



人权理事会

第四十六届会议

2021年2月22日至3月19日

议程项目9

种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为：

《德班宣言和行动纲领》的后续行动和执行情况

有效落实《德班宣言和行动纲领》政府间工作组第十八届会议报告*

概要

本报告介绍了有效落实《德班宣言和行动纲领》政府间工作组2020年10月12日至23日在日内瓦举行的第十八届会议所作的工作。

* 因提交方无法控制的情况，经协议，本报告迟于标准发布日期发布。



一. 引言

1. 本报告由有效落实《德班宣言和行动纲领》政府间工作组根据人权理事会第 34/34 号决议提交。

二. 会议安排

2. 工作组于 2020 年 10 月 12 日至 23 日在日内瓦举行了第十八届会议。与会者讨论了世界各地种族歧视的状况并分享了看法，同时考虑到《德班宣言和行动纲领》通过二十年来的落实情况。在会议期间，工作组审查了非洲人后裔国际十年活动方案的执行进展情况，并讨论了为增强《德班宣言和行动纲领》后续机制的实效并确保这些机制的工作更好地协同增效和互补而需采取的措施。此外，工作组讨论了《德班宣言和行动纲领》通过二十周年的筹备工作，并就纪念活动提出了建议。

A. 出席情况

3. 联合国会员国代表、非会员国观察员、联合国各机构以及政府间组织和非政府组织代表出席了会议(见附件)。

B. 会议开幕和选举主席兼报告员

4. 联合国人权事务高级专员宣布工作组第十八届会议开幕。

5. 高级专员在开幕发言中指出，2001 年在南非德班举行的世界会议是反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为斗争中的一个里程碑。那是第一次在联合国会议上讨论当代种族主义的深刻历史根源。《德班宣言和行动纲领》构成了一项处理当代形式的种族主义，包括数字平台上的仇恨言论等新形式的综合性议程。她回顾说，冠状病毒病(COVID-19)大流行对已经处于弱势和不利境地的人造成了尤为严重的影响，包括那些权利因系统性种族歧视而被剥夺的人，如土著人民、非洲人后裔以及在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体的人。她注意到影响亚洲人和亚洲人后裔以及其他群体的仇外态度有所上升。她对缺乏关于 COVID-19 大流行如何影响种族歧视受害者的分类数据表示关切。她还对不断有报告称警察对非洲人后裔施暴和实施种族歧视表示关切，并强调更高层次的平等是更好地从 COVID-19 大流行中恢复的先决条件。

6. 莱索托常驻联合国日内瓦办事处和其他国际组织代表雷 Refiloe Litjobo 当选为主席兼报告员。

7. 选举主席兼报告员之后，工作组通过了第十八届会议的工作方案。

C. 发言情况

8. 主席兼报告员请与会者作一般性发言。

9. 布基纳法索代表(代表非洲国家集团)强调，所有国家在庆祝《德班宣言和行动纲领》通过二十周年之际，都必须重申它们致力于消除种族歧视和全面落实

《德班宣言和行动纲领》。他补充说，《德班宣言和行动纲领》标志着人权领域的一项根本性发展，为打击种族主义提供了一个具体的行动计划。

10. 南非代表指出了相关后续机制的作用以及非洲人后裔国际十年对实现有效落实《德班宣言和行动纲领》的重要性。此外，他欢迎人权理事会通过第 43/1 号决议。他重申，南非代表团承诺积极参与纪念《德班宣言和行动纲领》通过二十周年的庆祝活动。

11. 博茨瓦纳代表指出，COVID-19 大流行对边缘化社区——包括非洲人和非洲人后裔——的影响更加明显。她回顾了对非洲人后裔面临的不公正和暴行的全球声讨和公众抗议，以及人权理事会通过其第 43/1 号决议做出的回应。

12. 哥斯达黎加代表呼吁各国采取行动解决结构性不平等，包括通过平权行动和最终确定非洲人后裔问题常设论坛的模式。她表示支持最近的和平抗议和“黑人的命也是命”运动，并呼吁打击仇恨言论和民粹主义。

13. 孟加拉国代表指出，尽管 20 年前通过了《德班宣言和行动纲领》，但种族主义和宗教不容忍造成的社会不容忍正在抬头，往往通过社交媒体上的仇恨言论而升级。

14. 突尼斯代表表示，必须加强国家、区域和国际各级打击种族主义和相关暴力的努力。他呼吁全面落实《德班宣言和行动纲领》和《消除一切形式种族歧视国际公约》的所有条款。

15. 阿尔及利亚代表对当代形式的种族主义死灰复燃表示关切。他回顾说，2020 年，阿尔及利亚通过了一项防止和打击歧视和仇恨言论的法律，其中包括建立一个国家观察站。

16. 印度尼西亚代表对种族主义、仇视伊斯兰、仇外心理和种族仇恨的抬头表示关切。他补充说，COVID-19 大流行引起的恐惧造成了新一轮的这种负面情绪，并呼吁各国解决在获得卫生保健方面的歧视问题，包括平等获得 COVID-19 治疗的问题。

17. 印度代表指出，二十周年纪念将在国际上创造更强烈的政治意愿和更有力的势头，通过培养多文化、民主和多元传统来加强《德班宣言和行动纲领》的落实。

18. 危地马拉代表指出《德班宣言和行动纲领》仍然非常重要，介绍了该国为促进公平和不歧视以及避免一切形式的种族主义而采取的措施，重申该国致力于加强努力，克服悬而未决的挑战，并呼吁所有国家积极参与二十周年纪念活动。

19. 尼日利亚代表呼吁加强国际合作，坚定承诺有效和全面落实《德班宣言和行动纲领》，以期消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为。

20. 欧洲联盟代表对种族主义的抬头表示关切，并强调打击这一祸害需要共同努力。她介绍了欧洲联盟为此采取的举措，例如通过了新的 2020-2025 年打击种族主义行动计划，并表示其代表团支持庆祝《德班宣言和行动纲领》通过二十周年。

21. 委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表强调了非洲人后裔国际十年对于提高对非洲人后裔历史和贡献的认识以及有效处理针对他们的种族主义的重要性。

22. 埃及代表对基于极端主义意识形态的歧视性趋势的上升表示关切，这种趋势传播宗教不容忍、对宗教的诽谤、种族定性、污名化以及煽动种族和宗教仇恨。他补充说，作为全面有效落实《德班宣言和行动纲领》努力的一部分，有必要制定反对种族歧视国际文书的补充标准。

23. 巴西代表说，应加强对非洲人后裔权利的保护，同时考虑到执行非洲人后裔国际十年的活动方案。他回顾说，巴西一直是一项联合国非洲人后裔人权宣言的积极支持者，并呼吁各方解决关于确定非洲人后裔常设论坛模式的未决问题。

24. 肯尼亚代表重申，《德班宣言和行动纲领》仍然是各国承诺防止、打击和消除种族主义的一份重要文件，并敦促国际社会审查在实现《德班宣言和行动纲领》的目标和实现其全面落实方面取得的成就和遇到的挑战。

25. 纳米比亚代表指出，尽管不歧视和平等原则已经获得国际法强制性规范的地位，但世界各地仍有许多人面临种族歧视。他指出，处理种族主义是国际社会面临的最根本挑战之一。

26. 包括民间社会组织在内的一些代表表示，希望纪念《德班宣言和行动纲领》通过二十周年活动将重申反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的全球承诺，并加强国际合作，以全面落实《德班宣言和行动纲领》。

三. 讨论议程项目 5—世界各地的种族歧视情况，同时考虑到在《德班宣言和行动纲领》通过二十周年背景下的落实情况，以及议程项目 6—审查落实非洲人后裔国际十年活动方案取得的进展情况

27. 工作组审议了议程项目 5 和 6，以下与会者作了发言：Monica Ferro，联合国人口基金(人口基金)；Joshua Castellino，少数群体权利国际；Joel Modiri，比勒陀利亚大学；Helena Dalli，欧洲委员会平等专员；Rossalina Latcheva，欧洲联盟基本权利署；Kanyana Mutombo，非洲人民大学；Susana Matute，秘鲁非洲裔秘鲁人政策局；Pastor Murillo，前消除种族歧视委员会委员；Carlos Viáfara，哥伦比亚峡谷大学；Carlos Álvarez，阿根廷人权秘书处种族平等、移民和难民司；Dominique Day，非洲人后裔问题专家工作组主席；Edna Santos Roland，执行《德班宣言和行动纲领》问题独立知名专家组主席；Rachel Neild，开放社会正义举措；Rozena Maart，夸祖鲁-纳塔尔大学；Jan Lönn，世界反对种族主义网络；和当代形式种族主义、种族歧视、仇外和相关的不容忍现象特别报告员滕达依·阿丘梅。

28. Ferro 女士强调，非洲裔妇女和女童面临基于性别和种族的交叉形式的歧视。她们继续遭受性暴力和基于性别的暴力，在受教育方面面临障碍。此外，她们在卫生部门经常受到制度歧视，包括在寻求生殖保健和性保健服务时，她们是西半球产妇死亡率最高的群体。COVID-19 大流行病对非洲人后裔的影响特别大，使得现有的结构性歧视更加显著。人口基金正在努力加强拉丁美洲国家的能力，以改善数据的收集、分析和传播。人口基金还与联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)合作，与非洲裔社群开展协商，以便让这场大流行病对这些社群的影响更受关注。

29. Castellino 先生认为，赔偿是解决结构性种族主义的重要工具。当今的主要挑战，即气候变化和全球资本机械化，植根于欧洲殖民，并因根深蒂固的结构性歧视而加剧。殖民政权通过非法剥夺社群财产、破坏循环经济、促进商业开发、促进过度消费、转而使用不耐用的产品和资本积累，继续加剧气候变化。这些趋势继续影响着全球政治经济，前殖民地国家被迫参与不公平的贸易体系。Castellino 先生关切地注意到，仇恨驱动的政治正在抬头，从而助长了通过仇恨言论和虚假新闻怪罪于少数群体的现象。然而，在 COVID-19 大流行病的背景下，仇恨驱动政治的实施者已被证明无法应对真正的威胁，而那些投资建设包容性国家结构的社会却能够采取措施确保所有人的安全。这第二个愿景是可持续发展目标的核心，实现这些目标需要采取紧急行动，为所有人解决全球性问题。

30. Modiri 先生指出，世界仍在遭受奴役、殖民、种族隔离、新殖民主义和种族灭绝等没有得到未解决和难以忍受的过往的影响。这些现象的影响包括高度种族化的社会经济不平等、参与决策方面的不平等、易遭受暴力、大规模枪击和大规模监禁，非洲人后裔、种族少数群体、难民、移民和土著人民等遭受的影响尤为严重。权力机构、法院、大学和媒体仍然不够多样化和有代表性。与此同时，为应对持续的不平等和不公正，争取种族、性别、性和经济平等的进步运动也越来越活跃和引人注目。Modiri 先生建议考虑殖民、奴役和种族压迫的幸存者和受害者的观点，制定替代办法；提高对种族和种族主义的历史根源和社会结构的认识；支持关于种族和种族主义遗产的研究；增强社区和社会运动打击种族主义的能力；采取紧急措施遏制种族极端主义和仇恨团体；优先考虑物质和象征性的赔偿和补救，包括加强现有机制和文书，强调土地、贫困和平等问题。

31. Dalli 女士重申，欧盟委员会坚定致力于打击种族主义和落实《德班宣言和行动纲领》，并提出了一项雄心勃勃的 2020-2025 年反种族主义行动计划。行动计划中认识到种族主义不仅是个人行为，也可能是结构性现象。该行动计划提出了一些有针对性的措施，将纳入欧洲联盟政策、立法和筹资方案。在具体措施方面，欧洲联盟委员会将确保其所有成员国充分执行相关的欧洲联盟法律框架，并加强国家平等机构。事实证明，反对种族主义的国家行动计划是成员国处理种族主义问题的一种成功方式。半数成员国已经制定了此类计划，反种族主义行动计划鼓励各成员国在 2022 年底前通过这样一项计划。欧洲联盟也认识到促进执法机构的多样性和反对执法机构的歧视态度的重要性。只有动员各方力量，才有可能在国家、区域和国际各级取得反种族主义的进展。此外，必须建立国际伙伴关系，联合一致地应对这些挑战。

32. Latcheva 女士分享了欧盟基本权利署 2018 年进行的一项关于身为欧盟黑人的研究结果。该报告的目的是纪念非洲人后裔国际十年，并提请欧洲联盟及其成员国的决策者注意相关法律执行方面的差距。这是第一份包含欧盟种族歧视状况可比数据的报告。需要在国家和欧洲联盟层面做出有效回应。该报告基于基本权利署在 2016 年进行的一项调查。调查访问了欧盟各国共计 25,000 多人，包括第一代移民和移民后代在内。Latcheva 女士表示关切的是，大多数成员国没有收集关于非洲人后裔的信息，也没有在行政数据中提供关于种族和族裔的官方信息。尽管欧盟长久以来一直存在反对歧视、种族主义和仇外心理的法律，但现有数据显示，在整个欧盟，非洲人后裔继续面临广泛的歧视。重要发现之一是种族主义的普遍性，包括警察中的种族主义。Latcheva 女士建议各国充分执行现有的反歧

视、仇恨言论和仇恨犯罪立法；通过采取国家行动计划，改善政策框架和政策一致性；加强监督机构，包括平等机构；并鼓励受害者举报仇恨犯罪和事件。

33. Mutombo 先生承认，2001 年举行的反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为世界会议是国际社会的一次历史性聚会。他谈到各国普遍无所作为，包括缺乏反对种族主义的国家行动计划，给予民间社会的资源减少。他对一些国家不参与《德班宣言和行动纲领》表示关切。他指出，世界会议在世界各地的黑人民间社会中创造了不可否认的势头。Mutombo 先生认为，有必要讨论种族主义的私人层面和经由殖民和多维精神异化而根深蒂固的自我仇恨现象。他提到了移民危机及其如何加剧了种族主义和种族歧视。世界会议上建立的概念框架今天仍然适用，需要恢复。

34. Matute 女士说，非洲裔秘鲁人仍然面临歧视和社会排斥。为了扭转这种局面，必须拥有数据，了解他们是谁，他们在哪里，他们的需求是什么。2017 年秘鲁全国人口普查纳入了一个关于族裔自我身份认同的问题。结果显示，有 894,000 名 12 岁以上者自认为是非洲裔秘鲁人。关于健康、暴力侵害妇女行为和教育的其他国家调查和国家登记册也加入了自我身份认同这一变量，其中关于教育的国家调查和国家登记册有助于制定教育领域的平权行动政策。Matute 女士补充说，和在许多其他国家一样，《德班宣言和行动纲领》对秘鲁的国家议程带来了历史性的改变。除其他国家政策外，下列措施帮助改善了非洲裔秘鲁人的状况：表达歉意；2016 年通过了非洲裔秘鲁人国家政策；制定了一项以非洲人后裔为重点的法案草案。Matute 女士呼吁各国不仅要在社会动荡和卫生危机时期促进非洲人后裔的权利，还要长期这样做。

35. Murillo 先生对人工智能和机器学习等新技术的使用表示关切，并建议各国通过一个立法框架来应对使用这些技术可能产生的任何歧视性影响。种族主义和种族歧视正处于转折点，特别是在乔治·弗洛伊德被公开处决和全球动员反对警察暴行之后。Murillo 先生鼓励保持势头，发展行动，以保证可持续性和新的全球意识。他对出于政治目的将种族主义工具化表示关切，并呼吁采取大胆的集体行动。他建议联合国和各国考虑按照 2015 年在巴西利亚举行的非洲人后裔国际十年拉丁美洲和加勒比区域会议的提议，举行第四次反对种族主义和一切形式种族歧视世界会议。

36. Viáfara 先生认为，任何关于种族歧视的讨论都应该考虑到分类数据。Viáfara 先生以他进行的一项研究为例。说明了非洲裔哥伦比亚妇女更有可能生来贫穷，因此在生活之初就处于不利地位，而社会出身决定了教育机会和成就，这反过来又影响就业机会和收入。在分类数据的帮助下，他分析了妇女和女童基于族裔出身的辍学率。他发现哥伦比亚的非洲裔女性在九年级时辍学的可能性比白人女性高出 66%。此外，她们获得大学学位的可能性比白人男性低 58%，比黑人男性低 32%。在劳动力市场和医疗保健系统进行比较时，他观察到了类似的结果。由于社会分层，非洲裔妇女面临更多的不利条件。即使她们的教育程度很高，劣势的积累导致她们无法获得好的工作机会；事实上，这些劣势通常会随着时间的推移而加剧。解决这种情况的自然答案是平权行动政策，这种政策不仅应关注性别问题，还应关注族裔问题，以打破累积劣势的恶性循环。

37. Álvarez 先生解释说，2010 年，种族变量被纳入阿根廷全国人口普查，结果显示，250,000 人自认为非洲裔阿根廷人。体制性暴力、不受关注、未被纳入教

育方案或课程以及不了解他们对构建国家身份认同的贡献是非洲裔阿根廷人面临的主要问题。他呼吁各国重申它们在德班做出的承诺，有效落实《德班宣言和行动纲领》，并庆祝其通过二十周年。他报告说，为促进非洲人后裔国际十年，成立了一个部际机构，阿根廷一些主要部委都参与其中，包括从事劳动、教育、社会发展、法律、司法、人权、妇女和生产发展相关工作的部委。他敦促各国最终确定非洲人后裔问题常设论坛的模式，并开始起草一份关于非洲人后裔人权的联合国宣言。应就赔偿问题进行讨论，并促进赔偿正义，以打破排斥的循环。

38. 非洲人后裔问题专家工作组主席强调了 2020 年发生的全球抗议对声援“黑人的命也是命”运动的重要性。她指出了新技术带来的挑战和风险，同时也指出新信息技术在反对种族主义斗争中的贡献。移动技术和大数据的兴起，以及手机摄像头和佩戴式摄像头的使用，产生了以前无法获得的内容。主席对有罪不罚现象表示关切，特别是执法人员的有罪不罚，他们是国家最引人注目的武器。有罪不罚现象正在引发合法性危机，产生深远影响。最近警察和国家有罪不罚的例子包括乔治·弗洛伊德、艾莫德·阿伯里、雅各布·布莱克和布伦娜·泰勒的案件。有罪不罚现象不仅仍在继续，而且变得更加微妙和复杂。法律程序的工具化掩盖了警察的不当行为，支持了国家的无罪陈述，安抚了包括抗议者在内的民众。最后，主席强调了承认的重要性和有罪不罚的危险，并支持对廉正和正当程序的要求。

39. 执行《德班宣言和行动纲领》问题独立知名专家组主席强调，必须高度重视纪念《德班宣言和行动纲领》通过二十周年的公共宣传。公众对《德班宣言和行动纲领》实际内容缺乏认识，这是产生充分有效落实《宣言和行动纲领》的政治意愿的主要障碍。各国在将《德班宣言和行动纲领》纳入其人权工作方面做得还不够。主席指出，《德班宣言和行动纲领》与《可持续发展目标》等长期全球倡议以及应对 COVID-19 大流行等紧急情况的努力相关。她敦促各国在人权高专办内设立一个开展外联活动的方案，以便向全球公众宣传《德班宣言和行动纲领》，并动员他们提供支持。她强调了为民间社会参与这些活动提供必要资源的重要性。她还建议建立一个大学网络，对种族主义的表现形式和打击种族主义的良好做法进行研究。

40. Neild 女士重点谈到种族定性问题，建议各国在管辖刑事司法实践的法律法规中明确禁止这种做法，并为遭到警察定性的人制定补救措施。在刑事司法中采用新技术时，各国负有确保此类技术中立和有效的事前积极义务。有大量证据表明，人工智能、算法决策以及面部识别等生物识别技术的使用存在偏见。她补充说，关于族裔的数据和统计对于处理歧视问题，特别是歧视性做法至关重要。需要通过提供足够的权力、工作人员和预算来支持有效的调查，从而加强外部问责和监督机制。她补充说，公众用手机录制的视频在提高对警察偏见的认识和动员改革要求方面发挥了变革性的作用。作为回应，许多国家正在对录制权施加限制。抗议权利(即集会和表达个人意见的权利)和录制公务员执行公务过程的权利应该得到维护和加强。最后，Neild 女士指出，在继续推进学术研究和辩论的同时，所有组织和论坛都必须反思自己对观点和经验的表述，并采取措施确保消除歧视的努力以受歧视人员和群体的观点和专业知识为核心。

41. Maart 女士指出，尽管南非废除了种族隔离，但种族主义仍然存在，并谈到了南非的仇外心理、贫困和暴力现象。仅仅注重通过立法消除种族主义是不够的：还需要解决种族主义受害者的历史创伤和心理创伤。Maart 女士表示关切的

是，人们缺乏关于奴役历史的知识，历史书上也缺乏相关资料。虽然南非被认为拥有全世界最好的宪法之一，但过去的压迫者以及种族主义和种族隔离的实施者逃避了他们的道德责任。Maart 女士问，面对那些曾经是压迫者或从旨在增加其财富的制度中受益的人，如何可能提高他们的认识，对他们进行教育。她强调了制作“知识包”并将其纳入国家或国际教科书或手册的重要性，以及教授如何表明立场、对种族主义说不以及审视自身特权的重要性。立法未能解决态度问题，因为人们对如何消除历史的影响和历史悠久的种族主义知之甚少。

42. Lönn 先生指出，《德班宣言和行动纲领》是一份有远见和以受害者为本的文件，在制定打击种族主义的方案方面发挥了重要作用，特别是在拉丁美洲。在其他区域，尤其是欧洲和北美，这份文件为决策提供参考和指导的能力以及促进公众支持的能力受到对其真实内容的负面看法的影响。Lönn 先生说，公众对《德班宣言和行动纲领》的真正内容缺乏了解，这是产生充分有效落实《宣言和行动纲领》的政治意愿的主要障碍。他指出，联合国专家机制和民间社会强烈支持设立人权高专办外联方案，以提高对《德班宣言和行动纲领》的认识。他建议，除了纪念《德班宣言和行动纲领》通过二十周年的正式活动之外，还应举行更多参与性活动。他还建议，有效落实《德班宣言和行动纲领》政府间工作组可以考虑将其 2021 年届会分成两部分，从而为二十周年做出更大贡献：一部分在联合国大会纪念二十周年活动之前，一部分在活动之后举行。最后，他强调了资源的重要性，并说如果不动调资源，《德班宣言和行动纲领》就不能得到应有的优先地位。

43. 当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为特别报告员强调了跨国动员宣传种族不公正的重要性，并强调各国需要分配更多的资源，以确保纪念《德班宣言和行动纲领》通过二十周年的活动抓住最近几个月出现的势头。她建议，大会和人权理事会都必须专门召开特别会议，讨论有效落实《德班宣言和行动纲领》的问题，除国家之外，也允许专家和民间社会成员参与这种讨论。她强调必须提高《德班宣言和行动纲领》在联合国和国家系统内受关注的程度。在国别访问期间，她惊讶地看到，《德班宣言和行动纲领》很少被用作制定国家行动计划、立法和政策的资源。加大提高《德班宣言和行动纲领》知名度的承诺需要更多资源，以确保这份文件可以获得、为人所知、得到提及和强调。特别报告员强调了由联合国以外的实体实施的外联方案的重要性，通过该方案以所有联合国语文印刷和提供这份文件，包括无障碍格式。

44. 伊朗伊斯兰共和国代表对宣扬种族主义和仇外行为的种族优越情绪的负面影响表示严重关切，这种情绪导致针对一些国家的单方面胁迫性措施急剧增加，侵犯了被针对人口的基本人权。他强烈敦促各国不要针对其他国家颁布和实施任何不符合国际法和《联合国宪章》的单方面经济、金融或贸易措施，因为这些措施侵犯了人权，阻碍了经济和社会发展的全面实现，特别是在发展中国家。

45. 哥伦比亚代表强调，哥伦比亚在承认经济、社会和文化权利时方面，并不对移民和公民区别对待。政府努力加强和促进非洲裔哥伦比亚人社群参与经济、社会和文化论坛。

46. 比利时代表说，比利时政府正在加强打击种族歧视的努力，在起草反对种族主义的国家行动计划方面取得了进展。此外，2019 年，首相就殖民时期实施的有针对性的隔离政策给梅蒂斯儿童及其家人带来的痛苦道歉。

47. 中国代表说，在一些国家，系统的种族歧视、警察暴力和社会不平等在社会中根深蒂固，种族主义和仇外心理的表现越来越多。在一些国家，政治人士试图推卸对应对 COVID-19 大流行方式的责任。他还对非洲人后裔在获得卫生保健、教育和其他领域遭受多种形式的歧视表示关切。

48. 俄罗斯联邦代表强调了打击种族优越思想、仇恨言论和基于种族和族裔的暴力的重要性。她指出，一些官方机构利用言论自由的理念为种族主义辩护。

49. 阿尔及利亚和博茨瓦纳代表对外国占领下所有人民的困境表示关切，并承认他们不可剥夺的自决权。

50. 美洲少数群体国际人权协会的代表提到，需要表现出政治意愿，解决种族主义和一切形式的歧视，特别是种族优越思想、种族隔离和在殖民统治和外国占领下的人民所遭受的危害人类罪。

四. 讨论议程项目 7—提高《德班宣言和行动纲领》后续机制效力，确保改善这些机制工作协同互补的措施

51. 南非代表回顾说，许多会员国没有出版《德班宣言和行动纲领》。他建议提供关于《德班宣言和行动纲领》的信息，并向公众提供相关出版物。

52. 欧洲联盟代表建议会员国审查和评估现有的反种族主义机制，并确定优先事项。她回顾说，欧洲联盟仍然不相信执行《德班宣言和行动纲领》问题独立知名专家组存在额外的价值，并重申欧洲联盟要求撤销该专家组。欧洲联盟也从未赞成设立拟订补充标准特设委员会。这名代表指出，《消除一切形式种族歧视国际公约》应该仍然是反对种族主义的所有努力的基础。她认为，没有一致意见或证据表明《公约》存在漏洞。她表示，欧洲联盟愿意讨论精简这些机制的问题。

53. 委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表谈到该国政府打击种族主义的努力，包括关于支持民间社会和实现《德班宣言和行动纲领》所载目标、宗旨和具体目标的国家反歧视计划。

54. 博茨瓦纳代表回顾说，只有会员国参与其中，联合国机制才能发挥作用并取得成功。她认为，1960 年代编写的《消除一切形式种族歧视国际公约》没有充分界定和阐明某些问题，如仇外心理。她重申，这是非洲国家集团多次阐述的立场。

55. 南非代表说，独立知名专家组在落实《德班宣言和行动纲领》方面可以发挥重要作用。虽然该小组一度不太活跃，但 2019 年届会报告清楚地表明，小组已经重振活力，并编写了出色的报告。

56. 布基纳法索代表代表非洲国家集团回顾了打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的机制的重要性。种族主义变得更加复杂，需要加强现有机制。主要挑战仍然是加强现有机制之间的协同作用，提高效力和效率。

57. 欧洲联盟代表说，就《消除一切形式种族歧视国际公约》而言，重要问题在于其执行，而不是公约本身。她建议更多地关注《公约》的全面执行以及如何在这方面取得进展。

五. 讨论议程项目 8—二十周年纪念活动的筹备工作和纪念活动建议

58. 南非代表建议在人权理事会第四十六届会议和大会第七十六届会议高级别会议期间举行一次高级别小组讨论，纪念《德班宣言和行动纲领》通过二十周年。小组讨论应提高对《德班宣言和行动纲领》内容的认识，并侧重于未决问题。二十周年庆祝活动应调动全面有效落实《德班宣言和行动纲领》的政治意愿。这名代表建议向公众提供关于《德班宣言和行动纲领》内容的简化宣传材料。

59. 欧洲联盟代表提到人权理事会关于纪念《德班宣言和行动纲领》通过二十周年的第 45/23 号决议，并报告说，欧洲联盟建议将于 2021 年举行的理事会关于人权主流化问题的年度高级别小组讨论会专门用于纪念《德班宣言和行动纲领》通过二十周年。她还报告说，欧洲联盟计划在 2021 年组织一次二十周年纪念会议。

六. 结论和建议

60. 有效落实《德班宣言和行动纲领》政府间工作组：

(a) 重申《德班宣言和行动纲领》是我们打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的共同努力的里程碑。它探讨了当代种族主义的深刻历史根源，承认奴隶制和奴隶贸易是——而且应该一直是——危害人类罪，并考虑到我们人类历史上一些最骇人听闻的章节遗留下的问题。此外，《德班宣言和行动纲领》是一套综合性议程。它包含了向种族主义受害者提供补救措施、加强教育和提高认识、消除贫困和边缘化以及确保包容性发展的措施；

(b) 重申平等和不歧视原则以及国际人权法和国际人道法的基本原则对于打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为至关重要；

(c) 重申普遍加入和全面落实《消除一切形式种族歧视国际公约》对于在全世界促进平等和不歧视至关重要；

(d) 重申《德班宣言和行动纲领》通过二十周年为国际社会提供了一个重要机会，借以重申其对消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的承诺，反思取得的进展，分享良好做法，并确定落实方面的挑战；

(e) 强调全面落实《德班宣言和行动纲领》以及提高公众对这份文件的认识和支持至关重要；

(f) 关切地注意到公众对《德班宣言和行动纲领》的内容缺乏了解，这严重阻碍了产生全面和有效落实《宣言和行动纲领》的政治意愿；

(g) 注意到在国际、区域和国家各级作出的努力，并欢迎自《德班宣言和行动纲领》通过以来在执行其规定方面取得的进展；

(h) 赞赏地欢迎各国为有效和全面落实《德班宣言和行动纲领》采取的所有积极举措，包括宪法和立法改革、通过国家行动计划和其他国家政策和措施、参与和支持《德班宣言和行动纲领》后续机制、将种族平等纳入国际论坛的主流

以及在与《德班宣言和行动纲领》有关的事项上促进区域、国际和多方利益攸关方倡议，以遏制种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为；

(i) 表示关切的是，《德班宣言和行动纲领》中确定的挑战和障碍仍有待应对和克服，以便有效防止、打击和消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为，还有许多领域可以取得更多成就，需要以更大的政治意愿应对这些挑战；

(j) 重申基于种族、民族、族裔或其他理由对任何明显群体、集体或社群的迫害都是国际法上公认不能允许的行为，它们和种族隔离都是严重侵犯人权的行为，在某些情况下可构成危害人类罪；

(k) 回顾各国在《德班宣言和行动纲领》中承认，在世界许多地方，人们面临种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为，包括非洲人和非洲人后裔、亚洲人和亚洲人后裔、土著人民、梅斯蒂索混血人口、移民、流离失所者、难民、寻求庇护者、人口贩运受害者、在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体的人，包括罗姆人、辛提人、吉普赛人和游民等；

(l) 又回顾各国在《德班宣言和行动纲领》中深为关切地认识到，反犹太主义和仇视伊斯兰教以及基于对犹太人、穆斯林和阿拉伯社区的种族主义和歧视观念的暴力运动有所抬头，并指出，不幸的是，这些关切连同其他形式的歧视(例如对基督徒和其他宗教团体的歧视)仍持续存在，而且事实上在一些国家有所增加；

(m) 还回顾种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象基于种族、肤色、世系或民族或种族出身而发生，受害者可能基于性别、语言、宗教、残疾、政治或其他见解、社会出身、财产、出身或其他身分等原因和其他有关原因而受到多种形式或较严重形式的歧视；

(n) 重申贫困、不发达、边缘化、社会排斥和经济差距，与种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象密切联系，促使种族主义态度和做法持续存在，反过来又加剧了贫困；

(o) 表示关切的是，COVID-19 大流行及其后果对面临种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的个人和群体造成了尤为严重的影响。这场大流行病突显并暴露了社会、经济、公民和政治生活各个领域的潜在结构性不平等和根本性问题，并加剧了现有的不平等。系统性和结构性种族主义和种族歧视进一步加剧了获得医疗保健和治疗方面的不平等，导致健康结果方面的种族差异，以及面临种族歧视的个人和群体，包括非洲人后裔、土著人民、移民和其他在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体的人的死亡率和发病率更高；

(p) 表示关切的是，COVID-19 大流行及其后对面临种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的个人和群体以及遭受侵犯人权行为影响的人造成了尤为严重的影响；

(q) 又表示关切的是，移民特别容易遭受污名化、仇外和歧视，还对排斥移民获得权利的法律、政策和做法表示关切，包括在公共卫生和应对 COVID-19 的康复对策方面；重申必须将所有人，包括所有移民纳入考虑，无论其移民身份如何，而且任何有效应对 COVID-19 的公共卫生和康复对策都必须将所有人视为

其组成部分；强调让所有移民参与应对这场危机是保护移民权利、防止助长仇外心理和危及整个社会健康的唯一有效途径；

(r) 认识到土著人民享有能达到的最高标准身心健康的权利在大流行病爆发之前就已经是一个特别令人关切的问题，还认识到危机加剧了他们的脆弱处境，因为根本的挑战没有得到解决。特别是，土著社群往往位于偏远地区，因此更有可能掉队，得到的保健和医疗支助有限或不足。土著人民有权享有所有人权，包括《联合国土著人民权利宣言》所载的人权；

(s) 承认学校和其他教育和培训机构普遍关闭对全球数百万儿童的教育和培训造成了前所未有的混乱，并对许多儿童和青年，特别是那些面临种族主义、种族歧视和仇外心理的儿童和青年无法平等获得远程学习工具、互联网或父母的充分支持表示关切。这些挑战可能会进一步阻碍这些儿童的教育，加深现有的种族不平等。面临种族歧视的儿童和青年也更加依赖学校提供免费膳食和其他社会服务，这增加了这些社群的儿童和面临种族歧视的青年人不得不对额外的营养和健康挑战的可能性；

(t) 表示关切的是，除了 COVID-19 对健康造成的破坏性后果及其对面临种族歧视的人口群体造成的尤为严重的影响之外，在当前的危机背景下，公共场所的种族辱骂、仇恨言论、骚扰和暴力行为显著增加，特别是针对亚洲人后裔的此类行为；

(u) 表示强烈谴责一些国家在司法系统的运作和法律的适用中，以及在负责执法的机构和个人的行动和态度中持续存在的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为，特别是种族定性做法、执法人员过度使用武力以及在包括监狱在内的拘留场所中遭受种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的人比例过高；

(v) 认识到新兴数字技术的设计和使用加剧了不平等并使其更加复杂，其中许多不平等是基于种族、族裔和民族等原因。令人关切的问题包括，新兴数字技术被普遍用于决定就业、教育、保健和刑事司法的日常结果，这导致系统性歧视风险达到了前所未有的高度(见 A/HRC/44/57)；

(w) 认为数字变革和新兴技术应该造福所有社会的所有人，而不仅是造福少数人。人们应该能够信任数字技术，包括人工智能。人人都应该享有平等的机会，通过一个以完全透明的方式尊重隐私、尊严、完整性和其他权利的安全数字环境，实现繁荣昌盛，并能够自由选择和参与社会；

(x) 重申所有人民和个人构成一个丰富多彩的人类大家庭，人人生而自由，有同等的尊严和权利；坚决拒绝任何种族优越学说以及试图确定存在所谓特殊人种的理论；

(y) 重申文化多样性是促进全人类进步和福祉的宝贵财产，应当作为有助于充实我们社会的永久特征加以珍惜、享有、真正接受和容纳；

(z) 认识到防止、打击和消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为对于促进民主、法治、和平和可持续发展至关重要，是关键要素；

(aa) 重申各国对打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为负有主要责任，强调需要增加适当的预防措施，以消除一切形式的种族歧视，并强

调各国政府、国际和区域组织、国家人权机构、国家平等机构、媒体、非政府组织和民间社会在制定这些措施方面可以发挥重要作用。

A. 增加国家参与和行动

61. 工作组建议各国在各级加快行动，全面落实《德班宣言和行动纲领》，特别是在以下领域。

政策和法律

62. 工作组建议各国：

(a) 通过或加强全面的反歧视立法，并确保其有效实施，采取步骤颁布立法，禁止基于种族、肤色、血统或民族或族裔的歧视性做法，并规定对犯罪者实施适当的处罚，为受害者提供补救和充分的赔偿；

(b) 通过、加强和执行以行动为导向的政策、方案和项目，打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为，并制定国家行动计划，促进多样性、平等、公平、社会正义、机会平等和所有人的参与；

(c) 建立和/或加强国家种族平等机制或机构；

(d) 酌情采取综合、交叉和全面的办法，确保反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的政策和其他措施的有效性。

关于平等的教育和提高认识，特别是与《德班宣言和行动纲领》通过二十周年有关的教育

63. 工作组建议各国：

(a) 鼓励在国家和国际各级采取行动，通过丰富的活动，在所有区域纪念《德班宣言和行动纲领》通过二十周年；

(b) 通过研究和教育等方式，推动增进对历史上受歧视的人民的文化、历史和遗产的了解、承认和尊重，并促进在教育课程和媒体中全面准确地反映他们的历史及其对社会建设的贡献；

(c) 确保教科书和其他教育材料准确反映涉及历史悲剧和暴行的史实，特别是奴隶制、奴隶贸易、跨大西洋奴隶贸易和殖民主义，包括有关国家在其中所扮演的角色，以避免可能导致种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的对于这些史实的定型观念、歪曲和篡改；

(d) 继续谴责基于种族或民族偏见的新纳粹主义、新法西斯主义和暴力民族主义意识形态的持续存在和死灰复燃，促进加强对它们的了解，并声明这些现象在任何时候任何情况下都没有存在的理由；

(e) 开展活动，旨在对包括年轻人在内的所有人进行人权和民主公民教育，培养团结、相互尊重和理解的价值观念，并促进文化间交流。

资料收集

64. 工作组建议各国：

(a) 在国家和地方各级收集、汇编、分析、散发和发表可靠的统计数据，并采取所有其他有关的必要措施，定期评估遭受种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象侵害的个人和群体的境况。应根据国家立法对此种统计数据进行分类。收集这类资料时，应酌情征得受害者明示同意，以其自我认同为基础，并根据人权和基本自由的规定如数据保护条例和隐私权保障来进行。这类资料不得滥用；

(b) 评估在收集信息、确定社会差距和提高面临种族歧视的个人和群体的受关注程度方面取得的进展，包括 COVID-19 大流行对这些个人和群体尤为严重的影响。此类信息应指导预防、打击和消除种族歧视的政策和行动的制定，并为大流行病后的恢复政策提供参考。

司法

65. 工作组建议各国：

(a) 采取措施确保法律面前一律平等，尤其是享有法庭和其他司法机关面前一视同仁的权利；

(b) 制订、实施并强制执行有效措施，消除俗称“种族定性”的现象；

(c) 消除对面临种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的个人和群体的体制性成见，并将基于种族定性行事的执法人员绳之以法；

(d) 确保面临种族歧视的个人和群体可通过主管国家法庭和其他国家机构就任何种族歧视行为获得充分、有效的保护和补救，并有权在上述法庭诉请因这种歧视而遭受的任何损失和迫害获得公正和适当赔偿或补偿；

(e) 解决司法系统中的系统性种族主义和种族偏见问题，为此拟订和充分执行有效的政策和方案，以防止、侦查和确保警官和其他执法人员对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象引起的违法行为承担责任，并对有上述不法行为的人提起诉讼，发起独立调查并确保对警察和其他执法人员过度使用武力的所有案件问责；

(f) 确保为应对 COVID-19 大流行而采取的所有紧急措施在拟订和执行时不存在任何基于种族、民族或族裔血统、性别或其他身份的直接或间接歧视或成见。

关于贫困和获得食物的措施

66. 工作组建议各国：

(a) 认识到贫困既是歧视的原因，也是歧视的结果，各国应酌情通过或加强旨在消除贫穷和减少社会排斥，且顾及面临种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的个人和群体的具体需要和经历的国家方案；

(b) 认识到没有一个国家能够独力战胜贫困，并重申承诺本着团结精神，为消除贫困而共同努力；

(c) 确保食物的可获得性、可获得性和充足性，以满足所有人的饮食需要，特别关注那些被边缘化或遭受种族歧视的人，包括在 COVID-19 大流行的背景下。

教育

67. 工作组建议各国：

(a) 采取一切必要措施，落实面临种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的儿童和青年不受歧视地获得免费初等教育和所有级别和形式的优质公共教育的权利；

(b) 采取措施，确保公共和私营教育系统不歧视或排斥面临种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的儿童，保护儿童免受同龄人或教师的直接或间接歧视、负面成见、污名化和暴力，并为此目的，确保教师接受培训；

(c) 努力阻止 COVID-19 的蔓延，并确保以可持续和公平的方式进行重建的努力应具体评估和解决已经面临种族歧视、边缘化和排斥的儿童和青年的需要；

(d) 确保在线学习工具不会加剧现有的种族不平等，并与包括联合国儿童基金会(儿基会)等联合国机构和私营部门在内的所有相关利益攸关方开展有意义的合作，通过专业和科技能力建设弥合数字鸿沟；

(e) 在应对疫情时，将儿童的最大利益放在首位，在这类紧急情况期间调整教育方案和学校供餐方案，并采取措施确保所有儿童和青年平等获得教育和食物，不受危机的过度影响。

就业

68. 工作组建议各国采取具体措施，消除工作场所针对包括移民工人在内的所有工人的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为；确保法律面前人人完全平等，包括劳动法；并酌情消除在参与职业培训、集体谈判、就业、合同和工会活动、诉诸司法和行政法庭处理申诉、在居住国不同地区寻求就业以及在安全和健康的条件下工作方面的障碍。

健康

69. 工作组建议各国：

(a) 确保平等和公平地获得医疗保健，包括疫苗、诊断和治疗，并消除对种族或族裔群体的任何歧视性做法，包括为这些社群启动和实施卫生领域的方案和项目，同时铭记他们的不利处境；

(b) 优先考虑高危人群获得检测、药物、疫苗和所需治疗，包括重症监护服务，不歧视受 COVID-19 影响尤为严重的种族和族裔群体成员和移民；

(c) 通过数字、印刷和其他适当手段，以当地语言传播基本的医疗和预防信息；

(d) 让社区及其代表和协会参与制订和执行涉及种族和族裔群体的保健方案和项目；

(e) 确保在抗击疫情的同时尊重、保护和落实所有人权，并确保各国对 COVID-19 大流行的应对行动完全符合其人权义务和承诺。

住房

70. 工作组建议各国：

(a) 酌情制定和实施政策和项目，旨在确保面临种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的个人和群体可获得并维持安全和有保障的住所和社区，过和平和有尊严的生活，同时考虑到他们的住房条件往往恶劣而不安全；

(b) 立即采取措施，减轻 COVID-19 大流行对面临种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的个人和群体的过度影响。

多重或加重形式的歧视

71. 工作组建议各国：

(a) 通过并执行政策和方案，为哪些因性别、语言、宗教、政治或其他见解、社会出身、财产、出生、残疾或其他身份等其他有关原因而面临多重或加重形式歧视的个人提供有效保护，并审查和废除可能歧视他们的所有政策和法律；

(b) 在制订和监测公共政策时将性别平等观点纳入主流，同时考虑到面临种族主义和种族歧视的妇女和女童的具体需要和现实。

B. 加强区域和国际参与和行动，包括庆祝《德班宣言和行动纲领》通过二十周年的行动

72. 国际社会、国际和区域组织，特别是联合国相关方案、基金、专门机构和其他机构、国际金融和发展机构和其他国际机制应在各自职权范围内，高度优先执行为打击种族主义和种族歧视而专门制定的方案和项目，同时充分考虑到《德班宣言和行动纲领》和《消除一切形式种族歧视国际公约》，除其他外，还应：

(a) 考虑到 COVID-19 大流行对面临种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的个人和群体尤为严重的影响，协助各国充分和有效履行它们根据《德班宣言和行动纲领》作出的各项承诺；

(b) 采取措施提高对《德班宣言和行动纲领》的认识，包括通过提高认识运动以及组织和支持其他活动；

(c) 继续广泛传播《德班宣言和行动纲领》；

(d) 继续提高对《消除一切形式种族歧视国际公约》的认识；

(e) 将面临种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的个人和群体充分纳入其实现《2030 年可持续发展议程》的努力中；

(f) 请联合国开展有关二十周年的有效媒体宣传活动，提高《德班宣言和行动纲领》及其后续机制信息的受关注程度，同时铭记按照大会要求加强人权高专办信息和外联能力的重要性；

(g) 工作组第十三届会议请人权高专办协助制订多年期行动方案，更新和强化所需外联活动，以便使全球公众了解并动员他们支持《德班宣言和行动纲领》，并提高对其在打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为斗争中所作贡献的认识，请就此提供最新情况；

(h) 请高级专员就编写关于二十周年的宣传材料提供最新情况，宣传材料将通过联合国新闻中心、高级专员办事处和其他联合国实体的网站，在各种活动中传播；

(i) 请高级专员改进和精简人权高专办网站上专门讨论《德班宣言和行动纲领》的部分，以提高人权理事会、其工作组、其特别程序任务负责人和人权条约机构与该文件落实工作相关后续活动的可见度；

(j) 采取措施，通过增加经常预算和预算外资源，加强资源调动，以提高在联合国全面落实《德班宣言和行动纲领》的效力，并在这方面请秘书长在人权理事会第四十七届会议之前，恢复和重振向种族主义和种族歧视进行战斗的行动十年信托基金；

(k) 请高级专员考虑在《德班宣言和行动纲领》通过二十周年之际编写一份报告，说明在落实《德班宣言和行动纲领》方面取得的进展，以及联合国人权系统如何能够促进落实工作，以应对世界各地重现的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的暴力表现，并提出建议，为工作组第十九届会议的讨论提供参考；

(l) 鼓励在国家、区域和国际各级调动政治意愿，全面有效地执行《德班宣言和行动纲领》、德班审查会议成果文件和联合国大会纪念《德班宣言和行动纲领》通过二十周年的政治宣言及其后续进程。

C. 非洲人后裔国际十年

73. 工作组请会员国：

(a) 如果尚未正式启动非洲人后裔国际十年，则将此作为一项重要活动尽快正式启动，得到包括民间社会在内的最广泛参与，以十年活动方案为基础，并承诺在十年结束前取得切实和有意义的成果；

(b) 加快各级行动，执行十年活动方案的各个部分；

(c) 继续采取举措确立非洲人后裔问题常设论坛的模式，该论坛将作为非洲人后裔和其他感兴趣的利益攸关方的协商机制，并作为改善非洲人后裔生活质量和生计的平台；

(d) 考虑采取进一步措施，促进和保护国际文书所载的非洲人后裔的人权，包括拟订联合国关于促进和充分尊重非洲人后裔人权的宣言草案。

74. 工作组再次请人权高专办以易于获取的小册子形式，以联合国正式语文出版十年活动方案，以便广泛传播，并请各国出版其译文。

75. 工作组还重申，根据活动方案的起始段，非洲人后裔不应单独庆祝国际十年，纪念活动需要联合国、会员国、民间社会和所有其他相关行为体充分参与，与非洲人后裔结成伙伴关系，本着承认、正义和发展的精神，采取有效措施执行活动方案。

D. 提高《德班宣言和行动纲领》后续机制效力，确保改善这些机制工作协同互补的措施

76. 工作组认识到，必须继续努力提高德班后续机制的效率和效力，承诺加大努力避免各项举措重叠和/或重复。它再次要求德班后续机制与相关人权机构，包括条约机构和特别程序任务负责人铭记各自的使命，加强合作，以发展这些机制

之间的协同和互补，并请落实《德班宣言和行动纲领》问题独立知名专家组和非洲人后裔问题专家工作组：

(a) 利用其他联合国机制旨在消除种族歧视的贡献；

(b) 加大努力避免各项举措的重叠和/或重复，在这方面，工作组强调资源限制不应影响《德班宣言和行动纲领》的落实，同时承认有必要提高与种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为有关的机制的效力，以期在工作中实现更好的协同、协调、一致和互补。

77. 工作组强调充分有效落实《德班宣言和行动纲领》的必要性，并认为应将《德班宣言和行动纲领》通过二十周年视为一个重要机会，加强其作为反种族主义议程综合工具的作用，这也是一个评估德班后续机制工作的影响并就其贡献提供更多宣传和外联的机会。

78. 工作组承诺将展现解决种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的政治意愿，同时承认禁止种族歧视、种族灭绝、种族隔离罪行和奴役为有关人权文书规定的义务，不得减损。

79. 要求将执行《德班宣言和行动纲领》问题独立知名专家组第六届会议报告(A/74/173)中所载的专家组的建议纳入基于《德班宣言和行动纲领》内容的以行动为导向的反对种族主义的外联和宣传方案，并请专家组与各国、专家和民间社会组织协商，进一步发展其建议。

80. 请人权高专办在安排《德班宣言和行动纲领》后续机制的相关会议时，避免各机制会议之间重叠，也避免与人权理事会及其各机制会议重叠，以便各国、区域和次区域组织、国家人权机构或类似机构及民间社会组织有意义地参与这些会议。

附件

与会者名单

会员国

阿尔及利亚、阿根廷、孟加拉国、比利时、多民族玻利维亚国、博茨瓦纳、巴西、布基纳法索、乍得、中国、哥伦比亚、哥斯达黎加、古巴、吉布提、厄瓜多尔、埃及、斯威士兰、希腊、危地马拉、海地、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、哈萨克斯坦、肯尼亚、莱索托、利比亚、马里、墨西哥、尼泊尔、尼加拉瓜、巴基斯坦、巴拿马、秘鲁、葡萄牙、卡塔尔、俄罗斯联邦、塞内加尔、索马里、南非、突尼斯、乌克兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国、委内瑞拉玻利瓦尔共和国。

非会员观察员国

罗马教廷

联合国各实体和专门机构

联合国人口基金

政府间组织

欧洲联盟

非政府组织

非洲国际文化协会

捍卫自由联盟

美洲法学家协会

性别公正和增强妇女权能中心

人权观察委员会

非洲健康和人权促进者委员会

美洲少数群体国际人权协会

反对一切形式歧视和种族主义国际运动

消除一切形式种族歧视国际组织

国际人权服务社

国际青年和学生拥护联合国运动

非洲通信和促进国际经济合作组织

塞尔瓦斯国际

反对种族主义青年组织

世界反种族主义网络