



# 大会

第三十届特别会议

正式记录

第一次全体会议  
2016年4月19日星期二上午10时举行  
纽约

临时主席： 吕克托夫特先生 ..... (丹麦)

上午10时5分开会。

## 临时议程项目1

丹麦代表团团长宣布会议开幕。

**临时主席**（以英语发言）：我宣布关于世界毒品问题的大会第三十届特别会议开幕。

各位代表知道，本届特别会议是根据2012年12月20日第67/193号决议、2014年12月18日第69/200号决议和2015年12月17日第70/181号决议召开的。根据第67/193号决议第45段，特别会议将在三项国际禁毒公约和联合国其他相关文书的框架内，审查《《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》》的执行进展情况，包括评估各项成就和挑战。

## 临时议程项目2

### 默祷或默念一分钟

**临时主席**（以英语发言）：我现在请各位代表起立，默祷或默念一分钟。

大会成员默祷或默念一分钟。

## 联合国经费分摊比额表（A/S-30/2）

**临时主席**（以英语发言）：依照惯例，我请大会注意与《联合国宪章》第十九条有关的文件A/S-30/2。

我是否可以认为大会适当注意该文件所载的信息？

就这样决定。

## 临时议程项目3

### 任命全权证书委员会成员

**临时主席**（以英语发言）：议事规则第28条规定，大会应在每届会议开始时，根据主席的建议，任命一个有9名成员的全权证书委员会。

按照先例，第三十届特别会议全权证书委员会的成员应与大会第七十届会议的全权证书委员会成员相同，即阿根廷、奥地利、巴巴多斯、中国、科特迪瓦、哈萨克斯坦、俄罗斯联邦、南非和美利坚合众国。

如没有反对意见，我就认为全权证书委员会依此组成。

就这样决定。

**临时主席**（以英语发言）：在这方面，我是否可以请大会成员注意2016年2月4日秘书长的普通照

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

16-10938 (C)



无障碍文件

请回收



会，其中指出，依照大会议事规则第27条，应该为出席特别会议的所有代表颁发全权证书。我促请所有会员国尽快向秘书长提交代表的全权证书。

#### 临时议程项目4

##### 选举主席

**临时主席**（以英语发言）：我现在请大会着手选举大会第三十届特别会议主席。

在这方面，有人建议以鼓掌方式选举大会第七十届常会主席、丹麦王国莫恩斯·吕克托夫特先生阁下为第三十届特别会议主席。

我是否可以认为大会希望选举莫恩斯·吕克托夫特先生为第三十届特别会议主席？

就这样决定。

**临时主席**（以英语发言）：我诚挚祝贺莫恩斯·吕克托夫特先生阁下，并请他就任主席职务。

我请礼宾处处长陪同主席上主席台。

吕克托夫特先生主持会议。

##### 大会第三十届特别会议主席莫恩斯·吕克托夫特先生的致辞

**主席**（以英语发言）：我感谢大家选举我担任大会本届特别会议主席。在会议开始之前，我要代表大会向厄瓜多尔和日本政府和人民表示诚挚的慰问和声援，上周末，他们因致命的地震而受到严重影响。我们心系失去亲人的所有人，以及正在努力开展救援工作的所有人员。

我深感荣幸地欢迎出席关于世界毒品问题的大会第三十届特别会议的全体与会者。我要感谢Lohde部长主持本届会议的开幕式。我还要感谢维也纳的麻醉药品委员会（麻委会）领导本届特别会议的筹备工作。我赞扬为促成今天摆在我们面前这份文件（见A/S-30/4）的所有人契而不舍的精神和具体参与。

当年轻人的健康状况不断恶化，他们的生活机会逐步消失，家庭逐步解体；当那些寻求治疗的人背负污名，遭受歧视，艾滋病毒/艾滋病感染者被边缘化；当贫困的农民艰辛地寻找替代收入来源，土著人民的历代生活惯例面临挑战；当有组织犯罪分子获得丰厚的利润，吸引被剥夺权利的青年人，并掌管和摧毁各个社区；当无畏的政治家和官员被枪杀，另一些官员贪污腐化，整个国家机器受到破坏；当数以百万计的人因为拥有毒品，包括少量毒品而被投入监狱，还有人因贩运毒品而被枪决；当供需关系对各国社会产生不同的影响，一个国家的解决方案给另一个国家造成问题；当有人需要受管制药品治疗疾病却无法获得这些药品；当所有这些问题以及其他问题交错在一起时，就产生了世界毒品问题——一个需要采取国际行动加以处理的问题；一个可以克服的问题。

今天，如此众多杰出的代表济济一堂，参加本届会议，就表明我们决心这样做。6个多月之前，我们许多人齐聚在这个大会堂，通过《2030年可持续发展议程》（大会第70/1号决议），向全世界人民发出了一个信号：走向一个更加可持续、更加公正的世界的转型进程已经开始。今天，我们铭记这两者之间的关联，可以发出一个同样的信息，那就是，我们齐心协力，就能够更加切实有效地处理世界毒品问题，抱着开放的心态和乐于学习的意愿，我们就可以更好地了解造成我们相互分离的问题，聚集在让我们同心协力的因素周围。我们能够在事实证明可以产生实效的行动基础上更进一步。

在这三天的全体会议、圆桌会议和会外活动期间，我们将讨论与这个问题相关的重大挑战，以及如何妥善处理这些挑战。任何一个社会都不能声称自己完全不受毒品造成的严重后果，或者与造成毒品问题的众多原因毫不相干；任何一个国家都不能否认处理这个问题是各国应当分担的共同责任。

显而易见，这个问题具有多个层面，从人权到可持续发展，从健康影响到吸毒者的视角，从腐败到有组织犯罪。因此，处理毒品问题，需要一种

长期、综合和多学科的方法。它还要求我们的公共卫生、社会和教育部门，我们的可持续发展和执法政策之间保持连贯一致，地方、地区和国际层面要开展合作，还要采取多边应对措施。它要求我们考虑所有主要原因、后果及相关方面的问题，例如尊重相称性、人权和法治；要考虑到社会和个人的福祉，要采取措施实现社会稳定和安全，同时争取制订全面、均衡的干预政策。

此外，以往的经历告诉我们，每一个国家所经历这个问题的方式和采取的解决办法各不相同，如果我们作为会员国倾听彼此的意见，就能更好地应对这一挑战。我们还必须听取民间社会、科学界和学术界、国会议员、青年、妇女、儿童以及受影响社区的意见。我肯定并赞扬所有利益攸关方在筹备过程中所发挥的作用。

尽管各国、相关国际组织和联合国机构以及民间社团日益加强努力，而且取得了进展，但是，世界毒品问题继续在影响数以百万计人的生活，破坏可持续发展、政治稳定和民主体制。现在的确应该评估自上一届会议以来所取得的进展，以考虑新的做法，处理不断演变和新出现的挑战。因此，我希望今后三天将给我们带来机会，展望到2019年的愿景，因为到那时，《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》将终止到期。

世界毒品问题特别会议现在开幕。我真诚地希望，本届会议将提供一个空间，让我们在即将通过的麻委会编写的文件基础上，开展富有成效的讨论。这样，我希望可以帮助我们以更有效和更人道的方式解决复杂的世界毒品问题。

我现在请副秘书长扬·埃利亚松阁下发言。

**副秘书长**（以英语发言）：我感谢你，主席先生，邀请我在关于世界毒品问题的大会第三十届特别会议上代表正在出差的秘书长发表讲话。

特别会议提供了一个机会，以评估国际毒品管制机制取得的成绩，存在不足和的挑战。世界毒

品问题几乎影响到每一个国家和社会的所有部门。我相信，我们刚才默哀一分钟时，每个人都想到这一祸害造成的受害者和悲剧。贩毒和有组织犯罪网络催生暴力，助长腐败。此种行径削弱了机构和法治。正如安全理事会已经认识到，贩毒所获利润资助了当今世界的恐怖主义和暴力极端主义。

药物政策对人权产生严重影响。有些人不敢寻求他们需要的照料，害怕处罚或强制治疗。药物滥用给使用者本人及其家庭和社区带来悲惨和恐怖的人类代价。它致使成千上万人丧生和受伤。它与艾滋病毒、结核病和肝炎的传播相联系。至关重要的是，我们要在最高级别进行参与，向受影响者提供照料和治疗。我们必须结束为获取利润而卑鄙地剥削我们社会中最脆弱的人群。

国际禁毒公约的最终目标是保证人类的健康和福祉。在执行过程中，我们必须在安全和公共安全方面的关切与健康、人权和发展方面的考虑之间寻求平衡。我们都知道，药物议程的某些方面具有敏感性，存在争议。我们也知道，有些国家和区域所受影响超越其他国家和地区。因此，至关重要的是我们要相互倾听，相互学习经验，特别是要了解人民的福祉如何受到影响。

我赞扬会员国在本届特别会议之前展开内容丰富、范围广泛的讨论，赞扬他们的奉献精神，就成果文件草案（A/S-30/L.1，附件）达成共识。我感谢麻醉药品委员会，特别是委员会的董事会主席沙马大使，感谢他们为这一重要文件所做的工作。我还要感谢世界各地民间社会为推进这一重要议程作出重大贡献。解决世界毒品问题需要各国政府、社会各行各业，我坚决认为还有联合国系统所有部分，都积极不断地参与。现在，在严肃而富有成效的谈判之后，到了将商定的内容付诸实施的时候了。

令人鼓舞的是，各会员国承诺向患有吸毒病症的人提供治疗，使之康复。预防和治疗需要基于人权的办法，要适应个人的需求。举例来说，我们必



须认识到有需要的人应该能够获得关键药品。药物政策应利用药物公约和协定的所有工具，也应利用有关腐败、有组织犯罪和恐怖主义的公约和协定所提供的工具。同时，在执法行动中尊重人权和实行问责，也至关重要。这意味着酌情考虑替代定罪或处罚的手段。这意味着对被判定有罪者量刑要与他们所犯罪行相符。在我们看来，应避免死刑，从而符合人权义务。

贫困和不平等驱动非法药物的生产和使用。最好的预防政策是果断、普遍开展工作，以实现去年9月经娴熟谈判获得核准的《2030年可持续发展议程》（第70/1号决议）的可持续发展目标。我们手中已有新的工具，我们必须使用。打击毒品犯罪和腐败对于我们实现社会稳定和有效机构这些构成可持续发展的基础来说，至关重要。毒品不仅威胁发展和有尊严的生活，而且还威胁稳定和安全。

世界毒品问题所带来的挑战需要全球性应对，这种应对要有效、富有同情心和人性化，当然同时也要开展国家行动。我们需要在此基础上，本着这种精神，动员我们的各种努力，并动员起各种善良的力量。展望2019年，我们应专注于新的挑战 and 威胁，包括新的精神活性物质的出现。联合国会员国、联合国毒品和犯罪问题办公室、世界卫生组织和整个联合国系统必须及时、有效、灵活地应对这些及其他迫在眉睫的危险。我们的决策必须以研究、数据和科学证据为依据，我们决不能回避新思路新途径，即使这些思路和途径有时可能会挑战传统观念。

《联合国宪章》开篇文字是“我联合国人民”，本着这种精神，世界人民的健康和福祉应是我们的总体目标。我们在这里就是要为人民服务。2009年《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》建立的10年期已接近尾声，在此，我鼓励大家尽可能公开和包容地继续进行讨论。我们面前的成果文件草案是一个良好的基础，在此基础之上可推进在国家国际各级采取具体步骤。我再次祝贺会员国在我们工作的这

一关键阶段就成果文件达成共识。让我们充分利用本次特别会议，确定政策方向，支持我们共同的愿望，实现健康的人民，和平公正的社会，人人共享的美好未来。

**主席：**按照第70/181号决议的规定，我现在请麻醉药品委员会主席弗拉基米尔·加卢什卡先生阁下发言。

**加卢什卡先生（麻醉药品委员会）（以英语发言）：**非常荣幸能在关于世界毒品问题的大会第三十届特别会议上发言。作为麻醉药品委员会（麻委会）第五十九届会议主席，我有机会在维也纳的筹备过程中，见证了所有各方一会员国、联合国机构、区域组织和民间社会一作出不懈努力和承诺。本次特别会议是这些努力的成果，我期待着在这里开展讨论。

2009年，会员国通过了《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》，并制定了一系列重要目标。本次特别会议标志着该十年期诸多里程碑之一。麻醉药品委员会是主要负责药物管制问题的联合国机构。我高兴地指出，近年来举行的辩论会使其工作空前丰富。维也纳已成为讨论世界毒品问题方方面面的论坛。这些方面包括预防和治疗用药失调症；人权；犯罪及暴力；医药供应；科研、证据和数据的价值；新的精神活性物质；替代发展及社会经济问题；国际合作和提供充分资源等。

由于本次特别会议的筹备进程，麻醉药品委员会的讨论一直加强注重交流如何在实地有效落实各种方案及政策方面的信息，考虑到世界毒品问题在世界不同地区表现出的不同性质。世界各地的其他利益攸关方的广泛参与更丰富了会员国之间的讨论。

在最近刚于上月举行的麻醉药品委员会会议上，我看到来自各国政府、联合国实体及专门组织、政府间及区域组织、民间社会、科技界、学术界和青年团体的1800多名与会者交流世界毒品问

题构成的种种挑战方面的信息。举行了74场会边活动，讨论专题包括：从三项国际禁毒公约的灵活性及立法对策到新的精神活性物质；从作为卫生优先事项处理结核病和艾滋病病毒/艾滋病及考虑替代生计到利用暗网从事毒品贩运。

在维也纳，该委员会继续本着共识精神采取行动。尽管各国立法程序及政策不同，尽管世界各地人民面临各种挑战，但委员会仍以共识方式推动了各国政府之间的实质性对话并促进了国际合作，以便有效处理及抵御世界毒品问题。我欣见各会员国在谈判期间的建设性参与，谈判最近不仅产生了成果文件草案（A/S-30/L.1，附件），而且通过了若干重要创新性决议，特别涉及以下问题：毒品相关犯罪的适当判决、科技界内的沟通、将性别视角纳入打击毒品政策的主流、推动制订治疗用药失调症的标准和仍有必要针对新的精神活性物质和安非他明类型的刺激物。

最近，委员会在世界卫生组织依照国际禁毒公约提出更多有关将各类物质列入清单的建议之后，加强了其工作。为此，我们非常欢迎委员会、世界卫生组织和国际麻醉品管制局之间颇具成效的合作。世界毒品问题的多层面及各利益攸关方之间合作的加强，也反映在委员会通过并提交本届特别会议通过的成果文件草案。该文件多处呼吁各会员国与委员会分享信息、汲取的教训、经验和最佳作法。

在成果文件中，各会员国承诺与联合国和其它政府间组织及民间社会密切协作，采取落实行动建议的必要步骤，并与麻醉药品委员会分享这些建议落实情况方面的及时信息。委员会随时准备支持各会员国落实这些建议、在本次特别会议之后采取行动和走向2019年及其后时期，为此，继续以包容及全面的方式与所有利益攸关方协作，委员会在筹备过程中一直在与这些方面接触。

最后，我谨感谢所有会员国为处理和抵制世界毒品问题作出不懈努力。我也感谢联合国毒品和犯

罪问题办公室为本委员会提供了实质性及组织方面的支持。最后，我感谢在委员会内举行的讨论中发言并丰富了其内容的所有利益攸关方，他们愿意且坚持分享汲取的教训、经验和观点，协助各会员国获得必要信息，以便采取一个真正全面、综合和平衡的作法，解决错综复杂的世界毒品问题。

**主席**（以英语发言）：按照第70/181号决议，我现在请联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任尤里·费多托夫先生发言。

**费多托夫先生**（联合国毒品和犯罪问题办公室）（以英语发言）：大会关于世界毒品问题的第三十届特别会议是多年密集基础工作及包容坦诚辩论的结果，使各国政府、联合国实体、科学工作者和民间社会汇集一堂。联合国毒品和犯罪问题办公室（禁毒办）荣幸地支持了麻醉药品委员会领导的内容广泛的筹备工作。如果说从所举行的诸多正式及非正式讨论和从联合国各伙伴及诸多政府间机构和非政府组织提供的实质性贡献中传递出一个信息，那就是，全球抗毒品政策必须以民为本。

以民为本意味着重申全球药物管制体系的基础原则并重视人类的健康及福祉，这是各项国际禁毒公约的基本宗旨之一。以民为本意味着开创基于健康及人权的平衡作法和促进我们各国社会的安全和安保。以民为本意味着展望未来并确认抗毒政策必须首先保护年轻人享有健康的生活方式和安全发展的潜力。以民为本把解决世界毒品问题的对策与开拓性的《2030年可持续发展议程》（第70/1号决议）中更为广泛的目标联系起来。

以民为本意味着承认我们在解决一切形式及表现的世界毒品问题方面承担着共同责任。这要求我们协助资源和能力有限的各国应对非法毒品给和平、安全、发展和健康构成的威胁，包括支持替代生计、建设和扩大负责、有效的司法能力来解决毒品供应问题，以及加强预防及治疗服务。然而，如果没有充足的财政资源来全面支撑表述的政治承

诺，我们解决世界毒品问题的综合平衡作法获得成功的机会则微乎其微。

本次大会特别会议在关键的时刻提供了关键的机会，籍此对我们共同面临的挑战形成更为全面的集体认识。我殷切希望，麻醉药品委员会通过、现在大会预计将核准的成果文件草案（A/S-30/L.1，附件）所载的各项充满志向的建议，真正能够帮助推动采取我们亟需的紧迫、协调一致的行动。

作为联合国系统应对非法毒品带来的挑战的一个主要实体，联合国毒品和犯罪问题办公室（禁毒办）始终尽心尽职地与国际社会一道，努力将商定的承诺付诸实践。我们指望会员国的政治和财政支持，使我们能够有效和高效地这么做。在与我们的伙伴密切合作下，禁毒办将继续通过我们的全球和外地办事处方案支持各国——这些方案体现了我们广泛的实地经验和研究专长——并在全球、区域间、区域和国家等层面促进综合性应对努力。

我们将继续充分致力于帮助会员国确保利用受管制药物来缓解疼痛和痛苦，促进植根于证据、科学、公众健康和人权的预防、治疗、恢复和重新融入做法，制止罪犯，并防止和打击非法种植、生产和贩运。我们利用关于毒品、腐败、跨国有组织犯罪和恐怖主义等相关公约以及联合国相关准则、标准和指针所提供的一切可资利用的工具，来处理相关的有组织犯罪、洗钱活动和非法资金流动。会员国在2019年的审查期间及之后，均可指望禁毒办在就特别会议采取后续行动方面提供支持。

**主席（以英语发言）：**根据第70/181号决议，我现在请国际麻醉品管制局主席维尔纳·西普先生发言。

**西普先生（国际麻醉品管制局）（以英语发言）：**我很荣幸今天以国际麻醉品管制局（麻管局）主席的身份，在关于世界毒品问题的本届特别会议上，向大会发言。本次具有里程碑意义的第三十届特别会议讨论全球毒品问题，这是十分恰当

的，因为这一问题造成的影响遍及全人类、各区域和我们社会的方方面面。

我赞赏各方、包括麻醉药品委员会为本届特别会议所作的大量筹备工作。但是，工作才刚刚开始。今后三天的审议将旨在审查《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》的执行进展情况，并评估在应对世界毒品问题方面取得的成就和面临的挑战。

大会认识到，本届特别会议是一个机会，可在2019年预定日期前的这段时间进行一次高级别和范围广泛的讨论，以便进一步落实《政治宣言和行动计划》。实际上，秘书长已鼓励会员国利用今年的特别会议，“开展广泛的公开辩论，对所有选项进行审议”。

在座各位面临一项重要任务；他们必须总结禁毒工作的成就与不足，并交流应对世界毒品问题的最佳做法。本届特别会议将为毒品政策的调整指明方向。麻管局通过澄清和强调相关公约的各项原则，查明在执行这些原则方面存在的不足，并根据这些公约提出具体的建议，来推动这一进程。

麻管局对2009年《政治宣言》执行情况的评估喜忧参半。通过执行国际药物控制制度，取得了引人瞩目的成就。举例来说，由于对列入清单物质的合法国际贸易实施控制，从合法贸易流向非法市场的列入清单物质大大减少。在过去10年中，许多国家努力制定防止吸毒和戒毒治疗方案，并减轻吸毒造成的不良后果。最后，在与毒品有关的问题上的国际合作得到了加强。

然而，2009年《政治宣言》的一些目标仍未实现。用于医疗和科学目的的受管制物质供应情况依然不能令人满意。从全球来看，毒品的非法需求和供应未见显著减少，而且新的精神活性药物正在我们面前不断涌现。此外，这些公约和《政治宣言》的一些基本原则并未被适当落实。

在今后几天中，在座各位将有机会商定一个行动方向并致力于此。仅三年后，即2019年，国际



社会将对2009年《政治宣言和行动计划》以及在本次特别会议上所作承诺的执行情况进行最终审查。在座各位代表在返回他或她的首都后即面临的下一个任务将是，将政治意愿转化为履行这些承诺的行动。在发出这一行动呼吁之际，请允许我强调，此类履行承诺行动所需的框架已经存在，即，三项国际禁毒公约和《政治宣言》。我将简要地强调需要国际社会采取行动的几个关键领域。

促进人类健康和福祉是各项禁毒公约的终极目标。为此目的，缔约国制订这些公约的目标是，确保供应用于医疗和科学目的的麻醉品和精神药物，同时防止其非法种植和制造、转移、贩运以及滥用。

在供应和获取含有受管制物质的药物方面，存在严重不平衡。全球人口的约四分之三不具备获得止痛治疗的适当机会。麻管局一直在呼吁各国弥平缓解疼痛方面的全球鸿沟，并确保麻醉药品和精神药物的供应。在我们关于供应情况的2015年报告中，我们对各国政府提出了具体建议，我们随时准备协助它们。

禁毒工作历来将减少供应作为重点，但是，各国越来越意识到，必须以全面、综合及平衡的方式执行各项条约，同时充分尊重人权。这样的一种做法对于应对毒品问题的复杂和多层面性质至关重要。举例来说，如果想要执法和根除努力长期行之有效，就必须提倡替代生计。通过各种基于社区的服务来促进社会团结，可以极大地推动毒品问题、尤其是边缘化社区毒品问题的解决。

投资于抑制需求——包括初级预防、教育、以及毒品使用者的治疗、康复和重新融入——促进公众健康和福祉，而且还有助于减少潜在使用者的数量。事实上，减少需求也许是减少供应的最佳方式。而且，减少需求方案和服务在减少犯罪和降低医疗费用方面成本效益高。防止吸毒，尤其是年轻人吸毒，依然必须是禁毒政策和工作的首要目标。防止和减少与吸毒有关的有害的健康和社会后果，

如艾滋病毒在注射吸毒的人群中传播，也应当是综合、平衡做法的一个不可或缺的组成部分。

近年来，许多国家的禁毒政策和实践发生了演变，从主要依靠刑事司法和监禁的做法转向更加注重健康的做法，此一演变值得欢迎。这与那些公约是完全一致的。那些公约为各国提供了一定的灵活性，各国可采取措施，如治疗和康复措施，用以替代或补充对罪犯，主要是有毒品依赖性的人的刑事处罚。事实上，国际禁毒公约要求对与毒品有关的罪行处罚得当。虽然1971年《精神药物公约》规定，“严重犯罪可处以应有的惩罚，特别是监禁”，但没有监禁犯有轻罪的吸毒者的条约义务。在决定适当惩处方面，公约为国家提供了灵活性，包括采用非惩罚性或非监禁措施，比如对拥有毒品自用者。

然而，灵活是有限度的，不适用任何非医疗使用毒品的行为。最近有些国家立法，允许和规范非医疗使用受控物质，特别是大麻，这显然违反公约，无视国际合作所赖的国际共识。公约缔约国有责任处理解决这一挑战。

近年来，我们已经看到一些新的药物管制问题。这些问题公约虽然没有预见，但必须、而且也能够能够在公约提供的国际合作框架内加以解决。新型精神活性物质对国际社会构成问题，因为这种物质层出不穷，稍纵即逝。麻管局正与成员国当局合作，以促进涉及此类物质事件的信息共享。麻管局已就与私营部门伙伴合作，管制前体化学品，向八国政府发出指导意见，帮助解决出现所谓“特制前体”的问题。但迄今尚未找到解决新型精神活性物质问题的办法。

大会本届会议及时提供机会，重申执行基于三项公约和1998年、2009年政治宣言基本原则的政策和做法的承诺，即平衡处理原则、分担责任原则、相称和尊重人权原则。请允许我指出，公约从未号召对毒品宣战。有些国家的某些政策与军事化执法有关，无视人权，过度监禁，剥夺适当的医学治

疗，采用不人道或过激的做法，这都不符合公约原则。

未来全球药物政策不是一方面所谓的对毒品宣战，另一方面让非医疗使用合法化和（或）规范化的错误的二分法。也没有必要寻求所谓的新办法。事实上，全球药物政策确实不需要新办法。恰恰相反，我们需要的是更好地实施药物管制条约原则，全面平衡处理，把卫生和安康作为政策核心。

我要感谢世界上所有国家许多人在努力解决毒品所有方面的问题。他们的努力是促进人类健康和福祉的关键，而人类健康福祉是我们工作的最终目的。国际麻醉品管制局期待继续与各国政府和民间社会合作，以期协助会员国改善全球药物管制局势。

最后，请允许我回顾在座各位对在解决世界毒品问题中坚持共同和分担责任原则的集体承诺。你们负有个人和专业责任来落实在联合国大会堂上所作的承诺，防止世界毒品问题危害个人和社会。我祝愿大会成员在这一崇高事业中取得圆满成功。

**主席（以英语发言）：**根据第70/181号决议，我现在请世界卫生组织总干事陈冯富珍女士发言。

**陈女士（世界卫生组织）（以英语发言）：**世界毒品问题是联合国主要卫生机构—世界卫生组织（世卫组织）关心的首要问题。但我要感谢所有会员国在成果文件草案（A/S-30/L.1，附件）中高度重视公共卫生。

非法使用精神刺激药物对健康和社会带来的危害极大。这种危害包括直接损害使用者的身心健康，严重缩短他们的寿命，降低生活质量。吸毒带来侵害财产和人的犯罪，危害家庭和社区。吸毒造成交通和家庭伤害、虐待儿童、基于性别的性暴力和其他形式的暴力。大会成员清楚地了这方面的全球数据，不需要再提醒。然而，让我分享一个事实：世界上约有2700万人有吸毒病症；每年有40多万人死亡。据估计，在撒哈拉以南非洲地区之外，新增艾滋病毒感染者30%是因为注射吸毒造成的。

世界所有地区乙型肝炎和丙型肝炎流行，注射吸毒是重要因素。现在约有1000万注射吸毒者感染有丙型肝炎。大会成员们是否知道，治疗丙型肝炎有多昂贵？非常昂贵；即使世界上最富有的国家都无法承担。

世卫组织认为，需要拓宽几乎完全依靠刑事司法系统的毒品政策，要接受公共卫生做法。公共卫生做法始于科学，始于证据。它告诉我们几件事情。

第一，吸毒是可以防止的，吸毒病症是可以治疗的，造成犯罪的毒品依赖性是可以减轻的。对有毒品依赖性的人可以提供帮助，让他们在社会中重新发挥生产性作用。世卫组织倡导采用一整套综合干预措施来实现这些目标。证据表明这种做法行之有效。一些最有效的干预措施目的在于减少注射毒品造成的伤害。世卫组织建议通过针头和注射器方案，提供经消毒的注射用具。世卫组织建议，鸦片物质替代疗法是治疗吸食鸦片上瘾者最有效的疗法选择。

有证据表明，此类方案不仅使个人获益，而且还使整个社区获益，因为它们减少了犯罪和公共秩序的混乱。我有一个这方面的小故事。我曾经在一个叫做香港的城市工作。我们拥有世界上最强大和开放宽松的减少危害方案。我们称之为“美沙酮替代方案”。我愿指出的是，该方案实施后，整个城市的轻罪案件减少，不再有吸毒上瘾者为了满足其毒瘾而实施抢夺妇女金项链这种轻罪的现象。我是根据我的亲身经历这样说的，我愿鼓励各国政府考虑此类方案。它们并不容易，但行之有效。

世卫组织还介入急需关注的世界毒品问题另一个层面。各种国际毒品控制公约使政府承担了双重义务—既要防止滥用、转用以及贩运，又要确保可获取受管制物质用于医疗和科学目的。许多受管制物质在医疗保健—镇痛和麻醉、外科手术以及治疗各种精神失常—一方面有着关键作用。不幸的是，防止滥用义务得到的关注比确保为医用获取这些物质



得到的关注要多得多。世卫组织估计，世界上80%的人口生活在完全无法获取或者几乎无法获取用于缓解中度至重度疼痛的受管制药品的国家。

正如常务副秘书长所说的那样，随着在座各位在通过成果文件草案之后回到本国开始执行，我敦促各位记住这些人。我们必须记住这些人接受治疗与护理的权利—那些患有癌症、在渴望镇痛药物中痛苦挣扎濒临死亡者的权利，那些想摆脱毒品但却得不到保健或社会服务的任何帮助者的权利，那些千百万因为使用注射毒品而感染艾滋病毒或肝炎使其痛苦雪上加霜者的权利。世卫组织及其各个伙伴、特别是我的兄弟机构联合国毒品和犯罪问题办公室随时准备执行本次特别会议将交给我们的各项任务。

## 临时议程项目5

### 介绍麻醉药品委员会的筹备工作报告

**主席（以英语发言）：**我现在请经麻醉药品委员会授权、负责筹备本次特别会议的理事会主席哈立德·沙马先生阁下发言，介绍载于文件A/S-30/4的委员会关于其筹备工作的报告。

**沙马先生（麻醉药品委员会）（以英语发言）：**今天，我非常高兴地以麻醉药品委员会所设负责筹备本次特别会议的大会特别会议委员会主席的身份向大会发言。

在特别会议期间，来自各会员国、国际组织、民间社会以及其它利益攸关方的代表将能够在一般性辩论和五场圆桌讨论以及一系列广泛的其它活动中分享信息与看法。会员国代表将有机会提出可供采纳的改善全人类健康、安全以及福祉的业务措施建议，由此作出有效处理和打击错综复杂、表现形式众多的世界毒品问题的承诺。

今天，我荣幸地提出载于文件A/S-30/4的麻醉药品委员会关于其筹备工作的报告。该文件反映出麻醉药品委员会过去两年来在维也纳以不限成员名额方式所作承诺及开展紧张筹备工作的亮点。委员

会在其2014年3月的第五十七次会议上着手启动了紧张的筹备过程，随后大会通过了第69/200号决议。在委员会第五十七次、五十八次以及五十九次会议期间，召开了十四场闭会期间会议和四次正式特别筹备会议。除正式会议之外，在这两年期间还举行了一系列非正式活动，其中包括在维也纳和其它地方的特别活动、磋商、非正式互动讨论以及其它活动。我们感到，听取反映实地不同情况、挑战以及经验教训的不同意见至关重要。

包容、开放以及分享实质信息是筹备进程的重要特点。委员会与包括政府间组织、联合国各实体、区域组织、民间社会、科技界以及最重要的是青年在内的一系列广泛利益攸关方密切合作。各利益攸关方努力向各会员国和彼此展示其经验，其决心与贡献也值得赞扬。各次活动的发言、成果以及通报连续登载在筹备进程的专用网站上，该网站已成为全球各地有关世界毒品问题各种做法的深层信息的集散地，使各方能够为该进程做出贡献。

关于特别会议的模式，在2015年3月委员会第五十八次会议上通过了第58/8号决议，大会以通过第70/181号决议的方式对其中所载的各项建议采取了行动，这是筹备进程中的一个重要时刻。将于特别会议期间进行的圆桌讨论和全体会议的安排在委员会2015年12月的第58/16号决定中做出了界定。会议的模式类似于去年3月在有关特别会议筹备工作的特别会期内举行的五次互动式讨论，这些讨论也由委员会成员担任主席，并由五个区域集团、民间社会以及联合国各实体提名的会员国代表组成的小组提供支持。维也纳的互动式讨论成为将在本次特别会议期间举行的五场圆桌讨论的模板，这些圆桌会议将专门讨论同样的主题。我非常期待这些圆桌讨论，并且确信，有关每个话题的讨论都将与去年在维也纳所证明的那样同样有益。

就成果文件草案（A/S-30/L.1，附件）而言，委员会于2015年秋初开始在这方面的的工作。在我阐述的多次活动期间收集的所有信息加上来自会员国的200多页的意见为9月24日委员会提出的要素文件

奠定了实质性基础。在谈判第一阶段，即2015年秋季，会员国的侧重点是确定主要要素。在今年1月开始的第二阶段中，各国代表团在要素文件基础上，就成果文件案文草稿进行了深入和开放式谈判，确定了成果文件的架构和内容。最后，一个月前，委员会在其第五十九届会议上，商定了一项文件草案，标题是“我们对有效处理和应对世界毒品问题的共同承诺”，并决定把草案呈递特别会议并建议特别会议通过。

成果文件草稿涉及世界毒品问题的方方面面。草案包含一整套行动建议，涵盖预防、治疗以及其它卫生相关问题，包括：艾滋病毒/艾滋病的预防、治疗和护理、提供用于医疗和科研目的受管制药物的问题、预防并打击与毒品相关犯罪及其与其它形式有组织犯罪之间的关联、人权，包括青年、儿童、妇女和社区的权利以及适度及有效的政策和对策、不断发展变化的挑战、趋势和当前环境以及新出现和持续存在的问题和威胁，包括新型精神活性物质、在共同和共担责任基础上加强国际合作以及社会经济问题、替代发展以及可行替代经济办法等等。

筹备进程表明，不能采取一刀切的办法。区域与区域，各个区域内部以及国家与国家，实地的挑战和情况各有不同。为了应对我们共同但又有区别的挑战，这份文件载有重要的行动建议，并且表明了我们的共同决心，即作为一个集体来应对和处理世界毒品问题的各个方面。

所有这些挑战都需要我们紧急关注。至关重要的是确保把成果文件草案化作实地的具体行动，我敦促会员国、联合国各个实体、民间社会以及其它所有相关利益攸关方采取一切必要措施，以尽可能推动和帮助执行这份文件。我也敦促所有人向麻醉药品委员会及时通报在直至2019年前这一时期及之后取得的进展和成果。

我谨代表筹委会成员，感谢大会主席莫恩斯·吕克托夫特先生阁下在整个过程中提供的支持和指

导，我很高兴与他，并与大会第六十九届会议主席、乌干达的萨姆·库泰萨先生阁下开展了紧密合作。我还要感谢麻醉药品委员会第五十九届会议主席弗拉迪米尔·加卢什卡大使阁下及其前任、委员会第五十八届会议主席，泰国的Arthayudh Srisamoot大使阁下，他们与筹委会开展了合作。我也感谢委员会秘书处在两年的筹备进程中，自始至终为筹委会、委员会以及各国代表团提供服务，此外还有整个联合国毒品和犯罪问题办公室，办公室通过其执行主任，在整个进程中提供了重要的专业知识和技术支持。最后，我确实感谢筹委会所有成员在整个进程中辛勤工作，致力于此。

本次特别会议关系的是人，而且必须如此。确保我们在2016年及其后，在国际合作、团结、共同和共担责任以及一致国际行动基础上采取措施应对世界毒品问题，以便促进并确保各国人民和社会的福祉，这是我们的集体责任。

## 临时议程项目6

### 会议安排和通过议程

**主席（以英语发言）：**为了加快第三十届特别会议的工作，根据过去的惯例，我提议第三十届特别会议副主席与大会第七十届常规会议的副主席保持一致。

我是否认为大会赞同这一提议？

就这样决定。

**主席（以英语发言）：**同样，我提议第七十届常会各主要委员会主席在第三十届特别会议上继续担任相同职务。

我是否可以认为大会也赞同这项提议？

就这样决定。

**主席（以英语发言）：**大会第三十届特别会议总务委员会就此完全组成。

我谨提醒各代表团注意关于罗马教廷和巴勒斯坦国以观察员国身份参与大会工作的问题。罗马教廷观察员将依照2004年7月1日大会第58/314号决议参加第三十届特别会议的工作，在作任何发言之前，不再需要事先解释。巴勒斯坦国观察员将依照1974年11月22日大会第二十九届会议第3237（XXIX）号决议、1988年12月15日第43/177号决议、1998年7月7日第52/250号决议、以及2012年11月29日第67/19号决议，参加第三十届特别会议的工作，在作任何发言之前，不再需要事先解释。

根据2011年5月3日第65/276号决议和文件A/65/856所载秘书长的说明，欧洲联盟观察员将参加大会第三十届特别会议的工作，在作任何发言之前，不再需要事先解释。

我现在要恳请各位代表在发言长度上予以配合。考虑到本届特别会议会期较短，为了听取所有报名发言者的发言，如各位代表在辩论中尽可能简要发言，我将不胜感激。我恳请各位代表在代表国家集团发言时以5分钟为限，在以本国名义发言时以3分钟为限。我强烈促请发言者遵守这些时限。

我们现在通过议程。大会第三十届特别会议的临时议程载于文件A/S-30/1中。为加速其工作，大会不妨考虑在全体会议上直接审议临时议程，而不提交总务委员会。

**主席**（以英语发言）：我是否可以认为大会同意这一程序？

就这样决定。

**主席**（以英语发言）：因此，我是否可以认为大会希望通过文件A/S-30/1中所载的临时议程？

就这样决定。

## 议程项目8

### 通过最后文件

**主席**（以英语发言）：大会面前有文件A/S-30/L.1所载题为“我们对有效处理和应对世界毒品

问题的共同承诺”的决议草案。大会现在就该决议草案作出决定。我是否可以认为大会决定通过该决议草案？

这项决议获得通过（S-30/1号决议）。

**主席**（以英语发言）：在请发言者作解释投票的发言之前，我要提醒各代表团，解释投票的发言以十分钟为限，各代表团应在各自席位上发言。

**Sargsyan先生**（亚美尼亚）（以英语发言）：亚美尼亚加入了关于大会特别会议成果文件（S-30/1号决议，附件）的协商一致意见。这份最后成果文件构建了战略，使联合国能充分按照《联合国宪章》提出的各项宗旨和原则来处理世界毒品问题。但是，我国代表团要指出，这份成果文件没有充分和恰当地体现这些原则和宗旨。出于对《宪章》充分的尊重，我们必须

“发展国际间以尊重人民平等权利及自决原则为根据之友好关系，并采取其他适当办法，以增强普遍和平。”

亚美尼亚将按照《宪章》所载的联合国宗旨，以尊重人民的平等权利和自决原则为基础，继续采取适当措施加强国际和区域合作，对付世界毒品问题。

**Berset先生**（瑞士）（以法语发言）：瑞士和其他国家一样感到遗憾的是，成果文件（S-30/1号决议，附件）并没有处理死刑问题，一些国家仍将死刑适用于涉毒犯罪。我们强烈反对使用死刑，无论在何处，在什么情况下。

就涉毒犯罪而言，没有证据表明，死刑的威慑作用比长刑徒刑等其他重刑更重要或更有效。此外，适用于涉毒犯罪的死刑不符合最严重罪行的标准。按照《公民权利和政治权利国际公约》，最严重罪行是蓄意杀人的罪行。

我们和那些面对贩毒紧急局势的国家有着同样关切，我们希望和这些国家就真正有效的威慑手段和堪称典范的良好做法进行对话。比如，我要提



到，我们必须有不存腐败现象而且有效运作的警察和教养机构，这是不可或缺的。

经验表明，死刑不能使一个国家摆脱毒品问题，因为这将需要付出更多和更有实质性的努力，以及其他种类的努力来取得成效。因此，瑞士请仍使用死刑的所有联合国会员国考虑暂停处决，因为这将提供一个稳固的框架，以便认真研究解决现有问题的更有效途径。

**De Paiva先生（巴西）（以英语发言）：**我们热烈欢迎大会特别会议通过了成果文件（S-30/1号决议，附件）。主席先生，我们赞扬你和麻醉药品委员会主席发挥的领导作用，以及本届特别会议主席团，尤其是主席团主席和各与会代表团的工作。我们将这份文件视为向更加均衡、有效和人道的毒品政策迈出的重要一步。这是朝着2019年而取得进一步进展的良好基础。

但现在，我们要重申巴西对涉毒犯罪实施死刑的关切。我国认为，没有理由对任何犯罪实施死刑，我们认为死刑侵犯了人权。因此，我们感到遗憾的是，成果文件中没有处理这一问题的一致意见。巴西仍感关切的是，采用死刑的国家近来处决涉毒犯罪者的数量有所上升。

尊重国家的主权裁决是巴西外交政策的关键原则。正因为如此，我们要提议，各国适当顾及本国的现实状况，应考虑可否暂停对涉毒犯罪实施死刑，以期最终废除死刑。我们期待着，当我们为2019年审查《政治宣言和行动计划》作准备时，我们将就这一问题开展进一步的审议和建设性的讨论。

**查孔·埃切维里亚女士（哥斯达黎加）（以西班牙语发言）：**我国代表团加入了通过S-30/1号决议的协商一致意见，因为我们认为，这项决议表明，我们在提出对付世界毒品问题的新重点和全面做法上向前迈出了一步。但是，哥斯达黎加深感遗憾的是，这份文件根本没有提到死刑，这不符合国

际麻醉品管制局呼吁实施死刑国家考虑废除对涉毒案件实施死刑的决定。

哥斯达黎加是世界上第三个废除死刑的国家。我们从原则上反对死刑，因为我们认为，它是残忍和不人道的处罚，它侮辱个人，侵犯个人的尊严和生命权等最基本人权。没有一个实施死刑的例子，也没有一种适用死刑的违法行为可以被视为公正，或有正当理由。此外，我们的经验表明，不诉诸死刑也能建立一个行之有效的刑事司法体系。

没有任何证据显示，死刑对犯罪有威慑作用。任何这方面的联系都是荒谬无稽的。因为大会决议加大对暂停实施死刑的支持，而且联合国毒品和犯罪问题办公室澄清了使用死刑决不符合毒品问题公约的文字或精神，哥斯达黎加敦促法律中仍有死刑的国家暂停实施死刑。

**H□ie先生（挪威）（以英语发言）：**2012年，大会通过第67/193号决议，决定召开一届特别会议，审查《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》的执行进展情况，包括对成就和挑战进行一次评估。

挪威满意地成为本届特别会议成果文件（第S-30/1，附件）背后共识的一部分。在许多领域，我们看到积极的事态发展，如进一步强调卫生和承认各国做法不同的需要。

然而，我们认识到，这个进程未能就挪威认为以有效和人道的方法应对国家和全球毒品政策面对的现有和未来挑战必须采用的步骤达成共识。我们本希望在人权方面采用更有力的措词，特别是在对与毒品有关的罪行处以死刑和需要用更专业的办法对待毒品犯罪分子方面。减少伤害的概念应该得到认可。我们有证据表明，这些要素有减少毒品对个人和社会造成的巨大危害的重要作用。

政府意志、民间社会参与和联合国更为广泛的作用必不可少，以确保执行一项把人放在第一位、有效的全球毒品政策。这要求药物控制、安全、人权、公共卫生和发展政策诸多方面的协调。虽然现

有特别会议成果文件朝着正确的方向迈出了一步，但需要在今后几年处理解决这些问题。我们希望其重要性能在2019年及以后得到更广泛的承认。挪威意在明确主张采用更渐进的做法。

**Romani Gerner先生**（乌拉圭）（以西班牙语发言）：乌拉圭谨解释投票立场，以及我们与各国密集合作，形成这项成果文件（第S-30/1，附件）的努力程度。该文件是协商一致的产物，我们寻求在文件中反映所有各方的意见。如同在我们之前发言的许多代表一样，我们对文件没有包括暂停死刑深感遗憾，死刑的做法违反最基本人权，即生命权。这不是刑法效率的问题，而是尊重各国依照《联合国宪章》承诺尊重的人权文书的问题。

我们也遗憾，在拟定此项文件的辩论中，没有充分讨论必要的个人自用受控物质非刑罪化问题。这不是公约规定，而是一种人权，必须得到保护。此外，我们遗憾，没有认真、负责地平衡我们早前制定、现在正在执行的《行动计划》。

最后，我们遗憾，提交和接受减少伤害策略受阻，这项策略已在控制这一令人不安现实方面显示助益良多，也是加强合作，解决世界毒品问题的手段。

**史密斯女士**（牙买加）（以英语发言）：主席先生，感谢你让我有机会发言，解释牙买加有关刚才通过的成果文件（第S-30/1，附件）的立场。

牙买加支持有关这项成果文件的协商一致意见。我们承认，这是一个漫长和艰难谈判过程的结果。其中包括多国磋商，及会员国、民间社会、国际组织和联合国机构的投入。尽管意见严重分歧，但我们注意到已经取得重要进展，包括提及需要采用全面、平衡的战略，给予犯有轻毒品罪的人监禁以外的处罚，利用科学证据评估毒品政策的重要性，以及替代发展和减少需求。

但是，牙买加失望，文件没有为各国提供足够的灵活性，以便设计符合国情的国内政策，包括承认大麻在我们社会的传统用途和用于宗教礼仪。此

外，没有后续机制审查全球毒品管制架构及提供建议供会员国审议，如何最有效地调整全球对策。

虽然文件不能充分满足牙买加的愿望，我们仍然致力于继续建设性对话。我们鼓励国际社会继续向前推进，以符合当代且不断变化的现实的方式解决世界毒品问题。

**布迪曼先生**（印度尼西亚）（以英语发言）：首先，让我欢迎通过成果文件（第S-30/1，附件），它是通往2019年的一个重要里程碑。

另一方面，我们也谨正式阐明我国代表团关于有关重要的死刑问题的原则立场如下。我们必须重申，在废除死刑的问题上，没有国际共识。国际法不禁止死刑。是否实行死刑是各国的刑事司法问题，应由相关部门决定。换言之，每个国家都有根据国情决定本国司法制度的主权权利。每个国家都有根据本国的最佳利益决定其政治、经济、社会和法律制度的主权权利。然而，在这个论坛上这一问题的首倡者显然已经决定，在此问题上，只应尊重一种观点。我们谨明确重申，死刑是我们法律和司法制度的重要组成部分，仅对最严重罪行使用，作为一种威慑。

我们今天聚集在此，是因为世界毒品问题继续对所有国家的安全和安保构成威胁。毒品生产和运输犹如无情的辛迪加

操纵的大型复杂多国公司，它们牺牲毒品受害者的生命以牟利。我们往往忽略那些受害者。贩毒者给其受害人处以极大的惩罚，包括死刑。我们已经制定适当的法律保障，实施防止误判的国家政策。

下列各国谨声明，支持上述发言：巴林、文莱、中国、埃及、伊朗、科威特、马来西亚、阿曼、巴基斯坦、卡塔尔、沙特阿拉伯、新加坡、苏丹、阿拉伯联合酋长国和也门。

**主席**（以英语发言）：我们已经听取了最后一位解释投票的发言者的发言。

我们现在将听取决议获得通过之后的发言。我请欧洲联盟观察员发言。

**米米察先生（欧洲联盟）（以英语发言）：**我荣幸地代表欧洲联盟及其成员国和以下赞同本发言的国家就通过成果文件（第S-30/1号决议，附件）所涉的死刑问题发言，这些国家是：阿尔巴尼亚、安道尔、阿根廷、澳大利亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、加拿大、佛得角、智利、哥伦比亚、萨尔瓦多、前南斯拉夫的马其顿共和国、格鲁吉亚、冰岛、列支敦士登、墨西哥、摩纳哥、黑山、纳米比亚、新西兰、挪威、巴拿马、摩尔多瓦共和国、圣马力诺、塞尔维亚、土耳其、乌克兰、乌拉圭和乌兹别克斯坦。

我们对成果文件未包含有关死刑的内容深感遗憾。我们强烈和明确反对任何情况下实施死刑。我们认为，死刑侵犯人类的尊严，实施死刑犯下的错误不可逆转。此外，对毒品犯罪施行死刑违反国际法的规范，尤其是《公民权利和政治权利国际公约》第6条的第2段。2014年12月通过的关于暂停使用死刑的大会第69/186号决议得到空前支持，这表明国际上存在努力限制使用死刑、包括限制施行死刑案件数量的势头。

我们敦促尚未这样做的所有国家都暂停使用死刑，以此作为最终废除死刑的一个步骤。此外，我们欢迎国际麻醉品管制局做出决定，呼吁仍在实施死刑的国家考虑取消对毒品方面的犯罪使用死刑，并且欢迎联合国毒品和犯罪问题办公室发表声明称，使用死刑从来不符合各项国际毒品控制公约的文字或精神。我们还鼓励会员国采取保障措施，防止刑事司法或其它形式的国际援助导致实施死刑，并追究国际机构履行该义务和所有其它人权方面义务的责任。

**主席（以英语发言）：**我们就此结束对议程项目8的审议。

## 议程项目7

### 一般性辩论

**主席（以英语发言）：**大会现在将听取危地马拉共和国总统吉米·莫拉莱斯先生阁下的讲话。

**莫拉莱斯总统（以西班牙语发言）：**在所谓的打击毒品斗争中，像危地马拉这样的国家在人的生命损失方面承受着最为严重不公平负担。

我可以坦率地说，危地马拉履行了其各项国际义务，加入了这场斗争，尽管我国资源极其有限，而且损害了我们在卫生、教育以及发展领域的投资。因此，我们与哥伦比亚和墨西哥一道提议，把大会本届特别会议作为一个历史性的机会，不仅批判性地思考全球毒品政策的有效性与面临的各种挑战，而且调整、改进并且深化在该问题上的国际合作。

我们知道，当前全球政策的预期结果并未完全实现，效果并不尽如人意，而且进展有限。我们也知道，应该调整这项政策以适应出现的新现状，以便处理各区域和各国的挑战。有鉴于此，我们应该扪心自问：如果我们的资源极其有限，而我们的社会需求极其庞大，那么我们应该把什么作为优先事项？

考虑到各国的现状与利益，为寻求就更有利于更有效和更人性的毒品政策达成一致，危地马拉建立并且推动公开和多元化的对话。为此，我们欢迎已取得的进展。我愿强调三点重要意见。

第一，重申人类的健康与福祉为各项毒品管制国际公约的目标，这可以引导我们优先采取一种侧重于公共健康的人性做法，而非只是惩罚性应对措施。第二，承认毒品政策应符合《世界人权宣言》，把人而非物质置于这些政策的核心。第三，肯定各项国际公约具有足够的灵活度，使各国能够根据其优先事项与需求来落实毒品政策，这意味着各国可行使主权，决定最适合其现状、挑战以及具体利益的政策。



当前，现行毒品政策需要的最重要的变化之一，我们要优先减少需求，而非完全侧重于减少供给。我们必须确保毒品政策的综合全面性。在这方面，我们欢迎一些发达国家正开始出现平衡的做法。与此同时，我们认为，这样一种做法应成为国际社会对发展中国家的一个优先事项。

我必须强调，在寻求全面和均衡政策的过程中，我国还将开始让我们在毒品政策方面得到的国际合作实现多样化，以推动人的可持续发展、包括替代发展以及存在问题的使用者的护理、治疗和康复及防止一般性的消费等重要领域的合作。

最后，我们知道，该进程只是刚刚开始，我们相信，我们通过的成果文件（第S-30/1号决议，附件）是迈出的第一步，它将带领我们采取一种把人作为最重要因素的全球政策。

**主席（以英语发言）：**大会现在将听取墨西哥合众国总统恩里克·培尼亚·涅托先生阁下的讲话。

**培尼亚·涅托总统（以西班牙语发言）：**联合国是讨论并战胜我们时代全球挑战的最高论坛。正因为如此，2012年，哥伦比亚、危地马拉和墨西哥呼吁召开本次讨论世界毒品问题的大会特别会议。我们的目的是审查当前的国际战略，最重要的是，从人权角度并在预防和公共卫生等领域制订更好的解决办法，把人的福祉放在中心位置。

我们不能否认的是，近年来，讨论的范围已经改变。目前正在出现一种共识，支持对国际禁毒制度进行有效改革。一种新的做法正在形成，这一办法坚决打击罪犯，而不是把毒品消费者作为罪犯来惩处，并且为消费者提供机会和替代办法。我们必须坚定地继续推行行之有效的做法。我们必须有灵活性，改变没有成效的做法。本质以禁毒为基础的做法，也就是始于20世纪70年代的所谓禁毒战争，并没有成功减少全世界的毒品生产、贩运或消费。

毒品贩运仍旧是有组织犯罪最有利可图的活动，也是有组织犯罪跨国增长的决定性因素。麻醉

品非法贸易必然带来死亡和暴力，主要是在生产国和过境国。几十年以来，墨西哥一直是打击毒品问题最坚决的国家之一。我国和其它国家一样，付出了高昂的代价，我们失去了和平、承受了苦难，此外还蒙受了人的生命损失，包括儿童、青年、妇女和成年人。没有几个国家像我们一样了解以禁为主模式的局限性和造成的痛苦影响。

正是出于这个原因，在我这届政府任内，我们始终力求通过更综合性的办法来处理毒品现象，所采用的战略寻求避免产生暴力，而且墨西哥政府几乎所有部门均参与其中。为了减少毒品供应，我们迎头打击有组织犯罪，加强了我们政府部门之间的协调，进一步使用了情报系统，并且摧毁了有组织犯罪的行动和资金架构。通过这些办法，我们抓获了主要犯罪头目，减少了我国某些地区的暴力，使犯罪率得以下降。此外，通过使用技术和情报，我们正在找出、确认并摧毁毒品种植和制毒实验室。与此同时，为了减少国内需求，我们加强了儿童和青年当中的预防努力和对吸毒成瘾者的治疗。这一办法得到了在脆弱社区中预防暴力和犯罪工作的支持。

不过，尽管作出了种种努力，并且取得了成果，但我们尚未彻底摆脱毒品犯罪威胁，同时，国际上对毒品的需求仍在增加。在当前模式下，消费国必须做更多工作，包括减少需求和打击跨国有组织犯罪。作为毒品的最终销售地，消费国的边境上和国境内也存在规模大、组织严密和腐蚀能力极强的犯罪团伙。为了应对这种情况，墨西哥本着全球责任提出如下建议。

第一，世界毒品问题需要国际社会开展更紧密有效的国际合作，由此来支持共同和分担责任原则。在全球化世界中，毒品也是一个关系到所有国家的全球问题。任何国家都无法仅凭一己之力应对这一祸害。此外，各个国家的公共政策各不相同，因此难以开展合作，并且取得成果。因此，我们需要全球协商一致，或者至少是在半球范围内达成一致，以便有效解决毒品问题。

第二，我们必须加强打击跨国有组织犯罪统一战线，使之没有空间来开展金融行动和相关犯罪。我们必须加强我们各国政府之间的合作，扩大交流信息和采取联合行动，以便摧毁犯罪组织。

我的第三点意见是，必须改善联合国专门机构之间的协调与协作，以便解决全球毒品问题的方方面面。联合国毒品和犯罪问题办公室、国际麻醉品管制局、联合国开发计划署、妇女署以及世界卫生组织等实体应通过行使各自不同的任务授权和加强合作，支持会员国执行打击毒品问题的最佳战略、政策和方案。

第四，基于国际禁毒政策的公共政策和行动应与根据《2030年可持续发展议程》作出的可持续发展努力保持一致（第70/1号决议）。可持续发展目标与旨在解决全球毒品问题的努力必须相互补充，相辅相成。

第五，我们应解决与非法毒品市场有关联的社会危害。对受有组织犯罪影响的社区来说，我们需要作出统筹一致努力，防止出现暴力、排斥现象以及社会架构遭到削弱。我们必须利用可以加强社会包容性和凝聚力的替代性教育、就业和娱乐方式，以此来支持受影响的社区。特别是，我们必须在麻醉品种植地区创造生产性替代办法，例如替代作物、国际农业合同方案等等。

第六，考虑到以禁为主模式的局限性，我们必须从人权角度解决处理全球毒品问题。只有通过这种办法，我们才能采取更全面和更平衡的应对措施，从而促进发展。这一根本变化涉及改变以惩罚为主的办法，从而将个人、个人的权利和尊严，而不是物质或法律程序，置于我们努力的核心。

第七，毒品使用应基本上作为公共卫生问题来处理，因为它对民众，尤其是儿童和年轻人的充分发展构成了威胁。解决毒瘾问题必须通过全面的预防机制和治疗性方法，而不是使消费者成为罪犯并破坏其个性发展的刑罚手段。

第八，关于涉毒犯罪，我们必须有与罪行相称的刑期，以及同时纳入性别视角的代替坐牢的方式。惩罚弱势处境中妇女和儿童的不相称的制裁措施远远不能解决问题，会产生排斥和犯罪的恶性循环。此外，应该为监狱服刑人员提供治疗、教育、康复和重返社会的服务。

第九，我们需要国际社会努力预防毒品使用，在全球一级开展以儿童和年轻人为对象的运动。我们必须保护我们社会中的最弱势成员，使他们懂得消费毒品和使用精神药物的不利影响。

第十，我们应该确保用于医学和科学目的的管制物质的供应，并能更好地获得这些管制物质。与此同时，要避免它们被挪用、滥用和贩运。这一建议来自关于使用大麻问题的广泛的全国讨论。这次讨论是墨西哥政府和专家、学者和民间社会代表一起组织的。

我作为墨西哥总统，在这次特别会议上想带来那些表示有必要更新监管框架，授权将大麻用于医学和科学目的的声音。这些论坛的参与者也表示，有必要按照国际标准，增加可考虑供个人使用的大麻量，从而不使消费者成为罪犯。在今后数日，墨西哥政府将按照我们在这次特别会议上提议的公共卫生和人权各项原则，概述为此将要采取的具体行动。因此，我要在这个讲台，这个国际社会的最高论坛上，肯定那些为达成新共识而贡献想法和指导方针的专家、学者和民间社会代表。

世界毒品问题是一个不分国界的现象，在世界各地对社会造成危害。到目前为止，坦率地说，国际社会采取的应对措施不够充分。我相信，这次特别会议将就这一问题提出国际社会的新认识。我希望，这次对话将使我们能开始制定21世纪对付毒品现象所需的构想、工具和新共识。共同努力，我们就能找到解决方法。我们必须从禁止走向有效的预防和监管。成千上万人的生命有赖于此。

**主席**（以英语发言）：大会现在听取哥斯达黎加共和国副总统安娜·埃雷娜·查孔女士阁下的讲话。

**查孔女士**（哥斯达黎加）（以西班牙语发言）：我要表达哥斯达黎加人民对面临惨剧的兄弟国家厄瓜多尔和日本的休戚与共之情。对于刚刚发生新恐怖袭击的阿富汗，我们也谨表达最深切的慰问。

哥斯达黎加赞同将由多米尼克共和国国务部长代表拉美及加勒比国家共同体所作的发言。

主席先生，我国代表团谨感谢你，感谢肩负这次特别会议组织任务的理事会。

同样，我国谨感谢墨西哥发挥的领导作用，因为墨西哥与哥伦比亚和危地马拉一道，推动了这次活动的举行。哥斯达黎加从一开始就支持这项倡议，因为我们认为，鉴于我们共同面临新挑战，而且当前的战略收效甚微，我们需要举行一场公开和包容各方的辩论。这场辩论以现有最确凿的跨学科证据为基础，使我们能着眼于努力设计和执行计划、政策和行动，用以人为本，全面的多学科办法来对付世界毒品问题。毫无疑问，召开这次会议是一个真正的转折点，在处理毒品现象时转向更加面向社会，更人性化的政策。我们重申，有大量证据显示，过去50年的高压政策和对毒品的战争仍然还没有为我们带来解决方法。

尽管哥斯达黎加高兴地看到，在维也纳通过谈判达成的建议取得了共识，尽管我们欣见这份文件反映出各国致力于处理一个远未得到控制的现象，但我们必须牢记，为了达成共识，一些对于真正的全面做法而言至为关键的要素并没有出现在这份文件中。为此，哥斯达黎加谨强调，如果我们真希望减少这一祸患的不利影响，至关重要的是处理这份文件中没有提到的问题，比如新办法、降低危害、量刑相称、不使用死刑、政策的有效性，以及组建专家小组，研究和指导我们的战略。同样，不应将这份文件本身视为目的，而应该将其视为出发点，制定并促进更全面和有效的政策。

哥斯达黎加从未将消费作为犯罪来惩罚。我们的办法一直来自于预防和卫生的观点。

我们将没收的贩毒资金的60%用来为预防和治疗领域的项目供资。最近，我们改革了我国的刑法，使之顾及性别和适度，这使我们能够缩短脆弱妇女的刑期。

但是，鉴于其跨国性质，没有一个国家能有效地单独应对毒品贩运问题。从合作的角度来看，将相互的法律援助纳入其中对于我们区域来说至关重要，这也需要在实施必要的社会和公众健康措施方面开展合作，以便全面地应对这一问题。在这方面，我国代表团欢迎根据欧洲联盟与拉丁美洲和加勒比国家共同体关于毒品问题的协调与合作机制以及拉丁美洲与欧洲联盟关于毒品政策的合作计划，正在开展的区域间工作，它提供了一个将人置于我们毒品政策核心的机会。

虽然我们通过的成果文件（第S-30/1号决议，附件）是值得欢迎的一步，而且反映了我们在关于世界毒品问题的国际辩论中应采用的一些新路径，我们还有更多的工作尚待完成。这必须体现在行动中，使我们能够依照在《2030年可持续发展议程》（第70/1号决议）中通过的承诺，使我们各国走上平等、包容和可持续发展之路。因此，哥斯达黎加将促进此类合作，并已致力于在本届特别会议及后续行动中作出积极和建设性的努力。我希望，在我们取得的成果超过我们区域和半球迄今共同取得的成果之后，我们能就这一议题再次举行会议。

**主席**（以英语发言）：我现在请巴拿马共和国副总统兼外交部长伊莎贝尔·圣·马洛·德·阿尔瓦拉多女士阁下发言。

**圣·马洛·德·阿尔瓦拉多女士**（巴拿马）（以西班牙语发言）：鉴于其地理位置，巴拿马有史以来一直是地球上一个独一无二的十字路口和一个交汇点。我国提供的连通性使我们半球的各国受益，是通往其它国家的桥梁。然而，不幸的是，这些优势同样使巴拿马成为对策划、制定和实施不法



行为、尤其是与贩运毒品有关的不法行为者颇有吸引力的一条路线。这意味着，我国不得不作出非同寻常的努力，来打击不断增多的非法物质货运，并阻截这种贸易及相关活动产生的资金。

巴拿马共和国清楚其对国际社会负有的责任，实施了一系列战略，以打击毒品贩运和有组织犯罪这些祸害。我们消除这些祸害的承诺非常坚定，因为它们制约我们各国人民的发展。我们面临的另一个威胁来自法外运作的那些团伙，这一现象是邻国内冲突造成的后果。我们作为一个区域，正在为最终结束这些冲突采取各种步骤，不幸的是，这些步骤也导致了犯罪团伙的出现。

尽管巴拿马为打击毒品贩运和有组织犯罪采取了有力行动，但是，因为该区域各国毒品产量大增，而且毒品被从其产地转运至各国境内销售和消费，我国正深受其害。由于我们在该领域作出了努力，我们可以指出，过去10年来，我们得以没收400多吨非法药物，其中57吨是2015年缴获的。就缴获量而言，这是一个世界纪录，使巴拿马共和国成为缴毒量居世界第三的国家。

这一打击将毒品从生产国向消费大国的转运以及边境团体和随后形成的犯罪团伙的斗争意味着，巴拿马国不得不将其国家预算的相当一部分，用来对付此类犯罪行为，而不能根据《2030年可持续发展议程》（第70/1号决议），将其用于满足本国的其它需求。通过这么做，巴拿马政府表明，我们致力于提高透明度，并致力于打击非法犯罪活动，即便这些活动并非源自本国领土。

所以我们重申，在打击这些祸害的多边文书的激励下，我们一直按照金融行动任务组等国际机构提倡的标准，修改我们的法律，促成巴拿马制定了有效的现代标准，使我们能够在我国的国际金融中心防止和打击洗钱活动。巴拿马是一个以服务业为基础的强劲的经济，正在实施各种措施，以避免和防止我们的金融系统被用于非法目的。在我们这么做时，我们一直在履行尽责义务，并执行“认识你

的客户”原则，以便根据立法和巴拿马国批准的各项国际协议，防止洗钱、资助恐怖主义和许多其它犯罪活动。

我谨在这一讲台上向世界保证，巴拿马致力于达到最高国际标准的透明度。我们将尽一切努力，以确保世界了解我们的努力——由于公布的文件错误地提及我国的名字，这些努力目前正受到不公正的批评。

在我们正在实施的其它努力中，我谨向各国代表团介绍这一事实——我们设立了一个区域机构间安全中心，其主要目的是成为一个专注于国际情报汇集中心，以期促进情报交流和提供关于安全问题的战略知识。

关于卫生政策，将受管制药物用于医疗目的具有重要意义，巴拿马国在这一点上始终保持严谨的态度。应对毒品问题是公共管理的一项基本内容，我们目前处理这个问题所采取的是一项以人而非以药物为中心的方针，其范围广泛，从促进健康直至重新融入社会。

除非我们在全球一级协调一致地应对毒品这一祸害，否则，我们各国的个别努力都是徒劳。巴拿马重申其对这一目标的承诺，以期努力寻求一项基于团结与合作的对策。

我谨最后指出，巴拿马是一个为世界服务的国家，一个有着坚定信仰的高尚国家，我们的行动就是明证。我们是一个安全和值得信赖的国家。我们远不止是一个文件的来源。我们是一个致力于公平和透明、有着很强服务意愿的国家。正如我们官方印章上的格言，我们是一个始终为人类服务的国家。

**主席（以英语发言）：**在继续我们的会议之前，我要告知大会：阿富汗大使刚刚告诉我，一辆满载炸药的卡车在喀布尔发生爆炸，造成多达28人死亡和327人受伤。我谨代表大会向阿富汗政府和人民以及在阿富汗发生的这起可怕的恐怖袭击事件中失去亲人的人们表示慰问。

我现在中国国务委员兼公安部长郭声琨先生阁下发言。

郭声琨先生（中国）：今天，我们聚集一堂，共商全球禁毒策略，共谋禁毒发展前景，体现了国际社会厉行禁毒的坚定决心，反映了各国深化禁毒合作的共同意愿。中方高度赞赏特别联大筹备理事会所做的卓有成效的工作，愿同各国一道共同努力，推动大会取得圆满成功，并落实好会议成果文件。

主席先生，各位同事，朋友们，

多年来，国际社会为推动禁毒事业持续健康发展做出了不懈努力，建立了完善的国际禁毒组织体系，形成了以三项公约为基石的国际禁毒体制，制定了应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划，取得了令人鼓舞的成果。同时，也应看到，全球毒品形势依然严峻复杂，全球毒品治理任重而道远。中国将继续坚持广泛参与、责任共担原则，全面实施综合、均衡的国际禁毒战略，并就积极参与全球毒品治理、共同应对世界毒品问题新形势提出五点主张：

一、建立平等相待、互利共赢的伙伴关系。各国应遵循联合国宪章主权平等原则，不能把政治强加于禁毒，不能以毒品问题为由干涉别国内政。应积极倡导合作共赢理念，建立全球性伙伴关系，着力打造治理全球毒品问题的人类命运共同体。

二、完善责任共担、社会共治的禁毒体制。国际禁毒协调机构应充分发挥引领作用，毒品生产国、过境国、消费国和受害国应共担毒品治理责任。应鼓励国际组织和非政府组织参与毒品治理，广泛动员社会各方面参与禁毒工作，努力形成国际禁毒机构引领、各国政府共担责任、社会力量广泛参与的国际禁毒格局。

三、坚持综合平衡、符合国情的禁毒战略。巩固并发挥三项公约作为国际禁毒基础性、根本性制度的作用，坚决反对任何形式的毒品“合法化”。尊重并支持各国根据本国国情制定禁毒法律政策和战略举措，继续实施综合平衡、科学实证的禁毒战略，保持禁毒政策的权威性、稳定性和包容性。

毒强会案法有机元查体精。、任共的极毒力努殖各治以禁贡  
序制击加法个京范作断核新散辜禀信、业稔禁天、略种政界的  
有机打、规泉和毒止扩共前与助事应供、物活《》世有  
范行展动、钱立的并施制防延建展作互毒家提助战植生年划为应  
规运并行禁交洗建效行措对、蔓共发合帮禁国家援展原善2009计、出  
成的极合域报击面高执制强质求的承互、类达国未发原善2009计、出  
形貌联区情打方逐管加管物谋进兼、人各技代毒民循行承做  
、高罪和在、等叁际、头性、推应神劫、展和替助人遵和行业  
四、国际、作助、国度源活五体国精推展及全进帮区应言履事  
务合固作合协序制善制的神、整的司友为资推力地国且真毒猷。

主席：我现在请阿塞拜疆副总理Ali Hasanov先生阁下发言。

Hasanov先生（阿塞拜疆）（以俄语发言）：自从独立以来，阿塞拜疆签署了联合国的所有公约，而且我们在我国建立了一个现代的法律框架。阿塞拜疆同联合国及其结构、欧洲委员会和格鲁吉亚、乌

克兰、阿塞拜疆和摩尔多瓦集团以及中亚区域信息和协调中心密切合作。

我谨指出，当前对毒瘾和麻醉品斗争的方式需要审查。鉴于有组织的犯罪团体在寻找新的方式来获取利润、市场和消费者，毒品预防工作也要现代化。大会本届特别会议通过的成果文件（第S-30/1号决议，附件）应该发挥实质性作用，推进我们打击这种邪恶的共同努力。

近年来，我们在我国实施大规模国际建筑项目。我们看到国际过境的增长，也吸引了外国公民来我国。这使国际毒品团伙发生了兴趣，有意带入毒品并利用阿塞拜疆作为过境国。分析表明，我国执法机关查获的毒品95%以上是从南边到达我国。最近的此类案件发生在今年三月和四月，我们从过境阿塞拜疆的卡车上发现并没收了大约一吨的海洛因。

阿尔鲁瓦韦（巴林）副主席主持会议。

众所皆知，24年来，20%的阿塞拜疆领土被亚美尼亚的武装部队占领。结果是我国的1千万人口中有约1百万难民和境内流离失所者。不仅如此，这一侵略行为造成我国南部132公里的国界被亚美尼亚所控制。亚美尼亚军队占领的领土内种植毒品，而且有特别实验室加工这些毒品。毒品然后被送往各国。我国执法机关有一个重大的数据库，并已提交联合国有关机构。

打击毒品问题根本上是立足于国家主权和领土完整。在这方面，阿塞拜疆共和国呼吁国际社会向亚美尼亚施加压力，以确保其履行安理会1993年以来通过的四项决议，要求立即无条件地从被占阿塞拜疆领土上撤出亚美尼亚武装部队。阿塞拜疆共和国将继续同邻国和其他国家密切合作，交流打击毒品方面的经验和信息。

**代理主席**（以英语发言）：我现在请多米尼加共和国国务部长兼全国毒品委员会主席Fidias Aristy阁下以拉丁美洲和加勒比国家共同体名义发言。

**Aristy先生**（多米尼加共和国）（以西班牙语发言）：我非常荣幸地以拉丁美洲和加勒比国家共同体（拉共体）名义发言。

最近，在圣多明各举行的世界毒品问题拉共体第三次部长会议期间，我们申明，处理世界毒品问题是一项共同和分担的责任，需要有效的国际合作和综合、多学科和平衡的政策和战略，以减少供应和需求。这些应该同国家立法和联合国关于毒品问题的三项公约，以及其他相关国际文书相一致，充分尊重《联合国宪章》的宗旨和原则，特别是尊重国家主权和不干涉各国内政。

我们强调，所有的毒品政策都必须融合《世界人权宣言》的各项原则，符合捍卫人类健康和福祉的精神和宗旨。我们关注世界毒品问题对于人民健康和民主体制的影响，以及其严重的经济影响和造成的社会损害。有鉴于此，我们认为必须继续加强国际合作，并交流好的做法，推动和增强这个问题上的综合和全面的政策。

我们向大会重申，必须采取有效和切实的毒品预防措施，特别是预防儿童和少年非法使用毒品的措施。

这包括在科学证据的基础上制定适当的预防方案，根本上立足于教育系统的所有层次，并且增进机会，使家庭和社会各界能够享有健康的生活。

拉共体强调，必须加强国际合作作为解决世界毒品问题努力的轴心，包括向有此需要的国家，特别是过境国，提供更多的财力和后勤资源，以增加它们打击毒品贩运的能力。我们确认有必要增进各国的能力，以便在它们的战略中纳入预防、检测和制裁非法毒品贩运及相关犯罪行为的有组织犯罪的内容。

拉共体重申，在设计和执行旨在解决世界毒品问题的公共政策中必须注重性别方面。这些政策还应该承认我们社会中最脆弱的群体，特别是非洲裔、土著人和其他少数民族，以及不同性取向群体所遭遇的排斥处境。我们表示有必要全面地解决毒



品使用者的处境，采取的措施要按照国家立法、《联合国宪章》，《世界人权宣言》和其他相关国际文书，顾及他们的全面发展。

拉共体重申，必须在国家政策的框架内，在《联合国替代发展问题指导原则》基础上，加强全面和可持续的替代发展方案，包括预防方案。这些方案连同其他解决方案，都是有效的战略和基本工具，可提供重要和可行的方式，按照受非法涉毒活动影响国家的具体要求，减少非法毒品作物种植，并指导可持续的城市发展政策。

我们重申致力于促进拉共体国家的双边、三角和区域合作。我们重申，我们决定加强对贩毒活动和跨国有组织犯罪参与者的刑事起诉，分享贩毒和洗钱新趋势和新方式方面的经验和最佳做法，并全面应对尚未接受国际管制和审查的新物质、甲基苯丙胺和其他合成药物构成的挑战。

拉共体强调，《2030年可持续发展议程》(第70/1号决议)要求协调国际努力和政策，包括毒品相关努力和政策，以期促进发展、包容、将性别纳入主流的做法以及人民的各个方面福祉。我们重申，我们反对发达国家发放影响到拉丁美洲和加勒比国家，特别是贩毒和类似活动所涉国家的单方面清单和证书。

我们确认，麻醉药品委员会及其附属机构连同国际麻醉品管制局，是联合国毒品相关事项的主要监管机构。我们也确认世界卫生组织、联合国毒品和犯罪问题办公室、联合国开发计划署和联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署以及其他实体在各自任务授权范围内和大会特别会议进程中的作用。拉共体成员重申致力于根据《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》，继续进行这些讨论，并采取后续行动，以便在2019年前扩大对话和区域共识，并继续这样做。

**代理主席**（以英语发言）：我现在请欧洲联盟委员会国际合作与发展事务专员内文·米米察先生代表欧洲联盟发言。

**米米察先生**（欧洲联盟）（以英语发言）：我荣幸地代表欧洲联盟及其成员国发言。候选国土耳其、前南斯拉夫的马其顿共和国、塞尔维亚和阿尔巴尼亚，参与稳定与结盟进程的国家 and 可能的候选国波斯尼亚和黑塞哥维那，以及乌克兰、摩尔多瓦共和国和格鲁吉亚，均赞同本发言。

欧洲联盟及其成员国欢迎本次亟需举行的辩论会提供讨论世界毒品问题的机会。我们欢迎采用健全、多学科的公众健康和人权方针，重新平衡全球禁毒政策。有效的禁毒政策必须以证据和可靠的监测系统为基础。必须确认民间社会和科学界的作用。必须适当对待男子、妇女、儿童和青年人及弱势群体的不同需要。在所有这些问题上，欧洲联盟作出了长期承诺。

我们重申坚定地致力于联合国各项禁毒公约，这些公约是全球应对世界毒品问题的柱石。它们提供充分余地和灵活性，可以根据国家和区域特性适用于一系列各种办法。欧洲联盟坚决支持根据可持续发展议程(见第70/1号决议)将禁毒政策根植于更广阔的社会经济背景以促进健康、民主、法治和可持续生计。为消除非法种植毒品作物的根源，应积极倡导替代发展，以提供可持续的替代生计，减少受影响社区对非法毒品经济的依赖。

欧洲联盟完全支持呼吁加强联合国毒品和犯罪问题办公室——在这方面负有主要责任的机构——和其他联合国实体和专门机构，特别是世界卫生组织、国际麻醉品管制局、联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署和人权理事会之间的协调。我们欢迎加强国际合作，以遏制贩毒活动及其与腐败、有组织犯罪以及在某些情况下与恐怖主义的关联。我们坚定地致力于应对新的精神作用药物和使用因特网贩毒的行为构成的与日俱增威胁。欧洲联盟还将继续全面参与预防前体转用的工作。

人权是任何应对毒品问题对策的有机组成部分。因此，我们完全支持有分寸地对涉毒犯罪量刑，并促进替代监禁和强制性制裁的办法。然而，

我们深感遗憾的是，我们刚刚通过的成果文件（第S-30/1号决议，附件）没有述及废除对毒品罪适用的死刑。欧洲联盟在一切情形下都旗帜鲜明地坚决反对死刑，因为它有损人的尊严，无法起到威慑犯罪行为的作用。

国际禁毒体系的终极目标是保护公众健康。减少毒品需求量的政策必须包含一整套措施，从预防和治疗到重返社会和复原，不一而足。应进一步促进和执行减少风险和危害的措施，因为事实证明，在全世界许多国家，这些措施在预防吸毒过量死亡与艾滋病毒、病毒性肝炎和其他血源性疾病传播方面行之有效。

在将于2019年举行的审查《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》落实情况的高级别会议之前，所有这些要素均至关重要。我们要有效地执行联合国处理世界毒品问题的新办法，并将我们的行动建议付诸实施，就需要所有各方的坚定承诺。这是各国公民对我们所有人的期望。

**代理主席**（以英语发言）：我现在请挪威卫生与护理大臣本特·赫耶阁下代表蓬皮杜小组发言。

**赫耶先生**（挪威）（以英语发言）：我荣幸地代表蓬皮杜小组37个成员国作本次发言。蓬皮杜小组是欧洲委员会内的实体，致力于维护其人权、民主和法治等核心价值观。

蓬皮杜小组认为极其重要和具有现实意义的是提醒大会注意，必须像在所有其他政策领域一样，以考虑到并充分尊重基本人权的方式制定、执行和评估一项禁毒政策。蓬皮杜小组注意到，本届世界毒品问题特别会议题为“我们对有效处理和应对世界毒品问题的共同承诺”（第S-30/1号决议，附件），其成果文件着重强调人权。本小组期望后续进程将充分考虑人权关切，并有助于完成确定人权对不明确禁毒政策的影响的任务。蓬皮杜小组欢迎成果文件立足于对毒品政策采取平衡办法的概念。

在国际和国家层面的后续进程中，有关当局必须客观和不断地监测和评估减少毒品问题的努力，以评估是否存在有待纠正的失衡现象。蓬皮杜小组预计后续进程将包括科学工作和切合实际的循证工具，其目的是让成员国能够评估其在国家层面执行的各种措施的成本-效益比率。

蓬皮杜小组借此机会着重强调人权必须左右和影响国际社会禁毒政策的一些方面。显而易见，依照现行国际人权文书，毒品使用者应与所有其他人享有同样的人权。

首先，对涉毒犯罪适用死刑不符合人权义务；其次，对涉毒犯罪适用不人道的惩罚和酷刑不符合人权义务；第三，毒品使用者毫无争议地有权公平获得戒除毒瘾和解决其他涉毒或非涉毒健康问题的卫生保健服务。

蓬皮杜小组期待特别会议的后续进程充分考虑这些关切。本小组期望相关行为体尽心尽地努力废除对涉毒罪行适用死刑和使用不人道的惩罚和酷刑等做法，并努力确保获得治疗和康复的机会，以及采取措施减少风险和有害措施，以造福所有人，包括被监禁者，从而最大限度减少使用毒品造成的健康和社会后果。

蓬皮杜小组对本届特别会议的后续进程表示欢迎。本小组强调，它期待将举行一次公开辩论会，以确认人权是协调一致和不偏不倚禁毒政策的基本要素。这一政策应促进人们认识到为解决世界毒品问题执行的各种措施产生的积极和意外影响。

现在，我谨以本国代表的身份作如下发言。

本届会议的筹备工作漫长而紧张。我感谢所有参与人员。去年6月在维也纳商定的特别会议成果文件草案是重要的一步。然而，挪威希望取得更为着眼未来的成果。特别会议进程引起极大关注和兴趣。它为我们筹备2019年下届特别会议奠定了很好的基础。我们感到高兴的是，国际辩论会日益侧重于健康和福祉。人权必须对我们的一切工作起到激励作用。我们高兴地注意到，成果文件述及人

权，但挪威希望看到更强烈的措辞。我们感到遗憾的是，未能商定关于死刑的措辞。挪威坚决反对死刑，将继续努力废除死刑。

此外，在获取管制药物方面，我们看到了积极的进展。第一步必须确认缺乏供应、可接受性和负担能力所涉问题。我们必须充分确保有需要者能够获得此类管制药物。同我们一样，成果文件对可持续发展目标表示欢迎，认为它们是补充措施，可加强药物管制，并建议使用相关的人类发展指标。虽然取得了一些积极进展，一些问题仍未得到充分处理。

首先，我们本期待文件会确认、接受并包括减少风险的内容。然而，我们的确认识到成果文件有多处提及与该方法一致的方案：纳洛酮和预防过量使用、药物辅助治疗方案以及注射器材方案。

自1998年大会毒品问题特别会议以来，已经过去18年。在几乎所有可衡量的指标方面，我们仍面临巨大挑战。我们是否充分了解为什么我们的方法未能实现我们的既定目标，以及为了重新应对毒品挑战，我们需要的是什么？世界毒品问题是一个多层面的现象。成功的办法需要地方、国家和国际等层面若干部门的协调一致贡献。我们必须在各项政策中都考虑健康问题。为确保制定一项以人为本的有效全球禁毒政策，广大联合国会员国的真正发展和参与是必要的。这要求毒品管制和安全、人权和公众健康以及发展政策之间协调一致。秘书长应牵头开展必要的工作，并应在秘书处最高级别予以落实。继续和加强民间社会的参与也将是个关键因素。

在我们朝着2019年特别会议迈进之际，我们必须有更大的抱负。我们的办法在有些方面收效良好，但须予加强。必须质疑其他方面。新的内容必须提交给开诚布公的辩论会。我们的终极目标——在每项政策中促进健康——必须是在比迄今更大的程度上指导我们的辩论会。

**代理主席（以英语发言）：**我现在请尼日利亚联邦共和国外交部长杰弗里·奥尼耶亚马先生发言。

**奥尼耶亚马先生（尼日利亚）（以英语发言）：**首先，我要本着协作、合作和建立共识的精神郑重表示，尼日利亚赞同苏丹将以非洲集团的名义所作的发言。

当代世界毒品问题的本质和特征正在变得愈加复杂和严重。因此，应当讨论影响减少毒品非法供应和需求的因素。我们认为，减少对毒品的需求是解决世界毒品问题最有效的方法。这就是为什么，我们认为本次特别会议的举行是一个重要的里程碑。因此，尼日利亚愿意与所有利益攸关方合作，共同实现这些目标。

尼日利亚认识到，这些挑战需要国际社会采取综合、多管齐下、均衡和全面的做法，因为没有哪一种方法能够单独解决各个方面的世界毒品问题。

药物滥用的后果继续对我们这个区域的家庭、社区和整个社会造成破坏。药物滥用还继续破坏旨在促进和实现可持续发展的努力。非洲越来越多地被当作转运非法毒品和精神药物的渠道，从而加重了这一状况，这令人感到担忧。这些活动产生了安全挑战，尤其是跨国有组织犯罪在过境国构成的安全挑战。因此，尼日利亚对经修订的《非洲联盟毒品管制行动计划（2013-2017年）》的通过表示欢迎。我们期待国际社会为实现其值得称道的目标作出进一步的努力。

尼日利亚注意到，西非国家经济共同体成员国正在次区域层面积极开展合作，以战胜非法毒品的威胁。在这方面，尼日利亚欢迎对西非局势的综合评价，该评价确定了有效打击非法毒品贩运、有组织犯罪和药物滥用方面的缺口和需求。

尼日利亚重申其全面致力于支持为打击世界毒品问题所设的次区域、区域和国际机制。我国代表团呼吁加强区域警察局长、禁毒执法机构和边界安全部门以及区域和国际组织之间的合作与协作，打



击非法使用毒品行为。我们的经验表明，这样的国际合作改善了信息交流和情报共享，并对毒品问题的解决产生了积极影响。

随着《全国毒品管制总体计划》的启动，尼日利亚已经采取了必要步骤。根据各项国际禁毒公约，该《计划》提供了解决与毒品相关的一系列问题的一个综合全面的办法。它包括四个支柱：执法、减少对毒品的需求、麻醉品和精神药物的获取和管制，以及监督和评估，作为有效执行《总体计划》的协调机制。

作为对《总体计划》的尝试，尼日利亚采取了可持续替代发展方案，作为解决我们最为关切的本土产生的问题——大麻种植问题的一项关键战略。在这方面，尼日利亚决心继续支持《联合国替代发展问题指导原则》的有效实施。

根据《总体计划》第二个支柱——减少对毒品的需求，尼日利亚正在执行一项试点治疗项目，该项目使用“关于尼日利亚人毒品使用问题的西非流行病学网络”经修正的网络。有11个三级医院治疗中心与这个项目相关。对数据的最终分析揭示了重要的决策信息，这成为西非其他国家的典范。我借此机会表示，我感谢欧洲联盟的支持，感谢联合国毒品和犯罪问题办公室为加快落实尼日利亚的《毒品管制总体计划》提供的技术援助。

尼日利亚坚信，现在可以利用本次特别会议题为“我们对有效处理和应对世界毒品问题的共同承诺”的成果文件（第S-30/1号决议，附件），打造为全世界数以百万计的妇女、儿童和男子提供援助的全球行动。我国代表团想要重申尼日利亚对打击非法毒品的坚定承诺。尽管尼日利亚政府取得了诸多成就，但挑战依然存在。但我们相信，在联合国、各会员国和发展伙伴的支持下，这些挑战是能够得到适当解决的。我们的目标是支持为今世后代创造一个没有药物滥用问题的，包容各方、更加安全的社会。

**代理主席**（以英语发言）：我现在请黑山副总理兼外交和欧洲一体化部长伊戈尔·卢克希奇阁下发言。

**卢克希奇先生**（黑山）（以英语发言）：黑山赞同欧洲联盟观察员此前所作的发言。但请允许我强调尤其与我国相关的几点看法。

除了具有重大安全影响之外，毒品贩运产生的巨大利润，以及它与其他形式的有组织犯罪——腐败、洗钱和恐怖主义——的关联，对国家权力机构构成威胁，阻碍社会的经济发展，并且破坏法治。吸毒过量、成瘾、艾滋病毒和肝炎传播也显示出，毒品问题为何会对全世界人民的健康与福祉构成风险。因此，要想更加有效地应对这一现象，显然必须采取一种全面综合的方法，其中包含了人权、安全、安保和可持续发展的整体联系。《2030年可持续发展议程》（第70/1号决议）——更具体地说是目标3和16——提供了一个机会，藉此可以重振我们的各项努力，迈向所有人更加健康、安全和繁荣的未来。

在我们共同追求减少毒品需求和供应的过程中，尽管必须承认入刑和惩戒措施对于保护健康与安全的重要性，但光靠这些措施还不够。我们必须努力实施更加均衡的政策，这些政策以健康和人权为根基，并将获得预防、治疗和护理服务作为优先事项。我国充分认识到了这一点，因此对这一做法进行了大量投资。作为我们长期方向的一部分，我们尽职尽责地致力于制订预防和治疗方案，阻止人们、尤其是年轻人开始使用毒品，发展治疗毒瘾的能力并扩大其涵盖范围，以及促进重新融入社会。在这方面，请允许我强调，对于我们工作的总体结果而言，在毒品有关的政策与方案中性别和年龄平等主流化至关重要。

成功解决和应对世界毒品问题是一项共同责任，因此需要在各级开展密切合作与协调，并且让民间社会和学术界介入和参与毒品政策的所有方面。联合国毒品和犯罪问题办公室、其他组织和联

联合国实体为支持各会员国、尤其是最有需要的会员国解决非法毒品和有组织犯罪问题所作的工作，是不可或缺的。成果文件（第S-30/1号决议，附件）是一个良好基础，有利于今后开展更加协调一致的努力。

显然，只有通过协调一致的共同行动，以及所有利益攸关方之间的密切协作，我们才能在消除这一祸患方面有所作为。我们必需扩大伙伴关系，尤其要使年轻人参与其中，并且加强协调，以更高的效率和效果实施我们的议程。

**代理主席**（以英语发言）：我现在请阿富汗伊斯兰共和国禁毒部长Salamat Azimi女士阁下发言。

**阿齐米女士**（阿富汗）（以达里语发言；英文文本由代表团提供）：我很高兴、也很荣幸在大会具有历史意义的本次世界毒品问题特别会议上发言。

阿富汗一直是麻醉品生产与贩运日益扩大产生的挑战的主要受害者。我们坚决致力于与国际社会共同战胜这个全球威胁，它破坏了我们实现美好未来的努力。在国家、区域和国际层面，阿富汗已经发挥了自身作用，打击已成为资助我国恐怖主义活动的主要收入来源的麻醉品和非法药物。

不幸的是，今天，塔利班再次在喀布尔发动恐怖主义袭击，对无辜的阿富汗人民犯下严重罪行，至少28人遇难，超过329人受伤。我们强烈谴责这次恐怖袭击，并感谢在如此艰难的时刻对阿富汗表示哀悼与支持的所有人。塔利班实施了这次恐怖袭击，这再次表明他们完全无视阿富汗人民，并抵制目前的和平进程。阿富汗政府致力于打击塔利班、达伊莎和所有其他依然严重威胁我国安全与稳定的恐怖主义团体。

显然，打击毒品和麻醉品非任何单一政府所能，因此需要有国际社会的广泛援助。在阿富汗，我们刚刚通过了国家行动计划，昨天我在纽约这里举行的会外活动上向国际社会作了介绍。该战略计划将阿富汗伊斯兰共和国的承诺转化为实施一项均

衡、可持续的战略，具体方法是实施一项涉及替代发展、铲除罂粟、公共信息、逮捕毒品贩运者和偷运者及治疗吸毒成瘾者的综合计划。落实该计划需要得到国际社会捐助方持续、有效的支持。没有这样的支持，麻醉品不仅会给阿富汗，还会给世界所有国家，带来严重问题。我们认为，导致阿富汗不安全的一个重大原因是麻醉药品和我国境内已有的前体。

阿富汗高度重视本次特别会议，因此，阿富汗第一副总统阿卜杜勒·拉希德·杜斯塔姆阁下原定在本次特别会议上向大会发言。但由于不可预见的国内活动，他无法到会。我谨向大会宣读他个人发言的部分内容。

“主席先生，今天这次具有历史意义的、关于应对世界毒品问题挑战的大会特别会议，十分重要并是一次在阿富汗受到欢迎的事件。阿富汗政府致力于发挥自身作用，与国际社会共同努力应对这项全球挑战。”

“我祝愿各会员国在执行实现理想结果，即应对世界毒品问题挑战这一重要任务时，一切顺利。它对于我们的安全、稳定与经济发展而言，既紧迫又重要。请允许我感谢并赞赏我们在国际社会中的伙伴继续支持阿富汗，并感谢和赞赏为了给饱受战争摧残的阿富汗人民创造美好未来而不幸献出生命的伙伴。阿富汗人民真的永远都不会忘记这些牺牲。”

由于时间限制，我就不宣读第一副总统的发言稿全文了。其已作为阿富汗正式发言在本大会堂分发，我恳请秘书处将发言稿全文作为本次特别会议的正式文件予以发表。

**代理主席**（以英语发言）：我现在请巴拉圭共和国禁毒部长Luis Rojas先生阁下发言。

**Rojas先生**（巴拉圭）（以西班牙语发言）：巴拉圭与其他各方一道，向兄弟国厄瓜多尔、日本和阿富汗表示声援与慰问。

巴拉圭赞同多米尼加共和国国务部长代表拉丁美洲和加勒比国家共同体早先所作的发言。

世界毒品问题由于其多面及不断变化的性质，是目前我们面对的最复杂挑战之一。它不分国界、也不分国家，但其严重后果会对发展中国家造成有力的打击。我们确认，世界毒品问题是对民主、法治、卫生和正义的严重威胁，它对个人、尤其是儿童、年轻人和妇女以及最终对其家庭和社区的尊严、安全和福祉造成影响。

我国政府启动了一次开诚布公的对话进程，以改善我国的实际状况。这一进程尽管缺乏经验、漫长且令人痛苦，但在对公共政策带来真正变化的过程中却十分必要、不可或缺。在此背景下，我们正在制定一种新的方法，通过我们自己的政策、而不是从国外引进的政策，来解决毒品问题。它包括一种新的认识和应对这一全球祸患的方式，其中不掺杂掩盖现实情况的谎言，无论这些现实有多么不堪、是否受到政治权宜之计的驱使。在毒品问题上编造谎言、敷衍了事，只会带来严重后果。在我国，我们深刻汲取了这个惨痛教训。今天，由于这个新的焦点问题，从普通公民到大学论坛，在所有社会阶层掀起了一场公共辩论，一场关于公共腐败以及麻醉品政治、暴力和洗钱现象的辩论。这开辟了一个新的方向，它正在巴拉圭形成社会舆论压力，并且以勇敢的公共私营部门联盟的形式，打击毒品贩运犯罪。

我们承认，目前对于如何应对该问题有不同的现实情况和立场，我们尊重各国在各自主权框架内推动的各项措施。但我们深信，对全球毒品问题的多样化应对措施一定不能妨碍为区域和国际一级的解决方法找到共同的机制。相反，这种应对措施多样性一定要丰富我们的全球联合行动。

在这方面，巴拉圭重申对毒品问题三项国际公约的承诺，将其视为国际药物管制系统的基石。我们深信，人一定要成为打击毒品问题的焦点，这些公约的最终目的是为了保护民众的健康和福利。巴

拉圭为此重申，处理世界毒品问题必须遵照共同和分担责任的原则，遵守国家法律和适用的国际法，尤其是国际人权法，与此同时尊重各国主权和领土完整，以及不干涉它国内政的原则。

在巴拉圭，国际、区域和次区域合作为有效、充分和以均衡方式应对毒品问题提供核心支助。因此，我们认为，继续促进这种合作至关重要。我们认为，在履行国际承诺上取得进展以及各国采取的行动必须基于对世界毒品问题各组成部分采取全面、多学科和均衡的办法，从而确保减少供应和需求。我们不要把重点放在已证明无效的战略上。

在这方面，应该着眼于我们社会中支撑毒品问题的结构因素和社会经济因素，而且我们必须采取全面、包容和适当的应对措施，并鼓励替代方案和可持续发展。此外，我们必须加强公共卫生系统，并在打击毒品的斗争中执行可靠的保健政策，以确保对消费者人权的尊重，同时确保以有尊严和非歧视的方式进行护理。同样，各国必须强化其战略，预防、发现和惩罚与贩毒活动和相关犯罪有联系的腐败行为，并改进用于调查洗钱行为的工具。另一方面，我们认为，必须鼓励在医学和产业领域对大麻进行科学研究，而且我们要以开放态度接受研究结果，并以负责的态度按照研究结果开展工作。

巴拉圭呼吁各国进行分析，是否有可能在条件合适并且国家法律允许的情况下，对那些犯下与使用和拥有毒品相关轻罪的人使用代替监禁的方法。在巴拉圭，消费者不会仅仅因为使用毒品而成为罪犯，使用者是需要专门保健的公民。我们重申，我们坚决支持努力遏制使用各种形式的死刑，特别是用于与毒品相关的罪行。

最后，巴拉圭重申，坚定承诺按照现有的国际公约，以各国共同和分担责任的原则为基础，打击毒品问题这一全球祸患，同时尊重每个国家的主权和特殊性。



**代理主席**（以英语发言）：我现在请巴基斯坦联邦内政和禁毒部长乔杜里·尼萨尔·阿里·汗先生阁下发言。

**阿里·汗先生**（巴基斯坦）（以英语发言）：我确实很高兴在这次高级别会议中发言，讨论世界毒品问题。我们赞同、理解并支持全球对于非法药物破坏性影响的关切。

巴基斯坦的地理位置使它面临多方面挑战，成为全球大多数鸦片和大麻的主要受害者和过境国。我们认为，毒品在生产、过境和目标国的动态多种多样。没有两个国家和两个地区会有类似的环境。因此，不存在一刀切的解决方法。

巴基斯坦已制定了有力和全面的法律政策和行政框架，以打击非法药物构成的威胁。我们感到自豪的是，过去3年来，我们已使全世界免遭超过18.6亿剂麻醉品的毒害。去年，我们缴获了超过342吨非法药物。作为对国际缉毒贡献最大的国家之一，我们在世界各地缴获了将近25吨非法药物。减少毒品需求、治疗和康复是我们最优先处理的事项。

在充分尊重会员国主权和各项权利的基础上，我们感到关切的是在世界一些地区出现的将使用非法药物合法化的趋势。这会给毒品需求带来不必要的刺激，从而激活供应链并对我们所在地区和整个世界产生直接影响。此外，一些没有达成共识的相关概念，比如减少危害和所谓的立足人权的办法，可能使毒品问题进一步复杂化。多年来，我们尽力建设一个没有毒品，而不是一个容忍毒品的社会。

我要敦促，应以现有的联合国各项禁毒公约为核心指导原则，用以制定打击毒品的国际方针。我们希望更多侧重于主要的目标国和过境国，在打击毒品的战争中为前线国家加强能力建设收集各种资源。这对于前线国家所面临的威胁和它们对这一事业做出的核心贡献而言应该是相称的。国际社会需要在打击各种形式的麻醉品威胁上做得更多。我认为，通过会员国之间更好的协调与合作，这是可以实现的。

最后，我要表示，我们在今后数日决定通过的文书将有助于确定使后世免遭麻醉品祸患这一全球努力的未来。

**代理主席**（以英语发言）：我现在请南非共和国警察部长恩科西纳蒂·恩莱科先生阁下发言。

**恩科西纳蒂·恩莱科先生**（南非）（以英语发言）：南非代表团赞扬大会主席发挥的领导作用和他主持本次特别会议的方法。我们承诺，将支持本次会议获得圆满成功。我们同样赞扬麻醉药品委员会（麻委会）第五十九届会议主席和由麻委会任命，负责筹备这次特别会议的委员会主席在筹备这次活动中表现出的坚定决心。

关于世界毒品问题的大会第三十届特别会议的召开恰逢会员国面临如何有效处理和抗击世界毒品问题挑战的关键时刻。南非回顾，正是大会通过《1961年麻醉品单一公约》，为打击贩毒及其相关问题的国际努力奠定了基础。自从禁毒战争开始以来，我们的总目标始终是促进人类的健康与福祉。与此同时，各国均采取措施，将药物仅限于医疗和科研用途。

今天，我们开会审查2009年《开展国际合作以采取综合平衡战略处理世界毒品问题的政治宣言和行动计划》的执行情况，这项《政治宣言和行动计划》为会员国处理世界毒品问题提供了平衡综合的办法。三项国际禁毒公约应该成为我们今后努力的基础。就此，南非借此机会重申我们对这三项公约的承诺。

南非认识到，贩毒和吸毒仍然是许多国家，特别是发展中国家关切的问题。尽管解决这一祸害的努力有所进展，但我们认识到，贩毒及其相关挑战仍然对很多国家的安全、卫生及社会经济结构和发展构成严重威胁。

与其他国家一样，南非以2009年《政治宣言和行动计划》三大支柱，即减少需求、减少供应和国际合作为模式，采用了综合平衡的做法。在这方面，南非采用执法、卫生、司法和社会政策与措施

应对毒品的负面影响，旨在减少青年人吸毒成瘾和滥用毒品，防止疾病负担和与毒品有关的暴力和犯罪活动上升。

南非慎重应对现有挑战，通过了2013至2017年国家药物总计划，帮助政府实现构建无滥用药物现象社会的愿景，以便集中精力提高所有南非人的生活质量。在非洲一级，我们继续作出协调一致的努力，执行现有区域文书，抗击世界毒品问题。

此外，南非欢迎2015年9月在阿尔及利亚召开各国禁毒执法机构负责人第二十五次会议，最终促成于2016年3月在德班举行第二次俄罗斯 - 非洲缉毒对话。这次对话强调，必须解决世界毒品问题，采用全面、多学科和平衡的方法，以减少毒品供应、需求及其影响，协助吸毒者康复与融入社会，并执行替代发展方案。

随着2009年《政治宣言和行动计划》目标日期的临近，南非认为，财政和技术援助应当成为区域与国际合作的组成部分。那将协助我们实现《政治宣言和行动计划》规定的目标。因此，我国代表团呼吁采取有效和果断的措施，解决毒品的生产和贩运问题。这完全是因为贩毒及其相关挑战破坏国家安全，有可能使我国作为一个年轻的民主国家已经取得的社会经济成就得而复失。在此背景下，南非仍然相信，各国能够建成无滥用毒品现象的社会。

**代理主席**（以英语发言）：我现在请肯尼亚内务与中央政府协调部长约瑟夫·恩凯塞里先生阁下发言。

**恩凯塞里先生**（肯尼亚）（以英语发言）：肯尼亚政府欢迎召开大会本届关于世界毒品问题的特别会议。我们赞扬麻醉药品委员会（麻委会）、受麻委会委托负责特别会议筹备工作的筹委会和秘书处为筹备本次特别会议所作的工作。

肯尼亚赞同苏丹代表将阐述的非洲集团的立场。

我国代表团指出，毒品的种植、贩运和滥用继续对民众带来不利的健康和社会经济影响，从而破坏国家的安全与发展。因此，肯尼亚政府重申，我们致力于执行构成世界毒品管制战略基础的三项国际禁毒公约。为此，肯尼亚已经颁布国家政策和法律，把这些公约的规定纳入国家立法，在国家一级执行。

我国代表团确信，毒品管制的总目标应该是通过循证干预措施，减少对毒品的需求和供应，打击洗钱活动，促进国家间国际司法合作，以解决其他跨部门问题，包括药物、人权、替代发展和保护弱势群体问题，根除容易获得和滥用非法麻醉品和精神药物的现象。

肯尼亚已在控制和减轻滥用药物方面取得了长足进展，并已批准各项国际禁毒公约。2015年，肯尼亚修订了我国麻醉药品和精神药物法，该法提供了管制药物的法律框架。为了打击洗钱，肯尼亚已经建立了一个金融报告中心，以调查犯罪所得、洗钱和资助恐怖主义行为。此外，肯尼亚还设立了一个国家机构，负责协调全国药物管制战略，通过执行国家药物政策来统筹所有利益攸方的努力。

此外，在肯尼亚总统阁下亲自领导下，禁毒战争获得了政治支持。2015年，总统下令销毁在肯尼亚沿海截获、装满毒品的船舶，不仅遏制了国内的毒品贩运活动，而且向全球传递了强烈的信息，即肯尼亚决心成为一个无毒品的国家。

禁毒战争代价昂贵。肯尼亚边境松散，被人用来非法贩运小武器、人口与毒品，面临严重挑战。这些罪行与洗钱密切相关，据信洗钱行为被用来资助恐怖团体，如青年党和基地组织。最近，肯尼亚遭受多次重大恐怖袭击，使遏制贩毒和洗钱行为成为我国优先关注的问题。

我们呼吁联合国及其各机构与方案增加对诸如肯尼亚等发展中国家的能力建设与培训方面援助。我们还呼吁发达国家与捐助机构增加其特别是对过境的资助，以便我们能够切断毒品路线。如果我

们共同努力，我们就能够实现这个目标。区域和国际合作是关键。

我国代表团相信，本届特别会议是全球禁毒战略中一个至关重要的步骤，因为它提供了一个机会，以讨论在努力实现一个无吸毒现象世界过程中的成功、挑战以及机遇。因此，我们渴望本届会议让各会员国下定决心，处理世界毒品问题，强化国际合作，支持发展中国家，并且最重要的是，为全球成千上万沦为吸毒、非法种植、非法毒品贩运以及洗钱活动受害者的人带来希望。

最后，我向大会保证，我国代表团和肯尼亚共和国支持并且加入打击毒品的斗争。

**代理主席**（以英语发言）：我请塔吉克斯坦外长西罗吉丁·阿斯洛夫先生阁下发言。

**阿斯洛夫先生**（塔吉克斯坦）（以英语发言）：今天，我荣幸地在关于世界毒品问题的大会第三十届特别会议上发言。这次会议不仅为审查2009年的《政治宣言》与《行动计划》的执行情况提供了机会，还为制订打击该祸患的新的有效措施提供了机会。

毒品的流通与贩运问题已成为世界几乎所有地区各国极其重要的问题，并且远远超出社会与犯罪的范畴。打击毒品贩运及吸毒行为是打击有组织犯罪、国际恐怖主义以及极端主义的一部分，这项工作正在通过采取各种外交政策、经济、法律、组织、技术、行动、预防以及其它措施来加以展开。

就共同利益而言，中亚国家正通过其专门的禁毒协调机构来协调一致地开展各项活动。塔吉克斯坦共和国与本地区其它与阿富汗接壤的国家一样，承担着打击毒品贩运的沉重负担。因此，塔吉克斯坦特别关注加强和发展国际合作。它寻求推进各种旨在使有关各国与国际组织一道采取联合与协调一致行动的倡议。

必须继续加大对阿富汗人民的社会经济援助力度，以应对就业和经济恢复问题。本地区的安全问

题与打击恐怖主义和极端主义问题密不可分，而这些问题也由于毒品生产所带来的收入而加剧。

1996年至2012年间，塔吉克斯坦政府执行了四项全国性禁毒方案。塔吉克执行其禁毒政策中的一个重要步骤是核准题为“2013-2020年打击塔吉克斯坦境内非法毒品贩运国家战略”的总统令，其主要目标为大幅减少麻醉药品的非法流通及其非医疗用途，减少非法贩运对健康、安全、社会、国家安全以及扩展国际合作的影响程度。

1996年至2015年间，塔吉克斯坦境内截获超过113吨毒品，其中包括34吨海洛因和38吨鸦片。仅在2015年，塔吉克斯坦执法机构就截获约5吨毒品。塔吉克斯坦政府采取的措施使我国有案可查的毒品犯罪案件有所减少。

由于塔吉克斯坦政府采取的措施，并且在捐助国和包括联合国毒品和犯罪问题办公室在内各国际组织的支持下，我国在禁毒领域取得了一定程度的成功，与俄罗斯联邦、美国、中国、阿富汗等有关国家以及其它国家建立了密切合作。

最后，我愿申明，禁毒领域的国际合作仍将是塔吉克斯坦政府的优先任务之一。

**代理主席**（以英语发言）：我请安哥拉司法与人权部长Rui Jorge Carneiro Manguiera先生发言。

**Manguiera先生**（安哥拉）（以英语发言）：安哥拉借此机会对联合国、特别是联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）作为处理和打击世界毒品问题的主要联合国实体而做的努力表示支持与感谢。

安哥拉欢迎通过本次特别会议题为“我们对有效处理和应对世界毒品问题的共同承诺”的最后成果文件（第S-30/1号决议，附件）。该文书为合作应对毒品问题提供了新的推动力。要在世界各地落实决议的执行，就必须建立和加强与其它国家、区域以及国际组织有针对性的合作。



当今世界上，毒品形势依然困难和复杂，因此会员国必须就实行一种旨在对付新型精神药物所构成全球威胁的强有力有效制度达成共识。与此同时，应当努力通过与世界卫生组织合作，更有效地把有害物质列入国际议程。

另一个问题是，因特网已成为毒品的网上市场。国际社会必须与执法机构、产业界、民间社会以及其它伙伴一道协作，积极主动地处理毒品问题的这个层面，以便找到防止网上毒品贩运的有效办法。

就国际安全而言，毒品市场是最活跃的犯罪市场。对于全球的有组织犯罪团伙来说，毒品贩运和毒品生产仍是最有利可图的犯罪活动之一，并且与恐怖主义密切相联。在这方面，安哥拉代表团愿发表以下意见。

第一，我们必须保障现有禁毒制度的整体权威性。既然消除毒品祸患是人类的共同责任，三项国际禁毒公约和2009年《政治宣言》与《行动计划》就应继续是我们的主要指导准则。特别是，可以在充分尊重三项公约宗旨的同时，更好地利用其潜力，此外，我们应更好地履行共同和分担责任原则，并且像《政治宣言和行动计划》所确定的那样，采取全面、综合和平衡办法，取得最大程度的国际共识。

第二，近年来一直有人要求毒品合法化，并且质疑三项联合国公约及其它现有国际药物管制机制。这种情况不利于国际禁毒机制的健康发展。我们必须充分认识到，毒品对人的身心健康造成严重的有害后果，我们还必须抵制毒品合法化，同时考

虑以卫生、教育、咨询和重新融入社会为重点的做法。

第三，今年，我们启动了执行《2030年可持续发展议程》（第70/1号决议）的重要工作。这项工作将需要集体伙伴关系和坚实的承诺。如果没有会员国与联合国之间的大胆和富有勇气的协作，我们就无法实现可持续发展目标。在执行2009年批准的《政治宣言和行动计划》和执行三项禁毒公约方面，安哥拉通过了本国立法，以便管制毒品问题，此外还设立了能够执行总体政策，打击毒品现象的机构。打击非法毒品贩运和药物滥用行为，这是我国政府的优先事项之一，也是我们2012—2017年期间方案的一部分。安哥拉政府通过与部际药物滥用管制委员会合作，制订了一项禁毒方案。

这一合作的成果是通过了一份文件，朝执行2009年行动计划的目标迈出了一步。文件主要规定了以下措施：减少供应，包括实行更迅速和更有效的制度来应对这方面的威胁；减少需求，包括重新启动毒品预防政策；通过在国际论坛上并与伙伴国家一道采取强有力立场来开展国际合作，这是我国禁毒战略的一个目标。安哥拉重申，我们继续致力于根据国际禁毒文书来采取立法、行政和政策措施，这样，我们就能共同应对这一全球祸害。

最后，安哥拉认为，有关世界毒品问题的大会本届特别会议对于推行各项政策以应对一个影响全世界千百万人生活的现象来说，是一个重要里程碑。我们呼吁制订一项国际禁毒政策，进一步侧重于这个问题的人的方面和公共健康。

下午1时55分散会。