

42/211. 大会第41/213号决议的执行情况

大会,

回顾其1986年12月19日关于审查联合国的行政和财政业务效率的第41/213号决议,

重申为提高联合国的行政和财政业务效率,以及为改进编制计划、方案和预算的过程而采取的措施应着眼于加强联合国处理政治、经济和社会问题的效能,以便更好地实现《联合国宪章》的宗旨并尊重《宪章》所规定的原则,

又重申全体会员国必须迅速完全地履行《宪章》规定的财政义务,

强调联合国的财政稳定有助于有秩序、平衡和充分协调地执行第41/213号决议的所有部分,

认识到有关各方——秘书长、会员国和政府间机构——执行第41/213号决议的工作是一个持续的过程,

回顾其1982年12月21日第37/234和1983年12月20日第38/227A和B号决议的有关部分,

考虑到其1987年12月11日第42/170和42/207C号决议,

审议了秘书长的报告,¹⁹

又审议了方案和协调委员会第二十七届会议的工作报告²⁰及行政和预算问题咨询委员会的报告²¹的有关部分,

考虑到会员国在第四十二届会议审议本项目期间所发表的意见,

1. 呼吁会员国除其他外,按照《联合国宪章》履行其财政义务,以表现其对联合国的支持;

¹⁹A/42/225和Add.1, A/42/234和Corr.1和A/C.5/42/2/Rev.1.

²⁰《大会正式记录,第四十二届会议,补编第18号》和增编(A/42/16和Add.1).

²¹同上,《补编第7号》(A/42/7);同上,《补编第7A号》(A/42/7/Add.1-10), A/42/7/Add.2号文件;和A/42/640.

2. 强调指出,为顺利进行改革和改组的过程,必须消除目前的财政不稳定状况;

3. 重申支持秘书长履行其作为联合国行政首长所负的责任;

4. 又重申执行第41/213号决议不得对已获授权的活动和方案产生不利影响;

5. 强调必须及时并成功地完成大会第41/213号决议第一节第I(°)段授权经济及社会理事会对经济和社会领域的政府间结构和职务进行的深入研究,并重申其第42/170号决议,尤其是该决议第3和第4段;

6. 请秘书长在执行第41/213号决议所载由他负责的提议时,考虑到委托政府间机构进行的审查、研究和决定,并请他按照需要与这些机构合作;

7. 又请秘书长在执行第41/213号决议中属于其职权范围的提议时,须征得大会核可才能偏离经核准的提议;

8. 强调秘书长将通过方案和协调委员会及行政和预算问题咨询委员会提交大会第四十三届会议的1988-1989两年期订正概算的重要性,并请秘书长在编制上述订正概算时,反映出第41/213号决议有关规定的执行状况;

9. 注意到秘书长对大会第41/213号决议所通过的、审查联合国行政和财政业务效率高级别政府间专家组的某些建议²²的执行情况不符合大会的决定;

10. 请秘书长在进一步执行专家组的建议5、15、19、25、29和37时,特别是在编制1988-1989两年期订正概算和1984-1989年期间的订正中期计划草案时,考虑到以下准则;

(a) 关于建议5,大会注意到秘书长的报告,²³并请他依第41/213号决议第一节第1(a)段的规定,按需要进行那两项已批准的工程,但有一项理解,即1988-1989两年期不再要求增拨这方面的经费;

²²同上,《第四十一届会议,补编第49号》(A/41/49).

²³A/C.5/42/4.

(b) 关于裁减联合国员额的建议15, 大会强调它重视秘书长按照第41/213号决议第一节第1(b)段的规定向大会提出执行这项建议的计划, 并重申其结论, 即秘书长应灵活地执行这项建议, 以便除其他外, 避免对各种方案和对秘书处的结构及组成产生不利影响, 同时铭记必须谋求达到工作人员的效率、才干和忠诚的最高标准, 并充分注意公平的地域分配;

(c) 关于建议19(与纳米比亚有关的活动)的执行, 请秘书长同联合国纳米比亚理事会协商执行这项建议;

(d) 请秘书长在执行建议25时考虑把同非政府组织联络的职务交给哪些单位; 还请秘书长参照经济及社会理事会将要作出的关于经济和社会领域的政府间结构和职务的各项决定审查他在这个问题上所作的决定, 因为经社理事会的决定将关系到非政府组织委员会职能的行使和所需的服务;

(e) 关于建议29, 请秘书长根据第五委员会在第四十二届会议上的辩论情况审查他的决定, 并将审查结果反映在订正概算中;

(f) 关于建议37, 大会注意到秘书长提供的关于秘书处新闻部改革情况的补充资料; 强调这种改革应充分尊重1988-1989两年期方案概算第27款中详细列出的已获授权的该部工作方案;²⁴ 注意到秘书长在这方面的各项保证, 包括书面保证;²⁵ 请秘书长作为优先事项, 完成建议37所要求的对新闻部的业务、工作方法和政策的彻底审查, 以及对联合国各新闻中心业务和活动的审查; 还请秘书长在最后确定新闻部的改革和工作方案时, 把这些审查结果、会员国在第四十二届会议上表示的关注和上述保证反映在订正概算中;

11. 又请秘书长通过方案和协调委员会及行政和预算问题咨询委员会向大会第四十三届会议提出一份关于第41/213号决议执行状况的进度报告;

12. 赞同行政和预算问题咨询委员会报告中的有关意见和建议;²⁶

²⁴A/42/6和Corr.1(第27款)。

²⁵A/C.5/42/L.22。

²⁶A/42/640, 第4-14段。

13. 核可本决议附件中的应急基金指导原则;

14. 请秘书长根据上述指导原则建议应急基金使用和业务临时程序, 通过方案和协调委员会及行政和预算问题咨询委员会提交大会第四十三届会议;

15. 决定至迟在第四十七届会议根据所获经验审查应急基金使用和业务程序;

16. 又决定在第四十三届会议上根据方案和协调委员会及行政和预算问题咨询委员会所将提交的报告, 审议全面解决所有的额外支出, 包括因通货膨胀和货币波动而致的额外支出的问题;

17. 重申第41/213号决议中有关方案和协调委员会的作用和任务的各项规定;

18. 决定提出方案预算概要的日期应是非编制预算年度的8月15日。

1987年12月21日

第99次全体会议

附 件

应 急 基 金

A. 应急基金使用准则

应急基金的用途如下:

(a) 由于审议所涉方案预算问题说明的结果而需要增加的资源;

(b) 关于下列情况的订正概算;

(一) 已经列入方案概算但在一读时因等候提交新资料而尚未作出决定的活动所需超出方案概算估计数的数额;

(二) 工程规模突生变动, 等不及预算概要加以考虑就急需增加的建筑经费; 但因费用增长而需增加的经费则应按应付通货膨胀和货币波动的规定来处理; 同样, 因自然灾害或未预见的障碍而需增加的经费也应在临时基础上处理, 而不应由应急基金支付;

(三) 因立法机关的授权, 例如经济及社会理事会的决定, 而需增加的经费。

B. 应急基金的使用期和使用方式

1. 基金用于支付根据两年期之前一年及两年期内所作决定而导致的两年期额外开支。

2. 为审慎地使用基金起见, 在使用期结束以前基金不应用尽, 但是在根据基金的实际业务经验审查这个问题以前, 不应事先规定一年使用多少的比例。

C. 应急基金的业务

1. 在非编制预算年度, 大会将根据第 41/213 号决议附件一的规定, 决定基金的数额。

2. 自编制预算年度(即两年期开始之前一年)起直至两年期末止, 大会将依据所涉方案预算问题说明及订正概算草案, 决定实际使用基金的数额。

3. 每份所涉方案预算问题说明和每份订正概算草案中都应精确写明, 如果基金无法提供所需增加经费的全部或一部分, 则如何实施大会第 41/213 号决议附件一第 9 段所列的变通办法。有一项谅解是, 每份附有所涉方案预算问题说明的决议草案都以该说明中的规定为条件而通过。

4. 按以上第 3 段所示编制的所涉方案预算问题说明和订正概算草案, 将同以往一样提交大会。大会可根据上面第 3 段所述谅解通过各该决议。

5. 应规定审议所涉方案预算问题说明和订正概算草案的期限。在期限以后, 秘书长将就大会该届会议审议的所有所涉方案预算问题和订正概算编制并提出一份综合说明。这份说明中的款额应与第五委员会先前审议单项说明和订正概算草案时所建议的款额相符(见以上第 3 和第 4 段)。如果合并总额少于应急基金的可用余额, 大会即可着手把所需款额拨入方案预算有关各款。

6. 如果合并总额超过该年基金可用余额, 秘书长应在综合说明中建议如何把总额调整到不超过可用余额。秘书长在制订建议时应遵循每份所涉方案预算问题说明及每份订正概算草案中指明的变通办法。各立法机关在通过有关决定或决议时应对这类变通办法采取行动(见以上第 3 段)。秘书长还应考虑到各立法机关就其决议和决定可能指定的相对紧迫性。

大会在审议综合说明后, 即可着手把所需款项拨入方案预算有关各款。

42/212. 联合国当前的财政危机

大会,

回顾《联合国宪章》的宗旨和原则, 特别是第十七条,

又回顾其 1986 年 12 月 19 日第 41/213 号决议,

深感关切由于某些会员国不履行《宪章》规定的义务而造成当前的财政危机, 威胁到联合国的财政偿付能力、稳定和工作,

重申按照《宪章》联合国需要稳固、可靠和持久的财政基础,

注意到秘书长关于联合国当前财政危机的报告²⁷以及行政和预算问题咨询委员会的有关报告,²⁸

又注意到会员国在第五委员会上就联合国当前的财政危机发表的意见,

1. 重申根据《联合国宪章》所有会员国都有义务依照大会所定比额分摊联合国的经费, 并要求所有会员国都按时足额缴纳分摊会费;

2. 同意行政和预算问题咨询委员会的报告中就联合国当前财政危机所提的建议;²⁹

3. 请大会主席同秘书长和各区域集团主席协商, 继续考虑是否可能在 1988 年适当时候续开大会第四十二届会议, 处理联合国的财政状况;

4. 请秘书长将关于联合国当前财政危机严重程度的最新资料送交所有会员国, 并考虑到会员国对联合国财务状况的意见, 编写这些意见的摘要, 连同关于联合国财务状况的最新报告, 供大会审议。

1987 年 12 月 21 日

第 90 次全体会议

²⁷A/42/841.

²⁸A/42/861.