



人权理事会  
普遍定期审议工作组  
第三十五届会议  
2020 年 1 月 20 日至 31 日

## 基里巴斯资料汇编

### 联合国人权事务高级专员办事处的报告

#### 一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议编写，同时考虑到普遍定期审议的周期。报告汇编了条约机构和特别程序报告及其他相关的联合国文件所载资料。因受字数限制，仅摘录相关内容。

#### 二. 国际义务的范围以及与国际人权机制和机构的合作<sup>1, 2</sup>

2. 联合国驻斐济国家工作队(其工作涵盖基里巴斯)指出，截至 2019 年 6 月，基里巴斯只加入了三项核心国际人权条约：《消除对妇女一切形式歧视公约》、《残疾人权利公约》和《儿童权利公约》，以及《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》和《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》。<sup>3</sup>

3. 联合国国家工作队补充说，基里巴斯还是国际劳工组织(劳工组织)下列公约的缔约国：1957 年《废除强迫劳动公约》(第 105 号)、1948 年《结社自由和保护组织权利公约》(第 87 号)、1981 年《集体谈判公约》(第 154 号)、1951 年《同酬公约》(第 100 号)、1973 年《最低年龄公约》(第 138 号)和 1999 年《最恶劣形式的童工劳动公约》(第 182 号)等。<sup>4</sup>

4. 联合国国家工作队建议基里巴斯批准《公民及政治权利国际公约》及其任择议定书、《经济社会文化权利国际公约》及其任择议定书、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》及其任择议定书、《消除一切形式种族歧视国际公约》、《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》和《保护



所有人免遭强迫失踪国际公约》。它还建议基里巴斯批准《儿童权利公约关于来文程序的任择议定书》、《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》和《残疾人权利公约任择议定书》。<sup>5</sup>

5. 联合国国家工作队还建议基里巴斯批准《国际刑事法院罗马规约》，并加入《防止及惩治灭绝种族罪公约》。<sup>6</sup>

6. 联合国国家工作队报告称，基里巴斯自 2006 年以来没有接受任何条约机构的审查，2019 年 2 月，该国向消除对妇女歧视委员会逾期提交了初次、第二和第三次合并定期报告，向儿童权利委员会提交了第二、第三和第四次合并定期报告，并向残疾人权利委员会提交了初次报告。<sup>7</sup>

7. 联合国国家工作队指出，尽管司法部代表国家人权工作组起草了该国的共同核心文件，但该文件仍未提交给条约机构。<sup>8</sup> 联合国国家工作队建议基里巴斯向条约机构提交该共同核心文件。<sup>9</sup>

8. 联合国国家工作队指出，基里巴斯尚未向人权理事会特别程序发出长期邀请。特别程序任务负责人的最近一次访问是享有安全饮用水和卫生设施的人权问题特别报告员 2012 年 7 月访问该国。此外，该访问后提出的建议没有得到落实。<sup>10</sup>

9. 联合国国家工作队建议基里巴斯答应特别报告员的访问请求，并切实落实他们的建议，特别是享有安全饮用水和卫生设施的人权问题特别报告员已经提出的建议。<sup>11</sup>

10. 关于报告和后续行动，联合国国家工作队指出，基里巴斯与联合国人权机制的接触仍然没有制度化，尚未建立关于报告和后续行动的常设国家机制。<sup>12</sup>

11. 联合国国家工作队建议基里巴斯建立一个国家机制，以便能够及时、系统地进行报告并落实联合国人权机制的建议。<sup>13</sup>

12. 联合国国家工作队指出，基里巴斯于 2018 年加入了《保护非物质文化遗产公约》，也是在 2018 年，有 65 人接受了关于实施该公约的培训。<sup>14</sup>

13. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)建议基里巴斯批准《取缔教育歧视公约》。<sup>15</sup>

### 三. 国家人权框架<sup>16</sup>

14. 联合国国家工作队报告称，2014 年 7 月，基里巴斯根据内阁决定设立了国家人权工作组，以协调和便利该国与联合国人权机制接触，以及履行人权义务。设立工作组是好事，但是该机构没有足够的资源、专职工作人员和联络人来完成主要任务，即确保基里巴斯与人权机制的有效接触。<sup>17</sup>

15. 联合国国家工作队指出，尽管基里巴斯接受了第二轮普遍定期审议期间提出的考虑加强国家人权工作组独立性的建议，但尚未建立一个符合《关于促进和保护人权的国家机构的地位的原则》(《巴黎原则》)的国家人权机构。<sup>18</sup>

16. 联合国国家工作队报告称，司法部一直在领导和推动关于建立这样一个国家人权机构的全国讨论，太平洋共同体区域权利资源组、亚洲及太平洋国家人权机构论坛和联合国人权事务高级专员办事处提供了支持，但最终建立仍然遥遥无期。<sup>19</sup>

17. 联合国国家工作队建议基里巴斯考虑加强国家人权工作组的独立性，使其符合《巴黎原则》，并考虑建立一个符合《巴黎原则》的国家人权机构。<sup>20</sup>

18. 联合国国家工作队还建议基里巴斯与联合国机构、区域机构及发展伙伴合作开展能力建设和培训，并与其他太平洋岛屿国家交流人权专业知识及其他经验。<sup>21</sup>

#### 四. 参照适用的国际人道主义法履行国际人权义务的情况

19. 联合国国家工作队指出，基里巴斯最严重的人权问题包括强奸、虐待儿童、将同性之间的自愿性活动定为犯罪，以及童工问题。<sup>22</sup>

##### A. 贯穿各领域的问题

###### 1. 平等和不歧视<sup>23</sup>

20. 联合国国家工作队指出，基里巴斯《宪法》将歧视定义为基于种族、原籍地、政治见解、肤色、信仰和性别的区别对待，比《世界人权宣言》或核心国际人权条约中的定义范围窄很多。<sup>24</sup>

21. 联合国国家工作队报告称，《宪法》没有提及旨在为实现妇女、女童和其他弱势群体在社会、政治、经济和文化领域的实质性平等铺平道路的特别措施，包括暂行特别措施。在这方面，联合国国家工作队建议基里巴斯采取措施，在国家法律框架中纳入全面的歧视定义，为实现妇女、女童和其他弱势群体在社会、政治、经济和文化领域的实质性平等铺平道路。<sup>25</sup>

22. 联合国国家工作队指出，基里巴斯继续将同性恋和成人之间自愿的同性关系<sup>26</sup> 定为犯罪，建议基里巴斯考虑在《宪法》中纳入保障人们不因性取向而受到歧视的条款。<sup>27</sup> 它还建议基里巴斯不再将同性恋和成人之间自愿的同性关系定为犯罪，并签署向大会第六十三届会议提交的关于人权、性取向和性别认同问题的声明(A/63/635)。<sup>28</sup>

23. 联合国国家工作队建议基里巴斯采取具体措施，包括加强法律框架，将针对男女同性恋、双性恋和跨性别者的歧视、仇恨言论和暴力行为定为犯罪，起诉和适当惩处犯罪人，并开展提高认识活动，解决社会中的污名化问题。<sup>29</sup>

###### 2. 发展、环境及工商业与人权

24. 联合国国家工作队指出，气候变化是基里巴斯政府在维护和确保人民人权方面面临的最显著挑战。基里巴斯容易受气候变化、极端天气事件和自然灾害的影响。<sup>30</sup>

25. 联合国国家工作队报告称，更强的飓风、海平面上升、更高的巨浪和风暴潮、盐水入侵和海洋生态系统的恶化导致全国范围的人口和牲畜丧生、以及文化

和生计损失。此外，气候变化正在对基里巴斯的可持续发展造成负面影响，因为越来越多的岛民被迫迁离传统家园和土地，生活在非正规居住点。<sup>31</sup>

26. 联合国国家工作队补充说，由于基里巴斯是一个地势低洼的岛屿国家，平均海拔仅两米，气候变化及其导致的海平面上升继续给政府带来新的重大挑战，包括领土和文化的丧失、海岸侵蚀和社区被迫迁移。粮食安全和水安全也受到影响。<sup>32</sup>

27. 联合国国家工作队指出，基里巴斯政府在海外购买了土地，专注于教育和提高人们的技能，以便在基里巴斯群岛不再适宜居住时他们能够“体面迁移”。<sup>33</sup>

28. 联合国国家工作队还指出，基里巴斯发起了一个最容易受气候变化影响的国家联盟：低洼环礁国家气候变化问题联盟。<sup>34</sup>

29. 联合国国家工作队赞扬基里巴斯在《灾害法》(1993 年)方面的协调努力，并注意到该国正在起草一项新的灾害风险管理和气候变化法，将提交基里巴斯议会审议。<sup>35</sup>

30. 联合国国家工作队赞扬基里巴斯扩大了灾害风险管理和气候变化法草案的范围，纳入了妇女和青年等弱势群体的需求和优先事项。<sup>36</sup>

31. 联合国国家工作队注意到，该国于 2018 年与国际海啸信息中心合作举办了一次培训，以加强国家海啸预警中心和国家灾害风险管理办公室全体人员的能力。培训目的是使学员能够制定海啸预警标准表，并相应更新当前的海啸预警系统。<sup>37</sup>

32. 联合国国家工作队指出，基里巴斯气象局的女性技术官员在印度国家水文研究所完成为期四周的培训课程后，掌握了关于监测和使用气象和水文数据进行质量分析、预警和气候信息传播的技能和知识。<sup>38</sup>

33. 联合国国家工作队指出，已经部署了两个集鱼装置，通过向渔民提供替代渔场来减轻捕鱼对珊瑚礁的压力。<sup>39</sup>

34. 联合国国家工作队建议基里巴斯继续在国际社会中发挥领导作用并进行宣传，包括通过低洼环礁国家气候变化问题联盟和小岛屿国家联盟，宣传制定有雄心、有约束力的温室气体排放目标的必要性，以减轻气候变化对人权的负面影响。<sup>40</sup>

35. 联合国国家工作队建议基里巴斯加紧努力，争取国际社会的支持和援助，以实施其气候变化适应和减缓计划。<sup>41</sup>

36. 联合国国家工作队建议基里巴斯政府加快起草并通过灾害风险管理和气候变化法草案，以加强现有法律框架，并为有效执行分配充足的资源。<sup>42</sup>

37. 联合国国家工作队建议基里巴斯加强管理灾害风险的能力，包括紧急应对沿海洪水和干旱相关风险的能力。它还建议基里巴斯利用地方和国际人道主义组织的集体支持，加强管理灾害风险的本地能力。<sup>43</sup>

38. 联合国国家工作队指出，促进可持续经济增长和弱势群体参与经济发展的国家政策工具，包括贸易政策框架、投资、竞争和计量政策以及椰子部门发展战略，得到了支持。<sup>44</sup>

## B. 公民权利和政治权利

### 1. 生命权、人身自由和安全权<sup>45</sup>

39. 联合国国家工作队指出，计划于 2015 年就对某些谋杀实行死刑举行全民投票后，基里巴斯政府已同意停止任何恢复死刑的计划，并考虑正式暂停死刑，以期批准《旨在废除死刑的〈公民权利和政治权利国际公约〉第二项任意议定书》。<sup>46</sup>

### 2. 基本自由<sup>47</sup>

40. 教科文组织指出，基里巴斯《宪法》第 12 条保障言论自由，但在涉及公共安全、公共秩序、公共道德和个人名誉的事项上存在例外。<sup>48</sup>

41. 教科文组织报告称，根据 1988 年《报纸登记法》，报纸必须向政府登记，根据该法 2004 年修正案，政府有权终止发行被投诉的报纸。<sup>49</sup>

42. 教科文组织指出，基里巴斯通信委员会负责实施和执行《通信法》，包括发放和管理许可证。委员会理事会的所有成员均由政府任命。<sup>50</sup>

43. 教科文组织建议基里巴斯政府评估任命通信委员会委员的制度，以确保该机构的独立性。<sup>51</sup>

44. 教科文组织指出，基里巴斯《刑法》第 184 条规定诽谤为刑事犯罪，根据第 187 条，发表涉及个人的诽谤内容被视为非法。<sup>52</sup>

45. 教科文组织建议基里巴斯政府根据国际标准将诽谤非刑罪化，并将诽谤相关条款纳入《民法》。<sup>53</sup>

46. 教科文组织报告称，该国目前没有信息自由法。<sup>54</sup>

47. 教科文组织建议基里巴斯制定一项符合国际标准的信息自由法。<sup>55</sup>

### 3. 禁止一切形式的奴役<sup>56</sup>

48. 联合国国家工作队报告称，儿童面临商业性剥削风险，往往由于经济压力而卷入其中，尽管法律框架相对健全，但仍有儿童在非正规部门工作，并陷入商业性剥削，特别是在捕鱼业。<sup>57</sup>

## C. 经济、社会及文化权利

### 1. 工作权和公正良好工作条件权

49. 联合国国家工作队指出，尽管 2015 年《就业和劳资关系法》禁止性骚扰，但该国没有关于性骚扰的官方报告。劳动部正在实施性别参与和平等计划，以便推动工作场所和培训机构对性骚扰的零容忍政策。<sup>58</sup>

50. 劳工组织指出，2015 年《就业和劳资关系法》2017 年修正案没有阐明联盟和联合会是否有可能在高于企业的层面进行集体谈判，也没有提供关于缔结的集体协议数量的信息。<sup>59</sup>

51. 劳工组织还指出，基里巴斯没有规定私营部门的固定最低工资。<sup>60</sup>

## 2. 适当生活水准权<sup>61</sup>

52. 联合国国家工作队报告称，通过外岛粮食和水项目，已有 1,146 户家庭自己种植作物，以增加现金收入。<sup>62</sup>

53. 联合国国家工作队指出，政府目前正在评估社区获得用水的情况。此外，政府打算向居民提供能够降低沉积物水平的水泵，以降低获得清洁饮用水的难度，并使地下水饮用起来更安全。<sup>63</sup>

54. 联合国国家工作队指出，政府最近向外岛提供了日产 5 升水的新供水系统；并计划向另外 16 个人口 100-500 名居民的外岛推广这一系统。<sup>64</sup>

55. 联合国国家工作队指出，基里巴斯在供水和卫生服务方面仍然存在严重的城乡差距。<sup>65</sup>

56. 联合国国家工作队建议基里巴斯继续采取适当措施，发展全面、协调和战略性的区域和城市发展进程，并采取具体措施，包括升级卫生设施和保护水源，以尽量降低健康风险，并履行与享有清洁水和适当卫生设施的人权有关的义务。<sup>66</sup>

## 3. 健康权<sup>67</sup>

57. 联合国国家工作队指出，气候变化直接和间接地对人民健康造成不利影响，已成为基里巴斯人民关乎生存的问题。<sup>68</sup>

58. 联合国国家工作队报告称，政府正在追踪和监测鱼类种群，因为有报告称，多个社区因食用有毒鱼类而患病，症状包括腹泻、呕吐和发烧。<sup>69</sup>

59. 联合国国家工作队指出，孕产妇死亡率大幅下降，从 2010 年以前的每 100,000 例活产中死亡 215 例降至 2016 年的每 100,000 例活产中死亡 81 例，这主要得益于熟练助产士的增加。<sup>70</sup>

60. 联合国国家工作队指出，基里巴斯仍然是该区域青少年生育率最高的国家之一，15-19 岁孕产妇死亡率为每 1,000 例活产中死亡 45 例。<sup>71</sup>

61. 联合国国家工作队指出，已经在国家一级建立了孕产妇和围产期死亡监测和应对机制，并计划在国内所有医院推广该机制。<sup>72</sup>

62. 联合国国家工作队报告称，堕胎在基里巴斯是非法的，只有母亲生命有危险的情况例外。<sup>73</sup>

63. 联合国国家工作队指出，根据世界卫生组织 2012 年的一份报告，尽管基里巴斯被视为艾滋病毒感染率低的国家，但它是太平洋地区人均艾滋病毒感染率最高的国家之一。<sup>74</sup>

64. 联合国国家工作队还指出，已经开展了一项社会发展指标调查，将提供与可持续发展目标——特别是关于健康、教育、营养和保护弱势群体的目标——相关的家庭指标的可靠数据。<sup>75</sup>

65. 联合国国家工作队建议基里巴斯继续加强措施，确保所有人平等地获得医疗保健服务，同时特别关注儿童、妇女和老年人的需求。<sup>76</sup>

66. 联合国国家工作队还建议基里巴斯加快提供优质的保健服务，包括向农村地区提供优质的保健服务，为此应分配必要的人力和财政资源，监督服务是否惠及预期受益者，并明确界定各级政府的责任。<sup>77</sup>

#### 4. 受教育权<sup>78</sup>

67. 联合国国家工作队指出，基里巴斯几乎普及了初等教育。<sup>79</sup>

68. 联合国国家工作队还指出，虽然政府承担直至初中的学费，但家庭还是要支付许多其他费用，如校服和学习用品的费用。<sup>80</sup>

69. 联合国国家工作队报告称，议会制定并通过了一项关于幼儿保育和教育的法案，以指导对幼儿保育和教育机构的登记和监管。它补充说，已经启动了为期六周的入学准备速成方案，290 名经过培训的教师向大约 1,200 名儿童提供了指导。<sup>81</sup>

70. 教科文组织指出，2014 年至 2016 年期间，五年级至六年级的升学率从 89% 下降到 74%，这表明尽管基础教育是免费和义务的，仍有一小半儿童没有完成直至小学毕业的基础教育。<sup>82</sup>

71. 教科文组织建议基里巴斯调查并解决小学和初中辍学率不断上升的问题，以确保所有男孩和女孩都享有九年免费义务教育的权利。<sup>83</sup>

72. 联合国国家工作队指出，基里巴斯成立了一个中学后阶段准备情况国家工作组，以解决中学续读率低的问题。<sup>84</sup>

73. 联合国国家工作队建议基里巴斯采取相关政策和条例，以加强所有学龄儿童获得免费义务教育的机会和教育质量。<sup>85</sup>

74. 联合国国家工作队建议基里巴斯最终完成包容性教育政策，从而落实所有学龄儿童和年轻人的受教育权。<sup>86</sup>

75. 联合国国家工作队建议基里巴斯推动制定为家庭提供支助的社会保护方案，将受教育权纳入《宪法》，并允许怀孕女生在自己选择的学校继续上学。<sup>87</sup>

#### D. 特定个人或群体的权利

##### 1. 妇女<sup>88</sup>

76. 联合国国家工作队报告称，基里巴斯土著人民的习俗和传统受宪法保护，当这些习俗和传统侵犯集体权利和自由时，妇女并没有法律追索权，这意味着性别平等得不到保障，特别体现为基里巴斯妇女不能将国籍传给在国外出生的子女（见《消除对妇女一切形式歧视公约》第九条第 2 款）。<sup>89</sup>

77. 联合国国家工作队建议基里巴斯确保基里巴斯妇女在将国籍传给子女方面与男子权利平等。<sup>90</sup>

78. 联合国国家工作队指出，尽管议会于 2014 年通过了《家庭和睦法》，首次将家庭暴力定为犯罪，但该法的实施仍然令人关切。尚未根据该法起诉任何案件。不过，基里巴斯在 2017 年与国际伙伴合作，最终制定了该法的实施计划，并确保该法能够有效地为家庭暴力受害者提供保护和补救。<sup>91</sup>

79. 联合国国家工作队建议基里巴斯根据实施计划，优先实施《家庭和睦法》，以解决家庭暴力问题。<sup>92</sup>

80. 联合国国家工作队指出，卫生部已批准制定卫生部门应对性别暴力的标准作业程序，并且正在努力加强应对性别暴力的人员的能力。<sup>93</sup>

81. 联合国国家工作队报告称，在联合国的技术和财政支持下，向暴力幸存者提供的优质、协调和以幸存者为重点的服务有所增加，包括启动了首个基里巴斯妇女和儿童危机中心；拟定了应对性别暴力案件的“安全网(SafeNet)机构间协议”并建立了首个家庭暴力问题国家咨询框架；以及修订了指导基里巴斯警察部队应对人身暴力和性暴力案件的标准作业程序。<sup>94</sup>

82. 联合国国家工作队指出，基里巴斯政府正在与联合国合作，在南塔拉瓦实施一项大规模的基于社区的社会动员方案，以防止暴力侵害妇女行为。<sup>95</sup>

83. 联合国国家工作队建议基里巴斯颁布一项涵盖一切形式暴力侵害妇女行为(人身暴力、性暴力、贩运、性骚扰、跟踪、心理和经济侵害)的立法。<sup>96</sup>

84. 联合国国家工作队欣见总统办公室下属的国家灾害风险管理办公室获得了技术支持，得以将性别暴力作为重要内容，充分纳入其应急管理战略路线图。<sup>97</sup>

85. 联合国国家工作队指出，尽管 2015-2016 年大选中有三位女性当选立法机关成员，且议会在 2016 年任命了该国第一位女司法部长，但基里巴斯妇女参与公共和政治生活的比例仍然很低，主要是对妇女社会角色的传统看法使然。<sup>98</sup>

86. 联合国国家工作队建议基里巴斯设计并实施旨在增强妇女权能的有效方案和政策，使妇女能够在地方和国家政府担任领导职位，并继续实施旨在促进妇女参与政治生活和决策过程的政策和方案。<sup>99</sup>

87. 联合国国家工作队指出，尽管目前接受中等和高等教育的女生人数超过男生，但女生在所有决策层的代表性仍然不足。<sup>100</sup>

88. 联合国国家工作队指出，尽管自 2007 年以来妇女占劳动力的 50% 以上，但只有略高于三分之一的妇女从事有偿工作。<sup>101</sup>

## 2. 儿童<sup>102</sup>

89. 联合国国家工作队指出，正在建立一个由妇女、青年、体育和社会事务部领导的全国保护儿童工作组，作为基里巴斯确保儿童福利和儿童保护的国家协调机构。此外，制定了多部门儿童保护转介协议，指导相关部门如何为面临虐待、忽视和剥削风险或遭到虐待、忽视和剥削的儿童提供服务。<sup>103</sup>

90. 联合国国家工作队指出，该国修订了 2013 年儿童、青年和家庭福利制度政策以及人力资源战略和计算成本的实施计划，并因此划拨了额外的人力资源。<sup>104</sup>

91. 联合国国家工作队建议基里巴斯实施《儿童、青年和家庭福利法》(2013 年)以及经修订的儿童、青年和家庭福利制度政策及实施计划；启动全国保护儿童工作组的工作；通过机构间儿童保护转介协议，并对服务提供者提供相关培训；确保所有社会福利官员接受个案管理培训。<sup>105</sup>

92. 联合国国家工作队指出，尽管自愿性行为的最低年龄是 15 岁，但允许将有合理理由认为受害者已年满 15 岁作为与 13 或 14 岁女孩发生性关系的辩护理由。男性对男童的性剥削可根据一项禁止“非自然”犯罪和“男性之间严重猥亵”行为的条款进行起诉。<sup>106</sup>

93. 联合国国家工作队报告称，《刑法》没有关于儿童色情制品的具体规定，虽然《通信法》将制作、传播、转发或拥有儿童色情制品定为犯罪，但仅适用于通过网络进行上述活动的情况。<sup>107</sup>



94. 联合国国家工作队建议基里巴斯修订法律，确保严惩对儿童一切形式的性虐待和性剥削，并给予男孩和女孩同等保护。<sup>108</sup>

95. 联合国国家工作队还建议基里巴斯加紧实施打击对儿童和青少年性剥削的现行立法，包括向公众宣传如何防止和打击这种不可接受的做法。<sup>109</sup>

96. 联合国国家工作队指出，体罚在基里巴斯仍然是一个长期存在的问题，81%的成年人承认对儿童使用体罚，体罚在家中以及寄养家庭和儿童之家仍然是合法的。尽管《刑法》将殴打儿童和对儿童造成身体伤害和虐待定为犯罪，但它允许父母和儿童的其他监护人实施“合理惩罚”。<sup>110</sup>

97. 联合国国家工作队报告称，自 1997 年以来，宣布在学校实施体罚非法，《教育法》(2013 年)加强了对这一罪行的处罚。此外，2019 年制定的安全学校政策促进了对虐待、忽视和剥削儿童行为的零容忍。<sup>111</sup>

98. 联合国国家工作队建议基里巴斯废除实施“合理惩罚”的权利，并明确禁止在所有场合，包括家里和寄养环境中实施体罚。<sup>112</sup>

99. 联合国国家工作队建议基里巴斯通过并实施上述安全学校政策，加强在校内对儿童的保护。<sup>113</sup>

100. 联合国国家工作队指出，尽管议会通过了《少年司法法》(2015 年)，为违法儿童引入了重要的程序保护，但仍然存在一些不足，例如最低刑事责任年龄低(10 岁)，缺乏关于审前分流和恢复性司法程序的规定，以及缺乏关于对青年的监督、康复和重返社会支助的规定。<sup>114</sup>

101. 联合国国家工作队建议基里巴斯修订《少年司法法》，以充分反映国际少年司法标准和最佳做法。特别是，政府应提高最低刑事责任年龄，就审前分流和非正式的恢复性司法程序作出规定，并包括对预防、监督、康复和重返社会服务的支助。<sup>115</sup>

102. 联合国国家工作队指出，基里巴斯在 2009 年是太平洋地区出生登记率最低的国家之一，由于 2017 年在两家医院的产科病房设立了新的民事登记职位，促进了民事登记权的下方，以及提供了计算机和打印机，为外岛人员组织了培训课程，出生登记率自 2009 年起大幅提高。<sup>116</sup>

103. 联合国国家工作队指出，由于人口居住分散，在获得出生登记服务方面仍然存在挑战。<sup>117</sup>

104. 联合国国家工作队建议基里巴斯通过法律和政策改革确保所有儿童平等地获得免费出生登记，简化出生登记程序，并加强民事登记、卫生和教育部门之间的协调。它还建议基里巴斯通过定期和适时监测出生登记程序，继续改进和加强出生登记程序，以便所有地区、包括偏远地区的人更容易获得出生登记。<sup>118</sup>

### 3. 残疾人<sup>119</sup>

105. 联合国国家工作队指出，残疾人很难融入基里巴斯的主流生活，他们遭到广泛的误解和歧视，在与同胞享有同样的机会方面面临许多障碍。<sup>120</sup>

106. 联合国国家工作队指出，2018 年 9 月，政府启动了《2018-2021 年基里巴斯国家残疾政策和行动计划》，用于指导所有参与执行《残疾人权利公约》的人的工作。<sup>121</sup>

107. 联合国国家工作队建议基里巴斯政府切实执行《2018-2021 年基里巴斯国家残疾政策和行动计划》，具体而言，拟订和执行旨在切实处理残疾人长期面临歧视和羞辱问题的具体的社会心理支助方案，以便为表达、建立自信和赋权提供空间。<sup>122</sup>

108. 联合国国家工作队建议基里巴斯继续采取具体和有针对性的措施，消除在获得全纳教育方面对残疾儿童的歧视，尤其应考虑《残疾人权利公约》关于提供合理便利的规定。<sup>123</sup>

109. 联合国国家工作队建议基里巴斯继续改进教育系统，并确保包括残疾儿童在内的所有人能够获得优质教育。<sup>124</sup>

#### 4. 无国籍人

110. 联合国国家工作队报告称，与外国人结婚的基里巴斯妇女在基里巴斯境外所生子女在国内法中受到歧视，无法获得基里巴斯公民身份。此外，国家法律框架中没有保障措施，避免基里巴斯妇女在基里巴斯境外所生子女成为无国籍人，并保护这些儿童取得国籍的权利(见《儿童权利公约》第七条)。<sup>125</sup>

111. 联合国国家工作队建议政府确保采取保障措施，避免基里巴斯妇女在基里巴斯境外所生子女成为无国籍人。<sup>126</sup>

#### 注

<sup>1</sup> Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for Kiribati will be available at <https://www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/KIIndex.aspx>.

<sup>2</sup> For the relevant recommendations, see A/HRC/29/5, paras. 84.1–84.30, 84.44–84.47, 84.67 and 84.109–84.115.

<sup>3</sup> United Nations country team submission, para. 1.

<sup>4</sup> Ibid., para. 3.

<sup>5</sup> Ibid., p. 1.

<sup>6</sup> Ibid., p. 1.

<sup>7</sup> Ibid., para. 5.

<sup>8</sup> Ibid., para. 6.

<sup>9</sup> Ibid., p. 2.

<sup>10</sup> Ibid., p. 7.

<sup>11</sup> Ibid., p. 2.

<sup>12</sup> Ibid., para. 8.

<sup>13</sup> Ibid., p. 2.

<sup>14</sup> Ibid., para. 47.

<sup>15</sup> UNESCO submission, para. 10.

<sup>16</sup> For the relevant recommendations, see A/HRC/29/5, paras. 84.31, 84.38–84.39, 84.41, 84.62, 84.76, 84.78 and 84.108.

<sup>17</sup> United Nations country team submission, para. 9.

<sup>18</sup> Ibid., para. 67.

<sup>19</sup> Ibid., para. 68.

<sup>20</sup> Ibid., p. 17.

<sup>21</sup> Ibid., p. 2.

<sup>22</sup> Ibid., para. 15.

<sup>23</sup> For the relevant recommendations, see A/HRC/29/5, paras. 84.53–84.55, 84.97 and 84.107.

<sup>24</sup> Ibid., para. 12.

<sup>25</sup> Ibid., p. 7.

- <sup>26</sup> Ibid., para. 65.
- <sup>27</sup> Ibid., p. 16.
- <sup>28</sup> Ibid.
- <sup>29</sup> Ibid.
- <sup>30</sup> Ibid., para. 23.
- <sup>31</sup> Ibid., para. 24.
- <sup>32</sup> Ibid., para. 25.
- <sup>33</sup> Ibid., para. 26.
- <sup>34</sup> Ibid.
- <sup>35</sup> Ibid., para. 27.
- <sup>36</sup> Ibid., para. 27.
- <sup>37</sup> Ibid., para. 30.
- <sup>38</sup> Ibid., para. 32.
- <sup>39</sup> Ibid., para. 33.
- <sup>40</sup> Ibid., p. 9.
- <sup>41</sup> Ibid.
- <sup>42</sup> Ibid.
- <sup>43</sup> Ibid.
- <sup>44</sup> Ibid., para. 45.
- <sup>45</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/29/5, paras. 84.50–84.52, 84.56–84.57, 84.69 and 84.72–84.73.
- <sup>46</sup> United Nations country team submission, para. 44.
- <sup>47</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/29/5, para. 84.81.
- <sup>48</sup> UNESCO submission, para. 3.
- <sup>49</sup> Ibid., para. 4.
- <sup>50</sup> Ibid., para. 7.
- <sup>51</sup> Ibid., para. 12.
- <sup>52</sup> Ibid., para. 5.
- <sup>53</sup> Ibid., para. 13.
- <sup>54</sup> Ibid., para. 6.
- <sup>55</sup> Ibid., para. 11.
- <sup>56</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/29/5, paras. 84.74–84.75.
- <sup>57</sup> United Nations country team submission, para. 40.
- <sup>58</sup> Ibid., para. 17.
- <sup>59</sup> See [www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms\\_670146.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_670146.pdf).
- <sup>60</sup> See [www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:13100:0::NO:13100:P13100\\_COMMENT\\_ID:3962616:NO](http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3962616:NO).
- <sup>61</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/29/5, paras. 84.82–84.88 and 84.91.
- <sup>62</sup> United Nations country team submission, para. 48.
- <sup>63</sup> Ibid., para. 49.
- <sup>64</sup> Ibid.
- <sup>65</sup> Ibid., para. 51.
- <sup>66</sup> Ibid., p. 10.
- <sup>67</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/29/5, paras. 84.89–84.90 and 84.92–84.94.
- <sup>68</sup> United Nations country team submission, para. 25.
- <sup>69</sup> Ibid., para. 52.
- <sup>70</sup> Ibid., para. 53.
- <sup>71</sup> Ibid.
- <sup>72</sup> Ibid., para. 54.
- <sup>73</sup> Ibid., para. 14.
- <sup>74</sup> Ibid., para. 65.
- <sup>75</sup> Ibid., para. 56.
- <sup>76</sup> Ibid., p. 14.
- <sup>77</sup> Ibid.
- <sup>78</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/29/5, paras. 84.95–84.96 and 84.98–84.103.
- <sup>79</sup> United Nations country team submission, para. 58.

- <sup>80</sup> Ibid., para. 58.
- <sup>81</sup> Ibid., para. 59.
- <sup>82</sup> UNESCO submission, page 4.
- <sup>83</sup> Ibid., para. 10.
- <sup>84</sup> United Nations country team submission, para. 61.
- <sup>85</sup> Ibid., p. 15.
- <sup>86</sup> Ibid.
- <sup>87</sup> Ibid.
- <sup>88</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/29/5, paras. 84.32–84.37, 84.40, 84.49, 84.58–84.61, 84.63–84.66, 84.68, 84.70–84.71, and 84.79–84.80.
- <sup>89</sup> United Nations country team submission, para. 37.
- <sup>90</sup> Ibid., p. 7.
- <sup>91</sup> Ibid., para. 16.
- <sup>92</sup> Ibid., p. 7.
- <sup>93</sup> Ibid., para. 18.
- <sup>94</sup> Ibid., para. 19.
- <sup>95</sup> Ibid., para. 22.
- <sup>96</sup> Ibid., p. 7.
- <sup>97</sup> Ibid., para. 28.
- <sup>98</sup> Ibid., para. 35.
- <sup>99</sup> Ibid., p. 7.
- <sup>100</sup> Ibid., para. 36.
- <sup>101</sup> Ibid., para. 36.
- <sup>102</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/29/5, para. 84.77.
- <sup>103</sup> United Nations country team submission, para. 21.
- <sup>104</sup> Ibid., para. 21.
- <sup>105</sup> Ibid., p. 4.
- <sup>106</sup> Ibid., para. 38.
- <sup>107</sup> Ibid.
- <sup>108</sup> Ibid., p. 11.
- <sup>109</sup> Ibid.
- <sup>110</sup> Ibid., para. 39.
- <sup>111</sup> Ibid.
- <sup>112</sup> Ibid., p. 11.
- <sup>113</sup> Ibid.
- <sup>114</sup> Ibid., para. 41.
- <sup>115</sup> Ibid., p. 11.
- <sup>116</sup> Ibid., para. 42.
- <sup>117</sup> Ibid.
- <sup>118</sup> Ibid., p. 11.
- <sup>119</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/29/5, paras. 84.42–84.43 and 84.104–84.106.
- <sup>120</sup> United Nations country team submission, para. 62.
- <sup>121</sup> Ibid., para. 63.
- <sup>122</sup> Ibid., p. 15.
- <sup>123</sup> Ibid., p. 14.
- <sup>124</sup> Ibid.
- <sup>125</sup> Ibid., para. 43.
- <sup>126</sup> Ibid., p. 9.
-