

# 《集束弹药公约》 缔约国审议会议

21 September 2020  
Chinese  
Original: English

## 第二次审议会议

2020年11月23日至27日，洛桑

临时议程项目10

审议根据《公约》第三条和第四条提交的请求

## 对秘鲁根据《集束弹药公约》第三条提出的延长最后期限 请求的分析

### 第三条延期请求分析小组提交——奥地利、澳大利亚、黑山和荷兰

#### 一. 背景

1. 秘鲁于2008年12月3日签署、于2012年9月26日批准《集束弹药公约》，该公约于2013年3月1日生效。秘鲁在2013年8月1日提交的初次透明度报告中报告说，该国存有并标明应予销毁的集束弹药共676枚，内含862,280枚子弹药。秘鲁有义务在2021年3月1日之前销毁或确保销毁所有集束弹药。在同一份报告中，秘鲁宣布，该国正在根据国内法的规定编制集束弹药国内库存清单，以便随后通过非军事化处理和销毁的方式进行最终处置。秘鲁还报告说，该国正在研究和评估处置所有弹药的非军事化项目。在其2014年的年度报告中，秘鲁报告说，挪威人民援助会于2014年9月14日进行了一次访问，同意进行一个八阶段项目，分几年销毁秘鲁的集束弹药储存。在2015年的年度报告中，秘鲁报告说，又发现了1,331枚集束弹药储存，这些集束弹药含有66,894枚子弹药。作为此项目的一部分，秘鲁空军的20名成员于2017年接受了用于非军事化处理和销毁进程的方法学培训。2013至2019年期间，秘鲁销毁了164枚集束弹药，内含8,982枚子弹药和290枚小炸弹。秘鲁在2019年的年度报告中通报说，所有集束弹药报废和处置计划的设计都是基于一种假设，即所有弹药都将运往Punta Lobos空军基地进行非军事化处理和销毁。然而，由于气候条件、自然因素和后勤考虑，将所有集束弹药运送到Punta Lobos空军基地是不可能的，销毁计划不得不修改。此外，2019年2月18日，秘鲁修改了立法，使销毁弹药的行政程序更为顺畅。



2. 2019年11月27日,《集束弹药公约》执行支助股在挪威奥斯陆举行的《禁止地雷公约》第四次审议会议期间会见了秘鲁代表,以了解秘鲁在执行《集束弹药公约》第三条方面的最新情况。秘鲁代表告知执行支助股,秘鲁无法履行第三条义务,因此将提交延期请求。秘鲁于2020年1月6日通过普通照会正式通知主席,该国无法履行其第三条义务,将提交延期请求,供《公约》第二次审议会议审议。

## 二. 审议请求

3. 秘鲁于2020年2月12日向《公约》执行支助股提交了延期请求草稿初稿,请执行支助股对请求进行初步评估,以确保文件不缺少任何关键内容。
4. 2020年4月2日,秘鲁向第二次审议会议主席提交了将第三条最后期限延长37个月至2024年4月1日的正式请求,同时提交了相关附件供审议。执行支助股代表第二次审议会议主席,于同一天告知《公约》各缔约国,秘鲁提交了延期请求,并将请求公布在《集束弹药公约》网站上。
5. 第三条分析小组随后成立,并邀请反集束弹药联盟、红十字国际委员会(红十字委员会)和日内瓦国际人道主义排雷中心的代表在2020年4月22日举行的会议上与分析小组一道审议这一请求。为确保对所有请求采取统一办法,分析小组采用了缔约国第九届会议通过的《集束弹药公约》第三条和第四条之下延期请求的方法(CCM/MSP/2019/12),用于分析延期请求。
6. 在对延期请求进行初步评估后,分析小组于2020年4月29日请秘鲁提供补充资料,以便进一步审议该请求。2020年6月2日,秘鲁提交了第三条最后期限延期请求的修订本,其中纳入了分析小组提出的评论和意见。分析小组于2020年6月10日审议了更新后的延期请求。
7. 秘鲁的延期请求声明:
  - (a) 秘鲁从未使用过集束弹药,并继续致力于遵守其《公约》义务;
  - (b) 在其管辖和控制下、已标记和分离的储存集束弹药有1,683枚,内含129,058枚爆炸性子弹药,将在延期期间在挪威人民援助会的支持下销毁;
  - (c) 2013至2019年期间,秘鲁销毁了164枚集束弹药,内含8,982枚子弹药和290枚小炸弹。
  - (d) 秘鲁计划在2020年销毁174枚集束弹药及其全部8,155枚6公斤小炸弹;
  - (e) 秘鲁不打算根据第三条第六款保留任何集束弹药或爆炸性子弹药。
8. 请求着重列举了秘鲁无法在最初的8年内完成销毁储存的原因,其中包括资金、技术和气候挑战。
9. 延期请求包括一份工作计划,详细说明了在延期期间将如何在为该项目指定的五个秘鲁空军基地开展非军事化处理和销毁进程。
10. 秘鲁告知说,该国不具备销毁其集束弹药储存所需的相关体制、财政、技术和专门知识,但已通过挪威人民援助会请求并接受挪威王国的援助,以履行其第三条义务。

11. 分析小组要求秘鲁澄清自《公约》生效以来销毁的集束弹药数量、使用的销毁方法、在此过程中遵守的卫生和环境标准、执行工作计划的现有人力资源，以及为缓解外部资金短缺制定的资金应急计划。秘鲁在其延期请求的修订本中，针对分析小组的初步评估提供了补充信息。

### 三. 结论

12. 分析小组赞赏地注意到，秘鲁没有要求《公约》允许的最长时限来完成第三条第二款规定的义务。分析小组还满意地注意到，延期请求针对分析小组提出的问题提供了全面、清晰的资料。

13. 分析小组赞赏地注意到，秘鲁已获得销毁储存所需的资金，而且制定了在出现外部资金缺口的情况下在国内筹资的计划。

14. 分析小组指出，秘鲁每年通过第七条报告以及在缔约国会议上报告下列情况，将使《公约》受益：

- (a) 延期请求中的预测与在销毁集束弹药储存方面取得的进展的比较；
- (b) 关于剩余储存的最新信息；
- (c) 下一年的最新详细工作计划；
- (d) 其他有关资料。

15. 分析小组注意到，秘鲁表示，2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行的蔓延扰乱了销毁活动，目前在采取隔离措施，恢复活动的明确日期依然未知。

### 四. 关于秘鲁提交的第三条延期请求的决定草案

16. 会议评估了秘鲁提出的关于延长按照《公约》第三条第二款完成销毁所有集束弹药储存最后期限的请求，同意批准这一请求，将最后期限延长 37 个月，至 2024 年 4 月 1 日。

17. 会议在批准这一请求时注意到，秘鲁着重介绍了该国在履行第三条义务方面遇到的障碍，以及如何适当应对这些挑战。

18. 在批准这一请求时，会议注意到，秘鲁提供了一项实际的工作计划，旨在确保充分和正当履行其第三条义务。

19. 在批准这一请求时，会议赞扬秘鲁为销毁在秘鲁空军基地存放的所有集束弹药获得了必要的技术和财政援助。

20. 会议在批准这一请求时注意到，秘鲁强调了可能影响实施销毁活动的因素，如空军基地偏远、缺乏训练有素的人员、天气条件、自然灾害和 COVID-19 疫情。会议鼓励秘鲁继续向各缔约国通报这方面的事态发展。

21. 在这方面，会议注意到，秘鲁每年通过第七条报告以及在缔约国会议上报告下列情况，将使《公约》受益：

- (a) 秘鲁在延期请求中的预测与实际取得的进展比较；
- (b) 关于剩余储存的最新信息；

(c) 下一年的最新详细计划，如有可能，也包括随后几年的此种计划；

(d) 资源筹措工作、包括收到的外部资金以及秘鲁政府为支持执行工作提供的资源情况；

(e) 其他有关资料。

22. 分析小组欢迎秘鲁与《集束弹药公约》销毁储存问题协调员和执行支助股保持密切、持续的联系。在这方面，分析小组强烈鼓励秘鲁，如果其工作计划的执行遇到任何障碍，应尽快告知各缔约国，并及时提供此类信息。

23. 分析小组注意到，除按上文所述向各缔约国通报外，秘鲁还应在缔约国会议上定期向缔约国通报在请求所涉期间执行第三条方面的其他相关事态发展。