



人权理事会

第三十七届会议

2018年2月26日至3月23日

议程项目7

巴勒斯坦及其他阿拉伯被占领土的人权状况

人权理事会 S-9/1 和 S-12/1 号决议执行情况

联合国人权事务高级专员办事处的报告*

内容提要

本定期报告系联合国人权事务高级专员就人权理事会 S-9/1 和 S-12/1 号决议执行情况提交的第十份定期报告，涵盖时期为 2016 年 11 月 1 日至 2017 年 10 月 31 日。本报告概述了巴勒斯坦被占领土的人权问题，尤其是过度使用武力，任意拘留，酷刑和虐待，限制行动自由、表达自由、和平集会自由和结社自由，以及普遍存在的针对违反国际人权法和国际人道主义法情事不追责的问题。报告向相关的主要责任担负方提出了建议，即以色列政府、巴勒斯坦国政府和加沙当局。

* 本报告逾期提交，以反映最新动态。



一. 导言

1. 本定期报告系联合国人权事务高级专员就人权理事会 S-9/1 和 S-12/1 号决议执行情况提交的第十份定期报告，其中概述巴勒斯坦被占领土的人权状况，所涵盖时期为 2016 年 11 月 1 日至 2017 年 10 月 31 日。阅读本报告，应结合秘书长向大会递交的关于以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土侵害巴勒斯坦人民人权的行为(A/72/565)和关于以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土和被占领的叙利亚戈兰的定居点(A/72/564)的最新报告，以及人权事务高级专员依照人权理事会第 34/30 和第 34/31 号决议向理事会第三十七届会议提交的报告。

2. 本报告所载信息主要取材于联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)在巴勒斯坦被占领土开展的人权监测工作。本报告还体现了从政府来源、其他联合国实体以及非政府组织获得的信息。

3. 本报告所涉时期恰逢以色列占领巴勒斯坦被占领土的第五十个年头和封锁加沙的第十个年头。该时期的特点是，定居点活动以及与之相关的违反国际人道主义法和国际人权法情事增多，尤其是在西岸 C 区、东耶路撒冷和希布伦 H2 区。2017 年 8 月 31 日发布的第 1789 号以色列军事命令通过提高 H2 区定居点的法律地位巩固上述定居点，伴随而来的是以色列安全部队的兵力、定居者的暴力行为以及对享有经济和社会权利造成负面影响的行动限制均显著增加。

4. 以色列对加沙的封锁相当于是对加沙居民实施集体惩罚¹。封锁已进入第十一个年头，以色列还在继续违反作为占领国的义务，包括在人权方面。行动自由和获得基本服务的情况依然受到严重影响，饮用水、电力、燃料、医疗用品以及重建此前军事行动升级期间被破坏或损毁的建筑物和房屋所需材料的供应情况也是一样。2017 年春夏期间，巴勒斯坦权力机构推行了多种限制性措施，加剧了加沙居民所经历的困难。这其中包括：减少向以色列支付的电力费用；限制加沙至以色列和包括东耶路撒冷在内的西岸地区的医疗转诊患者人数；削减加沙公共部门工作人员的工资，并让很多人提前退休。2017 年 10 月 12 日，哈马斯与法塔赫在开罗签署了和解协议。该协议旨在结束两个组织之间历时十年的分歧，并为建立民族共识政府铺平道路。巴勒斯坦武装团体向以色列滥射火箭，仍然是一个令人关切的问题。

5. 在执法情境下过度使用武力，包括可能发生的非法杀戮事件，仍然令人严重关切。2017 年 7 月，继巴勒斯坦公民对以色列发动的一次袭击之后，以色列企图对进入阿克萨清真寺强行施加控制。此举引发了整个巴勒斯坦被占领土的一波抗议活动，并因以色列安全部队作出的反应而导致巴勒斯坦人中有 6 人死亡和大量人员受伤。² 任意拘留事件的数量仍然很高。人权高专办对以色列监狱中大量巴勒斯坦囚犯于 2017 年 4 月至 5 月期间进行的为期 40 多天的绝食活动事态发展进行了密切的监测。³

¹ 见：A/HRC/34/36，第 36 段；A/HRC/24/30，第 22 段。

² 见 www.ochaopt.org/content/protection-civilians-report-18-31-july-2017。

³ 第 A/72/565 号文件载有详细的报告，第 38 至第 40 段。

6. 公民空间受到明显的限制，见解与表达、结社与和平集会的自由权利遭到限制和侵犯。所有三个责任担负方，即以色列政府、巴勒斯坦权力机构和加沙当局，均采取了旨在对独立媒体机构和非政府组织的运作施加限制的法律措施和实际措施。人权维护者面临着骚扰、逮捕和旅行限制。

7. 过去和当前所发生的侵犯人权情事几乎完全不受惩罚的气氛依然普遍存在。于 2017 年 6 月向人权理事会递交了一份专题报告，其中盘点了自 2009 年以来就确保对包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土发生的违反国际法情事追究责任、绳之以法问题向所有各方提出的相关建议的情况。该报告强调指出，自 2009 年以来就获得司法保护和追究责任问题向责任担负方提出的 253 项建议中，只有 19 项得到了完全落实或部分落实。⁴ 本报告所涉时期内，这方面未出现积极进展。

二. 法律框架

8. 国际人权法和国际人道主义法适用于整个巴勒斯坦被占领土，即加沙和包括东耶路撒冷在内的西岸。对三个责任担负方的法律义务进行的详细分析载于秘书长 2017 年 4 月 13 日关于包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土人权状况的报告，对于本报告所涉时期依然适用。⁵

三. 巴勒斯坦被占领土所有责任担负方违反国际人权法和国际人道主义法情事

A. 以色列

1. 占领国在国际人道主义法之下的义务

9. 巴勒斯坦被占领土局势的特点是，以色列有计划、有步骤地无视占领法及其作为占领国的义务，包括无视应尽可能保持原状的指导原则。⁶ 本报告所涉时期内，继续发生着以色列违反占领法基本规定的情事。

10. 本报告所涉时期内，定居点扩张活动在加快进行。通过指定或划拨土地、进行规划和分区、发布招标和发放许可证或是开始实际施工，使近万个住房单元的建造得以推进。⁷ 伴随着上述措施的，是以色列议会提出或推进了若干法律草案，旨在使现有前哨站追溯合法化，改变耶路撒冷的地位，并通过最高级别的政治声明来承诺分配资源以巩固定居点。上述动态详述于高级专员依照人权理事会第 34/31 号决议提交的报告当中。⁸ 定居点相当于是将以色列人口迁至其占领的领土。将占领国本国的部分平民人口迁至其占领的领土，是对《关于战时保护平

⁴ 见 A/HRC/35/19，第 14 段，表 3。

⁵ 见 A/HRC/34/38，第 3 至第 12 段。

⁶ 见 A/HRC/34/38，第 13 至第 14 段。

⁷ 见 A/HRC/37/43，第 5 至第 8 段。

⁸ 见 A/HRC/37/43。

民之日内瓦公约》(《日内瓦第四公约》)的严重违反,被视为战争罪。⁹此外,正如下文仔细分析的那样,定居点的扩张与其他若干违反国际人道主义法情事联系在一起,并对人权产生严重的影响。

11. 本报告所涉时期内,在包括东耶路撒冷在内的西岸拆除或查封了 488 座建筑,造成 684 人流离失所,其中包括 383 名儿童。¹⁰在 2016 年和 2017 年第一季度的登记数量创历史最高纪录后,本报告所涉时期后半期的拆除和查封量大幅减少。多数建筑之所以遭拆除,系因没有获得必须获得的以色列当局发放的建筑许可证。在这个问题上,在此可回顾,秘书长曾指出,西岸以及东耶路撒冷的分区和规划制度具有限制性、歧视性,与国际法的规定不符¹¹,使巴勒斯坦人几乎不可能获得建筑许可证。本报告所涉时期内拆除的建筑包括 125 座由捐助方出资建造、作为针对弱势社区的人道主义援助而提供的建筑,其中包括在 2017 年 8 月学年伊始拆除的三所学校。

12. 很多情况下构成集体惩罚的做法依然在继续。对加沙的封锁已进入第十一个年头,相当于是在集体惩罚加沙地带的人口¹²。在包括东耶路撒冷在内的被占西岸,相当于是对袭击者(或据称袭击者)的家人、邻里和村庄施行集体惩罚的措施包括:扣留在袭击当中丧命的袭击者或据称袭击者的遗体;惩罚性地拆除和查封房屋;惩罚性地吊销工作许可证或东耶路撒冷居留身份;惩罚性地没收财产。秘书长于 2017 年 10 月对上述许多措施进行了详细的报告。¹³

13. 在人权高专办监测的一个能说明问题的案例中,继一名以色列边防警察于 2017 年 6 月 16 日在耶路撒冷被 3 名来自迪尔阿布马沙拉村(Deir Abu Mash'al)的巴勒斯坦人杀害后,以色列当局采取了一系列集体惩罚措施。袭击者被以色列安全部队打死。以色列安全部队扣留了袭击者的遗体¹⁴,对迪尔阿布马沙拉村实施了为周一律不得进出的封锁,对 15 至 25 岁男童和男子的行动又额外封锁了一周,对村里的房屋进行了暴力查抄,并没收了大约 60 辆汽车。此外,袭击者大约 150 名亲属的工作许可证被吊销,其中一名袭击者的母亲获准探望被以色列拘留的另一个儿子的许可证也被吊销。2017 年 8 月 10 日和 17 日,以色列安全部队拆毁了其中 2 名袭击者的家人所拥有的 3 栋房屋,造成 14 人无家可归,其中包括 5 名儿童。因袭击者的家庭成员以及整个社区未曾实施的行为而对之施行惩罚,构成集体惩罚,在国际人道主义法明文禁止之下。¹⁵此种做法还侵犯了几项人权,包括诸如个人责任原则和无罪推定等正当程序保障。¹⁶

⁹ 《日内瓦第四公约》,第四十九条第六款和第一百四十七条;《国际刑事法院罗马规约》,第八条第(二)款第 2 项第(8)目。

¹⁰ 人道主义事务协调厅(人道协调厅)数据库,致人权高专办的函件。

¹¹ 见 A/HRC/34/38,第 26 段,附有参考内容。

¹² 见 A/HRC/34/36,第 36 段;A/HRC/24/30,第 22 段。

¹³ 见 A/72/565,第 18 至第 27 段。

¹⁴ 截至 2017 年 10 月 31 日,几人的尸体仍由以色列扣留。

¹⁵ 《关于陆战法规和习惯的章程》,第五十条;《日内瓦第四公约》,第三十三条。

¹⁶ 《公民权利和政治权利国际公约》,第十二、第十四和第十七条;另见《日内瓦第四公约》,第七十一至第七十三条。

14. 截至本报告所涉时期结束时，以色列仍继续扣留着 15 名巴勒斯坦人的遗体¹⁷，尽管以色列最高法院曾于 2017 年 7 月 25 日作出裁决，宣布以色列当局无权扣留遗体¹⁸。

15. 拆除房屋、集体惩罚和诸如强迫迁离和限制行动自由等其他措施，以及未能保护人们免遭定居者袭击，均构成违反国际法之情事，且对创造一种胁迫性环境起到了推波助澜的作用，可能导致受保护人口被迫迁移。本报告所涉时期内，这种胁迫性环境因素有所增多，耶路撒冷周边地区和希布伦 H2 区尤其如此，加剧了几个社区和个人被迫迁移的风险。¹⁹

2. 反复发生的侵犯人权情事

侵犯生命权和人身安全权

16. 包括以色列安全部队非法杀戮在内的过度使用武力问题，依然是巴勒斯坦被占领土一个令人关切的严重问题。与此前几份报告所涉时期一样，在几起事件中，枪支的使用似乎未能按照国际法的要求，仅限于是在迫在眉睫危及生命或造成严重伤害的情况下采取的最后手段。²⁰ 此类事件反复发生，且始终未能对责任人进行调查和起诉，表明对此种做法采取放任政策。此类事件中另一个令人关切的问题是，据报道，存在着延误甚或拒绝向伤者提供医疗救助情事，在某些情况下导致原本有望幸存的受害者死亡。

17. 在加沙，以色列安全部队继续使用实弹，在以色列在陆上和海上指定的“禁区”内强行实施限制。本报告所涉时期内，包括 2 名儿童在内的 5 名巴勒斯坦人在陆上遭实弹射杀，包括 16 名儿童在内的 67 名巴勒斯坦人在陆上遭实弹射伤。在海上，1 名渔民遭实弹射杀，6 名遭实弹射伤。²¹

18. 2017 年 7 月 28 日，在布赖杰营地(Al-Bourej)的一次抗议活动中，16 岁的阿比德·拉赫曼·侯赛因·阿布·哈密萨在距离分隔以色列和加沙的围栏大约 50 米处胸部中弹。他在前往医院的途中死亡。他的两个朋友在试图营救他时被实弹击中，均腿部受伤。没有迹象表明几名男孩在遭到射击时，对派驻在围栏边的以色列安全部队成员构成任何迫在眉睫的威胁。²² 在另一起案例中，一名 19 岁的男子于 2017 年 6 月 9 日在距离贾巴利亚(Jabalia)以东围栏大约 150 米处被杀。他当时正在观望围栏边发生的抗议活动，在未受到警告的情况下被一名以色列国防军士兵击中头部并立即死亡。²³

¹⁷ 人权高专办监测；耶路撒冷法律援助和人权中心，致人权高专办的函件。

¹⁸ 见 www.adalah.org/en/content/view/9167。

¹⁹ 见 A/HRC/37/43, 尤其是第 12 至第 14 段和第 24 至第 25 段。

²⁰ 《执法人员行为守则》，第二至第三条；《执法人员使用武力和火器的基本原则》，原则 5、9 以及 13 至 14。

²¹ 人权高专办监测。

²² 人权高专办监测。

²³ 人权高专办监测。

19. 2017年5月15日, 25岁的男子穆罕默德·马吉德·法迪勒·巴克爾在自己距离加沙海岸大约3海里处的渔船上工作时遇害身亡。据报道, 以色列海军用扬声器发出警告, 指示巴克爾先生停船, 与此同时开火。船继续移动, 直到一颗子弹击中了发动机。以色列海军继续射击, 在巴克爾先生试图保护发动机时击中其背部。以色列安全部队立即将其带到位于阿什凯隆(Ashqelon)的巴尔齐莱(Barzilai)医疗中心, 他在那里被宣布死亡。

20. 本报告所涉时期内, 在包括东耶路撒冷在内的被占西岸, 有50名巴勒斯坦人在以色列安全部队的执法情境中遭杀害, 其中包括12名儿童。在这些人中, 有28人是在针对以色列人(多数是以色列安全部队成员)实施或据称实施袭击时遭杀害。此外, 有4名巴勒斯坦人被以色列定居者杀害。在以色列, 还有1名巴勒斯坦人在以色列安全部队对一次持刀行凶的袭击作出反应时被杀。²⁴

21. 2017年7月, 在针对以色列宣布限制进入阿克萨清真寺发起的大规模抗议活动中, 出现了伤亡人数的高峰。限制是继3名以色列的巴勒斯坦公民于2017年7月14日在该清真寺大院内杀害2名以色列警察之后实施的。抗议活动大体是和平的, 但一些抗议活动演变成了冲突。以色列安全部队作出的反应引起人们对执法行动中过度使用武力的关切。

22. 举例来说, 2017年7月21日, 巴勒斯坦示威者和以色列边防警察在阿布迪斯(Abu Dis)发生冲突。多数示威者逃离了现场, 但一小群男青年和男孩与边防警察发生冲突, 向边防警察投掷了石块。边防警察先用眩晕手榴弹和橡皮子弹作出回应, 随后开始发射实弹。最后一名逃离现场的抗议者, 17岁的穆罕默德·哈拉夫·马哈穆德·哈拉夫·拉菲被击中背部。一个监控摄像头捕捉到的视频显示, 他正在逃离现场, 在距离边防警察大约50米处被枪杀, 显然没有对安全部队构成威胁。这名男孩被送往医院, 但因伤死亡。²⁵

23. 以色列安全部队2017年7月21日对东耶路撒冷迈凯塞德医院(Al-Maqased)实施的突袭尤其令人关切。以色列安全部队闯入该医院, 试图逮捕穆罕默德·阿布·加奈姆。这是一个20岁的巴勒斯坦人, 此前在图尔居民区(Al-Tur)发生的冲突当中被以色列安全部队成员发射的实弹射伤。大批以色列士兵使用眩晕手榴弹和海绵弹头子弹制服该医院庭院内的警卫和青年, 进入了该医院大院。在该医院内, 医务人员正在移送阿布·加奈姆先生去接受紧急手术时, 以色列安全部队的成员进入了走廊, 并在企图抓捕阿布·加奈姆先生时与医务人员发生激烈争夺, 对医院的一名医生、一名护理人员、一名行政人员以及几名旁观者进行了人身袭击。在宣布阿布·加奈姆先生死亡之前, 医务人员设法将其转移到隔壁房间并试图挽救他的生命。²⁶ 据报道, 由于担心其遗体被以色列安全部队夺走, 其家人立即从后围栏上将其遗体从医院转移。此案引起人们对执法行动中过度使用武力和干扰医疗的强烈关切。干扰医疗可能危及生命或导致重伤患者死亡, 是对生命权和人身完整权的侵犯。

²⁴ 人道协调厅, 与人权高专办的函件往来, 2017年12月15日。

²⁵ 人权高专办监测; 另见 www.dci-palestine.org/israeli_forces_kill_17_year_old_amid_clashes_over_access_to_holy_site。

²⁶ 人权高专办监测; 另见 www.btselem.org/press_releases/20170810_police_raid_east_jerusalem_hospital。

24. 本报告所涉时期内的过度使用武力事例，不仅限于抗议情境中发生的事件。举例来说，2017年7月28日，在古什埃齐翁(Gush Etzion)附近的一个环岛，26岁的阿卜杜拉·塔加特加被以色列国防军从大约25米射程处击中背部。据人权高专办工作人员采访的目击者称，他受伤躺在地上时，一名士兵将他翻过身来，从近距离射中他的胸部，将其杀死。以色列国防军声称受害者在持刀企图行凶时被制住。但是，两名目击者报告称，第一次被击中时，受害者正从一群七、八名以色列国防军士兵处走开，而在第二次射击前，士兵们包围了他。他们还报告说，在受害者手中或附近没有发现任何表明他试图用刀刺士兵或造成任何迫在眉睫威胁的东西。

25. 在若干由定居者实施的暴力案件中，以色列未能按照其作为占领国的义务，通过维护公共秩序和公共安全来保护巴勒斯坦人。²⁷ 本报告所涉时期内，发生了147起由定居者实施的暴力事件，导致巴勒斯坦人伤亡或对其财产造成损坏——在此类事件中，有3名巴勒斯坦人被杀，75人受伤，其中包括19名儿童。²⁸ 虽然发生此类事件时以色列安全部队往往在场，但却屡屡未能提供保护。此外，在很多案件中，要么没有展开调查，要么调查程序似乎存在的办案缺陷而被停止。²⁹ 高级专员根据人权理事会第34/31号决议提交的报告当中，详细叙述了显示暴力类型并证明占领国未能为巴勒斯坦人口提供安全和安保的案件。

任意拘留、酷刑或其他残忍、不人道或有辱人格的待遇

26. 以色列当局任意拘留包括儿童在内的巴勒斯坦人，包括实行行政拘留，仍然是本报告所涉时期的一个主要关切问题。根据以色列监狱管理局提供的官方数据，截至2017年6月30日，包括318名儿童在内的5,916名巴勒斯坦人正处于以色列拘留之下。这包括444名遭行政拘留者，其中2名是儿童。截至2017年10月31日的官方数字尚未公布，但根据巴勒斯坦各人权组织的联合报告，估计本报告所涉时期结束时，有包括至少250名儿童在内的6,300名巴勒斯坦人处于以色列拘留之下，其中包括处于行政拘留之下的大约450人。³⁰

27. 高级专员向人权理事会提交的关于包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土人权状况的报告(A/HRC/37/42)，进一步详细分析了与任意拘留有关的关切问题。

28. 所报道的以色列拘留之下的巴勒斯坦人遭虐待事件仍然令人关切。虽然没有官方统计数据，但以色列非政府组织以色列反对酷刑公共委员会在本报告所涉时期内受理了107项虐待指称。³¹ 在人权高专办记录在案的一起案件中，2016年11月6日，以色列安全部队对伯利恒(Bethlehem)附近艾达难民营(Aida)内一名

²⁷ 《日内瓦第四公约》，第二十七条第一和第二款；《关于陆战法规和习惯的章程》，第四十六条；另见A/HRC/34/38，第36段。

²⁸ 人道协调厅与人权高专办分享的数据。

²⁹ 见 www.yesh-din.org/en/data-sheet-december-2017-law-enforcement-israeli-civilians-west-bank/。

³⁰ 良心囚犯维权协会、迈赞人权中心和巴勒斯坦囚犯俱乐部的联合报告，致人权高专办的函件，2017年12月5日。

³¹ 以色列反对酷刑公共委员会与人权高专办之间的函件，2017年12月5日。该数字包括来自加沙和包括东耶路撒冷在内的西岸的巴勒斯坦人，不包括以色列的巴勒斯坦公民。

52 岁残疾人的房屋进行了突然袭击，据称是为了向他的儿子施加压力。当时，他的儿子正被以色列安全部队拘押和审问。尽管该名男子四肢瘫痪，据目击者称并未拒捕，但他还是被蒙上双眼并戴上手铐，遭到了暴力和羞辱性的待遇。就与他儿子有关的问题对他进行了审问，并最终释放了他，给出的解释是身份搞错了。³²

29. 本报告所涉时期内，以色列安全部队继续在包括东耶路撒冷在内的整个西岸频频发动夜间突袭和搜查房屋，尤其是在位于定居点或定居者专用道路附近的社区，以及据称的袭击者或是因举行示威活动而闻名的个人所属的村庄。突袭通常是在凌晨 2 点至 4 点进行。在某些情况中，发动突袭的目的是为了实施逮捕，包括逮捕儿童在内，逮捕理由往往涉及扔石头的指控。在其他很多情况中，以色列安全部队的成员在没有明确理由的情况下，带着武器且遮着面部，全副武装突击查抄私人寓所，在受影响家庭当中引发恐慌和恐惧。除了引起人们对过度使用武力以及可能侵犯人们的私生活、家庭和住宅不受任意或非法干涉的权利³³ 的关切之外，这种做法还可能有违人道地对待受保护人口的义务。³⁴

缺乏获得司法保护的渠道和缺乏问责

30. 在本报告和此前报告当中记录在案的若干明显过度使用武力的事件中，以色列安全部队据报道启动了调查。但是，有关此类调查的信息寥寥无几。人权高专办没听说在本报告所涉时期内就过度使用武力情事提起过任何正式指控或是签发过任何起诉书。在近期唯一的一起以色列安全部队士兵埃卢尔·阿扎里亚军士因过度使用武力而遭起诉和判决的案例中，以色列国防军参谋长于 2017 年 9 月 27 日宣布决定将 2017 年 1 月该案中判处的 18 个月刑期减少 4 个月。阿扎里亚军士因非法杀害一名巴勒斯坦受伤人员而获刑，其行为可能构成法外处决。考虑到罪行的严重程度，其所获刑期已经过于宽松。³⁵ 此外，其所获刑期与近年来就具有可比性的罪行对巴勒斯坦犯罪人员施加的刑罚不一致。减轻阿扎里亚军士刑期的决定进一步削弱了巴勒斯坦人对以色列军事司法系统的信心，并强化了有罪不罚的文化。³⁶

31. 由于以色列有关国家责任和诉讼时效的法律具有限制性、须要支付高额法院保证金以及禁止加沙人为参与法律诉讼而入境以色列，违反国际人权法和国际人道主义法情事的加沙受害人伸张正义和追究责任的机会仍然有限。³⁷

32. 在与 2014 年加沙敌对行动升级有关的刑事控告进展情况方面，没有最新的官方信息。³⁸ 巴勒斯坦人权组织就刑事调查已经停止或从未启动的案件提起的

³² 人权高专办监测。

³³ 《公民权利和政治权利国际公约》，第十七条。

³⁴ 《日内瓦第四公约》，第二十七条；A/HRC/34/38，第 13 段。

³⁵ 见 www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21221&LangID=E。

³⁶ 见 A/HRC/35/19，第 17 至第 18 段。

³⁷ 见：同上，第 18 段；CERD/C/ISR/CO/14-16，第 27 段；A/71/364，第 40 段。

³⁸ 见 A/72/565，第 56 段。

上诉，仍在以色列的法院待决。³⁹ 这其中包括可能构成战争罪行的侵权案件，例如拉法(Rafah)一所充当平民避难所的联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)学校附近某处遭炮击，导致包括 7 名儿童在内的 15 人死亡⁴⁰，还有 4 名儿童在沙滩上玩耍时被炮弹炸死的案件⁴¹。

对表达自由权、结社自由权和和平集会自由权施加限制

33. 以色列采取了立法和政策措施，对致力于在巴勒斯坦被占领土维护人权者的表达自由权、结社自由权和和平集会自由权产生了消极的影响。2017 年 3 月，以色列议会批准了《以色列入境法》的一项修正案，禁止任何公开呼吁抵制以色列或其控制之下任何地区的外国人入境以色列。⁴² 举例来说，据报道，上述经修订的法律曾于 2017 年 10 月被用来阻止国际特赦组织(美国)一名雇员进入巴勒斯坦被占领土。⁴³ 虽然每个国家都有权对入境实行控制，但上述经修订的法律引起了人们对思想、意见和表达自由遭到限制的关切。

34. 以色列议会还继续推广阻碍非政府组织融资和运作的措施，其中包括规定接收志愿者需以获得部长的批准为条件，还包括拒绝让“行为违背以色列利益的”组织享有税收优惠。⁴⁴

35. 逮捕、恐吓和骚扰人权维护者的情事在继续发生。几名巴勒斯坦人被以色列当局拘留，有的面临着与和平活动有关的法律诉讼，包括因谴责或反对侵犯人权情事、占领或定居点企业的和平抗议活动而面临法律诉讼。⁴⁵ 几家以色列和巴勒斯坦的人权组织向人权高专办报告称，他们继续经受着严重的骚扰，包括通过社交媒体进行的骚扰，目的在于诋毁其所开展的工作及其工作人员的人格，使其丧失正当性。致力于针对违反人权法和人道主义法情事追究国际刑事责任的组织所承受的压力尤其严重。⁴⁶

36. 媒体机构也面临着压力，包括来自似乎属于过度使用武力情况的压力。2017 年 8 月 16 日，以色列安全部队枪伤了一名为巴勒斯坦电视台工作的 33 岁巴勒斯坦记者。他在拍摄以色列安全部队突袭库巴村(Kubar)的过程当中，被大约 50 米

³⁹ 巴勒斯坦人权中心提交的 19 起案件以及迈赞人权中心和以色列阿拉伯少数族裔权利法律中心提交的 3 起案件依然悬而未决。

⁴⁰ 依照人权理事会第 S-21/1 号决议设立的独立调查委员会的详细调查结果报告，第 440 段；另见以色列阿拉伯少数族裔权利法律中心和迈赞人权中心于 2016 年 10 月向以色列总检察长提起的上诉。可在以下网址查阅：www.adalah.org/uploads/uploads/UNRWA_Rafah_Appeal_Final.pdf (希伯来文)。

⁴¹ 见 A/HRC/28/80/Add.1, 第 36 段；依照人权理事会第 S-21/1 号决议设立的独立调查委员会的详细调查结果报告，第 630 至第 633 段。

⁴² 《以色列入境法》第 27 号修正案(No.5712-1952)。

⁴³ 见 www.amnesty.org/en/latest/news/2017/10/israel-denies-entry-to-amnesty-international-staff-member/。

⁴⁴ 2017 年 3 月颁布的国家服务法，以及截至 2017 年 10 月 31 日仍在以色列议会审议的所得税法令(为以色列国利益服务的制度)。

⁴⁵ 人权高专办监测。

⁴⁶ 见 A/HRC/36/31, 第 38 至第 39 段。

处发射的一枚橡皮子弹击中面部。⁴⁷ 与通过人权高专办监测活动收集到的信息一致的是，该事件的录像显示，士兵用枪瞄准记者，尽管后者身穿明确表示他是新闻界一员的马甲，且枪击前后的情势很平静。没有任何明显的因素可以证明使用此种武力具备合理理由。⁴⁸

对行动自由和享有经济、社会及文化权利施加限制

37. 巴勒斯坦人的行动自由继续受到整套复杂而多层次的行政、手续和物理制约因素的严重限制，其中包括许可证规定、检查站和物理障碍，使日常生活的方方面面均受到影响。高级专员和秘书长此前的报告介绍了影响行动自由的现有限制措施和做法，其中包括对加沙实行的十年封锁。⁴⁹

38. 以色列颁发的加沙出境许可证的申请核准率从上一次报告所涉时期的 72% 下降到了本报告所涉时期的 32.8%，而等待通过安全审查的待决申请也比以前多。⁵⁰ 以未明确界定的“安全原因”为由对进出加沙实行的限制，也严重影响到联合国以及人道主义工作人员。

39. 2017 年 5 月，在以色列控制的希布伦 H2 区实行了新的行动限制。据报道，上述行动限制是在一名巴勒斯坦人持刀企图捅杀一名以色列安全部队士兵之后实行的。加强了两个检查站，还围绕巴勒斯坦的阿斯萨莱迈赫(As-Salaymeh)和盖斯(Gheith)社区安装了新的围栏。围栏进一步将多达 1,800 名巴勒斯坦人与城市的其他部分分隔开来，迫使居民绕行老人和残疾人无法使用的远路，对居民获得服务造成了严重的限制。大门的开关时间不规律，且在本报告所涉时期的最后几个月成了定居者实施骚扰和暴力行为的多事之地，加剧了该地区的紧张局势和摩擦。⁵¹

40. 以色列未能按照其作为占领国所负有的维护公共生活秩序和安全的义务保护巴勒斯坦人⁵²，且对行动自由施加了诸多限制，对巴勒斯坦被占领土上享有经济、社会及文化权利和家庭生活的权利产生了严重的影响。

41. 封锁和关闭仍然是加沙人道主义危机的主要驱动因素，对几乎所有经济和社会权利的实现造成了严重的破坏。下文第 62 至第 64 段所述的巴勒斯坦采取的措施恶化了上述情况。在适足生活水准权和工作权方面，加沙的出口和进口仍远低于封锁前水平，估计截至 2017 年 10 月底分别接近 32% 和 92%。⁵³ 对加沙进出口施加的限制继续阻碍着经济复苏和就业机会，失业率在 2017 年 7 月至 9 月间

⁴⁷ 秘书长此前曾对频频且往往在没有理由的情况下使用外部包有橡胶的金属子弹，包括近距离瞄准上半身射击提出关切。见：A/71/364，第 16 段；A/HRC/31/40，第 26 段。

⁴⁸ 人权高专办监测。

⁴⁹ 见 A/HRC/31/44，第 12 至第 31 段；A/HRC/34/38，第 62 至第 68 段。

⁵⁰ 巴勒斯坦民政事务总署致人权高专办的函件，2016 年 10 月 16 日和 18 日，以及 2017 年 11 月 26 日。

⁵¹ 见 www.ochaopt.org/content/further-restrictions-palestinian-movement-israeli-controlled-h2-area-hebron-city；人权高专办监测。

⁵² 《关于陆战法规和习惯的章程》，第四十三和第四十六条。

⁵³ 见 www.ochaopt.org/content/gaza-crossings-operations-status-monthly-update-october-2017。

达到了 46.6%。⁵⁴ 本报告所涉时期结束时, 据报道有近 80% 的人口依赖人道主义组织提供的援助来生存。⁵⁵ 尽管重建工作方面取得了显著进展, 但因家园在 2014 年敌对行动期间被毁或遭到严重破坏而流离失所的大约 24,600 人在本报告所涉时期结束时依然流离失所。⁵⁶

42. 西岸的生活水平、经济增长和就业前景继续因行动受限以及获得土地、自然资源和进入建筑行业受限而遭到直接的削弱。对巴勒斯坦人在 C 区获得农用地和重要自然资源的限制依然存在, 而被占东耶路撒冷的市场依然难以进入, 严重遏制了谋生的机会。⁵⁷ 西岸的失业率 2017 年第三季度为 19%, 而与之相比, 以色列的失业率截至 2017 年 10 月为 4.2%。⁵⁸

43. 校园发生暴力和武装搜查行动, 学生和教师在往返学校途中遭到骚扰、恐吓和暴力侵害, 教室严重短缺, 学校建筑收到拆除令或停工令, 上述种种, 使受教育权的落实依然受到严重的影响。在加沙, 约三分之二的学校(包括近东救济工程处的学校)被迫实行双班倒。由于普遍存在的电力危机问题, 大量的儿童要在光线暗淡的教室里学习。⁵⁹

44. 健康权依然受到损害, 因为整个巴勒斯坦被占领土上的初级保健诊所和医院由于长期断电以及重要药品、设备和用品(包括燃料)库存长期短缺而在艰难地维持运转和提供服务。

45. 此外, 对行动施加的限制严重地影响了获得医疗保健的机会。本报告所涉时期内代表病人提交的 26,986 份加沙出境许可证申请当中, 有 867 份申请(3.2%)被拒, 12,075 份申请(44.7%)被延误。⁶⁰ 世界卫生组织报告称, 有数十名病人在等待申请获准过程中或是在申请遭拒后死亡。⁶¹

46. 举例来说, 2017 年 4 月 17 日, 一名患有脑积水的 5 岁女孩在继此前两次出境申请不成功而递交的申请因安全审查而待决时死亡。在另一个案例中, 一名自 2011 年以来患有乳腺癌的 45 岁女性在 2017 年 2 月至 6 月间错过了西岸的 5 次医疗预约, 因为她的许可证申请仍在进行安全审查, 尽管她此前曾多次获得过出境许可证。她于 2017 年 6 月 8 日去世。

47. 让人有理由感到关切的还有, 有报道称, 为获得安全信息而对病人施加压力, 以此作为给予获得医疗保健机会的先决条件。2017 年 2 月, 一名患有癌症的 36 岁女性被禁止离开加沙, 因而错过了她在一家东耶路撒冷医院的预约。她

⁵⁴ 见 www.pcbs.gov.ps/site/512/default.aspx?lang=en&ItemID=2904。

⁵⁵ 见 www.worldbank.org/en/country/westbankandgaza/overview。

⁵⁶ 见 www.sheltercluster.org/sites/default/files/docs/one_page_factsheet_october_2017.pdf。

⁵⁷ 见 www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_554441.pdf。

⁵⁸ 见 www.pcbs.gov.ps/site/512/default.aspx?lang=en&ItemID=2904 和 <https://tradingeconomics.com/israel/unemployment-rate>。

⁵⁹ 举例来说, 见 www.unicef.org/oPt/media_12204.html。

⁶⁰ 见 www.emro.who.int/pse/publications-who/monthly-referral-reports.html。

⁶¹ 同上。

已获得出境许可证，但拒绝向驻守在拜特汉诺(Beit Hanoun)/埃列兹(Erez)过境点的以色列安全部队成员提供一位据称隶属于某武装团体的亲属的相关信息。⁶²

48. 在西岸，以色列对行动施加的限制(尤其是在受隔离墙以及各检查站影响的地区)和相关协调工作当中出现的延误，继续对获得保健服务造成严重的限制。在整个巴勒斯坦被占领土上，巴勒斯坦的救护车和医务人员多次被阻止开展工作，或是直接遭到袭击。巴勒斯坦红新月会报告称，本报告所涉时期内，他们的救护车 16 次遭耽搁，3 次受阻无法到达目的地，14 次被阻止向受伤的巴勒斯坦人提供急救，9 次遭到直接袭击。以色列安全部队造成了 6 名巴勒斯坦红新月会医务人员和志愿者受伤。⁶³

B. 巴勒斯坦权力机构

侵犯生命权和人身安全权

49. 巴勒斯坦安全部队似乎过度使用武力驱散和平集会，并多次拘留参与人员。⁶⁴ 在人权高专办监测的一起案件中，巴勒斯坦安全部队 2017 年 3 月 12 日在比雷赫猛烈殴打抗议者和记者，并砸毁了正在报道和平抗议活动的记者使用的设备。巴勒斯坦权力机构设立的一个调查委员会认定，巴勒斯坦安全部队使用武力不具备合理理由。该调查委员会建议采取若干法律和政策措施，使巴勒斯坦安全部队使用武力方面的规章符合国际标准。该委员会还建议对警察总局局长和应负责任的警察小队指挥官实行纪律处分。截至 2017 年 10 月 31 日，上述建议的落实工作正在进行中。

50. 有报道称，加沙安全部队过度使用武力令人关切，包括在抗议活动情境当中。2017 年 1 月 12 日，加沙安全部队强行驱散了针对贾巴利亚(Jabalia)电力危机举行的一场抗议活动。该抗议活动系应社交媒体上发出的呼吁组织起来的，并在加沙配电公司的办公地点升级为投掷石块活动。防暴警察向空中发射实弹以驱散抗议者，并用警棍殴打了一些抗议者。包括 2 名记者在内的 7 人因伤被送往医院救治。加沙安全部队还短暂拘留了数目不明的抗议者。⁶⁵

51. 在人权高专办记录在案的另一起事件中，一名 24 岁的摄影记者 2017 年 4 月 4 日在对警察突袭贝特拉西亚(Beit Lahiya)一个抗议帐篷进行报道时，遭到加沙安全部队的枪击而受伤。受害者在似乎未对相关安全部队警员的生命构成威胁的情况下遭近距离射击，腿部严重受伤。⁶⁶

⁶² 人权高专办监测。

⁶³ 巴勒斯坦红新月会向人权高专办提供的信息，2017 年 12 月 13 日。

⁶⁴ 人权高专办监测。

⁶⁵ 人权高专办监测。

⁶⁶ 人权高专办监测。

死刑

52. 本报告所涉时期内，加沙当局处决了 6 人，其中 2017 年 4 月 6 日处决了 3 人，2017 年 5 月 24 日又处决了 3 人。后 3 人系因参与杀害哈马斯领导人马赞·法卡哈，于 2017 年 5 月 15 日被一个战地特别军事法庭判处死刑。处决引起人们对军事法庭特别是该法庭进行的审判在多大程度上符合国际公平审判最低标准的严重关切。据报道，3 名被告未获准获得法律代理，遭受了虐待和酷刑，并在胁迫之下签字认罪。此外，他们被判犯有叛国罪，而这并不满足“最严重罪行”的门槛。⁶⁷ 3 人遭处决，可能构成法外杀戮，并因而构成任意剥夺生命。⁶⁸

53. 本报告所涉时期内，包括军事法庭在内的加沙法院在上诉当中维持了 14 项原判，并下达了 18 项新判决，其中包括上文提到的判决。⁶⁹

54. 所有 6 起处决均未经巴勒斯坦总统批准即执行，违反了巴勒斯坦的法律，也剥夺了被告按照国际人权法所预想的那样被考虑赦免或减免刑罚的权利。

任意拘留，酷刑或其他残忍、不人道或有辱人格的待遇

55. 巴勒斯坦安全部队和加沙当局任意实施逮捕和拘留，仍然是一个主要的关切问题。高级专员就包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土人权状况向人权理事会提交的报告当中，对该问题进行了详细的分析(A/HRC/37/42)。

56. 本报告所涉时期内，巴勒斯坦独立人权委员会登记了 511 起指称巴勒斯坦拘留设施中存在酷刑或虐待情事的控告，其中西岸有 263 起，加沙有 248 起。虽然上述数字系指提起的控告，而非已经核实的事件，但人权高专办对西岸和加沙的虐待和酷刑指称均进行了监测和记录，上述指称令人严重关切，且与巴勒斯坦独立人权委员会提起的控告当中所举报的做法是一致的。

57. 举例来说，2017 年 2 月，一名 38 岁的新闻编辑在图勒凯尔姆(Tulkarm)被情报总局逮捕，并被控煽动宗派主义。他最初经一审法院批准交保获释，但又立即在未另行签发逮捕令的情况下再次被捕。他被转移到了情报总局的杰里科(Jericho)中央审讯拘留中心，据称在那里遭受了身心折磨，目的是强迫他认罪。他声称，他被迫蒙着眼睛、带着镣铐站着，双臂缚在背后，用手腕吊在天花板上，被用塑料软管抽打脚底，并用威胁要泄露其家人的有害信息来给他施加压力。他 14 天未获准见到律师，并被剥夺了获得适当医疗保健的机会。继他的律师与检察官商定了承认控罪的辩诉交易后，他最终被释放。他被判处 3 个半月监禁，监禁又被减为罚款。⁷⁰

⁶⁷ 《公民权利和政治权利国际公约》，第六条第二款，以及经济及社会理事会第 1984/50 号决议所核准的保证保护面临死刑者权利的保障措施。上述决议规定，“最严重罪行”的范围不应超出蓄意而结果为害命或其他极端严重后果的罪行。

⁶⁸ 《公民权利和政治权利国际公约》，第六条第一款。

⁶⁹ 人权事务委员会关于在法庭和裁判所前一律平等和获得公正审判的权利的第 32 号一般性意见(2007 年)，第 22 段。

⁷⁰ 人权高专办监测。

对表达自由权、结社自由权和和平集会自由权的限制

58. 本报告所涉时期的特点是，在对言论自由权、结社自由权和和平集会自由权施加限制的情况下，西岸和加沙的公民空间在萎缩。

59. 2017 年 6 月 15 日，巴勒斯坦总检察长通过直接向因特网服务提供商发出命令，关闭了 27 个所载内容被视为批评巴勒斯坦权力机构的网站。⁷¹ 截至 2017 年 10 月 31 日，上述网站依然处于离线状态。

60. 2017 年 6 月 24 日，马哈茂德·阿巴斯总统颁布了一项关于网络犯罪的法令，其中有几项严格限制表达自由和隐私权的规定，还有一些范围过宽的规定。⁷² 该法令是在事先未经与关键利益攸关方磋商的情况下起草的，且尽管政府在包括巴勒斯坦记者联合会在内的民间社会爆发强烈呼吁后曾承诺对其进行审查。该法令于 2017 年 7 月 9 日在官方公报上发布后立即生效，尽管巴勒斯坦权力机构与此同时答应在民间社会和独立人权委员会的参与下，并在人权高专办提供技术咨询意见的情况下，对该法令进行审查。截至本报告所涉时期结束时，该法令正在审查当中，但仍然有效。

61. 几位记者、活动人士和人权维护者因行使表达自由权而或被巴勒斯坦安全部队传讯，或被拘留，包括以关于网络犯罪的总统令为依据拘留，从而引起了人们对任意拘留的关切。

62. 举例来说，2017 年 7 月 6 日，一名 28 岁的记者在一个以色列检查站拍摄经过的一名巴勒斯坦部长的车队时，被巴勒斯坦安全部队逮捕。该记者被控行为可疑，并在 3 天之后未经正式指控而获释。⁷³ 2017 年 8 月 8 日，整个西岸有 6 名记者根据新法令被捕，据称他们被控向敌方泄露敏感信息。6 人最终均未经正式指控而获释。⁷⁴ 有强烈迹象表明，他们遭到任意逮捕和拘留。⁷⁵ 另一起令人关切的案件是，著名的人权维护者伊萨·阿姆鲁于 2017 年 9 月 4 日遭到逮捕和拘留。⁷⁶

63. 尽管见诸报道的表达自由相关事件略有减少⁷⁷，但加沙安全部队还在继续骚扰针对加沙当局表达批评意见的记者和社交媒体活动人士。几名记者和社交媒体活动人士被加沙安全部队逮捕，短暂拘留，拘留期间遭受虐待，然后未经正式指控而被释放。⁷⁸ 2017 年 6 月 4 日，一名记者在没有法律代理的情况下被缺席判处 6 个月监禁，并被罚款 1,000 新谢克尔，罪名是冒充他人、诽谤、缺乏客观性

⁷¹ 上述网站据称属于加沙一个法塔赫派别的领导人穆罕默德·达赫兰的支持者、哈马斯或是伊拉克和黎凡特伊斯兰国。人权高专办监测。

⁷² 2017 年第 16 号总统令。

⁷³ 人权高专办监测。

⁷⁴ 人权高专办监测。

⁷⁵ 见 A/HRC/37/42, 第 52 段。

⁷⁶ 见 A/HRC/37/42, 第 51 段。

⁷⁷ 巴勒斯坦发展与媒体自由中心注意到，侵犯表达自由权情事的数量有所减少，从上一次报告所涉时期的 46 个减少到了本报告所涉时期的 30 个。见 www.madacenter.org/reports.php?s=0&p=13&id=13&lang=1&year=

⁷⁸ A/HRC/37/42, 第 43 至第 45 段和第 53 至第 54 段。

和散布虚假新闻。上述指控系基于她在 2016 年发表的一篇文章，其中揭露了加沙医疗转诊系统中的腐败现象。⁷⁹

对行动自由以及享有经济和社会权利的限制

64. 自 2017 年 3 月以来，巴勒斯坦权力机构采取了几项措施，使封锁加沙造成的已然严峻的局势雪上加霜。在政治分歧不断加大的背景下，上述措施给加沙当局施加了压力。上述措施包括减薪和让巴勒斯坦权力机构在加沙的数千名雇员提前退休，从而使经济已经拮据的家庭更加脆弱。减少就加沙供电向以色列支付的费用，导致电力供应从以色列封锁造成的已经不足的水平上急剧下降。夏季月份，加沙每天获得从 2 小时到不超过 6 小时的电力。电力的短缺，使诸如废水处理厂和医院等关键设施依赖于备用发电机和人道主义援助提供的燃料。

65. 巴勒斯坦权力机构还削减了分配给加沙卫生部门的预算，基本药物清单上零库存水平药品的百分比从 2017 年 3 月的 33% 上升到了 2017 年 10 月的 45%。⁸⁰ 据报道，巴勒斯坦权力机构批准的加沙病人医疗转诊数量在逐步下降，从 2017 年 3 月的 2,190 人降到了 2017 年 6 月的 447 人。本报告所涉时期接近尾声时，情况略有好转，巴勒斯坦权力机构批准的医疗转诊数量在 8 月和 9 月分别达到了 1,297 人和 1,077 人。但是，上述数字仍远低于此前超过 2,000 例的月平均转诊数量。⁸¹

66. 巴勒斯坦的主要派别哈马斯和法塔赫于 2017 年 10 月 12 日签署了和解协议。作为该协议的部分内容，巴勒斯坦权力机构承诺解除上述限制。该协议还设想，巴勒斯坦权力机构将于 2017 年 11 月 1 日接管加沙过境点，于 2017 年 12 月 1 日以前恢复对加沙的全面安全和民事控制，并在不迟于 2018 年 2 月以前将哈马斯公务员融入巴勒斯坦权力机构。⁸² 但是，限制依然存在，而加沙人民在本报告所述时期内仍继续艰难地应对着每天约 4 小时电力供应和基本服务枯竭的状况。这些限制加剧了加沙人深深的孤立感和无望感。

四. 结论和建议

67. 本报告记录了责任担负方的违反国际人道主义法情事，以及以色列政府、巴勒斯坦权力机构和加沙当局在巴勒斯坦被占领土的违反国际人权法情事。本报告确认了秘书长和高级专员此前曾报告过的侵权行为模式。除上述侵权情事的严重本质外，长期缺乏问责以及媒体和人权维护者的生存空间缩小问题尤其令人关切。

68. 秘书长、人权事务高级专员以及联合国人权条约机构此前提出的所有建议依然具有相关性。高级专员特别提出以下建议。

⁷⁹ 人权高专办监测。

⁸⁰ 见 www.ochaopt.org/content/gaza-crisis-early-warning-indicators-november-2017。

⁸¹ 见 www.emro.who.int/pse/publications-who/monthly-referral-reports.html。

⁸² 上述官员系于 2007 年 6 月 14 日之后由哈马斯聘用。

69. 高级专员建议以色列政府：

(a) 确保安全人员(包括以色列国防军成员在内)致死或致伤任何巴勒斯坦人的所有事件, 包括在加沙“禁区”发生的事件, 均立即进行彻底、独立、公正和有效的刑事调查;

(b) 立即停止一切集体惩罚行为, 特别是: 立即解除对加沙的封锁并允许巴勒斯坦人在整个巴勒斯坦被占领土上自由行动; 确保对进出加沙货物运输的任何限制均符合国际法, 并对正当的安全需求给予应有的考虑; 尊重国际人道主义法和国际人权法;

(c) 针对过去敌对行动升级时的相关侵权指称进行迅速、彻底、独立和公正的调查, 追究责任人的责任, 并确保受害者获得补救;

(d) 确保以色列安全部队的接战规则及其实施符合国际标准;

(e) 确保只有在死亡或重伤危险迫在眉睫的情况下才会使用枪支, 绝不作为一种人群控制措施使用枪支; 采取一切必要措施防止出现过度使用武力事件, 特别是对实弹的使用进行规范, 并对不遵守此类规定的安全部队成员采取适当的惩戒和教化性质的制裁; 确保安全部队成员充分配备非致命性武器, 并接受了非致命性武器使用方面的充分训练;

(f) 确保向任何受伤或受影响者尽早提供帮助和医疗救助;

(g) 停止行政拘留做法; 确保所有遭行政拘留人员或立即被正式指控(若应予指控的话), 或立即被释放, 并确保所有被剥夺自由者的权利得到尊重, 特别是公平的审判所固有的一切权利, 包括辩护权;

(h) 确保拘留条件符合国际人权法, 确保被拘留者不遭受酷刑或虐待, 并确保任何有关酷刑或其他虐待的指称均会由一个独立而公正的机构展开迅速、彻底和有效的调查;

(i) 确保在对待所有 18 岁以下儿童时对其年龄给予应有的考虑, 并确保只作为最后手段才会对其实施拘留, 若对其实施拘留, 拘留期限应尽可能短, 着眼于重返社会;

(j) 确保人权维护者和记者得到尊重、保护, 并允许他们安全、自由和不受骚扰地开展其活动。

70. 高级专员建议巴勒斯坦国政府：

(a) 确保充分履行其对加沙巴勒斯坦人的人权义务, 并立即撤销任何加剧以色列封锁给加沙地带居民所造成影响的措施;

(b) 确保和解进程始终伴以对国际法的尊重, 并始终植根于国际法; 确保所有的体制和法律改革均以巴勒斯坦国的人权义务为指导;

(c) 宣布正式暂停处决;

(d) 确保用以规范执法行动中使用武力问题的行为准则及其适用均符合国际人权标准;

(e) 确保立即针对侵犯人权情事的相关指称进行彻底、独立、公正和有效的刑事调查;

(f) 停止任意拘留，包括反复拘留和以行政拘留取代刑事指控的做法；对目前以此种方式关押的所有人员，或正式提出指控，或予以释放，并立即停止所有可能构成虐待或酷刑的做法；

(g) 尊重、保护和落实表达自由权和和平集会自由权，并废除成文法中对表达自由施加的所有不合法限制。

71. 高级专员建议加沙当局：

(a) 与加沙的巴勒斯坦武装团体一道，确保尊重国际人道主义法，尤其是尊重区分原则、相称原则和谨慎预防原则；通过开展妥善的调查，确保对严重侵权情事问责，并追究犯罪人的责任；

(b) 宣布并执行立即生效的暂停采用死刑令，并停止在军事法庭审判平民的做法；

(c) 停止对个人实施任意逮捕和拘留，并立即停止所有可能构成酷刑或虐待的做法；

(d) 确保所有关于酷刑、虐待和羁押期间死亡的指称都得到迅速、公正和独立的调查，并确保将责任人绳之以法；

(e) 尊重和保护表达自由权、结社自由权和和平集会自由权，包括尊重和保护非政府组织和媒体工作人员安全、自由和不受骚扰地开展活动的权利。