



大会

Distr.: General  
6 July 2020  
Chinese  
Original: English

人权理事会  
第四十四届会议  
2020年6月15日至7月3日  
议程项目6  
普遍定期审议

## 普遍定期审议工作组报告\*

肯尼亚

增编

受审议国对结论和/或建议提出的意见、作出的自愿承诺和答复

\* 本文件在送交联合国翻译部门前未经编辑。



## 一. 导言

1. 肯尼亚共和国接受了工作组在 2020 年 1 月第三轮普遍定期审议期间通过的 319 项建议中的 261 项。肯尼亚审议了所有其余建议，并在此表明立场。
2. 肯尼亚坚持宪政民主，把人民的首要福祉和利益放在所有发展规划的中心。在此基础上，肯尼亚政府接受了普遍定期审议工作组提出的大多数建议，并确信全面落实这些建议将有助于切实实现所有人的人权和基本自由。
3. 事实上，得到肯尼亚支持的许多建议都与政府已在采取的改善本国人权状况的现行措施有关。这些建议符合我们在肯尼亚《2030 年远景规划》、可持续发展目标和非洲联盟《2060 年议程》下的义务。政府继续将这些建议纳入国家政策、立法、国家行动计划和预算之中。接受的建议涉及减贫、司法、警察和监狱改革、促进性别平等和不歧视、保护儿童、更好地落实经济和社会权利、加强国家人权机构的能力、打击腐败、确保生命权、追究执法人员法外处决的责任、处理强迫失踪问题、采取禁止酷刑的干预措施、提供可负担的法律援助和提高认识服务，以及向所有人权任务负责人发出开放式邀请。
4. 待联合国人权理事会于 2020 年 6 月至 7 月通过肯尼亚的成果文件后，总检察长办公室和司法部将向所有相关政府部委、司局和机构分发该文件，以开始实施后续活动。总检察长办公室和司法部将继续与所有利益攸关方合作，包括与民间社会组织、国家人权委员会、议会、司法机关和其他利益攸关方合作，以制定一项综合行动计划，监测所有受支持建议的落实进度。
5. 行动计划将列出为落实各项建议而要执行的任务、监测进度的人的指标；每项任务的负责行为体，包括民间社会组织和发展伙伴；以及应执行和/或完成任务的时间表。

## 二. 对未得到肯尼亚支持的建议和由于不够明确而未在本届会议上讨论的建议的立场

### A. 审议后接受的建议

6. 肯尼亚在审议后与主要利益攸关方进行了深入协商，现在表示接受以下建议：

建议 143.3：审查 2018 年《结社法案》，确保非政府组织法律符合表达自由权(德国)；

建议 143.4：确保将人权方针纳入政府 2020 年提交的经审评的国家自主贡献(斐济)。

### B. 注意到的建议

7. 下列建议由于本国的国家执行程序 and 国情的原因，在审议期间没有得到肯尼亚的支持。

## 建议 143.2

回应防止基于性取向和性别认同的暴力和歧视问题独立专家的请求

8. 肯尼亚目前正在与冠状病毒病(COVID-19)大流行作斗争。鉴于政府采取了遏制病毒的具体措施，在现阶段确定专家正式访问肯尼亚的具体日期或组织与各有关组织或团体的会议是不切实际的。因此，将在 COVID-19 局势得到控制后重新审议独立专家的请求，以期确定双方都同意的访问日期。

建议 143.1、143.5、144.1、144.2、144.3、144.4、144.5、144.6、144.7、144.8、144.9、144.10、144.11、144.12、144.13、144.14、144.15、144.16、144.17、144.18、144.19、144.20、144.21、144.22

批准条约和议定书

9. 由于批准或加入条约/议定书所需的过程和程序非常复杂，肯尼亚政府感到关切的是，对于某些建议，特别是那些措辞带有强制性的建议，可能无法在规定的 5 年时限内完成。

10. 肯尼亚是大多数区域和国际人权文书的缔约国。《宪法》规定了制定和通过任何政策或法律框架的过程，包括批准/加入条约的过程。在批准任何立法或政策之前，必须开展公众参与和宣传、广泛的利益攸关方协商以及议会游说。这些过程相当复杂，需要大量的预算支出，也要花费时间，因此会在很大程度上放慢一些建议的落实速度。然而，这些过程是宪法规定的，对于确保充分斟酌和考虑所有需要，从而促进国家政策和法律的透明度和责任制具有重要意义。

11. 就条约/议定书而言，批准过程必须符合《宪法》和 2012 年《缔约和批准条约法》规定的标准和程序。此外，由于批准的条约会成为肯尼亚法律的一部分，政府必须确保所有执行机制到位，以便切实落实已批准的人权文书。鉴于在批准过程中必须遵循上述程序和过程，正式承诺在规定的 5 年时间内落实这些建议是非常不切实际的。不过，肯尼亚政府正在审查肯尼亚尚未加入的所有人权条约/议定书，并将根据现有资源和人民的意愿启动批准/加入进程。

建议 144.23、144.24 和 144.50

性健康和生殖健康

12. 《宪法》第 26(1)条对在肯尼亚境内提供堕胎服务作出规范，规定除下列情形外禁止堕胎：孕妇的生命面临危险；有必要进行紧急治疗，且不得违背任何其他成文法。《卫生法》第 6(1)条规定，若孕妇在怀孕期间出现特定状况，包括异位妊娠、腹腔妊娠和葡萄胎等异常妊娠状况，或怀孕致使任何疾病恶化到危及孕妇生命或健康的程度，可获得受过培训的医务专业人员的治疗。凡此类情形，均应视为构成应上报的状况。

建议 144.25、144.26、144.27、144.28、144.29、144.30、144.31、144.32、144.33、144.34、144.35、144.36、144.37、144.38、144.39、144.40

#### 同性结合的非犯罪化

13. 注意到同性结合非犯罪化的建议，是因为此类结合是宪法和国家法律明确禁止的，是我们的文化和价值观不能接受的。肯尼亚政府积极促进向所有人不加歧视地公平提供所有公共服务，不论其性取向和性别认同或表达如何。为此，国家制定了几项体现实现平等和不歧视原则的立法和政策。

14. 这些立法和政策除其他外，包括：2017 年《卫生法》，目标是保护、尊重、促进和实现肯尼亚所有人的健康权，逐步实现他们享有能达到的最高健康标准的权利；2012 年颁布的《教育法》，确保促进肯尼亚全体人民接受教育，并逐步发展致力于促进教育的机构；以及 2016 年《公共服务多样性政策》，规定了确保公职招聘过程反映肯尼亚人多样性的战略。任何人在申请工作或获得任何政府服务时无需表明性取向。

15. 然而，政府已确定污名化和歧视是男女同性恋者、双性恋者和跨性别者(LGBT)获取各项服务的最大障碍。国家注意到这一社会阶层的现状是艾滋病毒/艾滋病预防以及利用护理和治疗服务的程度较低。与艾滋病病毒携带者有性关系的男性不太可能利用相关服务，从而产生了不利影响。国家为解决这一情况采取的一些措施包括：提高卫生保健工作者的认识，以减少卫生保健环境下的污名化态度；编写和传播针对特定人群和方便用户的资料；以及促进接纳所有人成为社区一分子的观念，以提高各项服务的利用程度。政府还为法官、检察官、警察、狱警以及法律和政策制定者举办关于如何处理与 LGBT 个人有关的事项的宣传论坛。

16. 值得注意的是，法院已经承认间性者的权利并加以保护。肯尼亚在 2013 年第 266 号申诉(婴儿 A 诉总检察长等人案，eKLR)做出判决后成立了一个负责审查立法和政策的工作组，以处理肯尼亚间性者的困境，结果是在 2019 年全国人口普查中，正式在男性和女性之外承认了间性(I)这一性别。

建议 144.41、144.42、144.43、144.44、144.45、144.46、144.47

#### 在法律和实践中彻底废除死刑

17. 废除死刑的建议也没有得到肯尼亚的支持，主要是基于上文第 1 段所述的情况。考虑到以下情况的重要性，在成文法中废除死刑的过程将需要相当长的时间：第一，通过强化宣传在法律上废除死刑的价值，改变公众对这一刑罚的看法；第二，向议会游说并宣传制定或审查相关法律的必要性。然而，肯尼亚高兴地指出，虽然成文法中仍保留死刑，但本国自 1987 年以来一直实行不处决的政策。死刑判决通常减为无期徒刑。

18. 值得注意的是，肯尼亚最高法院 2017 年 12 月 14 日在 Francis Karioko Muruatetu 和 Wilson Thirimbi Mwangi 诉共和国和其他 6 被告案(eKLR)中宣布，《刑法》第 204 条规定的死刑的强制性是违宪的。为了制定必要框架以执行这一法院裁决，肯尼亚设立了一个工作组，该工作组提出了以下建议：

- (a) 建立一个法律框架，以处理与申诉人情况相似的量刑重审案件；

- (b) 颁布死刑判决指南；
- (c) 明确应构成无期徒刑的参数；以及
- (d) 审查并制定相关法律，使判决生效。

19. 虽然法院没有废除死刑，但工作组采取了建议废除死刑的大胆步骤，建议将谋杀分为严重谋杀、一级谋杀、二级谋杀和过失杀人。严重谋杀属于“最罕见”的罪行，建议可判处犯罪者终身监禁、不得假释，如果这项建议被利益攸关方拒绝，则这是唯一可由法官自由裁量判处死刑的罪行。

20. 司法机关正在设立一个全国司法委员会主持下的执行委员会，该委员会将负责监督重新量刑的程序。

#### 建议 144.48

向努力改变男子和男童对积极男性气质的态度的民间组织提供财政援助

21. 非政府组织协调委员会是肯尼亚的一家国有企业，负责管理和扶持肯尼亚的非政府组织部门。委员会的部分预算来自政府，其余部分来自发展伙伴。具体而言，非政府组织协调委员会除其他外，负责登记、便利和协调在肯尼亚开展活动的所有国内和国际非政府组织；就它们对国家发展的贡献向政府提供咨询意见；为非政府组织提供政策指导，使其活动与国家优先事项保持一致，并接收和分析非政府组织的年度报告。

22. 然而，关于为个别民间组织提供资金的问题，国家注意到这些建议是因为担心这种援助会损害这些组织独立监测、调查和报告国家遵守人权情况的能力。

#### 建议 144.49

废除一夫多妻制

23. 这一建议没有得到政府的支持，因为一夫多妻制是习惯法下一种根深蒂固的习俗，具有历史和观念上的渊源。2014 年《婚姻法》承认一夫多妻制是习俗婚姻的一部分，并将其编入法典。按照该法登记的所有婚姻，无论是一夫多妻制还是一夫一妻制，都具有同等的法律地位，

24. 在《婚姻法》颁布之前，习俗婚姻不受法律规范，因而是非正式和不确定的，因为其合法性只能通过法院判决和裁决获得确认和正式承认。在《婚姻法》颁布之前，一夫多妻制婚姻中的一些妇女由于难以举证证明存在习俗婚姻而失去了财产和其他婚姻福利。有些情况下，按照习惯法结婚的妇女由于难以证明这种结合的存在而被剥夺了继承已故配偶遗产的权利。

25. 肯尼亚坚持认为，一夫多妻制婚姻不侵犯妇女平等和不受歧视的权利，因为成年夫妇从一开始就有权自由选择他们喜欢的结合类型。自愿选择缔结一夫一妻制婚姻的成人此后不得缔结其他婚姻，除非离婚或死亡。同样，任何处于一夫多妻制婚姻的人，均不得缔结一夫一妻制婚姻。之后，只有在仅余一名妻子的情况下，一夫多妻制婚姻方可转变为一夫一妻制婚姻。

**建议 144.51**

重新实行关于减少不安全堕胎致孕产妇死亡和发病的标准及准则，并恢复面向公立医院医护人员的培训课程

26. 不安全堕胎的问题是多方面的，涉及法律、宗教、性别权利和公共卫生等层面。为此，肯尼亚已将相关准则重新提交给利益攸关方进一步进行多部门讨论，以收集所有各方的意见。

**建议 144.52 和 144.53**

向所有妇女和女童提供生殖健康服务和全面的性教育

27. 这些建议没有得到肯尼亚的支持，因为在作出关于学校提供全面的性教育的任何决定之前，有必要先与所有利益攸关方开展进一步的全面协商。

---