



人权理事会  
第四十六届会议  
2021年2月22日至3月19日  
议程项目6  
普遍定期审议

普遍定期审议工作组报告\*

美利坚合众国

增编

受审议国对结论和/或建议提出的意见、作出的自愿承诺和答复

\* 本文件印发前未经正式编辑。



1. 美国仔细审查了收到的 347 项建议。这一做法表明，我们在征求民间社会的意见的前提下不断努力促进、保护和尊重所有人的人权。
2. 有些建议请求我们实现一项最终目标，例如结束歧视或警察暴行，而另一些建议请求采取不完全属于我们联邦行政部门权力范围内的行动，例如通过立法，批准条约或在州一级采取行动等。如果我们认同建议所涉最终目标，正在为实现建议所涉目标认真作出努力并打算继续为此作出努力，我们就对相关建议表示赞成或部分赞成。尽管如此，我们认识到，从现实来看，美国可能永远也无法完全达到这些建议在字面上所述的状态。
3. 我们赞成关于采取我们正在采取或已经采取的行动的的建议，但这绝不意味着我们的努力没有奏效，也不意味着这些行动必然是法律所要求的。关于司法补救措施，我们无法就独立法院诉讼的结果作出承诺。
4. 凡是建议包含不准确的假设或断言的，我们作出以下决定：赞成相关建议，部分赞成这些建议，或者注意到这些建议——透过言辞看到所提出的行动或目标。
5. 这些答复不应理解为意味着美国必然将所涉及的每一个事项均视为依据美国承担的国际人权义务处理。

## 公民权利和不歧视

6. 我们赞成：
  - 89、102、134-135、141-142、220、223、225-227、228、230、232-236、249-250、256-260、262、265、267、269-271、320、322-323。关于第 134、135、223、234、235、249，我国《宪法》和联邦政府政策禁止种族划线做法。关于第 232、233、236，还见 224，第 7 段。
  - 111、115-116、120、122、137、139、143-144。美国致力于打击歧视现象。2021 年 1 月 20 日，总统发布了《第 13,985 号行政令》，“通过联邦政府促进种族平等，向服务不足社区提供支持。”该行政令指示联邦政府找出和处理服务不足社区在获得联邦计划的福利和服务方面可能面临的障碍。我们赞成 139，但有一项谅解，即“国际法”是指美国的国际义务。
  - 117-119、121、140。我们致力于根据《美国宪法》打击种族主义、各种歧视、仇外言行、欺凌、骚扰和相关不容忍现象，《美国宪法》为言论自由提供强有力的保护。
  - 146-148。2021 年 1 月 20 日，总统发布了《第 13,988 号行政令》，“防止和打击基于性别认同或性取向的歧视”，该命令指示联邦机构制定一项计全面实施禁止性别歧视，包括性取向和性别认同歧视的计划的计划。
  - 317。美国的理解是，“同工同酬”这句话旨在促进男女之间的薪酬平等。美国通过规定实行“同工同酬”来落实这项原则。

## 7. 我们部分赞成：

- 124-126、231。美国有打击歧视的全面的联邦和州立法及战略。见 111, 第 6 段。尽管目前并未考虑制订一项国家“行动计划”，但我们正在作出努力，争取更好地执行和实施这些法律和计划。关于 231, 还见 219。
- 112-114、123、127、129-133、136、138、145、217、224、264、268、272、275-277、314、321。我们赞同这些建议所反映的最终目标，并支持这些建议，但需受第 2 段和第 3 段针对 321 所述的限制。关于 113、133、264, 还见 134, 第 6 段。关于 112、123、126、127、129、130、131、132、133、138、145, 还见 117, 第 6 段。关于 224, 在不对任何特定事件作出评论的情况下，我们赞成执行禁止种族歧视、种族划线和在维持治安过程中过度使用武力的法律。
- 216、261、266。我们不同意其中一些建议的前提，但致力于打击歧视、国内暴力极端主义、仇恨罪和提倡宽容。
- 219、238-239、243。从建议遵守我们的国际人权义务和我们的国内法这个角度来看，我们赞同这些建议。

## 8. 我们不赞成：

- 128、278。

## 刑事审判

## 9. 我们赞成：

- 218、221、237、241、244-245、247-248、252-253。
- 162、215。我们致力于以符合美国法律和《美国宪法》的方式减少枪支暴力，《美国宪法》保护个人持有和携带武器的权利。
- 263。我们赞成这项建议，但以它建议继续努力改革刑事审判制度为限。

## 10. 我们部分赞成：

- 178、181-183、189、201、204、207、209-211。根据国际法，死刑是一种在适当情况下可依法适用的惩罚。除了联邦政府以外，美国的某些州也可批准实行死刑，但须受《美国宪法》规定的限制的约束。拜登总统支持在联邦一级制定立法终止死刑，并鼓励各州效仿联邦政府的做法。关于 204, 我们赞成这项建议的第二部分。美国司法部继续采取严格的防范措施，以确保在联邦一级的死刑判决不基于包括种族或民族血统在内的因素。关于 207, 我们赞成这项建议的第二部分。美国一直在坚持不懈地充分履行阿韦纳判决之下的义务，包括寻求立法。
- 212-214、222、229、242、254。我们赞同这些建议中的最终目标，并在第 2 和第 3 段就 254 所述限制范围内赞成这些建议。关于第 212、213、214, 我们强烈赞成增加接受背景调查的枪支转让的数量，但依据常识实行有限的例外。关于 222, 还见 219, 第 7 段。
- 251。美国赞成进行可增强警方和社区之间的信任，促进执法活动的公平和问责的执法改革。

## 11. 我们不赞成:

- 179-180、184-188、190-199、202-203、205-206、208。见 178, 第 10 段。
- 200、246。青少年只能被判处非强制性无期徒刑, 而且只有在特定情形中有正当理由的情况下, 才能因特别严重的杀人罪而被判此种徒刑。这种宣判一般不轻易作出, 而且可在上诉时予以复审。

**经济、社会和文化权利及措施; 土著问题; 环境**

## 12. 我们赞成:

- 152、286-288、290-294、301、318。
- 151。应对气候变化是美国的优先事项。我们打算依据美国法律采取行动, 制定并实施一项应对气候危机的雄心勃勃的计划。
- 255、284。美国赞成投资于直接解决方案, 以缓解与贫困问题相关的个人和社会问题。
- 149、299-300、302-312。美国奉行支持美国 and 全球妇女和女童的性健康和生殖健康及权利的政策。2021 年 1 月 28 日, 总统发布了《关于在国内外保护妇女健康的备忘录》, 撤销了 2017 年 1 月 23 日《墨西哥城政策》总统备忘录, 从而废除了先前的政策。与 304 相关的是, 该备忘录还指示对第十编(Title X)计划生育方案和管理第十编方案的任何其他条例进行审查, 因为这些条例对使用联邦资金以使妇女获得完整医疗信息施加不当限制。关于 149, 美国没有参加内罗毕首脑会议, 但赞成进一步努力防止和处理切割女性生殖器官及童婚、早婚和强迫婚姻问题。
- 315-316。我们赞成考虑制定立法, 使想要休带薪育儿假的父母能够更容易获得此种假期。

## 13. 我们部分赞成:

- 283。在考虑到在第 2 段中作出的解释的前提下, 我们支持这一建议中请我们争取实现平等这一最终目标的部分。处理我们经济中的不平等是拜登总统的首要任务。
- 285、289、296、298。美国不是《经济、社会及文化权利国际公约》的缔约国, 我们认为其中的权利需逐步加以实现。关于 285, 我们赞成减轻贫困和不平等状况的政策目标。关于 289、296、298, 我们赞成改善获得优质、负担得起的医疗保健的机会的政策目标。
- 295、313。我们在考虑到第 2 段的前提下赞成这些建议。因为我们赞同改善获得医疗保健的机会和提倡获得优质教育的最终目标。
- 325。我们赞成这项建议, 但以该建议请我们继续为男童和青年男子的发展提供支持为限; 美国目前没有建立新的联邦机制的计划。
- 326。我们部分赞成这项建议——该建议请我们继续与土著社区协商——但以其与我们 2010 年支持《联合国土著人民权利宣言》的声明相一致为限。

## 14. 我们不赞成:

- 154、297。

## 国家安全

### 15. 我们赞成：

- 175-176。美国打算争取找到关塔那摩湾拘留设施问题的解决方案，这个解决方案应符合我们的价值观。在此之前，拘留行动将继续按照所有适用的美国法律和国际法进行。
- 240。处理军队中的性暴力问题仍然是国防部的首要任务之一。

### 16. 我们部分赞成：

- 153。我们赞同防止企业参与侵犯人权的目标，但在考虑到第 2 段中作出的解释的前提下部分赞成这项建议。
- 164。国际法已经禁止在任何时候和任何地方实施酷刑。我们完全赞成建议的这一方面，我们对于该建议的其他方面的赞成，以其建议在符合国内法和政策的前提下继续遵守我们的国际法律义务为限。
- 177。我们不接受这项建议的前提，见第 15 段就 175 作出的解释。

### 17. 我们不赞成：

- 108、166-174。

## 移徙、移民、贩运、劳工和儿童

### 18. 我们赞成：

- 279-282、324、327-330、341、347。
- 273-274。我们赞成根据国际和国内法律义务，确保创造一个人权维护者能够自由开展工作的环境的原则。美国并不依据所持或所表示的立场，把移民包括非法逗留留的非公民作为目标。
- 331。美国的政策是尊重家庭团聚。2021 年 1 月 26 日，司法部发布了一份政策备忘录，废除了对不当入境行为的零容忍政策。2021 年 2 月 2 日，拜登总统发布了一项“关于建立家庭团聚机构间工作组的行政命令”，目的是使仍然失散的家庭团聚。
- 333-335、337、342-343。美国赞成根据我们的国际义务保护被移民机构拘留的非公民的人权，并赞成适当使用拘留的替代办法。当非公民儿童被置于政府监管之下时，我们设法将其安置在最不具限制性的环境中，并确保其安全和尊严。
- 336、339。美国致力于以安全、人道、合法的方式进行移民执法，包括在获得庇护和家庭团聚方面，并且已经终止零容忍政策。

## 19. 我们部分赞成：

- 332。见第 331, 第 18 段。我们部分赞成支持这一点, 因为非公民的不当入境可能违反美国法律, 而行政部门受这些法律的约束。
- 338、340、344。见 331 和 333, 第 18 段。我们部分赞成 338, 因为美国国会颁布了各种法规, 规定在某些情况下必须实施移民拘留。我们部分赞成 340 和 344, 因为根据美国法律, 在某些罕见情况下有必要实行分离, 例如为了儿童的安全和健康等。
- 345。我们在考虑到在第 2 段作出的解释的前提下赞成这项建议。
- 346。见 331 和 333, 第 18 段。对于进入美国的无人陪伴儿童, 卫生与公众服务部在所有安置决定中都考虑到儿童的最大利益。我们部分赞成这项建议, 因为儿童的最大利益是移民法官在做出裁定过程中考虑到的一个因素, 但不是唯一的因素。

## 条约、国际机制和国内执行

## 20. 我们赞成：

- 76、87-88、101、110。
- 1-2、16、18、20、23-24、26-27、30-31、36-49、53-54、57-58、163、319。我们赞成敦促对条约采取审议行动的建议, 例如请我们“考虑”批准这些条约的建议。我们赞成请我们批准《消除对妇女歧视公约》、《残疾人权利公约》和劳工组织《第 111 号公约》的建议。我们也赞成关于批准《儿童权利公约》的建议, 因为我们支持该公约的目标, 并打算进行研究, 看看我们如何能够设法批准这项公约。我们的理解是, 此处和第 21 段中的建议——这些建议敦促我们立即批准或加快批准某些条约——不是想要妨碍根据宪法程序对这些条约进行适当审议。关于 23, 还见 78。
- 64-65、150。2021 年 1 月 20 日, 美国向联合国交存了重新加入关于气候变化的《巴黎协定》的文书。
- 67-74。在我们确定今后的步骤时, 将对上届政府实施这些制裁的决定进行审查。
- 77-82。美国已经与人权委员会重新接触。我们赞成 80, 但以其建议继续遵守我们的人权条约义务为限。关于 77, 还见 64。
- 86。我们欢迎并会考虑这些建议, 同时认识到, 人权理事会和条约机构都无权把条约义务强加给我们, 也无权改变或扩大我们的条约义务。

## 21. 我们部分赞成：

- 3-15、17、19、21-22、25、28-29、32、50、56、62-63。我们赞成这些建议中请我们批准上述条约的部分，政府坚决致力于批准这些条约；并赞成敦促采取审议条约的动的部分。关于 63，我们不赞成关于承认美洲人权法院权限的部分。关于 25、29、62，还见 33，关于国际刑事法院的第 22 段。关于 62，还见 66。
- 66。我们仍然对国际刑院与阿富汗和巴勒斯坦局势有关的活动感到关切。我们赞成采取多项措施，通过国际、混合法院和国内法院的调查和起诉，防止国际犯罪不受惩罚现象的发生。可能存在一些例外情况，即我们会像以往有时所做的那样与法院合作。当合作可能符合美国法律和政策时，我们将逐案权衡利害关系。关于制裁，见 67，第 20 段。
- 75。我们不赞成这项建议的前提，也不赞成建议我们批准《罗马规约》的那一部分。见 33，第 22 段，66、67，第 20 段。
- 83。美国致力于与人权机制的合作。我们赞成根据任务，按照相互商定的条件，在顾及国家安全的前提下允许特别报告员进入设施，接触被拘留者。
- 94-98。美国继续改善和加强现有的国内人权监督机构，但目前没有建立单一国家人权机构的计划。关于 94，我们的理解是，“人权承诺”指的是美国在人权条约之下的义务。
- 103。美国承认人民自决权的重要性，但只是在决议符合现行国家做法并准确反映国际法这一限度内对相关决议表示赞同。

## 22. 我们不赞成：

- 34-35、51-52、55、59-61、84-85。
- 33、160。美国赞同国际刑事法院在提倡处理人类已知最严重罪行方面的目标。与此同时，美国不是创建国际刑事法院的《罗马规约》的缔约国，我们也从未接受该法院对我们的人员的管辖权。
- 90-93、99-100。见 95，第 21 段。

## 其他建议

## 23. 我们收到了一些不属于特定类别的建议。我们赞成：

- 109。

## 24. 我们不赞成：

- 104-107、155-159、161、165。