



人权理事会

第四十六届会议

2021年2月22日至3月19日

议程项目2

联合国人权事务高级专员的年度报告以及  
高级专员办事处的报告和秘书长的报告

联合国援助酷刑受害者自愿基金

秘书长的报告

概要

本报告是对秘书长提交大会的关于联合国援助酷刑受害者自愿基金活动的报告(A/75/316)的补充。报告概述了基金的活动情况，尤其介绍基金董事会在第五十一届远程会议(2020年7月7日)和第五十二届远程会议(2020年10月5日至9日)上通过的建议。



## 一. 导言

### A. 提交报告

1. 本报告按照大会第 72/163 号决议编写，是对秘书长提交大会的关于联合国援助酷刑受害者自愿基金活动的报告(A/75/316)的补充。

### B. 基金的任务

2. 基金可接受政府、非政府组织和个人的自愿捐款。按照大会第 36/151 号决议所载基金的任务和基金董事会自 1982 年以来确立的做法，基金向既定援助渠道提供赠款，具体而言，向提交项目建议的非政府组织、受害者协会和受害者家属协会、私立和公立医院、法律咨询所和公益律师事务所提供赠款，旨在向酷刑受害者及其家属提供医疗、心理、社会、经济、法律、人道主义或其他形式的直接援助。

### C. 基金的管理和董事会的组成

3. 秘书长通过联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)，并在听取董事会咨询意见的情况下对基金进行管理。董事会由五名董事组成，他们以个人身份行事，由秘书长在适当考虑公平地域分配并征求相关政府意见的情况下任命。2020 年 8 月 5 日，秘书长将 Sara Hossain(孟加拉国)、Lawrence Murugu Mute(肯尼亚)和 Vivienne Nathanson(主席，大不列颠及北爱尔兰联合王国)的任期延长至 2023 年 10 月 20 日。秘书长任命 Juan E. Méndez(阿根廷)和 Vladimir Jović(波斯尼亚和黑塞哥维那)分别接替任期于 2020 年 7 月 9 日结束的 Gaby Oré Aguilar(秘鲁)和任期于 2020 年 10 月 20 日结束的 Mikołaj Pietrzak(波兰)。

## 二. 赠款的管理

### A. 受理标准

4. 申请方和受赠方的项目受理标准载于基金准则。该准则要求通过一个既定援助渠道提交项目建议书。受益人必须是酷刑受害者和/或受害者家属。为酷刑受害者及其家属提供直接援助的年度项目享有优先权，这些项目可能包括医疗或心理援助、社会或经济复原，或各种形式的法律咨询，包括寻求补救方面的支持。一般而言，项目支助按年度提供，视项目评估的满意度和可用资金的情况，支助期最长为连续十年。尽管如此，基金准则澄清指出，在例外情况下，如果受赠方不仅持续表现良好，而且在反酷刑运动中发挥突出和重要的作用，或者在没有其他组织提供类似服务而受赠方可向酷刑受害者提供重要服务的情况下，获得 10 年财政支助的受赠方可以继续获得支助。<sup>1</sup>

<sup>1</sup> 基金准则([www.ohchr.org/Documents/Issues/Torture/UNVFVT/Call/guidelinesTortureFund2019revised49thsessionFINALENG.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Issues/Torture/UNVFVT/Call/guidelinesTortureFund2019revised49thsessionFINALENG.pdf))，第 14 段。

5. 在有可用资金的情况下，基金还支持旨在加强个人、组织或专门网络的发展和/或能力的年度项目，以确保向酷刑幸存者及其家属提供直接专项援助。此类项目可采取的形式包括培训、讲习班、研讨会和会议、同侪培训和工作人员交流，以增强向酷刑受害者提供专业照护的能力。项目活动应当主要针对申请组织的专业人员。

6. 根据基金准则，在上述年度赠款周期之外，基金还视可用资金情况，通过闭会期间程序向随时提交的项目提供紧急援助。紧急赠款可在特殊情况下发放，如发生人权或人道主义危机、社会抗议或武装冲突等突发情况，导致酷刑受害者人数急剧增加，需要立即作出反应的情况。如果现有受赠方受到限制性或报复性措施(如因执行年度项目与联合国合作而遭到报复)，而且在这种情况下需要采取额外措施，继续向酷刑受害者提供援助，则基金还可向这些受赠方发放紧急赠款。

## B. 赠款的监测和评估

7. 基金秘书处通过案头审查对所有赠款申请进行全面评价。此外，作为评价过程的一部分，基金通常会安排对首次提交项目提案的组织进行实地访问。对正在进行而且向基金提出继续资助申请的项目，也会进行定期监测查访，以评估基金资助项目的执行情况和影响。秘书处编写了一个关于查访已资助或将要资助项目的内部指南，以确保评价过程的一致性。

8. 由于冠状病毒病(COVID-19)疫情导致的旅行限制，2020年取消了所有实地访问。但是，对于董事会第五十二届会议预先核准的2021年供资项目，基金秘书处为首次提交提案或出现资金缺口的组织举办了远程评价会议。目前的远程联系安排将继续下去，直到上述旅行限制取消为止。

## 三. 冠状病毒病疫情的影响和基金的应对情况

### A. 秘书处

9. 2020年初爆发的COVID-19疫情对基金的管理产生了影响。为应对全球疫情而对工作方法和赠款管理进行调整，造成了额外的工作量。尽管如此，基金秘书处继续不间断地远程运作。此外，研究金方案虽然推迟了四个月，但最终得以推进，来自非洲和东欧地区人权组织的两名年轻专业人员于2020年8月加入了秘书处。

### B. 董事会

10. 基金董事会第五十一届会议原定于2020年3月30日至4月3日在日内瓦举行，但由于COVID-19疫情爆发后实施的上述旅行和相关限制，会议推迟至2020年7月7日以远程方式举行。原定在会议期间、于2020年4月1日和2日举行的第六次年度专家讲习班，以及主题为“一线从业人员：推动公民空间为酷刑幸存者提供援助”的小组讨论会也取消了。

11. 尽管如此，董事会通过闭会期间的积极努力，继续行使其咨询职能。董事会指导基金对COVID-19疫情作出战略应对，以确保受赠方援助的酷刑受害者继续

得到直接服务，不会变得更容易受到病毒的影响。董事会于 2020 年 4 月 16 日举行了闭会期间会议，拟订初步的应对战略。

12. 2020 年 7 月 7 日，董事会以远程方式举行了第五十一届会议，在会上通过了 COVID-19 应对战略，其中涉及对落实 2020 年年度赠款资金给予灵活性、对 2021 年年度赠款建议的具体指导标准，以及发出紧急赠款特别通知。会议还讨论了原定在推迟举行的会议上作出的其他与政策有关的决定，特别是通过订正准则的问题(见下文第 24-28 段)。

13. 董事会还于 2020 年 10 月 5 日至 9 日以远程方式举行了第五十二届会议，主要侧重确定 2020 年年度赠款的供资问题(见第 24-28 段)。

### C. 赠款管理

14. COVID-19 疫情对基金项目受益者的影响迫使董事会在基金秘书处的协助下，设法采取灵活办法进行赠款管理，同时保持对项目执行情况的充分问责。在机构间常设委员会核准的关于在 COVID-19 疫情背景下灵活供资的建议<sup>2</sup> 指导下，基金努力及时采用灵活的方法，满足受益者迅速变化的需要。董事会特别决定，将因 COVID-19 疫情导致的旅行限制节省下来的所有资金集中起来，发出关于紧急赠款特别通知，将资金用于受疫情影响最严重的酷刑受害者。

15. 就 2020 年发放的年度赠款而言，董事会给予各组织一定程度的灵活性，以便它们根据不断变化的需要调整活动方案，条件是保持为酷刑受害者提供直接支持这一成果。相关方式包括对预算项目进行调整的灵活性，以及可选择请求免费延期，要求获得更多时间执行项目。

16. 与此同时，秘书处继续通过财务和叙述性报告及独立审计报告，继续对在这一史无前例的背景下提供的所有赠款进行监督、尽职调查和问责。秘书处还继续与受赠方保持定期联系，并要求其定期提供最新信息，说明 COVID-19 疫情对项目的执行情况的影响，特别为此于 2020 年 5 月 12 日发布了一项调查问卷。展望 2021 年，秘书处将继续努力采用简化的风险管理程序，尽可能通过远程程序寻找开展评估的替代方法。

### D. 紧急赠款程序

17. 紧急赠款程序使基金能够在情况突变，尤其是发生人权或人道主义危机直接导致酷刑受害者对紧急服务的需求激增时，加快赠款的发放。与 COVID-19 有关的旅行限制，特别是董事会会议和现场访问取消，以及研究金方案推迟所节省的资金，都分配给了紧急赠款。

18. 2020 年，基金调动了紧急赠款程序，用于受疫情格外严重影响的酷刑受害者。7 月 20 日，秘书处发出 COVID-19 紧急赠款特别通知，向在一项调查中表示感兴趣的 2020 年受赠方开放，用于资助高感染率地区的项目，帮助易受感染的目标群体(如流动人口或被剥夺自由者)。

<sup>2</sup> 机构间常设委员会，“关于 COVID-19 背景下灵活供资的统一办法的建议”，机构间常设委员会关于人道主义供资的第 5 成果小组(2020 年 6 月)。

19. 基金发放了 17 笔紧急赠款，旨在满足受 COVID-19 疫情格外严重影响的酷刑受害者的需要，总共惠及 3,623 名酷刑幸存者(265,000 美元)。基金还另外发放了 7 笔与疫情影响没有直接关系的紧急赠款，共惠及 773 名酷刑幸存者(265,000 美元)。因此，2020 年共发放 24 笔紧急赠款(金额 53 万美元)。通过紧急赠款，世界各个地区 23 个国家约 4,396 名酷刑幸存者可获得医疗、心理、社会和法律服务。

#### 四. 基金的财务状况

20. 过去四年中，基金设法取得了年均 800 至 900 万美元的收入。2019 年，基金收到 31 笔捐款和公众捐款，总额 9,225,448 美元。2020 年迄今，基金已收到 20 笔捐款、认捐和公众捐款，总额 10,243,929 美元。董事会欢迎所有捐款和认捐，包括美利坚合众国增加 150 万美元捐款(从 2019 年的 650 万美元提高到 2020 年的 800 万美元)。

21. 董事会与基金秘书处以及人权高专办捐助者和对外关系科密切协调，设法提高捐助者的捐款，这一捐款是世界各地酷刑受害者及其家属应对当前现实所需。据估计，基金每年至少需要 1,200 万美元的收入，才能对目前从康复中心和其他民间社会行为者那里收到的项目申请作出充分回应，而这一金额只占全世界酷刑受害者康复总需求的一小部分。

22. 举行第五十二届会议时，基金可用于赠款活动的现有资金净额为 9,131,385 美元，主要用于支持向酷刑受害者及其家属提供重要服务的赠款，这些活动将在 2021 年期间实施。

##### 2020 年 1 月 1 日至 12 月 4 日收到的捐款和认捐情况

捐助方	数额(美元)	收到日期
<b>捐款</b>		
安道尔	11 737	2020 年 10 月 16 日
奥地利	33 936	2020 年 3 月 18 日
加拿大(包括魁北克省政府捐款 21,332 美元)	44 058	2020 年 3 月 9 日
	21 332	2020 年 5 月 26 日
丹麦	751 701	2020 年 3 月 20 日
法国	70 588	2020 年 8 月 6 日
德国	223 964	2020 年 7 月 7 日
印度	50 000	2020 年 2 月 18 日
科威特	10 000	2020 年 2 月 11 日
列支敦士登	26 567	2020 年 6 月 23 日
卢森堡	17 605	2020 年 10 月 21 日
挪威	314 282	2020 年 7 月 10 日
巴基斯坦	5 000	2020 年 8 月 12 日
秘鲁	1 086	2020 年 2 月 7 日
美利坚合众国	8 000 000	2020 年 9 月 28 日
<b>捐款总额</b>	<b>9 581 856</b>	

捐助方	数额(美元)	收到日期
<b>认捐</b>		
捷克	8 562	2020 年 10 月 14 日
德国	313 872	2020 年 12 月 2 日
意大利	29 617	2020 年 11 月 19 日
沙特阿拉伯	100 000	2020 年 11 月 26 日
瑞士	200 000	2020 年 12 月 3 日
<b>认捐总额</b>	<b>652 051</b>	
<b>公众捐款</b>		
公众捐款	10 022	
<b>公众捐款总额</b>	<b>10 022</b>	
<b>捐款、认捐和公众捐款总额</b>	<b>10 243 929</b>	

## 五. 董事会第五十一届会议

23. 董事会于 2020 年 7 月 7 日以远程方式举行了第五十一届会议。董事会成员 Vivienne Nathanson(大不列颠及北爱尔兰联合王国, 主席)、Sara Hossain(孟加拉国)、Lawrence Murugu Mute(肯尼亚)、Mikolaj Pietrzak(波兰)和 Gaby Oré Aguilar(秘鲁)出席了会议。在本届会议开始之前的一段时间里, 董事会就应对 COVID-19 的影响问题, 积极在网上履行了咨询职能。

24. 在本届会议期间, 董事会通过了经修订后更全面的基金准则版本。董事会还讨论了如何鼓励一些基金受赠方的财务可持续性以及资金来源多样化的问题。董事会的大部分政策讨论侧重于 COVID-19 疫情对基金业务的影响。董事会通过的 COVID-19 应对战略包括三项重要内容: 灵活实施 2020 年年度赠款; 发出 COVID-19 紧急赠款通知; 以及对甄选 2021 年的年度赠款项目采用特定标准。

25. 应对战略从 COVID-19 疫情对基金 171 个受赠方和项目受益者的影响出发。秘书处 2020 年 5 月 12 日的一项调查所作需求评估证实, 酷刑幸存者面临感染病毒、承受病毒所致经济、社会和政治后果以及再次遭受创伤等格外严重的风险。该调查还显示, 为幸存者提供服务的组织和工作人员本身也面临压力。虽然大多数受赠方报告了通过创新工作方法保持业务连续性的情况, 但他们也报告了项目面临的挑战, 如接触项目受益人的机会受到限制; 工作人员遭受二次创伤和人权受到侵犯的风险; 以及与应对 COVID-19 疫情而宣布的紧急状态有关的报复措施等等。

26. 调查还显示, 酷刑幸存者的需要发生了变化, 因此有必要制定相应的方案和修订预算。值得注意的是, 据受赠方报告, 对人道主义援助的需要增加了 40%, 对心理服务的需要增加了 17%。因此, 第一项 COVID-19 政策决定涉及在实施 2020 年年度赠款时应应对不断变化的需要。根据关于在 COVID-19 疫情背景下灵活供资的指导建议(见上文第 14 段), 董事会核准了应请求向受赠方提供预算调整和免费延长其 2020 年赠款的可能性。截至 2020 年 12 月 4 日, 有 36 个受赠方请求调整预算, 26 个受赠方要求将 2020 年年度赠款免费延长最多 4 个月。

27. 同一项需求评估调查表明, 有超过一半的基金受赠方(128 个受赠方中的 68 个受赠方)因全球疫情, 需要额外紧急资金, 这意味着需要为这些请求额外提供

近 100 万美元资金。因此，董事会决定拨出 150,000 美元(这是最初打算用于 2020 年差旅费的资金，由于 COVID-19 疫情相关旅行限制而未支出)，将 2020 年原来预算规划的 400,000 美元紧急赠款预算额提高，2020 年紧急赠款总额因此达到 650,000 美元。董事会还批准了具体标准，旨在发出 COVID-19 紧急赠款特别通知，特别是针对感染率高的地区和脆弱性高的目标群体(如流动人员或被剥夺自由者)提供紧急赠款的通知。

28. 第三个政策问题涉及 COVID-19 疫情对基金工作的影响，包括董事会将采用哪些标准，指导其 2021 年年度赠款分配决定，以便为定于 2020 年 10 月 5 日至 9 日举行的第五十二届会议的决策进程提供指导(见下文第 29-35 段)。为了在疫情期间继续为合作伙伴提供支持，董事会决定，除不遵守规定的情况外，将破例建议所有在 2020 年已获得资助的申请方在 2021 年申请资助。因为 2020 年无法通过实地评估访问进行直接评价，董事会还决定，如果有关项目具有增值因素，例如项目可能是在特定国家获得服务的唯一机会，则破例建议 2021 年向首次为这类项目申请赠款的组织或出现资金缺口的组织提供年度赠款。

## 六. 董事会第五十二届会议

29. 董事会于 2020 年 10 月 5 日至 9 日以远程方式举行了第五十二届会议。董事会成员 Vivienne Nathanson(大不列颠及北爱尔兰联合王国，主席)、Sara Hossain(孟加拉国)、Juan E. Méndez(阿根廷)、Lawrence Murugu Mute(肯尼亚)和 Mikolaj Pietrzak(波兰)出席了会议。

30. 董事会审查了 254 份可受理的年度项目申请，这些申请是根据征集项目申请通知提交的，项目将在 2021 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间实施。在接受审议的年度申请中，238 份申请涉及向酷刑受害者及其家属提供直接援助服务，16 份涉及复原方面的培训和能力建设。董事会根据其 COVID-19 应对战略，决定优先向已在 2020 年获得资助的项目提供赠款。

31. 根据第四十五届会议确定的赠款分配程序(A/72/278, 第 5-8 段)，董事会建议 2021 年共发放 166 笔年度赠款。其中，董事会建议向现有申请方提供 160 笔年度直接援助赠款(6,794,000 美元)和 6 笔培训和研讨会年度赠款(180,000 美元)。此外，董事会在与秘书处举行有成效的远程会议之前，预先核准向首次申请方和再次申请方提供 14 笔年度直接援助赠款(450,000 美元)。通过这 180 项预计的年度赠款(总额为 7,424,000 美元)，估计有 47,535 名酷刑幸存者可在 79 个国家获得医疗、心理、社会、法律和人道主义服务。董事会保持了与上一年类似的地域平衡：

- 27% 的项目位于西欧和其他国家(注：大多数项目受益者是从其他区域迁徙至此区域)
- 25% 的项目位于亚太地区
- 17% 的项目位于非洲
- 17% 的项目位于拉丁美洲和加勒比
- 14% 的项目位于东欧

32. 董事会还注意到，在公民空间不断缩小的背景下(包括在与 COVID-19 有关的紧急状态期间)，受赠方的工作继续遭到阻挠和报复，有时妨碍基金履行以安全方式向民间社会组织提供援助的任务。董事会原来决定在 2020 年从业人员知识分享的年度讲习班重点讨论这一问题；然而，该活动因全球疫情被迫取消，董事会因此决定于 2021 年以远程方式重新召集该活动。公民空间的缩小这一专题也被确定为征集 2022 年年度申请的主题优先事项之一(见下文第 33 段)。

33. 董事会为“之友小组”举办了一次网上简报会，由共同组长丹麦和格鲁吉亚召集。小组成员欢迎基金的 COVID-19 应对战略，特别是应酷刑幸存者需要的增加，将节省的资金用作新的赠款。他们还商定努力扩大基金的捐助者基础，并利用 2021 年基金成立 40 周年的契机，倡导促进酷刑受害者普遍康复，特别是促进基金宣传(见下文第 38 段)。

34. 关于征集 2022 年申请(开放时间为 2021 年 1 月 15 日至 3 月 1 日)的问题，董事会核准了一些相互关联的主题优先事项。第一个优先事项是援助酷刑和交叉歧视的受害者，以土著人民、少数群体、男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者、残疾人、妇女和女童为重点的项目提案。第二个优先事项是在限制性或报复性措施制度下开展工作的组织，包括因与联合国合作而受到报复的组织。第三个优先事项是援助因执法人员和安全部队过度使用武力(特别是在抗议活动中过度使用武力)而遭受酷刑的受害者的项目提案。

35. 董事会回顾，基金将于 2021 年庆祝基金成立 40 周年，由于疫情导致的限制，董事会调整了庆祝活动方案，建议纪念活动从 2021 年 6 月 26 日(支持酷刑受害者国际日)举行至 2021 年 12 月 16 日(大会通过设立基金的第 36/151 号决议纪念日)，一直持续到 2022 年 6 月 26 日。纪念活动的目的是通过汇编过去 40 年来基金在世界各地援助的酷刑幸存者的故事和声音，讲述基金的故事。此外，基金还将与人权高专办驻地机构、其他联合国反酷刑机制和民间社会利益攸关方合作举办一些活动、讲习班或网络研讨会。

## 七. 合作

### A. 联合国反酷刑机制

36. 基金继续与联合国其他反酷刑机制合作，包括禁止酷刑委员会、防范酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格待遇或处罚小组委员会以及酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚特别报告员，这些机制一致警告说，COVID-19 疫情正在导致全世界范围内的酷刑和虐待升级。具体而言，董事会主席强调补救和康复的重要性，重点指出，酷刑受害者因其脆弱处境而可能面临感染这一具体和日益增加的风险，以及进一步受到创伤的风险。四个反酷刑机制还共同举办了全球疫情对酷刑影响的网络研讨会，研讨会由防止酷刑协会主持。该活动介绍了实践者在巴西、约旦、菲律宾和南非协助酷刑幸存者的实地体验，活动取得了前所未有的成功：Zoom 上有 500 多人参加，人权高专办脸书页面达到约 15,000 次浏览量。

37. 2020 年 10 月 14 日，董事会主席在大会第七十五届会议间隙，参加了关于全球反酷刑斗争的当前优先事项和新发展的非正式交流活动。会议是在禁止酷刑公



约倡议的主持下举行的，智利、丹麦、斐济、加纳、印度尼西亚和摩洛哥的代表以及禁止酷刑委员会主席、防范酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格待遇或处罚小组委员会主席以及酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚特别报告员出席了会议。会上讨论了禁止酷刑公约倡议与联合国反酷刑任务负责人可能在2021年开展合作的领域。

## B. 之友小组

38. 联合国援助酷刑受害者自愿基金之友小组于2019年3月19日成立，目的是提高基金作为在个人和社区层面产生具体和可衡量影响的有效赠款机制的知名度；宣传向酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚受害者提供援助，包括补救和康复的机会的重要性；鼓励联合国会员国和待确定的其他潜在行为者为基金提供支持；以及鼓励参与援助酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚受害者的所有行为者之间开展合作，执行《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》。<sup>3</sup> 自成立以来，该小组帮助召集会员国参加了基金组织的公开活动。基金董事会和之友小组在董事会第五十二届会议期间举行了远程会议。之友小组致力于继续与董事会接触和合作，以提高基金的知名度，特别是在纪念基金成立40周年的庆祝活动框架内开展合作。

## C. 与学术机构的合作

39. 自2019年以来，基金一直与美国大学、华盛顿法学院、Impact Litigation 和 Kovler 反酷刑项目合作。Kovler 研究项目提供背景资料，说明现有酷刑(根据《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》第1条)的模式，以及补救的实质性义务(根据《公约》关于归还、赔偿、复原、补偿和了解真相的权利以及保证不再发生的第14条)。这一学术研究为基金的区域需求分析提供了信息，有助于指导对项目的评价、确定优先事项和外联战略。

## 八. 提供捐款

40. 基金鼓励各国政府、非政府组织以及其他公共或私人实体向基金捐款。有必要指出，只有专门指定用途的捐款才可划归基金。如欲了解捐款方法和基金详情，请捐助者联系：Secretariat of the United Nations Voluntary Fund for Victims of Torture, Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, United Nations, 1211 Geneva 10, Switzerland；电子邮件：unvft@ohchr.org；电话：+41 22 917 9376；传真：+41 22 917 9017。

<sup>3</sup> 之友小组的现任成员和创始成员如下：阿根廷、奥地利、智利、捷克、丹麦、德国、格鲁吉亚、爱尔兰、意大利、列支敦士登、墨西哥、挪威、秘鲁、瑞士和美利坚合众国。丹麦和格鲁吉亚担任共同组长。

## 九. 结论和建议

41. 对向酷刑受害者及其家属提供重要的专项直接援助的组织而言，基金继续发挥着不可或缺的支持作用。

42. COVID-19 疫情使酷刑受害者受到格外严重的影响，往往导致他们，特别是经济上被边缘化的群体、难民、寻求庇护者、被剥夺自由者和残疾人面临交叉形式的脆弱性和歧视。酷刑受害者面临本已脆弱的身心健康进一步恶化的风险，还面临进一步遭受暴力、虐待和经济贫困的风险。

43. 全球疫情带来了前所未有的挑战，凸显出基金以创造性和灵活方式迅速应对新的紧急情况的必要性，无论这些情况在哪里出现。面对当前情况，基金将继续重点维持与基层倡议和康复中心的伙伴关系，旨在评估需求，并有效填补最脆弱受害者的援助缺口。

44. 各国现在比以往任何时候都更需要保证有效和可获得的补救途径，包括酷刑受害者的康复方案，他们面临全球疫情下司法系统瘫痪以及再次受到创伤的压力。

45. 2020年迄今，基金已收到20笔捐款、认捐和公众捐款，总额达到10,243,929美元。为充分满足世界各地的康复中心和民间社会其他行为体向基金提出的援助请求，基金的年收入至少需要达到1,200万美元。秘书长呼吁各会员国和其他利益攸关方向基金捐款，他指出，捐款是各国按照《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》，特别是其第14条，承诺消除酷刑的具体表现。