



大会

Distr.
GENERAL

A/HRC/7/36
13 March 2008

CHINESE
Original: ENGLISH

人权理事会
第七届会议
议程项目 9

种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象：
《德班宣言和行动纲领》的后续行动和执行情况

非洲人后裔问题专家工作组第七届会议报告
(2008 年 1 月 14 日至 18 日，日内瓦)

主席兼报告员：彼得·莱萨·卡桑达先生

概 要

根据德班审查会议筹备委员会 PC.1/10.号决定(A/62/375, 附件一, 第十三节), 其中请非洲后裔专家工作组以及其他有关人权机制——包括其他特别程序——向筹备委员会提供协助, 开展审查工作, 并通过联合国人权事务高级专员办事处提交建议, 以此作为对审查会议结果的贡献, 工作组第七届会议审查了先前届会提出的建议, 以便作出工作组的贡献。

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、导 言.....	1 - 3	3
二、会议的组织.....	4	3
三、审议情况概要.....	5 - 102	3
四、建 议.....	103 - 120	17
 <u>附 件</u>		
一、议 程.....		21
二、与会者名单.....		22

一、导 言

1. 非洲人后裔问题专家工作组于 2007 年 1 月 14 日至 18 日在联合国日内瓦办事处举行了第七届会议。
2. 业务、方案和研究司司长主持届会开幕。工作组选举彼得·莱萨·卡桑达担任主席兼报告员。
3. 本报告介绍这次会议总的讨论情况。

二、会议的组织

4. 在第七届会议期间，工作组共举行了八次公开会议和一次非公开会议。工作组成员彼得·莱萨·卡桑达(主席兼报告员)、Joe Frans、Georges Nicolas Jabbour、Irina Moroianu-Zlătescu；41 个会员国的观察员和一个非会员国观察员、6 个非政府组织代表以及 1 个政府间组织的代表，出席了这届会议(与会者名单和议程见附件一和二)。¹

三、审议情况概要

5. 业务司司长致开幕词。
6. 业务司司长宣布，自 2001 年德班种族主义问题世界会议以来，取得了一些进展，但仍然存在重大挑战。她指出，在涉及获得教育、住房和就业之时，非洲人后裔常常处于最不利的地位。2001 年在德班作出了值得称道的承诺，2009 年将举行德班审查会议，这是一个衡量在履行承诺方面取得了多大进展的机会。散居在世界各地、以及在非洲的非洲人后裔可在日常生活中受益于工作组向德班审查会议筹备委员会提出的建议。
7. 她指出，缺少分列的数据使非洲人后裔处于不利地位，因为没有准确的分列数据就不可能对有关事态状况有明确的了解，并找出可行和全面的解决办法。她提醒与会者说，以种族划线是影响非洲人后裔的一个严重问题。业务司司长表

¹ 专家和与会者提交的所有工作文件，可向秘书处索取或查阅人权高专办网站：www2.ohchr.org。

示，她确信，会议产生的文件将会是一个重要的工具，促进反对非洲人后裔所遭受的种族歧视。

8. 主席兼报告员感谢业务司司长和各位专家选举他为主席。他说，必须直面造成如此多伤害的那些灾祸，这一周是加倍努力的一个机会。他欢迎筹备委员会请专家工作组等人权机制提供帮助，拟定并通过高级专员办事处提出建议。主席兼报告员感谢小组成员今天的出席和将来的贡献，小组成员将丰富最后的讨论最后和对筹备委员会贡献。

9. 临时议程通过。

10. 主席介绍了议程项目 5，提请工作组注意必须鼓励讨论并得出向德班审查会议筹备委员会提出的具体建议。

11. 以非洲集团名义所做发言鼓励进行丰富和广泛的讨论，以防止出现漏洞，并确保工作组届会圆满结束。还表示希望，工作组、小组成员和国家观察员应当联合确保工作组有效地履行其任务。

A. 分析工作组以前届会所作结论和建议

项目 5(a)(一)：司法

12. 非洲人后裔问题工作组成员 Frans 先生介绍了他关于司法问题的文件。他首先简要报告了非洲联盟在巴黎与生活在欧洲的非洲人后裔的会议。会议的目的是，通过一个可以实现的行动方案，在世界各地非洲人后裔与非洲大陆之间建立可持续的伙伴关系。他在文件中着重指出，在特定社会中，非洲后裔与其他种族群体相比在获得司法方面的差异。他在介绍中进一步强调，非洲人后裔是最为弱势和最受歧视的群体，因此，需要专门的法律机制，不仅在适当和公证审判方面，而且在司法制度的所有其他领域保护他们的权利。Frans 先生还提到，必须确立和比较多个地区的最佳做法，将其用于有效地反对种族主义的灾祸。

13. Frans 先生介绍中提出的观点和概念得到普遍赞同。

14. 非洲人后裔问题工作组主席卡桑达先生请大家就司法这一主题开展辩论。

15. 与会者提出了一些评论，不仅着重谈到缺乏获得司法正义的手段，而且还着重谈到非洲人后裔在许多国家的司法系统、司法任命、治安法院一直到高等法院中缺乏代表性的问题。

16. 需要关于非洲人后裔在司法系统中存在状况的分列的资料，这一问题被认定为一个重要问题。

17. 提出的一个问题涉及非洲人后裔经济状况与司法的关系，以及缺乏足够的资金如何影响到其享有良好代表的权利问题。这种情况导致辩护有限或不充分，从而又可能导致监禁，监禁随后又影响到非洲人后裔社区，因为对当地经济作出贡献的干练的工人更少。Leila Zerrougui 首先提出呼吁，要求研究司法系统的歧视问题。有人提出，早就应当就 Zerrougui 女士的建议采取后续行动。

18. 还有评论谈到，大多数暴力事件和不当司法的受害者是非洲人后裔青年；一些评论者强调，必须确定为什么是如此。

19. 还有评论谈到，有必要制定种族平等指数，以确定司法中基于种族的滥权等事项。有人建议，联合国开发计划署应当确定一项种族平等指数，作为人的发展指数之一。

20. 与会者中有人问到，工作组是否找到了 Frans 先生提到的任何形式的最佳做法。而且，第一和第二届会议注意到，工作组曾指出，需要开展更多的研究并汇编有关陪审团的挑选和警察暴力问题的数据。尽管曾提到需要开展此种研究，但却没有在任何地方提到究竟何人应编写这一研究报告。人们认为，此种研究报告对德班审查会议将会十分有用。

21. Frans 先生感谢会议作出的贡献，并强调了这些贡献对筹备委员会和德班审查进程的重要性。由于陪审团是司法方面最重要的因素之一，他补充说，被告必须由反映相关国家种族动态的人们所组成的陪审团来审理。

22. Frans 先生然后说，难以恰当评估获得司法手段不足的人数，特别是在那些较大的国家。对于社会特定阶层的人而言，情况尤其如此。

23. 他说，在一个地区起作用的良好做法应当推广到其他地区，包括国家行动计划。

24. 卡桑达先生着重谈到警察队伍中的有罪不罚问题。需要从各个种族中招聘警官，以反映种族多样性，在这方面，仍然需要指南、建议和支持，并确保

将人权原则纳入对执法官员的培训。若没有必要的政治意愿，这些建议就很难执行。

25. Frans 先生谈到最佳做法问题，作为范例，他提到了在欧洲理事会框架内开展的第一项研究。他说，该研究审查了不同国家的宪法框架。他还提到，一些国家比另一些国家更为积极。例如，在比利时，主管部相当积极开展关于分列的数据的工作。

26. 关于种族平等指数问题，Frans 先生说，其中需要考虑的概念之一是，有关国家是否批准了相关条约和公约，是否作出了保留。指数中应当包括这一实际资料。

项目 5(a)(二)：媒体

27. 非洲人后裔问题工作组专家 Frans 先生关于媒体的介绍首先强调，不应低估传媒在发展进程中的作用。大多数西方媒体将工业化国家的文化视为优越，将发展中国家的文化视为低劣。在引导公众对世界各种局势的看法方面，媒体发挥着重大的影响。在西方媒体上，非洲的形象基本上是歪曲的形象。媒体有责任和义务反对种族主义。因此，媒体需要一个行为守则。

28. 非洲人后裔问题工作组成员 Irina Moroianu-Zlătescu 女士表示，她相信，媒体不仅有提供信息的重要作用，而且还有某些责任。人们总是谈论权利，但对责任却谈得不够。大众传媒的教育和培训作用就是要防止歧视。

29. 有人提到媒体与司法之间相互联系的重要性。提供了一个媒体不负责任播放的实例：媒体明确播出军犬在南非/莫桑比克边界追咬莫桑比克黑人移民的画面，加剧了业已十分紧张的种族局势，而不是设法缓解局势。评论者进一步强调了一般媒体——不仅仅是跟踪报道的媒体——对其播放的图像和内容类别敏感问题的重要性。

30. 有发言谈到是否实际可能为记者订立行为守则的问题，以及若有可能，执行这种行为守则的时间框架如何及何人执行这种行为守则的问题。

31. 其他评论者强调，尽管行为守则在执行方面可能有一些问题，但必须着手工作，因为行为守则早就应当订立了。评论者强调说，应当采取一些措施，建议保护人的权利和声誉。评论者特别引证了 2007 年非洲人后裔问题部长级会议通过

的一份文件，要求订立行为守则。有关观察员回顾了托尼·布莱尔对众所周知的丹麦报纸上漫画事件的反应，他说，布莱尔先生说，虽然漫画根据英国法律并非不法，但必须有一些自我约束，以避免将言论自由用作污辱他人的借口。

32. 人们普遍同意，媒体播出的图像的性质在联合国国内是一个十分重要的问题。人们强调，这一问题应当以渐进的方式来看待，应当平衡言论自由和减少煽动种族和宗教仇恨的努力。强调了实施监管反对煽动仇恨的媒体的重要性。

33. 人们提到，在处理这一问题方面，首先应当开始就拟定媒体应当遵循的行为守则同国际新闻工作者联合会谈判。

34. 人们还提到媒体上关于黑人妇女的负面形象，助长了使其成为暴力的受害者。还有人进一步提到，拉丁美洲媒体将非洲后裔青年描绘成罪犯，人们提出，应当有另一种办法，仅仅将青少年描绘成说唱艺人和潜在的运动员。没有任何其具有成为专业人员潜力的描绘。

35. 小组一位成员说，媒体的所有权集中在越来越少的人手中；这也许是对非洲人后裔负面描述的主要原因之一。德班审查进程可以是一个机会，就媒体如何描述非洲人后裔的问题与媒体开展坦诚的对话。

36. 关于互联网等另类媒体，有人说，这些媒体十分重要，因为大多数青年人手段接触另类媒体，并使用这些媒体频繁通信。工作组和人权高专办面临挑战，但在德班审查进程期间利用另类媒体的途径，如 YouTube，鼓励青年人通过互联网和其他另类媒体渠道参加其活动。

37. 然后有人提到关于非洲人后裔的报告数量和质量方面的欠缺；对非洲人后裔特别重要的问题被忽视，从阴暗面显示非洲人后裔的报道过多。德班审查会议将是一个极好的机会，结束德班进程默默无闻的状况。对 2001 年德班会议曾有大量报道，但 9/11 悲剧却造成了从世界良心上去除德班议程的结果。

38. 一位观察员强调说，媒体所要采取和执行的措施，必须实行强制和自愿相结合。人们认为，虚假报道是一个越来越严重的问题，威胁到国际和平与进步。

39. 有人说，国际法律框架是在欧洲种族灭绝之后不久设想出来的，当时，欧洲煽动种族和宗教仇恨的情况比比皆是。随着时间的流逝和言论自由的增加，人们忘掉了历史上黑暗的章节。有关门槛应当降低，以处理煽动种族和宗教仇恨的事件。还有人说，媒体目前不受详细审查，因为没有有效的媒体监察人员。言论

自由和意见自由之间是有区别的；持有意见的权利是绝对的，而言论则并非绝对，如果言论侵犯他人享有具体权力。

40. 非洲人后裔问题工作组专家 Frans 先生提到，西方媒体垄断了、金融和技术财富决定了向世界其他人报道和输出的内容。他提到，国际新闻流动仍然仅仅为少数新闻机构控制。他相信，这种情况使得大多数新闻载体跟随相同的新闻流水线而动。他进一步详细说，媒体高度集中是一个问题，这一问题已变得更加严重，因为这种情况适合于宣传媒体所散布的非洲是一个黑暗和落后的大陆的形象。

项目 5(a)(三)：受教育机会

41. 非洲人后裔问题工作组成员 Irina Moroianu-Zlătescu 女士就受教育机会问题做了介绍。她强调了工作会议的专题与教科文组织《取缔教育歧视公约》等国际工具之间的联系。公平获得受教育机会以及减少和消除非洲人后裔历史上由于种族主义和歧视而累积的不利状况肯定是公平行使其他各项人权的一个先决条件，无论是经济、社会、文化权利还是公民和社会权利，包括进入所有各级的决策。这就是为什么关于教育的建议是工作组在任务期间通过的一整套结论和建议不可分割的一部分。

42. 应邀出席工作组会议的小组成员 Alma Jenkins 女士介绍了拉丁美洲和加勒比文化间教育的情况。Jenkins 女士简要分析了拉丁美洲各国教育对种族关系的影响。Jenkins 女士认为，不反思资金问题就没有办法谈论受教育权问题，资金不仅要增加，而且要公平。

43. 有评论提到，南美教育不公平的现象在美利坚合众国也可见到。一位评论者争辩说，指导美国教育制度的方式使得黑人儿童在离开学校时无法从事熟练的工作。

44. 还有评论谈到，对两项国际公约的处理有不一致之处，这两项公约之间尚未建立起联系的桥梁。

45. 还有的评论说，在有些情况下，问题与其说是受教育机会问题，不如说是教育质量问题。这些评论强调说，学校课程大都未能教授对非洲后裔儿童重要的问题，如他们的文化历史和跨大西洋奴隶贸易。由于教育最终导致更好的就业，评论者相信，种族主义和受教育机会问题与种族主义和就业问题密切相关。

46. Jenkins 女士强调，必须赋予非洲后裔青年以权力。必须注意男青年，因为越来越多的证据表明，已被赋权的非洲后裔女性没有男性搭档。

47. 她还提到，设计来帮助教育非洲后裔儿童的各种方案通常是在小学一级，随着儿童年龄的增加而减少。

项目 5(a)(四)：种族主义与就业

48. 非洲人后裔问题工作组小组成员 Patrick Taran 先生就种族主义与就业问题做了介绍。Taran 先生提供了关于工作必要性的详细分析。一份有像样条件的工作对每一个人参与社会、独立、自力更生、身份和尊严至关重要。他说，失业带来社会排斥、个人不稳定、解构人的身份和尊严。种族主义基本上被视为用来证明剥削、奴役和社会经济分层的建构因素。按照生理和假定的智力和社会特点对不同群体进行差别化的特性描述有助于在工作世界实行不同的待遇并证明其有理。在当今全球化资本主义经济秩序中，种族和就业问题仍然密切交织在一起。就业领域是一个大舞台，可供采取行动，赋予社区以权利，尤其是非洲人后裔。

49. 有评论说，需要积累相关统计数据，以便有效地衡量国际制度在反对种族主义和失业方面的实际进展情况。

50. 还有评论涉及非洲人后裔在非正规就业部门的情况。一些成员强调，国际劳工组织大多数规定都未能考虑到，必须为非正规部门工作者提供充分的支助，保证良好的工作条件和工作权利，非洲人后裔大部分在非正规部门工作。

51. 有人着重谈到南非家庭佣工问题，作为非正规部门的一个具体分支，家庭佣工几乎享受不到非正规部门工人通常享有的福利，即使是很大的雇主也是如此，不仅非洲人后裔是这样，而且南非其他种族的许多人也是这样。

52. 将获得教育同种族主义与就业两个主题结合起来，人们提出一种意见，即在这两种情况中，受影响最严重的是那些已经生活在贫困之中的人，他们自己没有手段摆脱贫困。必须找出解决这一问题的办法，否则这些问题将会继续存在。有人提到，已经取得了进步，但是却没有得到适当的巩固。

项目 5(a)(五): 种族主义与健康

53. 泛美卫生组织区域顾问 Christina Torres 博士介绍了种族主义与健康问题。她的论文重申了《德班宣言和行动纲领》在健康方面的要求及其对非洲人后裔的重要性。她着重谈到所有对非洲人后裔重要的文章，并强调说，需要收集关于非洲人后裔健康情况的系统和分列的数据。她着重谈到德班后在拉丁美洲实施的项目的成就，据以在卫生领域反对歧视，包括巴西促进种族平等特别秘书的项目。她还强调，该组织设立了《德班宣言和行动纲领》第 154 段所要求的一个新的性别和种族问题股，以促进和开展活动，查明歧视对健康的影响，并使性别和种族歧视问题主流化，将其视为健康的一个社会决定因素。她还提到拉丁美洲一些社区正在开展的深入细致的工作，以确保向非洲人后裔提供卫生设施。

54. 一些与会者感谢 Torres 女士关于种族主义问题的介绍，并敦促泛美卫生组织在其工作中纳入并执行《德班宣言和行动纲领》的相关段落，不仅将黑人青年死亡问题作为杀人问题处理，而且作为一个严重的公共健康问题处理。

55. Torres 女士答复了所有涉及其关于种族主义与健康问题介绍的提问，并重申，反对种族主义是国家的一项法律义务。然而，她强调，有关组织——如她为其工作的组织——人力和财政资源有限。

项目 5(a)(六): 种族主义与住房

56. 主席兼报告员卡桑达先生介绍了这一专题，他说，在第四届会议期间，工作组讨论了种族主义与住房专题。这一专题负面地表现了非洲人后裔情况的特征。贫困的状况常常与住房不足相关。享有适足住房常常雄辩地表明了现有许多其他各项权利的情况。国家保持可靠和分列的数据，以监测生活条件，这一点十分重要。需要确保像样的住房，设立独立的机构，有权听取和处理受害者的申诉，并能够监管公正的额定价格和住房市场。

57. 与会者进一步评论了住房问题，有几位与会者谈到，缺乏政府措施，保护非洲人后裔的适足住房权。一位评论者着重谈到处境不利的一些黑人和拉丁美洲社区的情况，以及美国卡特里娜飓风造成的黑大规模流离失所的情况。

58. Frans 先生就虐待非法移民问题发表了一般评论，非法移民忍受了当代奴隶制的条件。他还评论了住房隔离和经济差异问题。

项目 5(a)(七): 非洲人后裔参与国家的政治、经济、社会和文化生活和共同促进国家进步和经济发展:

(a) 一般

59. 非洲人后裔问题专家工作组主席卡桑达先生介绍了一份关于非洲人后裔参与国家的政治、经济、社会和文化生活和共同促进国家进步和经济发展的论文。主席强调说, 非洲人后裔参与政治生活的所有方面是一个人权问题。他强调说, 允许非洲人后裔参与政治、社会和文化活动不应当被视为一种照顾, 视为政府或统治精英的高尚行为。他进一步解释说, 非洲人后裔和其他少数民族有权参与制定所有人生活中必须遵守的法律。他进一步强调说, 国家必须制定针对其穷人的政策, 扭转导致排斥其参与公共生活的条件, 并采取扶持政策 and 战略, 以便将其纳入。最后, 他着重指出, 必须设立一个自愿基金, 使非政府组织能够出席工作组的年度会议, 并作出其重要贡献。

60. 非洲人后裔问题工作组小组成员 Salih Booker 先生介绍了他关于非洲人后裔参与国家的政治、经济、社会和文化生活和共同促进国家进步和经济发展的论文。他说, 始于跨大西洋奴隶贸易和殖民主义的全球化进程导致了全球种族隔离。一个人实现其基本人权的机会在很大程度上由种族、性别和地理所决定。全球治理由欧洲人后裔垄断。他补充说, 在过去 50 年中, 非洲人仅仅获得了充分参与自己的治理的权利, 在美洲的非洲人后裔仍然在为实现平等参与其所在国国家生活的权利而奋斗。

61. 他强调, 非洲默默无闻, 非洲人后裔默默无闻, 反对种族主义世界会议的历史性成就被搞得默默无闻, 工作组也可能被搞得默默无闻, 德班审查进程也一样。此种视而不见是有意无意的当代种族主义一种表现形式, 所有人都必须继续加以反对和克服。他说, 德班审查进程提供了一个独特的机会, 重申反对种族主义世界会议的历史性成就, 如《德班宣言和行动纲领》所载, 这是在我们时代如何最好地反对种族主义的一个历史性的国际协商一致意见。这是一个机会, 使 2001 年以来一直不为人所见的事物明显可见, 使国家负责就其当时所承诺的事项采取行动。

62. 一些观察员提到，他们认为，Booker 先生的介绍很有见地。介绍中最突出的是强调下列原则：没有经济和社会权利，公民和政治权利毫无用处。

63. 会议提到赔偿问题。有评论支持这一观点：种族主义是关于受害者的问题，因此不可避免地需要对受害者予以补救，如赔偿。有人建议，工作组应当设法最大限度地补救受害者问题。有一些不同的意见认为，赔偿问题将会分化工作组的工作，分化与会者。

64. 还有许多人支持卡桑达大使强调的为非政府组织和其他民间社会团体提供适当资金的想法，以使其能够积极参与工作组的工作。

65. 有评论说，种族主义是一种不仅影响到受害者而且也影响到加害者的弊病；种族主义有着许多深刻和实际的影响。提高非洲人后裔的地位最终与在非洲大陆生活的人们的发展相联。

66. 人权理事会主席多鲁·罗穆卢斯·科斯泰亚大使拜访了工作组，并提到，他对应邀首次在工作组发言感到满意。他强调说，他的出席是要强调，理事会认为，人权问题不仅限于人权理事会。他相信，理事会有责任不断了解其他机构的会议情况，以确保其成果丰富理事会的工作。他强调了工作组所处理问题的重要性。

67. 主席进一步表示，他很高兴一些非政府组织能够参加这样重要的届会。而且，他提到，需要分享信息，以便能够适当地协调各种德班后续机制。在这方面，他感谢秘书处的努力。

68. 理事会主席还强调了目前正在进行的与任务的审查相关的复杂进程。他相信，从这一工作中将会学到很多东西。

69. 理事会主席最后提醒会议，今年是《世界人权宣言》60 周年，大家都必须证明联合国各机制工作得更好、更有效。

70. 大家普遍认可并感谢理事会主席出席工作组届会。一些小组成员向主席表达了他们的意见，认为工作组已成为了拉丁美洲人民的一个重要参照点，在他们看待德班审查进程时，工作组对他们最为重要。非洲后裔人面临各种新的挑战，人们提到，重要的是有关论坛从非政府组织的参与中得到更多支持，从而使受害者的声音在讨论中得到很好的反映。

71. 其他评论强化了工作组的授权；其他小组成员感谢理事会主席，并强调，对成百上千万人民而言，德班进程代表了联合国近来最重要的成就之一，因为它

涉及奴隶制、种族主义、以及全世界非洲人后裔所面临的各种问题。德班行动纲领取得了具体的进展，该进程设立了一些重要的机制，如非洲人后裔问题专家工作组，一个至为重要的机制，必须予以加强，强化其工作。

72. 工作组主席兼报告员卡桑达大使对理事会打算审查工作组的任务表示满意。

(b) 千年发展目标

73. 非洲人后裔问题工作组小组成员 Marcelo Paixao 介绍了巴西在反对种族主义和促进种族平等方面的经验。他说，巴西关于种族平等的公共政策面临执行方面的问题，因为缺乏民间社会重要阶层的支持，特别是在白人中产阶级中，在国家官僚机构许多部门中，也有一些理解困难。

74. 他宣布，在社会关系方面仍然存在一种旧的种族意识形态，这种意识形态重视每一种族渊源人民之间的友谊，但却按照面部特征和肤色等不同的身体特征固定个人的社会地位。巴西种族偏见和歧视表现方式不同于北美或南非。他着重谈到，暴力以微妙的形式表现，而不是公开表现，隐藏在种族不对称常态化之中，其表现是机会的不同和面对不利的社会条件。巴西国家在种族平等方面最为重要的行动是在教育领域采取的。在初等和中等教育一级，种族不平等略有减少，入学儿童人数有所增加。

75. 有评论说，为了非洲人后裔并为了非洲人，必须实现千年发展目标。这一评论强调，非洲联盟认识到非洲人后裔令人担忧的情况，并强调，现在是承认非洲人后裔拥有平等地位的时候了，这一点将对非洲的地位产生积极的影响。

76. 还有人提到多哈后世界范围的进展情况，例如一些欧洲联盟国家积极努力争取为非洲人后裔实现千年目标。而且，有人说，需要为非洲人后裔组织提供资源，因为需要种族主义受害者更多地参与德班审查进程。

77. 还有人提到，拥有分列的数据对于实现千年发展目标十分重要，重点是具体有关非洲人后裔的数据和目标；例如，非洲人后裔相对于其他族群的死亡率。可以确定不同的参数，以衡量非洲人后裔种族具体的问题。

项目 5(a)(八): 赋予非洲人后裔妇女权力

78. 主席兼报告员卡桑达大使就赋予非洲人后裔妇女权力问题做了介绍发言，他强调，非洲人后裔妇女在生活中面临更多的负担和困难。她们不仅因种族主义而遭受痛苦，而且还遭受性别歧视。对非洲人后裔妇女而言，剥夺权力意味着在其生活的每一个层面都遭到系统的歧视。在出生时，父母常常想要男孩，不想要女孩，从而导致将女婴堕胎。辍学的女孩多于男孩。作为青少年，女童遭到虐待、剥削和暴力，或由于社会中根深蒂固的信念和习俗而遭受外阴残割。她们还面临早婚和过早为人之母。

79. 他进一步强调说，教育使人民免于无知。这就是为什么必须在教育妇女方面投资。教育扩大了妇女生活选择的范围。根据国际法，例如《消除对妇女一切形式歧视公约》，缔约国有义务确保妇女实现其参与政治生活的人权，实现其与男子平等的基础上充分参与决策的权利。必须使男女平等成为现实。

80. 非洲人后裔问题工作组小组成员 **Maria Ines Barbosa** 女士做了关于拉丁美洲和加勒比地区赋予非洲人后裔妇女权力问题的介绍。她将该地区的赋权问题与更广泛的妇女运动和黑人运动范围内黑人妇女运动的轨迹相联系。反对种族主义和性别歧视是非洲人后裔妇女抵抗进程的一个部分。她提到，反对针对妇女的种族主义要求各种政府方案和行动，解决性别歧视和种族主义交织而引起的差异。她提到，从巴西关于种族和性别歧视的报告中可以断定，种族和肤色确实带来不同。研究表明，性别及种族/肤色的不平等在教学进程中也会重现，并影响到中小学学生年龄——年级差异的比率。

项目 5(a)(九): 以种族划线问题

81. 卡桑达大使介绍了他关于以种族划线的报告，他首先强调，以种族划线严重违反了许多人权准则。他将其叙述为对所针对的个人、宗教群体和少数社团的基于僵化思维的歧视。他着重谈到明显以种族划线的一些情况，并进一步强调了其负面影响，如个人被僵化地看待，及其对儿童和他们对社区看法的影响。这些做法还导致社区对警察的不信任，降低了受影响社区的公民意识。

82. 非洲人后裔问题工作组小组成员 **Margaret Parsons** 女士介绍了她关于以种族划线问题的报告。她考察了国际文书中所反映、国家机构所使用的以种族划线

的定义。她回顾了工作组前几届会议——讨论以种族划线问题——的审议情况，并注意到，在全世界，有证据表明一些共同的趋势，反映了种族差异，非洲人后裔在警察局、以及在搜查逮捕、执法调查技术、起诉中的自由裁量和判决方面遭受的严厉或不平等的待遇。执法、刑事司法制度和刑事管理方面制度化的种族主义是全世界非洲人后裔所面临的一个民权危机。这方面的种族不平等的表现没有区分，以类似的方式影响到非洲人后裔，无论其原籍国、政治结构、社会地位或经济状况如何。

83. 关于以种族划线问题的介绍引起了一些评论，有意见认为，以种族划线问题是一个有待筹备委员会处理的非常重要的问题。

84. 有人问 Parsons 女士，她是否同意《德班宣言和行动纲领》第 72 段关于种族划线的定义。

85. Parsons 女士提出了一个更全面的关于种族划线的定义，如安大略人权委员会所用的定义，不仅提到执法方面，而且包括存在以种族划线问题的银行业和其他社会方面。

项目 5(b)：如何最好地确保工作组的建议得到执行

86. 主席说，先前每一届会议都提出了一些建议，但是却没有得到充分执行。主席然后请大家就如何最好地确保工作组的建议得到适当执行发表意见。

87. 一个非政府组织成员发表意见认为，这是一个双重标准问题，世界上存在的种族主义在联合国内部也存在。他强调说，甚至有人抵制举行关于种族主义问题的世界会议。他相信，《德班宣言和行动纲领》是一个妥协，其中没有关于赔偿问题的明确的措辞。

88. 有人提到一些具体群体抵制德班进程问题。评论者认为，一些方面相信，承认和执行工作组的建议会导致产生政治和经济骚乱，而一些国家希望加以避免。

89. 工作组和其他人都强烈支持特别报告员 Doudou Diène 先生的建议。还有人说，缺乏关于各国落实工作组建议方面的资料，而这种资料对德班审查会议会十分宝贵。

90. 再次强调了诸如非政府组织等民间社会群体参与的重要性。

91. 讨论的另一个问题是工作组没有能力进行国别访问，会见各国政府和非政府组织，这种访问可使工作组获得关于实际情况的第一手资料。

92. 提到的另一个问题是，国家要有适当的机制处理种族主义问题。着重谈到各国内部缺乏类似机构的问题，这些机构可以积极地纳入工作组的工作。因此，有人建议审查现有国家机制，以便更好地支持工作组的工作。

93. 提出的另一个问题是预算的时间框架和作出政策决定所需的时间长度问题，如方案中所反映的执行工作组的决定问题。

94. 还有评论说，工作组应当确定优先事项，应当向各国提出最紧迫的问题，而各国可以将这些问题转给人权理事会。应当从其他领域的经历中吸取经验教训，如土著人民。

95. 人们强调，在与《德班宣言和行动纲领》相关的机构和联合国其他机构之间，可以并且应当有战略协同的余地，在这一努力中，要利用联合国工作人员学院这一重要资源。

96. 另一项提议提出，如 Jabbour 教授所提议，找一些知名人士带头促进工作组的工作，不仅在非洲人后裔人数众多的国家，而且在全球范围开展这项工作。

97. 建议的另一种方法是提出几个十分合理的法律和技术建议，帮助促进执行工作组的建议。

项目 5(c)：讨论工作组早些时候通过的工作计划

已从工作计划中删除。

项目 5(d)：2001 年德班反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象世界会议以来种族主义和不容忍现象方面的改善、主要挑战和新的表现形式

98. Georges Jabbour 博士介绍了关于反对种族主义世界会议以来种族主义、种族歧视和不容忍现象方面的改善、主要挑战和新的表现形式的论文。他谈到，德班对人们看待种族主义问题的方式产生了具体的影响，并强调，不言而喻，现在有更多关于种族主义问题的国家和国际文件。他还强调说，巴拉克·奥巴马参议员上升到真正的总统竞选人的地位就证明了这方面的改善。然而，他强调说，尽

管有一些改善，但仍然还有许多工作要做。Jabbour 博士还谈到宗教仇恨和仇视伊斯兰的新威胁，他强调说，这种新威胁在当今世界上以及在关塔那摩湾穆斯林被囚禁者的情况中都很明显。

99. 他说，需要在国家、区域和国际一级采取行动。他强调说，为了在会议之前形成势头，也许高级专员办事处可以请所有各国和各区域组织提交其过期未交的行动计划，供办事处散发。在筹备审查会议的工作中，在更广泛平等意义上的正义应当是有关种族主义问题工作的座右铭，在审查会议中，严格司法范围内的正义应当超越外交。Jabbour 博士还强调了赔偿的重要性，并引证了他自己的题为“关于赔偿与非洲人后裔问题的一些个人想法”的文件，以举例说明应当如何处理赔偿问题。

100. 人们普遍同意 Jabbour 博士的意见；一些观察员同意他关于提高有关反对种族主义和赔偿问题的意识的建议。

101. 一位观察员进一步谈到 Jabbour 博士对仇视伊斯兰问题的分析，他强调鼓励伊斯兰与西方实现历史性和解的重要性。关于应当努力侧重于在广大基层人口中、还是侧重于在精英阶层中反对仇视伊斯兰问题表示了关注。

102. 还有意见认为，Jabbour 博士提到总统候选人巴拉克·奥巴马，将其作为非洲人后裔情况有所改善的象征，这是过于乐观。有人说，不应当混淆个人成就——如奥巴马先生的情况——和大众情况的改善。

四、建 议

非洲人后裔问题专家工作组对德班 审查会议筹备委员会的贡献

103. 在审查了先前届会提出的建议之后，作为对德班审查会议筹备委员会贡献的一部分，工作组提出下列建议。

国家行动计划

104. 工作组呼吁尚未制定反对种族主义国家行动计划的国家制定此种计划，最好在德班审查会议之前。呼吁业已制定了国家行动计划的国家充分执行这些计划，并向德班审查会议报告执行情况。

司法

105. 工作组敦促各国找出造成非洲人后裔、特别是年轻人被逮捕、判刑和监禁的比例过高的因素，立即采取适当措施，消除这些因素，并实施预防犯罪战略和方案，其中包括监禁的替代办法。

106. 工作组建议各国采取措施，确保解决非洲人后裔在司法部门和司法系统其他领域不成比例地代表性过低的问题。

数据收集

107. 工作组建议各国设立机制，从而可有效收集关于非洲人后裔在卫生、教育、获得住房、就业、刑事司法制度中的待遇以及政治参与性和代表性方面的分列的资料，并以这一资料为依据，制定政策、采取做法，并加以监测，纠正发现的任何歧视行为。

108. 联合国人权事务高级专员办事处应当就收集分列的资料问题向提出要求的国家提供指导。

种族主义与媒体

109. 工作组建议，与国际新闻工作者联合会联合制定行为守则，同时考虑到言论自由权等基本问题，通过制定必须遵守的标准，消除偏见和利用媒体和新技术丑化和僵化非洲和非洲人后裔的形象，从而反对对非洲人后裔的种族歧视。此种行为守则还应当列入涉及和反对煽动种族仇恨的规定。

受教育机会

110. 工作组建议, 各国宣传教科文组织《非洲通史》(8 册)并将其列入教育课程。

种族主义与就业

111. 工作组请国际劳工组织就日益增加的仇外趋势和如何防止这种趋势, 以及就制定国际标准保护家庭佣工问题对德班审查会议作出贡献。

国家监管机构

112. 工作组建议, 各国及国际和区域组织(在目前没有独立机构的地方)设立独立机构, 接受非洲人后裔在获得住房、教育、卫生、就业和其他基本权利方面的申诉。

种族主义与健康

113. 工作组鼓励世界卫生组织继续努力, 与各国卫生部一道使种族/族裔平等问题主流化, 并加强内部努力, 确保其所有工作组和管理人员采用族裔/种族平等的观点。

114. 工作组建议各国保证普遍和有效地获得药品, 特别是那些为预防和治疗艾滋病毒/艾滋病、疟疾和其他流行病所需的药品。

反对种族主义和促进种族平等的最佳做法

115. 工作组建议, 人权理事会请人权高专办编写下列领域的最佳做法系列丛书: 获得住房、教育、卫生、就业、与非洲人后裔相关的体制和法律框架, 以及反对在媒体上僵化地对待这一群体。

以种族划线问题

116. 工作组重申，呼吁各国政府在其管辖范围内废除并禁止任何歧视做法，并将以种族划线定为刑事罪，同时考虑对违法人员实行制裁，确保对受害者提供有效补救。

种族平等指数

117. 工作组重申，德班会议后续行动独立知名专家提出的建立种族平等指数的建议非常重要，此种指数有助于更好地评估影响到非洲人后裔和其他脆弱群体的歧视状况，还有助于为执行改善非洲人后裔和其他脆弱群体状况的政策提供指导。

赔 偿

118. 结合《德班行动纲领》第 164、165 和 166 段，工作组强烈建议，德班审查会议审议对非洲人后裔的赔偿问题。

联 合 国

119. 工作组建议联合国为非洲人后裔设立一个联合国奖学金方案。

工 作 组

120. 工作组重申建议设立一个基金，便利代表非洲人后裔的民间社会组织和非政府组织参加工作组的所有会议和活动。

附 件 一

议 程

1. 会议开幕。
2. 选举主席兼报告员。
3. 通过议程。
4. 安排工作。
5. 讨论对德班审查会议筹备委员会的贡献问题：
 - (a) 分析工作组以前届会所作结论和建议：
 - (一) 司法
 - (二) 媒体
 - (三) 受教育机会
 - (四) 种族主义与就业
 - (五) 种族主义与健康
 - (六) 种族主义与住房
 - (七) 非洲人后裔参与国家的政治、经济、社会和文化生活和共同促进国家进步和经济发展：
 - a. 一般
 - b. 千年发展目标
 - (八) 赋予非洲人后裔妇女权力
 - (九) 以种族划线问题；
 - (b) 如何最好地确保工作组的建议得到执行。
 - (c) 讨论工作组早些时候通过的工作计划。
 - (d) 2001 年德班反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象世界会议以来种族主义和不容忍现象方面的改善、主要挑战和新的表现形式。
6. 通过报告。

附件二

与会者名单

A. 成 员

Peter Lesa Kasanda 先生(主席兼报告员)

Joe Frans 先生

Georges Nicolas Jabbour 先生

Irina Moroianu-Zlătescu 女士

B. 派观察员参加会议的联合国会员国

阿尔及利亚、阿根廷、亚美尼亚、巴巴多斯、比利时、贝宁、波斯尼亚和黑塞哥维那、巴西、布基纳法索、喀麦隆、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、古巴、丹麦、厄瓜多尔、埃及、德国、危地马拉、海地、以色列、日本、莱索托、阿拉伯利比亚民众国、马达加斯加、马来西亚、墨西哥、尼日利亚、巴基斯坦、大韩民国、塞内加尔、斯洛文尼亚、南非、斯里兰卡、瑞典、瑞士、阿拉伯叙利亚共和国、泰国、土耳其、乌拉圭、委内瑞拉玻利瓦尔共和国。

C. 派观察员参加会议的非会员国

教廷。

D. 国际组织

非洲联盟。

E. 联合国

F. 在经济及社会理事会具有咨商地位的非政府组织

世界公民协会、非洲卫生和人权促进者委员会、反对种族主义支持各民族友好运动、国际反对酷刑协会。

G. 在经济及社会理事会不具有咨商地位的非政府组织

Espacio Afroamericano, 青年反对种族主义协会。

H. 小组成员和介绍人

Alma Jenkins 女士、Salih Booker 先生、Marcelo Paixao 先生、Margaret Parsons 女士、Maria Ines Barbosa 女士、Patrick Taran 先生、Cristina Torres 女士。

-- -- -- -- --