



人权理事会
第四十二届会议
2019年9月9日至27日
议程项目6
普遍定期审议

普遍定期审议工作组报告

尼加拉瓜

增编*

受审议国对结论和/或建议提出的意见、作出的自愿承诺和答复

* 本文件在送交联合国翻译部门前未经编辑。



一. 背景

1. 尼加拉瓜参加了 2019 年 5 月 17 日第三轮普遍定期审议会议，会上收到了 259 项建议。
2. 尼加拉瓜对这些建议提出正式立场如下。

二. 接受的建议：135 项

125.5, 125.8, 125.9, 125.37, 125.38, 125.39, 125.40, 125.41, 125.43, 125.45, 125.46, 125.47, 125.48, 125.49, 125.50, 125.51, 125.52, 125.53, 125.54, 125.55, 125.57, 125.58, 125.59, 125.61, 125.64, 125.66, 125.75, 125.85, 125.87, 125.89, 125.90, 125.95, 125.103, 125.105, 125.107, 125.110, 125.111, 125.112, 125.113, 125.114, 125.116, 125.118, 125.121, 125.122, 125.124, 125.127, 125.143, 125.144, 125.145, 125.151, 125.156, 125.161, 125.162, 125.164, 125.166, 125.167, 125.169, 125.170, 125.171, 125.172, 125.173, 125.174, 125.175, 125.176, 125.177, 125.178, 125.179, 125.180, 125.181, 125.182, 125.183, 125.184, 125.185, 125.186, 125.187, 125.188, 125.189, 125.190, 125.191, 125.192, 125.193, 125.194, 125.195, 125.196, 125.197, 125.198, 125.199, 125.200, 125.201, 125.202, 125.203, 125.204, 125.205, 125.206, 125.207, 125.208, 125.209, 125.210, 125.211, 125.212, 125.213, 125.214, 125.215, 125.220, 125.221, 125.222, 125.223, 125.224, 125.225, 125.227, 125.228, 125.229, 125.230, 125.231, 125.232, 125.233, 125.234, 125.235, 125.236, 125.237, 125.238, 125.241, 125.244, 125.246, 125.247, 125.248, 125.249, 125.250, 125.251, 125.252, 125.253, 125.254, 125.255, 125.256, 125.257。

三. 不接受的建议：24 项

125.1, 125.2, 125.3, 125.4, 125.6, 125.7, 125.10, 125.11, 125.12, 125.13, 125.15, 125.16, 125.17, 125.18, 125.19, 125.20, 125.21, 125.22, 125.23, 125.36, 125.136, 125.149, 125.217, 125.219。

四. 因缺乏依据、歪曲事实而不接受的建议：100 项

125.14, 125.24, 125.25, 125.26, 125.27, 125.28, 125.29, 125.30, 125.31, 125.32, 125.33, 125.34, 125.35, 125.42, 125.44, 125.56, 125.60, 125.62, 125.63, 125.65, 125.67, 125.68, 125.69, 125.70, 125.71, 125.72, 125.73, 125.74, 125.76, 125.77, 125.78, 125.79, 125.80, 125.81, 125.82, 125.83, 125.84, 125.86, 125.88, 125.91, 125.92, 125.93, 125.94, 125.96, 125.97, 125.98, 125.99, 125.100, 125.101, 125.102, 125.104, 125.106, 125.108, 125.109, 125.115, 125.117, 125.119, 125.120, 125.123, 125.125, 125.126, 125.128, 125.129, 125.130, 125.131, 125.132, 125.133, 125.134, 125.135, 125.137, 125.138, 125.139, 125.140, 125.141, 125.142, 125.146, 125.147, 125.148, 125.150, 125.152, 125.153, 125.154, 125.155, 125.157, 125.158, 125.159, 125.160, 125.163, 125.165, 125.168, 125.216, 125.218, 125.226, 125.239, 125.240, 125.242, 125.243, 125.245, 125.258, 125.259。

五. 接受建议的考量

3. 尼加拉瓜政府将继续在全国各地确保人权的享有和行使，恪守其对和平、稳定、可持续发展、国际团结和人道事业的承诺，并实施《政治宪法》、国家法律和尼加拉瓜已加入的国际文书(125.51, 125.127, 125.143, 125.144, 125.161, 125.175, 125.183, 125.189, 125.204)。
4. 政府将继续根据法律确保国家权力独立自主，支持包括人权监察员办公室在内的所有机构继续以和谐、协调的方式促进和保护尼加拉瓜人的人权(125.37 至 125.41, 125.43, 125.45, 125.46, 125.95, 125.105)。
5. 自 2008 年以来，尼加拉瓜政府一直在实施国家人的发展计划和方案，目的是落实尼加拉瓜民族的人权。政府将继续采取各种行动，促进社会正义，注意青年和家庭问题，增进两性平等，创造安全环境，改善教育、卫生、能源和水的供应等，促进发展(125.187, 125.192, 125.194, 125.195, 125.200)。
6. 我国将在国家经济社会发展和减少不平等方面继续取得进展，我国已成为区域的经济典范，总贫困率从 2014 年的 29.6% 下降到 2016 年的 24.9%，赤贫率从 2014 年的 8.3% 下降至 2016 年为 6.9%。我们将继续致力于改善尼加拉瓜人民的福祉(125.179, 125.180, 125.182, 125.193, 125.196, 125.198, 125.199, 125.201, 125.202, 125.205)。
7. 我国通过《家庭和社区健康示范战略》和《初级保健战略》，继续免费提供不带歧视、有效力、高质量、高效率的保健服务，并已取得了实际成果，得到国际社会的承认(125.203, 125.206, 125.209, 125.210, 125.211, 125.212, 125.215, 125.220, 125.181)。
8. 《国家教育计划(2017-2021)》设想通过初等教育、中等教育、师资培训、技术培训、职业教育、高等教育、课外活动、尼加拉瓜加勒比海岸自治区满足土著和非洲裔文化和特征需求的教育等各级教育培训，以无障碍、公平、不带歧视、有效率、有成效的方式在城市和农村地区都免费提供适当的高质量教育。在该计划的指导下，受教育权继续得到全面落实，对弱势群体来说尤其如此。(125.221 至 125.225, 125.227 至 125.235, 125.190 和 125.257)。
9. 政府将继续确保粮食安全，在城市和农村地区扩大饮用水供应，目前城乡饮用水供应覆盖面分别为 92.5% 和 54.90%。(125.188, 125.184, 125.191, 125.178 和 125.186)。
10. 和解与民族团结政府将继续解决住房问题，为尼加拉瓜人，特别是最贫穷者，落实获得体面、舒适、安全的住房的权利，以责任分担模式为基础，促进建造 57,859 栋新住房，受益者人数为 236,165 人(125.177)。
11. 政府将继续执行《主权和公民安全战略》，让人民有安全，由于执行了该战略，整个地区处于和平、安全和人民安宁的气氛中，安全指数达到最高水平(125.58, 125.61, 125.64)。
12. 尼加拉瓜政府将继续致力于落实所有尼加拉瓜人的人权和基本自由，包括公民权利和政治权利。同所有国家一样，我们社会中存在某些问题，我们将利用和平机制解决这些问题，促进各方之间彼此尊重的对话，维护法律和体制。我们将

继续加大力度依法保护和促进表达自由、结社自由、新闻自由、信息自由、和平集会权利，为此提供一切必要的保障。

13. 我们将继续确保公众集会、示威和动员的权利，与所有国家一样，行使这些权利时必须遵循法律法规，为此，考虑到个人权利受到他人权利的限制，需要保证所有尼加拉瓜人的安全、内部秩序和共同利益(125.54, 125.87, 125.110, 125.111, 125.113, 125.116, 125.121, 125.122, 125.124, 125.145, 125.151, 125.156, 125.162, 125.164, 125.166, 125.167)。

14. 我国将继续以有秩序、一致的方式推进法律秩序现代化，加强司法部门机构。尼加拉瓜将继续遵守国际标准，依照法律要求，调查要彻底，指控要有大量证据，包括鉴定人证据、证词、文件证据等等，确保技术性辩护的权利，对被告作无罪推定(125.90)。

15. 我们将履行承诺，推行必要的政治、选举和体制改革，继续完善我国年轻的民主制度，确保 2021 年选举在受适当监测的情况下举行，确保其自由、公开、透明。我国将与美洲国家组织总秘书处合作加强尼加拉瓜的体制以及政治和选举制度(125.112 和 125.114)。

16. 我们将继续努力把我国建成本区域最安全的国家，国家警察效率高，其保护人民、家庭和社区的工作得到国际公认。国家政策从来不是、今后也不会是镇压社会抗议，更不会允许国家警察过度使用武力或任意使用武力(125.55)。

17. 非政府组织有义务遵守法律，遵守其组织成立的宗旨和目标，并按其获准成立的法律人格行事。尼加拉瓜有 7,227 个非政府组织。这些组织按宪法规定的结社权利受到尊重(125.118)。

18. 我们将继续与受新自由主义政策排斥的所有弱势群体共同努力，增进和保护其人权，途径包括实施能直接帮助儿童、少年、青年、妇女、残疾人、非洲人后裔、老年人、男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性者等弱势群体享有和行使人权的计划、方案和项目(125.57, 125.176, 125.185, 125.197, 125.213, 125.236, 125.238, 125.237, 125.241, 125.244, 125.246 至 125.255)。

19. 女孩怀孕是区域性和全国性的问题。我们将继续对这类怀孕采取预防措施。家庭事务部与教育部协作，在实施其他国家计划的同时，将继续实施预防少女怀孕的联合计划(125.207, 125.208 和 125.214)。

20. 尼加拉瓜将继续依照国家法律和国际法，保护被剥夺自由者的权利，努力落实承认被剥夺自由者真正享有权利的全面保障的法律和行政规定(125.59)。

21. 建议 125.66 和 125.75 已经得到执行，根据《大赦法》，2018 年 4 月 18 日暴力事件中被监禁的所有人只要承诺不重新犯罪，都获释。

22. 尼加拉瓜政府已加大力度打击人口贩运行为，加强国家法律制度，调整国家机构，重视预防，为 467,863 人开展了 8,619 项预防宣传活动，对 44,232 名公务人员进行了培训。人口贩运罪行发生率在全国已经降低，我们承诺继续努力在这方面取得成果，帮助受害者，包括尊重移民的权利(125.169 至 125.174, 125.256)。

23. 尼加拉瓜政府将继续在国家层面保护环境，应对气候变化，同时在国际上积极参与相关活动。尼加拉瓜将根据共同但有区分的责任，继续加强政策战略，帮助实现世界气温升高不超过 1.5 度的目标(125.47 至 125.50, 125.52, 125.53)。

24. 尼加拉瓜政府不排除评估加入其尚未成为缔约国的国际人权文书的可能性(125.5)。

25. 尼加拉瓜政府将继续信守国际义务，与联合国开展切实有效的协作。2019 年 5 月 2 日，尼加拉瓜向条约机构提交了所有待交的报告(125.8, 125.9)。

26. 尼加拉瓜政府将继续以真诚意愿领导国家走向和平、国家发展和繁荣，在经济和社会领域采取具体措施，并加强国家体制，逐步解决因在未遂政变背景下的暴力而导致的危机(125.107)。

27. 上述暴力行为已经通过一个独立自主、专业的特别机制予以调查，该机制是由立法机构设立的真相、正义与和平委员会，其调查全面，为查明真相作出了贡献(125.85)。

28. 尼加拉瓜政府将继续承诺为受害者伸张正义，给予赔偿，并作出不再次发生此类行为的保证。人权监察员办公室根据受害者协助综合法，协调尼加拉瓜各机构的工作，确保受害者能得到全面照料和特别赔偿，确保提供医疗、精神保健、康复、安全和社会服务，并将这些工作纳入政府保健、教育、创业、住房、娱乐方面的服务和方案，使受害者有全面发展的机会(125.89 和 125.103)。

六. 不接受建议的考量

29. 尼加拉瓜作为主权国家，认为现在不是作出新的国际承诺的时候，因为那样会带来额外的行政和预算负担，但这并不意味着我国在人权保护方面会出现真空，不意味着人权就容易受到侵害，因为国家法律制度涵盖面广，涉及方方面面，为尼加拉瓜人提供了宪法保障，使人权能得到保护(125.1, 125.2, 125.3, 125.4, 125.6, 125.7)。

30. 尼加拉瓜政府不排除今后与人权理事会某些机制合作的可能性，但主管机构提出的每一项相关请求都将根据具体情况予以评估(125.10, 125.11, 125.12, 125.13, 125.15, 125.16, 125.17, 125.18, 125.19, 125.20, 125.21, 125.22, 125.23, 125.36)。

31. 尼加拉瓜人民珍视并尊重未出生生命的权利，因此，社会不接受堕胎作为控制生育的方法，因为那样会对妇女健康构成严重风险。这一现实并不意味着妇女生命会面临风险，尼加拉瓜国内规章要求公共卫生系统根据《医疗规程》关心生命面临危险的每一位妇女(125.217, 125.219)。

32. 尼加拉瓜的非政府组织与任何其他国家的非政府组织一样，有义务遵守法律，遵守其成立的宗旨和目标，按照其获准成立的法律人格行事。有 9 个协会失去了其法律人格，是因为它们违背了其宗旨和目标，利用其组织结构管理、接收、转移资金用于政变的非法行为。这些实体丧失法律人格，不妨碍其成员的结社权利(125.136)。

33. 尼加拉瓜政府愿意通过对话解决冲突，在政变行动发生期间就首先开展了对话。政府派代表出席了谈判会议，一贯遵守其接受的每一项协议。谈判会议具有历史价值和重要性。

34. 目前的现实已经不同，尼加拉瓜人民重新获得了和平与稳定。尼加拉瓜政府承诺努力为所有人的利益继续取得进展。政府始终持开放态度，始终愿意对话 (125.149)。

七. 认为某些建议缺乏依据、歪曲事实而不可接受的考量

35. 尼加拉瓜政府尊重普遍人权机制和程序。

36. 我们认为，普遍定期审议是一个有用的机制，有助于增进所有国家的人权。但我们反对将其用于违反人权理事会第 5/1 号决议的其他目的。该决议规定的原则是，应在客观可靠的信息的基础上进行合作，以客观、透明的方式发展，避免对抗和政治化。

37. 一些国家作了政治发言，远远偏离了建设性建议，试图将该机制政治化。尼加拉瓜重申不接受无依据的指控，这些指控纯属编造，与事实相去甚远。

38. 我们反对为政治目的利用多边空间，反对一些国家试图改变本机制的建设性作用。明显具有政治性质的言论和判断不符合普遍定期审议的宗旨，因此是不能接受的。
