



联合国打击跨国有组织犯罪公约 缔约方会议

Distr.: General
25 July 2019
Chinese
Original: English

偷运移民问题工作组

2019年9月11日至13日，维也纳

临时议程*项目2

根据《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于打击陆、海、空偷运移民的补充议定书》第10条和《联合国打击跨国有组织犯罪公约》第二十八条，分享关于偷运移民这种跨国有组织犯罪形式的信息

根据《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于打击陆、海、空偷运移民的补充议定书》第10条和《联合国打击跨国有组织犯罪公约》第二十八条，分享关于偷运移民这种跨国有组织犯罪形式的信息

秘书处编写的背景文件

一. 引言

1. 本背景文件由秘书处编写，旨在推动偷运移民问题工作组第六次会议的各项讨论。该文件载列了工作组似宜在审议过程中处理的一系列问题，涉及分享关于偷运移民这种跨国有组织犯罪形式的信息这一专题，并提供背景资料，介绍该专题的情况，包括全世界偷运移民程度相关数据的提供情况、潜在挑战、良好做法以及工作组以前就相关事项开展的工作。该文件还列出了各国进一步制定偷运移民问题对策时可使用的具体参考资料、资源和工具。

二. 供讨论的问题

2. 工作组在讨论分享关于偷运移民这种跨国有组织犯罪形式的信息这一专题时，除其他外，不妨讨论下列问题。这些问题均意在引发与会者对应对偷运移民问题的较好做法及相关利益攸关方所面对的差距和挑战展开讨论。

* CTOC/COP/WG.7/2019/1。



- (a) 目前收集的关于偷运移民问题的信息有哪些，或是目前收集的哪些信息有助于了解偷运移民问题？
- (b) 目前，在国家、区域和国际各级对偷运移民问题的性质和范围的理解方面，最重要的差距有哪些？
- (c) 信息共享可在消除这些差距方面发挥哪些作用？
- (d) 为确定和改进国家在法律、政策和方案上应对偷运移民问题的对策，需要掌握哪些信息？
- (e) 缔约国如何共同努力，才能增进了解其法域内部和不同法域之间的偷运移民问题？
- (f) 根据《联合国打击跨国有组织犯罪公约》第二十八条第三款采取了哪些措施来监测各项政策和打击偷运移民行为？
- (g) 在国家一级，有哪些良好做法可以为收集关于偷运移民问题的数据提供便利？
- (h) 在国家一级，有哪些良好做法可以为分享关于偷运移民问题的信息提供便利？
- (i) 在区域和国际各级分享关于偷运移民问题的信息方面取得了哪些进展？
- (j) 区域组织或国际组织如何促进以更有效方式开展信息共享工作？
- (k) 国家立法方面的差异是否会对跨境信息共享产生影响？如果是，可作出哪些改变来促进改善信息共享？
- (l) 缔约国能否举例说明各自从分享关于偷运移民问题的信息当中获得的切实惠益？
- (m) 为顺利解决偷运移民问题而作出的努力有无导致有组织犯罪集团的做法发生改变？

三. 背景

可用信息

3. 研究和数据收集对于有效分享信息以及从更根本的层面上讲，对于支持刑事司法系统有效应对偷运移民问题至关重要。
4. 例如，如果对偷运路线或作案手法没有清楚的认识，就很难制定有效的堵截和调查战略。关于偷运移民问题的性质和范围的数据不完整同样会阻碍开展预防工作，并可能会破坏正式和非正式国际合作的开展，包括信息共享。
5. 在评估国家一级所掌握的信息以及国家之间分享这些信息的最低程度时，一个参照点就是当前对公共领域相关信息的全球分析。

6. 2018年，联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）发布了其第一份《全球偷运移民问题研究》。该《全球研究》依据的是对国家来源和国际来源提供的现有数据和信息——包括定量和定性数据和信息——的全面审查。

7. 国家、区域和国际各级的数据收集、分析和研究工作虽有所改善，但仍不够充分。《全球研究》建议采取下列具体行动，以增加关于偷运移民问题的现有信息：

(a) 改进国家、区域和国际各级的数据收集制度；

(b) 保存充足的行政记录，开展适当调查，应用统计方法并利用定性研究来监测偷运移民的模式和路线以及偷运者的概况和作案手法。

偷运路线

8. 最近的偷运趋势表明，已查明的被偷运人口主要来源地包括非洲之角、西非、中美洲、中东部分地区以及南亚和东亚地区。来自非洲之角的被偷运人口通常会沿着四条主要路线中的一条前往中东、南部非洲、北非和欧洲。

9. 在亚洲，偷运路线各不相同，既有陆路，也空运路线；南亚移民可能会经由空运被偷运至欧洲、南非、澳大利亚或北美。该区域内的偷运活动也很普遍。

10. 欧洲作为一个目的地区域，2016至2017年间接收了大量从非洲偷运的移民。例如，经海路偷运到意大利的移民中，有89%来自非洲；在西班牙，偷运的移民94%是非洲人。在北美，偷运到美利坚合众国南部边境的移民绝大多数来自墨西哥和中美洲国家。

被偷运移民和偷运者的性别和年龄

11. 在查明的被偷运者当中，青年男子占多数，他们通常是独自旅行。举例而言，南亚被偷运移民的年龄主要在18至30岁之间。在从非洲之角到南非的偷运路线沿线观察到的趋势与之类似，大多数被偷运男子的年龄在18至35岁之间。从中美洲和墨西哥到美国的偷运路线以男性为主，但据估计，被偷运者当中有20%至25%是女性。

12. 参与偷运移民者的概况各不相同。与大多数犯罪形式一样，偷运移民者通常是男性，他们的平均年龄在30至35岁之间。通常，偷运者与他们偷运的人有相同的种族背景，最近的趋势还表明，许多偷运者本身可能也曾被偷运过。从事偷运活动的企业可能是复杂的有组织犯罪集团，也可能是有松散附属关系并集合了各方技能和资源的团伙。较复杂的集团有能力在更大区域范围内运作，并能获得可观的利润。规模较小、基础较松散的组织能否取得成功更多地取决于所在社区对其服务的需求，可获得的利润可能并不那么可观。

非法收益

13. 根据现有数据，2016年，全世界偷运移民约有250万人，偷运所得收益估计在55亿至70亿美元之间。偷运者收取的费用从每人60美元到每人47,000美元不等，收取的确切费用取决于各种已确定的因素，包括旅行距离、人将被偷运至何处、运

输方式以及与过境有关的困难。应该指出的是，由于某些地区提供的数据有限，该收益范围只是一个最低估计数。

对移民犯下的罪行

14. 在偷运活动中，移民面临受害风险。《全球研究》指出，2017年，至少有382名移民是杀人（谋杀或过失杀人）事件的受害人。此外，报告的针对移民的犯罪包括各种形式的攻击、性暴力、绑架和敲诈勒索。移民还可能成为贩运人口活动受害人。当然，关于此类罪行的统计数据并不包括那些可能已经实施但并未报告的情形，或是那些可能无法核实犯罪受害人是否为移民的情形。国际移民组织（移民组织）反贩运数据合作项目是一个数据库，其中包含90,000多起贩运人口案件的信息。据其报告，在得到援助的受害人中，近80%的跨国案件涉及在官方检查站过境。其中，9%涉及使用伪造证件。¹因此，其中一些人利用偷运者的服务似乎是有可能的。

致死人数

15. 与偷运移民有关的危险是有据可查的。除了深受犯罪分子之害以外，移民还面临着许多极易致死的其他状况。偷运相关的死亡原因可能与许多因素有关，包括糟糕的地形和天气状况。不安全的运输方式，包括通风不良的货运集装箱或不适航的船只，会带来特别的风险。失踪移民项目²是移民组织的一项倡议，追踪移民和那些在移民过程中失踪的人的死亡情况。据该项目报道，近年来，有记录的移民死亡绝大多数都发生在地中海区域。2017年，记录的移民死亡人数为6,280人；2018年，有4,737人死亡。截至2019年7月31日，全世界记录的移民死亡人数为1,602人。这些案例中的死亡原因包括溺水、体温过低、车祸、脱水、窒息和枪击。

偷运移民问题工作组过去就信息共享展开的讨论

16. 工作组至少在三个不同场合，以下列相关专题为背景，讨论过与偷运移民活动有关的信息共享问题：

- (a) 为应对偷运移民活动而开展合作与协调包括交流情报和其他信息方面的挑战和良好做法；³
- (b) 非正式跨境合作与信息共享方面的良好做法；⁴
- (c) 对偷运移民行动的犯罪者进行调查和起诉过程中的刑事司法对策，包括国际合作。⁵

¹ 《2018年全球人口贩运问题报告》（联合国出版物，出售品编号：E.19.IV.2），第47页。

² 见 <https://missingmigrants.iom.int/>。

³ 见 CTOC/COP/WG.7/2012/5；关于该专题的相关建议，见 CTOC/COP/WG.7/2012/6，第7段、第9-10段、第26段、第38-41段和第43-54段。

⁴ 见 CTOC/COP/WG.7/2013/4；关于该专题的相关建议，见 CTOC/COP/WG.7/2013/5，第6和第9段。

⁵ 见 CTOC/COP/WG.7/2018/2；关于该专题的相关建议，见 CTOC/COP/WG.7/2018/3，第8(a)-(k)段。

17. 对工作组在进行相关讨论后通过的有关背景文件和建议进行的审查表明，缔约国一直非常重视信息共享以及信息共享可为促进成功开展反偷运举措作出的贡献。以下是工作组迄今就信息共享及其与全面应对偷运移民问题各个方面的关系进行讨论时确定的一些主要专题联系：

(a) 完善的知识库。在设计和实施全面反偷运举措时，可将信息共享，包括数据和趋势方面的信息共享，作为组成部分；

(b) 能力建设。要成功打击偷运移民活动，需具备实地专业技术知识和能力。移民官员、警察和刑事司法系统的其他行为者需掌握必要的知识和工具，以成功识别和应对偷运移民活动。信息共享，包括缔约国之间的信息共享，可增强这方面的能力；

(c) 调查和起诉。信息共享有助于成功开展调查和起诉。积极调查和起诉背景下的信息共享可采取多种形式。例如，警察部门之间在收集证据方面开展合作可帮助提高调查效率。《打击有组织犯罪公约》第十八条所设想的司法协助也是一种信息共享形式，许多涉及跨国因素的调查和起诉能否取得成功，司法协助至关重要。分享关于成功调查和起诉偷运移民案件的战略的信息也有助于开展能力建设活动；

(d) 增强的法律制度。分享国家立法经验相关信息可促进加强刑事司法制度，也有助于努力确保罪犯无法利用国家法律制度中的漏洞；

(e) 更有效的预防。缔约国之间分享情报和信息的能力有助于更全面地了解促成偷运移民活动的各种因素，包括推拉因素、偷运者所采用战略方面的趋势以及他们与国内或跨国组织犯罪集团之间的可能联系，进而有助于为制定更有效的预防战略提供信息。

信息共享机制示例

18. 偷运移民问题工作组为分享国家应对偷运移民活动的详细做法提供了一个重要论坛。其他政府间论坛和机制，特别是区域和区域间论坛和机制，也为进一步分享业务信息和具有时间敏感性的信息提供了机会。这其中包括关于偷运人口、贩运人口和有关跨国犯罪的巴厘进程，该进程以亚太地区为重点，由包括国家和国际组织在内的超过 49 个成员组成；布达佩斯进程，涵盖一个由 50 多个国家组成的区域，从欧洲延伸至丝绸之路地区；以及欧洲联盟-非洲之角移民路线倡议（喀土穆进程），这是一个供非洲之角至欧洲的移民路线沿线各国开展政治合作的论坛。

19. 从业人员当前正通过大量的平台、机制和安排共享和/或获取与跨不同法域偷运移民的活动有关的信息，其中包括：

(a) 毒品和犯罪问题办公室偷运移民问题数据中心正在建设当中，将于 2019 年启动。该数据中心将提供一种手段，以收集和传播关于偷运移民活动的信息，包括偷运者的作案手法、关于人们为何选择利用偷运者移民的信息、所选择的路线、与此类偷运活动有关的人力和财务成本以及执法对策。数据中心将重点关注西非和北非各国及欧洲。这是第一个旨在将关于非正常移民的犯罪研究结果结合起来的举措，途径即在原籍国、过境国和目的地国进行系统的数据收集；

(b) 自 2013 年起，毒品和犯罪问题办公室关于偷运移民和相关行为的自愿报告系统便一直在巴厘进程的主持下运行。自愿报告系统有助于参与国分享数据，也促进对偷运移民现象的分析，目的是通过循证数据加强应对措施。该系统共有 26 个国家参与，覆盖了东南亚及其他一些区域。该工具提供了约 500 份独立报告，所载信息涉及偷运移民所用的运输路线和手段以及偷运者和被偷运者的概况等事项；

(c) 2016 年 10 月，毒品和犯罪问题办公室启动了偷运移民问题知识门户网站，以此作为毒品和犯罪问题办公室知识管理门户即打击犯罪信息与法律网络分享平台（夏洛克）的一个组成部分。该门户网站包括一个判例法数据库、一个国家立法数据库和一个附有说明的文献目录，该文献目录提供信息介绍了一些关于偷运移民问题的重要文章和出版物。判例法数据库旨在使法官、检察官、政策制定者、媒体、研究人员和其他有关各方能够更多地了解不同国家如何利用本国法律打击偷运移民活动，以期加强打击这一现象的全球刑事司法对策。该数据库是提高成功检控知名度、查明全球模式和加深了解偷运移民活动现实情况的一个重要工具；

(d) 伊比利亚-美洲检察官协会的伊比利亚-美洲打击贩运人口和偷运移民特别检察官网络为检察官提供了一个论坛，可用以分享关于实际案件和成功处理此类犯罪的战略的信息；

(e) 西非打击有组织犯罪中央主管部门和检察官网络支持就偷运移民、贩运人口和有组织犯罪问题开展区域信息共享和培训，以便能更有效地进行调查和起诉；

(f) 《关于偷运人口、贩运人口和有关跨国犯罪的巴厘进程》致力于推动区域合作、政策对话和信息共享以应对这些问题。目前，正在开展工作，为会员国制定准则，使移民情报报告标准化，进而便利会员国之间以清晰、简明和统一编制的方式分享情报信息；

(g) 设在欧洲联盟执法合作署（欧警署）内的欧洲偷运移民中心支持欧洲联盟成员国打击和瓦解参与偷运移民的尖端、综合性犯罪网络；

(h) 国际刑事警察组织（国际刑警组织）打击偷运人口专门行动网络是一个国际执法网络，汇集了来自 120 多个国家的专家，以分享关于威胁、趋势、路线和作案手法的情报；

(i) 移民组织全球移民数据门户网站提供了全面的移民统计数据，并可由此访问来自世界各地的移民数据。

四. 应对指南

20. 《打击有组织犯罪公约》第二十七条第一款第(五)项规定，缔约国有义务交换关于所采用犯罪手段和方法的资料。《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于打击陆、海、空偷运移民的补充议定书》第 10 条解释了可交换的、与偷运移民有关的信息类型，并鼓励缔约国就广泛事项分享信息，特别是与下列内容有关的事项：

(a) 已知或涉嫌为从事《打击偷运移民议定书》第 6 条所列行为的有组织犯罪集团所利用的启运点和目的地以及所使用的路线、承运人和运输工具；

(b) 已知或涉嫌从事《打击偷运移民议定书》第 6 条所列行为的组织或有组织犯罪集团的身份和手法；

(c) 缔约国签发的旅行证件的真样和应有形式，以及关于空白的旅行或身份证件

的失窃或有关滥用情况；

(d) 藏匿和运送人口的手段和方法，以及《打击偷运移民议定书》第 6 条所列行为中使用的旅行或身份证件的非法变造、复制、获取或其他形式的滥用及其侦查办法；

(e) 预防和打击《打击偷运移民议定书》第 6 条所列行为的立法经验和做法及措施；

(f) 对执法当局有益的科学和技术信息，以提高它们预防、侦查和调查《打击偷运移民议定书》第 6 条所列行为并对参与者进行起诉的能力。

21. 《打击有组织犯罪公约》第二十八条第二款要求缔约国考虑相互并通过国际和区域组织研究和分享与有组织犯罪活动有关的分析性专门知识。该款还规定，为此目的，应酌情制定和适用共同的定义、标准和方法。

22. 有组织犯罪公约缔约方会议第六届会议通过了第 6/3 号决议，在该决议中，缔约方会议：

(a) 促请各缔约国考虑双边和多边合作的重要性，包括区域级别的合作和与邻近国家的合作，以加强边境管制、开展联合调查、交换业务信息和情报并针对相关行为者制定培训方案；

(b) 鼓励各缔约国按照国内法律，利用现有业务数据库，如国际刑警组织的数据库，交流信息，包括被判定或涉嫌实施了《打击偷运移民议定书》第 6 条所规定任何犯罪的人员的信息以及丢失或被盗证件信息；

(c) 鼓励各缔约国就根据国际海洋法尽可能充分地开展合作预防和打击海上偷运移民活动以实施《打击偷运移民议定书》第 7 条的最佳做法交流信息。

23. 《安全、有序和正常移民全球契约》⁶强调准确的分类数据作为循证政策的依据至关重要，同时，有必要提供准确、及时的信息。例如，《全球契约》促请各国“加强负责移民数据的国家机构与国家统计局之间的协作，以编制与移民有关的统计数据，包括为统计目的使用行政记录，如边境记录、签证、居留证、人口登记和其他相关数据源，同时维护隐私权并保护个人数据”。《全球契约》的目标 9 特别述及打击偷运移民的对策，指出了各国将采取的具体行动，包括：

(a) 利用跨国、区域和双边机制分享有关偷运路线、偷运网络的作案手法和金融交易、被偷运移民的脆弱性及其他数据的相关信息和情报，以瓦解偷运网络，加强联合对策；

(b) 促进跨境执法和情报合作，以预防和打击偷运移民，从而结束偷运者有罪不罚现象，防止非正常移民，同时确保反偷运措施充分尊重人权；

(c) 与其他国家和相关利益攸关方合作采取措施，在整个移民流程中防止偷运移民，包括在发展、公共信息、司法以及国家和地方各级培训和技术能力建设等领域进行合作，同时对持续产生大批非正常移民的地区予以特别关注。

⁶ 大会第 73/195 号决议，附件。

五. 主要工具和推荐资源

24. 下文所列工具和资源均可在毒品和犯罪问题办公室网站 (www.unodc.org) 上查阅。

《全球偷运移民问题研究》

25. 如上所述，第一份《全球偷运移民问题研究》洞察了这一罪行的所有方面，包括趋势、偷运路线以及偷运者和被偷运者的概况。

《亚洲和太平洋区域的偷运移民问题：当前的趋势和挑战》

26. 2018 年出版的《亚洲和太平洋区域的偷运移民问题：当前的趋势和挑战》一书以 2015 年出版的前一卷为基础，提供了关于该区域偷运移民问题的最新数据和研究。书中载列了关于各次区域偷运趋势的详细信息，包括推拉因素、被偷运者面临的状况及偷运者的概况。该报告涵盖 40 个国家和地区，地理范围在上一份报告的基础上有所扩大，将太平洋区域包含了进来，并提供最新资料，概述了整个区域的偷运移民问题。

打击偷运移民工具箱

27. 毒品和犯罪问题办公室打击偷运移民工具箱就各专题领域提供了指导，提出有望成功的做法，并推荐了多种资源，以协助各国执行《打击偷运移民议定书》。组成工具箱的所有工具当中，工具 1 概述了偷运移民罪的情况，工具 5 阐述了将偷运移民定为刑事犯罪的立法框架，工具 7 涉及执法和起诉。

《偷运移民问题刑事司法对策评估指南》

28. 毒品和犯罪问题办公室《偷运移民问题刑事司法对策评估指南》载有一套相互参照的标准化措施，旨在让移民机关、海关和执法机构的政府官员以及联合国机构、其他组织、不同行业行为体和个人对国家制度进行综合评估，以确定技术援助领域，帮助设计含有关于预防和打击偷运移民行为的国际标准和规范的干预措施，并协助就这些问题开展培训。

《关于调查和起诉偷运移民活动的基本培训手册》

29. 毒品和犯罪问题办公室《关于调查和起诉偷运移民活动的基本培训手册》是为世界各地刑事司法从业人员编制的实用指南和培训工具。每个单元在设计时便要求容易变通以适应不同区域和国家的需要，并且可用作提升或补充各国培训机构的培训方案的依据。关于概念的第 1 单元和关于立法问题的第 7 单元都涉及将偷运移民和相关行为定为刑事犯罪。第 5 单元涉及隐秘的侦查手段。

《关于调查和起诉偷运移民活动的深度培训手册》

30. 毒品和犯罪问题办公室《关于调查和起诉偷运移民活动的深度培训手册》以《基本培训手册》为基础，推动对相关概念形成共识，并鼓励缔约国在应对偷运移民这种形式的跨国有组织犯罪方面采取相辅相成的做法。该《手册》为调查和起诉偷运移民活动提供了一种实用方法，介绍了与原籍国、过境国和目的地国等所有国家均有关且有望成功的做法，而不论这些国家的法律制度如何。第 10 单元涉及特殊侦查手段，第 14 单元则涵盖调查和起诉偷运移民活动方面的共同法律问题。

《联合国打击跨国有组织犯罪公约及其议定书实施立法指南》

31. 毒品和犯罪问题办公室《联合国打击跨国有组织犯罪公约及其议定书实施立法指南》的主要目的是帮助各国实施《有组织犯罪公约》及其各项议定书。除其他外，该《立法指南》涉及旨在打击洗钱和腐败的刑事定罪和其他措施，以及《有组织犯罪公约》的其他条款。在名为“夏洛克”的知识管理门户网站 (<https://sherloc.unodc.org>) 上的“立法指南”标题下，可以找到最新版本。

《实施〈打击偷运移民议定书〉的国际行动框架》

32. 毒品和犯罪问题办公室《实施〈打击偷运移民议定书〉的国际行动框架》是一项技术援助工具，旨在协助缔约国和非国家行为体依照国际标准查明并消除在应对偷运移民问题上的差距。为提出预防和打击偷运移民行为的综合性做法，《行动框架》借鉴了各种国际文书、政治承诺、准则和最佳做法。《行动框架》第二部分利用四个表格，对下列专题作了概述：起诉和调查；保护和援助；预防；以及合作与协调。

《打击偷运移民示范法》

33. 毒品和犯罪问题办公室《打击偷运移民示范法》旨在协助各国实施《打击偷运移民议定书》，途径包括促进审查和修正现行法律及通过采用示范条款的新法律。《示范法》各章涉及将偷运移民行为定为刑事犯罪、保护和帮助被偷运移民的措施、机构间的合作与协调、在海上偷运移民问题上的合作以及与被偷运移民的遣返有关的程序。

偷运移民问题知识门户网站和判例法数据库

34. 2016 年 10 月，毒品和犯罪问题办公室启动了偷运移民问题知识门户网站，以此作为毒品和犯罪问题办公室知识管理门户“夏洛克”的一个组成部分。该门户网站包括一个判例法数据库、一个立法数据库和一个附有说明的文献目录，该文献目录提供信息介绍了一些关于偷运移民问题的重要文章和出版物。判例法数据库旨在使法官、检察官、政策制定者、媒体、研究人员和其他有关各方能够更多地了解不同国家如何利用本国法律打击偷运移民活动，最终目标是加强全球刑事司法对策。该数据库是提高成功检控知名度、查明全球模式和加深对该罪行现实情况的了解的一

个重要工具。该数据库目前由来自 43 个法域的 800 多起偷运移民案件组成。可以通过 <https://sherloc.unodc.org/cld/en/v3/som/> 在线访问该知识门户网站。

《<打击偷运移民议定书>中“金钱或其他物质利益”的概念：议题文件》

35. 鉴于认识到对国际商定的偷运移民定义有一个共同理解至关重要，毒品和犯罪问题办公室对该定义的“金钱或其他物质利益”要素进行了一项研究。本议题文件对具有广泛代表性的一组国家的立法和判例法作了审查，以便获得比较观点，了解对定义的这一方面是如何理解和应用的，其中特别注意参与调查和起诉偷运移民及相关犯罪案件的从业人员的经验和看法。

《议题文件：有组织犯罪参与贩运人口和偷运移民的情况》

36. 与比利时根特大学国际刑事政策研究所合作开展的题为“议题文件：有组织犯罪参与贩运人口和偷运移民的情况”的研究调查了有组织犯罪集团参与贩运人口和偷运移民的情况。此项研究的目的是帮助制定适当的刑事司法对策，应对作为有组织犯罪表现形式的贩运人口和偷运移民活动，对于这种有组织犯罪，需制定以知识为基础的对策。

《议题文件：腐败与偷运移民》

37. 毒品和犯罪问题办公室出版物《议题文件：腐败与偷运移民》旨在协助政策制定者和从业人员预防和处理与偷运移民行为有关的腐败问题。该文件并未回顾在预防偷运移民方面的所有成功做法，而是更加集中地侧重于预防为偷运移民提供便利或导致对偷运移民控制不力的腐败活动。该议题文件回顾了关于腐败和偷运移民之间关联的现有证据，其中包括腐败如何助长偷运移民行为并破坏控制这种行为的努力。文件涵盖了发生在公共和私营部门的与偷运移民有关的不同形式的腐败行为，并提供了涉及腐败的偷运移民案件实例。

《有组织犯罪在从西非向欧洲联盟偷运移民中的作用》

38. 毒品和犯罪问题办公室题为“有组织犯罪在从西非向欧洲联盟偷运移民中的作用”的报告有助于人们更好地了解偷运移民行为所涉及的潜在机制和行为体，并可用作其涉及的西非国家进行政策改革的依据。报告主要面向决策者、执法人员和司法官员，同时也面向对非正常移民问题感兴趣的广大受众。

《有组织犯罪案例摘要》

39. 毒品和犯罪问题办公室《有组织犯罪案例摘要》旨在向政策制定者和刑事司法从业人员提供对具体案例的分析和相关的良好做法。《摘要》解释了刑事司法对策的所有阶段，包括立法、调查、起诉和判决，以及国际合作。《摘要》使用说明性案例，阐述了从业人员的成功之处和遇到的困难，并反映了全球打击有组织犯罪努力的最新情况。

司法协助请求书撰写工具

40. 毒品和犯罪问题办公室司法协助请求书撰写工具旨在协助各国起草国际合作与协助请求书。使用此工具者几乎不需要在起草协助请求书方面有任何先在知识或经验。该工具使用一系列模板，逐步指导用户完成各种类型的协助请求过程，整合所有输入的数据并自动生成一份正确、完整而有效的请求，供最后编辑和签字。该工具可根据任何国家的实体法和程序法作出调整，让用户能够检索条约和国家立法的相关信息，个案管理跟踪系统是一大特色，可跟踪所收到和发出的请求。
