



大会

Distr.
GENERAL

A/HRC/9/22
13 August 2008

CHINESE
Original: ENGLISH

人权理事会
第九届会议
议程项目 3

增进和保护所有人权、公民、政治、经济、
社会和文化权利，包括发展权

非法移动和倾倒有毒和危险产品及废物对享受人权的不良影响问题

特别报告员奥科丘克沃·伊比努的报告 *

* 本报告推迟提交以反映最新情况。

内容提要

本报告是自 2008 年 2 月 18 日关于非法移动和倾倒有毒和危险产品及废物对享受人权的不良影响问题特别报告员向人权理事会提交了上一次报告(A/HRC/7/21)以来就有关活动的总结。

本报告还着重具体阐述了 2008 年 6 月 23 日至 27 日，特别报告员出席在印度尼西亚巴厘举行的第九次《管制有害废物越界移动及处理的巴塞尔公约》缔约方会议情况。

鉴于理事会第九届会议将对非法移动和倾倒有毒和危险产品及废物对享受人权的不良影响问题进行审查，报告还概述了特别报告员在履行其任务时面临的某些挑战，并提出了某些提案，以增强人权理事会的审议任务。

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
导 言	1 - 7	4
一、特别报告员活动的最新进展情况	8 - 16	5
A. 国别访问	8 - 15	5
B. 声明与发言	16	6
二、《管制有害废物越界移动及处理的巴塞尔公 约》第九次缔约方会议	17 - 32	6
特别报告员的发言	25 - 32	8
三、审查任务	33 - 36	9
四、结论和建议	37 - 41	10

导 言

1. 本报告是根据大会第 60/251 号决议和人权理事会第 5/1 号决议提交的。

2. 1995 年，人权委员会通过了第一个关于非法移动和倾倒有毒和危险产品及废物对享受人权不良影响的决议。委员会第 1995/81 号决议确认，非法贩运和倾倒有毒和危险产品及废物对人的生命权和健康权构成了严重威胁，并确定了由特别报告员负责分析此种不良影响人权现象的任务。委员会每年都通过有关该问题的决议。委员会第 2004/17 号决议又将特别报告员的任务授权延长了三年。

3. 特别报告员奥科丘克沃·伊比努作为任务负责人，在其第一次报告(E/CN.4/2005/45)中向委员会通报了他打算在以后的报告中采取以主题为着重点的做法。他确定了一些标准，用于选择其报告重点阐述的主题问题，例如某具体问题导致的实际或潜在侵犯人权现象的严重程度和范围，以及从受害者角度对侵犯人权现象进行分析能否能进一步推动国际社会努力解决一个特定问题。

4. 特别报告员 2008 年 2 月 18 日提交人权理事会的上一份报告(A/HRC/721)选择着重阐述知情权及其与他任务的相关重要性问题。他指出获得和通报关于有毒和危险产品和废物及其对环境的影响的信息，对增进和保护某些其他国际保障的权利，例如生命权、健康权和适足食品权至关重要。

5. 这将是特别报告员在 2008 年向人权理事会提交的第二次报告，因为理事会希望今后若干特别程序向理事会秋季届会提交各自的年度报告。因此，报告反映了在一异常简短期间，就此任务开展的各项活动。

6. 鉴于理事会将在第九届会议期间履行的任务，特别报告员就他在履行其任务时所面临的种种挑战，提出了若干讨论要点，以供理事会辩论。他还就如何加强此项任务提出了某些建议。

7. 特别报告员还概要阐述了他出席在印度尼西亚巴厘举行的《管制有害废物越界移动及处理的巴塞尔公约》(《巴塞尔公约》)第九次缔约方会议情况。

一、特别报告员的活动最新进展情况

A. 国别访问

1. 坦桑尼亚联合共和国

8. 2008 年 1 月 21 日至 30 日，特别报告员应坦桑尼亚联合共和国政府的邀请，对该国进行了访问。此次访问的主要目的是调研大小规模采矿活动对当地人口的影响。

9. 特别报告员感谢坦桑尼亚联合共和国政府的邀请并在他访问期间给予的合作。他尤其要着重提出外交和国际合作事务部和能源和矿产事务部提供的杰出合作和协助。他敬请坦桑尼亚联合共和国更好地筹备今后各位特别程序任务负责人拟将进行的访问。

10. 特别报告员还要感谢联合国国别工作队，特别是联合国驻地协调员办事处(驻协处)和联合国工业发展组织(工发组织)为安排访问给予的切实和慷慨的支持，特别是为访问提供了技术性和当地知识。

11. 特别报告员向理事会提交了一份有关他对坦桑尼亚联合共和国访问的报告(A/HRC/9/22Add.2)。

2. 科特迪瓦/荷兰

12. 在撰写本报告时，特别报告员已定于 2008 年 8 月 4 日至 8 日访问科特迪瓦。特别报告员感谢科特迪瓦政府向他发出的邀请。特别报告员还将在近几个月内对荷兰进行访问。他热诚地感谢荷兰政府的合作。

13. 对科特迪瓦和荷兰进行访问的目的是调研 Probo Koala 案对人权的影响。2006 年 8 月 19 日，一艘名为 Probo Koala 的船舶卸载了多达 500 吨拟在科特迪瓦阿比让附近处理的有毒废物。据称这些由水、汽油和苛性钠混成的碱性复合有毒废物释放出包括硫化氢在内的许多有毒化学物。根据科特迪瓦政府的官方统计数字，由于遭受上述废物的侵害，共有 16 人死亡，多达 100,000 人以上寻求医务治疗。然而，另有些消息来源提供的数字更高。

14. Probo Koala 是荷兰公司，Trafigura 包租的船舶。在向阿比让市倾倒这些废物之前，Trafigura 公司曾想在阿姆斯特丹处理这些废物。有些报告称，Trafigura 公司曾洽谈好，拟接手处理这些废物的阿姆斯特丹港务局的 BV 公司，因该公司员工报告这些废物泄出熏人的气味之后，改变了主意。

15. 特别报告员将在他的 2009 年年度报告中阐述他对科特迪瓦和荷兰两国联合访问的情况。

B. 声明和发言

16. 特别报告员向 2008 年 6 月 8 日至 14 日在里加举行的《在环境问题上获得信息、公众参与决策和诉诸法律的公约》(《奥胡斯公约》)第三次缔约方会议传达了一项声明。特别报告员谨感谢联合国欧洲经济委员会提供了在上述会议上发言的机会。特别报告员在其发言中强调，各国政府应停止视自己为信息的控制者，应视之本身为公众，而不是国家的监护人。他敦促对环境问题信息的掌控应本着公众的利益，不是维护那些控制国家者的利益。特别报告员强调，为防止侵犯人权和保护环境，公众绝对得有知情权和被告知权。他呼吁各国加入《奥胡斯公约》，从而恰如其分地承认在环境问题上的知情权和公众参与的重要性。

二、《管制有害废物越界移动及处理的巴塞尔公约》

第九次缔约方会议

17. 《管制有害废物越界移动及处理的巴塞尔公约》(《巴塞尔公约》)于 1989 年获得通过，1992 年 5 月 5 日生效。《巴塞尔公约》的创建是为了解决全世界范围内每年生产的估计 4 亿吨有害废物的管理、处理和越界移动问题。《公约》的指导原则是要把越界移动的危害性缩减到最小程度；对危害废物应采取无害环境的管理；废物应在尽可能在靠近其生产源进行处理和处置；并在起源地尽可能缩减。目前该《公约》有 170 个缔约国。¹

¹ 见<http://www.basel.in/ratif/conention.htm>。

18. 2008 年 6 月，特别报告员受《巴塞尔公约》秘书处的邀请，在第九次《巴塞尔公约》缔约方会议(第九次缔约方会议)期间的高级部分会议上发言。第九次缔约方会议的主题是：“为了人类的健康和生活管理废物”。

19. 会议选择这个议题的目的，不是为了在《巴塞尔公约》之下提倡或发起新的活动，而是要通过突出无害环境的废物管理如何以具体的方式促进可持续发展，来建立起《公约》与《千年发展目标》之间的密切关系。

20. 为了保护人类健康和生活，以及具体实现千年发展目标 1(铲除极端贫困)、千年发展目标 3(促进性别平等和赋予妇女权力)、千年发展目标 4(减少儿童死亡率)、千年发展目标 5(增强孕妇健康)、千年发展目标 6(防治艾滋病毒/艾滋病、疟疾和其他疾病)、千年发展目标 7(确保环境的可持续性)和千年发展目标 8(建立全球发展合作伙伴关系)² 无害环境管理和恪守《巴塞尔公约》十分重要。

21. 第九次缔约方会议制订了充分的工作方案。各缔约方通过了由不限员额工作组拟出的 30 多项决定，具体涉及如：合作与协调；预算；法律事务；审查《巴塞尔公约》的区域和协调中心(巴约区协中心)；伙伴关系方案；战略计划；和技术事务。

22. 《巴塞尔公约》执行秘书，Katharina Kummer Peiry 在第九次缔约方会议致开幕辞时向各国代表回顾了该《公约》最近的一些成就。这些成就包括：处置电子垃圾问题在第八次缔约方会议上通过了《内罗毕宣言》；关于拆船问题的国际努力；与联合国环境规划署协作加强科特迪瓦的危险废物管理能力；扩大利益攸关方的参与；通过巴塞尔公约区域和协调中心加强发展中国家的能力；和制订针对旧轮胎和水银废物的技术指导草案。Kummer Peiry 女士还指出了《公约》面临的某些挑战。她说，目前《公约》面临着困难的时期，希望第九次缔约方会议将《巴塞尔公约》坚定地置于国际议程之上，并重申对《公约》的执行是可持续发展的一项先决条件。³

23. 尽管许多代表为推动议程作出了努力，但第九次缔约方会议未通过《巴塞尔公约》的禁止输出修正案(禁出修正案)。“禁输修正案”禁止经济合作与发展

² <http://cop9.basel.int/cop9theme.pdf>.

³ 见 <http://www.iisd.ca/download/pdf/enb2027e/.pdf>.

组织(经合组织)29 个最富有的工业化国家向所有非经合组织国家输出所有形式的有害废物。

24. 会议的一些积极成果包括在《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》(持久性有机污染物)与《关于在国际贸易中对某些危险化学品和农药采用事先知情同意程序的鹿特丹公约》之间建立更大程度协作的协议。会议就战略框架以及电子垃圾问题合作伙伴工作计划达成了一项协议。

特别报告员的贡献

25. 特别报告员在向高级部分会议发表讲话时称赞第九次缔约方会议选择了以人类健康和生活为重点的专题，并在《千年发展目标》的背景下确立了这个问题。

26. 他探讨了任务与《巴塞尔公约》，尤其与有害产品和废物越界移动问题之间的关系。他说，食品生产中使用化学品本生内在的自相矛盾的境况，虽然化肥、杀虫剂和除草剂有助于粮食产量的增加并改善了保存，但这些化学品对健康和环境的长期性影响依然产生令人关注的问题。

27. 库存过时的杀虫剂是特别报告员在会上提醒注意的另一个问题。说大量过时杀虫剂是在为农业部门提供发展援助的背景下进入了发展中国家。然而，这些杀虫剂对生命和健康形成了重大的威胁，这类杀虫剂的不适当使用导致了耕地和河流的污染。特别报告员辩称，发展中国家在大多情况下往往不具备从技术上和财力上安全地处置这类化学品的能力。

28. 特别报告员还在会议上指出，贫困促使一些发展中国家采取不计后果的措施和做法，包括肆意地接受有害的产品和废物，并在各类活动中滥用这些有害的化学药品，结果威胁到农业和食品的生产。

29. 特别报告员呼吁第九次缔约方会议别忘记废物贸易中的人权因素。他遗憾地感到，国家、区域和国际各级未对废物管理问题给予足够的关注。他重申，各项挑战仍然是确保对有害产品和废物的适当管理，以增强和保护国际上所保障的人权。

30. 最后，特别报告员请尼日利亚政府考虑主办《禁止向非洲输入有害废物并管制有害废物在非洲境内越境转移和管理的巴马科公约》第一次缔约方会议。

《巴马科公约》虽已于 1996 年生效，但迄今为止一直未举行过缔约方会议。

31. 特别报告员赞扬环境署和《巴塞尔公约》继科特迪瓦的 Probo Koala 事件后采取的后续行动，为阿比让区制定了有害废物管理计划，并启动了一项更严格地监督非洲大陆废物移动情况的体制。

32. 他还确认，国际海事组织、世界卫生组织和《国际防止船舶污染公约》与科特迪瓦政府密切合作，为执行行动方案提供了技术援助和帮助。

三、审查任务

33. 特别报告员谨就他在履行其任务时所面临的一些挑战发表一些评论。他希望，人权理事会在审查人权委员会关于非法移动和倾倒有毒和危险产品及废物对享受人权的不良影响问题第 2005/15 号决议期间，审议这些挑战性问题。

34. 特别报告员对此项任务未引起关注感到沮丧。在与各成员国磋商期间，特别报告员往往遭遇到一些辩驳的论点称，有毒废物的管理问题在环境问题论坛上探讨，要比在人权理事会上讨论更适当。他想提醒各成员国，正如阿比让市发生的，导致 16 人死亡，多达 100,000 人患上了各不同程度健康问题的 Probo Koala 事件造成的影响所示，有毒和危险产品和废物的越界移动会产生深远的人权影响。他呼吁人权理事会对此问题采取更认真的态度。对于只有为数有限的国家愿意在人权理事会的互动会期期间与他就此任务展开对话，他感到沮丧。

35. 第 2005/15 号决议为这项任务确立了宏大的议程。特别报告员虽承诺要切实履行其任务，然而，由于资源有限，他无法按当初人权委员会，现人权理事会的要求开展所有工作。他呼吁各国为人权事务高级专员办事处提供更多的资金和支持，使之能支助他更有效地开展工作。

36. 特别报告员指出，第 2005/15 号决议要求他调查涉及非法移动和倾倒有毒和危险产品及废物对享受人权形成不良影响的案件和现象。然而，实际上他所得悉的大部分有关移动和运输有毒和危险产品及废物的信息，似乎系为官方的合法之举，具体采取了贸易和发展援助的形式。然而，其中有些移动，基于人权准则，可被视为“非法”而且这些移动对享有大部分国际上保障的人权会产生深远

的不良影响。他谨要求理事会考虑加强这项任务，扩大这项任务的范围，以列入移动和倾倒所有类型有毒和危险产品和废物的行为。

四、结论和建议

37. 特别报告员热诚地感谢《巴塞尔公约》秘书处向他发出向第九次《巴塞尔公约》缔约方会议发表演讲的邀请。他赞赏有机会与从事环境领域工作的各方代表并与其他专门机构开展磋商。他极为感谢有机会提醒各方代表在废物问题上的一些人权层面因素，并期待着参与今后的《巴塞尔公约》缔约方会议。

38. 他想探讨可否同样也参与《鹿特丹公约》和《斯德哥尔摩公约》会议，以加强合作和国际协作，提出从一个人权视角看待有毒化学品和有害废物的无害环境管理。这些都将补充特别报告员前面所参与的“化学品国际管理战略分析”进程。

39. 特别报告员谨呼吁尚未批准的国家，考虑批准《巴塞尔公约》、《鹿特丹公约》和《斯德哥尔摩公约》。

40. 特别报告员呼吁各国为人权事务高级专员办事处提供更多的资源，以切实履行其任务，尤其可使他与各类利益攸关方进行磋商，展开全球、跨学科和综合调研，探讨对现行所有形式的有毒和危险产品和废物的移动和倾倒问题和新趋势及其解决办法，以期提出具体的建议和关于控制、减少并铲除上述危害物对享有人权的不良影响的适当措施的提议。

41. 特别报告员谨要求理事会考虑加强此项任务，列入一切形式非法移动和倾倒有毒和危险产品及废物对享受人权形成的影响。

-- -- -- -- --