

《集束弹药公约》 缔约国审议会议

28 September 2020
Chinese
Original: English

第二次审议会议

2020年11月23日至27日，洛桑

临时议程项目 8(a)

审查《公约》的实施情况和现况以及对于实现
《公约》目标至关重要的其他事项：普遍加入

关于普遍加入《集束弹药公约》的前进方向

智利共和国和菲律宾共和国以普遍加入公约问题协调员的身份提交 《集束弹药公约》第二次审议会议

1. 虽然一直在努力促进普遍加入《集束弹药公约》及其规范，但实现普遍加入《公约》仍然面临一些挑战。这些挑战主要包括：

1.1. 安全关切。据指出，在有些地区，由于邻国尚未承诺销毁集束弹药库存，造成安全关切，所以各国对加入《公约》犹豫不决。

1.2. 官僚主义困难。许多签署国仍在进行各自的国内批准程序，这将使它们完全加入《公约》。保持这些进程的势头面临挑战，其中包括选举和其他人事变动。

1.3. 国家层面的许多决策者对《公约》的内容理解不足，这使得他们难以对加入《公约》作出充分承诺。一些国家认为，加入《公约》将导致额外的费用或其他负担，而另一些国家则因可能增加的履约义务而对作出承诺犹豫不决。还有一些国家，特别是没有受到集束弹药污染或没有集束弹药库存的国家，无法充分认识到加入《公约》的好处。

2. 当前的政治、经济和安全环境加剧了这些挑战，其中包括冠状病毒病(COVID-19)大流行造成的扰乱，这在世界许多地区将产生长期影响。

3. 尽管如上所述，并鉴于普遍加入《公约》是所有缔约国的共同责任，目前的形势要求缔约国采取若干步骤，以保持促进加入《公约》及其规范的势头。

4. 正是在这种背景下，智利共和国和菲律宾共和国以普遍加入问题协调员的身份，建议各缔约国在主席的领导下采取以下初步行动：



4.1. 维持并支持普遍加入问题非正式工作组的工作，该工作组由主席、所有有关缔约国、相关机构和其他伙伴组成，旨在为促进普遍加入《公约》的更广泛努力作出实质性贡献。该小组将由普遍加入问题协调员担任共同主席，并得到《公约》执行支助股的支持，该小组将定期举行会议，并以非正式身份进行讨论，以交流想法、产生协同效用、制定战略和协调努力，积极促进签署国和非缔约国正式加入《公约》。

4.2. 将最有可能采取步骤正式加入《公约》的国家确定为“容易摘到的果实”，加紧努力说服它们积极采取这些步骤，并建设性地协助它们这样做。这些被视为“容易摘到的果实”的国家主要包括：

4.2.1. 尚未完成国内批准程序的《公约》签署国；

4.2.2. 尚未加入《集束弹药公约》的《禁止杀伤人员地雷公约》缔约国；以及

4.2.3. 非《公约》缔约国但已发表了单方面声明支持《公约》规范或提交了自愿透明度报告或采取了临时步骤的国家。

4.3. 确定正在开展进程的区域组织，这些进程可将促进《公约》或其规范纳入组织的工作计划，或便利有助于促进加入《公约》或其规范的区域讨论。

4.4. 确定和培养国家各类机构中的“集束弹药公约倡导者”，包括立法者、军官和公务员，他们能够在各自国家的国内结构中促进加入《公约》及其规范。

4.5. 探索是否有可能指定知名人士为特使或代表，以帮助促进加入《公约》及其规范。

4.6. 继续促进专门研讨会，包括促进军方之间对话的研讨会，以期在具体伙伴之间促进关于普遍加入《公约》的讨论；以及通过意见书和外交信函等正式渠道与非缔约国接触。

4.7. 继续促进国家联盟机制，特别是与可能根据《公约》第三、第四和第五条承担义务的国家之间的联盟机制，以确保它们在执行《公约》时得到国际合作和援助。

4.8. 确定相关或志同道合的组织和机构并加强与它们的伙伴关系，这些组织和机构可以支持普遍加入工作。
