先生指出许多非洲人后裔在经济方法普遍处于不利地位，他提到说，也许可以实行一项以“族裔责任”为基础的“马歇尔计划”，以帮助最穷的

穷人。他同意卡桑达先生关于加强金融和开发机构在帮助解决世界各地非洲人后裔的情况中的作用方面的意见。

31. 巴西观察员分享了关于巴西在本科和研究生学校招生、外交工作招聘、外交职位安置等领域以及在政府招标进程中的扶持行动方案方面的详细资料。他提出，这些方案可在处理非洲人后裔面临的有些问题中作为有效的良好做法。他说，关于就非洲人后裔问题设立国际监察专员的想法是一个值得进一步考虑的建议。

32. 中国观察员说，尽管奴隶制和奴隶贸易实际上为有关国家的繁荣作出了贡献，但非洲人后裔仍然在许多方面被排斥，他还说，必须提出有效的建议，纠正许多非洲人后裔所处的不利境地。他说，对能否创建一个自愿基金，协助非洲人后裔参加工作组的问题作研究，将是大有裨益的。

33. 哥斯达黎加观察员指出非洲人后裔越来越需要在政治上参与社会，工作组应对这个问题安排更多的时间和做更多的研究。他说，确保与《反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象世界会议宣言和行动纲领》的实质性联系，是非常好的，工作组因此而能在工作中将此作为中心。他还支持设立一个非洲人后裔非政府组织参加工作组的自愿基金的意见，因为这将保证工作组能听到更广泛的意见。

34. 古巴观察员说，他遗憾的是，非洲人后裔问题专家工作组中没有一名来自西方集团的专家，他建议人权委员会主席利用他的特权从该区域指定一名“名册专家”。他强调了基金对协助非洲人后裔社区的代表参加工作组今后会议的重要性，他说，自愿基金将鼓励基础广泛的长期参与。他强调了作为解决非洲人后裔面临的有些问题的一种办法获得中学后教育的重要性以及所有人权(经济、社会、政治和公民权利及食物和适足住房权)的不可分割性。

35. 尼日利亚观察员(代表非洲集团)说，在研究非洲人后裔的问题时，工作组应考虑载于《反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象世界会议宣言和行动纲领》关于国家、区域和国际各级提供有效补救、追索、纠正和其他措施的第 157 和第 158 段的规定。

36. 南非观察员说，工作组应考虑《世界会议宣言和行动纲领》中表明非洲人后裔的教育概念及其人权。

37. 大学妇女国际联合会观察员强调了研究健康、人权和种族歧视之间的关系的重要性。她还说，非洲人后裔的贫穷妇女受到不相称的影响，必须加强注意她们的问题。

38. 一些非政府组织的观察员指出，必须制定对性别敏感的“扶持行动”方案，以改善非洲人后裔妇女面临的贫穷、缺乏教育和暴力的情况。

39. 全美争取赔偿和解放组织的观察员说，2001 年在洪都拉斯的拉塞瓦举行的非洲人后裔问题会议承认非洲人后裔是一种少数人群体，他们根据《公民权利和政治权利国际公约》有集体的人权，他还说，少数群体问题工作组在非洲人后裔问题上有相当丰富的专门知识，少数人后裔问题专家工作组就利用这种专门知识。全美争取赔偿和解放组织的另一名观察员强调了《世界会议行动纲领》第 98 段所述“就历史事实和真相开展教育”的重要性，并说为保证做到这一点需要设立一个论坛或机制。

40. 非裔非洲人协会的观察员说，各国必须承认非洲人后裔社区是拥有各自土地的族裔或种族群体，它们必须在行使司法、卫生健康和教育等领域在这些社区为当地项目供资。

41. 据指出，应该就非洲人后裔面临的问题以及通过与各人权机构和非政府组织的合作实现良好做法。要做到这一点，可以采取专门文件、出版物和年度报告以及网址配置等办法。

42. 全美争取赔偿和解放组织的一些观察员认为，非洲人后裔，特别是在美洲的非洲人后裔因奴隶制而他们的文化、宗教和语言特性及其人权遭到彻底的剥夺，承认这一点以及作出赔偿和/或遣返，是对这种情况作出补救所必不可少的。

43. 在第五次会议上，主席兼报告员介绍了小组成员根据第一届会议编制的一套结论和建议草案。工作组就这项草案听取了观察员的一些意见。

44. 为了澄清它的授权，并作出具体努力解决非洲人后裔面临的种族歧视问题，三名专家各自保证就一个实质性主题编写一份文件，提交工作组下届会议：
(a) 彼得·莱萨·卡桑达先生将就“非洲人后裔”的身份和定义问题编写一份文件，探讨种族歧视在各区域的各种表现；(b) 乔治·尼克拉·雅布尔先生将就赔偿与非洲人后裔的问题编写一份文件；(c) 伊琳那·莫若亚努-兹勒泰斯库女士将就

如何利用联合国的人权机制有效地保护和增进非洲人后裔的人权问题编写一份文件。

45. 工作组还请当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象特别报告员杜杜·迪耶内先生就全世界纪念奴隶制和奴隶贸易的现有历史遗址及其在文化、教育和治愈创伤方面的意义编写一份文件，并提交工作组第二届会议。它还请世界银行就它为将拉丁美洲和加勒比地区的非洲人后裔问题纳入其方案和行动的主流而开展的工作编写一份文件，并提交工作组下届会议。

46. 在第六次会议上，工作组听取了对草案的进一步意见。会议还讨论了对跨撒哈拉奴隶贸易的审议是否属于非洲人后裔问题专家工作组的任务范围，从而是否应予以反映进工作组的一套结论和建议中去的问题。与会者作了若干发言。埃及观察员认为，工作组是反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象世界会议的一项后续行动，因此对《宣言和行动纲领》案文第 13 条的解释意味着，工作组只应审议跨大西洋奴隶贸易。种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象特别报告员认为，如教科文组织贩奴之路项目所研究的那样，工作组应审议跨大西洋、地中海和印度洋奴隶贸易的现象。

47. 工作组还审议了第二届会议的工作安排。主席兼报告员主持了会议的闭幕式，他感谢观察员向工作组表示了他们的关注、意见和期望。他还说，第一届会议提供了一次交换意见和信息的机会，但这是第一步，工作组刚开始研究非洲人后裔面临的问题。

三、非洲人后裔问题专家工作组第二届会议概要， 2003 年 2 月 3 日至 7 日

48. 2003 年 2 月 3 日，联合国人权事务高级专员塞尔希奥·比埃拉·德梅洛先生主持了非洲人后裔问题专家工作组第二届会议开幕式。他欢迎与会者参加会议，并向他们提醒说，工作组面临的挑战是要产生出一些建议，在最关键的地方产生具体的明显效果(在土著人后裔的日常生活中)。他还说，迫切需要解决种族主义受害者，包括非洲人后裔的贫穷问题。他特别赞扬民间社会行为者站在使非洲人后裔的人权问题引起国际社会注意的最前列。他还说，工作组在执行《反对种

族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象世界会议宣言和行动纲领》方面具备非常重要的推动潜力。

49. 还是在第一次会议上，主席兼报告员彼得·莱萨·卡桑达先生就第二届会议作了一些介绍性发言，并讨论了工作方案。他接着介绍了他的论文题为“确定‘土著人后裔’的身份和定义以及种族歧视在各地区的表现”（E/CN.4/2003/WG.20/WP.3），。他指出了一些人口趋势、历史上对黑人的偏见、无视他们的存在的问题、剥夺经济权利、与非洲的历史脱节、种族歧视在西方文化的各部门，如就业、住房、公共设施和执法等以及在非洲地区的各种表现。他接着请与会者就他的论文提出意见和投入。

50. 卡桑达先生特别欢迎马丁斯先生，并请他作一些介绍性发言，因为这是他第一次参加会议。马丁斯先生赞扬卡桑达先生的论文，并说，巴西的非洲人口仅次于尼日利亚，这是由于跨大西洋奴隶贸易造成的。他还说，在巴西，白人与非洲人后裔之间在社会和经济方面存在着巨大的差距，这引起很多巴西人的关注。他希望将巴西的经验、他对巴西政府的现行政策和主动行动的知识以及他作为多年来研究非洲人后裔面临的问题的经济学家专业知识贡献给工作组。

51. 阿尔及利亚观察员说，非洲人后裔在过去和几个世纪以来一直被当作奴隶，受到不人道的待遇。他说，国际社会必须面对这一历史，努力使国际社会承认、增进和保护所有人的人权。他遗憾地说，西方集团仍然没有任命任何专家，因为如果有该区域的投入，工作组将会从中受益。

52. 巴西代表提出了是否能将所有非洲人后裔视为“同族”群体、他们是否面临类似的问题，并因此而在改善他们的情况的建议方面是否因各群体有所区别的问题。主席说，非洲人后裔不是同族群体，但在他们生活的国家，他们常常在种族歧视、发展不足、不对称的贫穷和边缘化等方面面临类似问题。

53. 国际机会无限制组织的观察员欢迎人权事务高级专员和哥斯达黎加观察员的评述，因为他们承认贫穷与种族歧视之间的关系。她还说，工作组必须要加强注意环境种族主义和在获得司法方面不平等的问题以及司法系统内缺乏正义的问题。

54. 十二月十二日运动观察员说，非洲人后裔不是一个同族群体，但他们的同族性在于肤色以及因此而在许多部门遭到的歧视。他评论说，在非洲人后裔居

住的地区举行几次届会，各位专家将会受益，因为土著人后裔不太容易去日内瓦参加会议。

55. 非洲国际法和比较法学会的观察员说，工作组还应注意亚洲以及中东的非洲人后裔的情况。

56. 当代形式种族主义，种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象特别报告员杜杜·迪耶内先生提交了他的文件“奴隶制遗址的宣传及其意义”(E/CN.4/2003/WG.20/WP.2)。他说，为人权而战就是为纪念而战，因此奴隶贸易可以被看作是历史上最大的一次沉默，因为对奴隶制和奴隶的记忆既没有被保存下来，也没有受到保护。为此他指出了保存和恢复档案、建筑物和堡垒、登陆点和奴隶市场、棉花田、矿井和公路等“有形历史”的重要性，因为这是奴隶制和奴隶贸易的有形记忆的一部分。他同样也认为迫切需要恢复奴隶和奴隶贸易的精神和无形记忆，因为这种记忆是许许多多非洲人后裔的“历史意识”。他建议修复、重建并宣传有形的遗址和无形的记忆。并将这段历史融入一个民族的共同记忆中。

57. 马丁斯先生对迪耶内先生的发言作了评述，他还说也必须要保存奴隶抵抗的遗址。他指出了巴西 **Kilombo di Palmares** 的经验，即以前的奴隶在社会内部建立自由社会，常常持续几十年。马丁斯先生还指出必须使越来越多的非洲人后裔的研究人员参加对这种民族历史的研究、保存和恢复。

58. 迪耶内先生的发言引起了广泛的兴趣、讨论和问题。工作组对有些国家在保存和处理自己国家的历史方面采取的全国性行动表示赞扬，如在比利时有一个国家博物馆介绍比利时与刚果之间的关系的**历史**，挪威向教科文组织的贩奴之路项目提供财政支持。

59. 海地观察员提醒工作组要考虑加勒比各国非洲人后裔的具体经验。在那里，他们虽然常常占大多数，但仍然受到歧视。她还说，必须广为传播和普及教科文组织关于奴隶制和奴隶贸易的出版物和文件，特别是向不能参加工作组会议的非洲人后裔。

60. 乌拉圭观察员指出了长期存在的拉丁美洲非洲人后裔的“不被重视”问题，这种不重视做法就是说，国家常常不愿意承认非洲人后裔经历的种族歧视。他还说，许多拉丁美洲国家必须要对关于一个民族的全部历史的教育课程作审

查。他向工作组通报说，乌拉圭正在与人权高专办合作，在今年下半年举办一次关于落实非洲人后裔人权问题的讲习班。

61. 哥伦比亚黑人社区进程的观察员说，必须要研究美洲非洲人后裔的知识产权及其领土权问题。

62. 中国的观察员指出，不情愿和拒绝对非洲人后裔的情况作补救并作出赔偿，本身就是一种种族歧视的表现。他鼓励有关政府不要歪曲历史事实，要有作出赔偿的“意识和勇气”。

63. 在第三次会议上，乔治·雅布尔先生向工作组提交了他的论文，题为“关于赔偿和非洲人后裔的一些个人想法”。他评论说，“赔偿”是一种情感上的有争议的问题，尽管反对种族主义世界会议没有审议“赔偿”本身，但仍然有一种“密而不宣的协商一致意见”，因为这次会议宣布奴隶制是危害人类罪。他考虑了“货币”和“道义”赔偿的法律概念及其意义。他讨论了“三方”物质赔偿关系以及在计算赔偿额时可予考虑的因素，并就如何对赔偿问题进行研究提出了建议，指出这个问题最终只能作政治解决。

64. 马丁斯先生对在消除奴隶贸易造成的不利情况和损害方面各种各样的物质赔偿及其办法的必要性作了评述。卡桑达先生说，这个问题不是最近才产生的问题，它在国际议程上占着稳固的地位。

65. 埃及观察员指出，对赔偿的研究决不能只着重于物质损害，还必须要研究各种形式的赔偿，包括道歉或者全国性的表示遗憾。

66. 哥斯达黎加观察员警告不要使讨论超出工作组的授权范围，并说赔偿和危害人类罪的问题在世界会议上是一个有争议的问题，不应重提。

67. 十二月十二日运动的观察员说，他同意专家雅布尔先生所述赔偿所不能办到的一些事情，即社会福利方案、扶持行动政策以及制定国际援助方案。他还说，道义赔偿的概念没有涉及非洲人后裔在所有领域的不发达状况，这是必须要予以赔偿的。

68. 宗教间国际的观察员说，工作组授权第 4 (d)段中含有赔偿的问题，也许应向各区域集团提出如何在研究赔偿的概念方面取得进展的计划，以便形成共同点，鼓励对话。

69. 工作组讨论了雅布尔先生的论文中提出的许多问题。它同意必须对这一进程作更多的改进，必须认真仔细和深思熟虑的探讨赔偿的各个方面及其影响。

70. 在第四次会议上，罗伯特·马丁斯先生形象地介绍了巴西非洲人后裔的情况。马丁斯先生对十年期间汇编的统计研究数据作了说明，他解释说，巴西非洲人并不是在所有社会经济指标中位居最低的，但随着时间的推移，巴西非洲人与其他巴西人之间的令人担忧的差距一直没有消失。他说，劳工市场根据种族作出非常有害的区别，因此巴西非洲人遭受贫穷和赤贫。他认为，当代巴西这些种族差别的起因是巴西历史上的长期、普遍和大规模的奴隶制。他还说，这种种族歧视长期以来一直存在，巴西正在努力从许多方面克服那种虚构的和谐的“种族民主制”。

71. 主席兼报告员感谢马丁斯先生坦率而又有启发性的发言，他说，刚才所述的情况不只限于巴西，许多国家都是如此。

72. 巴西观察员回忆说，他介绍了巴西为解决上述不平等问题而实行的一系列扶持行动方案，并说他的国家希望在工作组今后各届会议上提供更多的资料。

73. 国际机会无限制组织的观察员说，巴西种族群体之间的差别可能不会随着时间的推移而有所缩小，因为确立这种根深蒂固的结构性不平等花了四个世纪的时间。

74. 哥伦比亚黑人社区进程的观察员指出各国至关重要的是要开展可靠的人口普查，必须精确地查明非洲人后裔的身份，以便在制定方案时能有所针对，并解决他们所遭受的不平等。

75. 若干与会者赞扬马丁斯先生的研究和作的介绍，并同意说，它能作为该区域和全世界其他国家的一种模式。与会者提到说，研究以及诸如此类的研究方法应该予以分享，特别是在非洲人后裔的人员之间分享。

76. 在工作组第五次会议上，伊琳娜·兹勒泰斯库女士提交了她的论文，题为“如何利用联合国人权机制有效保护非洲人后裔的权利”(E/CN.4/2003/WG.20/WP.4)。她概述了处理少数人群体和种族群体的人权以及种族歧视问题的《世界人权宣言》以来联合国各人权机制。她指出，在法律上或事实上对非洲人后裔的情况作彻底研究，是一项艰难的任务，原因是该群体的多样性，它的需要和期望也

各种各样。她最后说，必须在国际和国家一级并从政府和非政府的渠道收集有关资料，以便研究非洲人后裔的情况，找到解决办法。

77. 雅布尔先生评论说，也许应研究人权委员会关于非洲人后裔的合并报告的问题。这份报告可研究所有区域非洲人后裔的情况以及联合国关于尊重非洲人后裔的核心公约是否适用及其执行的问题。

78. 非裔美洲人协会的观察员说，尽管有许多国际人权机制打算保护人民，包括非洲人后裔的人权，但问题是许多国家缺乏适当执行这些机制的政治意愿。他举例指出，国家必须根据《消除一切形式种族歧视国际公约》第十四条发表声明，承认委员会听取个人申诉的管辖权。

79. 乌干达观察员指出必须找到短期的解决办法，如有效利用现有的国际人权机制，以实现非洲人后裔的经济、社会和文化、公民和政治权利。

80. 巴西观察员向工作组提交了人权委员会的机密的“1503 程序”，这是非洲人后裔可予利用的又一个人权机制。

81. 中国观察员说，虽然确实有这些机制，但必须将这些机制的情况和利用这些机制保护他们权利的办法告诉给非洲人后裔，并向他们提供教育。他还说，国家对增进和保护人权负有主要责任，在这方面，这些机制是补充性。

82. 尼日利亚的观察员说，工作组应研究非洲人后裔在纠正和获得特殊地位方面面临的问题。他说，非洲人后裔需要受到教育，获得经济机会，参加国家一级的政治进程，参加政治生活、专业工作和公务员工作，并在其中有适当的代表，以增进他们的权利。

83. 联合国社会发展研究所(社发所)研究协调员 Yusuf Bangura 先生应邀在工作组第六次会议上发言。他解释了社发所的授权及其过去在种族歧视问题方面开展的工作，包括若干研究和出版物以及在反对种族主义世界会议期间举行的为期两天的“种族主义和公共政策”问题会议。关于工作组，他指出必须要有非洲人后裔社会经济地位方面的数据，特别是关于该群体私营部门概况、在公共部门和安全部门(武装部队、警察和监狱)中的代表情况方面的统计资料。他说，大多数研究是在北美举行的，必须要在其他区域就媒体的作用以及非洲人后裔在当代的国内移徙/融合模式下是如何生活的问题为它进行详细而系统的研究。

84. 马丁斯先生评论说，应用研究和数据对信息、知识和政府制定方案非常重要，它也能增强民间社会的能力。雅布尔先生还说，必须要收集非洲人后裔政治情况方面的资料，因为政治地位是所有其他权利的切入点。

85. 哥伦比亚黑人社区进程和国际机会无限制组织的观察员表明必须对非洲人后裔在研究方法方面提供专业培训。他们提到说，这一领域的培训班或者良好做法交流活动可能会有用。非裔美洲人协会的观察员指出，获得信息和资料也是一个问题，因为许多研究方面和研究结果只有英文本。

86. 在第六次会议上，世界银行的 Josefina Stubbs 女士评论了拉丁美洲为准确地展现非洲人后裔的社会经济地位而开展的全国性家庭和人口普查的意义。Stubbs 女士指出了方法的重要性，因为它是研究结果完整和有用性的关键因素。她支持关于交流各国经验、良好做法和培训的提议，这些建议是值得推行。

87. 在第七次会议上，工作组听取了世界银行的 Josefina Stubbs 女士和美洲开发银行的 Claire Nelson 女士的发言。

88. Stubbs 女士介绍了世界银行在对他们认为是发展的最大挑战，即融入问题的反应方面的经验。她说，世界银行的挑战是将非洲人后裔融入发展进程，采取的措施是：改善他们在获得教育、保健服务、他们社区的基础设施、较好的就业的机会以及他们的土地和自然资源的安全等方面的情况。她说，针对圣地亚哥 2002 年 12 月的区域会议和反对种族主义世界会议，世界银行同时在五个领域开展工作：收集数据，将非洲人后裔的需要纳入政府/世界银行的政策文件，通过支持民间组织建立变革的能力，在银行内部提高对歧视和非洲人后裔的情况的认识，与泛美卫生组织等其他伙伴、其他的多边银行、私营基金和联合国合作。他最后说，必须经常性的审查在改善非洲人后裔的社会经济地位方面进展情况。在这方面，各国在 2000 年千年首脑会议上通过的《千年发展目标》可以作为一个衡量融入和为非洲人后裔创造机会的情况的基准。

89. Claie Nelson 女士提出了关于处理美洲非洲人后裔面临的严重发展问题的《美洲开发银行行动计划》。她说，开发银行正在推动与许多拉丁美洲国家的政府就种族问题开展社会政策对话。关键的是政府要有考虑种族问题的政治意愿，要有为改善非洲人后裔的生活拿出贷款的积极性。她说，美洲开发银行已开始将非洲人后裔的问题纳入它们制定国家方案、国家文件和项目的主流。他们还参加

了种族和地方社区发展问题的机构间磋商会。她说，美洲开发银行在从事非洲人后裔问题的工作方面在银行为非洲人后裔实行短期研究金计划，也在银行的其他部门实行这项计划，她鼓励采取更多这方面的主动行动。

90. 工作组就这两个补充发言提出的问题举行了广泛地讨论。许多与会者赞成必须加强使国际金融机构和国际机构参与并与之合作，这些机构如：非洲开发银行、欧洲复兴开发银行、联合国拉丁美洲和加勒比经济委员会、联合国开发计划署、多边投资基金、国际货币基金组织、联合国贸易和发展会议以及其他有关机构。

91. 马丁斯先生说，现在有一种趋势认为，非洲人后裔因贫穷而处于不利地位，因此解决贫穷问题就解决了不利地位的问题。他说，非洲人后裔的被排斥和处于不利地位，原因常常是种族歧视，有别于某一国家普遍的贫穷问题。

92. 若干与会者指出必须要收集按种族和性别分类的数据，因为这种数据能真实地描述某一国家和区域内非洲人后裔社会经济发展的情况。

93. 加纳观察员提醒与会者说，考虑将援助与非洲人后裔的福祉和人权方面的指标联系起来(“条件”)的问题，可能会对国际发展机构和金融机构有用。他还说，在融入方面较相关的一个指标是收入分配，而不是经济增长。

94. 巴西观察员说，反对种族主义世界会议没有授权审议在改善非洲人后裔的社会经济地位方面的进展情况的“基准”问题。

95. 埃及观察员提醒与会者《世界会议宣言和行动纲领》第 157 段，该段呼吁通过《非洲发展新伙伴关系》等倡议处理发展、社会排斥和经济不平等问题。

96. 在第八次会议上，主席兼报告员彼德·拉萨·卡桑达先生介绍了工作组成员根据第一和第二届会议的发言和讨论编制的一套结论和建议草案。工作组听取了观察员对这份草案评述。

97. 卡桑达先生作了闭幕发言，他概括了这个星期的主要发言和要点，他感谢所有与会者作的评述和提出的见解和体现出的建设性工作精神。他解释说，头两届会议的报告以及非洲人后裔问题专家工作组的结论和建议将提交人权委员会第五十九届会议，他简要论述了工作组今后的工作。

98. 人权委员会第五十九届会议主席纳贾特·阿勒哈贾吉女士参加了第八次会议，并在后来向工作组与会者作了讲话。她祝贺工作组在两届会议期间开展的

实质性工作，她表示支持工作组及其受权处理的重要问题。她说，她希望工作组能够在今后的届会上达到五名专家的全额。她希望非洲集团与其他区域集团一起在委员会会议期间就种族主义制定决议草案时能够考虑工作组的许多宝贵建议，并希望工作组能获得资金，以支持非政府组织参加他们的会议和专家的出访。

四、非洲人后裔问题专家工作组的结论和建议

99. 在第一届会议上，工作组通过了初步结论和建议。第二届会议审查了这些结论和建议，并结合第二届会议的讨论予以作了扩大。根据这两届会议，工作组就以下一整套结论和建议达成协议：

非洲人后裔问题专家工作组，

分别于 2002 年 11 月 25 日至 29 日和 2003 年 2 月 3 日至 7 日在日内瓦万国宫召开了第一届会议和第二届会议。

思考了它的授权问题并审议了各国政府、联合国专门机构和非政府组织的发言和提交的资料，

向人权委员会提出下列结论和建议，供委员会第五十九届会议审议。

A. 结 论

1. 工作组认为，散居在国外的非洲人后裔在历史上并继续在遭受跨大西洋、地中海和印度洋奴隶贸易和奴隶制之害，《反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象世界会议德班宣言和行动纲领》承认这种情况。^{*} 联合国承认这一群体是其人权必须得到增强和保护的群体，是需要获得支持并在国际一级要有代表性的声音的群体。

2. 工作组相信，《德班宣言和行动纲领》为了解非洲人后裔面临的种族歧视问题提供了一个良好的框架。

^{*} 请参阅《德班宣言》第 13 段和《德班行动纲领》第 119 段。

3. 非洲人后裔在历史上和当代的经验表明，尽管非洲人后裔有相似之处，但他们在不同的大陆代表不同的社团，反映了不同的发展阶段，并且有不同的问题、需要和期望；这些不同点应予以承认，并作进一步研究。

4. 工作组指出，非洲人后裔大多不受重视，因为他们在国内数据收集、统计分析和方案编制以及国家公共生活和媒体的描述中常常不存在或者被排除在外。在这方面，工作组还希望强调，尽管有些国家承认非洲人后裔的存在，但仍然有一种趋势否定非洲人后裔遭受的种族歧视。

5. 工作组认为，认识各区域非洲人后裔的情况，是联合国框架内刚开始的一个进程。如果能在区域作现场介绍并与非洲人后裔社团、非政府组织、政府官员、国家机构和学术研究所进行交流，以收集第一手的主要和次要资料，这将大大促进工作组继续执行任务。土著居民问题工作组和增进和保护人权小组委员会少数人群体问题工作组的经验在这方面是很好的说明。

6. 当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象特别报告员就奴隶制和奴隶贸易对发生这种情况的社会的影响、赔偿问题以及非洲人后裔为自身解放和他们的国家的发展作出的贡献等问题提供的资料使工作组受到了启发。

7. 工作组认为，它的工作与联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)的文化间项目“贩奴之路”有着内在的联系。该项目是在传播非洲人后裔的历史以及研究和描述他们对自己国家的贡献方面的一个成就。工作组具体建议教科文组织和各国政府广泛传播关于这种贡献的资料。工作组请教科文组织就在这个项目方面取得的进展在它的会议上提交报告。

8. 工作组认为，在它的工作与国际劳工组织各公约，特别是劳工组织在处理非洲人后裔工作地点遇到的歧视方面的工作有着内在的关系。

9. 工作组打算在审议非洲人后裔的情况时采用多学科办法，并希望能够得益于各领域，包括历史、经济学、社会学、心理学、法律、政治学、宗教和精神学等领域的专家的贡献，以综合认识非洲人后裔面临的问题。

10. 工作组打算保持当地、国家、区域和国际的视角，以综合地考虑非洲人后裔的需要。

11. 鉴于涉及非洲人后裔的问题复杂多样，而且几乎没有任何非洲人后裔的非政府组织和以社区为基础的组织能够参加第一和第二届会议，因此工作组认为，必须再举行几届会议，以适当审议和认识在非洲人后裔面临的种族歧视方面的复杂问题。

12. 工作组遗憾的是，它未能在第一和第二届会议上达到足额的专家成员，它鼓励西欧和其他国家集团任命一名专家，并提高它们参与工作组的程度。

13. 工作组强调必须通过博物馆、纪念碑和其他途径保存、保护和恢复传统知识、无形的遗产以及奴隶贸易和奴隶抵抗的遗址的精神记忆。

14. 工作组认识到，非洲人后裔因国家政策征用祖地，包括为国家公园和私人出售征用祖地而处于不利地位。

B. 建 议

15. 根据它的授权，工作组向人权委员会提出下列建议：

研究散居各地的非洲人后裔面临的种族歧视问题。为此通过各国政府、非政府组织以及其他有关渠道，包括举行公开会议，收集一切有关资料。

16. 联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)应向工作组提供协助，收集各种资料，包括出版物、报告和联合国各机构、团体、部门和委员会以及各研究所、学校机构、团体和个人在非洲人后裔的人权以及提高他们的地位方面开展的研究。

17. 工作组在人权高专办的协助下建议，人权高专办向各国政府、专门机构、政府间组织、国家机构、学术机构和非政府组织发出一份问题表，以收集和综合非洲人后裔的情况方面的现有资料，并就非洲人后裔面临的种族歧视问题作初步分析。

18. 人权高专办网址应包括处理非洲人后裔关注的问题的联合国其他有关网址的具体连接。

19. 工作组应继续与联合国社会发展研究所(社发所)磋商,以讨论它如何通过具体研究非洲人后裔的社会经济发展问题而对工作组的工作和促进了解非洲人后裔的问题作出贡献的问题。

20. 工作组成员认为,他们参加涉及非洲人后裔的各种活动和会议,将使她们有机会收集和交换资料,并使工作组的授权和倡议得到各战略伙伴的了解。

起草确保非洲人后裔充分、有效地利用司法系统的措施

21. 应该就各区域国内公设律师/法律援助制度中的结构性种族歧视问题进行研究,以查明问题的性质和程度,并向各国政府提出建议,它们不妨加强在称职和有效地免费法律代理方面向弱势和处于不利地位的人提供的援助,因为在司法系统中,非洲人后裔在这方面的利用程度极其不足。

22. 工作组认为,必须研究和/或进一步汇编非洲人后裔在陪审团的挑选,在刑事司法系统中的代表、司法任命和获得法律与司法培训等领域所面临的种族歧视问题方面的资料。

23. 工作组促请人权委员会及其机制特别注意刑事司法系统及其对全球非洲人后裔及其年轻人的消极影响。

24. 工作组认为,必须研究影响到非洲人后裔的不对称暴力,包括警察暴力。

就制定、实行和实施有效措施,消除对非洲人后裔实行种族貌相的问题提出建议

25. 工作组鼓励成员国处理从奴隶制时期遗留下来的长期存在的社会文化思想意识,因为这种意识使得种族主义和对非洲人后裔的种族歧视长期存在的原因之一。在这方面,工作组鼓励分享和交流正在处理非洲人后裔的情况,解决了奴隶制的不良遗产并建立了统一的多文化和多种族社会的联合国成员国的好做法。专家们认为,工作组的会议将为这种交流提供一个有用的论坛。

26. 工作组鼓励成员国改革它们的教育制度,以反映非洲人后裔的历史和文化以及奴隶制的历史。它还鼓励各国考虑教育制度是否反映非洲人后裔的形象和特征,它是否有助于鼓励形成多族裔、多种族和多元社会的问题。

27. 工作组建议就媒体和非洲人后裔的问题开展一项研究，这项研究部分着重于陈旧观念、负面的形象宣传和不受重视的问题。这项研究还应着重于媒体对反对陈旧的种族观念和偏见以及丰富文化多样性和多文化社会作出并继续作出积极贡献的问题。专家们鼓励独立媒体组织也考虑开展这种研究。

拟订关于消除对非洲人后裔的种族歧视的短期、中期和长期建议，包括设立一个监测和增强其各项人权的建议，同时牢记在这方面与国际机构、发展机构和联合国系统专门机构开展密切合作的必要性。可以通过以下措施增强非洲人后裔的人权：

(a) 通过拟订具体的行动方案等特别注意他们的需要；

28. 工作组鼓励各国和国家机构根据《德班宣言和行动纲领》的建议，特别在拟订和执行抵制种族主义和种族歧视的国家行动计划中将非洲人后裔纳入其中。

29. 工作组鼓励各国政府适当时在专门机构、国际发展机构和国际金融机构的协助下收集和汇编非洲人后裔政治、经济和社会条件方面的可靠统计数据，并广泛传播这种资料，这不仅是为了执行具体的发展项目，而且也是为了使所有利益相关者有能力争取改善这些人的状况。

30. 工作组建议联合国所有机构，特别是开发署在它的《人的发展报告》中、教科文组织、儿童基金会、联合国人权基金、世界卫生组织和劳工组织以及国际发展机构和金融机构，在它们的报告和它们的数据收集中尽量采取按性别和种族分类提出统计数据和其他指标的做法。

(b) 在非洲人后裔的合作下制订特别项目，支持他们在社区一级的主动行动，促进非洲人后裔与有关领域的专家交流信息和技能；

31. 工作组鼓励各国政府、国际发展机构和金融机构制订方案，支持非洲人后裔专家和学生奴隶贸易的遗址和历史和编纂方面开展多学科的研究。

32. 工作组建议有关政府采取措施，支持非洲人后裔在经济发展、社会政治发展、获得司法、囚犯的释放和改造、特别教育大纲(从幼儿至研究生毕业)、社区法制、身心健康、培训和技能发展以及精神和艺术发展等领域的社区主动行动。

33. 主要的条约监测机构应特别注意非洲人后裔的情况，并请政府在它们的定期报告中就这一群体提供具体资料。工作组打算加强它与这些机构和其他人权机制的关系。

34. 工作组认识到，非洲人后裔妇女和女孩面临的性别和种族歧视可以表现在文盲、失业、得不到土地、无饮水和卫生设施以及暴力等方面。工作组鼓励非洲人后裔妇女群体参加工作组的活动，并打算确保在它的工作中系统地从性别角度分析非洲人后裔面临的种族歧视问题。

(c) 在人权的框架内，为非洲人后裔制订方案，在卫生系统，教育、住房、电力、饮水和环境控制措施等领域作出额外投资，促进就业方面的平等机会以及其他的扶持行动或积极行动

35. 工作组对世界许多地区非洲人后裔在获得新信息和通信技术方面的机会极其有限深表关注，因为这种情况会使这一群体在政治、社会和经济方面更加边缘化。它促请各国政府在制订改善他们的情况的政策和方案中特别注意这种排斥的问题。应该呼吁即将举行的信息社会问题世界首脑会议筹备进程特别注意非洲人后裔面临的情况。

36. 工作组指出，应该研究奴隶制、殖民主义和发展不足之间的关系，并应在发展政策中考虑它们对非洲人后裔的影响。在这方面，工作组还鼓励有关区域各国政府将《非洲发展新伙伴关系》的区域安排和组织用作解决发展不足的影响的一种途径，因为这种影响正在对非洲人后裔造成不对称的影响。

37. 工作组注意到世界银行和美洲开发银行在非洲人后裔方面正在开展的工作。工作组鼓励欧洲复兴开发银行和亚洲开发银行等其他国际金融机构也这样做。

38. 工作组建议，人权委员会当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象特别报告员杜杜·迪耶内先生继续特别注意非洲人后裔的情况，并加强他与工作组的关系，向他提供他在各次国别访问中可能收集到的有关资料。

39. 各国政府应为关于改善非洲人后裔的社会经济条件的方案或项目拨出部分国民预算。国际金融机构和发展机构应确保拨给这种项目的资金使这些社区直接受益；应优先减轻非洲人后裔的贫穷。

40. 工作组赞赏地注意到，有些国家已宣布奴隶制是危害人类罪，并对它们助长奴隶制和奴隶贸易的祸害的殖民政策表示了遗憾，它鼓励其他国家和机构考虑采取类似的行动。

41. 工作组赞扬巴西政府有勇气努力处理影响到特别是巴西非洲人的种族歧视问题，赞扬它充分揭露非洲人后裔在社会经济方面处于的不利地位，它鼓励其他有关政府也走同样的道路。

42. 工作组呼吁联合国考虑尽快宣布非洲人后裔国际十年，以使国际社会和成员国的公民认识到这些人的情况。

43. 工作组建议，人权高专办为非洲人后裔青年建立一项奖学金计划，并规定性别和区域的平衡(类似于为土著学生规定的奖学金)，以使他们能够在国际人权法、国际人权机制和联合国系统方面获得直接经验。

44. 工作组满意地注意到，联大已宣布 2004 年为纪念与奴隶制斗争和废除奴隶制国际年，它建立人权高专办届时组织各种活动，向非洲人后裔的回忆表示敬意。它还鼓励联大通过一项决议，承认 8 月 21 日为纪念奴隶制和奴隶贸易国际日，它也承认了它们的悲剧性后果。

45. 工作组建议也将《千年发展目标》用作衡量非洲人后裔在政治、经济和社会发展方面的进展的基准。

工作组今后各届会议的安排和参加问题

46. 为了确保非洲人后裔非政府组织充分和平等地参与工作组的工作，它建议：

- (a) 根据人权委员会第 2002/68 号决议建立一个自愿基金，以支持代表非洲人后裔的非政府组织参加；
- (b) 公布，包括在人权高专办的网址上公布届会会期、暂定时间表和临时议程，并在各自会议举行前充分提前发出邀请。

47. 工作组认为，非洲人后裔和国际人权社团的知名人士参加它的会议，将提高该群体的知名度，并使它的研究更加丰富。它希望鼓励各国政府在它们的代表团中包括进这类人士。工作组还将采取步骤邀请这类人士。

48. 工作组强烈认为，非洲人后裔的问题应得到所有利益有关方的注意，它打算对它的工作征求广泛的支持。它想鼓励联合国所有会员国和专门机构，特别是发展援助机构和国际金融机构更多地参与它的工作。工作组认为，特别是西方集团的国家可以通过分享它们在处理影响到非洲人后裔的问题方面的积极经验而作出很大的贡献。

49. 工作组认识到，非洲人后裔因过去和现在的种族歧视而不成比例地生活在赤贫中。工作组打算在今后工作中一直将这个问题放在首位。

50. 工作组认为可以在以后的阶段为纠正和补救过去的不公正而传播一个更加明确的框架，以构成一项国际政治决定的基础。在这方面，工作组建议人权高专办协助汇编赔偿方面现有的一切资料(论文等等)；工作组可以对这种资料作评估，并将决定是否有必要就这个专题开展研究，以填补可能存在的空白。可以通过委托研究，召集专门小组，举行会议，也可以通过其他有关途径来填补任何的空白。在较后的阶段，赔偿问题应在政治一级处理。

51. 为了有效保护和增进非洲人后裔的人权，工作组建议在即将举行的各届会议上处理有关他们的情况的具体专题。采取这种办法，会使具体的专家得到邀请，使国家能够就选定主题提供资料。工作组认为应研究下列主题：

- 非洲人后裔的政治、经济和社会地位；
- 根除贫穷、边缘化、社会排斥和发展；
- 健康/艾滋病毒/艾滋病；
- 种族貌相；
- 司法；
- 性别方面的种族歧视；
- 对儿童的歧视；
- 祖地和传统权益的保护和管理；和
- 获得教育和信息技术。

ANNEXES

Annex I

AGENDA OF FIRST SESSION OF THE WORKING GROUP OF EXPERTS ON PEOPLE OF AFRICAN DESCENT

At the first meeting of the first session, on 25 November 2002, the Working Group, in accordance with its mandate, adopted the following agenda:

1. Opening of the session.
2. Election of the Chairperson-Rapporteur.
3. Adoption of the agenda.
4. Organization of work.
5. Implementation of the mandate of the Working Group, as established in Commission on Human Rights resolution 2002/68 and approved by Economic and Social Council resolution 2002/270:

“(a) To study the problems of racial discrimination faced by people of African descent living in the diaspora and to this end gather all relevant information from Governments, non-governmental organizations and other relevant sources, including through holding public meetings with them;

“(b) To propose measures to ensure full and effective access to the justice system by people of African descent;

“(c) To submit recommendations on the design, implementation and enforcement of effective measures to eliminate racial profiling of people of African descent;

“(d) To elaborate short-, medium- and long-term proposals for the elimination of racial discrimination against people of African descent, including proposals for a mechanism to monitor and promote all their human rights, bearing in mind the need for close collaboration with international and development institutions and the specialized agencies of the United Nations system to promote the human rights of people of African descent, inter alia through:

“(i) Improving the human rights situation of people of African descent by devoting special attention to their needs, inter alia through the preparation of specific programmes of action;

- “(ii) Designing special projects, in collaboration with people of African descent, to support their initiatives at the community level and to facilitate the exchange of information and technical know-how between these populations and experts in these areas;
- “(iii) Developing programmes intended for people of African descent allocating additional investments to health systems, education, housing, electricity, drinking water and environmental control measures and promoting equal opportunities in employment, as well as other affirmative or positive action initiatives, within the human rights framework.”

6. Adoption of recommendations.
7. Adoption of the report.

Annex II**AGENDA OF SECOND SESSION OF THE WORKING GROUP OF EXPERTS
ON PEOPLE OF AFRICAN DESCENT**

At the first meeting of the second session, on 3 February 2003, the Working Group, in accordance with its mandate, adopted the following agenda:

1. Opening of the session.
2. Adoption of the agenda.
3. Organization of work.
4. Implementation of the mandate of the Working Group, as established in Commission on Human Rights resolution 2002/68 and approved by Economic and Social Council resolution 2002/270:

“(a) To study the problems of racial discrimination faced by people of African descent living in the diaspora and to this end gather all relevant information from Governments, non-governmental organizations and other relevant sources, including through holding public meetings with them;

“(b) To propose measures to ensure full and effective access to the justice system by people of African descent;

“(c) To submit recommendations on the design, implementation and enforcement of effective measures to eliminate racial profiling of people of African descent;

“(d) To elaborate short-, medium- and long-term proposals for the elimination of racial discrimination against people of African descent, including proposals for a mechanism to monitor and promote all their human rights, bearing in mind the need for close collaboration with international and development institutions and the specialized agencies of the United Nations system to promote the human rights of people of African descent, inter alia through:

“(i) Improving the human rights situation of people of African descent by devoting special attention to their needs, inter alia through the preparation of specific programmes of action;

“(ii) Designing special projects, in collaboration with people of African descent, to support their initiatives at the community level and to facilitate the exchange of information and technical know-how between these populations and experts in these areas;

“(iii) Developing programmes intended for people of African descent allocating additional investments to health systems, education, housing, electricity, drinking water and environmental control measures and promoting equal opportunities in employment, as well as other affirmative or positive action initiatives, within the human rights framework.”

5. Adoption of recommendations.
6. Other matters.
7. Closing of the session.

Annex III

LIST OF PARTICIPANTS AT THE FIRST SESSION

A. Members

Mr. Peter Lesa Kasanda (Chairperson-Rapporteur)
Mr. Georges Nicolas Jabbour
Ms. Irina Moroianu-Zlătescu

B. States Members of the United Nations represented by observers

Bahrain, Barbados, Bolivia, Botswana, Brazil, Cameroon, Chile, China, Colombia, Costa Rica, Croatia, Cuba, Denmark, Dominican Republic, Ecuador, Egypt, Ethiopia, Guatemala, Haiti, Iran (Islamic Republic of), Ireland, Israel, Jamaica, Japan, Kenya, Libyan Arab Jamahiriya, Madagascar, Mauritius, Mexico, Morocco, Mozambique, Nicaragua, Nigeria, Oman, Paraguay, Peru, Republic of Korea, Romania, Russian Federation, Slovakia, South Africa, Sri Lanka, Sudan, Syrian Arab Republic, Thailand, Tunisia, Turkey, United Republic of Tanzania, Uruguay, Venezuela, Viet Nam, Zambia

C. Non-member States represented by observers

Holy See

D. United Nations bodies and specialized agencies and other intergovernmental organizations represented by observers

African Union, World Bank Mr. Doudou Diène, Special Rapporteur on contemporary forms of racism, racial discrimination, xenophobia and related intolerance of the Commission on Human Rights

E. National institutions

Swiss Federal Commission against Racism

F. Non-governmental organizations in consultative status with the Economic and Social Council (General consultative status, Special consultative status and Roster)

African Commission of Health and Human Rights Promoters, African Society of International and Comparative Law, All for Reparations and Emancipation (AFRECure), Arab Organization for Human Rights, Baha'i International Community, Brahma Kumaris World Spiritual University, December Twelfth Movement International Secretariat, Femmes Africa Solidarité,

Interfaith International, International Federation of University Women, International Service for Human Rights, Movement against Racism and for Friendship among Peoples, Rencontre africaine pour la défense des droits de l'homme, Salvation Army, Tiye International, World Council of Churches

**G. Non-governmental organizations specifically accredited
to the World Conference against Racism**

African Canadian Legal Clinic, Afrikan Youth in Norway, Culture of Solidarity
Afro-Indigenous, Espacio Afro-Americano, Guinée-Développement

Annex IV

LIST OF PARTICIPANTS AT THE SECOND SESSION

A. Members

Mr. Peter Lesa Kasanda (Chairperson-Rapporteur)
Mr. Georges Nicolas Jabbour
Ms. Irina Moroianu-Zlătescu
Mr. Roberto Borges Martins

**B. States Members of the United Nations
represented by observers**

Algeria, Bahrain, Barbados, Bolivia, Botswana, Brazil, Cameroon, Chile, China, Colombia, Costa Rica, Croatia, Cuba, Denmark, Dominican Republic, Ecuador, Egypt, Ethiopia, Finland, France, Greece, Guatemala, Haiti, India, Iran (Islamic Republic of), Ireland, Jamaica, Japan, Kenya, Libyan Arab Jamahiriya, Madagascar, Mauritius, Mexico, Morocco, Mozambique, Nicaragua, Nigeria, Oman, Pakistan, Paraguay, Peru, Republic of Korea, Romania, Russian Federation, Slovakia, South Africa, Sri Lanka, Sudan, Syrian Arab Republic, Thailand, Tunisia, Turkey, Uganda, United Republic of Tanzania, Uruguay, Venezuela, Viet Nam, Zambia

C. Non-member States represented by observers

Holy See

**D. United Nations bodies and specialized agencies and other
Intergovernmental organizations represented by observers**

African Union, European Commission, International Labour Organization, Inter-American Development Bank, United Nations Children's Fund, United Nations Development Programme, World Bank

Mr. Doudou Diène, Special Rapporteur on contemporary forms of racism, racial discrimination, xenophobia and related intolerance of the Commission on Human Rights

E. National institutions

Swiss Federal Commission against Racism

**F. Non-governmental organizations in consultative status with the
Economic and Social Council (General consultative status,
Special consultative status and Roster)**

African Commission of Health and Human Rights Promoters, African Society of International and Comparative Law, Baha'i International Community, Brahma Kumaris World Spiritual University, December Twelfth Movement International Secretariat, Indian Movement "Tupaj Amaru", Interfaith International, International Association against Torture, International Confederation of Free Trade Unions, International Movement Against All Forms of Discrimination and Racism, International Service for Human Rights, Minority Rights Group International

**F. Non-governmental organizations specifically accredited
to the World Conference against Racism**

African Canadian Legal Clinic, Afrikan Youth in Norway, Culture of Solidarity Afro-Indigenous, Espacio Afro-Americano, International Possibilities Unlimited, Proceso de Comunidades Negras en Colombia

Annex V

**LIST OF DOCUMENTS BEFORE THE WORKING GROUP OF EXPERTS ON
PEOPLE OF AFRICAN DESCENT AT ITS FIRST AND SECOND SESSIONS**

<i>Symbol</i>	<i>Title and author</i>
E/CN.4/2002/WG.20/1	Provisional agenda of the first session
E/CN.4/2003/WG.20/1	Provisional agenda of the second session
E/CN.4/2003/WG.20/WP.1	“Some personal thoughts on reparations and people of African descent”, by Mr. Georges Nicolas Jabbour, Member of the Working Group of Experts on People of African descent
E/CN.4/2003/WG.20/WP.2	“Promotion et signification des lieux de mémoire de l’esclavage”, by Mr. Doudou Diène, Special Rapporteur on contemporary forms of racism, racial discrimination, xenophobia and related intolerance of the Commission on Human Rights
E/CN.4/2003/WG.20/WP.3	“Identification and definition of ‘people of African descent’ and how racial discrimination against them is manifested in various regions”, by Mr. Peter Lesa Kasanda, Member of the Working Group of Experts on People of African descent
E/CN.4/2003/WG.20/WP.4	“How to use the United Nations human rights mechanisms for an effective protection of the rights of people of African descent”, by Ms. Irina Zlătescu, Member of the Working Group of Experts on People of African descent
	Preliminary conclusions and recommendations of the first session of the Working Group of Experts on People of African descent
