



人权理事会
第四十二届会议
2019年9月9日至27日
议程项目6
普遍定期审议

普遍定期审议工作组报告

挪威

增编*

受审议国对结论和/或建议提出的意见、作出的自愿承诺和答复

* 本文件在送交联合国翻译部门前未经编辑。



挪威政府对 2019 年 5 月 6 日挪威第三次普遍定期审议期间收到的建议表示欢迎，并高兴地作出答复。挪威收到 241 项建议。¹ 政府接受其中 176 项，部分接受 22 项，不接受 42 项。其中一项建议被认为超出了普遍定期审议的范围。本增编附有所有建议和政府答复的表格。

1-2 **不接受。**政府在 2016 年的一份白皮书中指出，政府不会提议挪威成为《经济、社会、文化权利国际公约》、《儿童权利公约》或《残疾人权利公约》关于个人来文机制的任择议定书的缔约国。2017 年，挪威议会绝大多数议员支持政府的意见。²

3-4 **接受并已经执行。**见 1-2。

5 **不接受。**见 1-2。

6 **接受并已经执行。**见 1-2。

7-8 **不接受。**见 1-2。

9-12 **接受并已经执行。**挪威于 2019 年 8 月 22 日批准了该公约。

13-14 **不接受。**2002 年，挪威决定不成为 1990 年《保护所有移徙工人及其家庭成员权利公约》的缔约国，因为该公约的措辞被认为过于模糊、不精确。此后，挪威维持了不签署批准该公约的决定。挪威已批准八项核心国际人权文书和劳工组织关于工人权利的核心公约，这些公约也适用于居住在挪威的外国国民。

15 **不接受。**见 13-14(《保护所有移徙工人及其家庭成员权利公约》的批准事宜)和 18(对《公民权利和政治权利国际公约》的保留)。

16 **不接受。**见 13-14。

17 **不接受。**批准正在考虑中。

18 **不接受。**政府设立了两个少年惩戒中心，一条主要规则是将被监禁的儿童与成人分开。不过，在某些情况下，将儿童安置在少年惩戒中心或立即这样做并不符合儿童的最大利益。因此，上述保留将会维持不变。

19 **不接受。**政府认为，解释性声明反映了对《公约》的正确理解。

20-21 **接受。**

22 **不接受。**政府致力于确保参加联合国条约机构选举的国家候选人是合格的、独立的，并将进一步考虑该建议。

23 **接受。**

24-26 **不接受。**政府认为，人权报告的提交以及建议的后续行动和执行应作为各部委日常工作的一部分来处理，而不是作为一个单独的问题来处理。

27-33 **接受。**

34 **部分接受。**政府不断努力确保反歧视立法以一致方式得到实施，并正在考虑国家人权机构提出的所有建议。³ 此外，政府正在实施 2016-2020 年打击反犹太主义的行动计划。⁴

35-36 **接受。**

- 37 **部分接受。**政府正在制定一项打击基于族裔和宗教的种族主义和歧视的行动计划。《刑法》禁止基于肤色、民族或族裔血统、宗教或生活立场的仇恨言论。然而，2015 年从《刑法》中删除了关于褻瀆的条款。政府并无计划作出任何法律修订。
- 38 **接受。**
- 39 **接受并已经执行。**《刑法》和《平等及反歧视法》禁止种族歧视。
- 40-41 **接受。**
- 42 **不接受。**对种族主义组织的正式禁令已经过审议，但已数次被否决。这个问题最近在 2016 年的一份报告中提及。
- 43 **接受。**
- 44 **部分接受。**挪威将考虑颁布一项禁止参与犯罪团伙的禁令。视措辞如何，禁止参与犯罪组织的刑法规定也可涉及参与种族主义组织的问题，因为这些组织的唯一目的是实施严重罪行。
- 45 **接受并已经执行。**《宪法》第 98 条规定，任何人都不得受到不公平或不相称的差别待遇。《宪法》没有列出歧视的具体理由，但基于种族的歧视已经被禁止。
- 46-48 **接受。**
- 49 **不接受。**该法禁止基于族裔、民族血统、出身、肤色、语言、宗教或信仰的歧视。挪威当局已经审议过应否将“种族”一词纳入该法的问题，但得出的结论是，无此必要。基于对某人种族的意见或观念的歧视显然被视为种族歧视。
- 50 **部分接受。**见 42 和 44。
- 51-53 **接受。**
- 54 **不接受。**根据《移民法》，如果有理由假定某人是外国国民，而且时间、地点和具体情况为此提供了理由，警方可以拦下此人并要求其出示身份证件。某人属于某特定族裔群体或宗教，或者有外国人的外表，这本身不能作为移民检查的理由。
- 55 **不接受。**族裔不是拦下搜查人的理由。法律全面禁止歧视性行为。警方开展系统性努力，以确保歧视行为不会发生。
- 56-63 **接受。**
- 64 **接受并已经执行。**仇恨言论、歧视性言论和煽动暴力的言论，在任何情况下都是刑事犯罪，但言论自由权要予以维护。
- 65-68 **接受。**
- 69 **部分接受。**政府正在制定一项打击基于族裔和宗教的种族主义和歧视的新行动计划。关于解散种族主义组织的问题，见 42。
- 70 **不接受。**奥斯陆警察局的专家小组向其他地区提供咨询。
- 71-75 **接受。**

- 76 不接受。见 70。
- 77 部分接受。政府正在实施《反仇恨言论战略》(2016-2020 年)。媒体是重点领域之一。国家没有针对政界人士的具体措施。然而，从 2015 年起，政府发表了一项反对仇恨言论的政治宣言，首相也发出全面呼吁，要求保持公共辩论的客观性和建设性。首相还建议所有政界人士检查其脸书页面，删除所有仇恨言论。⁵
- 78-79 接受。
- 80 不接受。政府会考虑应否将性别、性别认同和性别表达纳入有关仇恨言论和仇恨罪行的条文内。
- 81 接受。
- 82 不接受。奥斯陆警察局专家小组向其他地区提供咨询。
- 83-88 接受。
- 89 部分接受。政府会考虑实施哪些建议。
- 90-95 接受。
- 96 超出普遍定期审议的范围。
- 97 接受。
- 98 不接受。挪威希望在国外经营的所有企业都能遵守《联合国工商企业与人权指导原则》，以确保尊重人权。
- 99 不接受。挪威当局关切地注意到挪威公司的活动对人权的负面影响，特别是在冲突地区的活动造成的影响。当局向挪威公司提供信息并提出建议，明确期望各公司依照挪威关于工商企业与人权的国家行动计划以及《联合国工商企业与人权指导原则》和《经合组织多国企业指导方针》以负责任的方式开展商业活动。
- 100 接受并已经执行。近年来，挪威已采取措施改进关于胁迫性决定的登记和报告工作。我们有理由相信，关于精神保健中胁迫方式的使用及其频率的数据是相当有代表性的。
- 101 接受并已经执行。执法当局过度使用武力的情况极为罕见，充分问责的保障措施已经到位。
- 102-115 接受。
- 116-122 不接受。《刑法》中强奸的定义旨在适用于未经同意的性活动。强奸的定义中没有“未经同意”一词，但所述情形已暗示未经同意。政府 2019 年打击强奸的行动计划规定，政府将考虑是否有必要审查《刑法》中关于性犯罪的章节。该行动计划明确指出，政府将考虑对强奸的法律定义提出修正案。
- 123-124 接受。法院认真对待基于性别的暴力，包括强奸和其他性暴力。挪威法院管理局和各个法院采取了各种措施，以加强所有法官在这方面的能力。这包括各种培训，涉及程序和实质性法律问题、一般道德守则以及有冲突证据的困难案件的审理。

- 125 接受。
- 126-127 接受。见 123 和 124。
- 128 接受。
- 129 部分接受。挪威议会负责制定法院和挪威法院管理局的目标和年度预算框架。司法部不能就具体行政事项向议会发出指示。
- 130 不接受。《刑事诉讼法》目前正在修订之中。在这方面，政府会考虑建议修订有关在审前拘留期间使用单独监禁的条款。
- 131 接受。政府正在采取措施，在今后几年让囚犯有更多机会获得精神保健服务。
- 132 接受。
- 133 不接受。见 130。
- 134 接受。政府将减少使用单独监禁的方式，并承认孤立可能对囚犯产生有害影响。
- 135 接受并已经执行。《宪法》第 16 条承认宗教自由权利。第 16 条应根据《欧洲人权公约》第 9 条加以解释，后者已纳入《人权法》实施。
- 136-137 接受。
- 138 接受并已经执行。根据挪威法律，包括公务员在内的人权维护者已经得到有效保护。
- 139-140 接受。
- 141-144 部分接受。挪威将改进其识别贩运受害者的系统。
- 145-149 接受。
- 150 接受并已经执行。
- 151 接受并已经执行。挪威的医疗服务是普遍性的，涵盖每个人，无论其背景为何。政府最近提出了一项计划，以加紧努力增进儿童和青年的心理健康，这包括少数群体背景的儿童和青年。
- 152-153 接受。
- 154 部分接受。预计在挪威居住三个月以上的所有儿童都有权接受教育。然而，在挪威没有居留许可的年轻人没有获得高中教育的权利。
- 155 接受。
- 156 部分接受。见 154。
- 157-159 接受。
- 160 接受并已经执行。
- 161 部分接受。政府已经采取了若干立法措施防止对妇女和儿童的性暴力。当局不断考虑进一步的立法措施。
- 162-165 接受。

166 不接受。见 116。

167-171 接受。

172 接受。见 123。

173 部分接受。我们尚未采取具体措施增加少数群体妇女担任决策职位的人数。然而，挪威在过去 15 年中，无论是在公共部门还是在私营部门，女性领导人的人数都大幅增加。公共部门的女性领导人占多数。政府与商界合作，制定了一份最佳做法清单，说明应如何在商界最高层实现性别平衡。⁶这份清单已经分发给挪威最大的 500 家公司。招募移民进公共部门工作的几项措施已经得到实施。政府最近推行了一项公务员匿名求职试行计划。至少有一名具有移民背景的申请人如果符合工作条件，将被邀请参加工作面试。

174-182 接受。

183 接受并已经执行。2019 年，卫生监督委员会发表了一份报告，其中审查了 100 多例儿童被安置在替代照料之中的案例。报告显示，在所有这些情况下，将儿童置于替代照料之前的情况都很严重，为了保护儿童，必须将儿童从其家庭中带走。当然，改进的余地是存在的。必须提供更有用的帮助，以防止出现需要将儿童置于替代照料之中的情况。一项新的儿童福利法案草案最近交由公开协商。照料令发出后儿童与家庭成员接触的权利是审查的问题之一。已有建议对现行的接触权制度作出一些调整。

184 接受。

185 接受并已经执行。

186 接受并已经执行。见 183。

187 接受并已经执行。除了关于建议 183 中的解释提到的报告外，儿童、青年和家庭事务局委托挪威社会研究协会就儿童福利服务部门和郡社会福利委员会处理少数民族家庭强制照料令案件的情况提交了一份报告。2018 年发表的报告中的建议之一是采取加强儿童福利服务部门文化能力的针对性措施。儿童福利服务部门能力战略(2018-2024 年)已经推出。新措施包括提供培训，以便在对具有少数群体背景的儿童和家庭采取后续行动时更多理解文化层面问题，更加具有敏感性。

188 接受并已经执行。见 183。

189 接受并已经执行。见 187。

190 接受。

191 接受并已经执行。见 187。

192 接受。政府没有计划在就业、住房或教育领域采取针对罗姆人、罗姆族/塔特族等特定群体的新措施。但政府的政治纲领指出，政府将采取措施防止劳动力市场、住房市场和夜生活中的歧视。政府正在制定一项打击基于族裔和宗教的种族主义和歧视的行动计划。该计划将涉及所有少数民族。政府还将在 2020 年提交一份关于少数民族问题的白皮书。

- 193 接受。
- 194 接受。见 192。
- 195-198 接受。
- 199 接受。见 192。
- 200-201 接受。
- 202 不接受。2012 年对渔业法进行了修订，强调在所有渔业监管和管理中必须考虑到萨米人文化，并强调《参与法》将根据关于土著人民和少数群体的国际法适用。挪威当局根据劳工组织第 169 号公约第 6 条与萨米人协商。
- 203-208 接受。
- 209 不接受。见 202。政府正在审议委员会的建议。
- 210-213 接受。
- 214 接受。挪威已经建立了支持残疾人决策的系统，但正在不断努力改进这些系统。
- 215-216 接受。
- 217 部分接受。每个人都有权获得必要的医疗服务，但对没有居留证的人有一些限制。关于教育，见 154。
- 218 部分接受。同时，挪威奉行严格、负责任的移民政策，在挪威国际义务框架内确保正当程序。
- 219-220 接受。
- 221 部分接受。见 218。
- 222-223 接受。
- 224 接受并已经执行。弱势群体不断受到特别关注。
- 225 部分接受。见 154。
- 226-229 接受并已经执行。所有庇护申请都得到仔细单独评估。被认定需要国际保护的寻求庇护者将获得庇护。
- 230 接受。政府的目标是减低成本。
- 231 部分接受。见 230。关于提交生活要求豁免申请的截止日期的规定被认为符合我国的国际义务。
- 232 接受并已经执行。挪威不断努力缩短案件处理时间。
- 233 不接受。对在挪威寻求庇护者的处理方式符合我国的国际义务。
- 234 接受。
- 235 不接受。挪威认为，为 15 岁以上和 15 岁以下无人陪伴的未成年寻求庇护者提供的照顾和住宿符合我国的国际义务。

236 接受。

237 不接受。见 235。

238 接受。

239 不接受。见 233。

240 接受。

241 部分接受。我们将考虑在挪威法律中纳入关于无国籍的定义。但挪威不考虑设立无国籍状况确定程序。一般而言，仅仅凭着无国籍状况，不能作为在挪威获得居留许可的理由，我们不将此解释为 1954 年《公约》规定的义务。但是，在某些情况下，有关人士由于本人无法控制的原因而有返回的实际障碍，则可给予居留权。

注

¹ <https://www.ohchr.org/en/hrBodies/upr/pages/NOindex.aspx>, Third Cycle, Outcome of the review, Report of the Working Group (A/HRC/42/3), para. 140.

² Norway's third UPR report, para. 7 (Reports and information, National report).

³ Norway's third UPR report, paras.13–14 (Reports and information, National report).

⁴ Norway's third UPR report, para. 102.

⁵ The Government's Strategy against Hate Speech 2016-2020:
<https://www.regjeringen.no/en/dokumenter/the-governments-strategy-against-hate-speech-20162020/id2520975/>

⁶ <https://www.regjeringen.no/en/dokumenter/how-to-achieve-gender-balance-at-the-top-in-business/id2625076/>