



人权理事会

第四十届会议

2019 年 2 月 25 日至 3 月 22 日

议程项目 5

人权机构和机制

第十一届少数群体问题论坛关于“无国籍：一个少数群体问题”的专题的建议*

少数群体问题特别报告员的报告

概要

本报告中的建议主要来自 2018 年 11 月 29 日和 30 日举行的第十一届少数群体问题论坛与会者讨论“无国籍：一个少数群体问题”的专题提出的想法和意见。会议讨论分成四个专题小组进行：(a) 影响少数群体的无国籍问题的根源和后果：通过人权办法防止无国籍状态；(b) 影响少数群体的冲突、强迫人口流动和迁徙产生的无国籍问题：主要挑战和可能解决方案；(c) 通过便利无国籍少数群体成员获得出生登记、入籍和公民身份来实现少数群体成员的国籍权；(d) 受无国籍影响的少数群体妇女和儿童：在国籍法中促进两性平等。这些建议以国际法和国家标准为基础。目的是为进一步执行《在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体的人的权利宣言》提供指导。

* 因提交方无法控制的情况，经协议，本报告迟于标准发布日期发布。



目录

	页次
一. 导言.....	3
二. 总体考虑.....	4
A. 小组讨论情况.....	4
B. 一般性建议.....	5
三. 关于通过人权方法消除少数群体无国籍的根源和后果以及防止无国籍的建议	5
A. 讨论情况.....	5
B. 建议	6
四. 关于应对影响少数群体的冲突、强迫人口流动和迁徙产生的无国籍问题主要挑战以及寻找可能解决方案的建议.....	7
A. 讨论情况.....	7
B. 建议	8
五. 关于通过便利无国籍少数群体成员获得出生登记、入籍和公民身份来实现少数群体成员国籍权的建议.....	9
A. 讨论情况.....	9
B. 建议	10
六. 关于解决少数群体妇女和儿童面临的无国籍问题和在国籍法中促进男女平等的建议.....	11
A.讨论情况.....	11
B. 建议	11

少数群体问题特别报告员关于第十一届少数群体问题论坛讨论“无国籍：一个少数群体问题”的专题所提建议的报告

一. 导言

1. 人权理事会在第 6/15 号和第 19/23 号决议中决定，少数群体问题独立专家应指导少数群体问题论坛的工作并筹备其年度会议，请他/她在其报告中列入该届论坛的专题建议和提出未来议题的建议，以供人权理事会审议。理事会在第 25/5 号决议中决定延长少数群体问题特别报告员的任务期限。本报告是根据第 6/15 号和第 19/23 号决议编写的，载有 2018 年 11 月 29 日和 30 日举行的第十一届论坛的建议。第十一届论坛审议了“无国籍：一个少数群体问题”的专题。论坛的工作由少数群体问题特别报告员 Fernand de Varenne 负责指导。会议主席为 Rita Izsák-Ndiaye(匈牙利)。大约 600 名与会者参加论坛会议，包括会员国、联合国机制、机构和专门机构、基金和方案、人权领域政府间和区域组织及机制、国家人权机构和其他有关国家机构及非政府组织的代表以及少数群体代表、少数群体问题学者和专家。

2. 本报告中的建议主要来自第十一届论坛与会者的讨论和意见。这些建议以国际法和标准为基础。目的是指导如何进一步执行《在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体的人的权利宣言》。

3. 法律和规范框架中的主要文件包括《世界人权宣言》、《公民权利和政治权利国际公约》、《经济、社会、文化权利国际公约》、《消除一切形式种族歧视国际公约》、《消除对妇女一切形式歧视公约》、《儿童权利公约》、《残疾人权利公约》和《欧洲委员会保护少数民族框架公约》。与少数群体无国籍问题特别相关的文件还有：1954 年《关于无国籍人地位的公约》和 1961 年《减少无国籍状态公约》。

4. 第十一届论坛的建议是按会议讨论所围绕的四个议程项目编排的。这些建议：

- (a) 旨在解决世界各地无国籍少数群体个人面临的各种情况；
- (b) 强调国家负有主要责任，通过促进和保护在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体的人的权利来预防和减少无国籍状态；
- (c) 强调必须反对对少数群体的歧视和污辱，需要解决他们遭受系统性边缘化和排斥的问题；
- (d) 强调需要邀请无国籍少数群体及其代表参与影响他们的政策和决策进程；
- (e) 重申每个人，无论其有国籍或无国籍，都必须不受歧视地享有人权和基本自由，并认识到实现国籍权可以保障享有这些权利。

5. 这些建议还承认联合国、民间社会组织、少数群体代表和其他利益攸关方在预防和减少无国籍状态方面的重要作用。

6. 希望这些建议能够在世界各国执行，以充分尊重普遍人权标准。

二. 总体考虑

A. 小组讨论情况

7. 联合国及其会员国、民间社会组织代表和其他利益攸关方认识到，无国籍是一个对世界各地少数群体有严重影响的人权问题。根据联合国难民事务高级专员办事处(难民署)的资料，截至 2017 年，全世界 75% 以上的无国籍人口是少数群体成员。

8. 虽然致使数百万人成为或将成为无国籍人的主要原因过去一直不确定，但近年愈加清晰，歧视性做法、任意国籍要求和其他潜在人权问题是无国籍的主因，特别是少数群体受到的影响最大。因此，促进和保护在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体的人的权利可以成为解决和减少无国籍状态的重要和有效框架。

9. 无国籍可能对个人能否充分享有人权和基本自由以及在人权遭受侵犯时获得补救具有重大不利影响。无国籍人在获得教育、保健服务、就业、财产权和行动自由等方面遇到各种困难。他们作为少数群体成员和无国籍人经常面临多重和交叉形式的歧视。世界上四分之三以上的无国籍人是少数群体成员，因此必须考虑如何处理侵犯无国籍少数群体成员人权的问题，以避免拒绝或剥夺国籍，致使数百万少数群体成员无国籍。

10. 此外，国籍权是《世界人权宣言》和许多其他国际文书所载的一项基本人权，这些文书包括《公民权利和政治权利国际公约》、《消除一切形式种族歧视国际公约》、《儿童权利公约》、《消除对妇女一切形式歧视公约》、《已婚妇女国籍公约》、《残疾人权利公约》和《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》。

11. 《2030 年可持续发展议程》，特别是具体目标 16.9, “为所有人提供法律身份，包括出生登记”，可以成为另一确保所有人不受歧视享有国籍权和承诺不让任何一个人掉队的有用框架。

12. 第十一届少数群体问题论坛提供了一次独特机会，可以听取无国籍少数群体成员的声音。讨论分四个专题小组进行。

13. 第一专题小组与会者讨论并提出了通过人权办法解决无国籍问题根源和后果以及防止无国籍状态的建议。他们探讨了反对既是无国籍根源也是无国籍后果的对少数群体的一切形式歧视问题。

14. 第二专题小组与会者讨论了影响少数群体的冲突、强迫人口流动和迁徙事件产生的无国籍问题，并试图提出应对这方面主要挑战的办法。与会者提到了冲突、被迫流离失所和迁徙使人们远走他乡，可能造成家人分离、丧失身份证件和长期离开原籍地等问题。

15. 在第三专题小组的讨论中，与会者提出了通过便利无国籍少数群体成员获得出生登记、入籍和公民身份来确保少数群体成员的国籍权问题。与会者强调需要采取公平有效的立法和行政措施，确保所有人不受任何歧视或没有任意障碍地享有国籍权。

16. 第四专题小组讨论了受无国籍影响的少数群体妇女和儿童的境况以及在国籍法中促进两性平等的重要性。与会者指出，妇女和儿童，因为她们是妇女和儿

童，也因为她们无国籍，面临多重和交叉形式的歧视，一些国家继续存在不允许妇女将自己的公民身份传给子女的法律。

B. 一般性建议

17. 各国应批准、加入和遵守保护和促进少数群体权利以及旨在减少无国籍状态的所有国际和区域人权文书。

18. 各国应确保充分执行国际人权文书，特别是《在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体的人的权利宣言》，并采取措施将其纳入国内法律。

19. 各国应采取立法、行政和政策措施，消除影响少数群体的无国籍问题，除其他外，颁布反歧视法律以解决出生登记问题，建立公正、便利和透明的程序以保证少数群体成员获得申请国籍和公民身份所需身份和其他证件。

20. 所有国家、国际组织、非政府组织、民间社会和维护少数群体权利的其他实体应努力分门别类收集数据，为决策者提供少数群体无国籍状态的信息，以期全面解决这一问题。

21. 鼓励各国加强国际和区域合作，解决无国籍问题和促进少数群体成员权利，并分享这方面的最佳做法和有效战略。

22. 鼓励各国和联合国指定“消除无国籍国际日”，以提高人们对通过促进和保护少数群体成员权利来消除无国籍状态的认识。

23. 鼓励各国、国家人权机构和民间社会代表利用联合国人权机制，包括人权理事会、普遍定期审议、条约机构和其他适当论坛，提出无国籍和少数群体权利问题，并提出建议和呼吁采取行动消除无国籍状态。

24. 国家人权机构应采取措施，解决少数群体无国籍问题，并采取行动减少各自国家的无国籍人口。

25. 各国在制定和通过有关决议、政策、准则和其他工具时，应提及少数群体权利和少数群体的无国籍问题。

26. 各国应该为从事少数群体问题工作的民间社会代表创造一个安全和有利的环境，监测各国履行确保无国籍少数群体享有国籍权的义务的情况。

三. 关于通过人权方法消除少数群体无国籍的根源和后果以及防止无国籍的建议

A. 讨论情况

27. 讨论由渥太华大学法学院解决国际冲突专业以 Neuberger-Jesin 命名者教授兼人权研究和教育中心主任 John Packer(加拿大)主持。以下专家就所讨论的专题作了发言：Amal de Chickera(斯里兰卡)，无国籍和包容问题研究所联合创始人兼共同主任；Diana Gichengo(肯尼亚)，肯尼亚人权委员会身份和包容问题项目经理；Olena Vaidalovych(乌克兰)，慈善组织罗姆妇女基金会“Chiricli”的青年倡议小组协调员。

28. 小组专家讨论了歧视、排斥和边缘化这些少数群体无国籍的根本原因。他们认为基于种族、民族、宗教和语言的歧视是无国籍的症结所在。与会者回顾，这种歧视之所以常常具有正当性，是因为存在着获取国籍的法律、行政和技术要求或缺少任何防止任意剥夺国籍的保障措施。因此，歧视使少数群体得不到用以证明其存在的出生登记和国家身份证件，往往成为任意和歧视性剥夺国籍的缘由。

29. 与会者认为，国家解体和要求登记为新成立国家的公民以及流离失所是少数群体失去国籍的另一些原因。小组专家谈到了少数群体因为无国籍而无法享有基本权利和自由，包括无法获得保健服务、教育和就业等。还讨论了在确定权利归属时需要质疑国家主权与国籍权之间的看似紧张的关系。

30. 小组专家建议，应该有效执行国际人权法和保障少数群体权利及国籍权的有关文书。还应该邀请少数群体和少数群体组织参加政策制定。小组专家特别强调也特别重视确保少数群体成员获得出生登记和身份证件。

31. 与会者讨论了少数群体遭受歧视、迫害、孤立和边缘化是他们成为无国籍人的根源以及需要消除这些根源。缺乏对人权的尊重和侵犯人权行为不受惩罚是有待解决的问题。还提到必须反对根深蒂固的定型观念，确保所有社区具有包容和融合理念，不以任何理由，包括移民身份进行歧视。还需要取缔歧视性公民身份法律和要求，确保获得出生登记和身份证件。

32. 与会者强调需要进行法律和政策改革，各国应该加入解决无国籍问题和保障少数群体权利的国际和区域文书以及在国家一级执行这些文书。与会者也举例说明了无国籍状态如何侵犯人权和人的尊严。

33. 与会者强调，确保出生即获得国籍的权利是解决这一问题的出路之一。他们提到了可持续发展目标，特别是“为所有人提供法律身份”的目标 16.9。

34. 还提到了《儿童权利公约》和其他有关国籍权的具体文书，强调国家有责任尊重这些文书及其义务。

B. 建议

消除一切形式的歧视

35. 各国应采取立法和政策措​​施，反对歧视少数群体，确保少数群体平等享有人权和基本自由，包括所有人不受任何形式歧视地享有国籍权。

36. 各国应通过教育和提高认识活动反对歧视少数群体。民间社会代表也可以在这方面发挥重要作用。

37. 各国应确保给予出生登记、民事登记和国民身份证件，不得以任何理由，特别是种族、族裔、宗教和语言理由进行歧视。还应解决多种形式歧视，包括基于性别或残疾的歧视，承认基于若干理由歧视的累积和加重影响。

38. 各国应确保实施可持续发展目标，不对少数群体和无国籍人有任何形式的歧视，特别是实现为所有人提供法律身份的目标 16.9。

39. 鼓励各国和国际社会制定关于为少数群体利益实现可持续发展目标，特别是目标 16.9 的全球行动纲领。

40. 各国应确保保护人权原则适用于无国籍少数群体，无论其法律地位，即使在取得国籍之前，因为人权具有普遍性，适用于所有人，无论其国籍状况。

41. 各国应邀请少数群体，包括无国籍少数群体、其代表和组织参加对其有影响的决策进程以及消除和防止无国籍状态的战略及行动计划。应与少数群体协商并在少数群体的参与下作出这些决定和采取有关步骤。

42. 各国在通过消除少数群体无国籍状态国家行动计划时应考虑列入有关消除种族歧视、仇恨宣传、不容忍和侮辱等无国籍状态根源的规定。

诉诸司法

43. 各国应确保对无国籍少数群体及其权利维护者遭受歧视、仇恨犯罪、暴力、虐待和迫害的事件进行适当调查和惩罚。

44. 各国应确保无国籍少数群体能够诉诸司法并为人权遭受侵犯寻求补救措施，并确保无国籍少数群体可以在被拒绝或剥夺国籍情况下向有关司法和行政机构提出上诉。

45. 各国应确保司法和行政机构以透明和公平方式审视此类案件，不因为无国籍少数群体的国籍、族裔、宗教或语言而对其怀有偏见或歧视。

四. 关于应对影响少数群体的冲突、强迫人口流动和迁徙产生的无国籍问题主要挑战以及寻找可能解决方案的建议

A. 讨论情况

46. 小组讨论由少数群体权利国际组织执行主任 Joshua Castellano(印度)主持。以下专家就本专题作了发言：Shahrazad Tadjbakhsh, 难民署国际保护司副司长；Wai Wai Nu(缅甸)，妇女和平网络主任；P.P. Sivapragasam(斯里兰卡)，人类发展组织主席。

47. 与会者指出，在冲突、被迫流离失所和迁徙背景下，少数群体中的无国籍人口往往较多，因为他们通常首当其冲，无国籍状态使他们遭受歧视、边缘化和被剥夺基本权利。

48. 小组专家强调，无国籍状态可能既是冲突、被迫流离失所和迁徙的根源也是后果。将无国籍状态视为冲突、被迫流离失所和迁徙的潜在后果，是因为所有这些现象的结果是迫使他们离开他们出生或生活了大半辈子的地方。他们变成了“外地人”，或者至少被认为是“外地人”。

49. 与会者指出，对于那些属于少数群体的个人而言，由于他们的信仰、语言、习俗或肤色，可能加强他们的“外地人”身份。由此产生的家人分离和身份证件丢失使少数群体更难证明其国籍或享有国籍权。

50. 与会者提到了在人类历史上导致一些骇人听闻罪行的镇压性法律。这些为拒绝或任意剥夺国籍“辩解”的法律可能引发暴力、大规模暴行和流离失所、强迫迁移和驱逐，甚至摧毁整个群体和社区。

51. 小组专家强调国际组织和民间社会组织发挥着重要作用，可以在发生冲突时促进和解和反对歧视少数群体。还提到了难民署到 2024 年消除无国籍现象的“我有所归属”全球运动，该运动过去两年的主题就是无国籍少数群体。

52. 与会者重申小组专家们的发言，强调对少数群体的歧视和仇恨宣传在各国造成关系紧张，可能导致冲突、强迫驱逐和迁徙。在这些情况下，少数群体的处境尤其危险，容易被边缘化，出现无国籍状态。

53. 与会者还强调联合国在防止大规模暴行包括种族灭绝方面的重要作用，而大规模暴行又可能对预防和消除无国籍产生影响。在这方面，他们强调负责和平与安全、人权、难民和无国籍人事务的联合国各机构之间加强合作的重要性。

54. 与会者还非常重视促进和支持被迫离开家园的少数群体自愿返回和遣返。在可能无法做到的情况下，鼓励他们所居住的国家为少数群体获得法律身份、登记和入籍提供便利。

B. 建议

防止冲突、被迫流离失所和迁徙产生的无国籍问题

55. 各国应通过促进和保护少数群体成员权利来预防冲突。各国应促进容忍，支持多样性和少数群体的融入。各国应将这些理念纳入人权教育和学校课程，以便从幼年开始通过教育防止对少数群体歧视和消除对少数群体的定型观念。

56. 各国应加紧努力，解决长期得不到解决并可能导致冲突和被迫流离失所的现有无国籍问题。

57. 各国应打击对少数群体的仇恨宣传和歧视。应切实调查所有针对少数群体的仇恨犯罪、迫害和暴力案件，并对犯罪者进行惩罚。

58. 各国应识别和保护迁徙中的无国籍少数群体，为此建立无国籍人认定程序，使无国籍人能够享有基本权利。

59. 各国应根据禁止任意剥夺国籍和禁止任何理由歧视的国际标准，不任意和歧视性地拒绝或剥夺少数群体的国籍。各国应考虑在国内法律中明确禁止任意和歧视性拒绝或剥夺国籍，并确保提供处理此类情况的有效补救办法。

60. 各国应采取措施，确保冲突、流离失所和强迫迁徙背景下少数群体能够得到有关证明和享有公民权。

61. 鼓励各国设立少数民族权利机构和/或机制，主要任务是消除对少数群体的歧视性做法和仇恨宣传，并解决少数群体的无国籍问题，特别是在冲突、流离失所和迁徙的情况下。

可能的解决方案和补救措施

62. 各国应采取积极措施，解决冲突和流离失所情况下的少数群体无国籍问题，并改革歧视性公民身份法。

63. 各国在处理少数群体无国籍问题时应征求受影响少数群体的意见，并采取必要行动与受影响少数群体代表协商。

64. 各国、联合国和国际社会应加紧努力，反对往往是冲突和种族紧张关系根源并可能导致无国籍状态的种族主义、仇外心理和不容忍现象。

65. 各国、联合国和国际社会应加紧努力，处理少数群体遭受迫害、排斥和边缘化的系统和持续情势。

66. 各国、联合国和民间社会应继续共同努力，鼓励少数群体参与实施难民署到 2024 年消除无国籍现象的“我有所归属”全球运动。

67. 民间社会组织应继续履行作为公共监督机构的重要职能，并提高在冲突、强迫人口流动和迁徙情况下侵犯少数群体人权的认识，以便打击侵犯人权行为。

五. 关于通过便利无国籍少数群体成员获得出生登记、入籍和公民身份来实现少数群体成员国籍权的建议

A. 讨论情况

68. 小组讨论由无国籍和包容研究所联合创始人兼共同主任 Amal de Chickera(斯里兰卡)主持。以下专家就本专题作了发言：Elizabete Krivcova(拉脱维亚)，拉脱维亚非公民大会理事会成员；Khalid Hussain(孟加拉国)，少数民族委员会首席执行官；Beneco Enecia(多米尼加共和国)，可持续发展中心主任。

69. 小组专家分享了他们各自国家确保少数群体享有国籍权的经验，并根据这些经验提出了建议。他们重申，无国籍往往是人权遭受侵犯的结果，少数群体在社会、文化和经济上被边缘化和遭到排斥。虽然无国籍人在某些国家可能享有某些权利，但他们仍然被污名化，无法获得许多重要服务和权利。这种情况不能认为是合理的。

70. 小组专家在发言中强调必须利用国家、区域和国际各级现有一切司法、法律和行政措施，力争实现无国籍少数群体不受歧视地享有国籍权。小组专家提到了《儿童权利公约》第 7 条和可持续发展目标具体目标 16.9，呼吁各国和其他利益攸关方在解决少数群体无国籍问题时以之为指导。

71. 与会者指出，必须确保每个人都能享有国籍权，为此除其他外保证所有人得到出生证、公民身份证和护照等民事证件。与会者重申，没有此类证件往往妨碍充分实现少数群体的基本公民、政治、经济、社会和文化权利。有时无国籍少数群体可能被剥夺结婚和成家机会、教育和就业机会以及获得基本社会服务机会。

72. 与会者还强调加入 1954 年《关于无国籍人地位的公约》(该公约规定无国籍人有权享有的若干权利)和 1961 年《减少无国籍状态公约》(该公约提出了一系列消除无国籍状态的工具)的重要性。与会者和小组专家还建议设立国籍权特别报告员。

B. 建议

法律和行政框架

73. 各国应履行其国际人权义务，确保所有少数群体不受任何形式歧视地享有国籍权。

74. 各国应批准或加入 1954 年《关于无国籍人地位的公约》和 1961 年《减少无国籍状态公约》，并确保充分执行这些公约，以维护每个人特别是少数群体的权利。

75. 各国应批准或加入《消除一切形式种族歧视国际公约》和《残疾人权利公约》以及所有其他有关的国际和区域人权文书，并确保执行这些文书中与国籍权有关的条款。这也意味着需要撤销对这些条款的任何保留。

76. 各国应向少数群体提供必要的民事登记文件，如出生证、合法身份证件和护照，并推进少数群体成员入籍进程。各国应避免对入籍或发放民事文件施加可能导致无国籍风险的任意障碍和程序要求。

77. 各国应努力保护为少数群体谋取国籍权的律师和人权维护者的权利，对他们遭受报复或恐吓的案件进行充分调查并提供补救。

国际参与和合作

78. 鼓励各国建立确保实现国籍权的国际机制/任务，责成其特别注意落实少数群体成员的权利。

79. 敦促各国分享最佳做法并在有关国际论坛上作出承诺，采取步骤，通过法律和政策改革、加入条约和其他关键步骤，特别是促进和保护少数群体成员权利，来消除无国籍现象，包括在将于 2019 年 6 月举行的无国籍和包容问题世界会议以及难民署将于 2019 年 10 月举行的高级别无国籍问题会议上作出这一承诺。

80. 各国应与联合国、民间社会组织和其他利益攸关方合作，努力识别无国籍少数群体，并采取全面的法律、行政和政策措施，确保他们享有国籍权。鼓励各国在制定此类法律和政策时利用联合国和民间社会组织在无国籍、国籍权和少数群体成员权利方面的技术知识。

81. 各国应与联合国机关和机构、民间社会组织和少数群体代表协商，修订和改革现行的公民身份/国籍法，以确保每个人特别是面临无国籍风险的少数群体的国籍权得到保护。

82. 在国家不履行其国际人权义务情况下，鼓励少数群体和民间社会组织利用国家司法和行政机构来纠正这种情况，并在必要时诉诸区域和国际机构。

六. 关于解决少数群体妇女和儿童面临的无国籍问题和在国籍法中促进男女平等的建议

A. 讨论情况

83. 小组讨论由国际社区发展协会副主席和消除种族歧视委员会前主席 Anastasia Crickley(爱尔兰)主持。以下专家作了发言：Benyam Dawit Mezmur(埃塞俄比亚)，儿童权利委员会委员；Noro Ravaozanany(马达加斯加)，聚焦发展协会主席；Nina Murray(大不列颠及北爱尔兰联合王国)，欧洲无国籍网络政策及研究部主任。

84. 小组专家赞扬少数群体妇女在解决少数群体面临的很多人权问题，包括无国籍问题时表现出来的勇气和决心。他们指出，无国籍是少数群体问题，也是儿童权利问题，因为无国籍可能对儿童产生终生的负面和代际影响。侵犯儿童的国籍权通常在他们出生前就开始了。

85. 小组专家指出，在一些国家，妇女仍然无法将自己的国籍传给子女，这种情况进一步加剧了无国籍现象，有时甚至增加了无国籍人口。因此，他们强调必须在国籍法中促进两性平等的概念。首先应该承认直接歧视妇女的国籍法规定是无国籍的主要原因之一，所以应该废除这些规定。小组专家回顾，《消除对妇女一切形式歧视公约》明确要求各国给予男女平等的国籍权，《儿童权利公约》第 7 条重申了儿童的国籍权。

86. 然而，讨论应该超越明示的法定歧视，从实际上看似中性的法律中了解微妙的间接歧视形式。小组专家强调无国籍少数群体妇女和儿童面临多重和交叉的不利条件。他们强调需要按年龄和性别分门别类搜集无国籍人口数据。

87. 与会者还强调，无国籍少数群体儿童，特别是不讲所在国官方语言的儿童尤其受到边缘化影响，遭遇各种教育障碍。无国籍儿童作为儿童也作为无国籍人，在享有基本人权方面面临边缘化和各种困难。与会者强调应该允许无国籍父母所生孩子立即入籍。

B. 建议

解决儿童的无国籍问题

88. 各国应在所有儿童出生后立即对其进行登记并出具出生证明。各国应给予在其领土上出生的所有儿童以国籍，无论其父母是否移民身份，否则他们将无国籍。

89. 各国应确保存在语言障碍的无国籍儿童能够不受歧视地接受教育。

90. 各国应确保充分遵守《儿童权利公约》，特别是第 7 条，并撤销对该条的所有保留。

91. 各国应确保无国籍残疾儿童享有与所有其他儿童一样的出生登记、入籍和获得公民身份的权利。

92. 各国应收集无国籍儿童的分门别类数据，目的是结束其无国籍状态，并防止无国籍儿童因无国籍和夸大的脆弱性而遭到侵害或剥削。

通过促进两性平等来解决无国籍问题

93. 各国应批准或加入《消除对妇女一切形式歧视公约》，并撤销对该公约的任何保留，特别是对第 9 条的保留。各国应确保妇女与男子平等享有获得、改变或保留国籍的权利，并与男子平等享有将国籍传给子女的权利。

94. 各国应消除在实践中歧视妇女的行为，特别强调并采取措施解决此种歧视对无国籍少数群体妇女及其国籍权的更严重影响。

95. 各国还应承认并有效解决无国籍少数群体妇女在享有人权方面，特别是在享有性健康和生殖健康及权利方面，以及在遭遇暴力和虐待情况下获得补救方面，面临的多重和交叉形式歧视，

96. 各国应与联合国和民间社会组织合作，收集按性别分类的数据，并加紧努力消除少数群体妇女中的无国籍状态。

97. 各国应在制订消除无国籍的法律和政策时，邀请无国籍少数群体妇女参加影响她们及其社区的决策。
