



## 人权理事会

## 第四十二届会议

2019年9月9日至27日

议程项目2和3

联合国人权事务高级专员的年度报告  
以及高级专员办事处的报告和秘书长的报告  
促进和保护所有人权——公民权利、政治权利、  
经济、社会及文化权利，包括发展权

## 关于妇女权利与气候变化的小组讨论概要：气候行动、最佳做法和经验教训

### 联合国人权事务高级专员办事处的报告\*

#### 概要

本报告根据人权理事会第38/4号决议提交，人权理事会在该决议中决定在第四十一届会议期间举行一次关于妇女权利与气候变化：气候行动、最佳做法和经验教训的小组讨论。理事会还请联合国人权事务高级专员办事处向人权理事会第四十二届会议提交小组讨论纪要报告。本报告概述了2019年6月28日进行的关于人权与气候变化的小组讨论。

\* 因提交方无法控制的情况，经协议，本报告迟于标准发布日期发布。



## 一. 导言

1. 人权理事会根据第 38/4 号决议，于 2019 年 6 月 28 日举行了一次关于妇女权利与气候变化：气候行动、最佳做法和经验教训的小组讨论。<sup>1</sup>
2. 小组讨论由人权理事会主席主持。联合国人权事务高级专员作开幕发言，随后马绍尔群岛总统作视频发言。
3. 借小组讨论的机会，各国、国际组织和其他相关利益攸关方讨论了气候变化对妇女和女童有效享有权利的不利影响以及借助顾及性别的气候行动促进和保护妇女和女童权利的问题。
4. 小组成员包括：爱尔兰前总统和前联合国人权事务高级专员玛丽·罗宾逊、斐济常驻联合国日内瓦办事处和其他国际组织代表纳扎特·沙米姆·汗、国际劳工组织(劳工组织)平等和不歧视问题高级专家马丁·厄尔策、消除对妇女歧视委员会委员纳赫拉·海达尔。

## 二. 开幕会议

5. 人权事务高级专员在开幕发言中强调，气候危机正在剥夺了人们的权利、身份、有时是家园、国家和生命。气候变化对妇女和女童有具体的不利影响。由于社会经济地位和获取信息的机会存在差异，遇到极端天气事件时，女性比男性更有可能丧生。孕妇和哺乳妇女可能受到粮食不安全的影响。海平面上升造成饮用水咸度增加，可能导致早产及产妇和新生儿死亡。灾害和气候变化引起的经济压力可能导致童婚、早婚和强迫婚姻成为对策。土地、水、物种和生计受到的威胁加剧，深刻影响了妇女，特别是在土地上劳作或依靠生态系统维持家庭生计的妇女。
6. 高级专员指出，在根据理事会第 38/4 号决议提交的报告中，联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)指出，根深蒂固的歧视加剧了气候变化对妇女的影响，特别是同时身为边缘化社区成员而受到歧视的妇女(见 A/HRC/41/26)。妇女的健康权、食物权和生计权也在受影响的权利之列。2018 年，自然灾害和气候变化在 144 个国家导致超过 1,700 万人国内流离失所，比由于冲突而被迫离开家园的人数多 60%。因气候变化而流离失所的妇女和女童特别容易遭受基于性别的暴力，包括人口贩运的威胁。
7. 高级专员指出，消除对妇女歧视委员会在关于气候变化背景下减少灾害风险所涉性别方面的第 37 (2018)号一般性建议中曾指出，迫切需要采取行动，缓解和适应气候变化对妇女和女童的不利影响。同时，妇女也为气候行动做出巨大贡献。危险地区边缘社区的妇女亲身了解土地和基于自然的生态战略，这些战略有助于最大限度减少气候伤害，改善早期预警和建设抵御力。她提及乍得的一个实例，来自 Mbororo Fulani 社区的年轻妇女 Hindou Oumarou Ibrahim 与其他土

<sup>1</sup> 小组讨论完整视频可在以下网址观看：<http://webtv.un.org/meetings-events/human-rights-council/regular-sessions/41st-session/watch/panel-discussion-on-women's-rights-and-climate-change-15th-meeting-41st-regular-session-human-rights-council-/6054231221001>。

著人民妇女一道建立了自然资源的社区管理，绘制水资源图，并增加妇女在社区决策中的参与。

8. 她强调，将社会的一半排除在制定政策，包括应对气候危害的政策之外，可能令这些政策对气候所致具体危害反应较慢，因此效力较低，甚至可能适得其反。应赋权不同背景的妇女和女童，使之成为变革的推动者，参与预防和应对自己社区的气候危害。

9. 高级专员呼吁各国解决限制妇女的选择和自由、获得服务和参与社会的歧视问题。联合国粮食及农业组织的数据显示，如果妇女能够得到获得资金和资源的同等机会，她们的农作物产量将增加 20% 至 30%，1 亿至 1.5 亿人将不再挨饿，二氧化碳排放量也将大幅减少。

10. 最后，高级专员提及人权理事会第 40/11 号决议，理事会在该决议中宣布，“促进尊重、支持和保护包括妇女和土著人权维护者在内的人权捍卫者的活动”对人权 and 环境保护都至关重要。她促请各国减少气候变化对妇女的影响，增加妇女在决策中的参与并承诺采取行动。

11. 马绍尔群岛总统在开幕视频发言中强调，妇女和女童往往受气候变化影响最严重，同时也是应对气候威胁之变革的推动者。妇女在确保家庭福祉方面发挥核心作用往往意味着牺牲自己的福祉。2015 年和 2016 年，马绍尔群岛遭受了严重干旱。外岛的妇女儿童营养不良有所增加，需要巨大努力才能确保家庭获得充足的食物和水供应。妇女几乎没有时间生产当地手工艺品，从而少了一个重要收入来源。妇女缺乏资金，同时又要支持家庭度过危机，往往处境最为艰难。

12. 总统强调，需要可靠的数据和分析，以制定有效政策。马绍尔群岛的缓解和适应政策及规划和执行，包括 2050 年战略、国家自主贡献和电力路线图以及即将出台的国家适应计划，均纳入了顾及性别和基于人权的方法。马绍尔群岛主持了气候脆弱论坛，该论坛设有一个全部由妇女组成的“峰会冠军”小组。妇女积极参与了政策协商、与气候有关的规划委员会以及马绍尔群岛主要执行机构的工作。

13. 最后，总统强调，增强气候行动的雄心可以减轻包括妇女和女童在内的全世界人民未来受到的影响。《联合国气候变化框架公约》缔约方第二十四届会议上，与会者重申，到 2020 年需增加国家贡献，这是确保争取实现全球升温控制在 1.5°C 以下的目标以及加强抵御力和保障基本人权所必需的。

### 三. 小组讨论纪要

14. 人权理事会主席宣布小组讨论开始并请小组成员发言。

#### A. 小组成员发言

15. 爱尔兰前总统和前人权事务高级专员指出，在非洲国家从事经济和社会权利的工作使她意识到气候变化的性别维度。妇女往往承担着为全家提供食物的责任，遇到严重干旱或洪水时，她们只得去更远处取水或拾柴。

16. 罗宾逊女士提及，《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第十六届会议期间成立了“性别和气候变化妇女领导三人小组+”，该联盟有 40 位成员，其中包

括部长和各机构的女性负责人，例如缔约方第十六届会议主席帕特里夏·埃斯皮诺萨；缔约方第十五届会议主席 Connie Hedegaard；缔约方第十七届会议主席 Maite Nkoana-Mashabane 以及前《联合国气候变化框架公约》执行秘书 Christiana Figueres。玛丽·罗宾逊气候公正基金会为联盟秘书处。“妇女领导三人小组+”的工作包括确保缔约方第十八届会议通过关于性别平衡的有力决定。它还在缔约方第十八届会议上与妇女选区合作，以实现关于性别问题的利马工作方案并将性别问题纳入关于气候变化的《巴黎协定》。它的另一承诺是让人们听到基层妇女、土著妇女和年轻妇女的声音。它在缔约方第二十一届会议及随后的会议上都产生了重大影响，代表们直接听取了应对气候变化影响并努力使其社区具备抗御力的妇女的意见。

17. 玛丽·罗宾逊基金会发布的题为“妇女的参与—气候正义的推力”的政策简报展示了妇女参与气候政策的设计、规划和执行所产生的积极影响。有与会者强调了支持妇女参与制定顾及性别的气候行动的益处，并指出气候变化加剧了现有的社会不平等，令妇女极易受到气候影响。例如，妇女的生计更依赖于受气候变化威胁的自然资源；她们面对突如其来的灾难反应往往受限；自然灾害期间，妇女和儿童死亡的可能性是男性的 14 倍；农民妇女获得自然资源、信息和服务的机会有限；妇女面临更多的社会、经济和政治障碍，限制了她们参与和应对的能力。

18. 罗宾逊女士指出，有证据表明，妇女加入领导岗位可改善成果。妇女更多地加入社区资源(如森林)保护机构的治理结构可改善资源保护和再生。妇女加入社区森林管理团体执行委员会令采伐和保护规则更可接受，因而有助于提高森林质量。但仅凭参与并不能保证男女平等。妇女参与决策本身并不足以改变文化或体制偏见。为实现这种变化，妇女的参与需要有意义。为此，妇女的代表和声音需要影响决策、能力建设、联网和获得资源方面各个领域的变革，以加强她们的知识和信心。总体而言，需要一个有利男女平等的环境，男性在这种环境中是盟友和伙伴。

19. 罗宾逊女士最后表示，这方面，20 国集团《参与宪章》是好消息。<sup>2</sup> 妇女权利所受威胁日益增加，条约机构，特别是消除对妇女歧视委员会，缺乏发挥其重要作用所需的资金。因此，人权理事会通过关于进行小组讨论的决议格外重要。

20. 斐济常驻联合国日内瓦办事处和其他国际组织代表强调气候变化与人权领域近期的进展。她指出，人们一直不愿将国际气候政策当前的工作转化为国家政策，也不愿接受人民的参与和领导力是处理气候政策的最佳方式。这种不情愿阻碍了进步，而且从一个太平洋小岛屿国家的角度来看，目前做得并不够。

21. 斐济常驻代表请相信顾及性别的气候政策的国家思考本国的发展方案、国家计划和气候政策是否承认妇女严重受到气候变化和灾害的影响，是否制定气候政策时征询她们意见的可能性较小。她还询问这些国家是否征询妇女的意见，国内文化习俗是否妨碍有效协商。有效征询妇女意见可能颇具挑战，切忌变为走形

<sup>2</sup> 女性经济与社会论坛，“20 国集团《参与宪章》。引领加入：妇女领导气候行动”（2019 年 6 月）。

式。有效协商和包容的决策对于避免延续以往的文化不平等至关重要。这可以用来改变开展民主进程的方式。气候政策制定与民主的密切关联需要协商、参与并顾及性别。

22. 斐济常驻代表询问，会员国的妇女是否参与了气候政策与发展方案的执行。关于气候筹资问题，她询问，妇女在多大程度上参与了绿色气候基金和适应基金项目的起草和交付。她指出，这两个基金都要求针对性别的行动计划，但并非所有机构都如此。绿色气候基金和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)题为《将性别问题纳入绿色气候基金项目主流》的联合出版物为在项目开发、监督和评价中将性别纳入主流提出了具体建议。

23. 最后，斐济常驻代表询问妇女是否已准备好谈判，以及《联合国气候变化框架公约》进程中的女性谈判者人数。在这方面，她强调了澳大利亚在太平洋地区女性谈判者培训方面所作的努力。常驻代表告诫道，不要因为性别行动计划、一般性建议和关于气候变化与人权的年度决议而自满。其他实体有效转化人权理事会这些倡议的情况仍待观察。需要在日内瓦、纽约和波恩之间的政策一致性方面开展工作，特别是各国政府，以便根据各国情况转化气候变化领域的性别考虑。

24. 厄尔策先生在发言中强调，体面工作因气候变化而面临的风险包括经济和福利损失、对健康和生产力的损害、劳动力被迫迁移以及这些风险之间的相互影响。在非正规性较强和体面工作欠缺的部门，例如农业，气候的影响，如高温压力或失去获得资源的机会，放大了工人的脆弱性。这些风险对妇女有特别的影响，因为南亚和撒哈拉以南非洲超过 60% 的职业妇女从事农业的工作，她们的生计依赖于稳定的环境。

25. 厄尔策先生指出，与温升 2°C 情景相关的就业转移可能会在男性主导的行业创造就业机会。气候变化减缓政策可能降低妇女在就业总数中的比例，除非能够减少职业隔离。家政工作中，与气候变化有关的影响可能增加妇女的工作量，使她们面临健康和安全风险及生产力损失。需要基于权利的方法，以确保气候行动顾及性别。必须通过公正的过渡，将性别平等定为气候行动的具体目标和重点。公正的过渡可最大限度降低向低碳经济转型的负面影响，促进性别平等和体面工作。基于公正过渡的坚定的气候行动必须通向赋权，确保不延续部门和职业隔离，并消除薪酬和技能差距，同时必须确保包容性的社会对话，改善工作条件和加强社会保护。

26. 厄尔策先生称，过渡时期重新定义工作和工作场所可以提高技能，降低健康和安全风险，妇女往往更易受这些风险影响。劳动力市场的新机会可促进农村和城市妇女在非正规经济中从事的工作正规化，绿色部门的发展则可以解决性别不平等。在农村经济中，基层妇女，包括土著妇女和部落妇女，在自然资源管理、农业和林业这些气候变化缓解和适应的关键部门发挥了重要作用。公正过渡过程中确保尊重妇女权利在更广的范围内提高了社区和经济的抗御力。公正的过渡还加强了女性工人、企业家、护理提供者 and 传统知识保管者的气候行动。

27. 最后，厄尔策先生强调，国际劳工大会在劳工组织《工作的未来百年宣言》中呼吁制定一项促进性别平等的变革议程，确保尊重妇女在工作中的权利。大会在《宣言》中指出，在环境和气候变化、全球化、持续不平等、技术创新和人口结构变化的推动下，工作领域已经发生变革。

28. 海达尔女士在发言中提及，消除对妇女歧视委员会 2018 年 3 月通过的第 37 号一般性建议是人权条约机构关于气候变化背景下减少灾害风险的性别维度的首个一般性建议。委员会在第 37 号一般性建议中已开始就如何实施减少灾害风险措施向缔约国提供指导，特别是在应对气候变化引起的灾害方面，这些指导顾及性别和土著人民的知识并且尊重人权。危机情况加剧了处于劣势的妇女群体，特别是残疾妇女遭受的已存在的性别不平等和交叉形式的歧视。针对妇女和女童的基于性别的暴力行为在人道主义危机中更为常见，发生灾害和冲突后可能因人身和粮食不安全加剧以及对暴力犯罪者有罪不罚而更加严重。

29. 海达尔女士称，委员会在第 37 号一般性建议中力求确保在气候行动的各个阶段尊重、保护和实现《公约》所载妇女权利，特别是在减少灾害风险、应对、恢复和适应方面。还力求重点关注气候变化和灾害对妇女人权的影响，从而促进关于减少灾害风险和适应气候变化的各项国际议程的一致、问责和相互增强。第 37 号一般性建议肯定了将《公约》条款与关于减少灾害风险、气候变化、人道主义援助和可持续发展的具体国际框架一并解读的重要性。这些框架包括联合国环境与发展会议、2015-2030 年《仙台减少灾害风险框架》、关于气候变化的《巴黎协定》和可持续发展目标。

30. 委员会在第 37 号一般性建议中讨论了《公约》涵盖的一些实质性权利，包括实质性平等和不歧视，以及缔约国保障男女平等的义务。这也包括通过与减少灾害风险和气候变化有关的参与性和顾及性别的政策。讨论的其他实质性权利包括参与和赋权、问责制和诉诸司法、保健和社会服务的机会，贯穿其中的是解决针对妇女和女童的基于性别的暴力之需要。最后，海达尔女士称，第 37 号一般性建议让委员会得以协助缔约国权衡在执行顾及性别的应对气候变化的行动方面采取的步骤并查明执行中的制约因素，还便利了分享最佳做法，以便在努力减缓和适应气候变化的过程中充分尊重、保护和实现妇女和女童的权利。

## B. 互动讨论

31. 在全体讨论中发言的有以下国家的代表：安哥拉(代表非洲集团)、孟加拉国、多民族玻利维亚国、博茨瓦纳、加拿大(代表法语国家国际组织)、哥斯达黎加(代表阿根廷、智利、危地马拉、洪都拉斯、墨西哥、巴拉圭、秘鲁和乌拉圭)、克罗地亚(代表奥地利和斯洛文尼亚)、丹麦(青年代表)、多米尼克、厄瓜多尔、爱沙尼亚(代表丹麦、芬兰、冰岛、拉脱维亚、立陶宛、挪威和瑞典)、欧洲联盟、斐济(代表 Geneva Pledge Group 发言一次、代表 12 个太平洋小岛屿发展中国家、基里巴斯、密克罗尼西亚联邦、马绍尔群岛、瑙鲁、帕劳、巴布亚新几内亚、萨摩亚、所罗门群岛、汤加、图瓦卢和瓦努阿图发言一次)、爱尔兰、马达加斯加、马绍尔群岛(代表一组小岛屿国家、斐济、海地、马绍尔群岛和新加坡)、瑙鲁(代表“支助最不发达国家和小岛屿发展中国家参与人权理事会工作自愿技术援助信托基金”15 个受益国、巴哈马、科摩罗、多米尼克、吉布提、斐济、冈比亚、基里巴斯、马达加斯加、瑙鲁、尼泊尔、帕劳、巴布亚新几内亚、卢旺达、索马里和瓦努阿图)、特立尼达和多巴哥(代表加勒比共同体成员国)、泰国(代表东南亚国家联盟)、瓦努阿图、委内瑞拉玻利瓦尔共和国和越南。

32. 以下国际组织和非政府组织的代表也作了发言：澳大利亚人权委员会、人权联系会、方济各会国际(与布拉马·库马里斯世界精神大学、促进正义与和平道

明会(多明我会)和世界路德会联合会联合发言)、促进经济、社会和文化权利全球倡议(与方济各会国际、粮食第一信息和行动网、第四世界扶贫国际运动和国际妇女权利行动观察——亚洲太平洋联合发言)、Institut International de L'Écologie Industrielle et de L'Économie Verte、国际青年和学生拥护联合国运动和妇女署。

33. 以下成员国因时间不足未能发言：澳大利亚、中国、法国、印度、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、马尔代夫、莫桑比克、尼泊尔、荷兰、巴基斯坦、塞内加尔、塞舌尔、西班牙和东帝汶。<sup>3</sup>

34. 以下组织同样因时间不足未能发言：援助组织、亚洲——太平洋妇女资源和研究中心(与亚洲及太平洋妇女、法律和发展论坛、北京大会之后委员会、佛教慈济基金会、美国妇女海外俱乐部联合会(FAWCO)、SERAC—孟加拉国、玛丽斯托普斯国际和罗格斯联合发言)、世界公民协会、国际男女同性恋联合会—欧洲(与国际男女同性恋联合会和瑞典 LGBT 权利协会联合发言)、国际保护族裔、宗教、语言及其他少数群体联合会、美洲少数群体国际人权协会、国际律师组织、国际消除一切形式种族歧视组织、鲍思高慈幼会圣母进教之佑孝女会、克耶—女权组织、马特和平基金会、发展与人权组织、非洲通信和促进国际经济合作组织、促进透明伙伴组织、国际计划公司、锡克人权组和南风发展政策协会。<sup>4</sup>

35. 发言者一致认为，气候变化的负面影响严重影响妇女和女童享有广泛权利，包括生命权、健康权、体面工作权、食物权、水和卫生权、教育权、住房权、发展权和文化权。发言者指出，海平面上升、干旱、洪水、更频繁的极端天气事件和荒漠化是特别威胁，对妇女和女孩的影响更加严重。

36. 气候变化对妇女的生计有特别负面的影响。气候变化导致降雨减少、气温稳步升高，对农业部门产生不利影响，而妇女在种植、采集和销售粮食等农业部门发挥关键作用。这反过来又威胁到粮食生产和营养，农村妇女和儿童格外受到影响。

37. 几位发言者强调，妇女具有环境方面的经验和知识，是变革的推动者。她们的技能可用于减缓和适应气候变化，预防和减少灾害以及灾后管理战略。事实上，已证明妇女与自然资源管理有关的知识在应对气候变化方面不可或缺。需要加大努力，纳入并放大土著妇女的声音，提升她们参与气候行动决策、规划和执行的水平。

38. 应特别注意灾害如何加剧已存在的脆弱性。需要加强努力防止基于性别的暴力，包括在发生灾害的情况下，重点是遭受多重歧视的妇女和女童。因此，讨论会强调，为应对气候变化危机，需要制定顾及性别的战略并在灾害管理计划和政策中将性别观点纳入主流。至关重要的是收集对方案及项目所作性别和基于性别之评估的分列数据，以便为气候决策提供信息。

39. 小岛屿国家特别容易受到气候变化带来的社会、文化和经济影响。需要采取顾及及性别的方法设计、执行、监测和评价国家环境政策。这被视为解决气候变化对这些社区的负面影响，特别是对妇女和女童的严重影响之关键所在。

<sup>3</sup> 秘书处收到的声明可在人权理事会外部网查阅。

<sup>4</sup> 同上。

40. 发言者呼吁，除其他外，通过调动资源、教育和提高认识以及加强公共政策赋权妇女。这方面提到的一些措施包括能力建设和将性别观点纳入气候智能型农业举措、气候智能型城市发展和备灾。改善妇女获得现代技术的机会也可以提高妇女权能。气候变化威胁着自然资源，包括饮用水的获得。技术可以帮助应对这些挑战，这将减轻妇女和女童的负担，例如在购买饮用水等方面。

41. 为确保妇女充分、平等和有意义的参与，一些发言者呼吁增加国际合作与援助，以帮助妇女和女童建设抵御力和适应能力。应优先考虑含有顾及性别的内容的气候变化项目。发言者致力于支持和促进妇女和女童的人权，包括发展她们的抵御力和适应气候变化带来的挑战的能力。安全理事会可以采取系统的方法，将气候变化视为冲突局势的起因和倍增因素。

42. 政府间气候变化专门委员会在关于全球升温超过工业化前水平 1.5°C 的影响的特别报告中指出，具有气候抵御力的发展途径必须促进公平和参与决策，以便能够实现全球升温低于 1.5°C 所需的变革性适应。<sup>5</sup> 除其他外，需要采取基于权利的办法，将性别平等考虑纳入国家自主贡献，并执行《联合国气候变化框架公约》的性别行动计划。妇女同等参与决策对于更有效的气候行动至关重要。

43. 分享做法的实例之一是“Solar Mamas”项目，太平洋地区的妇女借助该项目提供的机会学习太阳能工程，项目成果是让妇女和社区负责自身发展。太平洋妇女在海洋治理，特别是在海洋保护区和社区式海洋资源管理系统中发挥作用，解决了粮食安全与海洋健康两个问题。在孟加拉国南部，妇女帮助自己的社区净化盐水。多米尼克将防暴作为灾害应对和早期恢复的优先事项，具体包括加强转介系统、社区领导人和灾害委员会的能力建设以及持续提高认识。

44. 印度通过联合森林管理委员会、生态发展委员会和潘查亚特制度机构强制代表制度实现妇女在森林治理中有意义的代表。圭亚那的“森林碳伙伴关系”协助项目利用妇女在森林管理和养护方面的专门知识作为减少温室气体排放的措施。博茨瓦纳通过改造和分发抗旱种子支持可持续智能农业。西印度群岛大学的“气候变化和性别主流化入门”课程除了介绍气候变化的性别影响外，还介绍了气候变化对小岛屿发展中国家影响。

45. 发言者向小组成员提出了一些具体问题，包括：(a) 促进妇女和女童充分参与公共生活的第一步是什么，如何增加代表不同视角的年轻人参与各级与气候变化有关的决策进程？(b) 国际社会如何确保妇女能够获得资金，如绿色气候基金和其他资源，以加强她们在气候行动中的领导力和真正参与？(c) 气候变化框架内加强区域间合作以促进和保护妇女和女童权利的优先建议是什么？(d) 各国如何鼓励和支持将妇女基层组织纳入气候行动？(e) 小岛屿发展中国家可以采取哪些主动措施，以加强妇女的抵御力并在灾害情况下保护她们的权利？

### C. 答复和总结发言

46. 互动讨论之后，人权理事会主席请小组成员总结发言。

<sup>5</sup> 参阅 [www.ipcc.ch/sr15/](http://www.ipcc.ch/sr15/)。



47. 罗宾逊女士首先答复了关于气候变化背景下促进妇女和女童充分参与公共生活的切实举措的问题。她指出，个体小岛屿发展中国家或气候脆弱论坛均可起草筹资提案，重点是妇女和女童的能力建设与培训。她还指出，需要更多像西印度群岛大学气候变化和性别主流化课程这样的机会和课程。

48. 罗宾逊女士强调，需要协调一致的努力才能以切实的方式突出年轻人的声音，以确保 2019 年 9 月在纽约举行的气候行动首脑会议的筹备联盟跨越代际并且以顾及性别的方式处理气候行动问题。顾及性别的气候行动这一问题必须全面贯穿各个联盟。为了在气候峰会上讨论这一问题，2019 年 6 月 30 日至 7 月 1 日在阿布扎比举行的气候行动首脑会议筹备会议也必须讨论该问题。

49. 最后，罗宾逊女士答复了关于建议各区域改善合作，特别是筹资合作的问题。她提及，20 国集团《参与宪章》之目标 5 关乎资助和发展顾及性别且可扩展的社会、经济和技术方面的气候解决方案。该目标呼吁进行系统性变革，转向可持续和包容的生产与消费模式，特别是在金融和能源部门，以引导资源和机会，扩大注重性别的气候行动，从而实现关于气候变化的《巴黎协定》和可持续发展目标。

50. 斐济常驻代表强调，在国家制定顾及性别的气候政策时，不应遵循刻板印象理解妇女的生活经历。并不是每名妇女都受到同样的影响。气候政策必须围绕对妇女平等参与的障碍的认识。这种理解对政府，包括地方政府来说是一项挑战。常驻代表提到人权理事会上介绍的经验，包括博茨瓦纳、多米尼克和瓦努阿图在小组讨论中分享的良好做法，但指出，同样的经验并非人人适用。

51. 在公共层面倾听和放大妇女的声音并让她们出现在决策中可以让妇女成为榜样，从而加强其在公共生活中，包括在气候变化方面的参与。所以赋权年轻妇女才如此重要。最后，斐济常驻代表指出《仙台减少灾害风险框架》的重要性，其中要求与土著妇女和当地社区妇女进行有效协商。《框架》增强这些妇女的权能，从而真正影响了各国应对灾害的方式。

52. 厄尔策先生指出，小组讨论可以加强联合国系统在这些问题上的一致与协作。1989 年《土著和部落人民公约》(第 169 号)特别注重两性平等、参与和协商，需要有更多国家批准该文书。建立有效的协商和参与机制是一项挑战。之后的挑战是如何让妇女能够使用这些机制。为此需要资源和经验交流。2019 年 7 月，劳工组织将举行《土著和部落人民公约》全球论坛并邀请联合国土著人民权利机制参加。论坛议题是如何建立具有包容性并真正影响决策的协商和参与机制，包括在气候变化行动方面。

53. 海达尔女士请各国回顾已讨论过的不同国际框架，并说明了发展进一步关联的需要。联合国环境与发展会议仍然极为重要并且处理了小岛屿发展中国家的的问题。《仙台减少灾害风险框架》是一个全面的政策框架，在此框架下可以制定行动计划并根据不同国情进行调整。关于气候变化的《巴黎协定》也是如此。另一种可能是国家和区域加大努力，Geneva Pledge Group 就是一个实例。她还建议汇编和记录技术和非技术解决方案的最佳做法以及变革的解决方案。

54. 最后，海达尔女士呼吁各国继续减少排放，同时指出，不论随后采取何种行动，包括妇女赋权，减排都至关重要。可持续发展目标也是建立关联的好机会。妇女和性别平等群组等团体的倡导和承诺极大地影响了与《联合国气候变化框架公约》有关的工作。这些基层组织正在为国际政策的发展做出贡献。民间社会团

体从农村和受影响地区带来了信息，令消除对妇女歧视委员会受益良多。最后，让妇女获得信息，例如通过手机获取天气预报，对于改进准备和管理至关重要。

55. 总结发言之后，人权理事会主席宣布讨论会结束。

#### 四. 建议

56. 发言者在讨论中提出了诸多建议。总体上，他们呼吁以顾及性别、基于权利的方式对待气候行动问题，并强调需要认识到妇女作为变革推动者的作用。他们建议将所有妇女充分、平等和真正地参与气候变化决策作为优先事项。他们认识到，妇女的环境知识和技能对成功的气候行动至关重要，并能为减缓和适应气候变化的努力提供信息和指导。

57. 应努力充分履行各国对基于权利、促进性别平等的气候行动的承诺，包括在现有国际公约、框架和议程中做出的承诺。具体提及了下列背景下的承诺：关于气候变化的《巴黎协定》、可持续发展目标、2015-2030 年《仙台减少灾害风险框架》、联合国环境与发展会议、《土著和部落人民公约》、消除对妇女歧视委员会第 37 号一般性建议、7 国集团促进性别平等的环境行动和培训倡议以及 20 国集团《参与宪章》。发言者建议侧重于这些文书之间的协同增效，以协助制定各种工具，包括行动计划，以便在国家一级执行顾及性别和基于权利的气候行动，最终带来更有效的气候行动，造福人类和地球。

58. 小岛屿国家尤其易受气候变化的影响，因此应在国家环境政策的设计、执行、监测和评价中采用顾及性别的办法，以应对这些国家和他处气候变化的负面影响。建议收集气候项目和方案的分类数据和基于性别的评估，以便为气候政策制定提供信息和指导。

59. 发言者呼吁增加国际合作与援助，以建设妇女和女童的抗御力和适应能力，包括在灾害管理计划和政策中将性别观点纳入主流的工作中加强合作。鼓励国际气候融资机制优先资助顾及性别并赋予妇女权力的气候变化项目。

60. 在增强妇女权能的工作中应加强她们获得现代技术的机会。发言者呼吁将性别观点纳入气候智能型农业举措、气候智能型城市发展和备灾。国际劳工大会在劳工组织《工作的未来百年宣言》中呼吁制定性别平等改革议程，为确保公正过渡的过程中尊重妇女权利提供依据。

61. 在气候变化背景下促进妇女和女童充分参与公共生活和决策的实际步骤应包括采取措施开设提高认识和能力建设的培训机会和课程。实例包括西印度群岛大学开设的课程以及澳大利亚为培训太平洋地区女性谈判者所作的努力。应加倍采取这种举措。

62. 呼吁各国加大力度，将国际气候政策转化为国家政策。各国政府应通过并执行顾及性别的国内气候政策，从而提高政策的一致性。还需要更好地将人权理事会关于气候变化的工作与其他相关的联合国进程相联。安全理事会可采取系统的方法，将气候变化视为冲突局势的起因和倍增因素。

63. 需要作出协调努力，以确保 2019 年 9 月气候行动首脑会议的筹备联盟在处理气候行动方面时跨越代际并顾及性别。需要在 6 月 30 日至 7 月 1 日在阿布扎

比举行的气候行动首脑会议筹备会议上讨论这些问题，以确保将之充分纳入 9 月份的首脑会议。

---