



## 大会

Distr.  
GENERALA/RES/54/180  
24 February 2000第五十四届会议  
议程项目 116(b)

## 大会决议

[根据第三委员会的报告(A/54/605/Add. 2)通过]

**54/180. 人权和人口大规模流亡**

大会,

对世界许多地区人口外流和流离失所的规模不断扩大, 情况日益严重, 以妇女和儿童占大多数的难民和流离失所者遭受严重痛苦深感不安,

回顾其以往有关决议, 以及人权委员会的决议, 特别是 1998 年 4 月 17 日委员会第 1998/49 号决议,<sup>1</sup> 和 1993 年 6 月 14 日至 25 日在维也纳举行的世界人权会议的结论,<sup>2</sup> 其中都确认侵犯人权行为、迫害、政治冲突和族裔冲突、饥荒和经济上不安全、贫困和普遍化的暴力是导致人民大规模流亡和流离失所的根本原因, 并回顾安全理事会 1999 年 9 月 16 日和 17 日举行的关于保护武装冲突中的平民的第二次公开辩论,<sup>3</sup>

满意地回顾其 1986 年 12 月 3 日第 41/70 号决议赞同呼吁所有国家促进人权和基本自由, 不因国籍、族裔、种族、性别、年龄、宗教或语言而剥夺本国人民的人权和基本自由,

回顾所有有关人权标准, 包括《世界人权宣言》、<sup>4</sup> 国际保护难民原则和联合国难民

<sup>1</sup> 见《经济及社会理事会正式记录, 1998 年, 补编第 3 号》(E/1998/23), 第二章, A 节。

<sup>2</sup> A/CONF. 157/24(Part I), 第三章。

<sup>3</sup> 见 S/PV. 4046、S/PV. 4046(继会 1)和 Corr. 2 和 S/PV. 4046(继会 2)。最后文本见《安全理事会正式记录, 第五十四年》, 4046 次会议。

<sup>4</sup> 第 217 A(III)号决议。

事务高级专员方案执行委员会关于国际保护的一般结论,<sup>5</sup> 以及申请庇护者应有机会利用公正迅速的地位确定程序的事实,

**强调**必须遵守国际人道主义、人权和难民法律, 以便避免大规模流亡并保护难民和国内流离失所者, 对于特别是在武装冲突期间对这些法律和原则缺乏尊重, 包括拒绝让人安全无阻碍地接近流离失所者, 深感关切,

在这方面**注意到** 1994 年 12 月 9 日《联合国人员和有关人员安全公约》<sup>6</sup> 已经生效, 敦促各国考虑批准或加入公约, 并谴责对联合国人员和有关人员以及国际人道主义组织人员进行攻击和动武,

**重申**各国有确保难民和国内流离失所者受到保护的主要责任,

**认识到**设立国际刑事法院有助于终止犯下《国际刑事法院罗马规约》<sup>7</sup> 所规定导致大规模流亡或由大规模流亡引起的某些罪行的肇事者不受惩罚的情况,

**满意地注意到**联合国系统为制订一个全面方法来解决难民和其他流离失所者流动的根本原因和影响以及加强紧急情况的准备和应急机制所做的努力,

**确识**联合国人权机制, 包括人权委员会机制和人权条约机构有重要能力去处理造成难民和流离失所者流动或阻止持久解决其困境的方法的侵犯人权情况,

**确认**保护人权和人道主义行动系统的相辅相成关系, 特别是联合国人权事务高级专员和联合国难民事务高级专员的任务, 以及秘书长关于国内流离失所者问题代表和秘书长关于儿童和武装冲突问题特别代表的工作, 他们彼此按照各自任务的合作, 以及联合国业务在人权、政治和安全部门的协调, 对于促进和保护被迫大规模流亡和流离失所者的人权, 作出了重大贡献,

---

<sup>5</sup> 《大会正式记录, 第五十四届会议, 补编第 12 A 号》(A/54/12/Add. 1), 第三章, A. 1 节。

<sup>6</sup> 第 49/59 号决议, 附件。

<sup>7</sup> A/CONF. 183/9。

1. 注意到秘书长的报告;<sup>8</sup>
2. 强烈惋惜种族和其他形式的不容忍是被迫移徙的主要原因, 并敦促各国采取一切必要步骤, 确保尊重人权, 特别是少数民族成员的权利;
3. 重申所有政府、政府间机构和有关国际组织必须在全球性的努力中加强彼此之间的合作和协助, 以处理导致难民和流离失所者大规模流亡的人权情况和由此引起的严重问题;
4. 强调所有国家和国际组织有责任同受到难民大规模流亡和人口流离失所影响的上述国家, 尤其是发展中国家进行合作, 呼吁各国政府、联合国人权事务高级专员、联合国难民事务高级专员和有关联合国机构继续响应收容着许多难民的国家的援助要求, 直到找到持久解决办法为止;
5. 敦促秘书长特别优先重视和分配联合国经常预算中的必要资源, 以巩固和加强紧急情况准备和应付机制, 包括在人道主义领域的预警活动, 以确保能够采取有效行动, 查明造成人口大规模流亡的所有侵犯人权情况;
6. 请特别报告员、特别代表和人权委员会工作组和联合国人权条约机构, 在其任务范围内采取行动, 酌情寻求有关可能造成人口大规模流亡或阻止他们自愿返回家园的人权问题资料, 并酌情将这类资料, 连同就此提出的建议, 列入他们的报告内, 并将这类资料提请联合国人权事务高级专员注意, 以便同联合国难民事务高级专员协商, 采取适当行动以履行其任务;
7. 请所有联合国机构, 在其任务范围内采取行动, 以及专门机构与政府、政府间及非政府组织, 同人权委员会的所有机制充分合作, 尤其是向后者提供它们拥有的关于造成或影响难民与流离失所者的人权情况的相关资料;
8. 请联合国人权事务高级专员履行 1993 年 12 月 20 日大会第 48/141 号决议所述任务, 协调联合国全系统的人权活动, 并同联合国难民事务高级专员合作, 特别注意造成或

---

<sup>8</sup> A/54/360。

可能造成人口大规模流亡或流离失所的情况，并有效地处理这类情况，为此在来源国和收容国采取促进和保护措施并作出应急准备，启动反应机制，发出预警，并进行资料交流、提供技术咨询、专门知识和合作；

9. **欢迎**人权事务高级专员通过恢复司法部门等倡议，开创一种环境，使难民在可行和可持久的情况下回到冲突后的社会，通过咨询服务和技术合作，创立能够维护人权的国家机构和具有广泛基础的人权教育方案，并且通过实地驻留和咨询服务和技术合作方案，加强地方非政府组织；

10. **赞赏地欢迎**联合国难民事务高级专员对人权委员会的审议和其他国际人权机构和机制所作的贡献，并邀请她在今后的每届人权委员会会议上发言；

11. **鼓励**尚未这样做的国家考虑加入《关于难民地位的 1951 年公约》<sup>9</sup> 及《1967 年议定书》，<sup>10</sup> 并酌情加入有关区域难民问题文书，以及其他有关国际人权文书和人道主义法律，并采取适当措施在国内散发和执行这些文书，以鼓励遵守关于禁止任意和强迫流离失所及更加尊重那些外逃人员权利的各项规定；

12. **赞赏地注意到**一些并未加入《1951 年公约》及《1967 年议定书》的国家继续保持提供庇护的作法；

13. **鼓励**《1951 年公约》的缔约国依照公约第 35 条的规定向联合国难民事务高级专员办事处提供资料；

14. **呼吁**各国通过尊重不驱回原则，确保人道主义工作人员能够充分、安全而无阻碍地接近流离失所人口，并确保难民和国内流离失所者营区和定居点的安全和民间及人道主义性质，以确保难民和国内流离失所者按国际法得到有效保护与援助；

15. **请**秘书长编写一份关于执行本决议的报告，述及有关人权和大规模流亡的各方面问题，包括关于制订方案、机构、行政、财务和管理办法，以加强联合国避免新的难民和其他流离失所者外流的能力，解决这种外流的根本原因，保护在大规模流亡期间成为流离

---

<sup>9</sup> 联合国《条约汇编》，第 189 卷，第 2545 号。

<sup>10</sup> 同上，第 606 卷，第 8791 号。

失所者的那些人，并促使他们返回和重新融入社会的详细资料，提交大会第五十六届会议；

16. **决定**在其第五十六届会议上继续审议这个问题。

1999 年 12 月 17 日

第 83 次全体会议