



# 联合国反腐败公约 缔约国会议

Distr.: Limited  
6 September 2019  
Chinese  
Original: English

预防腐败问题不限成员名额政府间工作组

第十次会议

2019年9月4日至6日，维也纳

## 报告草稿

增编

### 三. 执行缔约国会议题为“促进预防腐败措施”的第7/5号决议和题为“《马拉喀什预防腐败宣言》的后续行动”的第7/6号决议以及工作组2018年9月举行的会议商定的建议

#### 口头报告执行缔约国会议第7/5号决议和第7/6号决议的最新情况

1. 主席介绍了关于缔约国会议题为“促进预防腐败措施”的第7/5号决议和题为“《马拉喀什预防腐败宣言》的后续行动”的第7/6号决议执行情况的项目，并请与会者在秘书处作开场介绍后提出意见和评论。
2. 秘书处介绍了第7/5号决议和第7/6号决议的最新执行情况，重点是信息交流、毒品和犯罪问题办公室新的知识工具以及各缔约国在毒品和犯罪问题办公室的协助下采取的国家举措、区域举措或全球举措。
3. 秘书处为履行预防腐败良好做法国际观察站的职责，继续向缔约国收集《公约》第二章实施情况并更新预防问题工作组的网站。此外，毒品和犯罪问题办公室继续支持这项工作，并提供技术援助，以加强相关反腐败机构的能力。秘书处继续与国际反贪局联合会密切合作，为各区域反腐败机构联合会提供了协助，尤其是在非洲、东南亚、拉丁美洲和加勒比，还向10个国家的反腐败机构提供了有针对性的国家一级援助。
4. 毒品和犯罪问题办公室以不同形式协助10个缔约国制定或修订国家反腐败政策和战略，或确定政策改革议程。在加强廉政、透明度、问责制和法治方面，毒品和犯罪问题办公室支持了几项不同的举措，包括起草或修订行为守则、信息自由法和举报条款，与最高审计机构合作促进《公约》的实施，以及为官员和公职人员廉政组织有针对性的研讨会和培训。



5. 在保护举报人方面，毒品和犯罪问题办公室题为《保护举报人良好做法资源指南》的知识产品现已有英文、法文、西班牙文和阿拉伯文版本。在南亚、太平洋和东非举办了3次关于保护举报人和证人的区域会议或讲习班。向4个国家提供了起草相关立法的援助，包括对法律草案的评论和（或）国内讲习班。毒品和犯罪问题办公室继续倡导更好地保护举报人，包括与国际反腐败学院合作提供有关这一问题的培训。
6. 此外，毒品和犯罪问题办公室还在区域和国家层面开展目标明确的立法和能力建设活动，为缔约国的《公约》实施工作提供技术援助和专业知识，这些活动涉及资产申报和利益冲突监管制度、采购以及加强议员在反腐败中的作用等。事实证明，在这方面，《反腐败公约》实施情况快速跟踪区域平台是一个有效的工具。
7. 毒品和犯罪问题办公室继续与全球议员反腐败组织合作，以加强议员在反腐败中的作用，在两个缔约国为议员举办了联合讲习班。
8. 毒品和犯罪问题办公室还就刑事司法部门预防腐败问题与多利益方合作。毒品和犯罪问题办公室在卡塔尔国的协助下，继续执行“实施《多哈宣言》全球方案”。以《班加罗尔原则》为基础，开发并推出了司法道德培训包，其中包括电子学习课程、自我指导的“线下”课程和培训师手册。目前有四十多个法域在国家培训活动中使用该工具。这些资源有英文、阿拉伯文、法文、葡萄牙文、俄文和西班牙文版本。
9. 在国家一级，向科特迪瓦、佛得角、海地和厄瓜多尔的司法机构提供了技术援助。此外，毒品和犯罪问题办公室还协助国家和区域各级采取举措在包括警察、海关、边检和监狱机关在内的执法机构内加强廉正和预防腐败。毒品和犯罪问题办公室继续与国际刑警组织和透明国际共同执行“在拉丁美洲、加勒比和西非的可卡因路线沿线加强刑事调查和刑事司法合作”项目。
10. 毒品和犯罪问题办公室继续推动民间社会、媒体和青年等公共部门以外个人和团体参与预防腐败。为了加强私营部门和民间社会组织的能力，举办了一次与民间社会和社交技术公司的圆桌讨论，讨论反腐败开放数据平台的发展问题。
11. 毒品和犯罪问题办公室继续在反腐败学术举措中发挥领导作用，该举措力求促进高等教育机构的反腐败研究和教育。反腐败学术举措有400多所大学积极参与其活动，并已开发出一种综合性反腐败教育工具，即反腐败学术举措资源菜单，其中收录了1,800多篇与腐败相关的文章、出版物和研究论文，供各大学用于其现有课程。与反腐败学术举措相关的一项关键资源是毒品和犯罪问题办公室开发的关于《公约》的大学示范教程，该教程有阿拉伯文、中文、英文、法文、西班牙文和俄文版本，可免费在线学习。教育促进正义举措是“实施《多哈宣言》全球方案”的一部分，其宗旨是在儿童和青年中间培养一种守法文化，方法是提供主题与刑事司法和预防犯罪有关的、适合不同年龄段的教育材料，并将这些材料纳入小学、中学和大学的课程当中。
12. 毒品和犯罪问题办公室继续维护和更新反腐败知识工具与资源库网站，并为从业人员开发知识产品。
13. 毒品和犯罪问题办公室还参与了一些领域的反腐败工作，这些工作在过去几年中得到了越来越多的认可，例如体育领域的腐败以及环境犯罪和野生生物犯罪领域的腐败。

14. 在国家和区域层面，毒品和犯罪问题办公室在解决技术援助需求时仍然严重依赖实地反腐败顾问网络。该网络提供的援助仍然对有效支持缔约国有益。顾问们与毒品和犯罪问题办公室总部专家以及外地办事处网络密切协作开展工作。不同捐助方资助的各种全球项目也促成了毒品和犯罪问题办公室的技术援助工作。

15. 一位发言者报告了她的国家为加强社会参与反腐败斗争而采取的提高对腐败的认识的宣传举措。

## B. 其他建议

16. 主席为关于本项目的实质性讨论作了开场白，秘书处打算就此口头提供最新情况。

17. 秘书处的一名代表在介绍性发言中指出对技术援助的需求日益增加，还详细阐述了为向缔约国提供技术援助而开发的工具和资源，并强调指出了这一进程中面临的一些挑战。他告知专家组，通过实施情况审议机制确定的和个别确定的技术援助需求是利用毒品和犯罪问题办公室总部、毒品和犯罪问题办公室区域反腐败顾问网络以及区域办事处和国家办事处现有的实质性专门知识在全球、区域和国家各级处理的。在满足技术援助需求方面的挑战包括资源有限，难以满足需求量，也难以扩大毒品和犯罪问题办公室现有的区域反腐败顾问网络以确保覆盖全球。

18. 在专题小组讨论期间，来自缅甸的主讲人介绍了缅甸为加强现有政策、法律和体制框架所作的努力，并指出在设立反腐败委员会、通过和修订该委员会的立法任务以及为加强其业务能力而采取的步骤等方面取得的进展。她说明了如何根据在第一周期审议缅甸实施《反腐败公约》情况期间收到的建议而制定和加强了该委员会的任务授权。该主讲人还详细说明了为有效参与实施情况审议机制和回应审议提出的建议而从毒品和犯罪问题办公室及其他发展伙伴得到的技术援助。这种支持包括协助制定立法、确定政策优先事项，以及通过金融调查能力建设等手段设计和执行预防、发现和起诉腐败的措施。她特别指出，毒品和犯罪问题办公室协助缅甸努力加强廉政教育，组织青年廉洁营地，并在 20 个联邦部委设立防腐单位。

19. 来自国际奥林匹克委员会(国际奥委会)的主讲人列举了国际奥委会为解决体育领域的腐败问题所开展的活动。她强调，体育要成为促进和平和社会包容的有效工具，必须是值得信任而毫无腐败的。她强调了经常涉及复杂公私关系的体育组织的特殊情况。她进一步报告说，国际奥委会内的道德委员会负责监督该组织内的道德，并充当整个奥林匹克运动的典范。她进一步阐述了国际奥委会如何为加强各国体育联合会的良好治理做出了贡献。她还向工作组介绍了国际奥委会为支持体育诚信和防止操纵体育竞赛而采取的行动，特别强调了与毒品和犯罪问题办公室的联合举措，例如最近出版的《建立和实施体育举报机制实用指南》，以及体育领域反腐败国际伙伴关系的建立和运作。

20. 在随后的讨论中，国际反腐败学院的一名发言者概要介绍了该学院的工作，以及该学院如何协助各缔约国实施《公约》、制定和执行预防腐败措施，以及为从业人员和机构建设能力。