



人权理事会
第四十七届会议
2021年6月21日至7月9日
议程项目6
普遍定期审议

普遍定期审议工作组报告*

奥地利

增编

受审议国对结论和/或建议提出的意见、作出的自愿承诺和答复

* 本文件印发前未经正式编辑。



1. 奥地利欢迎 2021 年 1 月 22 日普遍定期审议期间提出的建议，期间奥地利推迟对 34 项建议作出决定。奥地利已研究过这些建议，谨作出以下答复。

支持的建议

140.1—140.7

2. 在批准《儿童权利公约》第三项任择议定书之前，将密切监测儿童权利委员会实施该议定书的作法。已采取措施对委员会的作法进行了初步评估。将继续推进这些工作。

140.8

3. 在联合国条约机构成员提名的问题上，奥地利的目标是确保选出资格和能力最佳的候选人。候选人始终是基于学者或专家的职位，择优选取的。通过听证会等方式对这种选取方式予以保障。

140.9—140.15

4. 奥地利已经制定了一系列具体的国家行动计划，特别是关于残疾问题、关于贩运人口问题、关于执行联合国安全理事会第 1325 号决议和关于融入问题的国家行动计划，还制定了《防止极端主义和去激进化战略》和《国家打击反犹太主义战略》，并定期予以评价和更新。在政府方案中，预计会出台更多的国家行动计划，例如打击种族主义和歧视的国家行动计划。只有在这些项目上取得进展后，才能设想制定一项关于人权的一般性国家行动计划。

140.17

5. 奥地利肯定了为系统性遵守国际公认的负责任商业行为原则和准则所作的努力，特别是各公司为遵守人权和环境、劳工和社会标准(例如《联合国工商企业与人权指导原则》、《经合组织跨国企业准则》和劳工组织《关于多国企业和社会政策的三方原则宣言》)所作的努力。

6. 奥地利接受该建议，但有一项谅解，即等待欧盟正在进行的关于可持续公司治理共同方法(可持续公司治理倡议)的磋商得出结果。

140.21、140.24、140.25

140.26

7. 奥地利目前认为没有必要改善医疗保健覆盖面，因为有关建议中提到的群体的医疗保健已得到保障。奥地利的强制保险制度是以就业为基础的；强制保险也与某些现金福利挂钩。近亲、接受联邦照料的寻求庇护者以及需要援助和保护的外国人都在医疗保险的覆盖范围之内。有关人员也可以进行自愿的自我保险，并且急诊会提供义务治疗。

8. 少数族裔成员与其他奥地利人有同等机会进入劳动力市场。奥地利已经通过了一项面向罗姆人的全面战略，涉及的领域包括有关建议中提到的领域。另见关于140.33的解释。

140.32

9. 根据目前的政府方案，用于少数民族的资金已经翻倍，少数民族媒体的资金也有保障：自2021年起，有面向少数民族媒体的专项预算，总额达700,000欧元。

10. 在奥地利，所有人无论是否属于少数民族都得到保障，可以不受歧视地收看收听所有媒体。《联邦奥地利广播法》规定，公共广播公司奥地利广播电视台(ORF)必须提供适当份额的少数民族语言节目。奥地利未设想采取超出政府方案的进一步措施。

140.33、140.34

11. 奥地利执行了欧盟的《接待指令》，根据该指令，必须在寻求庇护者提出国际保护申请后九个月内向其提供进入劳动力市场的有效机会。《外国人就业法》规定，可以在劳动力市场审查的框架内发放就业许可。目前没有计划进行修改。

注意到的建议

140.16

12. “仇视伊斯兰现象”一词的使用正越来越具有误导性和意识形态化，奥地利倾向于按照欧盟委员会的术语，使用“反穆斯林仇恨”这一表述。另见关于139.35的解释。

140.18

13. 按照奥地利的理解，该建议要求的是，对于那些因精神状态而对自己或他人构成危险的人员，只有在基于其同意的情况下才能限制其人身自由。

140.19

14. 保护互联网用户免遭暴力和仇恨，是目前政府方案的一个基本要素。政治人士的行为准则必须由各政党或议会制定，而不是由政府制定。

140.20

15. 奥地利按照各项国际人权文书确保对家庭的保护。然而，该建议中转载的《世界人权宣言》第十六条第三款的措辞并未充分反映1948年以来的发展。家庭并不凌驾于单个家庭成员的权利之上。奥地利关注各种形式的同居关系。

140.22

16. 奥地利致力于加强措施保护工人；但尚未就劳工组织《2011 年家庭工人公约》(第 189 号)的批准事宜达成一致。

140.23

140.27

17. 在奥地利，有诸多国际和国家规范保障人们免遭歧视，包括在教育方面免遭歧视，这种保障可以在法院强制执行。奥地利不再计划批准这项 1960 年的公约。

140.28

18. 少数民族传统居住地区已提供双语教育，在这些地区之外，也有广泛的面向少数民族成员的母语教学选择，有鉴于此，奥地利认为没有必要采取进一步行动。

140.29

19. 奥地利在双语地区提供多种各类双语和多语幼儿园，并且目前已经采取了质量保证措施。作为补充，还在学校里广泛提供少数民族语言母语教学，同时加强第一语言知识，传授关于血缘国的信息，促进双文化进程。

140.30

20. 奥地利将研究是否可能将“侵犯性自决”这一刑事罪(《刑法》第 205a(1)条)的措辞从“违背其意愿”改为“未经同意”。

21. 但是，如果修改“强奸”这一刑事罪(《刑法》第 201 条)，将与该制度不一致。必须对胁迫行为(《刑法》第 201 条：暴力、剥夺个人自由以及以危及生命或肢体相威胁)和未经同意的行为作出明确区分。

22. 奥地利向强奸受害者提供全面支持。2020 年 12 月，奥地利更新了家庭暴力领域(通常包括强奸)的刑事起诉准则，以确保有关人员了解处理此类案件的具体挑战。

140.31

23. 《少年司法法》规定的现有非司法措施适用效果较好，已经足够。进一步扩大这种措施过犹不及，甚至可能导致对相同的行为采取更严格的对策。

关于 2021 年 1 月 26 日已经支持的一些建议的解释

139.6

24. 奥地利已于 2002 年批准了《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》。

139.8—139.20

25. 监察委员会依照《巴黎原则》作为奥地利的国家人权机构发挥作用。2012 年，该委员会获得了保护和促进人权的明确宪法授权。同时，该委员会还被授予了《禁止酷刑公约任择议定书》规定的国家防范酷刑机制的职能。

26. 监察委员会的独立性得到宪法的保障：三名监察员在六年任期内不能被解职。他们由议会任命，保证了其民主合法性。宪法规定，三名监察员由议会席位最多的三个政党提名；在实践中，这确保反对党有权提名至少一名监察员。

27. 监察委员会有自己的预算；该委员会最近获得了更多的人员和预算，进一步保障了其独立性。目前的政府方案规定要加强该委员会。

139.35、139.21、139.23、139.24、139.26、139.27、139.29—139.34、139.36—139.49、139.56、139.59、139.60、139.62、139.63、139.196

28. 奥地利非常重视防止和保护人们免遭种族主义、反吉普赛主义、仇外心理、不容忍和歧视。因此，奥地利继续在这一领域采取措施，包括编写《国家打击歧视和种族主义行动计划》。此外，见关于 140.16 的解释。

139.41、139.49—139.60、139.62、139.63、139.86、139.89、139.196、139.200

29. 奥地利已将打击仇恨犯罪(特别是网上仇恨言论)视为优先事项。奥地利颁布了《打击互联网上仇恨法》(2021 年 1 月 1 日起生效)，加强了刑法规定(例如，未经授权的图像记录、仇恨帖子和网络欺凌)，简化了针对施害者的调查手续并进一步改善了对受害者的保护，这是在打击仇恨犯罪、种族主义和歧视方面的重大一步。对民法的全面修改包括简化了侵犯个人权利案件的执法程序。为了提高公诉效力，奥地利建立了处理“极端主义犯罪”的特别部门。

139.47

30. 2020 年，检察部门的人员配置有所增加，特别是为了加强打击仇恨犯罪。

139.78

31. 已作出不断努力，以推进打击恐怖主义和进一步扩大恐怖主义受害者的权利。已在许多检察官办公室设立了专门处理恐怖主义案件的部门，大幅提升了诉讼效率。

139.79

32. 凡是关于虐待囚犯的指控，均会得到报告。为免有失偏颇，此类案件由所涉惩戒机构之外的检察官办公室进行调查。

139.80—139.82

33. 2020 年 3 月，奥地利监狱占用率为 99%，在疫情期间降至 90% 以下。《监狱系统法》的下一个修正案将扩大电子监控软禁和其他措施，以减少拘留。

139.84

34. 2020 年，监狱的人员配置有所增加；非自愿法医安置制度的改革计划包括为法医治疗中心增加全面的人员配置。

139.85

35. 被拘留者享有全面的法律保护。被告在刑事诉讼中享有诸多权利，除此之外，被拘留的被告还享有其他权利(例如，在收监 48 小时内得到法院关于审前拘留的决定，有权通知辩护律师等)。关于这些权利的信息以口头和书面形式(警方和司法部门的资料册)提供。迅速原则适用于所有刑事诉讼，尤其是拘留案件。

139.87

36. 种族定性如果构成可由法院惩处的行为，会受到起诉和惩处。在检察官办公室采取调查措施的过程中，一般禁止考虑敏感数据，如关于族裔出身的数据(这种数据仅可在特殊情况下使用，而且必须是合法获得的)。

139.89

37. 《打击互联网上仇恨法》已经处理了这些问题：针对非法网上内容提供了更有效的补救措施，并为受害者提供了更快速、非官僚式的支持。已经建立了一个面向通信平台的明确法律框架。

139.90

38. 媒体的独立性和多样性已得到保障，因此奥地利目前认为没有必要采取进一步行动。

139.92、139.94、139.96、139.97、139.98

39. 受害者在刑事诉讼中享有诸多权利和保护措施，这确保了向不同的受害者群体(例如儿童、性犯罪或家庭暴力受害者等特别脆弱的受害者)提供尽可能最好的和基于需求的支持。

40. 为确保高效地起诉贩运人口行为，在所有受影响的主管机构、非政府组织和宣传团体之间建立关系网尤为重要。2013 年起，执法机构和专门的受害者保护协会的代表每年会进行一次交流。

139.110

41. 妇女在监事会任职的情况：根据《监事会男女平等法》，上市公司或大型（雇员超过 1,000 人的）公司的全体监事会成员必须遵守 30% 的性别配额。

139.158—139.160、139.164

42. 奥地利高度重视防止和保护妇女免受暴力侵害。奥地利继续根据政府方案实施相关措施。

139.169、139.173

43. 见关于 139.92 (受害者的权利和保护措施)和关于 140.30 (家庭暴力刑事起诉准则)的解释。

139.195、139.208、139.211

44. 独立的法律援助得到法律的保障。与联邦照料和支助服务局签订的框架协议也包括这方面的组织保障措施。奥地利已经设立了一个咨询委员会，向管理层、法律援助和代表部门以及司法部和内政部提供建议。

139.199

45. 改善对未成年难民的保护和改善其法律地位是奥地利联邦政府的一项主要关切，这就是为什么政府方案将此作为了本立法期的优先事项之一。联邦政府的目标是通过法律确保儿童和青年福利机构可在孤身未成年人抵达奥地利后立即肩负起监护职责。

关于 2021 年 1 月 26 日已经注意到的一些建议的解释

141.2—141.15

46. 奥地利不打算批准《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》，因为该公约没有充分区分非法入境移民与合法居留移民。

141.12、141.15—141.17、141.19、141.20、141.21

47. 《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》：尊重经济、社会和文化人权是奥地利的一项主要关切。奥地利已批准《经济社会文化权利国际公约》、(经修订的)《欧洲社会宪章》和其他国际人权公约，从而致力于在经济、社会和文化领域全面保护人权。个人有很多机会在国家和欧洲层面提出申诉或上诉。

奥地利目前仍在研究批准《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》的问题，同时特别注意经济、社会及文化权利委员会的判例。但奥地利暂未设想批准该议定书。

141.15

48. 见关于 140.22 的解释。

141.18

49. 对于《儿童权利公约任择议定书》的问题，见关于 140.1 的解释；对于《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》的问题，见关于 141.12 的解释。

141.26、141.40、141.44

50. 见关于 139.35 和关于 139.41 的解释。

141.40

51. 见关于 140.16 的解释。

141.41、141.42、141.43

52. 见关于 139.35 的解释。

141.46—141.53

53. 见关于 140.17 的解释的第一部分。将等待欧盟内部正在进行的关于“可持续公司治理”共同方法(可持续公司治理倡议)的磋商得出结果。

141.55、141.56

54. 在奥地利，宗教自由和宗教实践受到宪法保障(1867 年《基本法》第 14 和第 15 条)。

141.59、141.42、141.57、141.58、141.60

55. 关于少数民族在政治和公共生活中的代表问题：每个少数民族的少数民族咨询委员会向联邦政府提出建议；少数民族成员在一般代表机构中担任任务，并且担任公职。少数民族还组建私人协会作为其“代言人”并促进教育和文化活动。

56. 目前的政府方案规定要设立一个有少数民族代表参加的工作组，以研究少数民族代表情况的现代化问题。

141.61

57. 欧洲和本国均努力加大力度打击网上仇恨言论，有鉴于此，不计划将包括诽谤（《刑法》第 111 条）在内的相关个人罪行非犯罪化。

141.64

58. 2021 年，用于少数民族的资金增加了一倍，目的是不断和可持续地加强保护少数民族的活动。见关于 141.65 的解释。

141.65

59. 法律保障少数民族的制度化密切参与，特别是通过少数民族咨询委员会实现密切参与，目前的政府方案也提到了这些咨询委员会。奥地利还与少数民族进行长期对话，从而保持少数民族的制度化密切参与。

60. 关于 2021 年用于少数民族的资金翻倍的问题，见关于 141.64 的解释。

141.66

61. 2017 年《融入法》已经规定了促进移民群体参与奥地利社会、经济和文化生活的措施(第 2 条第 2 款)。

141.70

62. 从数量上看，无国籍问题在奥地利是一个相当小的问题。目前，大多数无国籍状态的认定工作已经由一个中央机构进行。关于获取居留许可的问题，适用于无国籍人的规则与适用于第三国国民的规则相同。没有有效旅行证件的无国籍人可以获得外国人护照。奥地利目前认为没有必要采取进一步行动。