



大会

Distr.: General  
23 January 2020  
Chinese  
Original: English

## 人权理事会

## 第四十三届会议

2020 年 2 月 24 日至 3 月 20 日

议程项目 2 和 10

联合国人权事务高级专员的年度报告和  
联合国人权事务高级专员办事处的报告  
以及秘书长的报告  
技术援助和能力建设

## 利比亚人权状况和利比亚政府所获技术援助和能力建设措施的实效

## 联合国人权事务高级专员的报告

## 摘要

本报告根据人权理事会第 40/27 号决议提交理事会，联合国人权事务高级专员在报告中介绍了 2019 年 1 月至 12 月利比亚人权状况，并概述了联合国利比亚支助团(联利支助团)人权、过渡时期司法和法治处与高级专员办事处(人权高专办)合作开展的工作和技术援助情况。

高级专员重点说明与武装冲突中保护平民有关的关键人权问题，特别是对妇女和儿童的影响、移民和难民的处境、意见和表达自由权、司法以及向侵犯人权行为受害人提供支持等问题。

高级专员还阐述联利支助团开展的能力建设活动以及联合国向非联合国安全部队提供支持的人权尽职政策执行情况。

高级专员最后在报告中向利比亚民族团结政府、冲突各方和国际社会提出了建议。



## 一. 导言

1. 本报告根据人权理事会第 40/27 号决议提交，理事会在该决议中请联合国人权事务高级专员提交一份关于利比亚人权状况的报告，包括说明提供技术援助和开展能力建设支持民族团结政府努力防止侵犯人权行为和确保追究责任的落实情况。
2. 本报告的述期为 2019 年 1 月至 12 月，由高级专员办事处(人权高专办)与联合国利比亚支助团(联利支助团)合作编写。报告侧重于六个优先领域，即武装冲突中保护平民，特别是对妇女和儿童的影响；移民和难民的处境；意见和表达自由权；为侵犯人权行为受害人提供支持；司法以及联合国向非联合国安全部队提供支持的人权尽职政策执行情况。报告还概述了联利支助团/人权高专办为解决这些问题而开展的监测、记录、宣传和能力建设工作的。
3. 在本报告所述期间，人权高专办继续支持联利支助团履行人权任务。

## 二. 背景

4. 年初，利比亚国民军部队在哈利法·哈夫塔尔将军的指挥下发动攻势。利比亚国民军 1 月份攻入塞卜哈，接着向穆尔祖格进军，但国民军及其关联人员在那里遇到当地泰布族团体的抵抗。在 2 月 22 日的冲突中，据报南部区域有大约 50 人被打死，<sup>1</sup> 200 栋房屋受损。
5. 2 月 12 日，利比亚国民军经与利比亚东部德尔纳保护部队残部激烈交战后，控制了德尔纳旧城其余地区。利比亚国民军关联人员据报实施了严重违反国际人道主义法和践踏人权行为，包括对战斗人员和在押平民的即决处决。在旧城发现了 100 多具尸体，其中包括妇女和儿童的尸体(S/2019/682，第 25 段)。此外，利比亚国民军关联人员据报在城内针对德尔纳保护部队成员的家属和被认为与之有关联的人员发起了广泛恐吓运动(同上，第 46 段)。对平民的任意逮捕和强迫流离失所行为依然存在。
6. 4 月 4 日，利比亚国民军向的黎波里发动攻势，阻止原定于 4 月 14 日至 16 日举行由联合国主持召开的全国会议，使该国重新陷入冲突。该攻势迫使民族团结政府调动武装部队进行反击。自 4 月 4 日以来，利比亚国民军部队与民族团结政府继续在的黎波里及其周边地区进行交战，各方都严重践踏和侵犯人权并违反国际人道主义法，但完全没有受到惩罚。7 月，冲突扩散到首都以外地区，米苏拉塔、苏尔特和朱夫拉都受到空袭和无人机袭击。自 5 月以来，的黎波里南部冲突升级，固定翼飞机和武装无人机实施了密集空袭，并越来越多地使用火炮、迫击炮、火箭弹和手榴弹等爆炸性武器，造成更多平民伤亡和对民用基础设施的破坏。

<sup>1</sup> 由于难以进入某些地点和当地民众包括地方对话人迁移等制约因素，联利支助团无法核实受害人的平民身份。

7. 自 3 月以来,穆尔祖克的泰布族和阿哈利族之间的部族间暴力和战斗愈演愈烈。<sup>2</sup> 6 月初,有 16 名男子据报在此冲突中丧生,另有 17 人受伤,其中包括 4 名妇女。虽然这些冲突大都具有部族间性质,但利比亚国民军 8 月 4 日对穆尔祖克进行空袭,引发了泰布族和阿哈利族之间的战斗,导致杀戮、绑架、焚烧私人房屋和随之而来的流离失所。截至 8 月,已有 5 293 个家庭(大约 26 465 人)流离失所,逃离穆尔祖克和周边地区,大部分都是阿哈利族人。<sup>3</sup>

8. 8 月 10 日,在班加西,一枚车载简易爆炸装置被引爆,袭击的目标是联利支助团车队,造成 3 名联合国工作人员死亡,10 名平民受伤,其中包括 1 名 4 岁男童和 2 名联合国工作人员。没有人表示对此负责。

9. 为了落实秘书长利比亚问题特别代表 7 月 29 日向安全理事会提出的三步走倡议,联利支助团加强了与驻利比亚国际利益攸关方的互动协作。德国为筹备利比亚问题柏林国际峰会发挥了积极作用。该进程的目标是统一目前分裂的国际社会的立场,为利比亚人旨在结束暴力和重启政治进程的对话创造适宜和有利的环境。为此在德国和联利支助团的主持下,柏林进程与国际社会举行了五次高官会议,以筹划以何种模式停止敌对行动、重启政治进程、有效维护国际人权和国际人道主义法、实施武器禁运和落实安全部门改革和经济改革。联利支助团为细化和实施这些模式作出重大努力。

10. 人权高专办通过联利支助团的人权、过渡时期司法和法治司,包括通过驻的黎波里的缩编后力量和偶尔前往利比亚其他地区,继续监测和报告利比亚人权状况。联利支助团/人权高专办定期与利比亚当局、武装团体、民间社会行为体和其他利益攸关方进行对话。尽管变幻莫测的安全环境、利比亚某些地区的准入限制和政治两极分化带来许多挑战,联利支助团仍在努力向位于的黎波里和突尼斯的主要利比亚政府机构和民间社会组织提供技术支持和能力建设。

11. 10 月 17 日,利比亚当选为人权理事会成员,从 2020 年 1 月 1 日起任期三年。<sup>4</sup> 利比亚特别承诺支持联合国方案在保护人权方面发挥重要作用,与人权领域发挥积极作用的所有民间社会组织和非政府组织开展建设性对话,并与人权高专办和人权理事会合作(见 A/74/107)。

### 三. 保护平民和丧失战斗能力的人员

#### A. 不加区别的袭击和其他违反国际人道主义法行为

12. 利比亚境内据报发生了几起多方参与的武装冲突。利比亚国民军向的黎波里进军后,最近一轮的持续敌对行动主要发生在民族团结政府及其关联武装团体以

<sup>2</sup> 当地泰布族和阿哈利族之间的积怨可追溯到 2019 年 1 月利比亚国民军为控制穆尔祖克而发动攻势,当时一些阿哈利族人与利比亚国民军结盟,袭击了 2011 年后一直掌控穆尔祖格市的当地泰布族人。

<sup>3</sup> 见 [https://displacement.iom.int/system/tdf/reports/ET\\_August\\_2019\\_RA\\_Final.pdf?file=1&type=node&id=6973](https://displacement.iom.int/system/tdf/reports/ET_August_2019_RA_Final.pdf?file=1&type=node&id=6973)。

<sup>4</sup> [www.un.org/press/en/2019/ga12204.doc.htm](http://www.un.org/press/en/2019/ga12204.doc.htm)。

及支持民族团结政府的第三国与利比亚国民军交战的非国际武装冲突背景下。此外，支持利比亚国民军的外国军用飞机似乎也对民族团结政府及其关联武装团体进行了几次空袭。这就产生了一个问题，除了非国际武装冲突之外，是否还同时存在着支持利比亚国民军的一个或多个第三国与利比亚交战的国际武装冲突局势。

13. 1 月 1 日至 11 月 30 日期间，联利支助团记录了 582 名平民伤亡(236 人死亡，346 人受伤)，包括 430 名男子、54 名男童，另有 58 名无法确定年龄的男子，还有 23 名妇女和 7 名女童。然而，由于不安全和难以进入据报实施侵犯和践踏人权和违反国际人道主义法行为的地点，联利支助团监测和核实被指称侵犯人权行为的能力受到限制。因此，本报告记录的事件可能只是实际侵犯和践踏人权和违反国际人道主义法行为总数的一部分。

14. 在本报告所述期间，空袭是造成平民伤亡的主要原因，共有 394 名受害人(182 人死亡，212 人受伤)，包括 302 名男子、7 名妇女、24 名男童和 53 名无法确定年龄的男子，后来又发生了地面战斗，使用了简易爆炸装置以及绑架和杀人。联利支助团/人权高专办记录的平民伤亡人数在利比亚西部最多(171 人死亡，182 人受伤)，其次是南部(97 人死亡，96 人受伤)，再次是东部(16 人死亡，85 人受伤)。大部分伤亡都是利比亚国民军造成的。

15. 在这一年里，为了夺回某些地区的控制权或击退进攻，冲突双方在平民聚居区及其周边地区发生了激烈战斗。平民聚居区的大部分平民伤亡都是空袭以及地面战斗中的间接火力武器，包括大炮、迫击炮、火箭弹和手榴弹造成的。间接武器由于不能引导打击特定目标，而且冲击面很大，因此一旦在这些地区使用，很可能造成平民伤亡。联利支助团/人权高专办在使用间接武器造成的地面战斗中，记录了 98 名平民伤亡(29 人死亡，69 人受伤)，其中包括 64 名男子、13 名妇女、14 名男童、6 名女童和 1 名无法确定年龄的男子。

16. 联利支助团/人权高专办记录的事件包括袭击平民，包括境内流离失所者、移民和难民、医护人员、社区和宗教领袖、记者、人权维护者和政府官员，以及袭击平民目标，如拘留中心、学校、民居、工厂、保健设施、水电供应设施和机场。

17. 7 月 2 日，一架战斗机向塔朱拉的达马姆大院投下两枚炸弹。第一枚炸弹击中了一个汽车维修车间和维修设施。十分钟后，第二枚炸弹击中了一个收容 616 名移民和难民的拘留设施营区。袭击造成 53 名移民和难民死亡，其中包括 47 名男子和 6 名男童，另有 87 人受伤，均为男性。据报遇难者为阿尔及利亚、孟加拉国、乍得、摩洛哥、尼日尔和突尼斯公民。联利支助团/人权高专办谴责这一事件并对此表示震惊。<sup>5</sup> 4 月 23 日，在移民庆祝基督教节日时，一个武装团体使用小型武器袭击了 Qasr bin Gashir 拘留中心，打伤 2 名男子和 6 名 15 至 17 岁男童。

<sup>5</sup> 见 <https://unsmil.unmissions.org/unsmil-condemns-strongest-terms-attack-tajoura-causing-dozens-civilian-fatalities-and-calls> 和 [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24784&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24784&LangID=E)。

18. 在本报告所述期间,世界卫生组织(世卫组织)记录了 61 起与冲突有关的针对保健设施和人员的袭击事件,比 2018 年同期增加 69%。<sup>6</sup> 袭击中有 18 个卫生设施、20 辆救护车和 40 名卫生人员被击中。10 月 11 日,一个身份不明的武装团体从迈尔盖卜地区津坦镇绑架了 6 名医生。他们于 10 月 23 日获释。

19. 11 月 18 日,的黎波里 Wadi Rabi 居民区的一家饼干厂遭到空袭,造成至少 7 名平民死亡,35 人受伤,其中许多人是移民。11 月 28 日,对 Um al-Araneb 的空袭造成 13 名平民死亡(10 名儿童和 3 名妇女),另有 9 人受重伤(6 名儿童和 3 名妇女)。

20. 联利支助团/人权高专办重申,日内瓦四公约共同第三条明确规定不得杀害不实际参加战事之人员,此种行为可能构成战争罪。联利支助团/人权高专办还回顾,各国义务调查在执法行动中使用致命武力和武装冲突中侵犯生命权的行为。<sup>7</sup> 安全理事会和大会在其关于非国际武装冲突的多项决议中促请各方尊重国际人权法。

## B. 侵犯生命权,包括非法杀人

21. 2019 年,联利支助团/人权高专办收到多份报告,指控武装团体对即决处决和其他非法杀害平民和被俘战斗人员的行为负有责任。1 月 1 日至 11 月 30 日期间,联利支助团/人权高专办记录了 65 名平民受害人(48 人死亡,17 人受伤),包括 56 名男子、3 名妇女和 6 名男童。

22. 例如,9 月 15 日,与利比亚国民军有关联的 Al-Kaniyat 武装团体在泰尔胡奈袭击了一名平民的住所,并开枪杀死了一家 16 人(11 名男子、2 名妇女和 3 名儿童)。报告显示这次袭击是对 Al-Kaniyat 武装团体高级领导人 Mohsen al Kani 死亡纪念活动的报复。4 月至 8 月期间,联利支助团记录了泰尔胡奈武装团体即决处决至少 17 名来自不同武装团体的前战斗人员。

23. 除其他案件外,联利支助团/人权高专办还记录了一起涉及绑架和杀害平民的事件。7 月 17 日,在班加西的 Al Hawari 居民区发现了 5 具平民尸体,他们的手被绳子绑着,后背有被殴打的痕迹。两天前,他们在该镇分别被班加西 Al-Laithy 居民区的一个身份不明的武装团体绑架。

24. 联利支助团/人权高专办还记录了班加西的即决处决情况。10 月 3 日,一个身份不明的武装团体在集市上绑架了一名苏丹妇女。三天后,她的尸体在 Al Hawi 居民区被发现。10 月 7 日,另一名苏丹妇女也在集市区被绑架,她的尸体于次日在该市吉利亚纳地区被发现,身上有枪伤。报告显示,这 2 名受害者因被指称行巫而遭杀害。

<sup>6</sup> 2018 年,世卫组织记录了 36 起与冲突有关的针对医疗设施和人员的袭击事件。

<sup>7</sup> 见《有效防止和调查法外处决、任意处决和即审即决事件的原则》,第 9、10 和 17 段。

## 向受害者提供支持

25. 联利支助团/人权高专办继续倡导追究冲突各方严重和系统侵犯和践踏人权行为的责任，以保护受害者和确保起诉行为人。联利支助团/人权高专办还与政府官员一起，为受害者及其家属提供支助，开展咨询并倡导采取补救措施。联利支助团/人权高专办还通过直接合作和能力建设，支持民间社会机构处理保护案件。

26. 联利支助团/人权高专办经常收到向侵犯和践踏人权和违反国际人道主义法行为的受害者提供医疗护理和精神健康支持的请求，并在可能的情况下向有关组织转介受关注的个案。3 月至 11 月，联利支助团/人权高专办为一个由欧洲联盟资助并由国际非政府组织管理的项目提供了支持，为 18 名遭受酷刑和其他形式暴力的利比亚幸存者提供了心理支持和直接援助。

## 四. 妇女权利

27. 武装冲突的波及面越来越大，对妇女的影响过于严重，加剧了她们遭遇贫困、歧视和暴力的脆弱性。例如，男性家庭成员的缺位会使妇女及其家庭的社会经济状况变得极其艰难。此外，在发生敌对行动的地点，妇女获得医疗服务的机会受到严重阻碍，因为服务提供方逃离了冲突区或由于持续的不安全状况而无法提供服务。联利支助团/人权高专办注意到，武装袭击、地面战斗和空袭事件使得妇女对自身及其家庭人身安全更加担忧。因此，妇女往往继续与家人一起呆在家中和村内，或被迫与家人逃亡。

28. 在其他案件中，联利支助团/人权高专办记录了妇女受到报复、强迫失踪、性暴力、长期任意拘留、酷刑和虐待以及恐吓等情况。

29. 例如，人们仍然对试图压制妇女话语权并将她们排除在政治机构之外感到担忧。7 月 17 日，众议院议员 **Siham Sergewa** 在班加西的家中被一个武装团伙绑架。几个小时前，她在哈达斯电视台的一次采访中呼吁“结束流血”。她批评哈夫塔尔将军对黎波里的攻击，并呼吁建立一个由所有政党组成的团结政府，包括一些保卫黎波里的团体所加入的穆斯林兄弟会。在撰写本报告时，**Sergewa** 女士的命运和下落仍不得而知。联利支助团/人权高专办该谴责绑架和失踪事件，呼吁有关当局调查并披露她的下落。<sup>8</sup>

30. 根据收到的资料，移民妇女和女童继续受到强奸和其他形式性暴力的极其严重影响。联利支助团/人权高专办继续收集移民妇女和女童讲述的情况，她们都表示蛇头、人贩子、武装团体成员和拘留当局在她们途经利比亚和在移民拘留中心期间，对她们实施了酷刑和性虐待，她们被任意拘留，既无正当程序也无程序上的保障，拘留条件低于国际最低标准。

31. 监狱和拘留中心的看守人员对利比亚和外国女囚犯一再实施性虐待。联利支助团/人权高专办对全国各地监狱和拘留中心没有女性看守人员表示关切。除的黎

<sup>8</sup> <https://unsmil.unmissions.org/unsmil-statement-continued-enforced-disappearance-house-representative-member-siham-sergawa>。



波里的吉台达女子监狱外，没有其他拘留设施雇用女性看守人员。更有甚者，男性看守可畅通无阻地进入女牢房，加剧了性虐待和性剥削风险。联利支助团/人权高专办不断收到监狱和拘留中心对妇女、男子和男童实施性暴力的令人震惊的报告，包括指控特别威慑部队(一个名义上由内政部负责的武装团体)在米蒂加监狱实施性暴力和强奸。

32. 联利支助团/人权高专办重申，民族团结政府必须对落实安全理事会关于妇女、和平与安全的第 1325(2000)号决议的国家行动计划提供充足经费并加以全面实施，在法律、政策和实践中保护妇女和女童免受暴力侵害。

## 五. 重点群体

### A. 儿童

33. 1 月 1 日至 11 月 30 日期间，武装冲突造成 77 名儿童伤亡(35 人死亡，42 人受伤)，原因是在平民聚居区使用了滥杀滥伤武器，包括迫击炮、火箭弹、手榴弹、战争遗留爆炸物和空袭。

34. 2 月 4 日，在班加西的 Kuweifiya 地区，3 名 9 至 15 岁男童在捡拾废金属时引爆一枚未爆爆炸物而受伤。2 月 17 日晚，穆尔祖克的 Zawiat Zala 住区遭到一次无缘由的空袭，造成 1 名男性平民死亡，2 名儿童受伤。3 月 5 日，也是在穆尔祖克，一个身份不明的武装团体向一群正在观看足球比赛的平民发射火箭弹，造成 3 名男童死亡，4 人受伤。4 月 8 日，在本加希尔堡，5 名儿童被落在正在举行葬礼的帐篷旁的一枚迫击炮弹炸伤。11 月 28 日，利比亚国民军空袭了 Um al-Araneb，造成 10 名儿童死亡，6 名儿童重伤。

35. 联利支助团/人权高专办收到报告，显示包括几个拘留中心和监狱在内，有儿童因其家人被指称与伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊斯兰国)作战人员有联系而未经指控或审判被任意拘留和剥夺自由。联利支助团/人权高专办跟踪调查了 Al Jawiya 监狱在押 62 名儿童的案件，据报这些儿童的母亲被控加入了伊斯兰国。联利支助团/人权高专办对这些儿童据报可能遭到任意拘留且无法获得医疗、卫生和适当的食物感到关切。10 月底，8 名来自埃及和突尼斯的无人陪伴的儿童仍留在米苏拉塔的利比亚红新月会收容所，他们是在此前打击效忠伊斯兰国的团体的军事行动中于 2016 年底从苏尔特转移到这里的。

### B. 移民和难民

36. 利比亚境内的移民和难民依然经常遭受任意拘留、酷刑包括性暴力、绑架勒索、敲诈、强迫劳动和非法杀人。在绝大多数案件中，这些暴力和暴行的行为人都没有被追究责任，其中包括国家官员、武装团体成员、蛇头、人贩子和犯罪团伙成员。

37. 截至 11 月 29 日，有包括数百名儿童在内的 4 500 名移民和难民在没有履行任何司法程序的情况下，被关押在由政府管理的官方拘留中心和武装团体控制的非官方拘留中心。其中估计有 2 790 人遭遇的黎波里及其周边临近地区的战斗，

或与战斗地点非常接近。据报告，另有数目不详的人被关押国内各地非正规拘留设施中，处境很不安全。

38. 联利支助团/人权高专办注意到，由于 2019 年 3 月“索菲亚行动”撤回了地中海的海军资产，导致人道主义搜救活动减少，还由于继续对部署救援船的非政府组织或其他私人实体提起刑事和行政诉讼，利比亚移民和难民的海上逃离路线被封锁，海上死亡率持续攀升。2019 年，地中海已知死亡人数共计至少 743 人，过去三年来，死亡率每年都在稳步上升。例如，7 月 25 日，一艘移民和难民所乘船只在利比亚西部霍姆斯近海倾覆，据报有多达 150 名移民和难民在海上死亡。利比亚海岸警卫队将 137 名幸存者送回利比亚，在撰写本报告时，他们的命运仍然未知。

39. 6 月至 8 月期间，联利支助团/人权高专办访问了位于扎维耶、津坦、加里安和塔尤拉的四个移民拘留中心。联利支助团/人权高专办发现，拘留当局仍在拥挤不堪、不人道和有辱人格的环境中任意关押移民和难民，食物、水和医疗保健不足，卫生条件极差。例如，6 月 3 日，联利支助团/人权高专办访问了津坦拘留中心，在那里，移民和难民被关押在极其拥挤的机库中，缺乏安全饮用水、医疗保健、卫生设施和充足食物。

40. 根据联利支助团/人权高专办获得的信息，拘留当局对在押移民和难民使用暴力和致命武力事件层出不穷，在被拘留者对不人道的拘留条件提出抗议后依然如此。联利支助团/人权高专办收集了特里克塞卡、本加希尔堡、扎维亚和塞卜哈官方移民拘留中心的致命事件报告。6 月 6 日，在扎维亚的纳萨尔拘留中心，抗议发生后至少有 1 名苏丹妇女被枪杀，另外 3 名移民受伤。7 月 29 日，秘书长利比亚问题特别代表特别指出暴力行为愈演愈烈，移民和难民的处境不人道以及拘留他们的随意性，呼吁关闭该国所有移民拘留中心。<sup>9</sup>

41. 虽然内政部于 8 月 1 日命令打击非法移民局关闭(位于米苏拉塔、塔尤拉和霍姆斯的)三个移民拘留中心，但截至 12 月 6 日，塔尤拉和霍姆斯拘留中心仍在运作，利比亚海岸警卫队继续将海上拦截的移民和难民移送到这两个中心。1 月至 11 月期间，8 600 多名移民在海上被利比亚海岸警卫队拦截，其中许多人被送回官方和非官方拘留中心，他们在那里经常遭遇严重侵犯和践踏人权行为，包括在不人道条件下长期任意拘留、强迫失踪、贩运、性暴力、酷刑和虐待。4 月 30 日至 5 月 23 日期间，据报有数百名获救移民被送往霍姆斯拘留中心，但后来被利比亚海岸警卫队列为失踪。6 月 7 日，人权高专办呼吁民族团结政府立即启动独立调查，寻找失踪人员。<sup>10</sup> 到目前为止没有展开任何独立调查。这种情况令人严重关切，因为移民和难民仍然特别脆弱，有可能为了性剥削等目的被贩运或被卖给蛇头。

<sup>9</sup> <https://news.un.org/en/story/2019/07/1043381>。

<sup>10</sup> [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24681&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24681&LangID=E)。



42. 联利支助团/人权高专办还继续收到关于移民和难民在利比亚海岸警卫队海上行动时受到拦截期间被任意剥夺生命和虐待的报告。9月19日，一名移民在海上被拦截并拒绝在上岸后被送回拘留，随后海岸警卫队将该移民开枪打死。10月26日，据称利比亚海岸警卫队成员威胁一艘由一个非政府组织运营的人道主义搜救船，并在该船试图营救利比亚沿海 90 名移民时向空中开枪。这些行动导致许多移民跳下了船，但最终获救上船。

### C. 媒体专业人员、活动人士和人权维护者

43. 表达、结社及和平集会自由的权利仍然受到限制。自1月1日至11月30日，联利支助团/人权高专办记录了 9 起涉及侵犯表达自由权利的事件。这些事件包括杀害至少一名记者，伤害另外两名记者；任意逮捕和拘留另外三名记者；以及针对至少 12 名记者的恐吓和骚扰行为。例如，10月9日，在黎波里的 Al-Aziza 街，两名摄影记者——一名来自 Aljazeera，另一名来自法新社——据报告被民族团结政府下属的武装团体开枪打伤。8月27日，在利比亚 al-Ahrar 电视台工作的一名摄影师被一个附属于政府的武装团体逮捕，并被带到黎波里的米蒂加监狱，在那里他被拘留到9月9日。

44. 3月7日，总理委员会发布了关于民间社会委员会的条例，该条例对民间社会组织提出了繁琐的登记和通知要求，要求委员会检查和审查所有文件，并允许委员会基于七大理由取消外国民间社会组织的登记和工作许可。条例还包含对外国资金的严格控制。这些规定不符合该国关于结社自由的国际人权义务。

45. 自4月4日冲突爆发以来，黎波里的记者和媒体工作者继续因工作受到威胁，他们被认为站在某一冲突方一边。隶属于民族团结政府的武装团体威胁 218TV 的八名记者，称他们如果不辞职就会被杀害，指责他们支持利比亚国民军。两名记者因此辞职。

46. 在整个报告所述期间，继续基于个人和社区的族裔、认定的信仰或政治观点而针对他们在线上 and 线下使用煽动性语言和煽动暴力和仇恨的言论。这继续助长了不同群体之间的不信任、恐惧和暴力气氛。联利支助团/人权高专办将脸书和推特上发布的至少 10 起据称煽动暴力和仇恨的案件提交给这两家社交媒体公司。

### D. 支持受害人和相关能力建设

47. 联利支助团/人权高专办继续支持受害人及其亲属，向政府和其他对口单位进行宣传，定期向国际社会通报情况，并与包括任意拘留问题工作组、强迫或非自愿失踪问题工作组和人权维护者处境特别报告员在内的联合国人权机制接触。

48. 4月，联利支助团/人权高专办在黎波里与 30 名人权活动人士和其他民间社会行为体组织了一次协商会议，讨论如何解决影响他们的主要保护问题(包括拟议修订有关民间社会组织的法律框架)和制定保护战略。

49. 联利支助团继续努力向主要政府机构和民间社会组织提供技术支持和能力建设。10月，它为司法部、内政部和外交部的政府官员以及民间社会代表举办了为期两期关于普遍定期审议进程的单独讲习班。

50. 11月15日至17日人权维护者问题特别报告员访问突尼斯期间，联利支助团/人权高专办向他简要介绍了利比亚境内人权维护者的现状，以及民间社会组织面临的挑战和威胁，包括缺乏法律保护、可持续重新安置、职业培训和工作融合方案。联利支助团/人权高专办还讨论了对维护者的庇护申请的支持问题，特别是那些在被重新安置的国家处境危险和脆弱的维护者。

51. 在表达自由的权利和防止煽动暴力和仇恨言论的义务方面，联利支助团/人权高专办主持了11月3日和4日在开罗和9月9日在突尼斯举办的两期媒体专业人员讲习班。

## 六. 司法行政

### A. 概览

52. 持续不断的武装冲突继续阻碍司法系统的运作，限制其处理侵犯人权案件或将责任人绳之以法的能力。严重侵犯和践踏人权行为的施害者继续行动，不担心被追究其实施罪行的责任。

53. 东部和南部的民事和军事法庭大多仍然关闭，而在该国其他地区，这些法庭的运作能力很低。尽管公众和民间社会越来越多地要求起诉严重违反国际人道主义法和严重侵犯和践踏人权的施害者，但联利支助团/人权高专办不了解任何针对民族团结政府或利比亚国民军附属武装团体成员与2011年以来犯下的虐待行为有关的罪行的起诉。2019年1月，班加西一家军事法庭撤销了对马哈茂德·韦法利(Mahmoud Al Werfai)的逮捕令，据报告，韦法利还获得晋升，尽管国际刑事法院又发出了两张逮捕令，指控他犯有战争罪。<sup>11</sup> 赛义夫·伊斯兰·卡扎菲(Saif Al Islamic Qadhafi)、穆罕默德·哈立德·图哈米(Mohamed Khaled Al Tuhamy)和韦法利(Al-Werfalli)都受到国际刑事法院起诉，他们仍然逍遥法外。<sup>12</sup>

54. 尽管利比亚东部和西部关系紧张，最高司法委员会第三届任期的选举于7月份在黎波里和全国其他七个司法区举行。10月6日，新当选的最高司法委员会在黎波里举行了第一次正式会议。新的最高司法委员会由来自该国东部和西部的代表组成。新当选的委员会成员拒绝参与政治问题。

55. 司法机构人员继续受到攻击和威胁。10月24日，一个身份不明的武装团伙突袭了班加西一名法官的家，要求释放一名被控犯有罪行的被拘留者。10月

<sup>11</sup> [www.icc-cpi.int/Pages/item.aspx?name=191106-stat-icc-otp-UNSC-libya](http://www.icc-cpi.int/Pages/item.aspx?name=191106-stat-icc-otp-UNSC-libya)。

<sup>12</sup> 同上。

28 日，利比亚司法机构人员协会发表声明，谴责这一事件，并要求起诉施害者。<sup>13</sup>

## B. 任意拘留、剥夺自由、酷刑和虐待

56. 在审查期间，估计有 8 813 人被关押在司法部主管的 28 个官方监狱中，其中约 60% 是被审前羁押。总共有 278 名妇女（其中 184 人是非利比亚人）、109 名儿童被关押在司法警察监管的监狱中。其他人被关押在名义上由内政部或国防部控制的设施或武装团体直接管理的设施。被拘留者仍然几乎没有机会对拘留的合法性提出质疑，或对所遭受的侵权行为寻求补救。

57. 就内政部控制的拘留设施而言，联利支助团/人权高专办继续收到关于任意或非法拘留、酷刑、强迫失踪、缺乏卫生和安全饮用水的人满为患的牢房、不予医治以及监狱和其他剥夺自由场所监管人员不准家属和律师探视的可靠报告。

58. 2019 年，联合国开发计划署(开发署)扩大了与利比亚的三方合作，以支持司法部和司法警察的监狱改革工作。8 月，司法部重新开放了 Derna 和 Ain Zara A 监狱，以解决过度拥挤的问题，并在的黎波里的 Mellitah 建立了一座新监狱。该部还在 Al Jdaida 监狱设立了一个诊所，以改善囚犯的医疗保健，尽管该诊所在 2019 年底仍未投入运营。

59. 联利支助团/人权高专办继续强调需要结束任意和长时间的审前羁押的做法，并强调必须确保司法部运营的所有监狱都只由在司法部下运作的专业的、训练有素的司法警务人员控制。联利支助团/人权高专办与该部官员举行了定期会议，以跟进甄别程序和将囚犯转移到官方监狱的情况，并加强该部对官方监狱的监督。

60. 联利支助团/人权高专办在 2018 年 9 月总理委员会发布第 1301 和 1304 号法令后也采取了后续行动，对被拘留者进行了司法甄别。这两个法令设立了一个委员会，分别对米蒂加监狱的被拘留者和拘留时间超过法律规定的期限后释放某些被拘留者的条件进行甄别。此外，最高司法委员会发布了第 129 号法令，据此设立了一个委员会，以审查米蒂加监狱的任意拘留案件。各委员会开始审查该监狱的被拘留者，据信该监狱关押了 3 600 多名被拘留者。根据检察长办公室调查办公室的数据，2018 年 9 月至 2019 年 12 月期间，估计有 1 200 名被拘留者接受了甄别，同期约有 500 人获释，其他人被转移到 Al Jdaida 监狱。联利支助团/人权高专办继续鼓励检察长办公室定期向公众提供甄别工作的最新情况。2019 年 12 月 11 日，办公室报告说，委员会已基本结束工作，将在 2019 年底前向政府提交最终报告。在撰写本文件时，最终报告已提交。

<sup>13</sup> [www.facebook.com/pages/category/Non-Governmental-Organization--NGO-/D8%A7%D9%84%D8%AC%D9%85%D8%B9%D9%8A%D8%A9-D8%A7%D9%84%D9%84%D9%8A%D8%A8%D9%8A%D8%A9-D9%84%D8%A3%D8%B9%D8%B6%D8%A7%D8%A1-D8%A7%D9%84%D9%87%D9%8A%D8%A6%D8%A7%D8%AA-D8%A7%D9%84%D9%82%D8%B6%D8%A7%D8%A6%D9%8A%D8%A9-247246312319968/](https://www.facebook.com/pages/category/Non-Governmental-Organization--NGO-/D8%A7%D9%84%D8%AC%D9%85%D8%B9%D9%8A%D8%A9-D8%A7%D9%84%D9%84%D9%8A%D8%A8%D9%8A%D8%A9-D9%84%D8%A3%D8%B9%D8%B6%D8%A7%D8%A1-D8%A7%D9%84%D9%87%D9%8A%D8%A6%D8%A7%D8%AA-D8%A7%D9%84%D9%82%D8%B6%D8%A7%D8%A6%D9%8A%D8%A9-247246312319968/)。

61. 联利支助团/人权高专办继续记录在利比亚东部利比亚国民军控制下的 Gernada 和 Kuweifiya 监狱长期任意和非法拘留平民的情况，这些监狱拒绝家属探视。有关人员包括医疗专业人员、民间社会活动人士和宗教人士。

62. 官僚障碍和当局缺乏合作继续严重限制联利支助团/人权高专办进入拘留设施；因此，它无法访问东部由司法部和司法警察控制的监狱。尽管利比亚国民军参谋长 7 月初响应联利支助团的倡导，指示班加西军事检察官按照正式程序为访问提供便利，但后者继续面临进入监狱的限制。在利比亚西部，联利支助团只能访问 Jdaida、Al Jawiya 和 Ain Zara A 监狱。

### 技术支持

63. 联利支助团/人权高专办继续就如何解决与司法程序有关的问题，包括结束任意拘留、将被拘留者从非法拘留场所转移到官方监狱、正当程序权利以及允许人权监督员畅通无阻地进入拘留场所，向民族团结政府、司法警察和武装团体提供咨询并进行宣传。

64. 联利支助团/人权高专办主张与其他联合国实体和国际组织一道，甄别为国家当局组织的技术援助和能力建设方案的接受援助者，以确保将那些对侵犯人权或违反国际人道主义法和难民法负有责任的人排除在任何支助之外。

65. 10 月，联利支助团和开发署在突尼斯举办了一次讲习班，以审查利比亚的刑事司法系统，并就消除差距提出建议。来自司法部、内政部以及检察长办公室的 15 名代表参加了讲习班。

## C. 过渡期正义

66. 在执行《利比亚政治协议》的规定方面进展甚微，该协议要求各方执行关于过渡期正义的 2013 年第 29 号法律。

67. 12 月 15 日，的黎波里上诉法院宣判阿布萨利姆案中与 1996 年屠杀 1 200 人有关的所有被告无罪，其中包括前情报人员阿卜杜拉·塞努西。<sup>14</sup> 被判定无罪的五名被告在受审期间死亡，其他被告根据《刑法》所载的诉讼时效法规被判定无罪。联利支助团注意到，该案件可由该国进一步上诉，这将是一个重要步骤，使该国最高法院能够强调国际法规定诉讼时效法规对严重侵犯人权行为不适用。

68. 11 月 11 日和 12 日，国际刑事法院上诉分庭就赛义夫·伊斯兰·卡扎菲对其案件在法院的可受理性的质疑举行了电视听证会。司法部长代表民族团结政府出庭，就第 6-2015 号《大赦法》发表声明，称法院确实可以受理此案。<sup>15</sup> 在司法部门的广泛反应和对他的出庭的批评之后，部长发表了一份关于其立场的长篇声明。法院检察官重申其有关利比亚移交卡扎菲先生的要求。

<sup>14</sup> [www.facebook.com/ObservatoryLY/videos/2647057822194273/](http://www.facebook.com/ObservatoryLY/videos/2647057822194273/)。

<sup>15</sup> 《大赦法》排除了对恐怖主义、强奸、酷刑、腐败和种族或族裔谋杀的罪行的赦免。但没有排除对强迫流离失所、强迫失踪和非法杀人等其他严重侵犯人权行为的赦免。

69. 9 月 25 日，负责利比亚问题秘书长特别代表与联合国人权事务副高级专员一道，在一次关于利比亚的互动对话中向人权理事会口头介绍了最新情况。两人都强调，人权理事会授权建立一个调查机制，将是推动追究利比亚境内违反国际人权和人道主义法行为责任的最简单和最有力的基础。

70. 联利支助团继续在与开发署的一个联合项目下开展工作，以支持地方和国家一级的过渡司法与和解。该项目的目的是支持米苏拉塔-塔乌尔加联合委员会执行路线图，其中包括支持过渡司法进程和协助境内流离失所者安全和有尊严地返回；处理有关过去侵犯人权行为的指控；消除两个社区之间冲突的一些根本原因；并促进他们之间的对话。在自 2011 年武装冲突以来流离失所的约 43 000 个家庭中，迄今已有大约 100 个境内流离失所者家庭返回该市。

### 技术支持

71. 联利支助团/人权高专办继续就与公平审判标准、刑法改革和问责有关的问题与检察长办公室和其他官员接触，并提出了若干令人关切的个案和虐待模式的问题。

72. 2019 年 7 月，联利支助团参加了国际公法和政策集团在突尼斯举办的有关利比亚过渡期正义的讲习班。全国过渡委员会事实调查委员会、司法机构和民间社会组织的代表参加了讲习班，讨论的重点是规划关于过渡期正义的提高认识活动。

73. 6 月 22 日和 23 日，联利支助团和开发署在突尼斯联合举办了一次关于境内流离失所的塔乌尔加人回返问题的协商讲习班。这次活动将来自的黎波里、班加西和其他地区的代表汇集在一起，支持他们回返的统一愿景。

74. 6 月 27 日和 28 日，联利支助团和开发署在突尼斯为来自米苏拉塔和塔乌尔加的青年联合举办了一次协商讲习班，以促进共存，并为青年之间的和解和社会凝聚力建立共识。

## 七. 联合国人权尽职政策

75. 联合国系统在利比亚继续努力执行《联合国向非联合国安全部队提供支持的人权尽职政策》(A/67/775-S/2013/110，附件)。联利支助团和联合国国家工作队继续向利比亚安全部队提供咨询和支助，以减轻接受联合国支助的非联合国安全部队严重违反国际人道主义法、人权法或难民法的已查明风险。

76. 3 月份，在联利支助团/开发署关于治安和安全的联合项目下，联利支助团向司法警察提供了技术援助，为 14 名警察培训师举办了关于一名专家编制的新课程的培训，目的是根据国际标准为新警员提供现代实用培训材料。

77. 在联合国对利比亚海岸警卫队和打击非法移民部的支持方面，国家工作队针对严重侵犯和践踏移民和难民人权行为持续发生的报告，于 11 月 13 日决定审查相关的风险评估和相关缓解措施。



78. 11 月，联合国毒品和犯罪问题办公室根据人权尽职调查政策，对一个计划中的项目启动了风险评估，该项目旨在瓦解利比亚境内参与偷运移民和人口贩运的犯罪网络，并为此目的建设非联合国安全部队的的能力。

## 八. 结论

79. 2019 年，利比亚持续的武装冲突和安全总体恶化对人权状况造成不利影响，进一步加剧了政治和经济的不确定性。

80. 武装团体，包括纳入国家机构的武装团体，继续对侵犯人权、践踏人权和违反国际人道主义法的行为负有主要责任。国家机构没有能力，并且在某些情况下不愿意确保问责或结束有罪不罚现象。

81. 利比亚境内的移民和难民继续经常受到一系列严重侵犯人权行为的影响，包括任意拘留、酷刑、性暴力、绑架勒索赎金、敲诈勒索、强迫劳动和非法杀人。施害者继续逍遥法外。

82. 公民空间仍然受到相当大的限制。民间社会行为体，包括人权维护者，特别是女性人权维护者和记者，继续面临威胁、恐吓和骚扰，有些人是致命袭击的受害人。

83. 在 2019 年关于利比亚问题的互动辩论之后，人权理事会会在 2020 年有一个独特契机，可以采取具体步骤，打击有罪不罚现象，并通过建立一个国际机构调查在利比亚犯下的侵犯人权、践踏人权和违反国际人道主义法的行为，促进利比亚的问责。

## 九. 建议

84. 联合国人权事务高级专员建议民族团结政府：

(a) 改善被拘留者和所有被剥夺自由者的状况，确保国家完全控制所有拘留设施，确保所有案件由独立司法机构迅速处理，并确保根据利比亚法律和国际人权法，释放那些被任意拘留的人，并充分遵守正当程序和公平审判标准；

(b) 制定武装团体成员解除武装、复员和重返社会的程序，并制定符合适当程序标准的审查方案，将有合理理由相信其参与违反国际人道主义法或侵犯或践踏人权的个人从国家安全部队清除并防止将其招入国家安全部队；

(c) 依照法律并充分遵守正当程序和公平审判标准，迅速、独立、公正、彻底和透明地调查严重违反国际人道主义法和侵犯或践踏人权的行为，确保获得正义、真相和赔偿的权利，适当照顾和保护受害者，追究责任人的责任；

(d) 确保立即将女性被拘留者转移到有足够女警卫和其他训练有素人员的设施；为被拘留的妇女和随行儿童设立适合性别的保健和其他服务；保护女性被拘留者免受酷刑和性虐待或剥削；

(e) 紧急改善移民和难民的状况，确保所有个人的人权得到保护和尊重，无论其移民身份如何，包括将非正常移民合法化，实行有效的难民地位确定程序，通过实施符合人权的拘留替代办法立即结束所有非法和任意拘留的情况，并将侵犯和虐待移民和难民的责任人绳之以法，无论他们是国家还是非国家行为体；

(f) 促进境内流离失所者自愿、安全和有尊严地返回，并保护他们免受报复性袭击和其他形式的暴力；

(g) 向国际刑事法院提供充分合作，包括为畅通无阻地进入利比亚有关地点、接触证人和信息提供便利，并遵守其决定和命令。

#### 85. 高级专员建议国际社会：

(a) 同意停火，立即停止一切构成违反国际人道主义法和侵犯或践踏人权的行爲，包括根据国际法构成犯罪的行为；特别是立即停止对平民和民用目标的所有袭击，并充分遵守国际人道主义法的所有适用原则，特别是区分原则、相称原则和预防原则；采取步骤终止即决处决和其他非法杀人；终止掠夺、破坏和侵占财产；追究责任人的责任；

(b) 声明绝不容忍此类行为，并依法在司法机关尚未调查和起诉之际，将涉嫌此类行为的人员免去现役职务；

(c) 为提供人道主义援助和保护的国际实体和其他组织畅通无阻地进入拘留地点和接触所有被拘留者提供便利，并避免对与联合国和其他代表团谈话的被拘留者进行任何报复；

(d) 保障包括记者和人权维护者在内的民间社会行为体根据国际人道主义法作为平民受到保护，并尊重他们自由监测和报告武装冲突、而不必担心因他们的工作受到攻击或报复的权利；

(e) 立即释放所有被任意和非法拘留的人，并将所有其他被剥夺自由者转移到由司法部司法警察有效和专门控制的官方监狱；进行彻底和有效的调查，以查实被强迫失踪者的遭遇和下落；断定死者已不在人世时，找到其遗体，并将其移交给其亲属；并向受害人和/或其家属提供赔偿；

(f) 采取具体步骤消除酷刑和虐待，包括强奸和一切形式的性暴力，包括个人为维护国家或作为国家代理人实施的行为。

#### 86. 高级专员建议国际社会：

(a) 鼓励利比亚履行其作为人权理事会成员作出的许诺和承诺，支持在保护人权方面发挥重要作用的联合国方案，与活跃在国家或区域人权领域的所有民间社会组织和非政府组织开展建设性对话，并与人权高专办和人权理事会合作；

(b) 向国际刑事法院提供必要的资源和保护，以调查、起诉和审判自 2011 年以来在其管辖范围内可能在利比亚犯下的指称罪行；

(c) 设立一个国际调查机构，调查该国境内发生的侵犯人权、践踏人权和违反国际人道主义法的行为；

(d) 与冲突各方一道倡导妇女有效和有意义地参与非正式和正式和平谈判，并通过未来的和平协定保护她们的权利；

(e) 确保受害人、其家人和证人的权利在和平与和解进程与结案工作中得到尊重和保护；

(f) 向政府提供技术援助和其他支持，根据国际规范和标准改革刑事司法系统，包括监狱系统；

(g) 立即释放所有被任意和非法拘留的人，并将所有其他被剥夺自由者转移到由司法部司法警察有效和专门控制的官方监狱；

(h) 支持对被拘留者的法律援助方案，包括移民和其他特别有可能被严重侵犯和践踏人权的人；

(i) 对支持利比亚安全部队的方案采用尽职调查框架，并对接受技术援助和其他援助的人实行严格的甄别程序，将那些涉嫌对违反国际人道主义法或侵犯人权或践踏人权或实施国际罪行负责的人排除在外；

(j) 向侵犯人权和践踏人权行为的受害人提供有效保护和援助，确保向从事法律援助、心理社会和身体康复和咨询工作的组织提供足够的财政和其他支持；

(k) 确保根据与利比亚各机构的双边或区域移民管理协定提供的任何合作和/或支助符合国际人权、难民和其他相关国际法义务，并确保对利比亚状况进行有效和独立的人权监测，包括确保向利比亚提供的合作和/或支助不直接或间接助长或便利侵犯人权行为；

(l) 根据国际人权和难民法，确保遵守不驱回原则，并为移民和难民扩大安全和正规的渠道。