



人权理事会

第四十三届会议

2020 年 2 月 24 日至 3 月 20 日

议程项目 2

联合国人权事务高级专员的年度报告以及
高级专员办事处的报告和秘书长的报告

促进斯里兰卡国内的和解、问责与人权

联合国人权事务高级专员办事处的报告*

概要

根据人权理事会第 40/1 号决议，在本最新情况报告中，联合国人权事务高级专员办事处评估了斯里兰卡在执行人权理事会关于促进斯里兰卡国内的和解、问责与人权的第 30/1 号决议方面取得的进展，特别是 2019 年 1 月至 2020 年 1 月期间的进展情况。

虽然 2015 年以来在根据第 30/1 号决议促进和解、问责与人权方面取得了一些进展，但政府未能全面解决有罪不罚问题和实行机构改革，这可能会导致侵犯人权行为再次发生。高级专员感到关切的是，有各种迹象表明，政府可能会推翻过去的承诺，这将阻碍促进和解、问责与人权的工作，减少公民空间，削弱重要的体制保障。第 30/1 号决议的总体目标必须得到保护和巩固，从而为受害者伸张正义和提供补救，保证过去侵犯人权的情况不再发生，并促进和平、包容和可持续发展。

高级专员鼓励斯里兰卡政府全面执行第 30/1 号决议，并继续与人权高专办和联合国人权机制积极接触，以促进和解、问责与人权，将其作为实现可持续发展目标的关键要素。她促请人权理事会保持对斯里兰卡事态发展的密切监测和参与。

* 本报告逾期提交，以纳入最新信息。



一. 导言

1. 本最新情况报告系根据人权理事会以协商一致方式通过，继 30/1 号和第 34/1 号决议之后关于促进斯里兰卡和解、问责与人权的第 40/1 号决议提交。理事会第 40/1 号决议请联合国人权事务高级专员办事处(高级专员办事处)继续评估其建议落实进展情况以及有关斯里兰卡国内的和解、问责与人权的其他相关进程的进展情况，向人权理事会第四十三届会议提出书面最新情况报告，并提出一份综合报告，然后在理事会第四十六届会议上讨论理事会第 30/1 号决议的执行情况。
2. 人权理事会第 40/1 号决议请斯里兰卡政府充分执行理事会第 30/1 号决议提出的措施中尚未执行的部分。在本最新情况报告中，人权高专办审查了斯里兰卡政府在执行第 30/1 号决议方面取得的进展，特别是 2019 年 1 月至 2020 年 1 月期间的进展情况。按照以往的做法，人权高专办请该国政府为编写本最新情况报告提供资料。斯里兰卡常驻联合国日内瓦办事处和日内瓦其他国际组织代表团在 2020 年 2 月 5 日的普通照会中通知人权高专办，该国政府不愿提供资料。该国政府也没有对人权高专办提出的报告草稿发表评论，而是表示将在向理事会发言时对报告作出答复。为编写本最新情况报告，人权高专办的一个代表团于 2020 年 1 月访问了斯里兰卡，与该国政府进行接触。
3. 本报告应结合人权高专办关于斯里兰卡的报告(A/HRC/34/20、A/HRC/37/23 和 A/HRC/40/23)、高级专员向人权理事会第三十四届会议所作的最新情况口头报告¹、人权高专办关于斯里兰卡的全面报告(A/HRC/30/61)以及人权高专办对斯里兰卡的详细调查结果² 一并阅读。
4. 在戈塔巴亚·拉贾帕克萨 2019 年 11 月 16 日当选第七任总统后，斯里兰卡处于一个重要关头。选举结果虽然具有决定性，但反映出不同族裔的选民高度两极分化。2019 年 11 月 21 日，马欣达·拉贾帕克萨宣誓就任总理，并任命了新内阁。议会选举预计在 2020 年上半年举行。政府已表示打算审查在第 30/1 号决议下作出的承诺。
5. 总统的竞选宣言强调了《2030 年可持续发展议程》。他在 2020 年 1 月 3 日向议会发表讲话时宣布，他希望斯里兰卡在落实可持续发展目标方面走在全球前列。政府似乎优先考虑以发展作为处理过去问题的一种方式。《2030 年议程》包括可持续发展目标 16，即创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构。人权、正义、问责和透明度——所有这些都被认为是创造有利环境，使人们过上自由、安全、繁荣生活的先决条件，对它们的承诺是 2030 年议程的基础。
6. 因此，高级专员认为，执行第 30/1 号决议所载措施对于实现一个和平与繁荣的斯里兰卡至关重要。在该决议中，人权理事会制定了促进和解与问责，以及加强人权保护、民主和法治的全面路线图。该决议的许多核心内容是通过国家进

¹ 见会议室文件 A/HRC/32/CRP.4。可查阅 www.ohchr.org/en/hrbodies/hrc/regularsessions/session30/pages/listreports.aspx。

² 见会议室文件 A/HRC/30/CRP.2。可查阅 www.ohchr.org/en/hrbodies/hrc/pages/oisl.aspx。

程演变而来的，包括在前几届政府的领导下。因此，斯里兰卡作为该决议的共同提案国，对所有斯里兰卡人和国际社会作出了里程碑式的承诺，并保证在经历了三十年的毁灭性冲突之后巩固建设和平进程。

7. 第 30/1 号决议通过近五年后，取得了一些进展，但政府未能全面处理过去的问题，有可能陷入暴力和侵犯人权行为的反复循环。高级专员感到关切的是，有各种迹象表明，政府可能会推翻过去的承诺，这将阻碍在斯里兰卡促进和解、问责与人权的工作，减少公民空间，削弱重要的体制保障。第 30/1 号决议的总体目标必须得到保护和巩固，从而为受害者伸张正义和提供补救，保证过去侵犯人权的情况不再发生，并促进和平、包容和可持续的发展。

二. 政府与高级专员办事处及联合国人权机制的接触

8. 在本报告所述期间，斯里兰卡政府保持了与联合国系统，包括人权高专办的定期接触。人权高专办在一些领域向斯里兰卡政府提供了技术援助，包括向失踪人员办公室、赔偿办公室和斯里兰卡人权委员会提供支助。人权高专办支持驻地协调员和联合国国家工作队根据《2030 年议程》制定方案活动并将人权纳入主流。

9. 自 2015 年 12 月以来，斯里兰卡一直向所有特别程序发出长期邀请。斯里兰卡于 2017 年 7 月接受了反恐中注意促进与保护人权和基本自由特别报告员的访问(A/HRC/40/52/Add.2)，并于 2018 年 9 月接受了国家外债和其他有关国际金融义务对充分享有所有人权尤其是经济、社会及文化权利的影响问题独立专家的访问(A/HRC/40/57/Add.2)。和平集会和结社自由权利问题特别报告员在 2019 年 7 月³、宗教或信仰自由问题特别报告员在 2019 年 8 月⁴ 也访问了斯里兰卡。

10. 关于条约机构，儿童权利委员会审议了斯里兰卡 2019 年 5 月根据《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》提交的报告(CRC/C/OPSC/LKA/CO/1)。防范酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格待遇或处罚小组委员会 2019 年 4 月访问了该国。⁵ 高级专员欢迎斯里兰卡政府在 2019 年 7 月根据《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》正式指定斯里兰卡人权委员会为国家防范机制。

三. 和解、问责与人权方面的事态发展

11. 2019 年期间，各种事件对斯里兰卡的政治和人权状况产生了重大影响。

12. 2019 年 4 月 21 日，科伦坡、拜蒂克洛和尼甘布的三座基督教教堂以及科伦坡的三家高档酒店和一家小招待所发生了 7 起协同的自杀式炸弹袭击。这些恐怖

³ 见访问后声明，2019 年 7 月 26 日。可查阅 www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24818&LangID=E。

⁴ 见访问后声明，2019 年 8 月 26 日。可查阅 www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24918&LangID=E。

⁵ 人权高专办，“联合国防止酷刑机构结束对斯里兰卡的访问”，2019 年 4 月 12 日。

罪行造成 250 多人死亡，成为该国历史上死亡人数最多的一起恐怖事件。⁶ 袭击系 National Tawhid Jamaat 所为，这是一个当地的小型极端组织，据信受到了与伊拉克和黎凡特伊斯兰国有关联的个人的启发和支持，他们声称对袭击负责。高级专员明确谴责这些罪行及其背后的意识形态，并表示声援斯里兰卡人民，特别是受害者及其家属。

13. 自然，这些袭击再次使国家安全成为政治议程的中心。此外，在 2018 年 10 月的政治事件之后，由于时任总统和总理及其各自政党之间的两极分化，政府机构继续陷入一定程度的瘫痪。2019 年最后几个月主要在开展竞选活动和组建新政府。这些事态发展影响了第 30/1 号决议的执行。

14. 关于失踪人员办公室和赔偿办公室，尽管前几次报告强调了它们在执行上的拖延，但这两个机构都取得了相当大的进展，并采取了重要举措。

15. 2019 年，失踪人员办公室在拜蒂克洛、贾夫纳、马纳尔和马特勒开设了区域办事处，招聘并培训了长期工作人员，包括受害者和家庭支助干事，他们将是家属的第一联系人。重要的是，2019 年开始推出一项计划，为获得失踪证明的弱势失踪人员家庭提供紧急救济，预算拨款为 5 亿斯里兰卡卢比(约合 276 万美元)。⁷ 这一举措对受害者及其家庭具有重要意义，应确保及时支付款项。

16. 2019 年 4 月 4 日，为赔偿办公室的运作任命了五名专员。⁸ 此后，它接管了前赔偿机构即人员、财产和产业恢复管理局的职能，并与全国各地的利益攸关方就制定赔偿政策进行了协商。2019 年 7 月，赔偿办公室向 2019 年 4 月恐怖袭击事件的受害者及其家庭提供了赔偿(总额为 2.65 亿斯里兰卡卢比)。希望所提供的赔偿比作为人员、财产和产业恢复管理局任务基础的经济赔偿办法更加全面和更具变革性。

17. 虽然还需采取进一步的步骤，使这两个机构有效地充分满足受害者的期望，但高级专员希望重申，它们的任务对于在斯里兰卡历史上不同时期受到影响的所有社区人民而言具有巨大的潜力。失踪人员办公室的案件数量包括北部和东部战争及更早一些的 1980 年代南部 Janatha Vimukthi Peramuna(人民解放阵线)叛乱的数千名受害者，以及在行动中被绑架或失踪的斯里兰卡军事人员的家属。这两个机构都是根据以往总统委员会(包括在前几届政府下设立的委员会)的建议以及后来进行的基础广泛的全国协商进程而设立的。

18. 政府表示，它或许会对可能是冲突期间和冲突后强迫失踪受害者的失踪人员的问题采取不同的做法。这在受害者及其家庭中造成了很大的痛苦和焦虑。在

⁶ 在袭击中，除 8 名自杀式炸弹袭击者外，还有 269 人死亡(其中包括 45 名儿童)，400 多人受伤。

⁷ 内阁于 2019 年 9 月 3 日批准了该提案的实施。持有效证明的家庭每月获得 6,000 斯里兰卡卢比(约合 33 美元)的补贴，从 2019 年 10 月开始支付，追溯生效日为 2019 年 1 月。实际付款于 2019 年 11 月开始。2019 年 10 月 29 日，由于以前在现可获得失踪证明的案件中签发的死亡证明数量巨大，内阁同意将此每月 6,000 斯里兰卡卢比的临时救济也发给那些所持死亡证明上明确提到死因为失踪的人。

⁸ 总理办公室，“总统任命赔偿办公室专员”，新闻稿，2019 年 4 月 4 日。可查阅 https://docs.wixstatic.com/ugd/003bad_9ed49f6cb4b54eaf996a353e03687edd.pdf。

2020 年 1 月 24 日的一份声明中，总统办公室澄清说，“在必要的调查之后，将采取步骤签发死亡证明，并为这些家庭重建生活提供必要的支持”。⁹

19. 高级专员呼吁政府采取更加慎重和全面的办法，确保对这些案件进行调查，并为受害者及其家庭伸张正义和提供补偿。这不能仅仅通过加快行政和赔偿程序来实现。如强迫或非自愿失踪问题工作组也强调指出的那样，任何全面政策都应处理该国境内发生的所有强迫失踪案件，不论失踪时间如何，而且不应有任何类型的歧视(A/HRC/33/51/Add.2, 第 65 段)。斯里兰卡现在也批准了《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》。高级专员敦促该国政府维护和加强失踪人员办公室、赔偿办公室和司法机构的重要工作。政府在寻求解决失踪人员问题时，必须向失踪人员办公室和赔偿办公室提供足够的政治支持和资源，以便使受害者及其家人获得具体惠益，特别是在明确失踪人员的下落和提供赔偿方面。

20. 在成立一个更全面的真相与和解委员会问题上没有取得进一步进展。据报告，上次向前内阁提交概念框架是 2018 年 10 月 16 日，前内阁决定将其提交国防部征求意见。在按照第 30/1 号决议的设想，建立一个司法机制，由一名特别检察官调查关于侵犯和践踏人权以及违反国际人道法的指控方面也没有取得任何进展。

21. 与此同时，高级专员向人权理事会提交的前几份报告中强调的长期未决标志性案件的调查和起诉进展甚微。这些案件涉及斯里兰卡所有社区的受害者(A/HRC/40/23, 第 33 段及以下各段；A/HRC/37/23, 第 29 段及以下各段)。虽然注意到总检察长目前正努力更高效地处理待决案件，但这些案件缺乏进展的情况突显了刑事司法系统问责方面的系统性障碍。

22. 同时，2020 年 1 月 9 日，政府任命了一个新的总统委员会，调查上届政府涉嫌政治迫害公职人员的行为。2020 年 1 月 22 日，该委员会向总检察长发出指令，要求暂停起诉 2008 年和 2009 年在科伦坡绑架 11 名青年勒索赎金的海军军官。在编写本报告时，总检察长没有遵守这一命令，声称他的办公室是独立的。几名负责调查其他重大案件的警官已被调离或其贴身警卫被撤。

23. 2020 年 1 月 20 日，一个德国法院判定泰米尔伊拉姆猛虎解放组织的一名前成员在 2005 年暗杀了斯里兰卡前外长拉克什曼·卡迪尔加马尔，并判处他 6 年 10 个月监禁。此案突显了对各方所犯罪行，包括在外国管辖区所犯罪行追究责任的重要性。

24. 第 30/1 号决议包含为过渡期正义与和解营造有利环境的其他承诺，例如下放政治权力、保护少数群体权利以及解决与安全立法、军事化、安全部门改革和归还土地有关的长期问题等。

25. 2015 年 4 月的第十九次宪法修正案至关重要，该修正案加强了主要机构的独立性，并对行政机构进行了制衡。政府已表示打算在达到所需的议会多数后，废除或修改这项重要的宪法保障。总统也表示，他反对按照第十三次宪法修正案的设想，进一步向各省下放权力。

⁹ 见 www.president.gov.lk/death-certificates-for-missing-after-investigations。

26. 高级专员感到遗憾的是，政府拒绝在 2020 年 2 月 4 日的官方独立日庆祝活动中用泰米尔语唱国歌，尽管前几年的做法是用两种语言唱国歌，以此作为实现和解的重要姿态。

27. 2019 年 4 月的袭击事件发生后，政府没有最终完成或继续拟定为取代《防止恐怖主义法》起草的反恐法案。¹⁰ 2020 年 1 月 4 日，政府宣布将撤回该法案。《防止恐怖主义法》继续被使用，并作为逮捕被认为与对这些袭击负责的组织有关联的个人的依据。截至 2020 年 1 月，有 200 多人根据该法被拘留和司法羁押，包括与 2019 年 4 月袭击有关的人。

28. 4 月袭击事件发生后，前总统宣布进入紧急状态，并三次延长至 2019 年 8 月 22 日。武装部队被赋予紧急状态下搜查和逮捕的权力，这限制了行动自由、和平集会自由和一些公正审判保障。紧急状态结束后，在执法行动中特别部署武装部队的做法还在继续，在编写本报告时仍然如此。

29. 恐怖袭击后通过的某些紧急条例被认为是针对特定族裔-宗教群体的，特别是出于安全原因禁止全脸遮盖，包括全脸摩托车头盔，但也包括一些传统的穆斯林女性服装，如罩袍或面纱。¹¹ 这一措施导致对那些遵守宗教着装规范的人，特别是在医院和学校等公共机构以及乘坐公共交通工具的穆斯林妇女的不容忍情绪上升。¹²

30. 恐怖袭击发生后出现了对宗教少数群体，尤其是穆斯林社区的过激反应，据称几个地方发生了严重事件。在天主教占多数、有次遭炸弹袭击的尼甘布镇，来自巴基斯坦和阿富汗的难民和寻求庇护者，包括艾哈迈德派教徒、基督徒和什叶派穆斯林在内，由于来自房东、邻居和暴徒的压力而被迫离开住所，在警察局和宗教中心避难，直到被重新安置。2019 年 5 月，有组织的暴徒在普塔勒姆和库鲁内格勒区的几个地点对清真寺和穆斯林所开的商店发动袭击，造成广泛的财产破坏，并在 Kottaramulla 造成一人死亡。这些族裔间的紧张局势特别因为好战的民族主义和极端主义佛教宗教团体而加剧，这些团体与 2014 年在 Aluthgama、2018 年在安帕拉区和康提区发生的致命的反穆斯林骚乱以及 2017 年的数十起燃料弹袭击事件有涉(A/HRC/40/23, 第 58 段)。¹³

¹⁰ 最高法院就该法案的合宪性作出了裁决，法院的意见已提交议会，并于 2018 年 11 月 14 日发布(可查阅 www.parliament.lk/uploads/bills/gbills/scdet/6123.pdf)。

¹¹ 见 http://documents.gov.lk/files/egz/2019/4/2121-01_E.pdf。

¹² 见 www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24918&LangID=E。

¹³ 另见各特别报告员几年来分别于 2014 年 6 月 26 日(可查阅 <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=16811>)、2017 年 6 月 13 日(可查阅 <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=23155>)和 2018 年 3 月 27 日(可查阅 <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=23715>)就这些事件致斯里兰卡政府的函件。

31. 2019 年 5 月 27 日，一些特别程序就针对宗教少数群体的暴力以及属于宗教少数群体的难民和寻求庇护者不稳定的生活和安全状况向政府发出了一份联合来文。¹⁴ 宗教或信仰自由问题特别报告员在 2019 年 8 月结束对斯里兰卡的访问时，强调了斯里兰卡宗教和谐与共存的悠久传统，并表示关切的是，容忍与可持续和平因宗教和政治暴力、缺乏问责、对机构的不信任以及对所认为的多数特权的不满而面临危险。¹⁵

32. 2015 年以来，斯里兰卡的公民空间有了很大的开放。但 2019 年关于骚扰或监视人权维护者和侵犯人权行为受害者的报告有所增加。特别是，自 2019 年 10 月开始，就问责和失踪问题开展资料整理或诉讼工作的十多个组织报告说，有自称属于安全机构的特工来访，要求提供这些组织的行政管理细节，包括工作人员名单、资金来源和外部旅行情况。2019 年参加有组织抗议活动的一些失踪受害者的亲属被要求到警察局接受进一步讯问。这类访问始于总统选举之前，选举后也一直继续，在该国不同地区都有记录，引发了很大的恐惧和焦虑。一些记者被刑事调查局传唤、逮捕、拘留，或其办公室遭到搜查；其他记者也受到威胁。有些前往日内瓦出席人权理事会会议的斯里兰卡人在机场或在回国后警察来访时，被问及他们旅行的动机(见 A/HRC/42/30)。

33. 人权理事会第 30/1 号决议鼓励斯里兰卡政府推行有效的安全部门改革。2019 年继续归还军队在北部和东部省份占领的土地，现在大部分土地已经归还。但出现了令人不安的文官政府职能军事化的趋势。对一些主要文职部门的控制最近被置于国防部的监督之下，其中包括警察、移民局、电信登记、国家媒体中心和非政府组织秘书处。

34. 在驱逐对过去侵权行为负有责任的个人，消除助长酷刑、强迫失踪和法外处决的结构和做法以及防止其再次发生方面，采取的行动很少。高级专员深感关切的是，一些军官在总统选举前后被任命担任高级指挥职位，尽管如秘书长斯里兰卡问责制问题专家小组¹⁶ 和人权高专办在调查斯里兰卡期间所记录的那样¹⁷，有一些关于这些军官指挥的部队在战争期间严重违反国际人权法和人道法的严重指控。

¹⁴ 见 2019 年 5 月 27 日的函件(可查阅 <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=24617>)。政府于 2019 年 5 月 29 日(可查阅 <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gId=34716>)和 2019 年 7 月 31 日(可查阅 <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gId=34809>)发出了两份答复。

¹⁵ 人权高专办：“斯里兰卡：一触即发的种族—宗教紧张局势不容忽视，联合国人权专家如是说”，2019 年 8 月 26 日。

¹⁶ 见 www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7B65BFCF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7D/POC%20Rep%20on%20Account%20in%20Sri%20Lanka.pdf。

¹⁷ 人权高专办，“巴切莱特对斯里兰卡新任军队总司令的任命‘深感担忧’”，2019 年 8 月 19 日。另见人权高专办，“斯里兰卡：联合国专家称军队总司令的任命是对侵犯人权受害者的‘侮辱’”，2019 年 8 月 27 日。

35. 高级专员还感到关切的是，在事实上暂停执行死刑 40 多年后，2019 年采取了恢复执行死刑的步骤，特别是招募了行刑人员，据称签署了对四名被判犯有毒品相关罪行的囚犯的死刑执行令。¹⁸ 高级专员回顾联合国反对在任何情况下使用死刑，敦促该国政府继续坚持长期暂停执行死刑的做法，并努力全面废除死刑。

四. 结论

36. 斯里兰卡在根据第 30/1 号决议促进和解、问责与人权方面取得了一些进展，但政府未能全面解决有罪不罚问题和进行机构改革，这可能会导致侵犯人权行为再次发生。高级专员敦促政府全面执行第 30/1 号决议，因为其中的承诺对于实现斯里兰卡所有社区人民渴望的和平社会和可持续发展仍然至关重要。第 30/1 号决议中的许多承诺源于斯里兰卡的国内进程，特别是政府在马欣达·拉贾帕克萨担任总统期间设立的经验教训与和解委员会，并在由民间社会牵头、包括军方在内的所有利益攸关方参与的广泛全国协商中得到进一步阐述。¹⁹ 第 30/1 号决议中的承诺反映了寻求克服数十年武装冲突、恐怖主义和威权主义遗留问题的所有社区的愿望。

37. 根据第十九次宪法修正案得到加强的斯里兰卡独立机构至关重要。斯里兰卡人权委员会继续以独立专业的方式积极、公开地维护人权。高级专员赞扬该委员会在 2019 年 4 月袭击后及时干预，在防止采用过度或歧视性措施方面发挥了重要作用。斯里兰卡信息权委员会成立于 2016 年，是保障公民从所有公共当局获取信息的权利的另一个重要机构。

38. 如前所述，其他机构也可以发挥重要和积极的作用。设立了失踪人员办公室和赔偿办公室，为斯里兰卡所有社区的受害者亲属提供答案，明确失踪人员的下落，以便进行补救和赔偿。必须严格尊重它们的独立性，并为之提供足够的资源，使其能够有效完成任务。

39. 近年来有所扩大的民间社会以及批判性和独立媒体空间也必须得到保护。高级专员敦促当局立即停止国家工作人员的恐吓性访问以及对人权维护者、社会行为者和侵犯人权行为受害者及其家人的一切形式的监视、骚扰和报复。高级专员还对一些好战的民族主义团体和宗教团体针对族裔、宗教和其他少数群体，特别是穆斯林的仇恨言论和大肆宣传表示关切，敦促政府采取措施积极防止这种极端主义，调查并追究参与族群间暴力的人员的责任，并采取措施防止类似行为的发生，特别是要遏制仇恨言论。

¹⁸ 人权高专办：“介绍高级专员关于促进斯里兰卡国内和解、问责与人权的报告(项目 2)”，2019 年 3 月 20 日。2019 年 6 月 28 日，法外处决、即决处决或任意处决问题特别报告员及酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚特别报告员发出紧急呼吁，要求政府采取一切必要措施，确保不执行处决并维持暂停执行死刑（见 <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=24686>）。政府在 2019 年 7 月 19 日作出答复（见 <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gId=34796>）。

¹⁹ 见和解机制磋商工作队，《最后报告》，第一卷，2016 年 11 月 17 日。可查阅 <http://war-victims-map.org/wp-content/uploads/2017/02/CTF-Final-Report-Volume-I-Nov-16.pdf>。

40. 高级专员感到关切的是，未能确保对过去侵权行为的问责，或实行全面的安全部门改革来消除助长这些行为的结构，这意味着斯里兰卡所有社区的人民都得不到侵权行为不再发生的保障。这种失败导致受害者及其社区与政府的关系疏远，造成了对国家的不信任，并有可能助长进一步的暴力循环。高级专员敦促政府迅速调查和起诉所有关于酷刑和其他严重侵犯人权行为的指控，并将确保追究长期未决标志性案件的责任放在最高优先位置。

41. 高级专员鼓励斯里兰卡政府紧急着手审查和废除《防止恐怖主义法》，并与反恐中注意促进与保护人权和基本自由特别报告员、²⁰ 联合国和斯里兰卡人权委员会接触，最终完成符合国际人权规范和标准的新立法。

42. 高级专员促请人权理事会继续密切监测斯里兰卡的事态发展，并保持与该国政府的接触，促进全面执行第 30/1 号决议。高级专员希望斯里兰卡政府维护和巩固已经取得的成果，并继续与人权高专办和联合国人权机制积极接触，以促进斯里兰卡所有人的和解、问责与人权。

²⁰ 2019 年 2 月 26 日，反恐中注意促进与保护人权和基本自由特别报告员致函斯里兰卡政府，强调了反恐法案中一些悬而未决的问题（可查阅 <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=24364>）。