



# 经济及社会理事会

Distr.  
GENERAL

E/CN.4/1996/72/Add.1  
23 January 1995  
CHINESE  
Original: ENGLISH/FRENCH

人权委员会  
第五十二届会议  
临时议程项目12

## 《向种族主义和种族歧视进行战斗的 第三个十年行动纲领》的执行情况

对付当代各种形式种族主义、种族歧视、仇外心理及有关  
不容忍问题特别报告员莫里斯·格莱莱·阿汉汉佐先生  
就其于1995年6月6日至17日前往巴西考察一事根据  
人权委员会第1993/20号和第1995/12号决议  
提出的报告

### 目 录

	段 次	页 次
导 言		
A. 考察目的 .....	1 - 2	3
B. 考察安排 .....	3 - 9	3
一、巴西概览 .....	10 - 24	4
A. 历史、地理、经济和社会概览 .....	10 - 20	4
B. 政治概览 .....	21	8

## 目 录(续)

	段 次	页 次
C. 人权概览 .....	22 - 24	8
二、否认存在种族主义和种族歧视 .....	25 - 36	8
A. 初步评论意见 .....	26 - 27	9
B. 宪法禁止种族主义和种族歧视 .....	28 - 32	9
C. 人种混杂和多种族民主制度 .....	33 - 36	10
三、当代形式种族主义、种族歧视的表现 .....	37 - 64	11
A. 对待人种混杂的矛盾心理 .....	38 - 40	12
B. 种族主义和种族歧视的日常现象 .....	41 - 43	13
C. 教育 .....	44 - 47	13
D. 就业 .....	48	14
E. 住房 .....	49	15
F. 传播媒介 .....	50	15
G. 有色妇女的情况 .....	51 - 55	15
H. 对儿童和童工的暴力行为 .....	56 - 59	16
I. 土地拥有权问题 .....	60 - 62	17
J. 反犹太主义 .....	63 - 64	17
四、政府制止种族主义和种族歧视的措施 .....	65 - 70	18
A. 从否认种族到多种族民主制度 .....	65 - 66	18
B. 制止种族主义和种族歧视的宪法保障 和立法 .....	67 - 68	18
C. 行政措施 .....	69	20
D. 对印第安人土地的宪法保障 .....	70	20
五、民间社会的主动行动 .....	71 - 73	21
六、结论和建议 .....	74	21

## 导 言

### A. 考察目的

1. 根据人权委员会第1993/20号和1995/12号决议确定的使命并经巴西政府同意,特别报告员于1995年6月6日至17日访问了巴西。这次考察的目的是了解巴西各民族和种族人口构成之间关系的切实情况。鉴于国际社会视巴西为民族和种族融合的良好范例,特别报告员基于为履行其使命所采取的全面做法,首先选定巴西为考察国。这正如他在提交委员会和大会的前几次报告<sup>1</sup>中所阐明,即不仅应当揭露发达国家而且也应当揭露发展中国家的种族主义和种族歧视的当代形式和表现。

2. 从表面来看,这次考察可成为只是对一种看来很常见的情况作出解释而已,并可能作为一种参考模式,供面临着种族主义和种族歧视问题并设法管理好它们多元化或文化混合社会的国家参考。另一方面,通过亲自深入巴西社会,尽管是暂时的,也可使特别报告员洞察到不同情况,甚至能更为客观地了解巴西可能出现的种族主义和种族歧视问题。凭借他(曾担任过方案专家以及随后担任过教科文组织文化研究司司长)对非裔巴西人和美洲印第安人文化的研究经验,也许他能够为了解一个复杂的社会背景拟定出新的探讨办法。这种复杂性本身乃是具体的经济、社会文化结构和政治历史的产物。因此,这是在对付当代各种形式种族主义、种族歧视、仇外心理及有关不容忍问题的背景下本着开放和同情探讨精神进行的考察。

### B. 考察安排

3. 特别报告员于1995年6月6日抵达巴西利亚并随后前往贝伦(帕拉州)、萨尔瓦多(巴伊亚州)、圣保罗(圣保罗州)和里约热内卢(里约热内卢州)。

4. 在巴西首都巴西利亚,即政府和联邦机构所在地,特别报告员有幸会晤了外交部长Luiz Felipe Lampreia先生;司法部长Nelson Jobim先生;和共和国前总统、参议院议长Jose Sarney先生。同时,他还会见了巴西利亚联邦区区长Cristovam Buarque先生;教育部长顾问Edson Machado先生;劳工部执行秘书Antonio Augusto Anastasia先生;卫生部执行秘书Jose Carlos Seixas先生和附属文化部的帕梅尔斯文化基金会会长Joel Rufino dos Santos先生。此外,他还与议会人权委员会举行了一次工作会议,出席会议的有议会人权委员会主席、众议员Nilmario Miranda及众议员Roberto Valadao、Domingos Dutra 和 Gil Ney

Viaha。他还与参议院社会事务委员会主席、参议员Beni Veras进行了交谈。在职能与体制之间的合作方面特别报告员谨想提及,他与外交部人权事务局局长兼防止歧视及保护少数小组委员会委员Lindgren alves先生以及布隆迪人权情况特别报告员Paulo Sergio Pinheiro先生在巴西利亚进行了极有建设性的会晤。

5. 在巴伊亚州州府萨尔瓦多,特别报告员与若干州当局官员,包括州长Paulo Ganem Souto先生、规划、科学和技术秘书Luiz Antonio Vasconcellos Carreira先生以及教育秘书Edilson Souto Freire先生进行了会谈。

6. 在圣保罗州州府圣保罗,特别报告员会晤了司法和公共治安秘书Belisario dos Santos先生、圣保罗州促进黑人社区参与和发展委员会主席Antonio Carlos Arruda先生以及人权维护委员会圣保罗州代表Dermi Azevedo先生。

7. 在以上各地,特别报告员前访并会见了以社区或非社区为基础致力于普遍促进和保护人权特别是致力于遏制种族主义和种族歧视的各非政府组织代表。由于在促进基层活动合作中心的主持下,特别报告员得以走访了位于里约热内卢城郊的Pedreira和Lagartixa贫民窟。这些贫民窟正如下文将予阐述,可表明巴西普遍的社会解体 and 种族分隔情况。

8. 在访问巴西(考察日程和详细方案载于附件)期间,特别报告员得到人权事务中心法律和防止歧视处一名官员的协助;同时还有联合国日内瓦办事处会议事务司指派的两名口译员协助他进行这次考察。

9. 特别报告员谨想向巴西当局转达他感谢巴西当局为便于他这次考察所表示出的热烈欢迎和开放的态度。他甚感兴趣地参与了同联邦和政府各机构以及各非政府组织的工作会晤,使得他在始终如一的友好和支持气氛下,进行了有价值并极有意义的交谈。

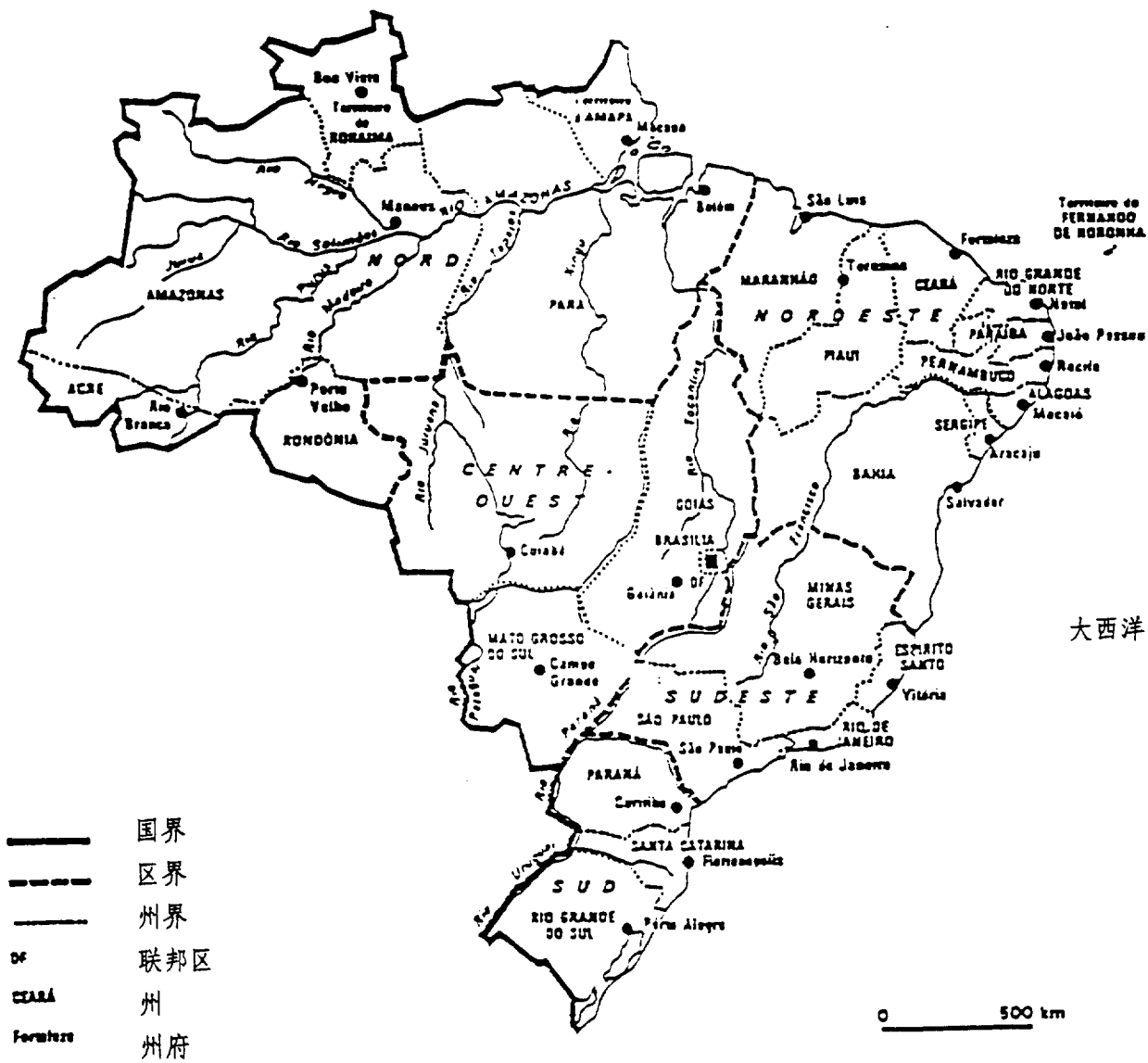
## 一、巴西概览

### A. 历史、地理、经济和社会概览

10. 巴西是由25个州和一个联邦区即巴西利亚组成的联邦共和国,共划分为5大区域--北区、东北区、中西区、东南区以及南区(见图1)。<sup>2</sup> 巴西领土面积为8,511,966平方公里,是世界第五大国家。

图 1

巴西五大区域  
各州及州府



资料来源: Théry (Hervé): Le Brésil, Paris, Sao Paulo, Masson  
p. 10.

11. 自《托德西利亚斯仲裁》<sup>3</sup>之后,巴西从1500年起一直受葡萄牙的殖民统治,直至1822年获得独立。巴西的历史可以三个相继的经济时期表示,在不必充分解释巴西社会、地理和经济状况复杂性的情况下,这三个时期可为我们提供分析工具:

糖时期(十六至十七世纪);

采金时期(十八世纪);

橡胶、棉花和咖啡时期(十九世纪)。

这三个时期确定了巴西的形成和组建,并且根据某种或某些经济作物的商业重要性以及当时的经济重点改变了区域的均势。例如,在十六至十七世纪期间,国家的中心从东北迁移至东南和南部,而北部和中西部则形成了开拓区,这就形成了对国家政治和社会关系和对民族或种族地理产生影响的现实因素。第一个时期对本项研究尤为重要,因为它奠定了巴西社会的基础。

12. 在北部的亚马孙河口,葡萄牙人首次遇见了印第安人。在欺压和剥削印第安人之前,葡萄牙人与印第安人合伙经营采伐亚马孙森林中的红杉木(pau brasil)贸易,而该国家即由此得名;不久之后,木材生产便被糖取而代之。从西印度群岛引进的甘蔗适宜东北部的气候和土壤,为种植这一作物,则须解决印第安人劳力不足问题,因而葡萄牙人于1532年开始了从几内亚湾、安哥拉和莫桑比克贩运黑奴。

13. 在第一时期显著特征的甘蔗基础上,形成了迄今在东北部的结构中仍能察觉到的经济、社会和地理网络并影响到该国其他地区。这一网络支持了围绕着那些既是农业又具有工业雏型的大型甘蔗种植场逐渐形成的一套经济组合,而这些农场则由其榨糖作坊而得名。榨糖作坊既是种植场的集散中心,又与贸易和世界市场挂钩。种植场本身的社会结构也是一种不平等的结构,主人的住房与奴隶的住处形成的关系即是一种权力、剥削和恩赐人身份的关系。不得不提及的是,主人与奴隶之间的肉体关系产生了第一批混血人种,而这也就是现代巴西社会特征之一的渊源。<sup>4</sup>

14. 在这一早期阶段,美洲印第安人、欧洲人和非洲人的血统混合,这是巴西人口复杂性的开始,其特点是这三类人口群体长期混合,而生理上的血源混合大体上是由于统治有时是强奸所致,与此同时也产生了文化上的混合融合。虽然占支配地位的体制和生产结构是欧洲式的,但也同化了许多受支配群体的文化特征:印第安人的遗迹是木薯的种植、吊床和大量印第安地名的使用。非洲人则带来了园艺和金属打造技术、烹饪、音乐和宗教,而这些甚至至今仍是巴西东北部特殊的文化综合现象。

15. 继产糖时期而来的是采金时期,由于来自英国和法国糖生产的竞争,糖价跌至世界市场的低点。因此,那些自由人和奴隶开始被吸引至东南部米纳斯吉拉斯州的金矿,这一进程促使了东北部的逐渐萧条,1763年殖民地首府从萨尔瓦多转至里约热内卢。

16. 在这一期间呈现出了东北部与东南部和南部之间的从属现象。随着东北部逐渐引退,国家的重心移向南部,这一趋势加剧了咖啡种植的迅速扩展,带来南部中心地区的经济繁荣。从种植场的管理角度来看,咖啡时期并不是产糖时期迟来的重复,因为奴隶制已受到挑战,1888年奴隶制的废除致使大部分由欧洲移民组成的挣取薪金或契约劳工取代了奴隶劳工。

17. 有些人认为,就是在这—期间,在国家经济和社会生活中开始了对黑人、印第安人和混血人的排斥进程,因为没有设法融合原先的奴隶,这一排斥进程由于该国的工业化(主要在二十世纪的南部和东南部)以及不仅来自欧洲而且来自亚洲(尤其是日本)的大量移民而加剧。通过获取或获得土地并且占有熟练技能的职位或建立起经营业务,这些移民由此建立起了以白种巴西人为主的繁荣的东南部和南部,而相形之下,在较为贫困的北部和东北地区,那些混血人口则在里约热内卢和圣保罗的贫民窟中日趋膨胀。<sup>5</sup> 区域上的不平衡状况,历史上形成的差别,也危及了种族—社会上的不平衡状况。

18. 在那些非洲奴隶曾经集中的一些老种植场地区,非洲人的贡献尤为显著。甘蔗时期在东南,特别是伯南哥布州和巴伊亚州以及里约热内卢州东南部的某些地区留下了大批黑人和黑白混血人口。在米纳斯吉拉斯州也可发现密集程度略低的一些这类人口群体,十八世纪的采金和采矿时期使得许多奴隶和原来的奴隶涌向该州。最后,在奴隶制时期曾一度繁荣的一些圣保罗州最靠近沿海地区的老咖啡种植场中也可发现类似的现象;在圣保罗州,由于来自巴伊亚洲的移民也偶而增强了人口中的非洲人成分。

19. 另一方面,在南部各州,巴拉那州、圣卡塔琳娜州,尤其是南里奥格兰德州,非洲人成分大量减少,甚至往往见不到非洲人。南里奥格兰德州主要的生产活动是饲养牲畜,只需要极少的劳动力,而且严酷的气候条件也不适宜黑人定居。在这一地区的人口几乎纯粹属欧洲人种。但是,混血人种却依然存在,印第安人的成分远远高于非洲人;因此对欧洲人脸型特征的影响,远远超出对肤色的影响。

20. 同样,非裔人口在巴西西部,尤其在北部,显然并不太多,而那里的印第安人种族类型却多于任何其他地方,而特别在亚马孙地区,葡萄牙—印第安人的混血人种则往往是主要的人种类型。

## B. 政治概览

21. 巴西近代历史的特点是一系列的军事独裁政权。从1889年帝国政权被推翻之日起,直至1982年建立起民主体制,军队曾紧紧地控制着巴西的政治生活。1988年宪法是巴西人民艰苦奋斗的成果,表现出了前所未有的民主振兴景象;它在保障维护人民权利和基本自由的同时,保证了联邦和当地政府体制的有效运作。因此,以1994年10月当选的费尔南多·恩里克·科洛尔总统为首的政府,正在致力于削减威胁国家稳定的社会不公正现象,并解决大量小自耕农面对一些主要土地所有者的土地占有垄断无法获得土地的问题。

## C. 人权概览

22. 1988年宪法保障公民权利和政治权利,以及普遍公认的经济、社会和文化权利。巴西也是许多区域性和国际性文书--包括《美洲人权公约》、《公民权利和政治权利国际盟约》、《经济、社会、文化权利国际盟约》、《消除一切形式种族歧视国际公约》、《防止及惩治灭绝种族罪公约》、《禁奴公约》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》和《儿童权利公约》的缔约国。

23. 但是,巴西的最近人权状况突出的一点是,谋杀街头儿童,特别是于1993年在里约热内卢市中心五旬节教堂前杀害7名11至19岁儿童的事件,根据许多资料据称这是同正规执法机构有关系的行刑队干的<sup>6</sup>;这些事件并非与考察目的无关。其他有关的情况是一般囚犯的监禁条件,他们由于土地保有之争而举行的起义往往遭到严酷的镇压,通常导致土地所有者或探险者支付钱款雇用民间武装人员谋杀农民或印第安人。<sup>7</sup>

24. 最后,特别报告员的考察恰巧是在自巴西1986年上一次定期报告以来,正需要向消除种族歧视委员会提供的巴西情况加以增订之际。

## 二、否认存在种族主义和种族歧视

25. 官方通常宣称,在巴西不存在种族主义或种族歧视,因为《宪法》明确禁止这种作法,并且因为种族混血是巴西人口的基本现象,也是该国多民族民主体制的一个基本成分。



#### A. 初步评论意见

26. 巴西民族或种族混合的表面现象掩盖了白人、印第安人、混血人以及黑人之间早年时期遗留下来的实际不平等现象。财富分配不均,加剧了这种不平等状况。虽然生物和文化上的混合可被视为一个有助于融合和稳定的因素,可有助于遏制社会紧张状况,但它也是造成社会等级分化和种族区域不平衡状况的根源。

27. 随着多民族民主体制的出现,巴西当局看来决心直接处置种族和民族问题并创建一个基于所有成员平等尊严的社会。政治意愿业已存在,并且已经为此采取了宪法、法律和行政步骤。

#### B. 宪法禁止种族主义和种族歧视

28. 官方称,“巴西不存在种族主义。巴西是在尼日利亚之后世界上第二个黑人数量最大的国家。巴西是一个多种族的国家并具有多种族的民主体制;它既不同于美国,也不同于种族隔离体制下的南非;巴西不存在传统的种族仇恨”。但是,官方承认,确实存在“针对黑人、印第安人和混血人种的经济甚至社会歧视:这些人并不是因他们属某一种族群体而受到歧视,而是因为他们贫穷”。

29. “这并不是歧视;这是由于巴西的历史所致。巴西并没有明显的种族、民族、宗教或思想意识的歧视迹象。这就是为何政府强调要教育所有的人、教育整个人口和所有各不同社会阶层”。巴西还坚定地指出,宪法禁止并谴责一切形式的种族歧视。1988年《宪法》第一篇<sup>8</sup>申明,巴西“根据法治形成的民主国家是以人的尊严为基础。[...]”(第1条);“(巴西的)基本目标如下:一、建立一个自由、公平和相互支持的社会;[...] 三、铲除贫穷和边缘化并减少社会 and 区域不平等现象;[...] 四、增进所有人的福利,不得有因血统、种族、性别、肤色、年龄或任何其他歧视形式为由的偏见”。(第3条);“(巴西)在其国际关系中遵循下述各条原则: [...] 二、人权的首要性; [...] 八、拒绝恐怖主义和种族主义 [...];(第4条)。宪法第5条规定:“法律应惩罚任何有损于基本权利和自由的歧视”(第四十一段);“种族主义行为构成的罪行不适用于时效和不得予以保释;这种行为应按法律规定判处监禁徒刑”(第四十二段)。

30. 教育司的一位官员解释说,“‘黑人’这一说法并不是一种贬称;对儿童的教育中使他们看到确实存在着黑人,而这就是自然的事。对巴西社会其他各不同人种的称呼也一样,诸如对‘德国’或‘日本’社区或居住区,所称的‘德国人’、

‘日本人’，或‘意大利人’等。我们说我们是‘巴西人’。例如，‘黑人’这一词只有在加上形容词才具有贬意，诸如‘游手好闲的黑人’或者在拒绝黑人进入夜总会或不准就业的情况下；这个称呼有时还用于表示亲近和爱慕的意思：‘*mi negrigna*’，即在谈起某个人的女朋友时称，‘我的小黑妞’”。

31. 在巴西既无种族主义，也无种族歧视：这是宪法绝对禁止的。经济和社会性的歧视是历史的产物；它已成为结构性问题。它相当于今天普遍所述的排斥问题。《消除一切形式种族歧视国际公约》(大会第2106A(XX)号决议，附件)阐明，“本公约称‘种族歧视’者，谓基于种族、肤色、世系或民族或人种的任何区别、排斥、限制或优惠，其目的或效果为取消或损害政治、经济、社会、文化或公共生活任何其他方面人权及基本自由的平等地位上的承认、享受或行使”(第1条第1款)。当今社会，尤其在欧洲也同时在拉丁美洲的某些国家中正在出现排斥现象。

32. 在巴西，尽管种族歧视受到宪法禁止并且是一种不受时效限制的罪行，但是人们必须认识到，尽管被普遍地认为仅仅只是经济和社会上的歧视，不承认它为某种种族主义现象，但它却是基于种族、肤色、世系或民族或人种对印第安人、黑人和混血人种的排斥现象。正如著名巴西教授、政治家、巴西利亚市长Cristovam Buarque在与特别报告员会晤时所述，这是土著人民、非裔巴西人、混血人种以及北部和南部贫穷白人所经受的“社会隔离”。许多与特别报告员会谈的人都感到，种族主义和种族歧视经常甚至每天都存在，但这已经成为一种日常生活的特征。

### C. 人种混杂和多种族民主制度

33. 官方表明提及“巴西人民的独特性”并着重指出生物和文化上的混合，这具体体现在所有各种血缘的众多巴西人参与信奉非裔巴西人的宗教和狂欢节。<sup>9</sup>巴西当局愿意采用诸如“*branco*、*pardo*和*preto*”的用语提及肤色，而不区分种族。当局非常不愿意直截了当地涉及种族问题，这要么确实成问题并且令人感到难堪，或者是因为当局感到并不存在这个问题。不同种族的通婚已经形成了肤色深度各有不同的人口，为此难以根据种族划分巴西人口，并难以确切估算人口中各类民族和种族的人数。

34. *pardo* 一词系指混血人种的群体，并且是指大部分人口的肤色，其特点是三种渊源的人种(印第安人、黑人和白人)之间相互混杂并且在官方分类中排除有关人种混杂的所有其他用语；*Mulato* 系指白人与黑人之间的混血人种；*Mameluco*或*Caboclo*系指白人与印第安人之间的混血人种；*Cafuso*系指印第安人与黑人之间的混血人种。

35. 换言之,当局有意作出努力随着时间推移把种族概念换为肤色概念。这就是力图解决种族问题的一种尝试,因为种族虽然未得到这样的确认,但却由于上百种深浅不同的肤色而形成了一种独特的民族,对于他们不存在种族偏见问题。这就是为何里约热内卢一年一度缤纷多彩的狂欢节被视为巴西当局民族和谐思想的表达方式,胜过任何融合主义的宣告。1995年的狂欢节之歌即反映了这一思想,歌词提及了法国画家Jean-Baptiste Debret于1815年在法国艺术家使团的陪同下发现巴西之后发出的感叹!

“Quel bonheur!

Je suis venu de France à l'invitation du Roi

Porteur de mon art et j'ai été surpris de découvrir un  
paradis enchanteur, où Indiens, Blancs et Noirs vivent en  
parfaite harmonie raciale,

mettant ainsi en évidence la nature profonde de ce pays  
tropical”

“啊,狂欢!

我应国王之邀来自法兰西,

身怀技艺的我,惊喜不已地发现在那引人入胜的乐土上,

印第安人、白人和黑人共享美好和睦的民族生活,

展现了这片热带土地纯朴的自然风貌。”<sup>10</sup>

36. 特别报告员本人是否也同样深受感染?在答复中,他认为,最好还是再次提及《消除一切形式种族歧视国际公约》,其有关条款,上文中已予提到。巴西的社会偏好不是基于肤色吗?种族偏见或许已经被肤色偏见所取代?或者在这两类偏见形式之间是否存在着某种含糊不清的关系?

### 三、当代形式种族主义、种族歧视和事件的表现

37. 正如上一章试图阐明的,在巴西并不容易直截了当地抓住种族主义和种族歧视现象,因为这种现象淹没在该国人口复杂性之中,而且也受到官方声明的影响。对某些人来说,这些现象是“无形的”<sup>11</sup>,但仍存在于政治、经济、学术和科学领域。特别报告员力求找出在日常生活、教育、就业、住房和司法执行中这类现象的表现。他把注意力放在警察暴力行为、“有色”妇女的状况、对儿童的暴力行为、土著人民以及Quilombos创建者的黑人后裔获得土地问题。<sup>12</sup>

#### A. 对待人种混杂的矛盾态度

38. 据称巴西人并不感到有种族偏见,但显然他们对肤色十分敏感,这体现在对人种混杂的一种矛盾心理态度上,而且很少掩饰在意识上对白色皮肤的偏好。人种混杂,也同时携带着种族融合主义的信息--“我们都是混血儿”是一种最通常的说法--并且也是遭受排斥的基础,显然是否认有黑人的一种扩大。<sup>13</sup>“黑种人”或甚至“黑人”都具有冒犯性,而如果对别人按比其实际肤色更浅的人来对待,则是一种礼貌。在1990年的人口普查中,巴西地理和统计机构辨别出了100多种深浅程度不同的肤色,这些接受调查的人出于尽可能与黑色离得越远的愿望,用这些肤色来描述他们自己。这就使得黑人之中产生了程度十分严重的认同危机,致使五旬节教会的某些成员拒绝称他们自己为黑人或穆拉托人。<sup>14</sup>在巴西的肖像画和新闻媒介中实际上无黑人和穆拉托人的形象,<sup>15</sup>以致于当1995年O Globo电视台频道首次播放展示穆拉托人和黑人的系列节目时,被视为一项重大事件。若干穆拉托人和黑人活动家告诉特别报告员,狂欢节对于非裔巴西文化是极为重要的,因为一年只有这么一次是黑人和混血人种能够表现他们自己而不遭到反感的时候。几个世纪以来,他们经常不断地为此而提出抗争。

39. 此外,社会各个阶层的划分与深浅程度不同肤色之间的关系如此的密切,不能不认为肤色并非无关重要。否则,如何解释在当局声称其为“尼日利亚之后世界第二大黑人国家”而且其混血人种占人口大多数的国家中,除议会(在议会513名议员中,总共有11名非裔巴西人议员)之外,特别报告员未遇见到一个处于负责地位的黑人或混血血统的人,而且帕尔梅斯文化基金会的目的不恰恰正是为了恢复黑人的形象并制止黑人们所遭受的种族歧视吗?<sup>16</sup>

40. 在巴西有肤色等级之分,极深的肤色毫无疑问有碍于社会地位的提高。黑人很难成为高级公务员;如果他的肤色较黑,那么他必须具有更多的聪明才智并作出更大的努力。巴西并不根据法律定义或科学理论划分人的种族;而是根据人们的外貌和他们的肤色加以划分。因此,巴西人本身之间并无明确的区分,因为从最白的白人至最黑的黑人之间存在着一系列肤色程度差别甚小的不同层次,这使得摩擦减少。然而,却因经济和社会条件而存在着一定程度的结构性隔阂。因此,在所谓的有色人与白人之间最大的隔阂,是他们之间生活水平和生活方式的差异;这种容易察觉到的等级隔阂,因此和十分现实但又较为含蓄的肤色隔阂相称。

## B. 种族主义和种族歧视的日常现象

41. 日常的种族主义和种族歧视常采取骚扰行为的形式,可加剧黑人低人一等的感觉。例如,在一些豪华建筑物和公寓楼房区,要求黑人使用仅供服务人员进出的入口和电梯。巴伊亚州“Conselho de Desenvolvimento da Comunidade Negra”制作的卡通系列片<sup>17</sup>描述了黑人如何遭拒绝不得进入诸如“上层阶级”夜总会等公共场所的情况;在超级市场中,黑人们常常被怀疑偷窃;高级宾馆可能会拒绝接待他们。如果一名巡逻警察在夜间发现一名黑人在住宅地区,会立即要他出示身份证,说明他为何在此的理由,因为黑人被认为只能居住在贫民窟和市郊。

42. 黑人经常遭到军警和民警或其他执法人员的骚扰。这种骚扰甚至扩大到怀疑身为警官的黑人:帕拉州反毒品司的一名调查警官 Alexandre Silva de Souza 的经历即是一个例证。1994年12月这名黑人警官在贝伦市便衣警值勤时,他搭上了一辆公共汽车并掏出他的警察证,以便按照每一个警官应享有的权利免购车票。这时,驾驶员对他说,“我看你不象警察,而更象一个匪徒;这块警牌是假的”。很快,这辆公共汽车停在了一所监狱前(圣若泽),司机向一些军警喊道;“车上有个黑人,他冒充警官”。四个士兵冲上公共汽车立即殴打Alexandre de Souza。他高声大喊他是警官,并向他们出示了他的身份证。然后,这些士兵把他带走并在监狱内继续殴打他。直到一名携有报话机传唤的巡警赶到,把他带往警察管制处核对身份才救了他。<sup>18</sup>

43. 这种行为只能解释为巴西社会内对于黑人的一般负面形象。黑人就是贫困或罪犯的同义词,而这本身就是歧视。城市中心白人居住区与市郊之间、各个城市中心和漂亮的住宅区与以黑人居住者为主的贫民窟之间的差别,均可证明某种形式的空间隔离。性质含蓄的抑制和社会控制手法也使得不平等的社会关系得以维持,使得边缘化的人口显然在内心感到并接受某种注定的命运。他们得不到现代教育这一事实剥夺了他们自我维护的知识能力。

## C. 教 育

44. 在1995年6月13日于里约热内卢举行的世界银行关于拉丁美洲和加勒比发展的会议上,巴西第一夫人 Ruth Cardoso女士批评了巴西的教育制度。她称之为“歧视性”的制度。她提请注意,教育重新形成了一种“种族主义社会形式”。<sup>19</sup> 非裔巴西人在教育方面经受的歧视,是他们之中许多人陷入贫困恶性循环的一个环

节,而这种恶性循环的表现形式是:物资贫困--教育程度低、学业不成、缺乏培训、失业或非熟练技能工作、低工资--物资贫困。

45. 虽然有比起公立学校大班教学来能提供更好教育的为富人开办的私立学校,但非裔巴西人因没有钱无法进入私立学校。有些人认为,巴西的教育制度并没考虑到非裔巴西人的存在、历史和文化,并倾向于向他们传授低人一等的意识。这一点可具体地归咎于教学材料并没有从正面描述非裔巴西人的原故;教材中所提及的非裔巴西人均为原来的奴隶、佣人或手工劳动者。非裔巴西人的文化被当作民间文化介绍。为此,黑人儿童无法认同接受向他们提供的教育而且也不喜欢上学。有一种倾向是培训他们从事足球、音乐和艺术,在这方面,人们毫不犹豫地知道,他们成绩优异。那么,试图让他们干任何其他事,又有什么意义呢?

46. 在10至14岁的儿童之间,能够上学的白人儿童为87.9%、混血儿童为80.8%和黑人儿童为77.6%。<sup>20</sup> 即便他们在学校占有一席之地,许多黑人儿童也被迫中途辍学从事一些杂务,以帮助他们的父母解决家庭需要。

47. 在文盲程度方面也存在着一一定的差距:虽然15岁以上的巴西人口中有18.2%被认为是文盲,但在1992年的数字中,黑人文盲为30%;而在东北部这一比率可高达36.4%。1988年在高中毕业的巴西人中,白人占87%。目前,100名学生中有12名白人上大学,而在100名学生中几乎只有一名黑人上大学。<sup>21</sup>

#### D. 就 业

48. 就业是种族歧视公开存在的一个领域。实际上存在的种族分工阻止黑人和混血人种从事某些职业。一般的常识认为,黑人只有充当巴西足球队员或桑巴舞演员,才会取得成功。因此,(在国家管理层和私营企业中)高、中层职位都由白人担任,随后根据肤色的深浅,由混血人种和黑人充当管理员、接待员、出纳员、餐馆服务员、饮食供应者、家庭雇工和公共汽车或出租车司机。非裔巴西人中的职业和社会流动性极低,其基本障碍在于缺少教育和培训。即使与白人具有平等的资格,非裔巴西人也会遭到歧视;诸如在招聘广告中,“征聘:外貌良好者”之类的措词也是排除非裔巴西人从事某些职业的间接方式。此外,就工资而言,白人工人所得的收入比黑人工人高2.5倍,比黑人女工高4倍。<sup>22</sup>

### E. 住 房

49. 大部分非裔巴西人居住在不利健康的住处和地区,没有排水系统、自来水或电。他们是在大城市市郊用临时性的材料凑合搭起的贫民窟内的主要居民。每年雨季期间,塌方冲走了盖在山坡上的一些贫民窟中贫困家庭的窝棚,有许多人丧生,其中大部分为非裔巴西人。1985年5月31日,在巴伊亚州萨尔瓦多市Arraial do Retiro区有28人因塌方丧生。大部分在巴西各大城市中街头露宿的无家可归者是黑人或混血人。

### F. 传播媒介

50. 通常,广告和新闻媒介只报道白人。各电视频道的大部分记者都是白人,这与采取多民族和多文化参与的联合王国和美国各电视频道形成了对照。

### G. 有色妇女的情况

51. 1994年11月20日在萨尔瓦多举行的关于种族平等问题美洲工会大会宣布,黑人妇女所得的报酬最低(比男性白人的工资低四倍),大部分受雇于一些最不利健康的地点,每日从事三倍的工作,面临三倍的歧视。由于这些原因,黑人妇女是巴西社会的晴雨表:巴西社会的政治演变程度与黑人妇女赢得的政治地位情况直接相关。<sup>23</sup>

52. 大部分妇女为家庭佣人(例如在巴伊亚州,90%的家庭佣人是黑人,其中80%所得的报酬不到110雷阿尔的最低工资额)<sup>24</sup>、护士或夜总会的桑巴舞蹈演员。她们在一些非正式部门(例如街头小贩)中占大多数。许多黑人家庭佣人遭到她们雇主的虐待,人身和精神遭受暴力。黑人妇女受教育的水平最低。她们不仅由于缺乏资历,而且由于她们在劳力市场上遭受到种族歧视(招聘广告往往要求被聘用者具有“良好的外貌”),许多妇女沦为妓女。

53. 同时,还发现作过绝育手术的黑人妇女比白人妇女多。有些人认为,这种避孕方法或家庭计划促使了巴西人口的肤色逐步地变浅。<sup>25</sup> 根据巴西地理和统计所1986年提供的数据,在巴伊亚州接受了绝育手术的妇女(15至40岁之间)中有75%为黑人或混血人种,而就整个国家而言,这一百分比估计为61.8%。<sup>26</sup>

54. 这些妇女通常处于贫困,自然不希望再有更多的孩子,因为她们不能为孩

子们提供适当的生活水平,但这些妇女却得不到任何其他的避孕手段;然而,她们甚至在生育的时候根本在不知情的情况下已被作了绝育手术。那些曾许诺如果当选将帮助这些妇女的政客们,也鼓励妇女们接受绝育手术;同时,如接受绝育手术还可得到物资奖励(钱款、粮食),而且直至1995年之前,雇主们可以要求提供证实女工已经作了绝育手术的医院证明书。<sup>27</sup> 这一事实也得到了国际劳工组织实施公约和建议书专家委员会评论的确认。专家委员会在其提交第八十二届国际劳工大会的报告(1995年6月)中就1958年《禁止(就业和职业)歧视公约》(第111号公约)的执行情况,指出“尽管就基于性别歧视的行政和法律条款提供了详细的资料,大会委员会深感遗憾的是,仍未能通过第229/91号法案(禁止雇主要求证明女工已经接受绝育手术的医院证书,这种要求构成在寻求就业方面基于性别的歧视行为)”。<sup>28</sup>

55. 根据从卫生部得到的解释,妇女绝育手术并不是政府鼓励的官方做法。从总体上讲,避孕,包括绝育手术是巴西妇女自愿采取的一种方式。假如许多妇女诉诸于绝育手术,是因为这种手术颇为简单且便宜;那些选择这种手术者,并非完全考虑到其后果。在相当大程度上,是人口中最贫困阶层的妇女采用绝育手术,但这并不意味着针对黑人妇女的绝育手术政策。政府曾经通过一项反对大规模采用绝育手术的法律。<sup>29</sup> 这项由上述劳工组织专家委员会所提及的第229/91号法案目前已经生效。

## H. 对儿童和童工的暴力行为

56. 对儿童的暴力行为是巴西必须面对的一些最为严重的问题之一。暴力的主要受害者为流落街头的黑人和混血儿童。根据儿童基金会和圣保罗州检察院对1991年谋杀儿童案进行的研究,在总共307名受害儿童中,42.35%为白人、44.63%为混血儿童和12.05%为黑人儿童。<sup>30</sup> 1993年在里约热内卢州,“主管里约热内卢州少年犯的Siro Darlan法官登记了1,152名暴力致死的未成年人,其中60%发生在里约市内。其中大部分受害者是有色男性儿童”。<sup>31</sup> 虽然怀疑有些军警和民警是应为谋杀大部分这些儿童承担责任的行刑队成员,但要实际追究应承担责任的谋杀者并非容易。对1993年7月在里约热内卢五旬节教堂前谋杀案件进行的调查表明,一些警官与谋杀儿童有牵连。

57. 另一种暴力形式是针对少女的性暴力,其中大部分受害者为黑人或混血少女。1990年,圣保罗州的儿童司预计,有600万女孩,占巴西青少年人口中的15%,遭受到性暴力。这一类暴力既发生在家庭内,也发生在家庭外。许多未成年者还沦为妓女,并因此冒着遭受暴力的风险。



58. 童工甚为普遍,而且有许多是黑人或混血儿童。在东南地区,10至14岁的工作儿童比例如下:白人:14.99%;混血儿:19.96%;黑人:20.56%。<sup>32</sup> 这些儿童受雇从事农业和各类作坊和工厂的工作。此外,他们还充当街头小贩。

59. 街头儿童的问题根源在于贫困。他们均来自人口中的最贫困阶层。在他们之中也可发现艾滋病患者为数最多。这是一个令人深感担忧的问题。

### I. 土地拥有权问题

60. 获取土地所有权是影响印第安人和早年quilombos创建者后裔黑人的问题。<sup>33</sup> 印第安人面临着遭到侵入他们土地的殖民主义者和探矿者和木材开伐者歧视、排斥和杀害的严重问题。1993年,曾发生了43起杀人案、85起杀人未遂案和600起死亡威胁案。<sup>34</sup> 印第安人是种族灭绝政策的受害者,虽然他们希望获得他们的人权和尊严,但他们为抵制这种政策所作的斗争却未引起人们的关注。

61. 政府则强调宪法载有关于对土著人民分配土地的条款。在五年之内,所有原先属于土著人民的土地,将根据经修订的宪法,分配给他们;宪法并不承认土著人为少数民族,但只承认为土著人口。针对土著人民与一些大公司之间的冲突,政府决定划定土著人的土界,以对矿藏开采进行管制。为了保护土著人民,政府采用每六个小时进行飞机航空照相的办法,对出入美洲印第安人领土的情况进行监测。1995年6月,为印第安人社区划定了4,900万公顷的土地;全国只有11%的领土仍有待分配。

62. 同时,也为分配或者归还quilombos黑人社区他们目前居住或曾经居住的土地,作出了恢复工作。这些都是大地主和稀有金属勘探者寻求的土地。在文化部帕梅尔斯文化基金会的协助下,正在就确定这些土地和界定地界展开研究。目的在于向如今生活在边界尚未确定的这些土地上quilombos奴隶们后裔提供法律保障。据报这些土地面积都很小,但把土地归还黑人社区将可向这些黑人社区表示承认他们对巴西历史发展的贡献。在特别报告员访问之际,正在拟定一份总统法令,承认quilombo社区拥有他们土地的财产权利。

### J. 反犹太主义

63. 特别报告员被告知,巴西不存在反犹太主义。但是,在巴拉那州和圣保罗州确实存在着类似“光头帮”和“鬍客帮”组成的新纳粹集团,他们攻击犹太人、黑人和来自东北部的人。研究还进一步表明,他们是一些模仿国外运动无组织结构

的团体。警察已经解散了这些团体。

64. 然而,特别报告员被提请注意其中的一宗反犹太主义案情。事件发生在1995年4月,案情涉及到圣保罗州电工工会的一名雇员,外号叫Pezao,据称他在提及圣保罗州能源秘书David Zylbersztajn博士时说“小犹太人把这个秘书处变成了犹太教堂;他应当着手出售裹尸布;一个犹太人创造了世界,而现在另一个犹太人想毁灭它”。<sup>35</sup> 在电工工会主席和发表上述言论的当事者表示了道歉之后,Zylbersztajn博士决定不提出起诉。

#### 四、政府制止种族主义和种族歧视的措施

##### A. 从否认种族到多种族民主制度

65. 1980年代标志着巴西当局对待民族和种族问题的真正转变。虽然并不怀疑巴西人民的单一性原则,但是却承认巴西人民各种族和民族群体的组成多样化;因此,巴西当局所致力于的多种族民主制度和所关注的是“建立起一个自由、公正和相互支持的社会;确保国家发展;铲除贫困和边缘化现象和消除社会和不平等状况;促进所有人的福祉,而不得有任何基于血统、种族、性别、肤色、年龄的偏见或任何其他形式的歧视”(1988年宪法第3条)。实施这些主要涉及到印第安人、混血人种和黑人、最贫困者的条款,将最终有助于使他们更切实融入巴西社会。

66. 任命Edson Arantes do Nascimento(他的绰号Pele是人所皆知的)为体育部长是巴西社会变革进程中的一个组成部分。然而,Pele最近对巴西的政治阶层提出了严厉的抨击,并呼吁非裔巴西人掌握他们自己的命运,在即将进行的立法选举中全体投票支持产生于他们自己社区的候选人。<sup>36</sup>

##### B. 制止种族主义和种族歧视的宪法保障和立法

67. 1988年的联邦宪法载有惩罚种族主义的严格条款。此外,还制定出了一套辅助性的法律,禁止种族主义和各类歧视的做法,包括煽动种族歧视和种族主义的宣传,以及新闻媒介和出版物方面的种族主义。以下是从1995年5月8日巴西政府来文中摘录的资料:

- (a) 1988年《联邦宪法》(第5条,XLII)禁止诸如种族主义之类任何性质的歧视性做法。这些做法原先曾被认为是较不严重的罪行,现被重新划

定为不受时效制约、不可保释的罪行；

- (b) 第1930/51号法律：在轻罪中列入了由种族主义或肤色歧视为动因的行为；
- (c) 第2809/56号法律：界定种族灭绝罪行并惩罚全面和部分破坏全国、民族、种族或宗教群体的行为；
- (d) 第4117/62号法律：制定《巴西电讯法》惩罚利用通讯媒介煽动歧视性行为的做法；
- (e) 第5250/67号法律：规定了思想和了解情况的自由，禁止以任何方式散布种族偏见；
- (f) 第6620/78号法律：界定了破坏国家安全的罪行，在这些罪行中列入了煽动仇恨或种族主义歧视行为的罪行；
- (g) 第7716/89号法律：针对由种族主义或肤色偏见为动因的罪行，由此调整了《联邦宪法》第5条，XLII；
- (h) 第7437/85号法律：惩罚由种族主义或肤色偏见而产生的做法和行为，特别是在提供服务或进入公共场所所出现的这种做法；
- (i) 第8072/90号法律：针对包括灭绝种族罪在内的所谓海洛因罪行，申明大赦、宽容、宽释、保释和临时性释放都不适用于上述罪行；
- (j) 第8078/90号法律：针对消费者保护，禁止误导性或歧视性的广告宣传以及煽动暴力的广告宣传；
- (k) 第8081/90号法律：界定了各项罪行并确定了任何性质的新闻媒介或出版物出于种族、肤色、宗教、种族或民族偏见的歧视性行为或某些此类行为所适用的惩罚条例；
- (l) 第8069号法律：确立了儿童和青少年的地位，规定儿童和青少年不得成为任何歧视行为的对象。

68. 但是，法律的效力还尚未得到体现，因为警方收到极少的申诉而且也极少审理种族主义或种族歧视的案件。但是，根据司法部长，大部分所发生的种族主义事件是口头攻击和污蔑，并没有导致起诉。如向刑事法院提出种族主义案件时，则难以拿出证据。因此，法律致力于纠正这类受害者所蒙受的精神伤害。法院决定建立一项“涉及种族主义的侮辱和精神伤害罪”或“非金钱伤害”之类的罪行类别。依此，圣保罗的一位黑人妇女是在超级市场上遭受种族主义侮辱的受害者：该案件提交给了法院，法院对她所蒙受的非金钱伤害作出了惩罚性裁决。但事实上蒙受种族主义和种族歧视的人都是条件最不利的人们；他们缺乏教育、他们对法律一无所知；此

外,他们也不信任法院。如果能在他们中间树立起信任感,他们将愿意合作确立事实。为此,圣保罗州政府采取了主动行动,建立了一个制止侵害黑人和犹太人的种族主义调查团,民众乐意与调查团进行合作。例如,当一个寻找住房的黑人对一广告作出答复而遭到拒绝时,就派出一名白人;如果这名白人得到接受,那么就认为发生了种族主义行为,而由此应加以惩罚。同时,还有一个全国公民事务秘书处,主管制止种族主义的措施,尤其是制止歧视黑人和犹太人的种族主义。

### C. 行政措施

69. 特别报告员还被提请注意下述一些行政措施。巴西是一个由26个州,4,491个市府和联邦区组成的联邦共和国。这些单位享有行政和政治上的自主权。因此,每个单位都有制止种族主义的行动。这些行动的实例如下:

- (a) 圣保罗市是巴西的最大城市,黑人人口占24%,1989年9月建立了黑人人口问题特别协调局;
- (b) 联邦警察受命监督新纳粹集团的活动,并着手展开了各项调查;
- (c) 圣保罗州政府根据妇女问题特别警察司的成功经验,建立了种族主义问题特别警察司,并于1993年6月开始履行职能;
- (d) 里约热内卢州政府于1994年9月建立了种族歧视问题特别警察司。

巴伊亚和圣保罗两个州也建立了促进黑人社区参与和发展的委员会,以使它们能制定并落实满足黑人社区需要的经济和社会项目。

### D. 对印第安人土地的宪法保障

70. 关于土著人口,1988年《联邦宪法》专门为他们编纂了一个特定章节(第八部分第八章),此外,还在其它若干宪法条款中阐述了这一问题。联邦有权划定土著人的土地并保护他们的货物,同时确立有关土著人权利的立法。关于这些权益引起的争议由联邦法官审议,检查厅有义务在法庭上维护土著人民的权利和利益。在此还值得提及的是,建立全国印第安人基金会的第5371/67号法律和确立印第安人条例的第601/73号法律。

## 五、民间社会的主动行动

71. 宪法和立法中为照顾印第安人和黑人的特殊需要制定的一些规定是许多社区和非社区协会的政治和社会行动的结果,它们在逐步形成的民主制度下又能重新发表它们的意见。

72. 诸如黑人统一运动之类的组织力图提高非裔巴西人的政治意识,以增进他们的参与和他们的政治代表性。无数文化协会,其中有许多与 *terreiros* *candomble*, *macumba* 和 *umbanda* 相关,特别是 *Olodum* 和 *Ile Aiye* (巴伊亚州萨尔瓦多市)、*Bambare* (贝伦市)、*Centro de Estudios e Defesa do Para* (CEDENPA)、*Sociedade Ile Asipa* (巴伊亚州萨尔瓦多市),均致力于在有限的资源范围内恢复黑人的尊严,向他们传授黑人的历史及其文化,并在他们设立的学校中向儿童们传授现代教育。另一些组织尤其关注提高非裔巴西妇女的地位(圣保罗州的 *Geledes*); 街头儿童(里约热内卢为遭排斥人口呼吁中心); *Julio Renato Lancelotti* 神父的收容所收容圣保罗的艾滋病儿童,特别报告员专门对此进行了走访;收容所的工作值得鼓励。同时还必须提及里约热内卢土著人教育 *Mulher* 集团为印第安妇女的利益开展的活动。最后,总部设在巴西利亚在联邦各地都有代表的全国人权运动则致力于反对一切形式的暴力,并警惕地监测国家机构对人权的尊重情况。

73. 各个贫民窟的居民并未消极地坐等援助,他们自己组织起来保障饮用水、电力和粮食的供应。在里约热内卢,特别报告员走访了 *Largatixa* 和 *Pedreira* 这两个贫民窟,每个贫民窟都约有25,000人;在那里他看到了由人民合作和活动中心发起的直接销售和声援项目的工作,其中包括一个面包房、两个出售基本物品的商店和一个缝纫车间。

## 六、结论和建议

74. 特别报告员在其研究报告的末尾指出,要确切地指出巴西的种族主义和种族歧视并非容易,官方发言中对这类现象的解说不一,而且由于生物和文化上的互相混合,而这些现象被掩盖而难以察觉。必须想尽方法才能从许多官方发言人那里认识到印第安人、混血人种和黑人的经济和社会条件、所遭受排斥和贫困现象以及形成巴西基本渊源的历史环境特别是奴隶制和殖民制度--之间存在着的因果关系。只有对现实作出清醒的认识和勇敢的分析,由此产生的政治意愿才可打破虽否认但实际存在的种族歧视恶性循环,并致使巴西在21世纪成为她所期望的伟大民族。因此,

特别报告员向巴西当局提出下列各项建议:

1. 在缺乏美国称之为“积极行动”之类的那种有助于处境不利民族和种族群体的特别方案(若干官方发言人视之为不可行的方式,因为混血人种和黑人并不是少数民族,并因为经济和社会问题影响到所有巴西人,而无种族之分)的情况下,应当优先重被教育那些被确认为最低收入水平的最贫困者;
2. 街头儿童的情况应当作为一项紧急事项加以研究,以便使这些儿童重新返回正常的社会体制(学校、职业学习机构)并使他们能够摆脱罪行和暴力;在同样情况下,应当作出努力解散谋害街头儿童的半官方治安组织和行刑队;
3. 巴西政府应当对黑人妇女的绝育问题和第229/91号法案的执行效率进行一项深入调查;
4. 应当通过宣传媒界和教育系统开展运动,以便改善巴西社会的黑人形象并使得黑人、美洲印第安人和混血人种都意识到他们作为人所具有的尊严,并使他们在民主社会中体现自己并充分地参与国家生活;
5. 应当采取积极的行动消除就业领域的种族歧视,采取措施支持混血和黑人妇女,尤其是通过适当和坚定的教育进程。

#### 注

<sup>1</sup> E/CN.4/1994/66号文件第9-31段和A/49/677号文件第18-37段。

<sup>2</sup> 报告员将对各地区的分区或城镇采用法语或巴西语名称。

<sup>3</sup> 1494年,葡萄牙和西班牙国王双方签署了《托德西利亚斯条约》,界定了他们各自主权管辖下的领土。这一条约在名义上确立了佛得角岛屿以西的分界线。该分界线以东的所有土地属于葡萄牙,而以西的所有土地属于西班牙。因此,南美洲的一小部分属于葡萄牙,并由此逐渐地扩大形成了巴西。

<sup>4</sup> 社会学家Gilberto Freyre对这一经济和社会组织的描述,载于其名著《Casa Grande y Senzala》,第五版,里约热内卢,Jose Olympio Editora出版社,1946年。

<sup>5</sup> 里约热内卢州议会议员,该州人权委员会主席Marcelo Dias先生1995年6月22日的来文。

<sup>6</sup> 见《关于1966年公民权利和政治权利国际盟约的巴西初次报告》,巴西这份初次报告的原件于1995年3月2日提交人权事务委员会。外交部长在特别报告员考察期

间向他转呈了这份报告;在此将具体提及有关儿童和青少年的各段落(见CCPR/C/81/Add.6号文件第99-104段)。另见,圣保罗公共教育部长,《Homicídios de crianças e adolescentes. Uma contribuição para a administração da justiça criminal em São Paulo》,圣保罗,1995年6月;动员遭排斥人口中心,《巴西遭杀害的儿童和青少年》,里约热内卢,1988年;国际人权联合会,《援助里约热内卢和圣保罗街头儿童》,1994年12月的考察访问。

<sup>7</sup> 见巴西初次报告(CCPR/C/81/Add.6,第90-107段)。

<sup>8</sup> 《巴西联邦共和国宪法》,1988年,1994年修订版(并入第1/92号-4/93号和第1/94-6/94号修正案的1988年10月5日案文)由J.Villemmain译成法文,经J.F.Cleaver增订,巴西利亚,联邦参议院1994年。

<sup>9</sup> 根据黑人统一运动成员Edson Lopes Cardoso先生(1995年6月8日的讨论),“terreiro”是大体上相当于教区的一个宗教崇拜地点。

<sup>10</sup> 这里是指葡萄牙Don Joao VI国王在拿破仑军队占领了葡萄牙之后,逃往巴西避难。

<sup>11</sup> 根据与Olodum文化协会副主席Euzebio Cardoso先生6月12日在巴伊亚州萨尔瓦多期间进行的讨论。

<sup>12</sup> 在奴隶制时期,非洲奴隶举行了无数次暴力和有组织的反叛,逃亡的黑人组建起了独立的社区,即quilombos,这些反叛情况有些持续了很长时间,最后才在全面战争情况下才被镇压下去。大部分这些著名的社区,如阿拉戈斯州的Quilombo do Palmares社区,即是这种情况,这个社区维持了100年的独立之后才遭到摧毁。

<sup>13</sup> 这是早在16世纪时期天主教教义的传说,宣布黑人、印第安人、混血人种,以及犹太人均均为非纯种人。同时还必须指出,不同人种之间的杂交首要目的并不是为了实现种族的融合,而是为了增加奴隶主所拥有的奴隶数量。关于这一专题,请见Maria Luiza T.Carneiro《巴西种族历史,奴役的现实》,圣保罗,Editora Atica出版社,1994年,第11页。

<sup>14</sup> 6月15日在圣保罗与Quilombo社会文化委员会Hernani Da Silva先生的讨论。

<sup>15</sup> 人们只要看一下巴西的电视节目和宣传广告牌即可认识到,除了足球赛和各类节目之外,在广播新闻和广告媒界中并无黑人形象。

<sup>16</sup> 1995年6月8日与帕梅尔斯文化基金会会长Joel Rufino dos Santos先生的讨论。

<sup>17</sup> **justica e direitos humanos, Conselho de Desenvolvimento da**

Comunidade Negra秘书处《A Lei e o Dierito Do Negro》，第一卷，萨尔瓦多，1994年11月。

<sup>18</sup> 1995年1月3日帕拉州的民警公共事务联合会报刊《Jornal do Sindpol》详细阐述了这些事实。特别报告员还与受害者进行了交谈，以确认实际情况。

<sup>19</sup> 见1995年6月14日《A Tarde》，题为“Ruth critica modelo educacional”的文章。

<sup>20</sup> Figures published by Secretaria Nacional de Pesquisa e Desenvolvimento da Igualdade Racial (Forca Sindical) 载于《Cadernos de Formacao Sande e Meio Ambiente, Existe “Democracia Racial” Sem Igualdade Salarial?》(n.d.)

<sup>21</sup> 联邦议会劳工党议员，人权委员会成员Domingos Dutra先生提供的数字。

<sup>22</sup> 《Cadernos de Formacao》中提供的数字。同前(见注20)，第10页。

<sup>23</sup> 同上，第13段。

<sup>24</sup> 于1995年6月12日会晤期间，巴伊亚州萨尔瓦多市妇女委员会提供的资料。

<sup>25</sup> 1995年6月8日与议会人权委员会进行工作会晤期间，众议员Domingos Dutra来文中提及人口统计学者E. Berquo的研究报告。

<sup>26</sup> 1995年6月12日在与巴伊亚州萨尔瓦多市妇女委员会会晤期间提供的资料。

<sup>27</sup> 根据特别报告员1995年6月8日同巴西利亚黑人统一运动代表进行的讨论。

<sup>28</sup> 《实施公约和建议书专家委员会的报告》第三次报告(第4A部分)日内瓦，劳工组织，1995年，第314页，第2段。

<sup>29</sup> 特别报告员于1995年6月8日同卫生部执行秘书Jose Carlos Seixas先生的讨论摘要。

<sup>30</sup> 圣保罗州检察厅，《Relatorio de pesquisa aplicada. Homicidio de crianca e adolescentes》，圣保罗，1995年6月。第44页。

<sup>31</sup> 国际人权联合会《萨尔瓦多和圣保罗遭谋杀的街头儿童》，考察报告。1994年12月，第4页。

<sup>32</sup> 里约热内卢州立法会议员、人权委员会主席Marcelo Dias先生的来文。

<sup>33</sup> 见以上注12。

<sup>34</sup> 6月8日会晤联邦议会人权委员会时联邦议员Gilney Viana提交的来文。

<sup>35</sup> 圣保罗州以色列人联合会向特别报告员转呈的1995年4月21日《O Estado



de Sao Paulo》报(第2分册)的节选。

<sup>36</sup> Pele于11月18日星期六庆祝Zumbi do Palmares“300周年永生日”之际在会见黑人统一运动代表团时发表这番讲话。Palmares是一名黑人英雄,他抵抗对Quilombo do Palmares的入侵,而后者最终于1695年被葡萄牙击溃(见注12)。见题为“Pele的新目标是竞选总统”一文,《星期日电讯》,1995年11月19日。

附件一

特别报告员在巴西的考察日程

1995年6月6-17日

6月6日, 星期二

(巴西利亚)

抵达巴西利亚。

6月7日, 星期三

(巴西利亚)

上午10:30

与教育部长顾问Edson Machado先生进行讨论。

下午 3:00

与劳工部执行秘书Antonio Augusto Anastasia先生讨论。

下午 3:30

与司法部长Nelson Jobim先生进行讨论。

下午 4:00

与计划署副驻地代表Jose Eguren先生进行讨论。

6月8日, 星期四

(巴西利亚)

上午 9:00

会见Edson Lopes Cardoso先生和黑人统一运动成员Jaura Silva女士。

上午11:30

与卫生部执行秘书Jose Carlos Seixas先生进行讨论。

中午

与参议院社会事务委员会主席Beni Veras参议员进行讨论。

下午 1:00

会见议会人权委员会主席Nilmario Miranda议员先生和委员会成员 Roberto Valadao 议员先生、 Domingos Dutra议员先生Gilney Viana议员先生。

下午 3:30

与外交部长Luiz Felipe Lampreia先生进行讨论。

下午 4:15

与布隆迪人权情况特别报告员 Paulo Sergio Pinheiro先生和外交部人权事务局局长、防止歧视及保护少数小组委员会委员Lindgren Alves先生进行讨论。

下午 6:00

与(文化部)帕梅尔斯文化基金会主席Joel Rufino dos Santos先生进行讨论。

6月9日, 星期五

(巴西利亚)

上午10:00

与参议员 Marina Silva 女士的顾问和私人秘书 Nilo Diniz先生和Ricardo Murta先生进行讨论。

上午11:30	与议会议长Jose Sarney先生进行讨论。
下午 3:00	同全国人权运动的Valeria Getulio de Brito女士进行讨论。
下午 5:00	与巴西利亚联邦区长官Cristovam Buarque 先生进行讨论。
下午 9:00	起程前往贝伦。
<u>6月10日, 星期六</u>	(贝伦)
上午 9:00	会见帕拉州维护黑人学生中心 Edilamar Conceicao 女士、Paulo Carvalho先生、Gean先生、Alexandre de Souza先生 和 Domingos 先生等黑人大学生以及 Maria Aparecida Santos Correa 女士和Bambare-Arte黑人文化组织的Brasilino Correa先生。
下午 4:00	起程前往巴伊亚州的萨尔瓦多。
<u>6月11日, 星期日</u>	(巴伊亚州的萨尔瓦多)
	空闲时间。
<u>6月12日, 星期一</u>	(巴伊亚州的萨尔瓦多)
上午 8:00	与人类学者、巴伊亚州州立大学教授Pedro Agostinho da Silva先生进行讨论。
上午 9:00	与巴伊亚州州长Paulo Ganem Souto先生进行讨论。
上午10:30	会见Terreiro Ila Axa Jitolu的Mae Hilda、Ile Aiye文化协会的 Arani Santana Santos 女士和 Jonatas Conceicao da Silva先生。
下午 3:00	与Olodum文化协会副主席Euzebio Cardose和文化事务顾问Walmir Franca Santos先生进行讨论。
下午 6:00	会见萨尔瓦多市妇女委员会主席Gleide Gurgel女士, 以及Yolanda Pires女士、Marlena Batista女士、Rebeca Lerravalle女士、Jurenilda Carvalho女士、Breuzo Maria Oliveira女士、Ulireci Matilde女士、Mary Fancia Costa女士、Ana Montenegro女士、Lucia Guedas Rias女士和Maria del Carmen Fidalgo女士等委员会成员。

6月13日, 星期二

上午10:00

(巴伊亚州的萨尔瓦多市)

会见Tle Asipa协会Mestre Didi的Deoscoredes M. dos Santos先生和巴西黑人研究和文化协会的Juana E. Dos Santos女士。

下午 3:00

与巴伊亚州规划、科学和技术秘书Luiz Antonio Vasconcellos Carreira先生进行讨论。

下午 6:00

与巴伊亚州教育秘书Edilson Souto Freire先生进行讨论。

6月14日, 星期三

上午10:20

(圣保罗)

起程前往圣保罗。

下午 2:00

与非裔巴西人文化研究和调查中心的 Guilherme dos Santos Barbosa先生进行讨论。

下午 6:00

会见圣保罗州主管司法和公共治安事务的秘书 Belisario dos Santos先生、圣保罗州促进黑人参与和发展委员会主席 Antonio Carlos Arruda先生和圣保罗州推举的维护人权委员会代表Dermi Azevedo先生。

6月15日, 星期四

上午10:00

(圣保罗)

与圣保罗大学教授Roseli Fischmann女士进行讨论。

上午11:30

与制止种族主义全国全基督教委员会执行秘书Antonio Olimpio de Sant' Ana教长进行讨论。

下午 2:00

与Casa Viva 的 Julio Renato Lancelotti神父进行讨论。

下午 4:00

会见索韦托黑人组织的Flavio Jorge先生和Geledes-Mulher黑人协会的协调员Solimar Carneiro女士。

下午 6:30

会见Quilombo社会文化委员会的Hernani Silva 先生和Quilombo中心的Padre Luiz Fernando de Oliveira。

6月16日, 星期五

中午

(里约热内卢)

起程前往里约热内卢。

下午 3:00

会见遭排斥人民呼吁中心的Ivanix dos Santos先生、Ele Semog先生和Malu Carvalho女士。

下午 5:00

与Mulher的土著人研究团体 Eliane Potiguara 进行讨论。

下午 6:00

会见全国人权运动全国顾问 Alex Ferreira Magalhaes  
先生和促进合作和社区活动中心的Celia Regina do  
Nascimento Barbosa女士。

6月17日，星期六

(里约热内卢)

下午 2:00

走访Pedreira 和 Largatixa贫民窟。

下午 5:00

考察结束。

XX XX XX XX XX