



大会

Distr.: General
8 January 2020
Chinese
Original: English

人权理事会

第四十三届会议

2020 年 2 月 24 日至 3 月 20 日

议程项目 2 和 7

联合国人权事务高级专员的年度报告以及

高级专员办事处的报告和秘书长的报告

巴勒斯坦和其他阿拉伯被占领土的人权状况

被占叙利亚戈兰的人权

秘书长的报告

摘要

本报告根据人权理事会关于被占领叙利亚戈兰人权的第 40/21 号决议编写，理事会在该决议中请秘书长就此事向理事会第四十三届会议提出报告。



一. 导言

1. 本报告根据人权理事会第 40/21 号决议提交，理事会在该决议中促请占领国以色列遵守大会、安全理事会和人权理事会关于被占领的叙利亚戈兰的有关决议，特别是安全理事会第 497(1981)号决议，安理会在这项决议中决定，以色列将其法律、管辖权和行政权强加于被占领的叙利亚戈兰的决定是完全无效的，并且在国际上没有任何法律效力，要求以色列立即撤销其决定。
2. 人权理事会第 40/21 号决议还请秘书长提请各国政府、联合国各主管机构、专门机构、国际和区域政府间组织及国际人道主义组织注意该决议，尽可能广泛散发该决议，并就被占领叙利亚戈兰的人权问题向理事会第四十三届会议提出报告。此外，理事会决定在第四十三届会议继续审议该问题。

二. 人权理事会第 40/21 号决议执行情况

3. 2019 年 11 月 19 日，联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)代表秘书长向以色列政府发出普通照会，援引人权理事会第 40/21 号决议，请以色列政府提供资料，说明为执行该决议已经或设想采取的步骤。在编写本报告时，尚未收到任何回复。
4. 同样在 2019 年 11 月 19 日，人权高专办还代表秘书长向所有常驻日内瓦代表团发出普通照会，提请它们注意人权理事会第 40/21 号决议，并请会员国政府提供资料，说明为执行该决议相关规定已经或设想采取的任何步骤。阿拉伯叙利亚共和国和伊拉克常驻代表团对此作出了答复。
5. 也在 2019 年 11 月 19 日，人权高专办代表秘书长向联合国主管机关、专门机构、国际和区域政府间组织以及国际人道主义组织发出普通照会，提请注意理事会第 40/21 号决议。人权高专办未收到任何相关答复。
6. 2019 年 12 月 2 日，阿拉伯叙利亚共和国常驻联合国日内瓦办事处和日内瓦其他国际组织代表团向人权高专办发出普通照会，其中强调指出，自 1967 年以来，以色列系统地违反了国际法、联合国各项决议以及《关于战时保护平民之日内瓦公约》(《日内瓦第四公约》)和《1949 年 8 月 12 日日内瓦四公约关于保护非国际性武装冲突受害者的附加议定书》中的规定。阿拉伯叙利亚共和国回顾了联合国各项决议，包括安全理事会第 237(1967)号、第 242(1967)号、第 338(1973)号和第 497(1981)号决议以及人权委员会和自 2006 年起人权理事会通过的所有相关决议。
7. 阿拉伯叙利亚共和国提到，自从美利坚合众国非法宣布承认以色列对被占领叙利亚戈兰的非法吞并以来，以色列占领当局侵犯被占领叙利亚戈兰的叙利亚阿拉伯居民人权的频率增加。该国补充说，这一宣布显然违反了国际法、《日内瓦第四公约》和安全理事会第 497(1981)号决议，其中规定，以色列将其法律、管辖权和行政权强加于被占领的叙利亚戈兰的决定是完全无效的，并且在国际上没有任

何法律效力。阿拉伯叙利亚共和国着重指出，这一宣布违反了大会和人权理事会就被占领的叙利亚戈兰通过的其他决议。

8. 阿拉伯叙利亚共和国强调指出，人权高专办需要根据其任务规定，密切关注被占领叙利亚戈兰的叙利亚阿拉伯居民人权状况。该国强调一直努力在各种国际论坛上持续谴责以色列对被占领叙利亚戈兰的叙利亚阿拉伯居民的做法和侵犯行为，同时提到以色列和美国努力使以色列对叙利亚戈兰的占领合法化，并将这一问题及任何提及这一问题的论述边缘化。

9. 阿拉伯叙利亚共和国注意到，不结盟国家在 2019 年 10 月 25 日和 26 日于巴库举行的会议结束时通过的公报中，重申谴责美国承认以色列对被占领叙利亚戈兰的吞并。它们敦促国际社会和安全理事会承担起这方面的责任，确认吞并行为违反了国际法、《联合国宪章》和安全理事会第 497(1981)号决议。

10. 阿拉伯叙利亚共和国补充说，伊斯兰会议组织于 2019 年 3 月 26 日谴责美国承认以色列对被占领的叙利亚戈兰拥有主权，以此作为使占领合法化的手段。该组织认为这种措施明显违反了国际法和联合国有关决议，包括安全理事会第 242(1967)号和第 497(1981)号决议。伊斯兰会议组织强调，美国的决定没有改变叙利亚戈兰的法律地位，并指出，根据联合国相关决议和国际法，它仍然是被占领的阿拉伯叙利亚领土。伊斯兰会议组织秘书处敦促所有国家尊重国际法和联合国在这方面的有关决议。

11. 阿拉伯叙利亚共和国注意到，秘书长在题为“以色列占领对包括东耶路撒冷在内巴勒斯坦被占领土上的巴勒斯坦人民和被占领叙利亚戈兰的阿拉伯居民生活条件造成的经济和社会影响”的说明中，继续重申安全理事会第 497(1981)号决议的有效性，安理会在该决议中决定，以色列将其法律、管辖权和行政权强加于被占领的叙利亚戈兰的决定是完全无效的，并且在国际上没有任何法律效力(A/74/88-E/2019/71)。阿拉伯叙利亚共和国补充说，秘书长强调了被占领的叙利亚戈兰最近的事态发展以及以色列作为占领当局对叙利亚阿拉伯居民实施的侵犯人权行为，并指出建立和扩大以色列定居点和相关基础设施以及将以色列公民转移到以色列以武力占领的领土是非法的，违反了国际法。阿拉伯叙利亚共和国指出，秘书长还表示，被占领的叙利亚戈兰的叙利亚人继续面临歧视，特别是在土地、住房和发展方面，戈兰的叙利亚人几乎不可能获得建筑许可证，而占领当局自 1983 年以来对叙利亚人拥有的房屋和建筑物发出的拆除令数量已达 1 570 份。阿拉伯叙利亚共和国补充说，以色列的歧视性政策延伸到了工作机会和农业方面，目的是进一步巩固占领。

12. 阿拉伯叙利亚共和国强调指出，秘书长在上述说明中得出结论，以色列的长期占领对叙利亚人和巴勒斯坦人的生活条件以及他们的社会和经济发展都产生了负面影响；占领的影响是多层面的，对生活在占领下的民众的未来具有累积效应。秘书长认为这些做法具有歧视性，可能构成对被保护者的强迫流离失所或集体惩罚，这是包括《日内瓦第四公约》在内的国际法所禁止的。

13. 阿拉伯叙利亚共和国注意到，国际劳工组织总干事在其 2019 年关于阿拉伯被占领土工人状况的报告¹ 中详细说明了以色列持续实施的一些歧视性政策，包括为以色列定居者获取土地和水提供便利的优惠政策，尤其是通过税收激励和援助这样做。叙利亚人仍然很难获得建筑许可，因为以色列正在实施新的土地登记制度，这给叙利亚人证明其土地所有权制造了障碍，从而为以色列夺取这些土地提供了借口。阿拉伯叙利亚共和国指出，劳工组织总干事对以色列计划在叙利亚人拥有的土地上大规模建造风力涡轮机表示关切，这将大大限制叙利亚村庄的扩展。此外，劳工组织总干事重点指出，以色列继续试图在行政和政治上合并被占领的叙利亚戈兰。劳工组织总干事在结论中指出，阿拉伯被占领土、包括被占领的叙利亚戈兰的劳动条件持续普遍恶化，叙利亚人 50 多年来一直面临匮乏，并继续面临以色列占领当局的歧视。

14. 阿拉伯叙利亚共和国称，以色列占领当局试图强加其非法决定，于 2018 年 10 月 30 日在被占领的叙利亚戈兰举行地方议会选举，以便使占领合法化并在该领土实施其法律。尽管以色列占领当局施加了压力，但戈兰居民拒绝投票或参加选举，破坏了这些企图。

15. 阿拉伯叙利亚共和国指出，作为以色列将叙利亚人赶出家园并夺取他们土地的政策的一部分，以色列已批准一家以色列公司在叙利亚农民拥有的土地上建造 45 台空气涡轮机，以生产能源。这是在以色列占领当局对没有所有权文件的人拥有的土地进行土地测量之后进行的。阿拉伯叙利亚共和国认为，该政策的目的是向叙利亚村庄的居民施压，要求他们接受所谓的“以色列土地登记办公室”签发的文件，而不是他们的祖国(阿拉伯叙利亚共和国)签发的原始土地登记文件。该国补充说，归根结底，这些做法的目的是通过强加替代的“以色列文件”，为没收这些土地提供便利。阿拉伯叙利亚共和国声明，在这方面，必须提及以色列占领当局要求被占领的叙利亚戈兰居民，特别是居住在 Ain Qanieh 和属于马吉达勒沙姆斯村的工业区的居民交出从其祖先那里继承下来的原始土地所有权文件。据指出，这一程序预计将影响被占领的叙利亚戈兰的其他一些村庄，以色列占领当局威胁说，如果被占领的叙利亚戈兰的居民不接受以色列的新文件，将没收实际所有者的土地，并将其转让给以色列定居者。

16. 阿拉伯叙利亚共和国补充说，新的产能风力涡轮机将建在属于居住在附近村庄的叙利亚人的共计 100 000 德南² 的耕地上。该国强调指出，尽管被占领的叙利亚戈兰居民举行了大规模示威，拒绝该项目及其对他们产生的负面影响，因为该项目限制了他们的城市扩展，并将他们限制在较小的、人口较稠密的地区，但项目规划工作仍在继续。阿拉伯叙利亚共和国补充说，该项目将对环境造成重大损害，对健康造成危害，并对耕地造成破坏。该国指出，最近，以色列电力公司扩大了高压电网，以使用和生产其计划在以色列 Kitsarine 定居点周围建造的风力涡轮机的电能。

¹ 见 www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_705016.pdf。

² 1 德南等于 1 000 平方米。

17. 阿拉伯叙利亚共和国注意到，以色列占领当局企图使其对被占领的叙利亚戈兰的占领合法化，批准了一个多年期项目，在 33 个现有的以色列定居点发展农业项目，目的是鼓励以色列青年就业和加入农业部门。该项目的实施将伴随着强有力的财政奖励，以支持以色列定居者，特别是如果他们饲养家禽的农民的话。阿拉伯叙利亚共和国表示，根据以色列农业和农村发展部长的说法，农业是以色列在被占领的叙利亚戈兰的定居点项目的基础。

18. 阿拉伯叙利亚共和国注意到，以色列定居者在以色列占领当局的支持下，在被占领的叙利亚戈兰占领了相当于 100 000 德南的土地，用于种植各种农产品，包括水果、蔬菜、谷物和鲜花。阿拉伯叙利亚共和国强调，这种情况给居住在叙利亚村庄的民众造成了严重的经济负担，他们无法与以色列定居点的生产水平竞争，这威胁到他们的未来和生计。

19. 阿拉伯叙利亚共和国强调指出，以色列占领当局为了以色列定居者的利益，一直在执行征用和吞并被占领的叙利亚戈兰的土地和水等自然资源的政策，以色列公司和跨国公司在执行这一政策方面发挥了重要作用。阿拉伯叙利亚共和国在其普通照会中表示，土地没收政策侵犯了基本人权，执行该政策只有通过以下手段：

(a) 没收境内流离失所者拥有的土地，宣布土地属于以色列国，并以所有者不在为由为这些措施辩护；阿拉伯叙利亚共和国强调指出，这也包括叙利亚人拥有的公共/共同财产，并提到马萨达村就是一个恰当的例子；

(b) 没收停火线附近的土地并埋设地雷；

(c) 没收土地用于军事目的，包括用于建立军营和设施，此外还为达到这些目的铺路，包括在远离停火线的地区；

(d) 没收土地建设定居点和附属工农业园区；

(e) 以供以色列自然和公园管理局使用为借口，用栅栏圈地(据报告约 100 000 德南)；

(f) 通过名为“Meshkenta”的过程间接没收土地，该过程涉及以不动产作抵押由以色列银行提供农业贷款，如果贷款没有全额偿还，则没收不动产。

20. 阿拉伯叙利亚共和国注意到，以色列占领当局最近在叙利亚 Jabata al-Khashab 村没收了数十德南的土地，该村位于联合国 1974 年设立的非军事区内，其目的是在靠近叙利亚领土的地方修建壕沟，此举导致属于 Jabata al-Khashab 村的数十德南土地被隔绝。

21. 阿拉伯叙利亚共和国表示，2019 年 4 月，以色列占领当局试图将以色列公民身份强加给被占领的叙利亚戈兰居民，披露了扩大现有定居点和建造 30 000 个新住房单元的计划。以色列占领当局还宣布了将 250 000 名以色列定居者转移到被占领的叙利亚戈兰的计划，目的是改变该地区的人口特征。这些定居点项目的

影响通过没收叙利亚阿拉伯人民的土地和阻止他们在其土地上自然扩展，损害了他们的生计。

22. 阿拉伯叙利亚共和国注意到，叙利亚工人和企业主在卫生和就业领域继续遭受歧视和虐待。该国估计被占领的叙利亚戈兰的失业率为 51%，并指出，获得卫生保健的障碍包括缺乏卫生从业人员和保健中心，特别是专科和紧急/急救中心。这种情况给叙利亚人民和叙利亚工人造成了巨大的经济损失，他们被迫到其他城市寻求医疗服务，包括拿撒勒、采法特和耶路撒冷。此外，除了对获得医疗保健施加限制外，以色列占领当局还对建立新的医疗中心设置了一系列其他障碍，迫使被占领的叙利亚戈兰居民在巴勒斯坦被占领土寻求医疗服务。尽管被占领的叙利亚戈兰缺乏服务，但继续对居民征税，包括病人基金和医疗中心税。以色列占领当局利用被占领的叙利亚戈兰居民拒绝获得以色列公民身份作为借口，不让他们获得医疗服务。

23. 阿拉伯叙利亚共和国补充说，作为“文化战争”、特别是消灭阿拉伯文化的企图的一部分，以色列占领当局继续将以色列课程和希伯来语教学强加给被占领的叙利亚戈兰居民，而不使用阿拉伯语教学。他们还强行使用宣扬宗派主义的学习材料，目的是切断阿拉伯叙利亚学生可能与其阿拉伯文化和宗教(伊斯兰教)之间的任何联系，并最终损害阿拉伯叙利亚学生的身份。通过任命不称职的教师，进一步加强对教育过程的控制并破坏阿拉伯叙利亚学生的民族感情，推进了这种企图。此外，以色列占领当局继续阻止年轻的阿拉伯叙利亚学生完成大学教育，包括限制他们旅行和进入叙利亚大学。

24. 阿拉伯叙利亚共和国强调，以色列监狱中叙利亚阿拉伯人的拘留条件继续恶化，公然违反国际公约和联合国有关决议。更确切地说，被拘留的叙利亚阿拉伯人被剥夺了获得适当医疗服务的机会，并受到单独监禁、行政拘留和酷刑。Nagev 和 Nafha 拘留中心位置偏远，使亲属探访变得艰难。收到了关于模拟审判的报告，例如以色列军事法庭于 2017 年 4 月对“叙利亚被拘留者教长”Sidqi al-Maqt 判处 14 年监禁，原因是他反对以色列占领，谴责以色列占领当局向被占领的叙利亚戈兰的恐怖主义团体、包括努斯拉阵线提供支持。以色列占领当局继续阻止 Sidqi al-Maqt 的家人探望他，这明显侵犯了他的基本权利。

25. 阿拉伯叙利亚共和国注意到，以色列拘留中心的蓄意医疗疏忽政策已导致数人死于难以诊断的疾病。此外，包括 Hayel Abu Zeid、Seitan al-Wali 和 Fares Assad Abdel Wali 在内的一些被拘留者在从以色列监狱获释后不久死亡。

26. 阿拉伯叙利亚共和国强调，以色列占领当局的政策和做法公然侵犯被占领叙利亚戈兰的叙利亚阿拉伯居民的经济、社会和文化权利，包括工作权、受教育权、财产权、行动自由权、保护文化和历史遗产权以及享有能达到的最高标准健康的权利。以色列占领当局的种族主义和歧视性做法对被占领的叙利亚戈兰居民未来的生存、增长和发展构成威胁。

27. 阿拉伯叙利亚共和国呼吁国际社会面对以色列占领当局持续实施的系统侵犯行为不要保持沉默，并补充说，这些政策旨在使占领叙利亚戈兰合法化，并改变被占领叙利亚戈兰的人口、地理、文化、安全和政治组成。

28. 阿拉伯叙利亚共和国重申其长期立场，并呼吁联合国和会员国向以色列施压，要求其按照国际法结束对被占领叙利亚戈兰的占领。该国还敦促会员国不要承认明显违反国际法的做法所产生的任何法律地位，也不要向以色列占领当局提供任何支持，特别是在商业和旅游活动方面。这种支持将进一步巩固占领，并助长现有和未来的以色列定居点。

29. 阿拉伯叙利亚共和国呼吁国际社会和国际组织监测和记录以色列公然违反国际法，包括《日内瓦第四公约》的行为，并对这种违反行为表示坚决谴责。该国还敦促国际社会迫使以色列停止其非法定居点活动和对被占领叙利亚戈兰的叙利亚阿拉伯居民的压迫做法，结束其占领。

30. 2019年12月2日，伊拉克常驻联合国日内瓦办事处和日内瓦其他国际组织代表团向人权高专办发出普通照会，其中驳斥以武力夺取土地的原则。该国还提到大会和人权理事会通过的所有决议，确认戈兰高地的叙利亚性质，谴责以色列非法占领戈兰。

31. 伊拉克强调了本国以及它所属的其他团体(阿拉伯国家联盟、伊斯兰会议组织和不结盟国家)的立场，拒绝最近承认以色列对被占领的叙利亚戈兰拥有主权的做法。这样的承认严重违反了国际人权法、国际人道法以及大会和人权理事会的有关决议。

32. 伊拉克强调，以色列实施的所有将其管辖权和法律强加于叙利亚戈兰等被占领土的措施都是非法的。该国断然拒绝以色列在被占领的叙利亚戈兰举行的地方议会选举结果，并强调在这方面需要尊重《日内瓦第四公约》。

33. 伊拉克还拒绝在叙利亚戈兰扩大以色列定居点和相关投资项目，拒绝以色列企图扼杀叙利亚阿拉伯居民经济发展的做法。

34. 伊拉克对秘书长向人权理事会第四十届会议提交的关于被占领叙利亚戈兰人权的报告(A/HRC/40/41)中所载的调查结果表示关切，该报告详细说明了被占领叙利亚戈兰的叙利亚平民的苦难程度。该国要求联合国为结束这种苦难发挥作用。