



人权理事会

第四十一届会议

2019年6月24日至7月12日

议程项目2和3

联合国人权事务高级专员的年度报告以及
高级专员办事处的报告和秘书长的报告

促进和保护所有人权——公民权利、政治权利、
经济、社会及文化权利，包括发展权

关于促进性别平等的气候行动以利妇女充分和切实享有各项权利的分析研究报告

联合国人权事务高级专员办事处的报告

概要

本分析研究报告根据人权理事会第38/4号决议提交，有关将促进性别平等的方针纳入地方、国家、区域和国际各级的气候行动，以便妇女充分和切实享有各项权利。在这项研究中，联合国人权事务高级专员办事处审查了气候变化对妇女的影响，确定了各国和其他行为者对执行促进性别平等的方针具有人权义务和责任，分享了作为例证的做法，并发表了结论和建议。



目录

	页次
一. 导言.....	3
二. 气候变化对性别平等的影响.....	3
三. 妇女机构与有效气候行动之间的联系.....	9
四. 界定对气候行动的促进性别平等、以权利为基础的方针.....	11
五. 作为例证的做法.....	15
六. 结论和建议.....	18

一. 导言

1. 本研究报告系根据人权理事会第 38/4 号决议提交，该决议请联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)与相关的利益攸关方协商，就在气候行动中纳入促进性别平等的方针，以便妇女充分和切实享有各项权利进行分析研究。
2. 2018 年 8 月 27 日，人权高专办向会员国分发了一份普通照会和一项调查表，请它们提供意见。人权高专办还与包括国际组织、国家人权机构和民间社会在内的其他利益攸关方进行了接触。收到的意见¹ 和与利益攸关方进行的协商是本研究报告所依据的信息。
3. 本研究报告概述了气候变化对妇女的一些关键影响²，并描述了为解决这些问题而采取的促进性别平等的、基于权利的方针。它强调了几种说明性做法，并在结束时就促进性别平等的气候行动方针提出了建议。

二. 气候变化对性别平等的影响

4. 社会地位、性别、贫穷程度、获取资源的机会和歧视等多种因素，会影响一个人适应气候变化的能力。国际人权法禁止基于性别的歧视。然而，妇女往往面临限制其适应能力的系统性歧视、有害的陈规定型观念以及社会、经济和政治障碍。其中包括获取金融资产和服务、教育、土地、资源和决策过程的机会有限或平等，以及机会和自主权较少。社会经济地位较低的人和面临多重和交叉形式歧视的人，可能更容易受到气候变化的影响。一般而言，女性比男性更容易受到气候变化的不利影响，因为女性构成了世界上大多数的穷人，且往往直接依赖受到威胁的自然资源，这些自然资源是其主要的食物和收入来源。³
5. 虽然一些女性个人相比一些男性，可能更不容易受到气候变化的影响，但全球长期存在的歧视、不平等、父权制结构和系统性障碍，以及男女的不同观点、经历和需求，都会导致妇女遭受气候变化有害影响的整体风险增加。通过这种方式，气候变化造成性别不平等的长期存在。反过来，性别不平等和侵犯妇女权利阻碍了妇女参与气候行动。因此，应对气候变化，包括它对性别平等的影响(下文描述了其中几个影响)，对于保护妇女的人权至关重要。

A. 粮食安全和获得土地

6. 气候变化对粮食的可供性、可获性、消费和生产具有负面影响。妇女更经常受到粮食不安全的影响，性别平等是粮食安全的一个重要决定因素。根据联合国

¹ 可在以下网页查阅这些意见：

www.ohchr.org/EN/Issues/HRAndClimateChange/Pages/GenderResponsiveClimateAction.aspx。

² 在本报告中，对妇女的提及应理解为指妇女和女孩。

³ 联合国环境规划署，“性别平等与环境：环境署工作指南”，可查阅 www.unenvironment.org/resources/policy-brief/gender-policy-brief-and-success-stories-2016-guide-un-environments-work。

粮食及农业组织(粮农组织)的数据, 1970 年至 1995 年, 发展中国家粮食安全情况改善, 有 55% 应归功于赋予妇女权力。⁴

7. 许多小农是妇女, 她们的生计和食物来源以及其家庭和社区的粮食安全受到气候变化的威胁。与气候变化相关的粮食不安全, 还因妇女在怀孕、哺乳和分娩期间的营养需求, 而对妇女产生不同的影响。⁵ 营养不良是影响妇女贫血患病率的一个因素, 从全世界来说, 育龄妇女的贫血患病率从 2012 年的 30.3%, 上升到 2016 年的 32.8%。⁶ 家庭内歧视性食物分配也会对营养造成影响, 因为在匮乏时期, 女性通常是第一个不吃饭或减少消费的人。⁷ 粮食价格上涨时, 最可能受苦的就包括农村妇女。⁸

8. 男性占统治地位的结构往往决定着土地所有权,⁹ 使得妇女难以获得肥沃的土地和农业推广服务, 这限制了她们实施气候智能型农业的能力, 增加了她们对气候变化的脆弱性。¹⁰ 家务和护理工作的不公平分配限制了其他活动的可用时间, 因而也可能妨碍妇女适应气候变化的不利影响。当歧视性法律和惯例限制了妇女对土地的所有权、获取和使用, 妇女就更容易受到与气候变化有关的粮食价格波动的影响。¹¹ 即使妇女拥有土地, 其获得融资、推广服务、资源、工具、种子、技术、信息、肥料和水的机会受到限制, 也会限制土地的生产力。¹² 据粮农组织称, 如果妇女与男子有相同的机会获得生产资源, 其农场的产量可以提高 20% 至 30%, 可能使全球饥饿现象减少 12% 至 17%。¹³

B. 卫生

9. 气候变化可能对妇女的身心健康产生不成比例的影响。¹⁴ 在极端天气事件中, 女性比男性更容易死亡, 而幸存下来的女性的预期寿命也会缩短。¹⁵ 气候

⁴ 《性别平等与粮食安全: 妇女赋权作为战胜饥饿的工具》(2013 年), 可查阅 www.fao.org/gender/background/en/。

⁵ Charlotta Rylander, Jon Øyvind Odland and Torkjel Manning Sandanger, “Climate change and the potential effects on maternal and pregnancy outcomes: an assessment of the most vulnerable – the mother, fetus, and newborn child”, *Global Health Action*, vol. 6 (2013)。

⁶ 见 www.fao.org/3/I9553EN/i9553en.pdf。

⁷ 全球性别与气候联盟, 《性别与气候变化: 对现有证据的深入研究》(2016 年), 可查阅 <http://wedo.org/wp-content/uploads/2016/11/GGCA-RP-FINAL.pdf>。

⁸ 见消除对妇女歧视委员会, 关于农村妇女权利的第 34(2016)号一般性建议。

⁹ Tzili Mor, “促进以对性别问题敏感方式执行《联合国防治荒漠化公约》”(妇女署, 2018 年), 可查阅 www.unwomen.org/-/media/headquarters/attachments/sections/library/publications/2018/towards-a-gender-responsive-implementation-of-un-convention-to-combat-desertification-en.pdf?la=en&vs=3803。

¹⁰ *Gender and Climate Change: A Closer Look at Existing Evidence*。

¹¹ 同上, 以及联合国开发计划署(开发署), “性别、气候变化和粮食安全”(2012 年), 可查阅 www.undp.org/content/dam/undp/library/gender/Gender%20and%20Environment/PB4_Africa_Gender-ClimateChange-Food-Security.pdf。

¹² *Gender and Climate Change: A Closer Look at Existing Evidence*。

¹³ 粮农组织, “粮食和农业状况: 从事农业的妇女: 消除性别差距以促进发展”(2011 年)。

¹⁴ 见 A/HRC/32/23。

变化减少了可用水的数量和质量，这可能导致妇女面临许多健康风险。缺水增加了妇女的负担，她们往往对汲水负有主要责任。¹⁶ 长途跋涉取水需要更多的体力，并增加了遭受性暴力和性别暴力侵害的可能性。汲水负担加重可能导致心理困扰，而花费的时间则减少了用于受教育和创收等活动的时间。¹⁷

10. 燃烧化石燃料产生的排放造成空气质量差，导致每年数百万人死亡和罹患健康并发症。室内和室外的空气污染加起来每年造成约 700 万人死亡。¹⁸ 由于把木材或粪便等低效和肮脏的燃料用于家庭烹饪和取暖，造成妇女更容易受到室内空气污染，因此她们患病和死亡的风险特别高。¹⁹ 缺乏可行的替代燃料会导致公共卫生危机和气候变化。

11. 气候变化还可能增加妇女特别容易感染的病媒传播疾病的传播。²⁰ 蚊子对气候变化敏感，温度升高可增加疟疾的流行。患病率的增加，加上为妇女照顾家庭成员和社区成员强加了不平等责任的有害的性别陈规定型观念，可剥夺妇女的其他机会。²¹

12. 气候变化的影响也会影响女性的精神健康。当极端天气事件发生时，对妇女支持其家庭的压力通常会不成比例地增加。²² 这会增加造成精神健康不良后果的风险，²³ 包括与压力有关的疾病和抑郁症。²⁴ 将妇女排除在气候行动和决策之外，可能会进一步加剧应对气候变化的压力。

C. 性健康和生殖健康及权利

13. 气候变化可能限制妇女获得性健康和生殖健康服务。例如，与气候变化有关的人口流动可能导致获得这些服务的机会减少。²⁵ 由于气候变化，极端天气事件变得更加频繁和严重，可能摧毁必不可少的基础设施，或者导致性健康和生

¹⁵ 开发署，“性别和减少灾害风险”（2013 年），可查阅 www.undp.org/content/dam/undp/library/gender/Gender%20and%20Environment/PB3-AP-Gender-and-disaster-risk-reduction.pdf。

¹⁶ *Gender and Climate Change: A Closer Look at Existing Evidence*。

¹⁷ 同上。

¹⁸ 世界卫生组织(世卫组织)，“每年有 700 万人因空气污染而过早死亡”，可查阅 www.who.int/mediacentre/news/releases/2014/air-pollution/en/。

¹⁹ 世卫组织，“家庭空气污染与健康”，可查阅 www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/household-air-pollution-and-health。

²⁰ Public Health Institute, and Center for Climate Change and Health, “Special focus: climate change and pregnant women” (2016), available at <http://climatehealthconnect.org/wp-content/uploads/2016/09/PregnantWomen.pdf>。

²¹ 联合国《妇女观察》，“妇女、性别平等与气候变化”（情况介绍），可查阅 www.un.org/womenwatch/feature/climate_change/downloads/Women_and_Climate_Change_Factsheet.pdf。

²² 世卫组织，《性别与疾病》，可查阅 www.searo.who.int/entity/gender/topics/disaster_women/en/。

²³ F.H. Norris, M.J. Friedman and P.J. Watson, “60,000 disaster victims speak: part II: summary and implications of the disaster mental health research”, *Psychiatry: Interpersonal and Biological Processes* (2002), p. 247。

²⁴ *Gender and Climate Change: A Closer Look at Existing Evidence*。

²⁵ Cecilia Sorensen et al., “Climate change and women’s health: impacts and policy directions”, available at <https://journals.plos.org/plosmedicine/article?id=10.1371/journal.pmed.1002603#sec003>。

殖健康服务的质量、可得性和可及性下降。²⁶ 这种情况也可能加剧先前就存在的性别歧视形式，产生更多的障碍。²⁷ 无法获得避孕服务可能导致意外怀孕；如果无法获得安全堕胎服务，妇女可能会采用不安全和可能威胁生命的方法来终止怀孕，从而导致产妇死亡和发病。²⁸ 使用不卫生的水和行动不便也可能影响性健康和生殖健康权利。

14. 气候变化还可能直接影响怀孕，增加孕产妇死亡率和发病率的风险，并威胁到妇女享有健康权和生命权。²⁹ 妊娠和孕产妇健康方面的负面后果，如出生体重减轻，可能是由于暴露在极端温度下。³⁰ 化石燃料燃烧造成的空气质量差可能会造成胎儿宫内发育迟缓和先天性缺陷，因而影响母婴健康。³¹ 海平面上升造成的饮用水源盐碱化可能导致不良健康结果的发生率增加，包括早产和孕产妇和围产期死亡。³²

15. 气候变化还可能增加性暴力和性别暴力的风险，这严重侵犯了妇女的健康权、人身自由和安全等。除了直接的精神和身体创伤之外，性暴力和性别暴力还可能导致性传播感染的传播并阻碍经济生产力，这可能导致更严重的贫困，反过来加剧与气候变化有关的灾害的影响。³³

D. 性暴力和性别暴力及歧视

16. 气候变化的不利影响增加了性暴力和性别暴力的风险。因气候变化而加深的贫穷与性暴力和性别暴力之间存在着明显的联系。³⁴ 在那些遭受灾害和气候变化缓发不利影响带来的经济压力的人中，儿童、早婚和强迫婚姻可能作为一种有害的应对策略出现。³⁵

17. 在极端天气事件发生期间和之后，妇女遭受性暴力和性别暴力的风险也更高。³⁶ 因灾难而流离失所可能会使幸存者进入疏散中心。在这些中心中，妇女，包括救济工作者，可能感到不安全，可能遭受性暴力和性别暴力、骚扰和歧

²⁶ 世卫组织，“将性健康和生殖健康纳入卫生突发事件和灾害风险管理”，可查阅 www.who.int/reproductivehealth/publications/emergencies/rhr-12-32/en/。

²⁷ 联合国人口基金，《世界人口状况：风暴避难所》(2015年)。

²⁸ 同上。

²⁹ 世卫组织，《产妇死亡率趋势：1990年至2015年》(2015年)。

³⁰ “Special focus: climate change and pregnant women”。

³¹ Cecilia Sorensen et al., “Climate change and women’s health: impacts and policy directions”。

³² Aneire Ehmar Khan et al., “Drinking water salinity and maternal health in coastal Bangladesh: implications of climate change”, *Environmental Health Perspectives*, vol. 119, No. 9 (2011), pp. 1328–1332。

³³ Annkathryn Goodman, “In the aftermath of disasters: the impact on women’s health”, *Critical Care Obstetrics and Gynaecology*, vol. 2 (2016)。

³⁴ 见 A/HRC/11/6。

³⁵ 《人权观察》，“在你的房子被冲走之前结婚：孟加拉国的童婚” (2015年)，可查阅 www.hrw.org/report/2015/06/09/marry-your-house-swept-away/child-marriage-bangladesh。

³⁶ Annkathryn Goodman, “In the aftermath of disasters”。

视，获得生殖服务和其他保健服务的机会也有限。³⁷ 在灾难发生后，由于资源紧张，执法的效果可能较差，遭受性暴力和性别暴力侵害的妇女可能因惧怕相关的被污名化而不报告暴力行为。³⁸ 由于污名化和歧视，男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性者特别容易受到伤害。他们可能被排除在康复、救济和应对工作之外，且无法获得满足其需求的紧急避难所。³⁹

E. 生计和体面工作

18. 气候变化的不利影响可以耗尽资源，破坏基础设施，增加失业率，并在妇女已经面临重大障碍的工作领域加剧性别不平等。⁴⁰ 将妇女排除在外的气候行动可能加剧这些挑战。相互交叉的因素，如土著、部落或种族身份，以及移民或残疾状况，可能加剧一些妇女的社会经济脆弱性，特别是在缺乏适当的社会保护制度时。气候变化可能加剧这些脆弱性，减少一些妇女从事经济活动的时间，和/或获得资源，包括信息和教育的机会，而这些都是适应所必需的。⁴¹

19. 气候变化直接或间接地影响到妇女在一些部门的就业机会。在南亚和撒哈拉以南非洲地区的所有职业妇女中，60%以上从事无报酬或报酬低、但时间和劳动密集型的农业工作。⁴² 气候导致的生计丧失、收入减少或农业及相关部门的工作条件恶化，可能对妇女产生特别不利的影响。⁴³ 例如，气候变化造成的海平面、温度和酸度上升，已经导致渔业资源枯竭⁴⁴ 和鱼类种群分布的变化，这损害了参与鱼类捕捞、加工和贸易的妇女的宝贵生计活动。⁴⁵

20. 气候变化对基础设施的影响也会减少某些部门的就业机会。灾难发生后，女性一般比男性更难找到工作，因为工作可能首先在男性占主导地位的部门回归，如建筑部门。在受气候变化影响的地区，妇女往往需要加强其技能，并在某些情况下学习新技能，以便获得不同部门的工作。然而，气候变化的影响、根深蒂固的性别陈规定型观念和结构性歧视造成家庭需求增加，可能使许多妇女无法完成必要的培训和教育。例如，户主是女性的家庭可能难以获得人道主义援助或灾后方案，这些方案往往以假定的男性“户主”为目标。

³⁷ 妇女署，“太平洋地区的气候变化、灾害和性别暴力”，可查阅 www.uncclearn.org/sites/default/files/inventory/unwomen701.pdf。

³⁸ 同上。

³⁹ J.C. Gaillard, Andrew Gorman-Murray and Maureen Fordham, “Sexual and gender minorities in disaster”, *Gender, Place and Culture*, vol. 24 (2017)。

⁴⁰ 国际劳工组织(劳工组织)，“性别、劳工和公正过渡到所有人都能享有的环境可持续的经济和社会”(2017年)。

⁴¹ 见消除对妇女歧视委员会关于气候变化背景下减少灾害风险所涉性别方面的第37(2018)号一般性建议。

⁴² 劳工组织，《职业妇女：2016年趋势》(日内瓦，2016年)。

⁴³ 劳工组织，“性别、劳工和公正过渡到所有人都能享有的环境可持续的经济和社会”。

⁴⁴ 粮农组织，“气候变化对阿拉伯地区渔业资源的影响”，可查阅 www.fao.org/in-action/globefish/fishery-information/resource-detail/en/c/338390/。

⁴⁵ *Gender and Climate Change: A Closer Look at Existing Evidence*。

F. 文化影响

21. 气候变化的不利影响可以复杂的方式与文化相互作用，并影响文化。如果一名妇女由于例如极端天气事件而丧偶，在某些文化中，妇女再婚是禁忌，而且不认为寡妇享有尊严。⁴⁶ 在其他文化中，女性可能被迫再婚。气候变化还影响到生计和获取传统土地、资源和领土的机会。这可能阻止或抑制相关的文化、宗教和习俗。

22. 对土著人民而言，气候变化的不利影响可能导致精神和文化上的损失。特别是对女性，存在性别平等方面的影响。许多农村社区的妇女对其生态系统和可持续土地管理做法具有专业知识。例如，土著妇女经常在保护生物多样性方面发挥重要作用，并且是种子和关于其土地和领土以及植物的营养和药用价值的传统知识的守护者。⁴⁷ 气候变化导致的生态系统及其生物多样性的快速变化，可能影响传统知识及其应用，对妇女的生计及其社区的文化习俗、健康、繁荣和复原力产生负面影响。⁴⁸

G. 人口流动

23. 尽管许多妇女在应对气候变化方面可能会获得更大赋权或担任领导角色，但人口流动对妇女构成了独特的风险。移动中的妇女更可能遭受性暴力和性别暴力的侵害。⁴⁹ 因气候变化而流离失所的男女同性恋、双性恋，跨性别者和双性者也可能在人口流动的背景下面临更高的暴力虐待风险。⁵⁰ 此外，气候变化的经济影响可能增加人口贩运活动及童婚、早婚和强迫婚姻，这两种情况往往都涉及移徙。⁵¹

24. 气候变化的突发和缓发的不利影响可能推动人口流动，并影响家庭、土地和领土的可居住性。⁵² 当气候变化影响社区时，性别影响到哪些人搬迁(哪些人留下)、做出决策的方式、移动中个人的环境，以及流动的结果。⁵³ 流动可以影响性别动态，巩固传统的性别角色和现有的不平等，或通过挑战和改变它们。⁵⁴ 例如，至少部分因气候变化驱动的女性外迁，可以增加从事农业的妇女的作用和

⁴⁶ 见 <http://wapp.hks.harvard.edu/files/wapp/files/095740497085783201.pdf?m=1408553548>。

⁴⁷ 见 www.wipo.int/export/sites/www/tk/en/documents/pdf/grand_council_of_the_creos_annex_comments_on_observer_participation.pdf and www.cbd.int/gender/doc/fs_uicn_biodiversity.pdf。

⁴⁸ 粮农组织，“妇女——农业生物多样性的使用者、保护者和管理者”（1999年），可查阅 <http://citeseerx.ist.psu.edu/viewdoc/download;jsessionid=2BB791DFD15ED4EF10EAE1AC83D930E3?doi=10.1.1.395.2601&rep=rep1&type=pdf>。

⁴⁹ *Gender and Climate Change: A Closer Look at Existing Evidence*。

⁵⁰ The New Humanitarian, “Lost in the chaos – LGBTI people in emergencies”, available at www.thenewhumanitarian.org/report/100489/lost-chaos-lgbti-people-emergencies。

⁵¹ 《人权观察》，“在你的房子被冲走之前结婚：孟加拉国的童婚”。

⁵² 见 A/HRC/38/21 和 www.ohchr.org/Documents/Issues/Migration/OHCHR_slow_onset_of_Climate_Change_ENweb.pdf。

⁵³ 见 www.sierraclub.org/sites/www.sierraclub.org/files/uploads-wysiwig/Women%20On%20The%20Move%20In%20A%20Changing%20Climate%20report.pdf。

⁵⁴ 同上。

决策权。但是，如果农业产生的收入落后于其他部门产生的收入，那么妇女在农业部门中日益重要的作用可能会加剧性别的不平等。⁵⁵

H. 妇女环境人权维护者

25. 气候变化的不利影响加剧了对土地、水、物种和生计的威胁，影响了生活在生态系统中并依靠其维持生计以及家庭和社区生活的妇女。捍卫这些生态系统的妇女往往要付出高昂的代价。与所有的人权维护者一样，妇女面临包括暗杀、刑事定罪、恐吓和攻击在内的风险。然而，她们还面临专门针对性别的暴力，包括性暴力的更多威胁，这可能产生更多不利的社会后果，如污名化和歧视。各国减轻或适应气候变化影响的努力如果开展得不适当，可能会加剧这种情况——不仅威胁到妇女对发展、食物、水、土地和文化的权利，而且威胁到其对表达自由、集会自由、结社自由和政治参与的权利。

三. 妇女机构与有效气候行动之间的联系

26. 妇女在气候行动决策、规划和实施方面充分和平等的参与和领导，对于保护妇女的权利和确保气候行动的效力至关重要。参与是一项人权，它能够促进其他的人权，并且是解决歧视和边缘化问题的基于权利的方法的核心要素。⁵⁶ 旨在支持受气候变化影响的社区的项目和计划，在妇女充分参与后变得更加有效，⁵⁷ 其结果是更有效地利用气候融资。⁵⁸ 如果妇女不参与气候行动，她们的需求就不太可能得到解决，不平等就更有可能长期存在。⁵⁹ 对于有效的气候行动，决策者必须优先考虑妇女的有意义和有效参与，承认妇女是具有独特视角、专业知识和解决问题能力的变革推动者。⁶⁰

27. 例如，妇女在农业生产中发挥了重要作用，⁶¹ 但往往被排除在有关农业的协商进程之外。⁶² 根据一项估计，如果所有女性小农平等地获得生产资源，其农业产量将增加 20% 至 30%，1 亿至 1.5 亿人将不再挨饿，二氧化碳排放量到 2050 年可减少 21 亿吨。⁶³ 气候行动还将创造新的和非传统的就业机会。不解决

⁵⁵ 粮农组织，“粮食和农业状况：移徙、农业和农村发展”（2018 年）。可查阅 www.fao.org/3/I9549EN/i9549en.pdf。

⁵⁶ 见 A/HRC/39/28。

⁵⁷ 联合国气候变化框架公约，“性别与气候变化简介”，可查阅 <https://unfccc.int/gender>。

⁵⁸ Liane Schalatek, “Gender and climate finance”, available at <https://climatefundsupdates.org/wp-content/uploads/2018/11/CFF10-2018-ENG-DIGITAL.pdf>。

⁵⁹ 妇女署，“太平洋性别和气候变化工具包：从业者工具”，可查阅 www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2015/9/pacific-gender-and-climate-change-toolkit。

⁶⁰ 开发署，“性别与气候变化之间的联系概述”（2013 年），可查阅 www.undp.org/content/dam/undp/library/gender/Gender%20and%20Environment/PB1-AP-Overview-Gender-and-climate-change.pdf。

⁶¹ 见 www.undp.org/content/dam/undp/library/gender/Gender%20and%20Environment/UNDP%20Gender,%20CC%20and%20Food%20Security%20Policy%20Brief%203-WEB.pdf。

⁶² Liane Schalatek, “Gender and climate finance”。

⁶³ 见 www.drawdown.org/solutions/women-and-girls/women-smallholders。

性别差距将阻碍妇女从这些经济机会中受益，并阻碍向可持续经济过渡。消除阻碍妇女平等获得能源和经济机会的障碍，将释放显著的生产力增长并加强发展成果。⁶⁴ 妇女参与各级决策对于更有效的气候行动至关重要。⁶⁵ 需要将妇女在女性占主导地位的劳动力中或作为支持工业的无偿家庭工人方面的经验，纳入关于公正过渡和相关社会保护制度的讨论中。

28. 妇女在农业、保护和自然资源管理等领域的独特知识和经验，特别是在地方一级，⁶⁶ 意味着将妇女纳入气候行动和决策进程，不仅仅在法律和道义上是必须的，而且对采取有效和知情的行动至关重要。⁶⁷ 一项研究发现，总的来说，女性对气候变化更加关注和了解更多。⁶⁸ 女性的观点通常不仅包括她们自己的经历，还包括对其直系亲属和周围社区的考虑和意识。这意味着女性的观点和方法可以为更全面、有效的气候行动提供信息。当妇女被纳入与资源使用和社会投资有关的决策时，她们往往会根据儿童、家庭和社区的最佳利益作出决定。⁶⁹

29. 例如，研究发现，处于政治权威地位的妇女与较低的国家碳足迹之间，女性成员比例较高的议会与环境条约的批准之间，以及公司董事会中妇女比例较高与碳排放信息的披露之间，都存在关联性。⁷⁰ 这表明妇女参与决策的重要性，以及需要改变男子的陈规定型性别角色，以促进他们在家庭和照料子女、家务和社区活动中的平等责任。在减缓气候变化的努力方面，妇女的教育以及尊重性健康与生殖健康和权利，是减少未来二氧化碳排放的最有效手段之一。

30. 通过确保从一开始就将机会均等和男女待遇平等确定为目标，气候行动有可能刺激有利于男子和妇女的低碳发展和经济，促进包容性社会，改变性别规范，加强妇女参与经济活动，并为实现可持续发展目标作出贡献，妇女是实现这些目标的基本行为者。⁷¹

⁶⁴ United States Agency for International Development and International Union for Conservation of Nature, “Advancing gender in the environment: making the case for women in the energy sector” (2018), available at www.usaid.gov/sites/default/files/documents/1865/IUCN-USAID-Making_case_women_energy_sector.pdf.

⁶⁵ Susannah Fisher and Clare Shakya, “Gendered voices for climate action: a theory of change for the meaningful inclusion of local experiences in decision-making”, available at <http://pubs.iied.org/pdfs/10193IIED.pdf>.

⁶⁶ Bina Agarwal, “Gender and forest conservation: the impact of women’s participation in community forest governance”, *Ecological Economics*, vol. 68, No. 11, pp. 2785–2799.

⁶⁷ Mary Robinson Foundation, “Women’s participation: an enabler for climate justice”, available at www.mrfcj.org/wp-content/uploads/2015/11/MRFCJ-_Womens-Participation-An-Enabler-of-Climate-Justice_2015.pdf.

⁶⁸ Aaron McCright, “The effects of gender on climate change knowledge and concern in the American public”, *Population and Environment* (2010).

⁶⁹ 妇女署，《利用性别平等与促进可持续发展的气候行动之间的共同效益：将性别考虑纳入气候变化项目的主流》(2016年)，可查阅 https://unfccc.int/files/gender_and_climate_change/application/pdf/leveraging_cobenefits.pdf.

⁷⁰ *Gender and Climate Change: A Closer Look at Existing Evidence*.

⁷¹ 劳工组织，“性别、劳工和公正过渡到所有人都能享有的环境可持续的经济和社会”。

四. 界定对气候行动的促进性别平等、以权利为基础的方针

31. 各国有法律义务实施促进性别平等的气候政策，这些政策赋予妇女权力，保护她们的权利，并解决气候变化对性别平等的影响。《经济、社会、文化权利国际公约》、《公民权利和政治权利国际公约》和《消除对妇女一切形式歧视公约》均明确禁止基于性别的歧视。其他人权文书以及环境和气候变化法律和政策要求保护人权，特别是妇女的权利。本节介绍了为促进性别平等的气候行动提供信息的几个关键法律和政策工具。

A. 关键的法律和政策文书

1. 《消除对妇女一切形式歧视公约》

32. 《消除对妇女一切形式歧视公约》保护妇女的权利，禁止对她们的一切形式的歧视，旨在确保妇女与男子在平等的基础上参与政治、社会、经济和文化发展。该《公约》提供了一个涵盖妇女一系列人权和有效期的专门针对妇女的全面制度；它界定了歧视妇女的含义；它规定了缔约方终止这种歧视的法律义务。例如，《公约》第二条呼吁各国、公共当局和机构不采取任何歧视妇女的行为或做法。第七条保障妇女在与男子平等的条件下有权投票，担任公职，参加政府政策的制订及其执行。第十四条要求缔约国“采取一切适当措施以消除对农村地区妇女的歧视”，确保她们参与各级农村发展和发展规划，并从中受益。

33. 这些规定对气候行动有明显的意义。消除对妇女歧视委员会在其关于气候变化背景下减少灾害风险所涉性别方面的第 37(2018)号一般性建议中，强调了促进两性平等的气候行动的重要性。在第 37 号一般性建议中，该委员会注意到减缓气候变化的紧迫性，为各国在减少灾害风险和气候变化方面履行《消除对妇女一切形式歧视公约》规定的义务提供了指导，并强调了为实现性别平等和促进气候适应力需要采取的步骤。它强调指出，气候变化倡议应该为妇女提供充分和有效的参与，促进实质性的性别平等和妇女赋权，同时确保实现可持续发展的进展。根据该一般性建议，气候变化和减少灾害风险措施应对性别问题有敏感认识，“在气候变化政策和方案中必须保障妇女参与各级决策的权利”。⁷²

34. 第 37 号一般性建议确定了《公约》与减少灾害风险和气候变化有关的一般原则：不歧视和实质性代表性；参与和增强权能；问责制和司法救助。对于每项一般原则，都向各国提出了具体建议。例如，为确保参与和增强权能，建议各国分配充足的资源，建设妇女的领导能力。⁷³ 为了促进问责制和司法救助，各国应对“现行法律进行性别影响分析”，评估其在灾害风险和气候变化方面对妇女的影响，并相应地通过、废除或修正法律、规范和做法。⁷⁴

35. 第 37 号一般性建议还描述了与减少灾害风险和气候变化有关的具体义务领域：评估和收集分列数据；政策一致性；域外义务；国际合作和资源分配；非国

⁷² 见第 8 段。

⁷³ 见第 36 段(e)。

⁷⁴ 见第 38 段(a)。

家行为者的义务；能力建设和获取技术。例如，在能力建设和获取技术方面，要求缔约国在防灾、备灾、应灾、恢复以及减缓和适应气候变化领域，把妇女担任各级领导定为制度。⁷⁵

2. 《联合国气候变化框架公约》

36. 根据《巴黎协定》的序言，“缔约方在采取行动应对气候变化时，应当尊重、促进和考虑它们各自对人权……以及性别平等”和“妇女赋权”的义务。

《巴黎协定》第七条第五款提到气候适应行动需要注重性别问题，第十一条(二)要求进行注重性别问题的能力建设。在联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十四届会议上通过的《巴黎协定》执行准则中，请各国在适应信息通报、国家自主贡献和透明度框架范围内提供有关性别敏感方法和规划进程的信息。缔约方大会第二十四届会议的决定还授权新的技术框架处理两性平等问题。这些决定还纳入了华沙国际机制流离失所问题工作组的建议，呼吁对气候引发流离失所问题采取考虑到国际人权标准和性别平等因素的做法。

37. 联合国气候变化框架公约总共有 60 多项关于性别问题的决定。在 2012 年缔约方会议第十八届会议上，缔约方通过了关于性别平衡和妇女代表性的决定。自 2012 年以来，性别和气候变化一直是缔约方大会和附属履行机构一个独立的议程项目。⁷⁶ 缔约方大会第二十届会议设立了利马工作方案，该方案的目的是在整个《联合国气候变化框架公约》工作中促进对性别问题敏感的气候行动。该工作方案最初持续了两年，已不断扩展。其中包括审查联合国气候变化框架公约秘书处对与性别有关的任务的执行情况，以及对代表们进行关于对性别问题敏感的气候行动的培训、提高认识和能力建设。在 2016 年的缔约方会议第二十二届会议上，缔约方通过了一项决定，承认基层妇女参与各级促进两性平等的气候行动的重要性。2017 年，缔约方大会第二十三届会议根据利马工作方案通过了《联合国气候变化框架公约性别问题行动计划》，以指导正在进行的对气候变化采取有助于性别平等的方法。

38. 该《性别问题行动计划》旨在确保妇女能够参与并影响气候变化决定，并确保她们在《联合国气候变化框架公约》的所有工作中享有平等的代表性。《性别问题行动计划》列出如下五个优先领域：能力建设；知识共享和交流；性别平衡；参与和妇女的领导；一致性(在联合国气候变化框架公约各机构、秘书处和其他联合国实体和利益攸关方的工作中，始终如一地执行与性别有关的任务和活动)；促进性别平等的实施；并改进对《联合国气候变化框架公约》下与性别有关任务的监测和报告。

39. 性别问题行动计划确定了帮助实现以上优先事项的关键步骤。例如，为了支持妇女充分、平等和有意义地参与《联合国气候变化框架公约》进程，它要求差旅基金支持妇女参加国家代表团，以及制定和实施以区域、国家和地方各级的妇女和青年为目标的气候教育和培训方案。

⁷⁵ 见第 54 段(b)。

⁷⁶ 见 <https://unfccc.int/topics/gender/workstreams/gender-and-climate-change-unfccc-related-activities-2017>。

3. 《2030 年可持续发展议程》

40. 《2030 年可持续发展议程》的核心是人权和致力于不让任何一个人掉队。由于可持续发展目标是相互依存的，实现任何目标都需要在目标 13 下采取有效的气候行动。目标 5 (性别平等)是贯穿各领域的，并特别呼吁会员国“确保妇女全面有效参与各级政治、经济和公共生活的决策，并享有进入以上各级决策领导层的平等机会”，并消除对妇女的一切形式歧视。目标 13 明确呼吁会员国“建立增强能力的机制，帮助其进行与气候变化有关的规划和管理……包括重点关注妇女”。目标 16 (和平、正义和强大机构)和目标 17 (执行手段)是实现所有目标，包括目标 13 的关键推动因素。目标 16 和 17 分别突出了各级包容性、参与性和代表性决策的必要性，以及对充足资金的需要。

4. 《亚的斯亚贝巴行动议程》

41. 第三次发展筹资问题国际会议的《亚的斯亚贝巴行动议程》要求在各级采取透明的方法、政策一致性和气候融资，以及性别平等和赋予妇女权能。具体而言，它要求报告对性别平等和赋予妇女权能的资源分配，强调私营部门和开发银行在维护或扩大维护人权和性别平等制度方面的作用，并呼吁为资源效率以及适应和减缓气候变化制定综合政策和计划。《亚的斯亚贝巴行动议程》呼吁将性别观点纳入“制定和实施所有财政、经济、环境和社会政策”的主流。

5. 《北京宣言和行动纲要》

42. 《北京宣言和行动纲要》的目的是“确保充分贯彻妇女和女童的人权，作为所有人权和基本自由的一个不可剥夺、不可缺少、不可分割的部分”。⁷⁷ 它指出，“在持续的经济增长、社会发展、环境保护和社会正义的基础上消除贫穷，需要妇女参加经济和社会发展、男女有平等机会并作为推动者和受益者充分和平等地参加以人为中心的可持续发展”。⁷⁸ 《行动纲要》为妇女赋权提供了蓝图，将环境确定为一个关键领域。它要求让妇女积极参与各级环境决策，将性别问题和观点纳入可持续发展政策和方案，并在国家、区域和国际各级加强或建立机制，以评估发展和环境政策对妇女的影响。

6. 妇女地位委员会

43. 妇女地位委员会就环境管理、减轻自然灾害和气候变化问题发布了若干结论。委员会第五十二届会议援引气候变化往往对妇女造成不成比例的影响，加上妇女不能平等地获得资源和参与决策过程，委员会强调，性别观点在气候变化的所有方面都至关重要。委员会第五十五届会议通过了一项题为“将性别平等纳入气候变化政策和战略的主流并促进赋予妇女权能”的决议。⁷⁹ 委员会还在其各项商定结论中一致呼吁就气候变化对妇女的不成比例的影响采取行动。⁸⁰

⁷⁷ 《北京宣言》，第 9 段。

⁷⁸ 同上，第 16 段。

⁷⁹ 第 55/1 号决议。

⁸⁰ 委员会第六十二届、第六十一届、第六十届、第五十八届、第五十七届、第五十五届、第五十三届和第五十二届会议的商定结论。

7. 《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》

44. 根据《仙台减少灾害风险框架》，应将性别观点纳入所有政策和做法，并应促进妇女担任领导。《仙台框架》认识到妇女参与的重要性，并鼓励各国促进这种参与，并为妇女赋权提供适当的能力建设措施。减少灾害风险的区域承诺建立在这一全球承诺的基础之上。例如，《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架亚洲区域执行计划》鼓励各国确保妇女充分、有效地参与各级的减少灾害风险决策，且拥有平等的领导机会，并建立对性别问题敏感的和参与性的利益相关方平台和部门平台。

B. 形成促进性别平等的、以权利为基础的气候行动方针

45. 若要采取惠益社会所有人的可持续气候行动，需要了解并考虑其所有成员的不同角色、责任、优先事项、能力和需求。⁸¹ 这必须包括在地方、国家和国际各级采取基于权利的、促进性别平等的方针，确保将所有人，特别是将妇女列入其中，对他们进行咨询和赋权，让他们参与关于气候行动的决策、规划、实施和评估。⁸² 采取这一方针意味着将人权和性别充分纳入气候行动，途径为：

- (a) 在所有政策和方案中纳入国际人权法、特别是《世界人权宣言》、《消除对妇女一切形式歧视公约》和其他核心人权条约的原则和标准；
- (b) 根据妇女的生活经验，更好地了解气候变化和气候行动(如减缓、适应、技术转让、资金和能力建设)对性别平等的影响；
- (c) 妇女在各级有意义、知情和有效地参与与气候变化有关的决策以及减缓和适应气候变化行动；
- (d) 将性别观点纳入主流⁸³，以及在有关气候行动的立法、决策、方案编制和其他活动中制定有针对性的性别战略；
- (e) 澄清和履行国家和私人行为者等责任承担者的义务和责任。

46. 促进性别平等的方针应将性别观点纳入各级的决策，以确保妇女充分和有意义地参与，并实现性别平等的结果。这必须涉及与妇女进行关于气候行动的协商，⁸⁴ 而不论其受教育程度或获得权力的程度，并确保公平过渡到不会使性别不平等长期存在下去的低碳经济。在制定基于权利的、促进性别平等的气候变化方针时，必须注意到人口流动等各种因素可能导致性别角色在社会中发生变化。

⁸¹ 妇女署，“太平洋性别和气候变化工具包：从业者工具”。

⁸² 妇女署，《利用共同效益》。

⁸³ 将性别观点纳入主流是在所有领域和各个层面评估任何计划的行动，包括立法、政策或方案对妇女和男子的影响的过程。目标是实现性别平等。见经济及社会理事会第 1997/2 号商定结论。

⁸⁴ 开发署，“性别与气候变化之间的联系概述”。

这意味着促进性别平等的方针需要经常评估、重新构建和调整规范，以适应不断变化的社会和气候条件。⁸⁵

47. 气候融资是应用促进性别平等方针的一个至关重要的领域。如果项目的支持者未能考虑到气候变化对性别平等的影响和妇女更普遍面临的歧视模式，那么气候行动的支出可能会加剧性别不平等。相反，促进性别平等的气候融资有可能增强气候适应能力，减少排放，促进妇女享有人权和性别平等。这也是气候变化减缓和适应的长期可持续性的关键要求。气候融资应当用于直接使妇女受益的项目，并在设计、决定和实施时得到妇女的充分和有效参与。这需要解决阻碍妇女参与气候行动的法律和规范框架中潜在的性别不平等的问题，从而改善生计，并提高遭受气候变化影响的社区的复原力。⁸⁶

48. 例如，在减缓气候变化方面，考虑到妇女特殊需求而设计的可持续公共交通系统可以增加对公共交通的使用，增加妇女获得就业、教育和其他可促进实现其权利的服务的机会。⁸⁷ 同样，改善妇女获取能源的可再生能源项目也减少了排放，具有重要的健康裨益，减轻了妇女的传统护理负担，并开辟了经济、教育和社会机会，包括促进了妇女的公民参与。⁸⁸ 在适应气候变化方面，积极寻求促进妇女享有其权利，对于提高依赖小规模农业生产获取粮食和生计的社区的粮食安全和复原力至关重要。⁸⁹

五. 作为例证的做法

49. 以下分析强调了通过利益攸关方的投入和人权高专办的独立研究确定的一些作为例证的做法，以推动促进性别平等的、基于权利的气候行动。

50. 在政府间一级，哥斯达黎加政府于 2018 年启动了全民联盟。该联盟是各国之间的伙伴关系，得到联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和人权高专办的支持。该联盟力求将人权和两性平等纳入多边环境协定。它在联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十四届会议和联合国环境大会第四届会议上组织了活动，在联合国环境大会第四届会议上支持关于两性平等和妇女权利的决议，并制定了参与《联合国气候变化框架公约》的战略。也是在联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十四届会议上，秘鲁在比利时、智利、哥斯达黎加、芬兰、法国、卢森堡，荷兰和瑞典的支持下，发起了一项关于性别平等和气候变化的部长级宣言。⁹⁰ 诸如此类的努力可以在塑造国际进程以及国内的相关法律和政策方面发挥重要作用。

⁸⁵ Tanu Priya Uteng, “Gender and mobility in the developing world” (2011), available at <http://siteresources.worldbank.org/INTWDR2012/Resources/7778105-1299699968583/7786210-1322671773271/uteng.pdf>.

⁸⁶ 见 www.ohchr.org/Documents/Issues/Development/Session19/A_HRC_WG.2_19_CRP.4.pdf.

⁸⁷ 见 https://us.boell.org/sites/default/files/cff10_2018_eng-digital.pdf.

⁸⁸ 见 www.ohchr.org/Documents/Issues/Development/Session19/A_HRC_WG.2_19_CRP.4.pdf.

⁸⁹ Liane Schalatek, “Gender and climate finance”.

⁹⁰ “Accelerating climate action with gender equality”, available at https://www.klimaat.be/files/7715/4461/3639/Gender_Equality_Declaration.pdf.

51. 气候融资也在塑造促进性别平等的气候行动方面发挥重要作用。提供气候融资的大多数国际金融机构都制定了性别政策。绿色气候基金或适应基金等专用的气候基金要求把具体项目的性别问题行动计划作为批准项目的先决条件。⁹¹ 全球环境基金概述了其项目应采取的性别主流化步骤，其中包括：在项目设计期间进行性别分析和社会评估；把妇女作为项目的利益攸关方加以咨询；将性别问题纳入关于项目预期目标的声明；用性别目标制定项目组成部分；收集按性别分列的数据；并为性别相关活动创建预算项目。⁹² 绿色气候基金和妇女署题为《将性别问题纳入绿色气候基金项目主流》的联合出版物为在项目开发、监测和评价中将性别观点纳入主流提出了具体建议。

52. 具体国家的政府还承诺通过对外援助为气候适应和减缓努力提供资金。爱尔兰将性别平等和气候行动确定为国际发展合作的相互关联的优先事项。爱尔兰在该领域的方案制定涉及促进性别平等的获取扶贫的可再生能源，性别和气候适应性农业，适应性社会保护和绿色卫生部门。⁹³ 在墨西哥，德国国际合作署资助了几个促进妇女参与可再生能源和能源效率领域的项目，包括妇女可再生能源和能源效率网络。⁹⁴ 《联合国气候变化框架公约》的妇女代表基金通过差旅支持、能力建设、建立网络、外联和宣传，加强妇女对气候谈判的参与。有效实施和资助这些促进两性平等的政策和方案有助于确保妇女的权利。

53. 一些利益攸关方的意见强调了与气候变化和性别平等有关的国内法律和政策的具体实例。摩洛哥制定了关于性别和环境的具体立法，并追踪了相关指标。⁹⁵ 危地马拉有一个用于承认妇女土地权利的基金，并在其气候法中制定了关于性别问题的具体规定。⁹⁶ 在墨西哥，《气候变化总法》保障获得健康环境的权利，并特别注重性别平等和赋予妇女权力。⁹⁷ 在菲律宾，第 9729 号共和国法案要求“国家在所有气候变化和可再生能源工作、计划和方案中，纳入促进性别平等的、有利于儿童和有利于穷人的观点”。⁹⁸

54. 收到的其他意见侧重于在促进两性平等的气候行动方面开展的政策、方案和活动。法国与几个巴尔干国家和黎巴嫩交换了与性别和气候变化有关的良好做法。⁹⁹ 在阿富汗，农村发展部在社区优先项目的背景下，就气候变化的不利影响对妇女进行了协商。¹⁰⁰ 在阿根廷，对国家能源和运输行动计划中与性别有关的方面进行的审查突出了需要解决的主要差距，并在制定国家适应计划时考虑到一

⁹¹ Liane Schalatek, “Gender and climate finance”。

⁹² *Gender and Climate Change: A Closer Look at Existing Evidence*。

⁹³ 爱尔兰提供的意见。

⁹⁴ 墨西哥提供的意见。

⁹⁵ 摩洛哥提供的意见。

⁹⁶ 危地马拉提供的意见。

⁹⁷ 墨西哥提供的意见。

⁹⁸ 菲律宾国家人权机构提供的意见。

⁹⁹ 法国提供的意见。

¹⁰⁰ 阿富汗国家人权机构提供的意见。

个关于性别、信息和通信技术与气候变化的国际研讨会。¹⁰¹ 马里强调了其提高妇女地位的可再生能源项目、基线研究和性别指标，以及与能源、水和卫生以及其他必需品有关的一些气候适应活动。¹⁰² 在墨西哥，关于气候变化和性别的具体指标，以及强有力的法律和政策框架，为一些将性别平等纳入气候行动的活动提供了信息。¹⁰³

55. 联合国各机构、国际组织和民间社会组织也在推动促进两性平等的气候行动方面发挥了关键作用。联合国开发计划署(开发署) 2016 年对 161 项国家自主贡献进行了审查，发现其中有 65 项提到性别平等或妇女。¹⁰⁴ 审查中指出，它们的质量、数量和性质普遍不足。大多数都是提到适应性，其中许多都将妇女描述为脆弱，只有两项将妇女描述为变革的推动者，而且很少有全面纳入性别平等的。开发署的审查突出了几项良好做法，最后对改进将性别平等纳入国家自主贡献提出了建议。

56. 妇女署向《联合国气候变化框架公约》缔约方的一个非正式小组——性别平等之友小组——和(上文第 50 段提到的)全民联盟提供了实质性支助。妇女署致力于在最高级别的政治讨论中提高对性别问题的认识，并为缔约国代表、非政府组织、土著团体和妇女团体以及青年组织参加政府间会议提供财政支持。妇女署关于气候变化的方案工作包括三项旗舰方案举措，即妇女的可持续能源企业家精神，¹⁰⁵ 通过气候智能型农业赋予妇女权力，¹⁰⁶ 以及解决气候变化风险的性别不平等。通过¹⁰⁷ 通过这些方案和其他方案，妇女署在国际、区域、国家和地方各级推动促进两性平等的气候行动。¹⁰⁸

57. 《联合国气候变化框架公约》下的性别行动计划是一种良好做法。最近一项就《性别问题行动计划》提交材料的呼吁收获了许多意见，强调了更多的良好做法。¹⁰⁹ 2014 年，世界气象组织召开了天气和气候服务的性别维度会议，提高了人们关于天气和气候对性别平等的影响的认识，并强调了通过提供和使用对性别敏感的天气和气候信息，赋权妇女和男子的良好做法。会议报告提出了使天气

¹⁰¹ 阿根廷国家人权机构提供的意见。

¹⁰² 马里提供的意见。

¹⁰³ 墨西哥和墨西哥国家人权机构提供的意见。

¹⁰⁴ 开发署，《国家气候行动中的两性平等：规划促进性别平等的国家自主贡献》(2016 年)，可查阅 www.undp.org/content/dam/undp/library/gender/Gender%20and%20Environment/Gender_Equality_in_National_Climate_Action.pdf。

¹⁰⁵ 见 www.unwomen.org/-/media/headquarters/attachments/sections/library/publications/2015/fpi%20briefenergy%20globalusv3.pdf?la=en&vs=5222。

¹⁰⁶ 见 www.unwomen.org/-/media/headquarters/attachments/sections/library/publications/2015/fpi%20briefagriculture%20localusweb.pdf?la=en&vs=3547。

¹⁰⁷ 见 www.unwomen.org/-/media/headquarters/attachments/sections/library/publications/2016/fpi%20brief-gir_v2.pdf?la=en&vs=2816。

¹⁰⁸ 妇女署提供的意见。

¹⁰⁹ 例如，见欧洲联盟和妇女署就关于《联合国气候变化框架公约》提交门户网站的第 3/CP.23 号决定(制定性别行动计划，活动 E.1)提供的意见。

和气候服务更具性别敏感性的行动和机制，以便妇女和男子能够在农业和粮食安全、减少灾害风险、水资源管理和公共卫生领域做出同样明智的决定。¹¹⁰

58. 国际自然保护联盟的出版物《未来之根》突出了联合国气候变化框架公约缔约方大会关于性别和气候变化的政策前景，并确定了在编制促进两性平等的方案方面的良好做法。¹¹¹ 促进经济、社会和文化权利全球倡议以及伙伴与消除对妇女歧视委员会就该委员会对马尔代夫和图瓦卢的审查合作互动，突出强调了将妇女排除在气候变化正式决策之外的做法和土地权利方面的歧视。¹¹² 在这两种情况下，消除对妇女歧视委员会都强调了确保妇女参与气候变化政策、灾害管理和自然资源治理的重要性。¹¹³ 这种与人权机制的接触互动可以触发建议和政府行动，并支持了委员会第 37 号一般性建议的制定。

59. 伙伴关系可以在制定促进两性平等的气候政策方面发挥关键作用。亚太妇女资源和研究中心强调了其与卫生科学大学合作，支持将性别问题纳入老挝人民民主共和国的《国家气候变化卫生适应战略》。¹¹⁴ 最终，该战略呼吁在与气候变化有关的灾害期间和之后改善对妇女的保健服务，提高关于气候变化对妇女健康影响的认识，并呼吁在极端天气事件后与多方利益攸关方合作。

六. 结论和建议

60. 气候变化以不同的方式影响着妇女、男子、男孩和女孩。根深蒂固和系统性的歧视可导致气候变化在健康、粮食安全、生计和人口流动等方面具有性别差异的影响。交叉形式的歧视可能进一步加剧一些妇女和女孩易受气候变化影响的程度，而将妇女排除在气候行动之外会抑制这些行动的有效性，并进一步加剧气候危害。不同背景的妇女有意义、知情和有效地参与相关决策过程，是基于权利和促进性别平等的气候行动方法的核心。这种包容性方针不仅是一种法律、道德和道义上的义务；它还将使气候行动更加有效。

61. 气候变化对妇女切实享有各项权利的不利影响需要采取紧急的、基于权利和促进性别平等的气候行动，这一行动将尊重、保护和实现妇女的权利，并确保赋予她们作为变革推动者的权力。各国应：

- 采取更加雄心勃勃的气候变化减缓和适应行动，以限制气候变化对所有人，特别是对妇女的影响。
- 以妇女的多维度和交叉经验为指导，以在减缓气候变化和建设气候适应力的工作中纳入广泛的人权和性别考虑因素，例如：
 - 妇女享有获得土地、自然资源和财政资源、服务和收入的权利；
 - 气候引发的流离失所和迁移；

¹¹⁰ 世界气象组织提供的意见。

¹¹¹ 见 <http://genderandenvironment.org/roots-for-the-future/>。

¹¹² 促进经济、社会和文化权利全球倡议提供的意见。

¹¹³ 见 CEDAW/C/MDV/CO/4-5 和 CEDAW/C/TUV/CO/3-4。

¹¹⁴ 亚太妇女资源和研究中心提供的意见。

- 性暴力和性别暴力；
- 在健康和福祉，包括性健康和生殖健康及权利方面关注性别平等问题；
- 社会保护制度。
- 确保具有不同背景的妇女充分、平等和有意义地参与各级的气候变化减缓和适应工作。可能促进妇女参与的机制包括：
 - 保护行使其权利，包括行使参与权和获得信息和司法权利的所有妇女环境人权维护者；
 - 将妇女纳入当地气候变化相关委员会的配额；
 - 仅限妇女的协商会议；
 - 为妇女参加会议提供安全的交通和儿童保育。
- 在《联合国气候变化框架公约》下的相关机构和程序内采取措施，以：
 - 确保减缓和适应工作能够促进性别平等；
 - 将人权和性别平等纳入国家自主贡献；
 - 实施、加强和更新《利马工作方案》下的《性别平等行动计划》；
 - 确保在《联合国气候变化框架公约》及其组成协定下各机构的组成中实现性别平衡；
 - 加强参加《联合国气候变化框架公约》下各程序的国家代表团组成的性别平衡和多样性；
 - 支持来自不同背景的妇女的能力建设，以最大限度地发挥她们的声音、信心和谈判技巧。
- 增强妇女作为经济 and 气候行为者以及工人和雇主的能力，帮助公正过渡到惠及所有人的低碳经济，途径包括：
 - 促进从事农业的妇女享有平等的权利和机会；
 - 加强妇女的土地权；
 - 确保妇女获得资金、技术和其他投入；
 - 改善工作条件。
- 确保各气候基金惠及受气候变化影响最严重的国家和人民，并系统地将妇女的人权和性别平等纳入治理结构、项目批准、实施过程和公众参与机制，途径包括：
 - 事前和事后进行性别和人权影响评估；
 - 根据定量和定性指标，定期报告性别平等政策的执行情况；在整个项目周期中收集按性别分列的数据；当地妇女积极参与项目监测；
 - 为促进性别平等的利益攸关方协商制定指南，促进国家和地方妇女组织的参与，途径包括增加资金以支持从事地方气候应对工作的基层妇女组织；

- 强制性地 将性别平等观点纳入预算编制和财务审计。
 - 通过提供资金和更好地了解气候变化对妇女人权的差异化影响，提高气候行动的效力，途径包括：
 - 收集分列数据，特别注意性别，及其与年龄、残疾和种族等特征的交叉；
 - 制定针对性别的指标；
 - 绘制气候变化对穷人、妇女和女孩的影响；
 - 确定优先行动领域，以支持妇女，并加强对福利的获取。
 - 采取有效措施，在气候变化的背景下处理和预防性暴力和性别暴力，途径包括妇女有意义和切实地参与人道主义、移徙和减少灾害风险方面的计划和政策的设计和 实施。
 - 在设计气候变化政策和行动时，与妇女事务部或其同等部门合作。
 - 继续强调必须尊重和实现妇女的各项权利，将其作为人权理事会、联合国气候变化框架公约和其他相关论坛(例如即将于 2019 年由联合国秘书长和可持续发展问题高级别政治论坛主持的气候行动峰会)的有效气候行动的先决条件。
-