

**2006 年实质性会议**

2006 年 7 月 3 日至 28 日，日内瓦

临时议程* 项目 7(g)

冲突后非洲国家问题**特设咨询小组****几内亚比绍问题特设咨询小组的报告****摘要**

经济及社会理事会根据其第 2005/32 号决议，延长了几内亚比绍问题特设咨询小组的任务期限。按照这项决议，本报告概述该国目前的发展情况，其中包括总体经济和社会局势。报告还突出介绍特设咨询小组自提出上一份报告（E/2005/70）以来的工作情况，叙述国际捐助者目前支持该国的情况，并从咨询小组的视角提出有关该国局势的中期和长期远景。咨询小组提出了一些一般性结论和建议，认为几内亚比绍应该继续得到国际社会的持续关注，其中包括建设和平委员会的持续关注。

* E/2006/100。



一. 引言

1. 经济及社会理事会 2005 年 7 月 18 日第 2005/32 号决议决定把几内亚比绍问题特设咨询小组的任务期限延至经社理事会 2006 年实质性会议。本报告叙述几内亚比绍的局势，并突出介绍特设咨询小组自提出上一份报告以来的工作情况。报告还叙述国际捐助者支持几内亚比绍的情况，就该国面临的挑战提出中期和长期看法，并从咨询小组的独特视角，就国际社会如何才能继续提供支持得出结论和建议。

2. 自从咨询小组向经社理事会提出上一份报告（E/2005/70）以来，第二轮总统选举于 2005 年 7 月 24 日举行。选举标志着 2003 年 9 月 14 日军事干预行动以后开始的过渡阶段正式结束。曾经担任执政党几内亚比绍和佛得角非洲独立党（几佛独立党）党魁、现为独立候选人的若奥·贝尔纳多·维埃拉在这次选举中获胜。总统选举主要竞争者、几佛独立党候选人马拉姆·巴凯·桑哈先生对选举结果提出质疑，并要求最高法院宣布选举结果无效。最高法院于 2005 年 8 月 28 日做出裁定，认为“没有足够的司法要件”对桑哈先生的要求作出裁决。之后，当选总统就职仪式于 2005 年 10 月 1 日举行。

3. 在选举以后各政党之间以及国民议会内的政治关系紧张，相互共存的限度趋于明朗。在新总统于 2005 年 10 月 28 日解散卡洛斯·戈梅斯总理领导的政府并任命阿里斯蒂德·戈梅斯为新总理以后，局势更加紧张。在选举后僵局期间，区域各方依然积极参与。非洲联盟主席、佛得角总统佩德罗·罗德里拉斯·皮雷斯的特使以及葡萄牙语国家共同体（葡语共同体）主席、圣多美和普林西比总统弗拉迪克·德梅内泽斯做出努力，对选举后僵局进行调解。西非国家经济共同体（西非经共体）与联合国几内亚比绍建设和平支助办事处（联几支助处）及联合国国家工作队密切合作，也向这些努力提供支持。

4. 2006 年 3 月中旬以来主要的发展情况是，几内亚比绍政府从 2006 年 3 月 15 日开始在与塞内加尔交界的边界东段采取军事行动，打击据说从几内亚比绍领土开展行动的卡萨芒斯民主力量运动的某个派别。根据政府的说法，开展这些行动是出于安全原因。由于发生战斗，有多达 8 000 人成为境内流离失所者，一些平民和军人死亡。联合国国家工作队在几个民间社会组织的支持下，在所拥有资源的限度内对这一新出现的人道主义局势做出了快速反应，调集资源向流离失所者提供食品，并把他们运送到安全地方。这一预料之外的事态发展，对于政府、驻几内亚比绍的小规模联合国工作队以及支持其工作的捐助者和非政府组织等各方面的能力和资源来说，都是一次重大考验。

5. 2006 年 3 月 24 日，主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员扬·埃格兰对战斗导致平民流离失所表示严重关注。另外还提到的关切问题是，战斗可能造成一次粮食危机，因为有数千人逃离家园，农民无法到市场上出售自己生产的农产品。除了导致平民死亡以外，所埋设的杀伤人员地雷和反坦克地雷可能会使

这一地区的农田无法耕种。发生战斗的地区有大面积的腰果种植园，并且发生战斗时，收获季节即将开始。这使局势更加复杂。由于腰果是该国的主要出口作物和该国的主要收入来源，因此战斗的持续可能会导致该国经济进一步疲软，并且可能会影响到该国为预算提供资金的能力。

6. 特设咨询小组的总体评估结果是，在冲突后过渡时期巩固成果方面，几内亚比绍继续“烦恼日增”，需要区域和国际社会充分参与。尽管政治和体制不稳定问题仍然令人不安，但咨询小组欢迎几内亚比绍国内所有各方继续愿意用法律和宪法手段来解决他们的问题。咨询小组还指出，新政府已经做出努力，向捐助界保证政府打算继续进行经济改革。留用前任政府的经济部长以及与国际货币基金组织(基金组织)通过谈判成功达成 2006 年工作人员监测方案这两个事例就是明证。咨询小组希望提请经济及社会理事会注意，政府依然无力为国家的最低限度运转提供资金，这继续在该国造成不安全和不稳定问题。

二. 经济和社会局势

7. 和近几年一样，几内亚比绍的经济和社会局势依然艰难。2005 年几内亚比绍的经济局面与 2004 年相比没有大幅度改善，实际年增长率为 3.5%。根据估计数字，该国的人口增长幅度在 2%和 3%之间。考虑到这一情况，这一经济增长率几乎不足以减缓该国人口生活条件的恶化速度。然而基金组织报告说，下列一些领域取得了成功：2005 年的通货膨胀率保持在 3.4%；已经努力改善税收管理；总体预算赤字从占国内生产总值的 15%下降到 12%。¹

8. 同样，自咨询小组于 2005 年 6 月提出上一份报告以来，国库岁入的状况依然令人担忧。因此并不出人意料的是，同期的税收数额有所减少，其中部分原因有政治僵局，这一僵局几乎使国内经济瘫痪，看不到重要经济活动的迹象。2005 年后半年，艰难的财政局面因蔓延全国的霍乱瘟疫而更加恶化。

9. 2005 年下半年，西非经济和货币联盟拨款弥补了 2 600 万欧元预算赤字中的一部分。政府被迫以商业利率从一家当地银行以及周边国家的银行获得短期贷款，支付经常性费用，同时等待世界银行和欧洲联盟提供预算支持。截至 2006 年 4 月 15 日，薪金仅仅支付到 2006 年 1 月底。²事实上，由于和政府有工资纠纷，全国教师联盟发起了一系列罢工，再加上霍乱瘟疫造成的健康问题，导致学年开始时间一直推迟到 2005 年 12 月。全国教师联盟要求政府支付拖欠的薪金，罢工一直持续到 2006 年。

¹ 根据基金组织的预测。

² 以税款、海关收入和捕鱼许可证的形式共收回 11.2 亿非洲金融共同体法郎，而截至 2006 年 1 月 31 日的支出达到 38 亿非洲金融共同体法郎。

10. 联合国国家工作队尽管处境困难，资源很少，但仍然为支持几内亚比绍政府做出不懈努力，特别是在卫生和教育领域内。特设咨询小组对此表示欢迎。在联合国儿童基金会（儿童基金会）的支持下，政府组织了儿童免费登记运动。仅仅2005年一年，就有53 000多名10岁以下儿童从这一倡议中受益，其中包括街头儿童、儿童工、孤儿和难民。2005年的例行疫苗注射覆盖率分别为：肺结核92%、白喉-破伤风-百日咳三联疫苗73%、麻疹57%、破伤风33%。世界卫生组织（卫生组织）及儿童基金会与国际扶轮社及国际计划协作开展的两轮全国小儿麻痹症免疫活动和维生素A分发活动，都取得了积极成果。5岁以下儿童的覆盖率为100%。

11. 卫生部在2006年2月第一个星期正式宣布于2005年6月开始的霍乱瘟疫结束。感染霍乱的病例超过了25 000例，是西非区域中最高的。瘟疫夺去了430多条生命。为了确保制定好准备措施，应对以后可能再次发生的危险，监测行动依然继续进行。

12. 几内亚比绍政府和联合国国家工作队对于禽流感可能传染到该国感到关切，特别是因为该国的卫生和兽医基础设施非常简陋。几内亚比绍的国家工作队正在向国家级当局提供援助，制定及落实应急准备措施。

13. 咨询小组依然对几内亚比绍的总体社会-经济局面进展不大感到关切。理事会可能记得，当咨询小组于2002年成立时，几内亚比绍在联合国开发计划署（开发计划署）人类发展指数所列173个国家中名列第167位。2005年，在177个国家中名列第172位。该国的劳动力中有多达60%没有工作，65%的人口生活在贫困线以下，每天生活费不到2美元。大约44%的人口没有安全饮用水，36%人口的食物没有保障，30%5岁以下儿童营养不良。

14. 毫不奇怪，这些艰难的条件继续在迫使几内亚比绍人铤而走险，前往欧洲寻找工作机会。3月初，有43名几内亚比绍人在前往西班牙途中溺水死亡。³ 咨询小组敦促经济及社会理事会确保在几内亚比绍等冲突后非洲国家中，加快落实将在高级别部分通过的关于实现生产性就业和体面工作的政策建议以及特别针对青年人的建议。

三. 几内亚比绍问题特设咨询小组的活动概要

15. 咨询小组认识到选举后僵局已经动摇捐助界的信心，并影响到该国调集资源促进发展的能力，因此根据几内亚比绍政府倡议，在2005年世界首脑会议召开之际，于2005年9月20日召开会议。会议主席由南非常驻联合国代表、经济及社会理事会几内亚比绍问题特设咨询小组主席杜米萨尼·库马洛先生和冈比亚外

³ <http://asia.news.yahoo.com/060307/afp/060307183703int.html>。

交部长、几内亚比绍之友小组主席穆萨·吉布里尔·巴拉-盖伊先生共同担任。几内亚比绍代表团由卡洛斯·戈梅斯总理率领，代表团中还有外交部长和经济部长。除几内亚比绍代表团以外，参加会议的还有各方面行为者，其中包括特设咨询小组部长级成员（南非、葡萄牙和几内亚比绍）、几内亚比绍之友小组成员、安哥拉、佛得角、冈比亚、几内亚-科纳克里、塞内加尔和东帝汶等国外交部长以及西非经共体执行秘书穆罕默德·查巴斯。联合国系统的政治事务部、经济和社会事务部、基金组织、开发计划署和世界银行也派高级代表出席会议。

16. 会议讨论了几内亚比绍的局势以及如何调动国际社会提供支持的问题。会议认为几内亚比绍问题特设咨询小组建议的伙伴关系方法（见 E/2003/8）对过渡进程有帮助。与会者还赞扬几内亚比绍政府努力推动良好施政，这也得到了基金组织工作人员监测方案的确认。会议得出的共识是，国际社会应该在定于 2005 年 11 月召开的捐助者圆桌会议上支持刚刚渡过艰难过渡期的几内亚比绍，并把基金组织的工作人员监测方案改变成一个紧急冲突后援助方案。会议向几内亚比绍发出的强烈讯息是，各机构和政党之间的稳定是捐助者支持该国的前提条件。

17. 在咨询小组 2005 年 12 月 6 日会议上，秘书长驻几内亚比绍代表兼联合国驻地协调员，通过电视会议向咨询小组简要介绍了该国的局势。联合国国家工作队承认，解散政府所造成的政治僵局导致该国收到欧洲联盟、世界银行和双边捐助者认捐资金的时间推迟，因此呼吁咨询小组提供支持，帮助为紧急经济管理基金调集资金。国家工作队建议把原定 2005 年 12 月底终止的基金的期限延长到 2006 年底。对此，咨询小组主席致函会员国和经济及社会理事会观察员，请他们注意几内亚比绍政府面临的财政危机，并敦促他们在捐助者圆桌会议召开之前考虑为该基金提供捐款，帮助该国政府支付薪金及提供基本社会服务。咨询小组还敦促会员国考虑提供捐款，在社区一级落实金额为 150 万美元的一揽子速效项目，以此作为国家工作队几内亚比绍建设和平战略的一部分。咨询小组还讨论了对几内亚比绍的拟议访问，但考虑到有关预算周期结束后旅行方面的财务细则，这次访问未能成行。

18. 2006 年 3 月 22 日，咨询小组开会讨论该国局势。咨询小组听取了秘书长驻几内亚比绍代表关于总体局势的情况介绍，其中包括几内亚比绍武装部队在与塞内加尔交界的边境沿线采取的军事行动及其对该国经济和社会局势的影响。咨询小组表示关切的问题是，这一事态发展可能产生长远后果，有可能使该次区域内本已紧张的局势进一步恶化，使该次区域陷入混乱。

四. 国际捐助者对几内亚比绍的支持

19. 咨询小组在前几份报告中曾经指出，国际捐助者的支助在帮助几内亚比绍政府解决优先问题方面依然非常关键。这些优先问题包括支付工资（包括拖欠的工

资)，以及满足政府运转的基本需要。从长远看，需要投资建设经济和社会基础设施，为该国实现可持续发展创造所需条件。

20. 2005年7月报告的积极事态发展尚未结出硕果。理事会可能记得，咨询小组曾经报告过，2005年3月通过谈判制定的基金组织工作人员监测方案可以在6个月以后改变为紧急冲突后援助方案，这需要世界银行和欧洲联盟就新的预算支助做出最后决定，承诺在即将举行的选举以后继续执行与工作人员监测方案同时通过的政策，以及召开原定日期为2005年12月8日的捐助者圆桌会议。

21. 各方接受第二轮总统选举结果和总统宣誓就职两个方面的拖延，以及卡洛斯·戈梅斯总理领导的政府随后被解散，都促使为该国调集资源所需采取的行动又遭到一系列拖延。基金组织在卡洛斯·戈梅斯政府于2005年10月28日被解散后取消第四条磋商一事，又导致世界银行和欧洲联盟暂停预算支助，双边捐助者继续采取“观望”态度。

22. 面对预算支助不足的问题，几内亚比绍政府采用短期商业贷款方法为支付公务员薪金提供经费，从而积累了更多债务。使债务局势更加复杂的情况是，几内亚比绍拖欠大多数债权人的债务。

23. 由于认识到需要保证几内亚比绍的政治和经济稳定，一个高级别联合代表团，其中包括由西非经济和货币联盟、西非国家中央银行、西非开发银行和西非经共体等各方组成的一个技术小组，于2006年2月底访问了几内亚比绍，探讨是否可向该国提供财政和技术援助，其中包括支付2006年2月至3月期间的公务员工资，支付2000年至2005年期间的拖欠工资，以及2006年第一季度欠基金组织和世界银行的债务。

24. 理事会可能记得，特设咨询小组在上一份报告(E/2005/70)中指出，“非洲开发银行、西非国家中央银行及西非经济和金融联盟的代表表示，虽然资源有限，他们能够灵活解释各自的财政规则，向几内亚比绍提供支助…并促请国际社会不要使几内亚比绍陷入与其他国家相同的处境”。根据该国政府目前的财政危机，咨询小组希望支持这一方法。

25. 2006年3月底第四条磋商圆满结束，制定2006年新的工作人员监测方案谈判工作也圆满结束，使咨询小组感到鼓舞，认为特别考虑到基金组织代表团提出了积极的总体评估意见，欧洲联盟和世界银行现在有望快速支付尚未支付的预算支助。访问团得出结论认为，几内亚比绍已经采取重要措施，解决最近几年的重大政治和经济问题。

26. 咨询小组欢迎开发计划署决定把紧急经济管理基金的期限延长到2006年底。咨询小组大力鼓励进行延期。延期以后，就能够对新的紧急预算支助进行监测，其中包括基金在延期以后已经收到的支助。迄今为止，基金已经收到意大利政府提供的193 000欧元和巴西政府提供的617 000欧元。和前两年一样，这些及时

的捐款将用于提供预算支助，支付社会部门的优先支出。咨询小组希望鼓励其他捐助者向紧急经济管理基金捐款，以此帮助政府满足紧急需要。

27. 咨询小组认为，除了传统的资金来源以外，还可以着手利用其它来源，支持该国的发展努力，如目前由印度、巴西和南非三方机制提供支助的农业和畜牧业项目。在这一方面，咨询小组高兴地获悉，几内亚比绍是已经成立“资助发展的团结税领导小组”项目的 40 个国家之一，这是最近创造性发展筹资活动取得的一项成果。咨询小组敦促有关各国把几内亚比绍作为这些创造性机制的一个潜在受援国。

28. 理事会可能记得，咨询小组在上一份报告中报告说，联合国国家工作队正努力在该国目前的干预活动中增加一项过渡战略，其重点是经济和社会方面的速效举措，作为正在制定中的建设和平大战略的组成部分。咨询小组失望地获悉，国家工作队尽管做出了各种努力，但未能在这一有价值的项目筹措到任何资金。咨询小组希望鼓励几内亚比绍的合作伙伴考虑支持这一方法，以期把速效举措集中在北部地区。

29. 咨询小组高兴地报告，在议会于 2006 年 3 月核准政府的方案以后，捐助者圆桌会议的筹备工作已经恢复。新政府已经为筹备及在 2006 年 11 月举行圆桌会议制定一份行动计划，其中包括在 2006 年 4 月举办一个讨论会，审查将要提交给圆桌会议的所有文件；向世界银行和基金组织转递减贫战略文件，供两个机构的执董会进行联合评估并随后予以核准；以及在 9 月和 10 月派出宣传访问团。开发计划署正在就圆桌会议与政府紧密合作，为所设想的不同步骤提供重要支助。

30. 咨询小组还欢迎几内亚比绍的重要传统伙伴之一欧洲联盟最近做出决定，把给予 2002-2007 年期间全国指示性方案的援助数额增加 1 070 万欧元。在这一追加数额中，500 万欧元用于 2006 年的预算支助，570 万欧元用于安全部门改革。

31. 理事会可能记得，在前几份报告中，咨询小组强调安全部门改革对于该国稳定以及恢复投资和长期发展援助的重要性。咨询小组感到高兴的是，在这一领域取得了重大进展。一个部际国防和安全委员会已经成立，负责监督各项改革的落实情况。这些改革得到了由下列机构组成的监测小组的支持：开发计划署、联几支助处、以及欧洲联盟、葡萄牙语国家共同体和西非经共体。此外，联合国国家工作队与联合国毒品和犯罪问题办事处以及由经济和社会事务部管理的一个项目协作，还正在处理小武器和轻武器问题。

五. 几内亚比绍的中期和长期远景

32. 几内亚比绍正在经历一个“结构性紧急状态”，国家预算高度依赖国际捐助界，由捐助界提供 80% 的资源。该国无力获得可以预见、足够的资源，因此无法

确保提供基本服务，也无法确保国家的最低限度运转。这一问题将继续造成不确定和不安全感。筹措资金方面的这种不确定感损害了政府实施经济改革方案的能力，从而使业绩低下和捐助者援助不断减少这一恶性循环持续不断。

33. 由于这一原因，咨询小组迫切希望看到在咨询小组成立以前就已规划、但出于各种原因一再推迟的捐助者圆桌会议顺利召开。旨在为现有预算缺口及各个项目筹措资金的圆桌会议，将帮助该国实施减贫计划。几内亚比绍政府估计，实施这一计划将需要 4.277 亿美元，其中已经落实的仅有 12%。在这一方面，咨询小组敦促几内亚比绍的新旧合作伙伴大力参与现在定于 2006 年 11 月召开的捐助者圆桌会议。

34. 咨询小组还认为，无论从中期还是长期而言，都需要采取行动，解决该国的偿债问题。几内亚比绍拖欠大多数债权人的内部和外部债务在继续累积，目前是重债穷国债务倡议下债务最为沉重的穷国之一。该国的债务负担几乎是其国民收入的四倍（389.9%），其金额达到 10 亿美元以上，主要是欠其他国家的债务（57.4%），其中 70% 是欠巴黎俱乐部成员的债务。因此，即使有可能获得债务倡议所规定的待遇，几内亚比绍的债务仍然无法维持。无论如何，随着大多数临时债务减免措施在 2001 年以后终止，大多数外债已经成为拖欠债务。最早在 2009 年底以前，该国都不大可能抵达债务倡议规定的完成点，也不大可能从八国集团的多边债务减免倡议中受益。

35. 为了在短期内帮助该国，咨询小组希望敦促国际捐助界和其他有关合作伙伴，其中包括西非的次区域经济和金融组织，考虑采取短期办法，帮助解决该国拖欠所有多边金融机构债务的问题。从较长期而言，咨询小组希望敦促国际社会考虑对几内亚比绍以及从重债穷国债务倡议中受益的其他冲突后国家实行八国集团多边债务减免倡议所规定的快速债务减免措施。

36. 为使几内亚比绍走上由内需驱动的可可持续发展道路，咨询小组继续强调，几内亚比绍政府迫切需要在国际社会的帮助下制定一个经济多样化全面战略。咨询小组在前几份报告中指出，该国在木材、渔业、畜牧业和农业等方面潜力巨大，可以轻松满足国内需要。底土中含有丰富的铝土和磷酸盐，并具有钻石和黄金开采及离岸石油勘探的潜力。目前收入主要来自于腰果出口和捕鱼许可证的发放。

37. 咨询小组指出，几内亚比绍可能基本上符合“与贸易有关的能力建设综合框架”试点候选国的评估标准，⁴ 其中包括通过减贫战略文件把贸易纳入国家级发

⁴ 该框架是 1997 年 10 月由六个多边机构（基金组织、国际贸易中心、联合国贸易和发展会议、开发计划署、世界银行和世贸组织）在世界贸易组织促进最不发达国家贸易发展综合行动高级别会议上订立的，其目标有两个，即把贸易纳入减贫战略文件等国家级发展计划，以及针对每个国家的需求，帮助提供经过协调的贸易技术援助。综合框架现在覆盖 30 个国家，但不包括几内亚比绍。

展计划；一个世界银行协商小组或者开发计划署圆桌会议；以及一个有利的国家业务环境（例如，基础设施水平、捐助者参与水平以及国内改革进度等方面均有提高）。很明显，在成功召开圆桌会议以后，几内亚比绍可以请求和其他最不发达国家一样成为一个试点国家，但仍然需要开展大量工作，建设其有形基础设施，尤其是道路、港口和能源供应。咨询小组认为，联合国系统可以帮助几内亚比绍开始为这一可能性做准备，帮助该国政府拟定一个经济多样化全面战略，其中某些因素可以用于综合框架行动计划。

38. 几内亚比绍政府在过去几年面临的重大挑战之一，一直是公共行政管理不善的问题。咨询小组以前曾经指出，公共资金管理已经大有改善。咨询小组感到关切的是，公共部门较弱的技术能力妨碍取得进一步进展，因此继续敦促布雷顿森林机构、联合国系统和其他多边组织在加强公共行政方面向该国提供技术援助。咨询小组了解到，减贫战略文件中已经有这样一个计划，捐助者圆桌会议进程也将讨论这一计划。

39. 咨询小组还高兴地报告，几内亚比绍国内正在开始出现活跃的民间社会。一些团体已经在参与推动该国各竞争党派之间的对话与和解。联几支助处正在积极支持这一新的发展情况，组织一些讲习班，增强民间社会各团体帮助巩固该国和平的能力。

六. 结论和建议

40. 国际社会，尤其是捐助者，继续对该国政治和体制上的不稳定问题表示关切。咨询小组同样感到关切的是，在短时间的相对稳定和进展之后，该国领导层频繁变动。这使捐助界难以建立起对该国未来的信心。2005年下半年发生的事件以及几内亚比绍武装部队最近采取的军事行动，再一次导致资源调集工作停滞一段时间，美好愿望受到损害。

41. 咨询小组在承认捐助界正当关切的问题的同时，希望提到一条好消息，即自2003年底以来，在改善公共行政以及公共部门的透明度和问责制方面总体上取得了明显进展。基金组织在2006年3月第四条磋商后发布的一份新闻稿中指出，“过去12个月的业绩令人鼓舞，前景是有利的”。⁵ 这些看法是在咨询小组报告提出2004和2005年积极评估意见⁶以后发表的。在这一背景下，咨询小组认为，在向几内亚比绍政府提供短期预算支助和长期帮助该国实施减贫计划之间有灵活的空间。这一方法将有助于展示和平的回报，帮助该国巩固民主。

⁵ 基金组织，几内亚比绍问题新闻发布会，2006年3月30日。

⁶ 见 E/2004/92、E/2005/8 和 E/2005/70。

42. 咨询小组依然感到关切的是，几内亚比绍取得的进展，可能会因为国际社会的参与力度较弱而受到损害。由于这一原因，咨询小组请经济及社会理事会考虑应几内亚比绍政府的请求，建议把该国列入将由建设和平委员会审议的第一批个案。咨询小组认为，整个国际社会以这种经过协调的方式给予重点关注，对于该国冲突后过渡期的成功结束至关重要。在这一方面，如果理事会做出决定，建设和平委员会将设立一个几内亚比绍问题国家工作队。在此之前，咨询小组依然随时监测该国局势。
