

# 《集束弹药公约》 缔约国审议会议

21 September 2020  
Chinese  
Original: English

## 第二次审议会议

2020年11月23日至27日，洛桑

临时议程项目10

审议根据《公约》第三条和第四条提出的请求

## 对黎巴嫩在《集束弹药公约》第四条之下请求延长最后期限的分析

### 第四条延期请求分析小组提交——阿富汗、黑山、荷兰和瑞典

#### 一. 背景

1. 黎巴嫩共和国于2008年12月3日签署、2010年11月5日批准了《集束弹药公约》。《公约》于2011年5月1日对其生效。黎巴嫩在于2011年10月27日提交的首份透明度报告当中报告称，该国在三个地区共有54.97平方公里集束弹药污染区。黎巴嫩在延期请求文件当中澄清说，2012年至2018年间，由于新发现的污染区，更重要的是，由于所记录地区有重叠，基数不断在增长。黎巴嫩称，2018年初的基数为63.27平方公里。但在2018年底，经重新计算后基数被确定为54.78平方公里，即黎巴嫩2020年2月25日提交的经修改的延期请求中所报告的基数。黎巴嫩还报告说，1990年10月开始的遗留集束弹药清理工作仍在进行当中。根据《公约》第四条，黎巴嫩有义务在2021年5月1日前清理和销毁或是确保清理和销毁其管辖或控制下的集束弹药污染区内的遗留集束弹药。在第八次《集束弹药公约》缔约国会议上，黎巴嫩通知其他缔约国，该国在履行清理义务方面面临着多种障碍。在第九次缔约国会议上，黎巴嫩重申该国无法在限期前履行第四条义务，并告知该国有意提交延期请求。

#### 二. 审议请求

2. 黎巴嫩于2019年8月23日向《集束弹药公约》执行支助股提交了延期请求初稿，供执行支助股进行初步评估，以确保延期请求不缺少任何关键内容。黎巴嫩于2019年10月11日提交了修改稿。



3. 2019年11月4日，黎巴嫩地雷行动中心主任对执行支助股进行了礼节性拜访，目的是进一步讨论延期请求文稿，并确定其中包含《集束弹药公约》第四条要求的所有必要信息。在此次交流意见的基础上，黎巴嫩于2019年11月6日提交了延期请求第三稿。
4. 2019年11月27日，分析小组在挪威奥斯陆举行的《禁雷公约》第四次审议会议间隙，与黎巴嫩代表举行了非正式会议，目的是进一步完善延期请求文稿。
5. 2019年12月12日，黎巴嫩向第二次审议会议主席提交了将该国的第四条限期延长五年至2026年5月1日的正式请求。执行支助股于同日代表第二次审议会议主席通知《公约》缔约国黎巴嫩已提交延期请求，并将其请求发布在《集束弹药公约》网站上。
6. 分析小组邀请反集束弹药联盟、红十字国际委员会和日内瓦国际人道主义排雷中心的代表出席2020年1月14日举行的一次会议，与分析小组一道审议上述请求。为了确保对所有延期请求采取统一的处理方法，分析小组采用第九次缔约国会议上通过的《处理〈集束弹药公约〉第三条和第四条之下延期请求的系统方法》(CCM/MSP/2019/12)分析黎巴嫩的延期请求。
7. 继上述会议后，分析小组于2020年1月22日请黎巴嫩提交补充信息，以便于分析其请求。2020年2月6日，黎巴嫩针对分析小组提出的问题提供了详细的答复。
8. 2020年2月11日，分析小组在日内瓦与黎巴嫩地雷行动中心的代表举行了非正式会议，进一步就延期请求交流意见。随后，黎巴嫩于2020年2月25日提交经修改的延期请求，其中虑及了分析小组所发表的评论和意见。经过更新的延期请求于同日发布在《集束弹药公约》网站上。
9. 黎巴嫩的延期请求显示，该国的集束弹药污染发生在多个阶段。第一个阶段是1978年至2000年以色列占领期间。第二个阶段是以色列2006年7月至8月间发动袭击的结果，大部分污染即来源于此。最后一个阶段是2014年至2017年间叙利亚危机的伴随结果。延期请求坚称，于2003年进行了第一次影响勘察，于2006年底又进行了一次勘察，结果是发现了1,227个地点。在2013年至2014年间，实施了一个非技术勘察项目，以更新污染地点的相关信息。自2017年以来，黎巴嫩地雷行动中心越来越依赖各非技术勘察小组。上述小组一直在不断报告各地点状况的变化，使该中心得以更有效地确定清理工作的轻重缓急。非技术勘察小组还确保设置了围栏并作好了标记。
10. 延期请求报告称，2018年底，黎巴嫩的基数是54.78平方公里，其中21.48%或者说11.78平方公里仍有待清理。2019年前五个月销掉了1.87平方公里，从而使剩余的集束弹药污染区变成9.91平方公里。延期请求进一步明确表示，保守估计，2020年底前将释放的面积为1.46平方公里。延期请求进一步称，黎巴嫩地雷行动中心正在规划的始于2021年5月(即延长期开始之时)的预计清理面积更加保守，为8.7平方公里。现有的年平均清理进度为1.527平方公里。在这种情况下，黎巴嫩政府为延长期头三年增拨的资金预计会将这三年的年清理进度提高0.4平方公里。假定黎巴嫩地雷行动中心获得的外部供资能够继续，黎巴嫩预计有把握在2025年底前释放所有已知的集束弹药污染土地。

11. 延期请求表示，黎巴嫩预计，在延长期内，黎巴嫩每年可获得的外部资金为 661 万美元。该数额是黎巴嫩在 2016 年至 2018 年间获得的平均数额。此外，黎巴嫩政府已承诺继续为黎巴嫩地雷行动中心供资，并在延长期头三年每年增拨 300 万美元。黎巴嫩地雷行动中心计划继续举办黎巴嫩地雷行动论坛。该论坛是在国家联盟理念基础上，在挪威的支持下于 2018 年 1 月建立的。此举旨在与捐助方保持密切的沟通与合作，以确保获得执行该中心工作计划所需的外部资金。

12. 延期请求特别着重提到黎巴嫩在清理其所谓的“棘手地形”方面面临的一个挑战。分析小组的理解是，就黎巴嫩而言，“棘手地形”是指“深邃且非常陡峭的峡谷和悬崖，在那里采用现有的方法和工具进行勘察和清理几乎是不可能的”。黎巴嫩地雷行动中心再次确认，在有污染的地方，会按照《公约》第四条将其找到并移除。目前正在探索可行的解决方案以克服上述问题。就上述挑战概括描述了两种情况：一种情况是，“确认危险区域”已被清理，但标准的淡出地带位于棘手地形内；另一种情况是，“确认危险区域”位于棘手地形内。黎巴嫩地雷行动中心报告称，该中心将尽一切努力处理上述两种情况。为了实现遵守《集束弹药公约》，上述两种情况可能需要采取不同的清理方法。

### 三. 结论

13. 分析小组赞赏地注意到黎巴嫩政府在为黎巴嫩地雷行动中心的行动充分供资和划拨公共资金清理集束弹药污染区方面的坚定承诺。但是，分析小组也指出，黎巴嫩政府的拨款可能仍会出现变化。分析小组满意地注意到，黎巴嫩地雷行动中心在挪威支持下以黎巴嫩地雷行动论坛的形式建立了一个国家联盟，有助于加强黎巴嫩的《集束弹药公约》第四条执行工作。

14. 分析小组赞赏地注意到，延期请求以及随后针对分析小组的反馈所作的答复当中提供的信息内容全面、透明且能够说明情况。分析小组进一步注意到，黎巴嫩提交的工作计划具有可行性，且可予监督。分析小组还注意到，该计划的成功取决于黎巴嫩地雷行动中心确保及时获得供资并克服棘手地形问题的能力，以及诸如不利天气条件等其他因素。

15. 分析小组指出，黎巴嫩每年通过本国的第七条报告并在缔约国会议或审议会议上报告以下内容，将使《公约》受益：

- (a) 黎巴嫩在其延期请求中所作预测的相关进展情况；
- (b) 剩余污染区的最新相关信息；
- (c) 下一年的最新详细计划，如有可能的话，此后数年的最新详细计划；
- (d) 筹集资源的努力，包括获得的外部资金，以及黎巴嫩政府为支持落实工作而提供的资源；
- (e) 黎巴嫩努力在延长期结束前解决棘手地形所带来挑战的相关信息；
- (f) 其他相关信息。

16. 分析小组指出，黎巴嫩除如上所述向缔约国报告外，还须定期酌情向缔约国通报其他相关动态。

#### 四. 关于黎巴嫩提交的第四条延期请求的决定草案

17. 会议评估了黎巴嫩提出的关于延长该国按照《公约》第四条第一款完成清除和销毁遗留集束弹药最后期限的请求，同意批准这一请求，将最后期限延长至2026年5月1日。

18. 会议在批准这项请求时注意到，黎巴嫩着重谈到可能对每年清理的土地面积造成限制的因素，例如资金转向、棘手地形问题和不利的天气条件。会议承认，虽然黎巴嫩已在其计划当中虑及了上述挑战，但并非所有可能出现的情况均可以预测。

19. 会议在批准这项请求时赞扬黎巴嫩致力于根据需要开展非技术勘察和技术勘察，建议黎巴嫩定期向缔约国报告相关结果并提供虑及主体情况的最新工作计划、时间表和预算。

20. 会议就此指出，黎巴嫩每年通过第七条报告并在缔约国会议或审议会议上报告以下内容，将使《公约》受益：

- (a) 黎巴嫩在其延期请求中所作预测的相关进展情况；
- (b) 剩余污染区的最新相关信息；
- (c) 下一年的最新详细计划，如有可能的话，此后数年的最新详细计划；
- (d) 筹集资源的努力，包括获得的外部资金，以及黎巴嫩政府为支持落实工作而提供的资源；
- (e) 黎巴嫩努力在延长期结束前解决棘手地形所带来挑战的相关信息；
- (f) 其他相关信息。

21. 会议指出，除按上述要求报告外，黎巴嫩还须在缔约国会议或审查会议上以及应于每年4月30日前提交的第七条报告中，定期向缔约国通报请求所涉时期内执行第四条以及落实请求当中所作其他承诺方面的其他相关动态。