



人权理事会

第四十六届会议

2021年2月22日至3月19日

议程项目2

联合国人权事务高级专员的年度报告

以及高级专员办事处的报告和秘书长的报告

尼加拉瓜的人权状况

联合国人权事务高级专员的报告*

概要

本报告系根据人权理事会第43/2号决议提交，概述了2019年8月1日至2020年12月31日尼加拉瓜的人权状况。报告侧重于公民空间日益受到限制以及与2018年抗议活动有关的侵犯人权行为持续不受惩罚等问题。它还着重讨论了冠状病毒病(COVID-19)大流行和飓风对人权的影响。本报告中的一些建议是对联合国人权事务高级专员关于尼加拉瓜人权状况的上一份报告(A/HRC/42/18)中所提建议的补充。

* 本报告逾期提交，以反映最新动态。



一. 导言

1. 本报告系根据人权理事会第 43/2 号决议提交，概述了 2019 年 8 月 1 日至 2020 年 12 月 31 日尼加拉瓜的人权状况。
2. 报告基于联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)在尼加拉瓜以及哥斯达黎加、巴拿马和其他国家收集的信息，包括通过面谈和远程访谈的方式收集的信息。本报告所述期间，人权高专办与侵犯人权行为的受害者和证人以及包括律师、记者和卫生专业人员在内的其他信息来源(其中 121 名男性、87 名女性)进行了 208 次访谈。它还与广泛的利益攸关方举行了 232 次会议，其中包括尼加拉瓜外交部长、民间社会成员和国际社会代表。人权高专办分析了来自政府和非政府来源的文件、视频、照片和开源报告。
3. 人权高专办向尼加拉瓜外交部发出了 37 封信函，请求获得有关侵犯人权指称的详细资料。政府对其中 17 份作出答复，包括人权高专办为准备高级专员 2020 年 2 月 27 日向人权理事会所作的最新口头汇报而发出的调查问卷。人权高专办在分析情况时考虑到了这些答复。令人遗憾的是，该国政府自 2020 年 6 月 12 日起已停止回复人权高专办的信函。人权高专办多次不断请求进入该国，并重申可以提供技术援助，但没有得到任何答复。
4. 人权高专办按照监测方法交叉核对了从不同来源收集的信息，通过尽职调查评估了其可信度，并根据适用于尼加拉瓜的国际人权法和相关国内立法对信息进行了评估。如本报告所述，根据人权高专办分析和核实的信息，仍有合理理由相信实际发生了记录在案的事件，相关信息表明一些侵犯人权的模式始终如一。

二. 背景

5. 自 2018 年 4 月爆发社会政治危机和人权危机以来，已经过去了近 3 年。据人权高专办、美洲人权委员会和跨学科独立专家组¹的记录，发生了多种形式的镇压和暴力，造成 300 多人在抗议活动中死亡，2,000 人受伤，至少 1,614 人被任意剥夺自由。²自那时起，已有 10 万多名尼加拉瓜人在第三国寻求庇护，在本报告所述期间约有 2.5 万人。³这场危机已经表现在经济和人道主义层面，冠状病毒病(COVID-19)大流行和 2020 年 11 月的飓风又使这场危机更加严峻。
6. 从根本上说，这场危机旷日持久的根本原因在于制度和法治的脆弱性，它们多年来已逐渐受到侵蚀，而 2018 年犯下的侵犯人权行为仍未受到惩罚，公民空间受到进一步限制。

¹ 跨学科专家组根据美洲国家组织总秘书处、美洲人权委员会和尼加拉瓜政府之间的协议成立，2018 年 7 月开始工作。

² 美洲人权委员会 2018 年 4 月至 2019 年 12 月期间记录的任意拘留人数，可查阅 www.oas.org/es/cidh/informes/pdfs/Nicaragua-PPL-es.pdf。

³ 联合国难民事务高级专员公署根据各国政府提供的数据。见 www.oacnudh.org/wp-content/uploads/2020/02/Nicaragua-Bimonthly-Bulletin-N14-December2019-January2020.pdf 以及 www.unhcr.org/news/briefing/2020/3/5e6759934/years-political-social-crisis-nicaragua-force-100000-flee.html#_ga=2.265339407.1047830798.1608001082-545631427.1608001082。

7. 2019年5月以来,政府与反对派的对话一直停滞不前,阻碍了当年3月达成的协议在执行方面取得进一步进展,特别是在释放被剥夺自由者以及加强公民权利和保障方面。⁴

8. 2020年7月13日,最高选举委员会确定了总统选举的日期(2021年11月7日),并将政党依法登记期限延长至2021年6月。截至2020年12月,当局仍未采取任何措施启动旨在保证自由、公正和透明选举的改革。2020年9月,部分反对派发起了一项推动改革的联合提案。

9. 截至11月16日,卫生部记录了5,661例COVID-19病例和158例死亡。⁵然而,一个民间社会COVID-19观察机构报告称,疑似病例和死亡人数远远超过官方数据。⁶泛美卫生组织呼吁政府公开有关病例数量、死亡人数和实施的检测量等数据的透明信息。这次大流行病对中美洲国家经济的影响导致尼加拉瓜移民工人和寻求庇护者返回尼加拉瓜。截至11月26日,已有71,702名尼加拉瓜人(43,950名男性和27,752名女性)从该区域不同国家(主要是巴拿马)返回。⁷

10. 此外据官方估算,截至2020年11月,飓风“伊塔”和“约塔”造成至少21人死亡,160,597人流离失所,造成的房屋破坏和经济损失达7.386亿美元(占国内生产总值的6.2%)。⁸

11. 加拿大、瑞士、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国以及欧洲联盟针对据称对侵犯人权或腐败行为负有责任的个人、国民警察以及公私企业实施金融制裁。2020年9月17日,政府再次呼吁解除制裁,称这些制裁阻碍了消除贫困和可持续发展,特别是在COVID-19疫情的背景下。⁹

12. 2020年3月9日,尼加拉瓜批准了《拉丁美洲和加勒比关于在环境问题上获得信息、公众参与和诉诸法律的区域协定》(《埃斯卡苏协定》),¹⁰这是拉丁美洲和加勒比区域通过的第一项环境条约,该协定确保环境治理方面的知情权、参与权和诉诸司法的权利,包括对土著人和环境人权维护者给予有力保护。¹¹

⁴ 有关协议可查阅 www.alianzacivicanicaragua.com/acuerdo-para-la-facilitacion-del-proceso-de-liberacion-de-personas-privadas-de-libertad-de-conformidad-al-ordenamiento-juridico-del-pais-y-las-respectivas-obligaciones-internacionales-de-nicaragua-en 以及 www.alianzacivicanicaragua.com/es/acuerdo-para-fortalecer-los-derechos-y-garantias-ciudadanas。

⁵ 可查阅 www.imf.org/en/Publications/CR/Issues/2020/11/20/Nicaragua-Requests-for-Purchase-under-the-Rapid-Financing-Instrument-and-Disbursement-under-49908。

⁶ 截至2020年11月18日,据公民观察站统计,有11,251例疑似病例和2,796例死于肺炎和COVID-19的疑似病例。

⁷ 可查阅 www.migob.gob.ni/158-hermans-nicaraguense-procedentes-de-panama-regresaron-al-pais。

⁸ 可查阅 www.el19digital.com/articulos/ver/titulo:110247-presentacion-preliminar-cuantificacion-de-danos-perdidas-y-necesidades-post-huracanes。

⁹ 该国外交部长2020年9月17日在纪念联合国成立75周年高级别会议上的讲话,可查阅 www.el19digital.com/articulos/ver/titulo:107548-mensaje-del-gobierno-de-nicaragua-en-la-reunion-de-alto-nivel-conmemorando-el-75-aniversario-de-las-naciones-unidas。

¹⁰ 该协定于2018年3月4日通过,将于2021年4月22日即第十一份批准书交存90天后生效。可查阅 https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtmsg_no=XXVII-18&chapter=27&clang=_en。

¹¹ 联合国专家的声明,2020年11月9日,可查阅 www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26488&LangID=E

三. 侵犯和平集会和结社自由权的行为以及人权维护者的处境

13. 2020 年 2 月 27 日，高级专员向人权理事会口头汇报尼加拉瓜的最新情况时，一名尼加拉瓜代表表示，凡和平表达意见、无意扰乱人民安宁者，其自由动员和政治言论受到保障。¹²

14. 然而，人权高专办观察到该国基于对第 872 号《国民警察法》的限制性解释，一直禁止任何批评政府的团体组织公开示威，该法规定公共活动须经国民警察授权。¹³

15. 人权高专办注意到，尽管受到重重限制，仍有人尝试在公共场所举行抗议活动，要求释放被拘留者或纪念 2018 年抗议活动中的遇难者。这些尝试遭到政府部署的大量警力的阻挠，或者被警察和防暴警察镇压，警方经常实施短暂拘捕。人权高专办记录了至少 6 起执法人员对示威者和记者过度使用武力的事件。它还记录了至少 11 起武装人员或暴徒(turbas)——有时身穿执政党颜色的服装——对被当成反对派的人实施袭击或威胁、而警察往往消极应对的事件。警察和亲政府分子还阻挠(有时以暴力方式)反对派和受害者亲属在天主教堂集会。在这方面，一些神职人员受到了 2019 年 11 月 18 日暴力事件的影响，当时一群在危机中被拘留者的亲属正在马那瓜大教堂举行绝食抗议，这些人连同一名牧师和一名修女受到了数十名政府支持者的恐吓和袭击。

16. 政府申明不存在针对人权维护者、社区领袖、记者和媒体工作者或任何批评政府人士的攻击或恐吓行为，他们的工作受到保护。¹⁴ 然而，2019 年末和 2020 年全年期间，人权高专办记录了 83 起迫害、骚扰和威胁这些民间社会行为者的情况，特别是针对学生、农民和人权维护者的情况，其中包括受害者组织和妇女组织的成员。有至少四名妇女和三名男子据报告因在人权领域与联合国合作而遭到报复或恐吓。¹⁵

17. 该国仍存在通过社交网络发送恐吓信息以及在人权维护者和反对派支持者办公场所和住宅墙上涂鸦的情况。人权高专办还记录了警察的各种恐吓和骚扰行为，例如选择性地拦截和搜查车辆，警察巡逻车在民间社会组织办公处所或活动人士住所周围设置警察检查站和实施监视。例如，常设人权委员会报告称，2019 年 9 月至 2020 年 10 月期间，警察在其办公处所外至少巡逻了 10 次。一名在监狱服刑 9 个月于 2019 年 6 月获释的政治反对派人士报告称，2019 年 10 月至 2020 年 11 月期间，警察在他位于马那瓜的住宅外出现了 168 次。警方有时还阻止人们离家外出，时间长达数个小时，这样做据称是为了防止他们举行公开抗议活动。2020 年 3 月 8 日国际妇女节当天，防暴警察阻止了一群活动人士(主要是女性)在一个妇女组织的办公处所外集会。

¹² 可查阅 www.el19digital.com/articulos/ver/titulo:100579-intervencion-de-nicaragua-ante-el-consejo-de-derechos-humanos-de-naciones-unidas。

¹³ 关于国民警察的组织、职能、职业和特别社会保障制度的第 872 号法，2014 年 6 月 26 日，第 7(1)条。

¹⁴ 尼加拉瓜政府 2020 年 1 月 28 日致人权高专办的信函。

¹⁵ A/HRC/45/36, 第 94-96 段。

18. 在编写本报告时，仍有九个民间社会组织因涉嫌行政疏忽或从事违反其法定宗旨的活动，¹⁶ 包括为 2018 年事件有关的“恐怖主义行动”提供支持而被剥夺合法登记。它们的资产已被政府清算和处置。这些组织的一些法律代表一直流亡海外。这九个组织中有六个将其合法登记被撤销一事诉至最高法院，截至 2020 年 12 月，最高法院仍未做出裁决。2020 年 6 月 25 日，卡莫阿帕市姐妹城市协会的合法登记也被加快撤销，而且正当程序没有得到保障。

19. 2020 年 10 月 15 日，为防止外国政府、组织或个人干涉尼加拉瓜内外事务，该国通过了第 1040 号《外国代理人管制法》。该法规定，对于获得外国资金、从事干涉尼加拉瓜内政活动，威胁尼加拉瓜的独立、自决、主权和经济政治稳定的组织，将取消其合法登记。这一宽泛的提法可用来解散任何被认定为对政府持批评态度的组织。该法的其他方面，包括强制要求组织和个人¹⁷ 向内政部登记方可获得外国资金，禁止匿名捐款，以及有义务详细向当局通报获得的所有资金等规定都违反国际人权标准。¹⁸

20. 人权高专办对上述法律表示关切，¹⁹ 并主动提供技术援助以确保该法符合国际人权规范和标准，但无济于事。美洲人权委员会、²⁰ 欧洲联盟²¹ 和四位特别程序任务负责人²² 也对该法表示关切。2020 年 11 月 13 日，这几位特别程序任务负责人与美洲人权委员会表达自由问题特别报告员联名致信该国政府，表示该法对尼加拉瓜履行国际法义务构成了严重的根本性问题，敦促政府对该法进行审查并开放公共空间讨论其内容。²³

四. 限制表达自由权

21. 2019 年 9 月人权理事会第四十二届会议期间，该国政府表示，人们在尼加拉瓜享有充分的表达自由和结社自由，记者开展工作不受审查或限制。²⁴ 尽管如此，恐吓和取缔媒体的运动仍在继续，独立媒体工作者被贴上“祖国敌人”的标

¹⁶ A/HRC/42/18, 第 20 段。

¹⁷ 第 1040 号法第 3.2 条将外国代理人定义为“尼加拉瓜或外国国籍的个人或法律实体在尼加拉瓜境内接受直接或间接来自有关个人、政府、机构、基金会、公司或外国社团的任何类型或性质的资金、货物或任何有价物品的，或者为属于有关个人、政府或外国实体的机构或由其直接或间接控制的机构工作、领取其资金或对其作出回应的，本法规定的例外情况除外”。

¹⁸ A/HRC/23/39 和 A/70/266。

¹⁹ 可查阅 www.oacnudh.org/oacnudh-expresa-su-preocupacion-sobre-la-aprobacion-de-la-ley-de-regulacion-de-agentes-extranjeros。

²⁰ 见 www.oas.org/es/cidh/MESENI/Boletines/BOLETIN-MESENI-2020_10.pdf。

²¹ 欧洲议会 2020 年 10 月 8 日关于尼加拉瓜《外国代理人法》的决议(2020/2814(RSP))，可查阅 www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2020-0259_EN.html。

²² 促进和保护意见和表达自由权特别报告员、和平集会自由权和结社自由权特别报告员、人权维护者处境特别报告员以及反恐中注意促进与保护人权和基本自由特别报告员。

²³ 可查阅 <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=25691>。

²⁴ 见 [http://webtv.un.org/search/enhanced-id-human-rights-in-nicaragua-4th-meeting-42nd-regular-session-human-rights-council-/6084897806001/?term=nicaragua&sort=date&page=9#player\(24:03\)](http://webtv.un.org/search/enhanced-id-human-rights-in-nicaragua-4th-meeting-42nd-regular-session-human-rights-council-/6084897806001/?term=nicaragua&sort=date&page=9#player(24:03))。

签。当局并未采取措施防止、调查、起诉或制裁针对媒体工作者的骚扰或恐吓行为。人权高专办记录了 30 起针对记者或媒体工作者的恐吓、威胁、刑事定罪和诽谤运动，以及 4 起媒体因批评政府而遭到查抄、设备损毁和行政处罚的案件。此外，2019 年 9 月，包括发行量第二大的报纸《每日新闻》(El Nuevo Diario)在内的三家媒体停止运营，据报道是出于经济、技术和后勤原因。这种情况继续阻碍人们行使表达自由权。

22. 2019 年 8 月 26 日，人权理事会四名特别程序任务负责人和美洲人权委员会表达自由问题特别报告员表示，有迹象表明媒体受到持续的系统性压制，记者遭噤声、袭击和死亡威胁。²⁵ 任意拘留问题工作组在 2020 年 7 月 20 日通过的意見中得出结论认为，独立电视台“100% 新闻台”(100% Noticias)的记者 Miguel Mora 和 Lucía Pineda 于 2018 年 12 月 21 日至 2019 年 6 月 11 日期间被拘留，²⁶ 他们遭到了任意拘留，他们的人身自由、表达自由和享有正当程序保障的权利均受到侵犯。²⁷ 这家媒体仍处于查封状态，当局将之视为“犯罪工具”。²⁸

23. 在某些情况下，当局公开指责对国家应对新冠疫情表现提出质疑的人，污蔑他们是叛徒、恐怖分子或政变策划者。²⁹ 政府在 2020 年 5 月 25 日发布的一份文件(libro blanco)中指责反对派在疫情背景下策划政变并发动大规模造谣运动。³⁰ 据人权高专办的记录，至少有 16 名医生(8 名男性、8 名女性)在批评国家的新冠疫情应对措施后，未经适用的合法程序便遭到解雇。

24. 人权高专办还对国民议会 2020 年 10 月 27 日通过的第 1042 号《网络犯罪特别法》表示关切，该法旨在预防、调查、起诉和制裁通过信息和通信技术实施的犯罪。人权理事会四名特别程序任务负责人和美洲人权委员会表达自由问题特别报告员在致尼加拉瓜的一封联名信函中指出，虽然按照国际法，各国义务依法禁止任何构成煽动歧视、敌对或暴力的鼓吹仇恨行为，但该特别法远远超出了此类禁令的范畴，规定可以使用刑事法律制裁可能属于行使表达自由的行为。³¹

25. 此外，尼加拉瓜总统提议³² 改革《宪法》第 37 条，将目前对仇恨动机犯罪所判处的 30 年最长刑期改为终身监禁，此事引起了人们的关切。考虑到 2018 年抗

²⁵ 见 www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24920&LangID=E。

²⁶ A/HRC/42/18, 第 18 段。

²⁷ A/HRC/WGAD/2020/17。

²⁸ 尼加拉瓜政府 2020 年 1 月 28 日致人权高专办的信函。

²⁹ 可查阅 www.el19digital.com/articulos/ver/titulo:103397-companera-rosario-murillo-en-multinoticias-15-05-20。

³⁰ 可查阅 www.el19digital.com/app/webroot/tinymce/source/2020/00-Mayo/25%20MAYO/AL%20PUEBLO%20DE%20NICARAGUA%20Y%20AL%20MUNDO-%20INFORME%20SOBRE%20EL%20COVID-19.pdf。

³¹ 可查阅 <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=25691>。

³² 可查阅 www.el19digital.com/articulos/ver/titulo:107322-declaracion-de-la-presidencia-de-la-republica-sobre-cadena-perpetua-para-castigar-crimes-atroces。

议活动以来所记录的模式，这有可能被用来选择性地压制不同声音。2020 年 11 月 10 日，国民议会第一届会议批准了这项提案，预计 2021 年初将予以通过。³³

五. 参与权

26. 高级专员在 2019 年提交人权理事会的报告和随后于 2020 年所做的三次口头汇报中建议尼加拉瓜迅速确保实施选举改革和体制改革，以确保举行公平透明的选举。³⁴ 政府虽然宣布将在 2020 年的立法议程中纳入一些选举改革的内容，³⁵ 但并未做到这一点。2020 年 10 月 21 日，美洲国家组织大会批准了第 2962 (L-O/20) 号决议，其中敦促尼加拉瓜承诺实施此类改革，以确保不迟于 2021 年 5 月举行自由、公正、差额且有观察员予以监督的合法选举。³⁶

27. COVID-19 的爆发迫使反对派减少了政治集会的次数，然而，鉴于 2021 年将举行选举，近几个月来政治集会的次数有所增加。2020 年 9 月 1 日以来，据人权高专办的记录，有 15 名反对派支持者被任意拘留并在 24 小时内获释。人权高专办还发现了 34 起警察或亲政府分子对参加集会或其他政治活动的人实施骚扰或恐吓的事件。其中有三名政治领导人的车辆遭到了警方的拦截，无法到达政治活动的预定地点。

28. 2020 年 10 月 11 日，亲政府分子向全国联盟在马萨亚举行的集会的参与者投掷石块。³⁷ 当时在场的“100%新闻台”的联合创始人被石头砸中头部，不得不住院治疗。³⁸ 2020 年 11 月 1 日，警方突然打断了一场类似活动，要求参与者必须在 5 分钟内结束集会并清场。³⁹

29. 2020 年 12 月 21 日，国民议会通过了第 1055 号《捍卫人民的独立、主权和自决权利以维护和平法》。该法除其他外禁止任何“破坏独立、主权和自决”或“要求、赞扬和称颂对尼加拉瓜及其公民实施制裁，或损害国家最高利益”的人竞选民选职位。第 1055 号法与 2020 年 10 月通过的第 1040 号法和第 1042 号法一样，都订立了不符合国际人权标准的限制性规定，这些规定可能影响人们行使政治参与权和表达自由权。特别是该法的规定含有非常宽泛的定义，为阻止反对派候选人参加 2021 年 11 月的选举留下了余地。

³³ 宪法修正案须经两次立法会议通过。2020 年 11 月 10 日，国民议会以压倒性多数批准了一项改革法，规定对性质严重、引起公愤的仇恨动机犯罪判处终身监禁。

³⁴ A/HRC/42/18, 第 65(h)段。

³⁵ 尼加拉瓜政府 2020 年 1 月 28 日致人权高专办的信函。

³⁶ 可查阅 <http://scm.oas.org/IDMS/Redirectpage.aspx?class=AG/doc.&classNum=5717&lang=e>, 第 183-185 页。

³⁷ 多个组织在 2018 年抗议活动爆发后提供资金，2020 年 2 月 25 日，一些政党为即将举行的选举发起了广泛的联盟。

³⁸ 见 <https://100noticias.com.ni/nacionales/103280-paramilitares-agreden-hieren-veronica-chavez>。

³⁹ 见 <https://ipnicaragua.com/se-me-salen-ya-les-doy-cinco-minutos-asi-amenazo-la-policia-a-opositores-este-domingo>。

六. 侵犯生命权

30. 在编写本报告时，人权高专办记录的 2018 年抗议背景下发生的 300 多起杀人事件的元凶仍然未受惩罚。自 2019 年 6 月批准《大赦法》以来，该国没有开展过任何调查。《大赦法》将所有 2018 年 4 月 18 日至 2019 年 6 月 10 日期间发生事件的所有参与者一概赦免，无一例外。⁴⁰

31. 2019 年 1 月至 2020 年 10 月期间，据人权高专办的记录，北加勒比海岸自治区以及希诺特加省和新塞戈维亚省发生了 13 起凶杀案和 1 起杀人未遂案件。虽然杀人动机和其他相关情况无法得到充分证实，但大多数受害者可以确定是反对派(包括农民、反对党成员和一名曾被拘留的人)。当局报告说已经查清四起案件，一人已判刑。⁴¹

32. 据报道，2020 年 7 月 19 日，一名男子在(埃斯特利省)拉特立尼达高喊“Viva Nicaragua libre”(“自由尼加拉瓜万岁”)的口号后遭到几名据称是亲政府分子的袭击，他颈部中枪后死亡。行凶者被警方拘留并被判处有期徒刑一年，缓刑一年。

七. 暴力侵害妇女和女童

33. 尼加拉瓜在性别平等方面取得了一些进展，特别是在政治代表权方面并于 2013 年设立了妇女部，但没有提供具体资料说明政策执行方面取得的成就和面临的挑战。

34. 报告所述期间，暴力侵害妇女的现象有所增加，包括在 COVID-19 背景下以及在飓风“伊塔”和“约塔”后的人道主义状况中。虽然官方数据显示 2020 年 2 月 1 日至 8 月 7 日期间发生了 11 起杀害女性案件，但民间组织报告的杀害女性案件数量增多，北加勒比海岸自治区和马那瓜是案件数量最多的地区。截至 2020 年 12 月 31 日，非政府信息来源登记了 71 起杀害女性的案件，其中包括 11 名未成年人，而 2019 年同期为 63 起。此外，它们登记了 115 起杀害女性未遂案件，而 2019 年同期为 72 起。妇女组织在疫情期间设立了热线，因为受害者有时不愿向警方报案。

35. 该信息来源称，2019 年和 2020 年分别只有 4 名和 12 名杀害女性的行凶者被定罪。这在一定程度上可能与执行 2014 年关于规范 2012 年第 779 号《防止暴力侵害妇女行为法》的一项法令有关，⁴² 该法令将杀害女性的定义限定在两性关系中。⁴³ 民间组织还报告了司法机构内部的一些缺陷，包括一些司法人员持有性别成见，以及对杀害女性案件的受害者遭受的暴力和虐待历史调查不足。此

⁴⁰ 《大赦法》第 1 条除其他外规定，对参与 2018 年 4 月 18 日至该法生效之日期间在全国各地发生的所有事件的所有人一律实施大赦，主管机关应依照该法将所有获得大赦者的犯罪记录予以撤销。

⁴¹ 尼加拉瓜政府 2020 年 1 月 28 日致人权高专办的信函。

⁴² 特别是第 9 条；另见第 641 号《刑法》的改革内容。

⁴³ 第 42-2014 号法令，第 2 条。

外，关于第 779 号法的法令引入了受害者和侵害者的调解机制，这增加了有罪不罚的风险，同时使受害者面临再次受害和报复的风险。

36. 根据民间社会组织的数据，2018 年 4 月以来，针对妇女的网络暴力增加了 73.1%，包括通过暴露私生活或者以强奸或公开羞辱相威胁。⁴⁴

37. 尼加拉瓜是该区域未成年怀孕率最高的国家之一。⁴⁵ 虽然没有可公开查阅的最新官方信息，但人权高专办收到的可靠信息显示，10 岁至 14 岁的年轻母亲人数继续增加。此外，全面禁止堕胎使妇女和女童，包括性暴力受害者面临风险，并迫使女童成为母亲。

八. 任意拘留以及侵犯被剥夺自由者的权利

38. 人权高专办不断观察到任意拘留案件，特别是针对被视为政府反对者的案件。2019 年 8 月 1 日至 2020 年 11 月 30 日期间，民间组织登记了 586 起案件，人权高专办记录了其中的 51 起案件。警方在大多数此类任意拘留案件中都实施了短暂拘捕，时间从几个小时到两天不等。受害者不知晓所受的指控，且未能见法官即被释放。大多数受害者报告说，拘留(通常是在警察局内)期间，他们本人及其家人受到威胁；一些人报告说受到了身心虐待。

39. 人权高专办还记录了较长时间的拘留，如被称为“送水人”的 16 人(9 名男性、7 名女性)在给马萨亚圣米格尔教堂的绝食抗议者送水后，当局于 2019 年 11 月 14 日以据称捏造的罪名将他们拘捕。他们受到起诉并最终于 2019 年 12 月 30 日以替代拘留措施获释，一并获释的还有在这场社会政治和人权危机中被拘留的另外 74 名男性和 1 名女性。

40. 2019 年 6 月至 2020 年 10 月期间，任意拘留问题工作组发布了六项决定，认定 2018 年 8 月以来有 21 人(13 名男性、8 名女性)遭到执法人员的任意拘留，缺乏正当程序的模式类似；其中 17 人(10 名男性、7 名女性)在 2019 年 9 月之后被捕。⁴⁶ 他们受到审前羁押，不许接触他们选择的律师或查阅刑事案件卷宗。据报道，一些被拘留者在压力下接受审讯，受到威胁甚至遭受身体暴力。其他一些人在所称罪行发生地以外的地域被提起诉讼。

41. 截至 2020 年 12 月 7 日，民间社会组织报告称仍有 110 人(106 名男性、4 名女性)⁴⁷ 因政治原因处于拘留中，其中有 30 人被再次监禁。与该信息来源 2019 年 7 月登记的数字相比，人数下降了 10%。政府否认有任何政治动机，称所有因“2018 年 4 月 18 日以来发生的暴力事件”而被拘留的人已于 2019 年 6 月 11 日前获释。⁴⁸ 大多数仍被拘留的人，包括 2018 年以来被拘留的 13 人都以一般罪名

⁴⁴ 可查阅 <https://confidencial.com.ni/the-nicaragua-crisis-means-increased-violence-against-women>。

⁴⁵ 根据民间社会组织的数据，未成年人在 2019 年报告的怀孕情况中占 24%。

⁴⁶ A/HRC/WGAD/2019/16、A/HRC/WGAD/2019/19、A/HRC/WGAD/2019/43、A/HRC/WGAD/2020/17、A/HRC/WGAD/2020/21 和 A/HRC/WGAD/2020/39。

⁴⁷ 内务部于 2020 年 12 月 21 日批准对这群人中的三男一女采取替代拘留措施，此后仍有 106 人(103 名男性、3 名女性)被剥夺自由。

⁴⁸ 根据官方消息来源，2019 年 2 月 27 日至 6 月 11 日期间，政府释放了至少 492 人(452 名男性、40 名女性)。

被起诉或定罪，如贩毒或非法制造、贩运、拥有或使用武器或爆炸物。然而，这些人全部参加了 2018 年的抗议活动，人权高专办收集的可信报告表明，当局在大多数情况下都不遵守拘留程序和正当程序保障。

42. 此外，人权高专办还收到了上述 110 名被拘留者中的一些人得不到及时适当的医疗护理以及遭受酷刑和虐待的指称。政府一直否认这些指称，并在某些情况下提供了医学报告和照片，以证明这些囚犯的身体和精神状态良好。遗憾的是，该国仍不允许国内外的人权组织独立评估被拘留者的状况。另据人权高专办的记录，由于监狱法律不按跨性别者的性别认同承认其跨性别身份，至少有两名跨性别女性与男性被拘留者关押在同一牢房中。

43. 被拘留者的一些亲属，特别是女性亲属报告说，在探访监狱期间遭受了脱衣搜查和胁迫，被迫签署有关其亲属身心状况的声明，或被迫承诺不披露其状况的虚假信息。2020 年 11 月 2 日，美洲人权委员会在第 82/2020 号决议中，批准对因 2018 年抗议活动被剥夺自由的 37 名男性和 4 名女性采取预防措施；这些人报告的症状与 COVID-19 一致，此外还有其他潜在的健康问题，拘留条件又造成他们的问题更加严重。⁴⁹

44. 官方消息称，截至 2020 年 4 月 1 日，尼加拉瓜监狱过度拥挤的水平为 30%。该国政府表示，国民警察和国家监狱系统已经制定了有关在警察局和监狱预防、缓解和治疗 COVID-19 的计划。⁵⁰ 2019 年 8 月 1 日以来，政府准许对 11,400 多人采取拘留替代措施，缓解了监狱过度拥挤的状况，这些人中约有一半与 COVID-19 有关。⁵¹

九. 严重侵犯人权行为受害者的权利以及给予赔偿和实现和解的措施

45. 当局没有表现出修订 2019 年通过的第 985 号、第 994 号和第 996 号法的意愿，⁵² 这些法律阻止严重侵犯人权行为的受害者行使获取救济和赔偿的权利。该国政府多次强调，《大赦法》排除了对 2018 年 4 月 18 日至 2019 年 6 月 10 日期间发生的事件的调查。该法还用于终止对 2019 年 5 月 La Modelo 监狱抗议活动中一名囚犯被杀事件的刑事调查。⁵³ 人权高专办重申，根据国际法，如果大赦阻碍起诉对严重侵犯人权行为负有责任的人，或剥夺受害者获得真相、正义、赔偿或保证不再发生的权利，则不得实施大赦。⁵⁴

⁴⁹ 见 www.oas.org/es/cidh/prensa/comunicados/2020/266.asp。

⁵⁰ 尼加拉瓜政府 2020 年 4 月 3 日致人权高专办的信函。

⁵¹ 内务部官方网页上发布的新闻稿：www.migob.gob.ni/noticias。

⁵² 第 985 号《对话、和解、安全、劳动与和平文化法》和第 994 号《全面照料受害者法》分别于 2019 年 1 月 24 日和 5 月 29 日通过，第 996 号法(《大赦法》)于 2019 年 6 月 8 日通过。见 A/HRC/42/18, 第 49 和 51 段。

⁵³ A/HRC/42/18, 第 47 段。

⁵⁴ 人权高专办，《冲突后国家的法治工具：大赦》(纽约和日内瓦，联合国，2009 年)，第 II.A 节。

46. 人权高专办没有收到关于第 985 号法和第 994 号法框架内实施的方案和措施的详细资料。该国政府笼统提到⁵⁵ 国家人权机构——人权倡导者办公室 (Procuraduría para la Defensa de Los Derechs Humanos) 采取的“密集行动”，据报道该办公室与卫生部以及家庭、青年和儿童事务部的官员一起探访了“所有受害者”。

47. 2018 年抗议活动开始以来，国家当局就从未承认发生过区域和国际机构以及国内非政府组织广泛记录的任何侵犯人权行为。如前所述，官方对这场未遂“政变”的叙述常常把参加抗议的人贴上叛徒、恐怖分子或政变策划者的标签。

48. 2019 年 9 月 30 日，四月母亲协会在马那瓜为一座纪念馆揭幕，旨在“宣示、缅怀和纪念”2018 年抗议活动中 300 多名死难者中的 71 名受害者。⁵⁶ 在采取这一举措之后，该协会谴责警察和亲政府分子在卡拉佐、提昆泰普、莱昂、埃斯特利和马那瓜等地加强了骚扰和恐吓协会成员(其中大部分是妇女)的活动。协会成员报告说，他们的房屋受到持续监视，当局禁止他们举行宗教仪式纪念亲人。2019 年 10 月 29 日和 11 月 1 日，该协会两名成员亲属的坟墓遭到破坏，并被刻上政治辱骂字眼。

十. 土著人和非洲人后裔

49. 尼加拉瓜 31% 的国土是土著人和非洲人后裔的家园。2003 年通过的第 445 号法承认超过 37,842 平方公里的集体土地保有权，⁵⁷ 其中包括 304 个社区居住的 23 个土著领地。然而，由于定居者(colonos)一再入侵并实施暴力袭击，这些社区面临各种挑战。这些社区失去土地后就会面临饥饿和疾病。⁵⁸

50. 2019 年 10 月至 2020 年 1 月期间，国民警察记录了北加勒比海岸自治区发生的 20 起与社区成员和第三方之间的财产冲突有关的凶杀案(19 名男性、1 名女性)，另有两人失踪，两人受伤。⁵⁹ 2020 年，人权高专办记录了该地区发生的四起据称与土地争端有关的事件，造成 10 名土著男子被杀，6 名男子和 1 名女童受伤。2020 年初，当局向人权高专办通报称已经开展了调查，其中一些事件的被控施害者已经查明。⁶⁰

51. 据报告，司法当局和国家人权机构对北加勒比海岸自治区发生的事件进行了调查，包括调查了 2020 年 1 月 29 日博萨瓦生物圈保护区内 Sauni As 领地的 Alal 村玛扬纳人社区遇袭一事。一个特设全国委员会也在追查这些案件。此类事件发

⁵⁵ 尼加拉瓜政府 2020 年 1 月 28 日致人权高专办的信函。

⁵⁶ 见 www.museodelamemorianicaragua.org/sobre-el-museo。

⁵⁷ A/HRC/42/G/2, 第 54 段。

⁵⁸ Center for Justice and International Law, *Miskitu Resistance: A Fight for Territory and Life* (San José, 2019), sect. 3.B. 可查阅 <https://cejil.org/es/informe-resistencia-miskitu-una-lucha-territorio-y-vida>。

⁵⁹ 尼加拉瓜政府 2020 年 2 月 10 日致人权高专办的信函。这些事件发生在 Triángulo Minero、Prinzapolka 和 Mulukuku 等地。

⁶⁰ 同上。当局还报告说，2019 年 12 月约有 240 个非土著家庭由于不遵守社区土地租赁程序而被逐出 Sauni As 领地。

生后，最高法院设立了一个机构间委员会，由它起诉所有涉及侵犯土著人土地和领地权利的案件。⁶¹

52. 2020年5月以来，人权高专办没有收到任何关于这些调查进展或结果的信息，包括关于定居者涉嫌与地方当局勾结的报告或公共机构采取保护措施防止土著人和非洲人后裔在其领地上受到进一步威胁的报告。

53. 人权高专办获悉，国家当局强行指定土著权利机构和非洲裔权利机构，而不是由相关社区按照自己的程序选举产生。据报道，这些“平行政府”在不妥善尊重自由、事先和知情同意的情况下，将决定强加给土著和非洲裔地方权力机构。

十一. 多层次危机对经济、社会及文化权利的影响

54. 尼加拉瓜是拉丁美洲最贫穷的国家之一，2019年有47.1%的人口生活在贫困中，18%的人口处于极端贫困中。⁶²然而在过去十年中，该国在减少贫困和降低儿童死亡率以及实现适足食物权等方面取得了重大成就。⁶³这一进展也受到COVID-19疫情的威胁，它大大减少了用于实现经济和社会权利的资源数量。该国的国内总产值继2017年增长4.6%后，2018年和2019年分别萎缩4.0%和3.9%。尼加拉瓜中央银行近期预计2020年的GDP将收缩1.5%至2.5%，与最初估计的收缩4.5%的情况相比有所改善。⁶⁴然而根据区域预测，疫情的影响可能使贫困率和极端贫困率在2020年分别提高到52.7%和22.8%，高于区域平均水平。⁶⁵因此，COVID-19对2018年引发的为期两年的经济收缩造成了进一步影响，社会动荡导致工作流失，消费者和商业信心下降，尼加拉瓜的两个主要经济部门——旅游业和建筑业出现萎缩。⁶⁶

55. 官方数据显示，2020年第二季度失业率为5.4%(男性为5.7%，女性为5.0%)。同期，非经济活动率达到33.5%(男性21.4%，女性44.3%)，为五年来最高水平，与2019年同季度相比上升了4.0%。⁶⁷这还表现在尼加拉瓜社会保障协会在2017年至2019年间流失了大约18万名会员工人，2020年期间流失了超过2.1万人。⁶⁸

⁶¹ 尼加拉瓜政府2020年5月7日致人权高专办的信函。

⁶² 见 https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/45784/4/S2000470_en.pdf，表4。

⁶³ A/HRC/42/18，第54段。

⁶⁴ 尼加拉瓜中央银行行长2020年12月17日发表的声明。

⁶⁵ https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/45784/4/S2000470_en.pdf，表4。

⁶⁶ 见 www.worldbank.org/en/country/nicaragua/overview 以及 www.imf.org/en/News/Articles/2019/11/20/mcs112019-nicaragua-staff-concluding-statement-of-the-2019-article-iv-mission。

⁶⁷ 见 www.inide.gob.ni/docs/Ech/2doTrim2020/Publicación%20ECH%20II%20Trimestre%202020.pdf。

⁶⁸ 见 www.bcn.gob.ni/estadisticas/sector_real/mercado_laboral/3-1.htm。

56. 2018 年和 2019 年，政府设法遏制了这些冲击对财政和金融部门的影响。⁶⁹ 政府通过国家人力发展计划⁷⁰ 和零高利贷、零饥饿和团结奖金方案等具体方案，以及通过免费提供教育，将社会支出作为预算优先事项，尤其优先确保卫生和教育方面以及消除贫困的措施等方面的支出。⁷¹ 此外，政府将 2021 年预算中卫生、教育、住房和社会保障等方面的社会支出提高到总支出的 57.1%，比 2020 年增加了 1.5%。⁷²

57. 该国政府请求多边机构提供支持，以应对这场卫生和经济危机。2020 年 7 月，美洲开发银行批准了一个 4,300 万美元的项目，用于管控病毒并减轻其影响。⁷³ 2020 年 11 月，国际货币基金组织批准融资 1.8532 亿美元解决国际收支问题，⁷⁴ 这笔资金将用于与卫生相关的支出和社会支出。政府承诺遵循财政透明度标准，减轻腐败风险，并确保紧急支出触及最弱势的人群。⁷⁵

58. 2020 年 3 月 31 日，卫生部长报告了尼加拉瓜首批 5 例 COVID-19 病例。3 月底，政府表示宣传队走访了 130 多万户家庭，包括土著人和非洲人后裔的家庭，以提高预防保健意识以及发现病例，并且强调国家为所有尼加拉瓜人提供全民保健。⁷⁶ 尼加拉瓜参与了中美洲一体化体系采取的行动，促成在 3 月份通过了“中美洲联合起来抗击冠状病毒”宣言和区域抗击冠状病毒应急计划。

59. 然而，政府的一些措施并不符合世界卫生组织和泛美卫生组织的建议，特别是关于社交距离和人群聚集的建议。⁷⁷ 人权高专办在整个 2020 年期间指出，尼加拉瓜宣传有关 COVID-19 影响的官方信息需要提高透明度。

60. 卫生工作者发表了三份公开声明，⁷⁸ 敦促国家当局立即实施保持社交距离的措施并限制大规模集会。5 月 11 日，五位前卫生部长发表了类似的声明，而医学协会则呼吁民众进行“自愿隔离”。⁷⁹ 5 月至 6 月期间，人权高专办收到一些

⁶⁹ 见 www.imf.org/en/News/Articles/2019/11/20/mcs112019-nicaragua-staff-concluding-statement-of-the-2019-article-iv-mission。

⁷⁰ 见 www.el19digital.com/app/webroot/tinymce/source/2018/00-Enero/Del22al28Enero/Viernes26Enero/EJES%20DEL%20PROGRAMA%20NACIONAL%20DE%20DESARROLLO%20HUMANO.pdf。

⁷¹ 尼加拉瓜政府 2020 年 1 月 28 日致人权高专办的信函。

⁷² 见 www.hacienda.gob.ni/hacienda/ppresupuesto2021/pgr/1.ExposicionMotivos.pdf 以及 www.hacienda.gob.ni/hacienda/ppresupuesto2020/pgr/1.ExposicionMotivos.pdf。

⁷³ 美洲开发银行 NI-L1161 号项目，可查阅 www.iadb.org/en/project/NI-L1161。

⁷⁴ 见 www.imf.org/en/News/Articles/2020/11/20/pr20349-nicaragua-imf-executive-board-approves-us-185-3m-emergency-support-to-address-covid19。

⁷⁵ 见 www.imf.org/en/Publications/CR/Issues/2020/11/20/Nicaragua-Requests-for-Purchase-under-the-Rapid-Financing-Instrument-and-Disbursement-under-49908，附录一。

⁷⁶ 尼加拉瓜政府 2020 年 4 月 3 日致人权高专办的信函。

⁷⁷ *Ciro Ugarte* 博士，泛美卫生组织卫生紧急情况司司长，2020 年 5 月 12 日在 COVID-19 虚拟新闻简报会上的发言。

⁷⁸ 2020 年 4 月 30 日、5 月 18 日和 7 月 2 日。

⁷⁹ 见 www.abc.es/internacional/abci-ministros-salud-denuncian-manipulacion-cifra-muertos-covid-19-nicaragua-202005111758_noticia.html 以及 <https://confidencial.com.ni/asociaciones-medicas-de-nicaragua-urgen-cuarentena-voluntaria-ante-contagio-masivo-de-covid-19>。

令人震惊的报告，据称有车辆在半夜运送符合 COVID-19 症状的 dead 的尸体，以达到“快速掩埋”等目的。

61. 自 5 月以来，泛美卫生组织就提出向尼加拉瓜派遣一个专家小组以评估 COVID-19 的情况。该国政府表示将允许泛美卫生组织的专家访问卫生设施，并将提供关于确诊病例和疑似病例的详细分类信息。然而在编写本报告时，泛美卫生组织的访问仍未成行。⁸⁰

62. 人权高专办感到关切的是，没有关于土著人和非洲人后裔感染 COVID-19 情况的分类数据，也没有关于为保护他们所采取的具体措施的资料。截至 2020 年 12 月 2 日，民间社会组织在这些社区中登记了 461 例 COVID-19 疑似病例和 167 例死亡，⁸¹ 其中大多数社区缺乏基本的基础设施和卫生服务，包括缺乏安全饮用水和获得公共卫生保健的机会。该国政府报告说用英文、米斯基托文和玛扬纳文编写了 COVID-19 相关措施的资料。⁸² 然而，人权高专办收到报告称，COVID-19 的相关信息和隔离规程并不总是以这些语文提供。由于与土著社区和非洲裔社区的接触不足，人们对公共机构缺乏信任，因此加勒比海岸至少 20 个社区在 2020 年 5 月至 6 月期间不得不自我隔离。

63. 人权高专办记录显示，2020 年 6 月 27 日至 8 月 5 日期间，约 1,300 名尼加拉瓜移民在该国与巴拿马、哥斯达黎加和危地马拉的边界滞留且处境危险，时间从 10 天到 30 天不等，他们须等待政府批准才可入境尼加拉瓜。

64. 2020 年 11 月 3 日至 15 日，飓风“伊塔”和“约塔”席卷了尼加拉瓜约 60% 的领土，造成洪水和山体滑坡，严重破坏交通、能源和通信基础设施。政府在初步评估中表示，有 5,800 所房屋被完全摧毁，3.8 万所房屋部分受损。政府还计算出，教育部门的损失估计为 4,200 万美元，卫生部门的损失超过 1,200 万美元。⁸³ 人权高专办收到的信息称，农民、土著人以及非洲裔的多个社区，特别是南、北加勒比海岸两个自治区的多个社区失去了家园、庄稼和生计。这种情况对保障享有住房权、适足食物权、健康权和受教育权等构成严重挑战。

十二. 结论

65. 尼加拉瓜爆发社会抗议活动近三年后，政府仍不承认国家对 2018 年 4 月以来犯下的包括杀人和任意拘留在内的多起侵犯人权行为负有责任。有罪不罚导致侵犯人权行为再次发生，人权高专办和其他国际和区域人权机制对此类行为均有记录，特别是对表达自由、结社自由、和平集会自由和参与公共事务等权利的限制。

66. 司法机构和国家人权机构缺乏独立性，公民空间继续缩小，这些情况妨碍了透明度和问责制，包括在政府应对 COVID-19 疫情和 2021 年选举方面。

⁸⁰ 见 <https://news.un.org/es/story/2020/05/1474642>。

⁸¹ 见 <https://observatorioni.org/wp-content/uploads/2020/12/Nota-37-Observatorio-4.diciembre.pdf>。

⁸² 尼加拉瓜政府 2020 年 4 月 3 日致人权高专办的信函。

⁸³ 见 www.lavozdelsandinismo.com/nicaragua/2020-11-24/gobierno-de-nicaragua-expone-balance-preliminar-de-danos-por-huracanes-eta-e-iota。

67. 推迟选举改革以及国民议会通过有损人民行使公民权利及政治权利的法律，将不利于 2021 年实现有代表性、多元化、透明和公平的选举进程。

68. 人权高专办承认，在应对 COVID-19 以及飓风“伊塔”和“约塔”的善后工作中，政府近期表现出与联合国各专门机构合作持开放态度的迹象，把重点放在重建和人道主义援助上。然而，随着局势持续恶化，当务之急是解决 2018 年爆发的危机的多个层面，特别是人权层面的问题。努力从 COVID-19 和飓风的影响中恢复过来，是政府恢复政治对话并与社会各界共同努力重建信任、确保不让任何人掉队的一次契机。鉴于 2021 年的选举周期，这一点尤为关键。

69. 国际和区域人权机制以及高级专员提出的建议为解决悬而未决的关切和加强对最弱势群体的保护提供了有益的路线图。尼加拉瓜在落实这些建议方面采取的步骤较少，人权高专办重申愿意在这方面协助尼加拉瓜。

十三. 建议

70. 高级专员请尼加拉瓜政府与反对派在国际人权准则和标准的基础上开展富有成效的对话，从而解决影响该国的多层面危机。

71. 高级专员尤其呼吁尼加拉瓜：

(a) 制定一项规定时限、责任明确的行动计划，落实高级专员 2019 年 9 月提交人权理事会的第一份报告中所载的所有建议，包括立即释放在当前危机中被任意剥夺自由的所有人；保护表达、结社及和平集会的自由，保护人权维护者、社区领袖、记者和媒体工作者；充分落实所有侵犯人权行为受害者获取救济和赔偿的权利(恢复原状、补偿、康复、抵偿和保证不再发生)；

(b) 紧急实施有效的选举改革，保证自由、公正和透明的选举，通过与反对派各阶层开展包容性和建设性的对话确定改革举措；

(c) 立即停止对参加和平集会或其他政治活动或发表与政府不同意见的人实施任意拘留、不当限制行动自由、威胁和其他形式的恐吓；

(d) 按照国际人权准则和标准，与民间社会各界和专家协商修订第 1040 号《外国代理人管制法》、第 1042 号《网络犯罪特别法》和第 1055 号《捍卫人民的独立、主权和自决权利以维护和平法》；

(e) 确保受影响人群，包括妇女、土著人和非洲人后裔有效参与制订、执行、监测和评估与 COVID-19 疫情以及飓风“伊塔”和“约塔”的灾后恢复有关的政策和方案；

(f) 恢复与人权高专办的建设性沟通，讨论技术合作，并允许人权高专办进入尼加拉瓜。

72. 高级专员呼吁人权理事会和国际社会：

(a) 敦促尼加拉瓜尊重国际人权义务，准许人权高专办和联合国特别程序进入该国；

(b) 支持尼加拉瓜在选举进程之前迅速找到解决该国一直面临的多层面危机的办法；

(c) 请人权高专办加强对尼加拉瓜人权状况的监测、记录、分析和公开报告。
