



大会

Distr.: General
4 August 2011

第六十五届会议

议程项目 62(b)

2011年6月13日大会决议

[未经发交主要委员会而通过(A/65/L.62/Rev.1和Add.1)]

65/278. 秘书长关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告中的建议的执行情况

大会，

回顾非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展不限成员名额特设工作组的报告，¹大会1998年12月7日第53/92号决议和其后各年度决议，包括2005年12月23日第60/223号、2006年12月22日第61/230号、2008年9月11日第62/275号、2009年7月23日第63/304号和2010年2月8日第64/252号决议，关于非洲发展新伙伴关系的2007年12月19日第62/179号、2009年3月31日第63/267号和2010年3月16日第64/258号决议，关于联合国与非洲联盟合作的2004年12月20日第59/213号、2007年9月17日第61/296号和2009年9月14日第63/310号决议，

在这方面，又回顾安全理事会关于非洲和平与安全的2008年4月16日第1809(2008)号、关于妇女与和平与安全的2000年10月31日第1325(2000)号和2008年6月19日第1820(2008)号、关于安理会预防武装冲突的作用的2001年8月30日第1366(2001)号、关于儿童与武装冲突的2005年7月26日第1612(2005)号、关于加强安理会在预防冲突尤其是在非洲预防冲突方面所起作用的效力的2005年9月14日第1625(2005)号和关于联合国与区域和次区域组织在维护国际和平与安全方面的合作的2005年10月17日第1631(2005)号决议，

* 由于技术原因于2011年12月22日重新印发。

¹ 《大会正式记录，第五十六届会议，补编第45号》(A/56/45)。



还回顾世界各国领导人在《2005年世界首脑会议成果》²中重申了他们关于满足非洲特殊需求的承诺，并回顾大会2006年6月30日第60/265号决议，

重申2008年9月22日关于满足非洲发展需求的高级别会议通过的关于非洲发展需求的政治宣言，³

回顾关于千年发展目标的大会高级别全体会议及其成果文件，⁴

确认发展、和平、安全和人权是互相关联和相辅相成的，

强调非洲实现和平与安全，包括建立消除冲突根源、以和平方式解决冲突的能力的责任主要在于非洲国家，同时考虑到联合国根据《联合国宪章》在这方面所承担的责任，确认需要国际社会和联合国对此提供支持，

尤其**确认**必须加强非洲联盟和次区域组织消除非洲冲突根源的能力，

注意到，尽管在非洲实现持久和平方面有积极的趋势和进展，但实现可持续发展的必要条件还没有在整个非洲大陆得到巩固，因此迫切需要继续在非洲，特别是在刚摆脱冲突的国家，发展人和体制的能力，

又注意到，联合国系统和会员国、各区域和次区域组织以及国际和区域金融机构持续作出协调一致努力，将有益于预防冲突和巩固和平，

重申需要在非洲经济和社会发展方案与非洲和平与安全工作计划之间进一步实现协同增效，

着重指出需要处理非法开采自然资源问题的所有方面对非洲和平、安全和发展的不利影响，谴责助长武装冲突的自然资源非法贸易，谴责军火特别是小武器和轻武器的非法贸易和扩散，

重申建设和平委员会作为一个专门机制，必须考虑到国家自主权原则，在其现有任务范围内以综合方式解决刚摆脱冲突的国家在恢复、社会融合与重建方面的特殊需要，并协助它们奠定和平和可持续发展的基础，

欢迎成立联合国驻非洲联盟办事处以加强联合国与非洲联盟之间的合作，特别是在和平、安全、政治和人道主义事务领域加强合作，并重申必须确保参与实施十年能力建设方案的联合国系统各相关实体之间的协调并提高成本效益，尤其是非洲经济委员会和联合国驻非洲联盟办事处，它们的工作至关重要，

² 见第60/1号决议。

³ 见第63/1号决议。

⁴ 见第65/1号决议。

1. **注意到**秘书长关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告所载建议的执行情况审查报告，⁵ 并强调在解决这些起因方面取得的进展和面临的挑战；

2. **欣见**尤其是非洲联盟和次区域组织在预防、管理和解决冲突以及在冲突后建设和平方面在一些非洲国家取得进展，呼吁各国政府、非洲联盟、次区域组织、联合国系统和各合作伙伴加紧努力和协调行动，以便在实现非洲无冲突的目标方面进一步取得进展；

3. **又欣见**非洲联盟和次区域组织正在努力加强其维持和平的能力，按照《联合国宪章》第八章，同联合国密切协调，通过非洲联盟和平与安全理事会在非洲的维持和平行动中起牵头作用，并正在努力建立非洲大陆预警系统和非洲待命部队等反应能力，且通过智者小组等手段来增强调解能力；

4. **吁请**联合国系统和会员国支持和平巩固机制和进程，包括智者小组、非洲联盟冲突后重建和发展框架和非洲大陆预警系统，包括其次区域构成部分，并支持非洲待命部队开展运作；

5. **吁请**会员国支持包括建设和平委员会在内的联合国相关机构，并应冲突后国家的请求协助它们顺利从救济过渡到发展；

6. **强调**为刚摆脱冲突的国家的民族和解及社会经济复苏创造有利环境的重要性；

7. **邀请**联合国和捐助界进一步努力支持目前为建立非洲调解和谈判能力作出的区域努力；

8. **吁请**联合国系统和会员国支持非洲联盟努力根据《关于成立非洲联盟和平与安全理事会的议定书》⁶ 第 13 条的规定，在对各国待命部队的文职和军事人员进行行动和战术训练时，有效纳入关于国际人道主义法和国际人权法，尤其是关于妇女和儿童权利的培训；

9. **确认**应将在非洲防止冲突和巩固和平的国际和区域努力导向非洲的可持续发展及非洲国家和组织的人和体制能力建设，特别是在非洲大陆已确定的优先领域尤其如此；

10. **回顾** 2006 年 11 月 16 日在亚的斯亚贝巴签署了联合国和非洲联盟关于加强合作的宣言⁷ 以及目前正在这方面作出的努力，强调必须执行非洲联盟十年

⁵ A/65/152-S/2010/526。

⁶ 可查阅 www.africa-union.org。

⁷ A/61/630，附件。

能力建设方案，尤其是非洲联盟待命部队的运作，敦促所有利益攸关方支持全面执行十年能力建设方案的各个方面，请秘书长报告在这方面取得的进展；

11. **强调**极为重要的是采用区域方法预防冲突，特别是处理各种跨界问题，例如跨国有组织犯罪，解除武装、复员和重返社会方案，防止非法开采自然资源和贩运高价值商品，制止所有方面的小武器和轻武器非法贸易，并就此强调非洲联盟和次区域组织可在处理这些问题方面发挥中心作用；

12. **关切地注意到**，即使在武装冲突即将结束之时，侵害妇女和儿童的暴力行为依然存在，往往还有所增加，敦促在执行关于保护和协助处于非洲冲突和冲突后局势的妇女和儿童的政策和准则方面取得进一步进展，注意到安全理事会通过关于妇女与和平与安全的第 1820(2008)号决议，欢迎任命负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表，并请支持她在非洲实施其任务规定；

13. **又关切地注意到**儿童在非洲冲突局势中的悲惨遭遇，特别是儿童兵现象，以及其他针对儿童的严重暴力行为，强调需要在武装冲突中保护儿童，在冲突后提供辅导、康复和教育，并适当顾及大会和安全理事会的相关决议；

14. **呼吁**按照安全理事会第 1325(2000)和 1820(2008)号决议，加强妇女在预防冲突、解决冲突和冲突后建设和平中的作用；

15. **欣见**非洲联盟正在努力确保保护处于冲突和冲突后局势的妇女的权利，在这方面回顾《非洲人权和人民权利宪章非洲妇女权利议定书》、⁶《关于非洲两性平等的庄严宣言》⁶和《非洲联盟两性政策》⁶获得通过并已生效，并回顾《南部非洲发展共同体两性与发展问题议定书》，强调这些文书对于非洲所有国家加强妇女在非洲大陆的和平和防止冲突中的作用至关重要，强烈敦促联合国和各方加倍努力，为此提供支持；

16. **注意到**《非洲联盟保护和援助非洲境内流离失所者公约》⁶和《关于非洲难民、回返者和境内流离失所者的坎帕拉宣言》；

17. **呼吁**通过支持旨在消除难民迁移起因和促使难民自愿、体面、安全、持久返回并重新融入社会的措施，捍卫非洲难民保护原则和解除难民的困境，吁请国际社会，包括各国和联合国难民事务高级专员办事处及联合国系统其他相关组织，在各自任务范围内采取具体行动，为难民、回返者和流离失所者提供所需保护和援助，并为旨在缓解其困境、推动持久解决难民和流离失所者问题及支助脆弱当地收容社区的项目和方案提供慷慨捐助；

18. **欢迎**非洲主导的加强政治、经济和公司治理的举措，例如《非洲民主、选举和治理宪章》⁶和非洲同行审查机制，鼓励更多非洲国家参与这一进程，并吁请联合国系统和会员国协助非洲会员国及区域和次区域组织更好地实行善治，包括推进法治和举行自由和公平的选举；

19. **确认**建设和平委员会的作用是确保刚摆脱冲突的国家能够掌握在本国开展的建设和平工作的自主权，确保在这些国家开展的国际和区域冲突后建设和平工作以这些国家确定的优先事项为核心，注意到委员会在通过建设和平综合战略与塞拉利昂、布隆迪、几内亚比绍、中非共和国和利比里亚互动方面采取的重要步骤，呼吁在区域和国际层面持续承诺执行这些战略，并期待拟订几内亚建设和平综合战略；

20. **吁请**联合国系统并邀请各会员国协助刚摆脱冲突的非洲国家努力建设国家能力，途径包括复原安保部门，让前战斗人员解除武装、复员和重返社会，让境内流离失所者和难民安全回返，开展创收活动，尤其是青年和妇女的创收活动，并提供基本公共服务；

21. **强调**必须有效地应对继续阻碍非洲大陆实现和平、稳定和可持续发展的各种挑战，包括粮食、燃料和金融危机，艾滋病毒/艾滋病等传染病感染率增加，全球升温 and 气候变化的影响，青年失业率极高，社会排斥，腐败，贩卖人口，快速城市化和城市贫民窟，大批人流离失所，恐怖主义网络的出现，海事安全和包括贩运毒品在内的有组织跨国犯罪活动的增加，并为此鼓励联合国系统和会员国协助非洲国家有效地应对这些挑战；

22. **吁请**联合国系统、双边和多边伙伴以及新伙伴迅速兑现承诺，确保全面迅速地执行关于非洲发展需求的政治宣言³的规定，并实施非洲发展新伙伴关系；⁸

23. **强调**必须促进非洲大陆的社会经济发展，在这方面注意到 2004 年非洲联盟通过的《非洲就业和减轻贫穷的宣言》，⁶ 并注意到千年发展目标非洲指导小组的建议，这些建议在 2008 年 7 月得到了非洲联盟的赞同，其中涵盖了农业和粮食安全、教育、卫生、基础设施和贸易便利化、国家统计制度等关键领域；

24. **鼓励**非洲各国政府加强体制和政策，创造有利环境，吸引外国直接投资并促进社会经济发展和公正，吁请非洲会员国及区域和次区域组织应有关非洲国家的请求向其提供援助，增强其制定和改善国家自然资源和公共收入管理体制的能力，为此邀请国际社会提供足够的金融和技术援助并再次承诺努力，按照国际法打击非法开采这些国家自然资源的行为，以此协助开展这一工作；

25. **注意到**对 1998 年秘书长报告中的建议执行情况的审查已经完成，请秘书长同相关伙伴协商，就其报告中提出的问题拟订政策提案；

⁸ A/57/304，附件。

26. 请秘书长继续监测并每年向大会报告促进非洲持久和平和可持续发展方面持续存在和新出现的挑战以及联合国系统采取的做法和提供的支持。

2011年6月13日

第96次全体会议