



## 非洲人后裔问题常设论坛

### 非洲人后裔问题常设论坛协商(2019年5月10日,日内瓦)

#### 主席的报告

#### 一. 导言

1. 根据大会第 73/262 号决议,2019 年 5 月 10 日在日内瓦就非洲人后裔问题常设论坛举行了为期一天的协商。协商的重点是常设论坛的模式、形式以及实质性和程序性问题。200 多人出席了会议,包括各国政府、联合国机制、机构和专门机构的代表、民间社会代表和来自所有区域的非洲人后裔代表(与会者名单见附件)。
2. 协商会主席哥斯达黎加常驻联合国日内瓦办事处和其他国际组织副代表莎拉·邓肯·比利亚洛沃斯在开幕词中鼓励与会者将讨论重点放在常设论坛的主要方面,包括其任务、实质性目标、程序问题、结构、形式和报告方式。尤其鉴于非洲人后裔国际十年的中点即将到来,现在时间已到,应最后确定常设论坛的模式,以便满足非洲人后裔对承认、正义和发展的愿望。

#### 二. 任务和主题

3. 与会者欢迎举行协商,并表示愿意进一步参与,以切实建立常设论坛,履行非洲人后裔国际十年活动执行方案和大会第 73/262 号决议规定的任务。会员国代表表示支持设立常设论坛,作为就非洲人后裔面临的紧迫挑战进行辩论的必要空间。常设论坛应确保非洲人后裔的广泛参与,其成员应反映世界各地非洲人后裔的多样性和地理分布。一个代表团指出,设立一个常设论坛作为国际十年议程的一部分工作,在很大程度上涉及非洲人后裔面临的问题,包括仇外心理和结构性歧视,并涉及殖民主义和跨大西洋贩卖奴隶的后果所造成的痛苦,常设论坛在成立时就应注意这些问题。与会者指出,许多民间社会代表出席了协商会议,这证明常设论坛作为一个咨询机制和讨论非洲人后裔权利的全球协商论坛的重要性。



4. 与会者就常设论坛的任务提出了若干建议。一些会员国和民间社会代表认为，论坛的第一项重大工作应该是推动制定一项联合国促进和充分尊重非洲人后裔人权的宣言。一个会员国的代表指出，常设论坛的活动可包括与会员国合作，在非洲人后裔作为公民居住的国家举办区域协商会议、讲习班和外联方案，讨论非洲人后裔问题；原则上，常设论坛的模式应反映有关社区的声音、观点和偏好。另一个会员国代表指出，常设论坛应是促进非洲人后裔相关问题对话与合作的平台，应在专题方面作出贡献，提供专门知识，促进根据相关特别程序任务开展的工作，包括改善非洲人后裔的生活质量和生计方面的工作。常设论坛应根据大会第 69/16 号决议，确定和分析有效落实国际十年活动执行方案的最佳做法、挑战、机会和倡议。

5. 非洲人后裔问题专家工作组主席艾哈迈德·里德说，设立常设论坛提供了一个机会，以便阐明大会第 73/262 号决议设想的新权利，并表示常设论坛将增强非洲人后裔社区权能，促进其发展。消除种族歧视委员会成员韦雷纳·谢泼德补充说，常设论坛将讨论的主题可以与有效执行《德班宣言和行动纲领》政府间工作组、非洲人后裔问题专家工作组和民间社会协商决定。她建议常设论坛努力取得若干成果，包括：处理奴役和殖民主义的心理伤害，这继续对非洲人后裔造成影响；终止种族定性做法，消除恐惧非洲人的心态和相关的不容忍；采用消除种族歧视委员会的结论性意见和包括非洲人后裔问题专家工作组在内特别程序的国家报告的结论性意见，倡导落实非洲人后裔的权利；并参考加勒比共同体补偿性正义 10 点计划的模式，确保非洲人后裔获得补偿性正义。

6. 执行《德班宣言和行动纲领》问题独立知名专家组主席埃德娜·桑托斯·罗兰说，利用常设论坛作为执行《德班宣言和行动纲领》的平台会更有效，因为《宣言和行动纲领》的大量内容都是专门针对非洲人后裔的。《德班宣言和行动纲领》应成为拟订一项新宣言和找出发展差距的出发点。消除种族歧视委员会副主席帕斯托尔·埃里亚斯·穆里略·马丁内斯说，常设论坛的设立是全球议程上的一个重要发展，也是一个难得的机会，可借以在国际合作的基础上努力应对国际社会面临的挑战，包括处理殖民主义和跨大西洋奴隶贸易的历史及其遗留问题、赔偿问题以及种族主义、移徙、结构性歧视等问题。前少数群体问题独立专家、消除种族歧视委员会成员盖伊·麦克杜格尔认为，常设论坛可以为少数群体和民间社会团体发声和与会员国接触保留空间，并建议论坛注重执行《德班宣言和行动纲领》。

7. 一名民间社会代表以由世界各地 118 个组织组成的国际联盟的名义发言，对这次协商表示欢迎，认为这是朝着建立国际机制方向迈出的重要一步，以确保非洲人后裔的具体权利在全球得到维护。<sup>1</sup> 该代表强调，非洲人后裔遭受各种侵犯人权行为，并指出，常设论坛可以帮助促进非政府组织、会员国和非洲人后裔就其关切的问题进行讨论，并为民间社会组织之间的协商和协调创造空间。常设论坛应拟订一项宣言，该代表希望宣言能在国际十年结束前定稿，之后就可以开始为非洲人后裔制定一项具有约束力的法律文书。这位代表还呼吁常设论坛研究补

<sup>1</sup> 5 月 10 日，组成国际联盟的有 118 个组织。自那时以来，签署关于常设论坛的联盟文件的组织已增加到 150 个。

偿性正义问题。常设论坛的重点应该是保护非洲人后裔的人权。论坛可以在所有利益攸关方都参与的情况下决定后续会议的主题。

8. 另一位民间社会代表建议将非洲人后裔所关注的人权问题纳入常设论坛的任务范围。论坛的任务还应涵盖非洲人后裔的财产恢复和归还、可持续发展目标、气候变化等问题。常设论坛应作为一个协商机制，用以消除恐惧非洲人的心态、种族主义和相关形式的不容忍。另一位民间社会代表指出，常设论坛应作为监测和评价非洲人后裔享受人权情况的机制，建议全面落实国际十年活动执行方案中确定的内容。

9. 另一个民间社会组织代表强调常设论坛的重要性，认为论坛的设立提供了一个机会，可作为一个机制，有效促进彻底消除针对非洲人后裔和非洲人的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为。论坛应该把结构性种族主义作为奴役和殖民主义的遗产来处理。民间社会的另一位代表指出，常设论坛需要成为一个讨论认识论、本体论、社会、文化和环境问题的进程。另一个民间社会组织的代表说，论坛应该鼓励更多的国家承认国际十年的重要性，把重点放在成果上。该代表还呼吁将常设论坛的任务与《2030 年可持续发展议程》相挂钩。另一个民间社会组织的代表呼吁常设论坛坚持泛非主义精神。另一位民间社会组织的代表呼吁常设论坛编写与非洲人后裔问题专家工作组报告不同的各种专题报告。另一位民间社会组织的代表建议常设论坛讨论赔偿问题。

10. 一位民间社会代表指出，常设论坛应建立一个以经济问题为重点的执行框架。另一位民间社会组织的代表呼吁常设论坛就《消除一切形式种族歧视国际公约》和《德班宣言和行动纲领》的执行采取后续行动。常设论坛应处理性别、青年、残疾问题以及女同性恋者、男同性恋者、双性恋者、变性人和双性人问题，并注重非洲裔妇女和补偿性正义问题。另一位民间社会组织的代表建议制定一项有效的传播战略，提请各方特别注意妇女和女孩的情况。常设论坛可应会员国的请求，就普遍定期审议进程、条约机构、特别程序和其他机制的建议的执行、《德班宣言和行动纲领》的执行以及补偿性正义问题向会员国提供咨询意见。有人建议将国际十年的主题(承认、正义和发展)作为常设论坛的一个重点。一个民间社会组织的代表说，常设论坛本身可以提议专题重点，并根据大会第 73/262 号决议作出决定。另一位民间社会组织的代表说，任务授权应包括很多与教育、外联和提高认识有关的内容。另一位民间社会组织的代表表示支持常设论坛致力于举办另一次反对种族主义世界会议的想法。另一个民间社会组织的代表建议常设论坛努力执行加勒比共同体补偿性正义 10 点计划和《德班宣言和行动纲领》。论坛的第一个主要任务将是 2020 年国际十年的中期审查。另一位民间社会组织代表呼吁常设论坛鼓励各国制定国家行动计划。一位民间社会组织代表建议常设论坛与各个泛非组织合作，如非洲联盟和非洲人权和人民权利委员会。论坛可以努力制定一项关于促进和充分尊重非洲人后裔人权的宣言，并研究是否有可能再举行一次反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的世界会议。

### 三. 结构和领导

11. 一些会员国的代表指出，常设论坛会议应根据人权理事会第 34/33 号决议，在有效执行《德班宣言和行动纲领》政府间工作组内举行，或在非洲人后裔问题

专家工作组内举行，同时应避免与现有德班后续机制的议程重复。另一个会员国的代表强调，人权理事会在建立此类机构方面具有广泛经验，并指出这种经验可用于设立常设论坛。常设论坛应类似于理事会机制。另一个会员国的代表指出，常设论坛应作为人权理事会和第三委员会的咨询机构，建议人权理事会拟订《消除一切形式种族歧视国际公约》补充标准特设委员会和有效执行《德班宣言和行动纲领》政府间工作组共同主席向常设论坛提交报告，按照理事会第 34/33 号决议，保持德班后续机制的精神。另一个会员国的代表建议采用现有的形式：由人权理事会主席任命论坛领导人。另一位会员国代表表示，常设论坛应作为咨询机构，并对关于常设论坛作为人权理事会或大会的咨询机构的建议持开放态度。理事会的一个特别程序，例如非洲人后裔问题专家工作组，可以领导常设论坛的工作，就像工商业与人权论坛和少数群体问题论坛所做的那样。这位代表还提出了常设论坛会议与非洲人后裔问题专家工作组会议接连举行的可能性。

12. 谢泼德女士说，常设论坛是国际十年活动执行方案的一个重要组成部分，之所以列入其中，是因为大家认识到有必要在一个与德班后续机制现有会议分开的常设论坛中继续就非洲人后裔问题进行对话。活动方案表明，应由现有的德班后续机制之一，如非洲裔人后裔问题专家工作组，与民间社会协商，为常设论坛的工作提供指导。工作组主席提议常设论坛采用工商业与人权论坛所采用的模式。

13. 民间社会组织的几位代表认为，常设论坛即使作为附属机构，也应具有独立性，其工作是赋权民间社会，使民间社会能拟订建议并向联合国及其会员国提出，论坛应包容非洲人后裔。他们强调，不应将常设论坛视为一个重复的机构，并呼吁会员国将其视为独立于所有现行机制的机构。民间社会组织国际联盟在提案中指出，常设论坛应由一个执行委员会领导。民间社会组织呼吁常设论坛与现有机制建立联系，开展对话，与这些机制合作，但独立开展工作。一个民间社会组织的代表说，常设论坛应该是人权理事会的一个附属机构。另一个民间社会组织的代表以 350 多个泛非组织和网络的名义发言，呼吁建立一个类似于土著问题常设论坛的常设论坛。另一个民间社会组织的代表建议不要占用非洲人后裔问题专家工作组的时间，因为工作组有自身的工作和任务，而且民间社会组织呼吁设立独立机制；工作组没有充分代表非洲人后裔。常设论坛应隶属于人权理事会，向大会报告工作。民间社会的另一位代表表示，民间社会组织不会接受将常设论坛置于有效执行《德班宣言和行动纲领》政府间工作组之下。一个民间社会组织的代表建议联合国人权事务高级专员办事处设非洲人后裔国际十年特别顾问职位，以便在各种机制之间建立联系。民间社会组织还建议为常设论坛设一名特别报告员，特别报告员也可以指导常设论坛的工作。

#### 四. 组成

14. 一个会员国的代表呼吁在常设论坛专家中保持性别平衡和多样性，以反映非洲人后裔在世界各地的分布状况。另一位会员国代表强调，必须在地域代表性的基础上确保包容性参与，确保专家均衡参与，并支持 25 名专家根据大会第 73/262 号决议规定的方案预算拨款方式参加会议。谢泼德女士说，在任命常设论坛主席时应考虑到性别平衡。一些发言者强调区域轮换、专家组组成的性别平衡以及有关专题的专门知识的重要性。一个民间社会组织的代表支持早先关于设立一个由 12 名成员组成的委员会的建议：6 名成员从民间社会组织中挑选，6 名由

会员国提名。一些发言者认为，考虑常设论坛的组织方式时应注意确保理事会的大多数成员(如果不是所有成员)由非洲裔人士担任。民间社会组织代表提议通过公开提名程序任命 12 至 16 名专家成员的组合。一个民间社会组织的代表建议任命 16 名成员，与联合国土著问题常设论坛的结构类似。一个民间社会组织的代表指出，三分之二的专家应为非洲裔人，另一名代表则建议专家组的组成 100% 为非洲裔人。另一个民间社会组织的代表认为，常设论坛主席应为非洲裔。一个民间社会的另一位代表说，关于非洲人后裔的地域代表性，常设论坛的组成也应反映不同的分区域。

## 五. 地点

15. 大家就常设论坛的选址提出了一些不同的建议。一个会员国的代表建议在日内瓦和纽约交替举行会议。另一个会员国的代表指出，将常设论坛置于德班机制下不会对日内瓦和纽约之间会议地点的轮换构成任何障碍，非洲人后裔问题专家工作组可在必要时将其会议迁至纽约。另一个会员国的代表说，常设论坛可以设在纽约，因为这样能靠近非洲人后裔居住的更多国家。然而，这位代表表示，其国家对讨论日内瓦和纽约轮换问题持开放态度，同时在确定会议地点时应考虑到非洲人后裔居住的地区和/或区域，便于他们尽可能广泛地参与。另一位代表补充说，以协商一致方式通过的决议非明言确认会议将在日内瓦举行。

16. 非洲人后裔问题专家工作组主席强调，工作组完全支持民间社会参与常设论坛的活动，支持日内瓦和纽约开会地点的轮换。谢泼德女士说，鉴于纽约是非洲人后裔占多数的地区，常设论坛在纽约联合国举行，将会有更大的可见度和参与度。麦克杜格尔女士认为，在日内瓦和纽约交替举行常设论坛会议适合于以最佳可持续方式履行常设论坛任务。一个民间社会组织的代表表示，在日内瓦和纽约以及其他地点轮流举行常设论坛会议的机会将促进民间社会和其他利益攸关方更广泛参与，并认为会议地点还应在纽约和日内瓦以及非洲人后裔居住的其他区域地点之间轮流，以便利他们参与。

17. 民间社会代表提出了关于常设论坛地点的若干建议，例如日内瓦、纽约和其他地点，包括非洲。一个民间社会组织的代表呼吁常设论坛在日内瓦和纽约轮流举行会议，并且也在非洲人后裔居住的社区轮流举行会议。另一个民间社会的代表呼吁建立分权的常设论坛，在非洲人后裔人口众多的地区设立机构，并利用技术支持，允许在多个地点参加同一次会议。一个民间社会组织的代表指出，就常设论坛设立地点作决定时应考虑到世界上哪里非洲裔人口最多，无论是纽约还是其他地方。一名民间社会代表表示，常设论坛的会议应在纽约举行，但按照美洲人权委员会的形式，交替地点也是有利的，美洲人权委员会在不同国家举行会议。另一个民间社会组织的代表支持把纽约作为常设论坛的地点，同时也支持会议组织权力下放的建议。另一个民间社会组织的代表认为，常设论坛主席应为非洲裔。一个民间社会组织的代表建议常设论坛的会议在纽约、日内瓦和非洲各城市轮流举行。一些民间社会组织的代表建议在纽约和日内瓦以外举行会议，有可能在亚的斯亚贝巴非洲联盟总部举行会议。一些民间社会组织的代表建议常设论坛的会议在非洲举行。一位民间社会代表说，常设论坛的地点将取决于常设论坛是设在经济及社会理事会之下还是设在人权理事会之下。

## 六. 会议的持续时间、频率和召开时间

18. 一个会员国的代表表示，重要的是在 2019 年举行进一步的协商，以便利大会通过一项关于常设论坛的形式和活动方式的决议，使常设论坛最迟在 2020 年能充分运作。同时，一些发言者强调，考虑到国际十年的中期审查，第一次会议应尽早举行，并呼吁尽快设立常设论坛。关于会议持续时间，一些会员国代表建议常设论坛每年举行一次会议，为期三至五天。一个会员国的代表建议为期三天。民间社会代表提出了不同的建议，包括：每年 5 天；每年 5 至 10 天；每年至少 10 天，以便更好建立关系；每年可举行多至两次会议，总会期为 10 至 15 天。

19. 一些会员国支持在 3 月举行会议的建议，因为在该月(3 月 21 日和 25 日)举行的纪念活动很重要。一个会员国的代表指出，将常设论坛安排在人权理事会 3 月份届会的最后一周可能会造成困难。一个民间社会组织的代表告知与会者，由于妇女地位委员会的会议也是在 3 月份举行的，因此该月可能不是举行常设论坛会议的适当时间。

## 七. 非政府组织的参与和对其的资助

20. 一个会员国的代表指出，常设论坛必须让尽可能广泛的民间社会组织代表参与，并有明确的认可程序。另一个会员国的代表表示，常设论坛应确保非洲人后裔的广泛参与，其成员应反映世界各地非洲人后裔的多样性和地理分布。一个会员国的代表认为，民间社会的参与应以经济及社会理事会的认可为基础。麦克杜格尔女士在介绍她领导少数群体问题论坛的经验时表示，她暂停了安排发言顺序的做法，报告内容不需经过谈判，这为民间社会组织提供了更大的空间。她强调民间社会参与常设论坛的重要性。几个民间社会组织呼吁常设论坛允许民间社会组织广泛参与，强调参与不应取决于是否具有经济及社会理事会咨商地位。

21. 民间社会组织的几位代表呼吁会员国拨出充足的资源支持常设论坛，并呼吁提供经常预算和自愿捐款，以确保民间社会广泛包容地参与常设论坛。他们强调，要实施以研究为基础的项目，需要有资金，需要有获得资源的途径。许多代表建议设立非洲人后裔自愿基金，借以促进落实常设论坛的工作。他们认为，额外资源，包括协助民间社会组织参与论坛活动的赠款方案，将使这些组织能够在推动满足非洲人后裔的需求方面发挥作用，而且这种赠款也可用于支持他们参与各种人权机制的活动，例如普遍定期审议，以促进就各项建议采取后续行动。

## 八. 报告

22. 一个会员国的代表认为，常设论坛可以通过人权事务委员会每年向第三委员会提交报告。另一位会员国代表认为，常设论坛主席应以其身份任职，关于会议的报告不应加以谈判，报告应提交人权理事会或大会。非洲人后裔问题专家工作组主席建议常设论坛向理事会和大会提交报告。总的来说，与会者支持通过理事会向大会提交报告的方式。

## 九. 结论

23. 主席通知与会者说，将由她负责编写一份报告；报告将提交会员国，作为进一步开展政府间协商的背景资料。

## 附件

### 与会者名单

#### 会员国

安哥拉  
奥地利  
比利时  
多民族玻利维亚国  
巴西  
加拿大  
哥伦比亚  
多米尼加  
厄瓜多尔  
法国  
德国  
海地  
牙买加  
约旦  
科威特  
莱索托  
马里  
毛里塔尼亚  
秘鲁  
葡萄牙  
俄罗斯联邦  
南非  
斯里兰卡  
瑞士  
多哥  
特立尼达和多巴哥  
突尼斯  
乌克兰  
大不列颠及北爱尔兰联合王国  
乌拉圭  
委内瑞拉玻利瓦尔共和国  
津巴布韦



## 国际组织

联合国人口基金

## 政府间组织

非洲联盟

欧洲联盟

## 具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织

全国移民伙伴协会

土著人民文献、研究和信息中心

独立研究和提倡对话中心

埃诺非洲妇女合作社

全球非洲人大会

美洲少数群体国际人权协会

鲍思高慈幼会圣母进教之佑孝女会

公民权利教育基金领导会议

塞缪尔·德威特学监会

社会问题心理研究学会

## 不具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织

爱尔兰非洲中心

非洲中心

非洲卫生和人权促进者委员会

非洲移民与发展基金会

非洲推进行动网

非洲新斯科特非洲裔人民十年联盟

非洲哥伦比亚全球倡议

非洲—瑞典组织

农业城市

Xangô 非洲裔组织

大赦国际

反种族主义论坛

哥伦比亚非洲裔妇女协会

加勒比项目协会

寻根协会

加拿大种族关系基金会

加勒比人民国际合作社  
人权与迁移问题协商会  
Docip  
欧洲非洲人后裔网络  
弗朗茨·法农基金会  
HBCU 非洲数字教育和工作合作社  
提高 Rastafari 地位 Ichirouganaim 理事会  
非洲人后裔国际十年实施小组西班牙高峰会议  
人的发展全国倡议  
非洲人后裔国际十年联合王国联盟  
国际人权观察站  
促进受教育权和教育自由国际组织  
国际青年和学生拥护联合国运动  
跨部门可持续路径全球复原力联盟  
Kas La Shène  
领导非洲国际  
Lumbanga  
中东非洲侨民团结委员会  
M'Nemty  
非洲裔最有影响力的人  
尼尔森 M46664 人权协会  
非洲人后裔权利组织  
非洲人后裔权利组织  
Tigreans 平权行动网的组织  
PAD B 网络  
Plataforma para o Desenvolvimento da Mulher Africana  
非洲人后裔联系组织  
非洲人后裔商业网络  
Quilombação 反种族主义网络  
拉丁美洲和加勒比促进民主网络  
区域会议  
议会网络和外侨协会  
Salifu Dagarti 基金会  
Sant Pon Ayiti  
比利时苏里南侨民团结协会  
提耶国际  
多伦多黑人农民和种植者协会

美国人权网络

Vater sein in der Schweiz

女孩服务社

Windrush 观察站

女子综合快报

世界反对种族主义网络

世界发展联盟

## 学术界

德拉萨尔大学

京都精华大学

英格威

莫尔豪斯学院

芝加哥大学

## 个人

Brenda Smith Lezama, LLC

Sancta Watley, S/E 管理集团

Beauty Kaya

## 其他

阅读中心协会

全国人权理事会(科特迪瓦)

大陆土著妇女网络

新斯科舍大律师协会

WaxUp 非洲协会

---