



联合国开发计划署、
联合国人口基金和
联合国项目事务署
执行局

Distr.: General
8 July 2021
Chinese
Original: English

2021 年第二次常会

2021 年 8 月 30 日至 9 月 2 日，纽约

临时议程项目 1

组织事项

2021 年年度会议报告

(2021 年 6 月 7 日至 11 日，纽约)

目录

章次	页次
一、组织事项	2
联合部分	
二、关于重新定位联合国发展系统的大会第 72/279 号决议的最新执行情况	2
三、内部审计和调查	3
四、道德操守	5
五、防止性剥削、性虐待和性骚扰	6
开发署部分	
六、与开发署署长的互动对话和年度报告	7
七、开发署的性别平等	9
八、开发署国家方案和相关事项	10
九、评价	10
十、联合国资本发展基金	11
十一、联合国志愿人员组织	12
人口基金部分	
十二、人口基金执行主任的发言和年度报告	13
十三、评价	15
十四、人口基金国家方案和相关事项	16
项目署部分	
十五、项目署执行主任的发言和年度报告	16



一、组织事项

1. 受 COVID-19 疫情影响，开发署、人口基金和项目署执行局 2021 年年度会议于 2021 年 6 月 7 日至 11 日作为例外情况采用虚拟形式召开。
2. 执行局核准了 2021 年年度会议的议程和工作计划 (DP/2021/L.2)，并核准了 2021 年第一次常会的报告 (DP/2021/12)。
3. 执行局在 2021 年年度会议上通过的决定载于文件 DP/2021/27，该文件可在[执行局网站](#)上查阅。
4. 执行局第 2021/13 号决定同意执行局 2021 年各届次会议的时间安排如下：

2021 年第二次常会：2021 年 8 月 30 日至 9 月 3 日。

执行局主席发言

5. 执行局主席表示，2021 年是关键的一年，在这一年中，联合国组织要制定 2022-2025 年新战略计划，同时继续应对 COVID-19 疫情危机。各组织需要以迄今为止的工作为基础，考虑到疫情造成的影响，并创造性地进行调整以应对新的挑战、需求和期望，同时以有限的财务资源开展运营。执行局的目标是，为战略性、包容性、透明和富有成效的协商提供空间，并与其他执行局合作协调。联合会议展示了各组织如何在 COVID-19 疫情期间实施 2020 年联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查 ([A/RES/75/233](#)) 和联合国改革。此等合作需要进一步加强，包括通过对共同利益问题做出联合决策。COVID-19 疫情改变了游戏规则，在距 2030 年还剩不到 10 年时间的情况下，实现可持续发展目标仍是重中之重。

联合部分

二、关于重新定位联合国发展系统的大会第 72/279 号决议的最新执行情况

6. 人口基金副执行主任（管理）、开发署对外关系和宣传局局长、项目署纽约联络处总法律顾问兼主任采用国家实例，向执行局报告了各自在 2020 年四年度审查背景下执行关于在重新定位联合国发展系统的大会第 72/279 号决议方面开展的集体和单个组织工作的最新情况。
7. 总体而言，代表团强调了疫情对发展中国家造成非常严重的影响，以及联合国发展系统在应对社会经济和健康影响方面的特殊作用，包括通过加强协调、一致性、灵活性和加强驻地协调员制度，确保疫苗的获取和分发。
8. 一些代表团强调，有必要实施 2020 年四年度审查并在 2022-2025 年战略计划中体现其原则。他们对各组织集体应对疫情的社会经济和健康影响作出的努力表示赞赏，并强调了联合国系统在促进可持续的包容性恢复中扮演的角色，包括通过气候和生物多样性保护发挥作用。COVID-19 疫情后的恢复是让全球经济更具弹性、包容性和可持续性的机会。联合国系统应根据《2030 年可持续发展议程》、《巴黎协定》和《仙台减少灾害风险框架》中的承诺，在其战略计划和联合国可持续发展合作框架 (UNSDCF) 中制定环境敏感、基于人权、促进性别平等的方法。将气候和环境纳入发展合作的主流是在国家一级展示联合国一体化的机会。
9. 另有代表团表示，重新定位的联合国发展系统通过独立、赋权的驻地协调员制度，成为根据具体国家的需求定制系统范围内的响应以及推动快速、有弹性和包容性的全球恢复的工具。代表团进一步强调，驻地协调员和各联合国组织之间的相互问责应该平衡，以确保有效传递。在适当情况下协调综合成果和资源框架仍然至关重要，加强核心资源和设计创新业务模式也是如此。协调成本不应影响方案资源，这是驻地协调员制度审查应该解决的情况。各代表团欢迎开发署在社会经济响应计划中的技术领导作用，寻求有关

在资源日益紧张的情况下实现目标的详细计划信息。他们鼓励各组织探索节省成本的方案，并寻求联合国改革有助于释放资源、避免重复和对 2030 年议程实施做出贡献的实例。

10. 作为回应，人口基金副执行主任（管理）表示，人口基金正在根据 2020 年四年度审查调整其新战略计划，努力将人权和性别平等纳入主流，并加强在其任务中解决气候和生物多样性问题的的工作，将这些方面作为跨领域主题纳入其 2022-2025 年战略计划。在国家一级，人口基金专注于通过数据研究和政策建议加强国家能力，以便国家对气候和生物多样性保护的响应能够体现其对妇女健康和生殖健康以及促进性别平等的影响。在国家一级减少人口基金的气候足迹是其应对气候变化的方法中不可或缺的组成部分。如共同成果报告中所述，人口基金的所有方案都符合联合国可持续发展合作框架和国家优先事项。

11. 开发署对外关系和宣传局局长表示，重新定位有助于促进联合国在国家一级的一致性。最佳实践表明，围绕共同目标将联合国实体联合起来的集体行动和激励措施植根于驻地协调员领导下的相互问责和包容性领导。开发署正在领导 2021 年第二十六届联合国气候变化大会的筹备工作，指导 118 个国家的国家自主贡献，并将气候/生物多样性整合进国家规划/预算中。就内部而言，开发署正在通过其“绿动联合国”倡议减少自身的足迹。在业务运营方面，联合国开发系统在 2019-2020 年的效率收益提升了 57%，开发署将内部转型节省的 3.55 亿美元转用于 2018-2020 年的方案编制。开发署通过商业和创新小组为机构间的工作提供支持。

12. 项目署纽约联络处总法律顾问兼主任表示，作为由需求驱动的非驻地组织，项目署通过国家工作队和多国办事处开展工作，关注国家一级的事件并根据需要介入。项目署欢迎执行局在通过 2022-2025 年战略计划的预备阶段采取的整合方法，使其能够就即将出现的共同问题进行讨论。专注于驻地协调员制度和联合国可持续发展合作框架的开发，有助于将各组织的工作集中在国家和地方层面，并在新战略计划中更好地反映国家优先事项。这种转变促进项目署寻求与系统范围内各项工作的更大融合，特别是在国家一级。

13. 执行局记录了关于重新定位联合国发展系统的大会第 72/279 号决议的最新执行情况。

三、内部审计和调查

14. 开发署审计和调查处（OAI，审调处）主任提交了 OAI 关于 2020 年内部审计和调查活动的年度报告（DP/2021/14）；开发署管理事务局局长提供了管理层的答复。人口基金审计和调查处（审调处，OAI）主任介绍了 OAI 关于 2020 年人口基金内部审计和调查活动的报告（DP/FPA/2021/6 和附录），关于人口基金治理、风险管理和控制框架的适当性和有效性的意见（DP/FPA/2021/6/Add.1），以及监督咨询委员会的年度报告（DP/FPA/2021/6/Add.2）。人口基金副执行主任（管理）提供了管理层的答复（DP/FPA/2021/CRP.6）。项目署内部审计和调查组（IAIG，内审组）主任介绍了关于 2020 年内部审计和调查活动的年度报告（DP/OPS/2021）；项目署纽约联络处总法律顾问兼主任提供了管理层的答复。

开发署

15. 一些代表团对协调工作感到满意，表示审计和调查报告应向执行局提供工作描述以及对审计和调查结果更广泛影响的见解/分析。他们期待审计工作组的成果，以及有关未来工作的详细信息。在指出绿色气候基金（GEF）审计已完成，金融咨询公司 BDO 对绿色气候基金（GCF）投资组合的审查正在进行中，正在对全球抗击艾滋病、结核病和疟疾基金进行定期审计的情况下，他们要求提供关于开发署纵向基金组合和审计的信息，这有助于确定开发署在实施由纵向基金提供资金的项目方面的优势和弱势。他们希望明确，纵向基金管理的宏观方法是否会鉴于经常出现的审计问题而发生变化。

16. 另有一些代表团对开发署在疫情环境下执行率提升，并且 10 年来首次没有长期悬而未决的建议表示赞赏。鉴于反复引起关切的领域（包括方案/项目管理、采购、财务管理、统一现金转移方式合规、治理、人力资源和差旅管理），代表团鼓励开发署继续解决弱点和根本问题。在指出新指控减少了 44% 和因欺诈导致的财务损失水平较低的情况下，他们希望了解有关 2020 年欺诈指控几乎减半背后的详细动态。他们鼓励开发署与其他联合国组织合作，协调审计和调查定义/报告。鉴于捐助者对开发署在 GEF 项目中的

监督和参与的关切，一个代表团要求阐明开发署为解决所报告的支持国家办事处的全球方法不足而采取的行动。

人口基金

17. 各代表团赞赏 OAI 的监督工作，并赞扬人口基金在国内供应链管理方面的改进，特别是在 COVID-19 疫情背景之下。代表团支持人口基金继续加强地方层面的采购政策和程序，并对相比前几年在实施审计建议方面取得的进展表示认可。代表团敦促人口基金解决未决调查的持续积累问题，并通过充足的财务和人力资源增强其对腐败零容忍的承诺。虽然欢迎增加审计职能中的职位，但是代表团指出，这些职位可能不足以应对不断增长、日益复杂的调查案件。令人担忧的是，在 2020 年完成的审计中，74% 被评定为“需要重大改进”。没有被评定为“有效”的审计。鉴于这种情况的不可持续性，代表团要求管理层针对实现快速、积极变革所需的措施提出看法。

项目署

18. 代表团赞扬项目署对性剥削、性虐待和性骚扰采取以受害者为中心的有力方法。代表团希望详细了解项目署为确保以更稳健、有效的方式让供应商遵守其采购规则和程序而采取的措施。

19. 作为回应，开发署管理事务局局长表示，与开发署纵向基金投资组合相关的审计对加强方案管理/交付起到了促进作用。开发署仍然致力于及时处理审计建议，并已实施了 70% 与 GEF 相关的审计建议。剩余的建议预计将在 2021 年底之前按时实施。示例包括新反洗钱政策、打击资助恐怖主义的措施、纵向基金规划的新标准操作程序，以及国家一级风险评估后续行动的新要求。开发署设立了系统（例如新企业风险规划 (ERP)）来解决反复引起关切的领域。

20. 开发署 OAI 主任重申了开发署对机构间协调的承诺，同时强调，在具有不同治理结构的组织之间协调审计报告很具挑战性。审计处正在努力简化其工作，并提高其提出洞察意见的能力。在 GEF 方面，OAI 对开发署管理层解决审计确定的风险的方式表示欢迎。尽管 OAI 感到担忧，但大约 70% 的建议都已得到实施。主要挑战是使开发署投资组合中的变化具有可持续性。对执行伙伴的监督提供了机会，可以重新思考开发署机构监督架构，使其具有稳健性、可持续性和可靠性。每年的财务损失各不相同。2019 年，财务损失非常巨大。2020 年的情况并非如此，2021 年也将不同。开发署能够在财务不当行为指控出现时予以解决。OAI 通过国家办事处审计对 GEF 提供资金的项目进行了测试，这些审计让人们在 GEF 投资组合中确定的问题有了更广泛的了解。

21. 人口基金副执行主任（管理）强调了，人口基金致力于协调机构间的流程，通过审计监测委员会密切监测人口基金对审计建议的实施。新 ERP 系统将有助于监测采购流程。尽管需要采取审慎的预算方法，但人口基金正通过在下一综合预算中增加资源，努力解决累积的未决调查。这包括为 OAI 调查职能（包括三个额外职位）提供更多资源。人口基金仍然承诺对欺诈和腐败持零容忍态度。

22. 人口基金 OAI 主任对开发署 OAI 主任关于协调内部审计职能的发言进行了补充。就调查职能而言，尽管存在不同的法律框架，但是基金和方案都在努力协调定义，并在可能的范围内找到共同基础。就 2020 年完结的九项审计而言，OAI 重点关注的是高风险国家办事处，鉴于这些办事处的情况，它们更容易出现问题。在 166 个可审计的业务单位中，OAI 对六个国家办事处进行了全面审计。此外，OAI 使用远程审计模式完成了对两个区域的审计（侧重于交易），每份报告涵盖 20-25 个国家和区域办事处，并对一个国家的一个主要方案进行了财务审计。新 ERP 系统将促进对信息的更轻松、更全面的访问，使人们能够更好地识别问题。她回顾说，关于人口基金治理、风险管理和控制框架的整体意见仍然“需要一些改进”。OAI 在采取广泛方法的基础上得出其意见，首先从其执行的工作开始，这包括 2020 年完成的审计，以及 OAI 可以测试其稳健性的控制措施。

23. 项目署纽约联络处总法律顾问兼主任表示，项目署已经制定了更强有力的预防措施，并加强了对合规和采购欺诈的应对。IAIG 正与全球各地的工作队合作，检测采购中的欺诈或勾结。经项目署供应商审查委员会认定的潜在案件和对供应商进行的处理显著增加。此外，管理和业务部门对风险的重视有助于通过

与项目署采购商品和服务所在的市场相关的方式，重点关注供应商欺诈和腐败行为领域。项目署定期更新其采购手册，以体现此等流程，使其更加有效和高效。项目署已加强甄选过程中的尽职调查机制，帮助及早识别问题。

24. 执行局通过了关于内部审计和调查：开发署、人口基金和项目署内部审计和调查报告以及管理层回应的第 2021/11 号决定。

四、道德操守

25. 开发署道德操守办公室主任、人口基金道德操守办公室主任和项目署道德与合规办公室主任陈述了各自的报告：开发署道德操守办公室 2020 年活动报告 (DP/2021/15)、人口基金道德操守办公室 2020 年报告 (DP/FPA/2021/7) 和项目署道德与合规办公室 2020 年活动报告 (DP/OPS/2021/3)。在报告陈述结束后，开发署管理事务局局长、人口基金副执行主任（管理）和项目署纽约联络处总法律顾问兼主任提供了管理层的回应。

26. 在两次发言中，代表团赞扬了开发署、人口基金和项目署为促进和培养道德、诚信和问责的文化做出的宝贵贡献，并敦促道德操守办公室和管理层采取措施确保文化继续发展和繁荣。他们认可，人口基金和开发署对咨询服务要求的增加是一种积极的信号，并希望了解三个道德操守办事处如何设法衡量此类服务，包括围绕业务风险的活动和其他类型的活动。

开发署

27. 代表团对开发署道德操守办公室参与开发署防止性骚扰、性剥削和性虐待特别工作组，以及开发署署长设立开发署种族主义和歧视问题工作队表示赞赏。代表团希望了解人力资源办公室是否回应了开发署关于开发署颁发的合同的持有人和争议解决机构的要求，以及道德操守办公室是否在 2020 年收到了与 GEF 相关的投诉。在指出开发署 2020 年没有财务披露方案验证的情况下，一个代表团希望开发署解释为什么会出现这种情况，以及开发署在 2021 年恢复这项工作的计划是什么。

人口基金

28. 代表团对人口基金 2020 年在 COVID-19 疫情背景下培训了大量工作人员表示赞赏，并对报复指控的数量保持稳定表示欢迎。他们赞赏人口基金与联合国各组织合作并开展培训/外展活动，希望了解道德操守办公室认为哪些方面存在加强合作的机会、合作的程度、挑战和益处是什么（特别是在国家一级的外展、提高知名度和培训方面），以及最难触达的对象是谁。

项目署

29. 代表团赞赏项目署支持草根方案，祝贺项目署实现多样性并解决全球反歧视运动引起的重要问题。他们对项目署防止报复的外部独立审查表示认可，支持审查结论，并希望了解开展审查的机构的详细信息。

30. 开发署道德操守办公室主任回复称，一名曾参与 GEF 相关项目的个人对与 GEF 间接相关的特定事项进行了跟进，但该办公室没有收到与 GEF 相关的具体报复投诉。他确认说，2021 年，该办公室将开展财务披露验证工作，这项工作 2020 年因疫情而暂停。此外，该办公室对每一个表明其资产不超过 10,000 美元的申报人采取了跟进行动。尽管存在不同方法/政策方面的挑战，但该办公室将继续寻求与其他联合国组织的道德操守办公室在更大程度上实现协调。

31. 人口基金道德操守办公室主任表示，人口基金与联合国各组织（包括秘书处）开展了合作。人口基金纳入并更新了联合国道德操守办公室的在线学习方案的内容；在外展材料方面开展合作，并从对财务披露方案的审查中受益。联合国各办事处在国家一级的同地办公为加强国内培训方面的协作提供了机会。由于地方工作人员最难以联系，人口基金努力通过在线途径与其联系，这是今后的首要任务。

32. 人口基金副执行主任（管理）谈道，人口基金支持培训的机构间协调，并确认案件数量增加是一个积极的信号，表明工作人员对道德操守办公室工具的信任度提高。

33. 项目署道德与合规办公室主任表示，外部独立审查由国际律师事务所 Allen & Overy 无偿开展。该办公室全面支持各组织的道德操守办公室开展协作，分享经验和协调工作。她谈道，案件数量不能清楚表明该办公室的工作量，因为他们没有把需要大量时间的活动考虑在内。通过指出道德操守年度报告中强调的某些活动，可以确定剩余的工作。该办公室正在探索将来提交此等数据的方法。

34. 项目署纽约联络处总法律顾问兼主任表示，一个重大挑战是与联合国组织之外的执行伙伴和承包商联系。这在性剥削、性虐待和性骚扰方面尤其令人关切。为应对这项挑战，项目署组建了一个特别工作组，共同处理法律、道德、人力资源和调查问题。

35. 执行局通过了关于开发署、人口基金和项目署道德操守办公室报告的第 2021/12 号决定。

五、防止性剥削、性虐待和性骚扰

36. 人口基金副执行主任（管理）、开发署管理事务局局长和项目署纽约联络处总法律顾问兼主任对各自组织在防止性剥削、性虐待和性骚扰方面开展的最新工作（包括在 COVID-19 疫情背景下）进行了口头陈述。

37. 一个跨地区小组赞赏了开发署、人口基金和项目署致力于为工作人员营造安全工作环境，解决性剥削、性虐待和性骚扰问题，并在疫情期间帮助弱势群体。该小组指出了四个需要改进的方面。

(a) *解决根本原因并提高认识*。他们欢迎在工作人员能力建设方面进行投资，并强调需要提高对受害者和肇事者之间权力差异和不平等的认识。当地社区必须知晓自身的权利、报告投诉的机制以及幸存者可获得的支持，这是外展和国家一级的计划应该体现的目标。

(b) *缓解风险*。他们认可工作人员在疫情期间付出的努力，呼吁制定强有力的流程和战略来识别、预防和应对性剥削、性虐待和性骚扰风险，包括协调工具以评估执行伙伴的能力并与相关利益攸关方合作。

(c) *确保国家一级的响应和机构间协作*。他们认可在运营中纳入保障措施，并赞赏人口基金作为机构间常设委员会 (IASC) 倡导者，列出了一组训练有素的专家以部署到人道主义和发展环境中。他们期待人口基金针对人道主义系统对性剥削、性虐待和性骚扰的反应进行审查。

(d) *支持幸存者和报告*。他们赞扬各组织致力于采取以幸存者为中心的方法，优先考虑权利和需求，并加强基于社区的报告机制，强调监测和评价的作用。重要的是，确保通过秘书长的在线机制报告指控，并及时、保密地向会员国报告指控的状态以及为解决这些指控而采取的行动。

38. 一个代表团呼吁加倍开展预防、报告和问责工作，作为应对疫情的举措之一。需要更加关注风险分析和缓解。各组织需要加强预防/响应政策并跟进报告的事件。欢迎为预防重新雇用性剥削、性虐待和性骚扰的肇事者引入工具，在报告指控和促进国家一级的问责方面透明度也有提高。但是，在人道主义和发展方案以及总部，需要加强监督和问责。刚果民主共和国以及开发署和项目署多边组织绩效评估网络 (MOPAN) 评估中获得的经验可以帮助解决系统层面的变化。

39. 人口基金副执行主任（管理）回应说，人口基金非常重视通过切实可行的举措解决性剥削、性虐待和性骚扰的根本原因，这些举措包括管理培训和外部 IASC 审查。在风险缓解方面，人口基金已经启用共同执行伙伴评估工具，并正在刚果民主共和国领导一个机构间试点，以协调对共同伙伴的评估。在内部，人口基金追寻文化变革以及更大的包容性和完整性，同时努力确保充足的资金和人力资源来应对挑战。

40. 开发署管理事务局局长表示，开发署正在开展提高认识、协调人培训和权力差异动态方面的工作。开发署制定了一份关于文化变革的综合方案和行动计划，通过其反性别暴力方案开展工作以解决骚扰的根本

原因，包括与人道主义组织协作。在内部，开发署制定了一份综合性的多元化和包容性方案。它利用了现有的机构预算资金，涵盖内部工作和调查以及方案预算资金，包括反性别暴力机制和通过法治方案提供的法律支助。

41. 项目署纽约联络处总法律顾问兼主任表示，项目署追寻一种自上而下的文化变革方法，首先由执行主任作为其宣传运动的倡导者。其变革议程渗透到项目署的各个系统、能力框架和工作人员评估中，并纳入其领导力方案。项目署针对由 IAIG 领导的指控建立了一个集中式报告网络，IAIG 接受过培训以符合秘书长的标准。IAIG 与联合国的各个组织合作，为协调人提供机构间培训以确保及时报告，包括在国家一级。项目署正在努力扩展在此领域的资源，雇用资深工作人员，根据以受害者为中心的办法，回应申诉/调查并改进流程。

42. 执行局表示，已记录下开发署、人口基金和项目署提供的关于防止性剥削、性虐待和性骚扰的最新信息。

开发署部分

六、与开发署署长的互动对话和年度报告

43. 开发署署长在其陈述（[可在执行局网站上查看](#)）中表示，由于 COVID-19 疫情，全球人类发展三十年来首次出现倒退。尽管各国生产出了有效的疫苗，但是 COVID-19 病毒变种和激增表明，疫情仍是一种发展紧急情况，而疫苗的不平等正在贫富之间造成新的鸿沟。随着疫情及其社会经济影响的不断扩大，本地和全球行动者以一种前所未有的方式开展协作。联合国系统帮助重组全球供应链，为开展在线政府服务消除障碍，保护就业，让人们脱离贫困，并奋力寻找疫苗。署长提出了两个主要议题：开发署在 2018-2021 年现行战略计划方面取得的绩效，包括在应对 COVID-19 疫情方面取得的进展，以及 2022-2025 年新战略计划可能包含的内容。

44. 首先，署长表示，开发署在 2018-2021 年现行战略计划方面取得的进展虽然速度放缓，但是仍在正常进行。开发署迅速转向重新调整核心和非核心资源的用途，使国家办事处能够迅速采取行动。但是，随着政府优先事项转变为缓解危机，一些原始计划被推迟或调整。开发署继续在为追寻目标提供综合支助、灵活融资、组织学习、问责制和透明度方面取得进展。目标迫使开发署在推出 COVID-19 疫情数据未来平台、提供定制的可可持续发展目标一体化支助、促进为目标提供资金、建立解决债务的机制，并帮助各个国家开发综合国家融资框架 (INFF) 的同时，通过重新定位的联合国发展系统提高其解决大型系统性挑战的能力。

45. 第二，凭借连续第四年实现预算平衡、生产力提高以及成本降低，开发署继续以更少的支出开展更多的工作。但为了满足各个国家未来的需求和挑战，灵活融资至关重要，特别是鉴于当前开发署对高度专用资源的依赖。如果没有充分、灵活和可预测的融资，开发署就会越来越难以实现成员国的抱负，确保提供安全、包容的工作环境，以及符合监督和问责的最高标准。

46. 第三，开发署致力于持续学习、变革和更新 — 这是 #NextGenUNDP 的核心内容。该组织正在加强其在社会保护方面的表现，其在致力于性别平等方面的工作强大且不断发展，同时，该组织正在采取行动促进冲突区妇女的领导地位。该组织在 2020 年援助透明度指数评级中被评为最透明的联合国组织，并在 2019 年获得连续第十五次无保留审计意见的审计结果，由此可以证明，透明度和问责制是其工作的中心。

47. 在重组后的联合国发展系统内，开发署将扩大规模，加快实现目标的进程。该组织的宗旨是帮助数百万人摆脱多维贫困，通过投资于分布式可再生能源为获得清洁能源提供支持，并促进公共支出和私人资本对目标的投资。2022-2025 年新战略计划将在专注于消除贫困的三个主要变革方向上为各国提供支持：(a) 结构转型（向绿色包容、数字经济和社会过渡）；(b) 不让任何人掉队（一种以人的能动性和发展为中心的基于权利的方法）；以及 (c) 建立弹性（强化系统以应对不同的风险）。

48. 开发署将在通过战略创新、数字化和发展融资这三个加速器专注于六个标志性解决方案的同时，使用综合解决方案来解决系统整体问题并建立机构弹性和动态能力。为了加强其能力，开发署将投资于其业务模型中的六个方面：人员、知识、风险管理、资金（一种新的资金模式）、卓越运营和影响衡量。开发署将利用这些投资设立未来的国家办事处。伙伴关系（特别是通过联合国发展系统）将成为这些工作中不可或缺的重要组成部分。

49. 一些代表团表示，改革是使联合国向方案国提供适当的解决方案以实现 2030 年议程的机会。开发署已表明技术和创新是关键，在执行 2020 年四年度审查的过程中，开发署应该借鉴其从应对疫情带来的社会经济影响中学到的经验。代表团鼓励开发署继续在与各国政府协商的基础上与联合国各组织协调规划/方案编制，以满足各个国家的需要。成果框架/预算应在尊重每个组织的任务的基础上，描述共同目标、指标和成果。跨支柱的一致性和协调性仍然是基本原则，并且避免将资源转至发展之外的其他领域。开发署应专注于：(a) 扭转贫困和饥饿的上升趋势；(b) 确保为世界各地的每个人提供经济实惠且可靠的 COVID-19 疫苗；(c) 应对气候变化的不利影响，特别是在适应和复原力建设方面；(d) 弥合数字鸿沟；以及 (e) 在性别平等、儿童和青少年领域进行投资。

50. 另有一些代表团指出，消除一切形式和层面的贫困是可持续发展不可或缺的要求，这就要求在 2030 年议程中采取贯穿各领域的方法。开发署在帮助各个国家更好地重建和克服疫情恶化带来的社会经济挑战方面发挥了关键作用。2022-2025 年的新战略计划应在新的多边主义中完善这一作用，承认国家的所有权、开发署的整合者作用以及规范和运营职责，并通过强有力的监督、问责制和透明度提供支持。联合国南南合作办公室 (UNOSSC) 应获得相应的支持和能力，以执行其规范和协调职能。鉴于核心资源和非核心资源之间仍然存在不平衡，开发署应努力履行官方发展援助 (ODA) 承诺，并追求核心资源的可预测性和可用性。在方案国提出要求的情况下，对国内资源调动的支持必须是对 2020 年四年度审查中要求的工作的补充而非替代，以确保资金的数量和质量。

51. 还有一些代表团认可开发署在危机中调动资金、实施数字化转型和利用其加速器实验室来支持倡议的敏捷性。这些代表团对开发署在三大支柱和六大标志性解决方案中开展工作的广大范围表示认可，这样可进行系统性变革和结构转型，有助于国家实现目标。开发署对气候行动的承诺是强有力且具有前瞻性的，其对可问责、包容和民主治理的独特支持和领导仍是核心。在指出开发署具有整合性别观点的更强能力的情况下，需要更加关注妇女在危机环境中的领导力。代表团鼓励开发署在年度报告中增加分析，包括对开发趋势及其对变革贡献的分析。在新战略计划中，代表团敦促开发署：(a) 通过联合分析/规划集体成果，加强其在人道主义-发展-和平环境中的伙伴关系；(b) 对 2020 年内部评价中的领域作出回应；并且 (c) 发挥其整合者的作用和转型以实现目标。

52. 在单独发言中，代表团鼓励开发署将其业务组合与全政府政策建议相关联以实现转型，使其更能响应国家需求。开发署在公共服务转型、通过数字化保持业务连续性以及促进公平、可持续的疫苗推出方面提供的援助及时且有价值。代表团强调，不受歧视地获取 COVID-19 疫苗是一项人权，受到制裁的国家应得到特别关注。COVID-19 疫情恢复工作应优先考虑实地挑战而非国家分类，并应继续将重点放在实现目标上，包括促进普遍和平等地获得医疗保健和妇女参与。开发署与国际金融机构的持续合作是促进 INFF 的关键所在。拟议的“推动 SDG”倡议是一个积极的步骤，开发署应采取该步骤，以重点关注最脆弱的国家，尤其是最不发达国家 (LDC)、小岛屿发展中国家 (SIDS) 和受冲突影响的国家。

53. 开发署署长在回复中表示，2022-2025 年新战略计划将统一 2020 年四年度审查的各项优先事项。开发署正与人口基金、联合国儿童基金会（儿基会）和联合国促进性别平等和增强妇女权能署（妇女署）合作，设计 IRRF 并审查更广泛的成果架构，从中产生了各组织之间新的调整以及植根于比较优势的联合优先事项设定。开发署将继续在全球大力倡导，不仅是为目标而倡导，而且是帮助各国利用机会实现目标。作为多边主义的坚定支持者，开发署倡导通过国际社会及早采取行动应对包括 COVID-19 疫情在内的紧急情况（用于解决 COVID-19 疫苗分发问题的资源可用），包括通过重新考虑债务。开发署致力于改革驻地协调员审查程序，并通过改进后的驻地协调员制度完善问责制、互补性和协调性。

54. 在其力求实现气候行动、治理和性别平等方面的更高效率的过程中，开发署总结了内部评价的经验教训，并向外寻求创新和机构重新构想。在其工作中，开发署同时扮演联合国系统应对不同挑战的领导者

推动者角色，并作为合作伙伴获取专业知识的支柱和捷径。治理的首要任务是帮助各国应对不太有效的社会契约、法治、政治动荡以及不平等和发展权等根本问题的挑战。它是在成员国认可的规范和价值的基础上，构建共识和确定政策优先事项的基础。反腐败举措（例如开发署的反洗钱政策）是执行局要求开展的工作的一部分，尽管投资影响有时超出了开发署业务模式的报告和问责能力。开发署正在审查其业务模式以应对此等挑战，并在独立审计的基础上根据新政策执行其管理行动计划，以确保有效、创新的反腐败工作。

55. 在疫情期间，开发署作为南南合作经纪人与联合国南南合作办公室合作，帮助各国分享有效的疫情应对措施。开发署致力于通过其 SIDS 优惠条件和多维脆弱性指数及其与摆脱最不发达国家身份的联系，解决 LDC 和 SIDS 的特殊情况。这项工作还解决了中等收入国家的关切和对国家分类的重新思考。开发署的气候行动同样旨在帮助各国满足其能源需求，并通过整合生物多样性和自然解决方案帮助全球社区使全球经济实现碳减排。开发署推动数字化并构建数字生态系统，帮助经济转型，以从全政府方法中获益。性别与气候和数字化仍是对开发署所有领域的工作至关重要的独特的标志性解决方案。开发署正在审查其性别战略，以促进更具影响力的方案编制并在内部促进性别均等。它正在通过方案编制和合作，积极应对性剥削、性虐待和性骚扰以及系统性种族主义。

56. 执行局通过了关于 2018-2021 年战略计划累积审查的第 2021/4 号决定，以及 2020 年署长年度报告。

七、开发署的性别平等

57. 开发署协理署长开放了该项目，开发署政策和方案支助局主任提交了《开发署 2018-2021 年性别战略》执行情况年度报告 (DP/2021/17)。

58. 一些代表团赞扬开发署对性别平等和增强妇女权能的承诺和在此方面的执行情况。他们对年度报告中关于国家一级的成果表示欢迎，并鼓励开发署分析经验教训/成绩，为新的性别平等战略指明方向。新战略应解决性别不平等的根本原因，从对开发署工作的评价中获取经验教训。他们赞扬了为确定社会规范的作用及其如何导致性别平等停滞而开展的工作。代表团鼓励开发署将这些调查结果与力求改变结构和解决权力动态（包括残疾女童和妇女面临的歧视）的变革行动相结合。代表团鼓励开发署继续在联合国系统内外开展合作，包括与妇女权利组织合作，以更好地满足各国人民的需求。他们对开发署-妇女署全球性别反应追踪器表示欢迎，并呼吁分享其经验教训，以帮助开展更好、更具可持续性的恢复工作。

59. 另有一些代表团对开发署在 COVID-19 疫情期间防止性剥削、性虐待和性骚扰以及应对性别暴力发生率提高的工作表示支持。他们对整体工作表示欢迎，这包括制定关于防止性剥削、性虐待和性骚扰的行动计划，包括风险分析、缓解和受害者支持。他们鼓励开发署与妇女署合作，确保开展完善的跨机构行动和协调工作，包括有关按性别分列数据的工作。需要更多创新方法，以确保妇女作为领导者和决策者参与恢复工作和未来的准备工作。他们对开发署管理层的行动计划表示欢迎，该计划是关于处理有关开发署性别平等和增强妇女权能工作的结果报告的审计结果。

60. 开发署政策和方案支助局主任在回复中表示，开发署正在对性别平等战略中的经验教训进行元分析，为新战略提供信息，并与各国政府合作制定全社会方法和多方利益攸关方对话，包括与妇女组织的对话。开发署重点关注的是加强其性别能力，扩大关于性别规范和性别反应追踪的工作，以解决根本原因和权力失衡问题。开发署渴望宣布成立全球性别政策观察站，以支持 2021-2022 年的数据、分析和创新。开发署继续奉行对性剥削、性虐待和性骚扰的零容忍政策，并将在新性别平等战略中为专注于性别的举措增加资金。

61. 开发署性别问题主任强调道，在制定新的性别平等战略时，开发署将采取多利益攸关方协商流程来处理性别权力失衡和交错，并专注于转型。

62. 执行局已记录《开发署 2018-2021 年性别战略》执行情况年度报告的相关信息。

八、 开发署国家方案和相关事项

63. 开发署协理署长概括介绍了阿根廷和亚美尼亚的国家方案文件，并介绍道，中非共和国、乍得、伊朗伊斯兰共和国、蒙古、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚的国家方案第一次延长一年，马达加斯加国家方案第三次延长三个月，阿拉伯叙利亚共和国国家方案第五次延长六个月。之后，欧洲和独立国家联合体以及拉丁美洲和加勒比的区域主任介绍了阿根廷和亚美尼亚的国家方案文件。
64. 关于亚美尼亚 CPD，亚美尼亚和阿塞拜疆代表团之间的交流请点击以下链接查看：(a) 亚美尼亚的[陈述](#)；以及 (b) 阿塞拜疆的[陈述](#)。
65. 执行局根据其第 2014/7 号决定核准了阿根廷国家方案文件 ([DP/DCP/ARG/4](#)) 和亚美尼亚国家方案文件 ([DP/DCP/ARM/5](#))。
66. 执行局记录了经署长批准的中非共和国、乍得、伊朗伊斯兰共和国、蒙古、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚的国家方案第一次延长一年，如文件 [DP/2021/18](#) 所述。
67. 执行局批准马达加斯加国家方案第三次延长三个月，如文件 [DP/2021/18](#) 所述，以及阿拉伯叙利亚共和国国家方案第五次延长六个月（如文件 [DP/2021/18/Add.1](#) 所述）。

九、 评价

68. 开发署独立评价办公室 (IEO) 主任陈述了 2020 年年度评价报告 (DP/2021/19)、2018-2021 年开发署战略计划评价 (DP/2021/20)，以及全球环境基金 (GEF)-开发署对小额赠款方案的第三次联合评价 (DP/2021/22)。开发署政策和方案支助局局长针对年度评价报告提供了管理层评论，并针对 2018-2021 年开发署战略计划评价 (DP/2021/21) 和 GEF-开发署对小额赠款方案的第三次联合评价 (DP/2021/23) 提供了管理层的回复。

2020 年年度评价报告和 2018-2021 年开发署战略计划评价

69. 代表团强调了 IEO 对高质量、及时评价做出的宝贵贡献，这可为监督和学习提供支持，以便开发署能够更好地应对 COVID-19 疫情并为组织学习和评价能力提供支持。尽管疫情对其开展评价的能力产生了影响，但 IEO 调整了评价的范围和方法，以抵消数据收集方面的挑战。有人要求提供关于独立国家方案审查如何迅速弥合数据差距及其对专题评价的有用性的信息。一个代表团提出了一项关切，即大量评价（特别是分散评价）没有达到满意的质量水平。开发署应该以“满意”或“高度满意”评级为目标，并就分散评价质量的资格和结果说明寻求一致意见。代表团要求提供有关开发署为解决对项目组合的评价范围减少和失衡的关切而采取的行动的详细信息。有人要求阐明管理层是否接受新战略计划中的建议 1，即开发署应该更好地定义其角色（特别是在新联合国系统环境内），并且更好地将工作重点放在优势和比较优势领域。他们询问管理层如何处理调查结果（即开发署制定整合、创新的发展解决方案的工作落后于其作为项目执行者的职责），以及开发署将如何处理评价结果（即基于结果的管理、监测、报告和学习仍是有待改进的主要领域）及相关评价建议。

70. 开发署 IEO 主任在回复中指出，尽管面临 COVID-19 疫情，但是 IEO 除了专题评价之外，还使用远程数据收集完成了 15 项国家方案评价。在评估之后，IEO 确定本地“社区和政府”由于连接问题而从远程数据收集中受益最少，IEO 力求通过国家研究机构和智囊团克服这些问题。IEO 通过全球评价倡议参与了国家评价系统的评价能力建设，以改进证据的使用，为国家一级的政策提供信息，以从 COVID-19 疫情中恢复过来。IEO 正与开发署管理层合作，以改进开发署分散评价的质量，并商定向执行局统一提交一份分散评价的质量评估结果。他提请注意，管理层在回复 2018-2021 年开发署战略计划评价中关于是否接受某些建议（建议 1 和 5）的语言模棱两可。

71. 开发署政策和方案支助局局长解释道，开发署部分接受关于 2018-2021 年开发署战略计划评价的建议 1。2022-2025 年战略计划的重点是实现 2030 年议程和目标，包括消除贫困、结构转型、治理和提高

抱负。国家一级的 COVID-19 疫情后恢复是其中心，植根于联合国组织的比较优势。开发署同意建议 2，会将数字化和创新作为新战略计划的两大实现手段。开发署力求改进其成果工具和能力，与利益攸关方合作，使其做到更加负责。管理层致力于与国家办事处合作，改进评价完成数量/日期、质量和支出水平。尽管评价资格水平需要改进，但开发署在实现其评价的资金目标方面总体呈现积极趋势。

GEF-开发署对小额赠款方案的第三次联合评价

72. 一个代表团对小额赠款方案在支持本地行动中（特别是在原住民和基层社区中）做出的贡献表示认可。该代表团指出，虽然扩大获得小额赠款方案的机会是好的，但它不支持从普遍获得的角度来构建方案，因为这意味着无论优点或潜在的运营限制如何，都要保证提供资金。小额赠款对于确保社区自治、领导力和经济机会同时支持土著资源管理至关重要。

73. 开发署政策和方案支助局局长在回复中表示，开发署致力于扩展小额赠款方案。开发署正与小额赠款方案合作，在资源有限的情况下改善符合资格的国家对小额赠款的获取，并升级其获取批准政策，专注于包括原住民和残疾人士在内的弱势群体。

74. 开发署自然、气候和能源局局长强调，国家通过能力评估获得小额赠款方案，GEF 理事会在接受之前必须对其进行评估。

75. 开发署独立评价办公室主任表示，该代表团的评论与评价建议相符，即在全球和国家一级加强小额赠款方案的治理，并升级关于选择性标准的政策，作为未来 GEF 理事会讨论的一部分。

76. 执行局通过了关于开发署评价的第 2021/5 号决定。

十、联合国资本发展基金

77. 开发署协理署长介绍了该事项，联合国资本发展基金 (UNCDF) 执行主任介绍了 UNCDF 在 2020 年取得的成果 (DP/2021/24) 以及 2018-2021 年 UNCDF 战略框架的累积审查。

78. 一些代表团对 UNCDF 在最不发达国家 (LDC) 的转型工作表示赞赏，即通过向中小企业 (SME) 和本地政府提供赠款来应对 COVID-19 疫情。UNCDF 创新融资机制要求整个联合国系统的支持，以及与公共和私营部门在国家一级建立强有力的伙伴关系。UNCDF 应巩固其专业知识和领导力（包括在低于国家一级级别），并通过 LDC 投资平台增强妇女权能，使妇女经济赋权成为 LDC 数字金融解决方案的中心。UNCDF 应继续为可持续发展部署混合金融工具，特别是通过 BUILD 基金和国际市政投资基金。

79. 来自 LDC 的一些代表团对 UNCDF 在 LDC 通过电子商务和数字融资开展的金融普惠工作（特别是在应对 COVID-19 疫情过程中开展的工作）表示欢迎。UNCDF 应借鉴国家一级的良好实践，扩大数字医疗保健领域的创新解决方案。UNCDF 自下而上的方法受到欢迎，因为它与当地社区、市政当局和 SME 合作，将可持续发展的益处扩展到最落后的群体。他们欢迎 UNCDF 弥合性别数字鸿沟，并使用按性别分列的数据将促进性别平等的方法纳入国家发展进程的主流。他们赞扬 UNCDF 在财政分权、地方治理、能力建设和适应气候变化的基础设施融资方面取得的成功，并呼吁 UNCDF 将解决方案扩展至其他 LDC，并为即将摆脱和已经摆脱最不发达国家身份的国家寻求有针对性的支持。

80. 另有一些代表团表示，UNCDF 应成为联合国系统与公共和私营实体在金融工具和创新领域合作的切入点，利用并学习 UNCDF 在创新金融方面的丰富专业知识。代表团鼓励 UNCDF 继续在融资来源稀缺或不可获取的国家开展“最后一公里”工作。他们欢迎 LDC 投资平台提供专业能力来为 LDC 的“最后一公里”投资提供贷款和担保，并解决 SME 基础设施项目面临的融资缺口。他们认可 UNCDF 对 LDC 由女性领导的业务的支持和将气候和环境纳入 2022-2025 年战略框架，并鼓励 UNCDF 与驻地协调员系统中的联合国实体合作。

81. 在代表团的其它发言中，他们要求提供关于 UNCDF 如何在 LDC 摆脱最不发达国家身份后为其提供支持、如何解决脆弱的 LDC 的特殊挑战，以及可以为整合国家融资框架做出哪些贡献（特别是在数字金融领域）的详细信息。在整个执行局，各代表团呼吁各国考虑为 UNCDF 核心资源增加资金，以确保其完成任务。

82. UNCDF 执行主任回复道，UNCDF 正在与各国政府合作，以确定国家投资管道。它强化了国家管理公司，并指示工作人员在与各国政府接触、确定国家需求的优先次序以及与驻地协调员和开发署驻地代表合作时采取“一个 UNCDF”的做法。在混合融资基金方面，UNCDF 通过创建两个影响投资基金来促进私人资本：国际市政投资基金，与全球投资者和资产管理公司 Meridiam 合作，筹集资金并投资于城市和市镇的市政项目和地方发展；BUILD 基金，与 Bamboo Capital Partners 合作，投资于 LDC 的 SME，与捐助者合作确保风险保护和缓解，将其作为支持第五届联合国 LDC 会议的任务的一部分。UNCDF 正在通过其新数字战略提升数字解决方案，将家庭和个人的小额储蓄用于地方一级的基础设施投资。这项举措与各国政府和代际平等论坛合作，促进妇女的经济赋权，重点关注经济正义和权利以及妇女获得金融资源的机会。UNCDF 与开发署就 INFF 开展合作，对工作人员进行有关数字解决方案的联合数字产品培训，并为本地政府执行该解决方案提供支持。这两个组织为 LDC 摆脱最不发达国家身份合作设计了工具，包括提高信用评级以允许进入市场，同时 UNCDF 在 LDC 摆脱最不发达国家身份期间及之后继续为其提供支持。UNCDF 与联合国建设和平基金合作，使用担保工具为第三方投资打开大门，投资于脆弱和受冲突影响国家的地方经济发展和体制强化。

83. 执行局通过了关于联合国资本发展基金的第 2021/6 号决定。

十一、联合国志愿人员组织

84. 根据执行局第 2018/8 号决定，开发署协理署长介绍了此事项，联合国志愿人员组织 (UNV) 执行协调员陈述了 UNV 的署长报告 (DP/2021/25)。

85. 一些代表团对 UNV 实现几乎所有目标、展现其应对 COVID-19 等危机的潜力，以及其对想法和经验的独特融合感到满意。联合国系统应以 UNV 工作为基础，将良好实践纳入主流，以促进快速、包容、有弹性的恢复，并确保为世界每个地方的每个人提供安全且经济实惠的疫苗（包括通过 COVAX 推广计划）。需要更强有力的多方利益攸关方伙伴关系，以加强联合国志愿人员网络，并扩展联合国对联合国志愿人员的宣传。UNV 对于使联合国与当地社区建立更密切的关系至关重要；数字教育是 UNV 可以做出重大贡献的领域。UNV 成功地确保了征聘工作的多样性和包容性，包括增加来自不同国籍、拥有不同背景和技能的联合国志愿人员人数。在联合国实体中，UNV 是唯一一个妇女占多数的组织，她们多数来自南半球，并且 UNV 还为残障志愿人员创造机会。UNV 帮助增加参与和平建设对话的妇女人数，增强妇女的能力，并为当地社区赋能。UNV 将创建创新平台，在下一战略框架中最大程度地提升志愿人员的知识、技能和创业精神。

86. 在整个执行局，各代表团均表示，志愿服务是实现 2030 年议程的以人为本方法的核心。联合国志愿人员有助于国家一级的改革和应对人道主义危机，而志愿服务是南南合作、支持本地知识共享和创新的关键。UNV 为应对 SIDS 挑战提供了一种强有力的方式，UNV 应利用整个系统的支持来推进《萨摩亚途径》优先事项。特别自愿基金 (SVF) 支持针对 COVID-19 的全系统行动，并使 UNV 能够灵活、战略性和高效地分配资源以进行交付。代表团呼吁成员国考虑为 SVF 捐资，并鼓励 UNV 继续使其捐助群体多样化。UNV 在性别平等、包容性和数字转型方面取得了长足的进展，并将继续带头开展数字志愿服务，使 UNV 人才库多样化并不断扩大。代表团对 UNV 在制定国家志愿服务方案中发挥的作用表示满意，并呼吁 UNV 继续确保全面了解与东道机构达成的协议中的关照义务责任。他们赞扬 UNV 在联合国协调机制方面投入的努力以及与驻地协调员办公室的合作。有人呼吁召开大会，以宣布“志愿服务促进发展”国际年。

87. 开发署协理署长在回复中表示，UNV 分散的足迹是一项重要资产，它提供了与现场人员最后一公里的联系，对任何发展途径都至关重要。她赞扬 UNV 在工作人员和志愿人员队伍中实现了性别均等，并呼吁将 UNV 的此等成功扩展至整个系统。

88. UNV 执行协调员表示，UNV 将继续以本地层面的行动为优先事项，以更好地重建和追求 SDG 的实现。志愿人员社区中出现的合作模式表明，国家和国际志愿人员之间以及国家一级和在线志愿人员之间的志愿行动融合，是未来的优先事项。他鼓励成员国考虑为 UNV 捐资，特别是通过 SVF 进行，SVF 是创新和开拓志愿行动新领域的重要工具。联合国志愿人员将继续支持驻地协调员办公室。在 COVID-19 期间，在线志愿服务平台继续为缓解驻地协调员办公室和机构赞助方案的能力限制提供帮助，特别是在解决社会经济影响方面。UNV 对国家工作队的支持体现在联合国可持续发展合作框架中对本地志愿行动的更多提及；UNV 已为 SVF 划拨了资源，以支持联合国联合应对 COVID-19。UNV 将继续与开发署和联合国系统合作，在地方一级为改革做出贡献，包括通过扩大其对 SIDS 的多国办事处的支持。同样，UNV 将继续缩小性别差距，并重点关注持续存在差距的国家/区域。尽管取得了积极的评价结果，但是 UNV 正在加倍努力，以确保残疾人士受益于联合国的工作并为之做出贡献。UNV 认真对待其与联合国志愿人员东道实体共同承担的关照义务，这也证明了他们履行在整个 COVID-19 期间的承诺。过去的志愿人员国际年为全球和国家层面的志愿工作做出了重大贡献。他们还促进 UNV 与当地社区建立伙伴关系，这仍是 UNV 的首要优先事项。

89. 执行局通过了关于联合国志愿人员组织署长报告的第 2021/7 号决定。

人口基金部分

十二、人口基金执行主任的发言和年度报告

90. 在开场白（[可在人口基金网站上查看](#)）中，人口基金执行主任指出，COVID-19 正在考验全球团结的界限和对多边主义的承诺，正如疫情所表明的，除非所有人都安全，否则没有一个人是安全的。人口基金已经预测了疫情的影响：家庭暴力激增、童婚激增、少女怀孕、女性生殖器切割、与妊娠相关的并发症和死亡。人口基金担心与疫情相关的破坏会使终止性别暴力和切割女性生殖器的进展减缓，并导致数百万童婚。人口基金与合作伙伴和方案国一道迎接挑战，确保卫生工作者获得个人防护用品和与 COVID 相关的培训，提供性健康和生殖健康服务，战略性地预置和监测避孕药具和救生用品的库存，并确保为遭受暴力的女童和妇女提供心理健康和社会心理支持。

91. 人口基金针对疫情做出的快速应对突显了 2018-2021 年战略计划的成果，并指出了 2022-2025 年战略计划的五点经验：(a) *团结就是生存*，人口基金加强了国际团结，包括通过官方发展援助 (ODA) 承诺和公平获得疫苗；(b) *正常运转的卫生系统对更大的自由和发展抱负至关重要*，强调需要对卫生、经济、社会、人道主义、和平干预采取综合方法；(c) *加速进展*，即使是令人印象深刻的成果也是脆弱的，实现三项变革性成果需要弹性；(d) *建立强大的核心资源基础*，人口基金的敏捷性和反应能力源于提前支付核心资源所带来的灵活性；以及 (e) *性别平等以及增强妇女和女童权能是每个发展目标的关键*。

92. 2022-2025 年战略计划将是实现“三个零”的全球“行动呼吁”。人口基金将利用其作为联合国系统内公共卫生机构的相对优势，为追求弹性做出贡献。2020 年，联合方案拟订、运营和资金增加成为全系统应对疫情的部分措施；联合资金占非核心资源总额的 27%。但是，由于经济放缓而导致 ODA 减少，这可能妨碍集体工作的开展。虽然 ODA 仍然至关重要，但增加公共和私人国内和国际资金的流动对于弥合投资差距和实现“三个零”也具有关键作用。就人口基金而言，它在 2020 年完全实现了所有四项成果，并实现了 830 万美元的运营效率收益。但是，核心资源和多年筹资的重要性也值得强调。

93. 人口基金继续在 60 多个国家提供挽救生命的人道主义援助。执行主任在执行人道主义任务期间亲眼目睹了人们对此类基本服务的迫切需求，并听到了有关绝望、性暴力和剥削的悲惨故事。不过，她遇到的妇女鼓起勇气呼吁，希望在与妇女安全和保护相关的决策中拥有更大的发言权。在全球层面，人口基金正在实施一项战略，以提高人道主义供应品的质量、可用性和交付，采用一种新的方法应对性别暴力，并且正在强化人道主义数据能力和人力资源，包括应对激增的能力和人力资源。

94. 人口基金已加强其独立监督活动，投资增长率高于整体收入预测的增长率。新的综合预算包括大幅增加对调查职能的投资。人口基金在 2020 年获得了无保留的外部审计意见，内部审计建议的执行率达到

96%。人口基金继续投资于欺诈预防、检测和“第二道防线”控制，并针对额外灵活性产生的风险引入缓解措施，以应对疫情。人口基金正在作为机构间常设委员会 (IASC) 的倡导者，通过建立一组预防性剥削、性虐待和性骚扰的专家以快速部署到相关环境中，加强其防止性剥削、性虐待和性骚扰的能力，包括在人道主义领域中加强此等能力。人口基金领导了协调全系统方法的工作，使执行伙伴能够采取适当的方法解决性剥削和性虐待，并继续考虑每项指控，以及时、结构合理、有效的方式作出回应，同时将预防置于其工作的中心。

95. 代表团对人口基金开展的一线工作表示认可，包括确保所有人在整个疫情期间可获得性健康、生殖健康和生殖权利服务。代表团对人口基金在推动执行国际人口与发展会议 (ICPD) 行动纲领，以及降低孕产妇死亡率和促进性健康、生殖健康、生殖权利方面的长期全球工作中发挥的独特作用表示认可。他们对人口基金在 2018-2021 年战略计划方面取得的进展，将人人享有性健康和生殖健康及生殖权利纳入 2022-2025 年战略计划，并与 2020 年四年度审查保持一致表示满意。他们敦促人口基金采取统一、高效、完善的政策、方案和整体方法，包括联合方案制定；探索与国际金融机构建立伙伴关系，以共享数据、分析和为目标提供资金；继续确保将性别平等、多样性、残疾包容、气候行动、生物多样性和环境作为所有活动的核心。他们赞赏人口基金通过联合方案制定、解决所有环境中性别暴力及生殖健康和生殖权利，对全系统成果、协调和一致性做出的更大贡献。

96. 一些代表团对人口基金就与疫情相关的性别暴力激增和需要按性别分列数据来应对最弱势群体的需求发出警报表示赞赏。他们对三项变革性成果仍然是 2022-2025 年战略计划的核心表示满意，并鼓励人口基金继续带头努力，与联合国各实体协调工作，实现性健康和生殖健康以及生殖权利的普遍获得。他们赞扬人口基金在资源有限的情况下仍有能力确定投资的优先次序，同时回顾了《供资契约》和充足、可预测的核心资源的重要性，认为这是实现 2030 年议程的关键。他们认可人口基金为实现“三个零”而付出的努力，并帮助各国将预算编制纳入主流。改进人口基金在国家一级与各联合国组织的合作使人口基金能够更好地使用资源、取得更好的成果，包括更好地整合人权与更多元化的伙伴关系。

97. 另一些代表团表示，人口基金在应对确保性健康和生殖健康服务的连续性、解决性别暴力和有害做法以及保障避孕药具和生殖健康商品的供应方面发挥了关键作用。COVID-19 应对必须遵循基于人权的方法，反映边缘化群体的声音，并采取适应性方案编制和全民健康覆盖。代表团赞赏人口基金专注于以高质量的分列数据为基础制定量身定制的解决方案，这对于确保以具有包容性和性别变革的方式在全球应对 COVID-19 至关重要。根植于人权的强大愿景必须为以“三个零”为重点的规划和战略考量提供指导。这些代表团呼吁人口基金：(a) 加强应对造成弱势的潜在状况（特别是在妇女和女童中），并与合作伙伴一起采取更有力的预防性别暴力的措施；(b) 保护其规范角色，包括通过更好的监督；(c) 进一步认可青年是目标的拥护者，并制定计划以系统地动员青年，包括弥合数字鸿沟；以及 (d) 动员充足、可预测、可持续、灵活的核心资金，以保障人口基金活动的连续性和方案的及时交付。

98. 在单独发言中，各代表团赞赏了人口基金将气候问题纳入方案编制并将计划生育纳入减少灾害风险和应对气候变化战略中，并为“绿动联合国”倡议做出贡献。代表团鼓励人口基金继续将联合国改革纳入其工作，并最大限度地部署资源，包括提高数据系统的互操作性。指定用途资源的重新分类应体现发展中国家因债务而面临的限制。动员公共和私有资源的战略投资机制具有建设性，但尚不清楚人口基金将如何获得收益和保护核心资源。人口基金应确保 2022-2025 年战略计划利用分列的数据解决中等收入国家 (MIC) 的特殊需求，并增加对 SIDS 的支持。他们对新计划中关于人口变化/数据的结果表示满意，该结果反映了老龄化、低生育率和气候变化。他们赞赏人口基金加强了国家进行人口普查和收集/分析数据与人口统计资料的能力，支持推进国家性别平等工作并与青年合作以促进弹性和参与。多边主义和根据国家优先事项调整活动具有至关重要的意义。代表团告诫人口基金不要使用一些代表团没有提到的非共识性用语。

99. 人口基金执行主任在回复中表示，ICPD 行动纲领仍是新 2022-2025 年战略计划的基石，该计划以“不让任何人掉队”的原则为基础，并以加快实现“三个零”为重点。该行动纲领认可人口、可持续发展和气候之间的联系，以及性健康和生殖健康与生殖权利在赋权和集体可持续性方面的中心地位。人口基金在其综合性教育方案编制中纳入了气候因素，以便整体适龄、具有文化敏感性的教育中包含气候变化与性健康和生殖健康结果的关系。人口基金正在与各国政府合作，加强国家人道主义和发展危机预警系统，并转变规范、法律和思维方式。

100. 性别暴力和杀害妇女是“三个零”中最难应对的一项挑战。人口基金正在努力缩小资金缺口，以在整个领域中实现“三个零”。2021年，人口基金共同领导了关于身体自主以及性健康、生殖健康和生殖权利的世代平等行动联盟，并且是“2030年青年战略”的战略实施的核心贡献者。在内部，“我的身体，我的生活，我的世界”倡议加速并扩大了人口基金与青年的接触。为了弥合数字鸿沟，通过其风险沟通和社区参与举措（包括 #youthagainstCOVID 运动），在地方一级开展外联和宣传。为回应全球人道主义评价，人口基金正在敲定一项新的残疾和包容性战略。

101. 人口基金与国际金融机构、世界银行以及开发银行和区域银行合作，通过南南合作和三方合作等方式与 MIC 中服务不足的人群接触。人口基金还针对 LDC 和 SIDS 中最弱势的群体，采取统一的观点来加强国家卫生和预警系统，并与联合国各组织进行预先部署。人口基金通过机构间举措，从气候脆弱性的角度改进脆弱性评估，并研究人口/健康数据。人口基金继续致力于联合国改革，并继续与联合国发展协调办公室一道领导业务运作改革。人口基金超过四分之一的资金来自联合和合并资金来源，自 2018 年以来增长了近两倍。

102. 在新战略计划中，人口基金将加强其在政策倡导、数据生成、分析和战略沟通方面的规范作用，包括促进数据系统的互操作性。其新的战略传播战略将加强人口基金对保护、促进和演变的投入。人口基金通过加强其规范作用，帮助沉默者发表自己的心声。人口基金的老龄化和低生育率全球方案通过其生命周期方法向各国政府提供人口政策咨询并促进代际团结。展望未来，人口基金将专注于利用创新，提高适应性和想象力，复制有效的方法并分享最佳实践。

103. 执行局通过了关于人口基金 2018-2021 年战略计划实施情况的执行主任报告的第 2021/8 号决定。

十三、评价

104. 人口基金评价办公室主任陈述了关于 2020 年评价职能的年度报告 (DP/FPA/2021/3)，副主任（方案）陈述了管理层对报告的回应 (DP/FPA/2021/CRP.3)。

2020 年评价职能年度报告：执行主任报告

105. 一些代表团赞扬评价办公室根据 COVID-19 调整了评价职能，并缓解疫情对评价的影响。他们对评价办公室的卓越表现感到满意，包括实现了其关键绩效指标的几乎所有目标，并加强分散评价，从而使高质量评价获得了较高的实施率。他们对实施管理层回应方面取得的进展表示满意，并支持规划行动以强化集中评价建议的实施。代表团强调了评价职能在实施战略计划和循证决策方面的核心作用。他们还支持人口基金与经济和社会事务部合作更新 2020 年四年度审查监测和报告框架，并在性别平等和增强妇女权能方面不断创新，特别是将其纳入所有专题领域的主流。代表团赞赏人口基金评价支出比率稳步增加，与评价政策中确定的方案支出总额更加接近，并赞扬评价办公室支持独立的全系统评价机制并为起草全系统评价政策做出贡献。

106. 人口基金评价办公室主任在回复中向执行局保证，该办公室将继续致力于加强评价职能。很难对未来支出比率进行确定性预测，因为该百分比取决于人口基金未来的收入。按绝对价值计算，支出将增加，并将继续保持积极趋势。

107. 人口基金政策和战略司司长向执行局成员再次保证，人口基金继续加强和创新其独立监督和保证活动，使投资增长速度超过总体收入预测。即使在最近的紧缩时期，在人口基金设法保障独立职能的预算时，也会做到这点。人口基金建立了一个财务围栏机制，以确保在资源有限的情况下为国家方案评价提供资金。人口基金致力于确保为评价职能提供充足的资源；新的机构预算将体现这一点。

对人口基金支助性别平等和增强妇女权能的评价

108. 人口基金评价办公室评价顾问陈述了对人口基金为性别平等和增强妇女权能提供的支持的评价 (DP/FPA/2019/CRP.8)。副主任（方案）提供了管理层对报告的评论 (DP/FPA/2019/CRP.9)。

109. 一些代表团赞扬人口基金对性别平等和增强妇女权能的承诺，并将其作为在所有发展、人道主义与和平工作以及全球、区域和国家层面的任务和应用的的基础。他们赞赏性别变革方法，人口基金在应对和预防性别暴力、促进性健康和生殖健康与权利方面以及应对和预防有害做法方面发挥的领导作用的高度重要性。代表团认可人口基金与儿基会和妇女署等合作伙伴合作的重要性，并指出针对性别平等的综合交叉方案编制对于加快人道主义-发展-和平关系中的工作具有必要性。他们期待人口基金改进其在社会规范变革方面的工作，并将其纳入 2022-2025 年战略计划。代表团呼吁人口基金加强其工作，解决在获取性健康和生殖健康服务方面的障碍及不平等问题，确保根据目标第 5.6.1 项指标中的衡量标准采取跟进行动。将性别平等列为优先事项需要充足的人力和财务资源以及更多核心资源；人口基金应确保在其各级别的职位中配备在关键的性别和性别暴力方面具备专业知识的工作人员。

110. 一个代表团鼓励人口基金在人道主义和发展环境中将解决性别暴力作为单独目标，并将其整合进计划生育、生殖和孕产妇健康。人口基金应加强其能力，以提供性别暴力预防和应对，并在各种背景下（包括从幸存者的角度）进行性健康和生殖健康的领导、协调和方案制定。人口基金应力求更好地了解性别规范和不平等如何加剧冲击和压力源的影响。在未来的评价中，人口基金应探索能够对最弱势群体进行安全、可靠的数据收集的评价方法。

111. 人口基金性健康和生殖健康处处长在回复中表示，人口基金正在加大开展预防工作，以解决性别暴力和缺乏身体自主权的根本原因。该组织正在加强其方法，将有害的刻板印象转变为专注于男子和男童的更积极的男性气概。这包括通过早期干预战略、基于性别变革权利的措施和生命周期方法，针对社会规范和服务加强全面的性教育。人口基金通过《人人享有健康生活和福祉全球行动计划》与儿基会和妇女署合作。2022-2025 年战略计划将在人口基金发挥规范作用的基础上，重点关注加强妇女的决策，体现如何在 COVID-19 背景下改善关于性别问题的机构间合作，强调妇女是变革的推动者，并促进妇女和女童在灾害、气候、弹性战略中发声。

112. 执行局通过了关于人口基金评价的第 2021/9 号决定。

十四、人口基金国家方案和相关事项

113. 副执行主任（方案）概述了亚美尼亚国家方案文件，以及马达加斯加国家方案第三次延长三个月和阿拉伯叙利亚共和国国家方案第五次延长六个月。之后，人口基金东欧和中亚区域主任从区域角度提供了详细信息。

114. 成员国针对国家方案和延期发表了支持性声明。

115. 关于亚美尼亚 CPD，亚美尼亚和阿塞拜疆代表团之间的交流请点击以下链接查看：[\(a\) 亚美尼亚的陈述](#)；以及 [\(b\) 阿塞拜疆的陈述](#)。

116. 执行局根据第 2014/7 号决定批准了亚美尼亚国家方案文件 (DP/FPA/CPD/ARM/4/Rev.1)。执行局还批准了马达加斯加国家方案第三次延长三个月，以及阿拉伯叙利亚共和国国家方案第五次延长六个月（如文件 DP/FPA/2021/3 所述）。

项目署部分

十五、项目署执行主任的发言和年度报告

117. 项目署执行主任在发言（[可在项目署网站上查看](#)）中介绍了其年度报告 (DP/OPS/2021/4)，并评论称 2020 年是一个充满弹性和团结的时期。项目署快速适应了新的现实环境，使用最新技术应对 COVID-19 危机。项目署将继续进行医疗用品和设备的有效采购，加强医疗系统基础设施，协助开展疫苗推广计划，并在使世界重回正轨、为实现目标而努力的集体任务中发挥作用。联合国需要以有限的资源开展更多工

作，项目署随时准备采用高效和有效的做法，为合作伙伴提供支持。2020 年，项目署的全球项目交付超过 22 亿美元，这是在 COVID-19 背景下的一项重大成就。该组织为抗击 COVID-19，签署了价值近 9 亿美元的新协议，其中包括恢复基本服务、减轻健康和社会经济影响，以及与联合国伙伴合作应对自然灾害的工作。

118. 在 2018-2021 年战略计划中，项目署将重点放在通过有效和具有成本效益的解决方案为 2030 年议程增加价值，建立新的战略伙伴关系，更好地了解合作伙伴的需求，获取新的资金来源以应对共同挑战。2020 年，项目署签署了超过 100 亿美元的新协议。这一巨变反映了，即使在特殊情况下，合作伙伴也对该组织提供优质服务的能力感到信任并充满信心。在 2022-2025 年战略计划中，项目署的目标是巩固其成就，支持合作伙伴实现目标。在 2030 年议程的指导下，项目署将支持各国发展其能力和资源基础，重点关注优质基础设施、改进公共采购及其可持续基础设施影响投资 (S3i) 倡议。

119. 展望未来，项目署将继续简化、精简和扩大其流程，开发信息技术系统以提高效率、敏捷性和灵活性，同时继续以负责的方式管理其资产和财务。项目署致力于改革，并根据其独特的非方案执行任务和自筹资金的业务模式与联合国合作伙伴合作。项目署采用多国办事处方法，使其能够为足迹有限的国家提供服务。该组织培育“直言不讳”的文化，并对性剥削、性虐待和性骚扰持零容忍态度，这是其投资于改革的另一个迹象。项目署在将性别问题纳入项目主流方面取得了显著进展，但需要加紧努力以缩小差距。在其员工队伍中，性别平等仍是一个关键优先事项。在内部，项目署实现了性别均等，妇女在其员工队伍中占比达到 49%。2021 年，项目署将拓宽其方法，以确保建立更广泛、更多样化、更具包容性的模式。

120. 一些代表团对项目署在疫情期间的服务交付大幅提升表示满意，这突显了合作伙伴对项目署的信任，以及项目署在加强基础设施投资和快速跟踪可持续恢复方面的作用。项目署为加强国家卫生基础设施的能力，以及提供医疗用品、实验室设备和救生药品做出了显著贡献。项目署在气候脆弱国家的参与应侧重于建设基础设施以抵御气候冲击，将 2030 年议程和《巴黎气候协定》作为新的可持续基础设施投资的蓝图。代表团鼓励项目署与各国利益攸关方合作，推动促进性别平等的基础设施设计并培养国家在数字教育基础设施方面的能力，使其成为下一个战略计划的优先事项。项目署应设法调整其工作，以对各国政府确定的优先事项进行补充。

121. 一些代表团表示，项目署在基础设施构建方面的相对优势帮助了最不发达国家实现其发展优先事项。项目署应利用其经验来缩小 LDC 的基础设施差距（特别是在教育和卫生方面），帮助 LDC 建设可持续的基础设施和技术，并通过专注于气候、灾害的投资决策确保快速恢复和应对气候紧急情况与冲击。代表团鼓励项目署使用其多利益攸关方合作伙伴关系，帮助初创企业扩展数字基础设施和创新解决方案，以从信息和前沿科技中获益。代表团呼吁项目署支持 LDC 将性别和青年优先事项纳入投资决策的主流，以确保加快妇女和青年的社会经济流动。代表团鼓励项目署通过加强基础设施，为面临疫情带来的高倒退风险的正在摆脱和已经摆脱 LDC 身份的国家提供帮助，以确保以可持续的方式摆脱 LDC 身份并应对当前和未来的冲击。

122. 鉴于可持续实施框架中 2020 年的大多数成果指标与 2019 年相比有所下降，另有一些代表团希望项目署提供关于 2020 年实施活动面临的风险和挑战的详细信息。这些代表团对项目署做出的使联合国能够实现和平、安全和发展的贡献表示认可，并认可其为贯穿可持续性要素建立跟踪系统而付出的努力。代表团赞扬项目署的可持续性报告符合全球报告倡议，这表明其在创新和为合作伙伴提供技术支持方面处于领导地位，并对其致力于联合国改革以及 2020 年四年度审查中确定的方向表示满意。

123. 由于其在全球开展了对社会负责的项目，另有一些代表团对 S3i 倡议在促进绿色复苏、高效技术和创业方面可以发挥的关键作用表示满意。他们欢迎设立项目署客户委员会，将其作为讨论运营事务和加强合作（包括机构间协调）的机会的框架。他们希望弄清为何项目署与联合国各组织合作的业务量仍然停滞不前，而与外部伙伴合作的业务量却在扩大。代表团鼓励项目署管理层更新和改进该组织的治理、风险管理和控制框架，以与项目署工作量和工作范围的扩展保持同步。

124. 项目署执行主任在回复中表示，项目署正在根据其从快速应对疫情中获得的经验来为其新战略计划提供信息。通过获得认可的方式与联合国系统伙伴合作（包括通过一致的报告标准）仍然是关键。在新的战

略计划中，项目署将根据国家（包括 SIDS）确定的优先事项深化其在卫生和脆弱环境方面的优势，重点关注优质基础设施。由于官方发展援助不足，项目署将 S3i 倡议作为新计划的主要优先事项之一，因为它通过高效和有效的业务运作在卫生、经济适用房和能源方面提供了增长机会。预防是项目署工作的一个关键驱动因素，作为由需求驱动的组织，项目署力求做到透明和财务上可行。项目署将继续力求在内部实现性别均等，并将性别观点纳入其整个活动的主流。对许多国家而言，采购是国民生产总值的重要组成部分；项目署通过能力建设为各国政府提供支持，以确保公共采购为国家优先事项增加价值、保证透明度并打击腐败。项目署使用其采购专业知识，更好地与联合国各组织协调。

125. 项目署执行实践和标准主任表示，项目署已经制定了一个循证基础设施框架，作为规划、实施和管理国家基础设施的综合方法。该框架帮助各国政府从传统的独立规划转向相互依存的基础设施系统。COVID-19 突显了数字基础设施的重要性和脆弱性，因此，项目署正在帮助各国政府从疫情应对中汲取经验，以确保基础设施系统的弹性。循证规划帮助各国政府和决策者通过更好地了解人口、经济和气候变化风险（这些是《巴黎协定》承诺的关键要素）来制定国家发展计划。项目署对 2021 年多边组织业绩网络对项目署的评估结果表示满意，并将其作为在国家一级成功实施的示例。项目署在回复中表示，项目署将努力使其报告更好地与联合国可持续发展合作框架和具体 SDG 成果保持一致，并与合作伙伴合作以确定其实际贡献。

126. 执行局通过了关于执行主任年度报告的第 2021/10 号决定。
