



大会

Distr.: General
21 February 2020
Chinese
Original: English

人权理事会
第四十三届会议
2020年2月24日至3月20日
议程项目6
普遍定期审议

普遍定期审议工作组报告*

圣马力诺

增编

受审议国对结论和/或建议提出的意见、作出的自愿承诺和答复

* 附件未经正式编辑，原文照发。



1. 圣马力诺共和国感谢人权理事会成员国和观察员国对 2019 年 11 月 6 日对圣马力诺第三轮普遍定期审议表现出的兴趣，以及审议期间提出的建议。
2. 在 2019 年 11 月 8 日通过普遍定期审议工作组的报告时，圣马力诺宣布打算认真考虑人权理事会成员国和观察员国提出的所有 109 项建议，并在人权理事会第四十三届会议之前做出答复。
3. 经过认真评估并与主管部委协商，圣马力诺共和国高兴地提供以下答复。

圣马力诺对普遍定期审议工作组报告(A/HRC/43/9)第 119 段所载建议的答复

A. 接受的建议

4. 圣马力诺共和国接受下列建议：119.10, 119.11, 119.16, 119.23, 119.24, 119.26, 119.27, 119.28, 119.29, 119.30, 119.31, 119.32, 119.33, 119.34, 119.36, 119.37, 119.38, 119.39, 119.40, 119.41, 119.42, 119.43, 119.44, 119.45, 119.46, 119.48, 119.49, 119.50, 119.53, 119.54, 119.55, 119.56, 119.59, 119.60, 119.61, 119.62, 119.63, 119.64, 119.65, 119.66, 119.67, 119.68, 119.72, 119.73, 119.74, 119.75, 119.76, 119.77, 119.78, 119.82, 119.83, 119.84, 119.85, 119.86, 119.87, 119.88, 119.89, 119.90, 119.91, 119.93, 119.94, 119.95, 119.97, 119.98, 119.99, 119.100, 119.102, 119.103, 119.104, 119.105, 119.107 和 119.109。
5. 圣马力诺共和国还希望就若干建议提供信息，这些建议已被接受，并被认为是已经落实。

建议 119.11：加入《国际刑事法院特权和豁免协定》的进程目前正在进行，将提交大议会(议会)即将举行的一次会议上审查批准。

建议 119.23 和 119.24：圣马力诺于 2016 年 1 月 18 日批准了《预防和打击暴力侵害妇女行为及家庭暴力公约》(《伊斯坦布尔公约》)，随后，圣马力诺议会通过了 2016 年 5 月 6 日第 57 号法，以实施并使圣马力诺立法适应《公约》的规定。

建议 119.29：圣马力诺从未提名联合国条约机构成员候选人，从未出现过选择国家候选人的情况，因此需要采用特别程序。我们确保，如果今后提交申请，我们将遵循尽可能公开、择优和透明的程序，正如我们在为其他国际机构挑选候选人时所做的那样。

建议 119.33, 119.34, 119.36, 119.37, 119.38, 119.39, 119.40, 119.41, 119.42, 119.43, 119.44, 119.45 和 119.46：在今后五年里，将进行所有必要的评估和评价，以期建立一个国家人权机构。

建议 119.82：义务教育扩大到包括学前教育最后一年，这一点虽然没有纳入立法措施，但在圣马力诺实际有效。过去三年关于学前教育最后一年儿童入学率的数据证实，95%以上居住在圣马力诺的儿童上幼儿园。在其余情况下，学前教育管理局向家庭核实其子女未能在幼儿园最后一年入学的原因。近些年的核查表明，在所有情况下，未入学都是出于家庭原因选择了圣马力诺附近的意大利幼儿

园。因此，在今后几年里，我们的立法制度将纳入从学前教育最后一年开始义务教育的规定。

建议 119.88, 119.89, 119.90, 119.91, 119.93, 119.94, 119.95 和 119.97: 圣马力诺法律制度已经载有各种措施，增加妇女在政治生活中的代表性，例如在政治力量选举名单中强制规定妇女代表至少占三分之一。在 2019 年 12 月 8 日举行的最近一次大选之后，妇女在议会中的参与率提高到 31.5%，而上届立法机构的参与率为 26.3%。此外，目前六个月任期的两位国家元首之一和内政部长是妇女。关于公职人员，圣马力诺的公职及大多数管理职位都由妇女担任。

建议 119.98 和 119.99, 关于提高最低服役年龄: 关于将最低征兵年龄提高到 18 岁的两项建议，在接受这些建议的同时，需要做出一项澄清。圣马力诺目前有五个军团：两个专业军团(宪兵和城堡卫队)，另外三个志愿军团(城堡卫队炮兵、民兵和大议会卫队)。根据各军团特别条例的规定，入伍均为自愿应征，最低年龄为 18 岁。规范军队的法律第 3 条规定，“圣马力诺公民有义务从 16 岁到 60 岁服兵役”。该条必须结合第 4 条的规定来解读，其中规定了特殊情况下总动员的情况。应当指出，即使在圣马力诺历史上最关键的时刻，也从未使用过强制招募和所有公民总动员的做法。将总动员情况下征兵年龄定为 16 岁是遗留的先前法规，其修订已计划了一段时间。推迟修订这项规定只是因为这项措施是正在进行的更复杂改革的一部分，涉及到军队的重组及其条例的修订。

建议 119.109: 我们认为这项建议已经落实，因为在提交国家报告之后，通过了 2019 年 8 月 2 日第 121 号法，将申请公民身份所需的居住期限从以前的 25 年缩短到 20 年，圣马力诺公民的配偶、圣马力诺公民的登记伴侣以及圣马力诺公民通过 *adoptio semiplena* 收养的儿童居住期限缩短到 10 年。

B. 部分接受的建议

6. 圣马力诺共和国部分接受以下建议：

建议 119.101: 圣马力诺认为没有必要在法院内设立一个关于儿童的专门部门，因为法院内的专门法官已在执行这项任务。关于为有子女的分居父母设立咨询中心问题，将认真评估这种可能性。

C. 注意到的建议

7. 圣马力诺共和国注意到下列建议：119.1, 119.2, 119.3, 119.4, 119.5, 119.6, 119.7, 119.8, 119.9, 119.12, 119.13, 119.14, 119.15, 119.17, 119.18, 119.19, 119.20, 119.21, 119.22, 119.25, 119.35, 119.47, 119.51, 119.52, 119.57, 119.58, 119.69, 119.70, 119.71, 119.79, 119.80, 119.81, 119.92, 119.96, 119.106, 和 119.108。

8. 圣马力诺共和国希望对前段所列建议作一些澄清。

建议 119.1, 119.2 和 119.8: 圣马力诺认识到《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》的重要性和价值，但目前无法设想迅速加入该议定书，因为在小国圣马力诺，似乎难以履行设立独立的国家预防机制的义务。

建议 119.3, 119.4, 119.5, 119.6: 我们没有计划在短期内批准《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》，因为考虑到圣马力诺的具体国情及其法律制度，《公约》的条款似乎不易适用。

建议 119.7 和 119.9: 没有计划在不久的将来批准《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》，因为《公约》所载的大多数条款目前没有纳入圣马力诺的法律体系。因此，如果批准《公约》，就必须核准一个实质性的全面立法框架，以转换纳入《公约》的大部分条款。因此并鉴于警察对圣马力诺(61 平方公里)领土的密集监测，我国从未发生过任何强迫失踪案件；因而没有批准该《公约》的计划。但我们承诺深入研究该《公约》，以期转换其条款，在今后予以批准。

建议 119.12, 119.13, 119.14, 119.17, 119.19 第一部分和 119.21: 加入《关于难民地位的公约》及其议定书需要建立设施和培训工作人员，对一个根据其与世界国家意大利和欧洲联盟的条约关系无法控制其边界的国家而言难以做到。

建议 119.15, 119.18, 119.19 第二部分, 119.20 和 119.22: 目前，我们无法设想迅速加入《关于无国籍人地位的公约》和《减少无国籍状态公约》，因为这需要对圣马力诺法律制度进行重大改革，以全面遵守这两项公约。但我们致力于深入研究这两项公约，以便评估今后加入的可能性。

建议 119.25: 批准国际劳工组织关于家庭工人的第 189 号公约将需要彻底评估该公约是否符合圣马力诺法律制度，并通过规则加以调整，涉及若干国家部门。因此，没有计划在短期内批准该公约。

建议 119.35: 考虑到平等机会委员会已处理了反歧视问题，并将考虑设立一个国家人权机构，因此没有计划设立一个专门打击种族主义和种族歧视的独立机构。

建议 119.47: 我们认为圣马力诺的反歧视立法结构合理，所要求的内容已成为了我国宪法的一个固有组成部分。关于采取步骤加强教育和增加信息、鼓励多样性和包容性，应当重申，学校课程非常注重促进包容各种多样性。第 95/2018 号法更准确地说明了圣马力诺有关歧视主题的学校课程。第 97/2008 号法还规定，媒体应保护平等，禁止使用侵犯个人尊严和身份或含有歧视性内容的形象和言论。

建议 119.51 和 119.58: 我们认为，没有必要在歧视的理由中特别包括性别认同，因为《公民权利与圣马力诺宪法秩序根本原则宣言》第 4 条已经规定全面禁止不平等待遇或歧视，其措辞为“法律面前人人平等，不因[...]个人身份而有任何区分”。

建议 119.52 和 119.57: 最近颁布了关于登记伴侣关系的立法(第 147/2018 号)，目前正在监测其影响，及其可能与未来司法判决的关系。关于同性伴侣领养子女，尚未就此问题进行深入辩论。

建议 119.69, 119.70 和 119.71: 圣马力诺加入《欧洲委员会打击人口贩运公约》后，致力于打击人口贩运，该公约监测委员会——打击人口贩运行动专家组——已经对圣马力诺共和国进行了两次访问。该专家组的专家被告知，当局不知道有任何此类案例，但是，向社会工作者、社会保障和执法机构提供的年度培训涵盖这一主题。劳工部门也受到控制这类活动的办事处的适当监督。鉴于圣马力诺迄今

没有发生贩运人口案件，因此认为没有必要就此设立专门监管框架；认为最好将所有注意力和资源用于已经开展的行政活动，以监测这方面的情况。

建议 119.79, 119.80 和 119.81: 我们目前无法接受这些建议，因为我国正在进行关于堕胎非刑罪化的辩论，特别是考虑到有一些内容截然相反的大众立法倡议。2020 年将进行议会辩论。

建议 119.92 和 119.96: 以此种方式起草的建议被认为无法接受，但这并不影响我们致力于改善有关条件，使妇女更多参与政治生活和获得决策职位。2019 年 12 月 8 日选举后，现在有更多妇女进入议会，政府中的妇女人数保持稳定。然而，议会中妇女人数的增加表明这是一个自然的过程。

建议 119.106: 尽管圣马力诺政府愿意参与人道主义举措，如 2016 年支持圣艾智德团体安排的人道主义走廊，但它无法承诺永远支持此类项目。圣马力诺对这些举措的参与将逐案进行评估。

建议 119.108: 我们并未预期在圣马力诺的法律制度引入一个处理和裁决庇护申请的程序，因为近年来提交的申请很少。当外国人由于各种原因无法返回自己的国家时，我们向他们提供的许可证是出于人道主义社会保护原因的特别居留许可证，由政府逐案审查申请后签发。可在有特殊人道主义需求的情况下发放这种许可证，其持有者享有社会保障机构提供的医疗服务和临时经济福利。
