



人权理事会

第三十六届会议

2017 年 9 月 11 日至 29 日

议程项目 9

种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为；

《德班宣言和行动纲领》的后续行动和执行情况

非洲人后裔问题专家工作组第十九和第二十届会议报告

秘书处的说明

秘书处谨向人权理事会转交非洲人后裔问题专家工作组根据理事会第 9/14、第 18/28 和第 27/25 号决议编写的工作组第十九和第二十届会议报告。工作组第十九届会议于 2016 年 11 月 28 日至 12 月 2 日在日内瓦举行，会上开展了非公开讨论。第二十届会议于 2017 年 4 月 3 日至 7 日在日内瓦举行，重点讨论“不让任何一个人掉队：非洲人后裔与可持续发展目标”这一主题。工作组得出结论认为，可持续发展目标为切实与世界各地非洲人后裔每天面对的种族主义、种族歧视、仇外心理、仇非心理以及相关不容忍行为作斗争提供了一个综合框架。工作组敦促会员国收集分类数据，并通过为落实“非洲人后裔国际十年”活动方案制定具体行动方案(包括社会方案)，特别关注非洲人后裔的人权，从而切实承诺践行不让任何一个人掉队的标准。



非洲人后裔问题专家工作组第十九和第二十届会议报告*

目录

	页次
一. 导言.....	3
二. 第二十届会议的组织工作.....	3
A. 会议开幕.....	3
B. 选举主席兼报告员.....	3
C. 安排工作.....	3
三. 工作组过去一年所开展活动的最新情况和简要介绍	3
四. 讨论纪要	5
专题分析：发展与非洲人后裔	5
五. 结论和建议.....	13
A. 结论	13
B. 建议	15
附件	
第二十届会议与会人员名单	18

* 本报告附件不译，原文照发。

一. 导言

1. 非洲人后裔问题专家工作组分别于 2016 年 11 月 28 日至 12 月 2 日和 2017 年 4 月 3 日至 7 日在联合国日内瓦办事处举行了第十九届和第二十届会议。本报告系根据人权理事会第 9/14、第 18/28 和第 27/25 号决议提交。理事会在上述决议中请工作组就与其任务有关的所有活动提交年度报告。本报告重点主要集中在工作组第二十届会议的讨论情况。
2. 各会员国、教廷、国际组织、区域组织、非政府组织的代表以及特邀专家出席了第二十届会议(见附件)。

二. 第二十届会议的组织工作

A. 会议开幕

3. 联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)法治、平等和不歧视处处长莫娜·里什马维在开幕致辞中对工作组的工作表示赞赏。她表示,可持续发展目标为帮助处于最边缘地位者和面临种族歧视者弥合差距提供了明确的机遇,在发展进程中将非洲人后裔置于优先地位有望为解决差别和种族不公问题带来极大的益处。她欢迎讨论及时进行,可对正在制订的以可持续发展目标为基础的新的政策和发展计划产生影响。
4. 里什马维女士重申,联合国人权事务高级专员作为“国际十年”协调员,致力于推进非洲人后裔的权利。

B. 选举主席兼报告员

5. 萨贝洛·格梅泽当选为工作组主席兼报告员。
6. 离任主席兼报告员里卡多·松加对工作组其他成员以及其他与会人员的支持表示感谢,并称,工作组将继续努力加大力度履行其所负的职责。
7. 格梅泽先生接受了主席兼报告员的新角色,感谢其他专家选他担任主席兼报告员,并感谢与会人员的支持。
8. 博茨瓦纳、巴西、哥伦比亚、南非以及欧洲联盟的代表对主席兼报告员松加先生在任期内开展的工作表示感谢,并祝贺格梅泽先生当选。

C. 安排工作

9. 工作组通过了议程(A/HRC/WG.14/20/1)和工作方案。

三. 工作组过去一年所开展活动的最新情况和简要介绍

10. 格梅泽先生提醒与会人员,工作组向人权理事会第三十三届会议提交了年度报告(A/HRC/33/61 以及 A/HRC/33/61/Add.1 和 A/HRC/33/61/Add.2),其中包括工作组对意大利和美利坚合众国进行的国别访问报告,并与会员国开展了建设性

对话。工作组还向大会第七十一届会议提交了年度报告(A/71/297)，并参与了与第三委员会的互动对话。

11. 工作组在第十九届会议上举行了一次非公开会议，会上各成员审查了为下一届会议编写的工作组工作方法、来文以及国别访问报告。工作组还与各类利益攸关方以及人权高专办的代表举行了会谈。工作组决定与金融和发展机构加强联系。

12. 工作组对加拿大(2016年10月17日至21日)和德国(2017年2月20日至27日)进行了国别访问。每次访问结束时，工作组均发布新闻稿¹。国别访问报告将提交人权理事会第三十六届会议。格梅泽先生对加拿大政府和德国政府的邀请及其在访问之前、期间和之后所给予的协助表示感谢。他还对工作组会晤的非政府组织代表以及非洲人后裔代表表示感谢。

13. 工作组继续积极推动和参与与民间社会的互动活动，并协助各利益攸关方落实“非洲人后裔国际十年”活动方案。2016年3月18日，在消除种族歧视国际日之际，艾哈迈德·里德在“《德班宣言和行动纲领》15年：挑战与成就”主题下，在大会发表了主旨演讲。格梅泽先生和里德先生代表工作组出席了荷兰政府2016年12月12日在阿姆斯特丹组办的一个有关“国际十年”的会议。米雷耶·法农·孟戴斯-弗朗斯也出席相关活动并发表讲话，利用这些机会提高人们的认识并呼吁落实“国际十年”活动方案。

14. 圭亚那政府已邀请工作组于2017年10月2日至6日访问本国。西班牙政府也邀请工作组于2018年2月访问本国。工作组对配合其履行职责和邀请工作组进行国别访问的所有国家政府表示感谢。工作组已请其他国家发出访问邀请，并强调，务必确认日期以使工作组可以作出规划并如期访问。

15. 工作组在报告所涉期间根据其任务规定向哥伦比亚、法国、印度和美国发送了五份有关侵犯人权指称的来文。发送的来文和收到的答复载于提交理事会的特别程序任务负责人的联合来文报告(A/HRC/36/66、A/HRC/35/44和A/HRC/34/75)。工作组敦促各国严肃处理非洲人后裔所面临的侵犯人权行为，并采取切实措施终止有罪不罚现象和结构性种族主义。

16. 工作组在报告所涉期间发布了若干媒体声明。在“消除种族歧视国际日”之际，工作组与当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为问题特别报告员以及消除种族歧视委员会发表了一份联合声明，敦促各国采取行动，反对以种族貌相取人和煽动种族仇恨的做法。2016年7月8日，工作组对Philando Castile在美国明尼苏达州、Alton Sterling在美国路易斯安那州死于警察之手以及达拉斯市中心五名警察遇害事件表示谴责。11月3日，工作组呼吁各发展和金融机构在落实“十年”活动方案中加大力度打击种族主义。11月14日，工作组与若干其他任务负责人一道，呼吁美国立即停止处决Kevin Cooper。12月2日，为庆祝《发展权利宣言》通过30周年，工作组与几位任务负责人一道，呼吁各国政府将空谈转化为行动，火速兑现本国对发展所作的政治承诺和资

¹ 见 www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=20732&LangID=E 和 www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21233&LangID=E。

金承诺。2017 年 1 月 5 日，工作组发表声明，支持一个学区将有关奴隶制的“令人反感的”教科书撤出教室。

17. 工作组根据其所负详细制定消除种族歧视的建议、促进扶持非洲人后裔发展方案的任务，派出代表团于 2016 年 11 月 2 日至 4 日会晤了纽约的各发展和金融机构。² 代表团提倡在落实《2030 年可持续发展议程》和“十年”活动方案过程中，优先实施专为打击针对非洲人后裔的种族歧视而量身定制的方案和项目。工作组特别要求采取以下行动：(a) 对非洲人后裔的人权状况给予特别关注；遵循立足人权的方针，以种族和其他变量为基础收集分类数据；分析差别并制定具体行动方案，以解决差距并改善非洲人后裔的人权状况；(b) 与非洲人后裔协作，设计特别项目，以在社群层面支持他们的活动。为达成这一目的，工作组主动提出协助和促进信息交流，还主动提出为非洲人后裔与金融和发展机构牵线搭桥。工作组将分享自己的国别访问报告，还将请发展和金融机构协助会员国和非洲人后裔落实工作组的建议；(c) 在医疗卫生体系中并在教育、住房、电力、饮用水和环境控制措施等方面为非洲人后裔调拨更多投资，促进就业方面的平等机会，并在人权框架内推广其他平权或积极措施和战略。代表团与主管人权事务的助理秘书长、联合国发展集团人权工作组、联合国人口基金、联合国新闻部、福特基金会以及民间社会成员、媒体和联合国其他反种族主义专家举行了会谈。会谈催生了在该领域与主要伙伴进一步接触的不同途径。

四. 讨论纪要

专题分析：发展与非洲人后裔

18. 工作组第二十届会议专门讨论了“不让任何一个人掉队：非洲人后裔与可持续发展目标”这一主题。

19. 第一场小组讨论重点围绕可持续发展目标 1——在全世界消除一切形式的贫困。法农·孟戴斯-弗朗斯女士作了演示，就散居各地，包括法国及其海外领土，尤其是法属加勒比的非洲人后裔所面临的导致贫困的种种不平等现象提供了实例。她着重谈到数据收集工作的重要性，因为可用以评估贫困和不平等对非洲人后裔所产生影响的数据少之又少。非洲人后裔自被奴役的非洲人被买卖之时起即饱受贫困，而贫困又是由废除奴隶制后重新获得自由的人们所受待遇而造成的。由于缺乏对造成种族化的秩序进行修整的意愿，因此，重新获得自由的人们无法摆脱朝不保夕的处境，其后果时至今日依然可见。他们在导致不平等的政策影响中首当其冲，也受到全球化和结构性的种族主义影响。法农·孟戴斯-弗朗斯女士提供了几项社会经济指标，说明世界上不断加剧的不平等问题。而这种不平等若不发生改变，便有可能打乱社会秩序。受这种状况所造成的排斥和隔离殃及最重的是年轻人。正如《德班宣言和行动纲领》所指出的那样，殖民主义、其影响以及相关结构和做法宿弊难除，是导致世界很多地方长期存在社会和经济不平等的部分因素，必须在不歧视原则基础上建立一个新的经济秩序，从而去除所有障碍。

² 工作组还曾为此于 2016 年 6 月 27 日和 28 日在华盛顿特区进行会晤。

20. 联合国开发计划署(开发署)的莎拉·塞凯内斯指出,平等和不歧视等人权价值观是《2030 年可持续发展议程》的核心所在。千年发展目标仅仅主要着眼于一系列有限的经济和社会权利,而可持续发展目标则围绕不平等问题,矢志不让任何一个人掉队,其中纳入了一项与歧视作斗争的承诺,并涵盖了公民权利、政治权利和经济、社会及文化权利。塞凯内斯女士着重谈到,开发署立足于其愿景,努力协助各国实现消除贫困同时大幅减少不平等和排斥现象的目标,并着重于开辟可持续发展道路,加强具有包容性的有效民主治理与建设和平工作,提高抗御能力。她举出详细的实例说明了开发署在哥伦比亚、厄瓜多尔、危地马拉和洪都拉斯为在国家一级支持促进和保护非洲人后裔人权而开展的工作以及在拉丁美洲区域采取的其他举措。

21. 消除种族歧视委员会委员盖伊·麦克杜格尔谈到可持续发展目标 1 和关于减少国家内部和国家之间的不平等的目标 10。她强调,委员会关于针对非洲人后裔的种族歧视的第 34 号一般性建议(2011 年)具有重要意义,其中委员会认识到对非洲人后裔的种族主义和结构性歧视起源于臭名昭著的奴隶制度,现明显存在于他们所处的不平等状况之中。委员会要求实行健全的特别措施和平权行动方案,敦促会员国通过综合性的反歧视法律法规、推行强有力的执行制度,并设立可供受害人及其代理人启用的程序。在实现《2030 年议程》不让任何一个人掉队这一目标方面,存在的主要挑战之一与指标和分类数据有关,因为只有此类数据才能为深入了解少数群体尤其是非洲人后裔社群获得惠益或遭到忽视的程度提供关键认识。她还强调,有必要详细绘制非洲人后裔及相应社会经济数据的分布情况。可持续发展目标各项指标机构间专家组没有明确要求整套指标均采用分类办法,从而为真正了解非洲人后裔所面临的具体的贫困、社会经济状况以及不平等状况造成了难度。

22. 最后一位发言者是拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)的法比亚纳·德尔波波洛。她指出,拉丁美洲和加勒比有大量而多样的非洲人后裔,他们的人口、地域和社会政治视角各不相同,但却因遭受歧视和结构性种族主义这一共同点而团结在一起。而他们所遭受的歧视和结构性种族主义,乃是欧洲征服者进行的被奴役非洲人的跨大西洋贸易的遗留问题。她指出,数据收集活动作为制定和评价促进非洲人后裔人权政策的一项基本工具,在拉丁美洲和加勒比区域具有重要意义。13 个国家中有 12 个已将非洲人后裔相关数据纳入自 2010 年以来开展的人口普查活动,20 个拉丁美洲国家中有 17 个有意在今后的人口普查活动中纳入非洲人后裔识别工作。该区域有 4 个国家现有非洲人后裔经济状况统计数据。2014 年,生活贫困的非洲人后裔数量较之非非洲人后裔数量,在乌拉圭几乎高出三倍,在巴西高出一倍多,在厄瓜多尔和秘鲁约高出 50%。尽管该区域在数据收集方面取得了一些进展,但在落实《2030 年议程》过程中,还是有必要对指标和数据进一步进行分类。她总结称,拉加经委会将继续通过技术援助、提供分类信息、生成最新知识和加强各国对此类信息的分析能力,在上述问题上为该区域各国提供支持。

23. 在互动对话过程中,米哈乌·巴尔采扎克报告了工作组与发展和金融机构的接触情况。法农·孟戴斯-弗朗斯女士和艾哈迈德·里德请塞凯内斯女士详细谈谈开发署打算如何在没有分类数据的情况下解决非洲人后裔的关切问题。塞凯内斯女士回答说,需要付出更多努力,在指标和分类数据的开发能力上投资。里德先生问法农·孟戴斯-弗朗斯女士是否可将赔偿纳入不让任何一个人掉队的战

略。法农·孟戴斯—弗朗斯女士说，存在着将赔偿纳入其中的办法，包括通过解决诸如土地和财产分配等问题来提供赔偿，而且赔偿还可以采用充分承认有关过去的叙述和充分承认奴隶制存在遗留问题的形式。南非代表代表非洲集团发言，呼吁工作组参考《德班宣言和行动纲领》涉及贫困问题的相关信息，制定明确的建议，指出将可持续发展目标向前推进的途径。民间社会代表就非洲人后裔所面临的结构性种族歧视、在获得食品、医疗保健、教育和就业机会等方面的歧视以及刑事司法系统中的歧视等核心问题发表了评论。

24. 第二场小组讨论重点围绕可持续发展目标 10 以及关于实现性别平等和增强所有妇女和女童权能的目标 5。松加先生指出，非洲人后裔，尤其是妇女和女童，生活在全球社会的边缘。工作组在进行国别访问后不可避免地得出如下结论：非洲人后裔在享有公民权利和政治权利以及经济、社会及文化权利方面，远远落在后面。可持续发展目标的表述未能将非洲人后裔作为一个特定的受害群体来考虑。松加先生就目标 5 和目标 10 提出了若干与非洲人后裔有关的有用指标，其中包括：针对过去历史上发生的不公正现象(包括针对奴役和种族灭绝的遗留问题)的补偿性正义形式；仇恨犯罪的定罪数量，包括各种形式的仇恨言论以及暴力侵害非洲人后裔的行为；诸如针对非洲人后裔采取的要求出示身份证件以及叫停然后搜身等以种族貌相取人的做法的普遍程度；对非洲人后裔实行单独监禁的超普遍程度；身为司法和检察机关成员的非洲人后裔人数；警方对精神健康相关呼叫作出反应时反应团队中有精神科医生或心理学专家的次数；非洲人后裔取得直到大学一级的美好受教育成果的情况；拥有自己房产的非洲人后裔家庭的数量；能够保住子女抚养权、不因想必患有精神健康问题或其他类似关切而被剥夺子女抚养权的非洲人后裔妇女人数；为非洲人后裔妇女和儿童提供的文化上适当的医疗保健的普遍程度等。

25. 消除对妇女歧视委员会成员希拉丽·贝德马谈到目标 10 与该委员会工作之间的趋同关系，并仔细分析了对散居各地的非洲人后裔所遭受种族歧视的影响。她指出了几个问题，包括历史成因、用语、数据收集以及平等概念与公平概念之间的关系等，并将其视为关乎非洲人后裔的关键问题。她提请与会人员注意指标 10.3 与《消除对妇女一切形式歧视公约》第七条之间以及指标 10.6 与该公约第八条之间的趋同关系。最后，她援引该委员会关于农村妇女权利的第 34 号一般性建议(2016 年)和关于妇女获得司法保护问题的第 33 号一般性建议(2015 年)，强调确保获得司法保护以及打击性别偏见和定型观念对非洲人后裔具有重要意义。

26. 国际种族、平等和人权研究所的卡洛斯·克萨达说，尽管拉丁美洲和加勒比区域过去十年间在减少赤贫方面已取得了相当大的成绩，但该区域依然存在严重的收入和财富不平等问题，这阻碍了可持续增长和社会融合。非洲人后裔占人口 30%(超过 3 亿人)，但据多家组织称，非裔人口不成比例地聚居于住房最短缺的最贫困地区，面临着更多的犯罪和暴力，且失业水平更高。此外，在获得住房、贷款、优质医疗保健和教育机会以及预期寿命和营养状况等方面的相关指标表明，存在着结构性歧视的情况。贫困与种族、种族与阶级之间存在着密切的联系。上述群类相互交错，加剧了非裔人口，包括非裔男子、妇女、青年人、残疾人以及非裔同性恋、双性恋、变性人和双性人的严峻处境。司法系统内的以种族貌相取人、过度使用武力和种族歧视现象，对影响该区域非洲人后裔的不平等问题产生了重要的影响。克萨达先生最后呼吁该区域的会员国批准《美洲反对种族

主义、种族歧视和相关不容忍行为公约》和《美洲反对一切形式歧视和不容忍行为公约》。

27. 在互动环节中，格梅泽先生问贝德马女士，消除对妇女歧视委员会如何能在提升散居各地的非裔妇女地位方面发挥重要作用。里德先生问克萨达先生对加勒比共同体有关补偿问题的《十点行动计划》有何看法，是否认为该计划有望帮助消除该区域内的差别。贝德马女士回答说，各国对消除对妇女歧视委员会所通过建议的接受令其颇受鼓舞。克萨达先生说，《十点计划》尚未向更广泛的区域广为传播，尽管西班牙已向土著社群致歉。哥伦比亚代表就哥伦比亚为改善非洲人后裔社群的经济生活条件而采取的措施分享了相关信息。巴西代表报告说，巴西通过了一项国家安全计划，重点是杀人案数量，尤其是非裔巴西人中的杀人案数量。该代表还报告了为确保各种族在教育体系中人数公平而实施平权行动方案的情况。古巴代表指出，要实现可持续发展目标 10，就必须开展国际合作，也必须建立更加公平的经济秩序。欧洲联盟代表说，所有可持续发展目标均相辅相成，但目标 10 尤其现实意义，必须在所有相关政策行动中推动性别问题。贝德马女士呼吁将发展援助与妇女平等问题联系起来，而松加先生则呼吁在发展援助与补偿性正义之间建立起联系，还呼吁非洲人后裔参与援助政策的制定工作。民间社会的代表提出了若干问题，问题涉及大不列颠及北爱尔兰联合王国《精神健康法》对妇女的影响、妇女在美国遭受暴力侵害和失踪问题、难民妇女和移民妇女在欧洲处境艰难以及她们各自所面临的挑战。

28. 第三场小组讨论涉及可持续发展目标 4——确保包容和公平的优质教育，让全民终身享有学习机会，以及目标 8——促进持久、包容和可持续经济增长，促进充分的生产性就业和人人获得体面工作。里德先生强调，《德班宣言和行动纲领》所概述的包容性教育相关战略具有现实意义，因为种族主义、种族歧视、仇非心理以及相关不容忍行为在全球许多教育体系内普遍存在，导致在获得入学机会和保住学业方面存在严重的不平等现象，从而直接违反了人权与尊严原则。没有包容性教育，大量的可持续发展目标将无法实现，就像种族主义和种族/族裔歧视将继续成为妨碍可持续发展的结构性和系统性障碍一样。里德先生最后指出，获得包括娴熟师资和优质课程在内的关键教育资源方面的不平等、学习机会方面的差别以及非裔儿童所遭受的管教方面的歧视均对其教育成就产生了影响。

29. 贝德马女士说，教育问题对她所任职的委员会非常重要。她的发言重点围绕获得受教育机会的权利、教育过程中的权利以及通过教育获得的权利。消除对妇女歧视委员会曾要求增加土著妇女进入教育机构和政府机构的机会。贝德马女士还指出，现有的城乡差别、阶级差别以及性别差别促成了女孩教育成果方面的差别。个人在接受教育成就评估(包括获得证书)时因种族或性别而遭受歧视，进而在获得就业和晋升机会方面得不到考虑。

30. 国际劳工组织(劳工组织)的马丁·厄尔策重点谈到了劳工组织 1958 年《(就业和职业)歧视公约》(第 111 号公约)——该组织在这一问题上的主要文书——以及 1989 年《土著和部落人民公约》(第 169 号公约)。劳工组织为“十年”报告贡献的材料将《2030 年议程》的目标和具体目标考虑在内。报告概述了非洲人后裔在工作领域的处境，并描述了劳工组织在以下几个方面采取的行动：提高认识；围绕工作场所的基本原则和权利问题加强对话；建立可靠的统计数据和数据集；重点关注农村经济和非正规经济部门；在国际上建立联盟，以解决非洲人后裔的处境问题。厄尔策先生最后阐述了劳工组织对于在以下领域采取干预措施以通过

可持续发展目标解决歧视问题的观点：加强反歧视立法，改进反歧视法律的强制执行，并增进获得司法保护的机会；解决多重形式的歧视问题；加强企业层面的政策和做法，以防止和解决基于种族、肤色、族裔或其他相关理由的歧视；鼓励以政策为导向、以证据为基础的研究活动，以为政策的辩论和制定提供根据；通过向正规经济转型以及普及社会保护最低标准等办法，促进在主要职业和经济部门获得体面工作的机会；在国家、区域和国际层面建立广泛的联盟，促进主人翁意识，支持多样化和抵制种族歧视；确保各非洲人后裔组织以及相关民间社会组织可以参与《2030 年议程》的跟进和审评活动。

31. 在互动环节中，法农·孟戴斯-弗朗斯女士向里德先生问及准确叙述被奴役非洲人贸易和殖民主义的遗留问题。里德先生指出，好几位加勒比历史学家已花时间重新书写加勒比的历史，但是，欧洲中心论的材料依然在校园中流传。目前，加勒比学生不得前前往殖民国家获取有关该区域的材料。归还文件是建议采取的一个解决办法。进行技术转让是涉及到赔偿问题的另一个建议。南非代表强调了获得受教育机会的重要性以及优质教育的重要性。古巴代表谈到国际合作的重要性亦适用于教育问题。巴巴多斯代表还谈到了讲授被奴役非洲人跨大西洋贸易之前的本土历史所具有的重要意义。民间社会代表谈到了诉讼对教育资金匮乏问题的影响、针对儿童的人权教育以及在教育当中承认历史所具有的重要意义等问题。最后，里德先生提醒民间社会代表参与拟于 2017 年 7 月由经济及社会理事会主办的可持续发展问题高级别政治论坛。

32. 第四场小组讨论重点围绕目标 16——创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构。格梅泽先生说，目标 16 是将工作组的任务向前推进的一个重要工具或变革动因。非洲人后裔所遭受的暴力侵害通常是种族主义犯罪的组成内容。减少此类犯罪的途径之一是提高社会凝聚力，在具有文化多样性的社会尤其如此。举例来说，比利时政府以提高具有文化多样性的比利时社会的凝聚力为目的，于 2004 年创建了一个相互对话委员会。格梅泽先生还就工作组继国别访问后提出的旨在解决非洲人后裔获得司法保护问题的类似措施给出了其他一些例子。

33. 圣路易斯大学法学院的贾斯廷·汉斯福德谈到“黑人的命也是命”运动在美国取得的成就，也谈到该国刑事司法系统中继续显现出的种族歧视。正如工作组继 2016 年 1 月进行国别访问后所指出的那样，在美国，种族暴力和警察暴力对非洲人后裔产生的超常影响，因害怕新一届政府将废除已经采取的积极措施而愈加严重。最后，汉斯福德先生建议工作组考虑在其所通过的建议中加上在“十年”结束时将黑人遭监禁人数减半这一目标，宣布大规模监禁是一种危害人类罪，并要求就大规模监禁提供赔偿。

34. 欧洲反对种族主义和不容忍委员会的多梅尼卡·希代·比伊迪描述了该委员会通过定期国别报告在与欧洲的种族歧视现象作斗争方面所开展的工作。在上述国别报告中，该委员会就包括以下方面在内的向该区域的国家提出了若干建议：警察以种族貌相取人和过度使用武力；解决非洲人后裔所面对的负面种族刻板印象问题；体育运动中的种族主义；仇恨言论，包括互联网上的仇恨言论；警察暴力；政界人物的种族主义言论和仇外言论；针对移民和寻求庇护者的种族主义暴力行为；教育、住房、卫生和就业方面的歧视等。

35. 在互动环节中，巴尔采扎克先生问小组成员，工作组如何才能加强与诸如欧洲反对种族主义和不容忍委员会等组织的合作并加强与民间社会的主动接触。法农·孟戴斯-弗朗斯女士问，欧洲反对种族主义和不容忍委员会为何没有使用“仇非心理”一词。汉斯福德先生在回答时建议提出重点突出的建议，并更多地接触国家行为体和民间社会。希代·比伊女士提到，该委员会担心“仇非心理”一词是否能充分囊括它所试图涵盖的人口的生活经历。欧洲联盟的代表概述了为防止刑事司法系统中出现歧视和防止在逮捕和量刑时出现歧视而必须采取的举措，并表示非常希望举行多边对话讨论为消除歧视可以采取的措施。巴西代表问小组成员，有什么办法可以切实解决警察队伍中的结构性种族主义问题。汉斯福德先生在回答中建议，须对种族歧视提起刑事指控并施加经济处罚，不管实行种族歧视的是个人还是私营或公营实体，且此类处罚应该在联邦一级和州一级都能使用。几位来自世界不同地方的民间社会代表举出实例，说明了非洲人后裔在刑事司法系统中和执法人员手中遭受种族歧视和暴力侵害的问题。

36. 第五场小组讨论重点围绕可持续发展目标 3——确保健康的生活方式，促进福祉。巴尔采扎克先生指出，非洲人后裔的健康问题和健康关切涉及范围包括：生活在贫困社区的非洲裔儿童和青少年的医疗需求，成年人口在获得现代化医疗保健方面遭到的系统歧视和忽视，以及非洲裔老年人的尊严和人权常常因缺乏妥善的老年医疗和护理而遭到削弱等。就非洲人后裔而言，实现目标 3 的各项具体目标的努力，应针对非洲人后裔的健康与福祉因社会、文化抑或历史因素而陷入特定风险的特定领域。奴役、殖民和后殖民时代的不公正现象以及与结构性种族主义、不容忍行为和仇非心理的不断斗争，已对非洲人后裔的健康和福祉产生了直接影响。巴尔采扎克先生最后敦促各国家当局在适当参考“十年”目标并对目标 3 给予应有考量的情况下，将非洲人后裔的医疗保健和福祉问题提上其健康政策和方案的优先日程。

37. 联合王国黑人精神健康组织主任玛蒂尔达·马克阿特拉姆在发言时重点提到，精神健康既是一项人权，也是一个社会公正问题。可持续发展目标当中并未具体提及精神健康问题，但精神健康却是发病的主要原因之一。在联合王国，非洲人后裔不仅面临着过高的监禁率，而且像警方数据所显示的那样，在拘押期间被送去进行精神评估的可能性要大得多。在英格兰和威尔士，非洲人后裔被收入精神病院的可能性比其他人口高九倍，尽管他们精神不健康的普遍程度并不比其他人口高。她最后呼吁各方支持禁用泰瑟枪，尤其是在精神病院环境当中禁用泰瑟枪。

38. 泛美卫生组织/世界卫生组织的桑德拉·德尔皮诺描述了泛美卫生组织在拉丁美洲和加勒比区域就非洲人后裔的健康状况开展的工作，包括成就、挑战和机遇。尽管在将自我认同变量纳入人口普查和住房普查方面已取得一些进展，但缺乏定量和定性数据依然是了解该区域非洲人后裔健康状况(包括其决定因素)的一大主要障碍。若要制定妥善的应对之策并确保问责，便需要此类数据。除了结构性种族歧视之外，非洲人后裔还面临健康问题的其他社会性决定因素，如受教育程度较低、受教育机会匮乏、其所居住的地区缺乏卫生基础设施等，这使该区域的非洲裔人口处于劣势。为减少卫生领域的不公平现象，泛美卫生组织确定了四个处理健康决定因素的关键领域——性别、公平、人权和族裔，并针对非洲人后裔通过了一项旨在解决健康领域不平等现象的区域行动计划。

39. 在互动环节中，法农·孟戴斯－弗朗斯女士强调，有必要分析被奴役非洲人跨大西洋贸易是如何继续影响非洲人后裔的整体健康状况的。非洲人后裔的健康权与其获得传统土地的权利直接相关，而其传统土地已遭到跨国公司的剥夺和污染，进而使其面临着健康危害。与此同时，非洲人后裔所居住地区的城市高档化现象对其整体健康和福祉也产生了不利影响。一位民间社会代表着重谈到获得非洲常见的替代性、传统类和补充性药物所具有的重要意义。

40. 就“非洲人后裔国际十年”举行了一场特别小组讨论活动。法农·孟戴斯－弗朗斯女士提到，“十年”是一项重要成就，但现已处于第三个年头，因而有必要着手作出重大努力，从根本上挑战结构性种族歧视，包括组织非洲人后裔年度论坛，以充当会员国和民间社会之间的桥梁，并通过调集资金来加大对“十年”的支持力度和提高“十年”的可见度。

41. 有效落实《德班宣言和行动纲领》政府间工作组主席伊薇特·史蒂文斯简要介绍了该工作组的工作，并指出，尽管为与种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为作斗争付出了努力，但在与越来越多的仇外心态、仇恨言论和仇恨犯罪作斗争方面，依然存在着巨大的挑战，严重影响着包括非洲人后裔在内的各个群体享有人权。她报告了在设立非洲人后裔论坛方面取得的进展，并要求各国和民间社会共同努力，确保论坛能产生各方所追求的积极成果。

42. 人权理事会拟订《消除一切形式种族歧视国际公约》补充标准特设委员会主席塔翁加·穆沙亚万胡介绍了该委员会所开展的工作——以公约形式，或以《消除一切形式种族歧视国际公约》一项或多项补充议定书形式，详细制定补充标准，以填补《公约》现有的空白，为打击包括煽动种族仇恨和宗教仇恨在内的一切形式当代种族主义提供新的规范标准。尽管在制定补充标准方面挑战重重，但大会现已号召该特设委员会确保围绕将种族主义和仇外性质的行为定为刑事犯罪的《公约》补充议定书草案开始谈判活动。

43. 迈克尔·麦凯克伦代表瑞典和欧洲若干民间社会活动人士和组织发言。他建议工作组针对奴役和殖民主义及其在非洲人和世界各地非洲人后裔所面对的结构性种族歧视和不公平现象的延续问题编写指导原则及其他书面材料。他还要求加大力度重点关注补偿性正义、有关殖民主义和奴役的历史以及当今遗留问题的公共教育、环境退化对非洲人和非洲人后裔所造成影响的补救等领域，并要求在“十年”背景下通过信息技术寻找途径帮助有意齐心协力争取使奴役和殖民主义的遗留问题得到承认并使正义得到伸张的基层及其他民间社会代表增强权能，并为他们牵线搭桥。

44. 在互动环节中，墨西哥代表概括介绍了墨西哥在与歧视作斗争方面所采取的行动，包括颁布新法律、建立新机构和通过公共政策。美国代表明确指出，有必要确保国内和国际发展政策在设计上要以不让任何一个人掉队为宗旨。一位民间社会代表呼吁会员国通过落实诸如工作组等各项机制提出的建议以及定期跟踪建议落实情况等手段，加大力度落实“国际十年”的活动方案。另一位民间社会代表要求在“十年”期间作出更多努力，争取使被奴役非洲人跨大西洋贸易的历史遗留问题得到承认，从而使该问题吸引更多的人关注。

45. 会议期间与民间社会开展了一次特别磋商活动，以探讨工作组可采用何种新颖方式接触民间社会组织从而加强其工作。民间社会组织首次得以远程参与——磋商活动进行了网络现场直播，且录像可在联合国网络电视上观看。磋商

活动之前和期间曾在社交媒体平台上征求各方建言献策，所收到的意见建议为讨论提供了素材。实质性讨论围绕以下三个指导性问题进行探讨：(a) 非洲人后裔的主要人权关切；(b) 加强工作组建议的影响的途径；(c) 工作组在未来三年内应重点关注的首要人权关切问题。法农·孟戴斯-弗朗斯女士作为工作组成员主持了该环节。她在开场白中对民间社会在保护非洲人后裔人权和终结结构性种族主义方面开展的必不可少的工作表示赞赏。

46. 汉斯福德先生反思了美国以及世界各地非洲人后裔的人权关切。他突出谈及美国刑事司法系统中存在的种族偏见以及大规模监禁问题，并着重指出，抵抗时刻如今已经来到——即使在种族民粹主义和白人民族主义狂热卷土重来之际，非洲人后裔仍挺身而出，指出黑人的命也是命。巴尔采扎克先生重点谈到民间社会所提交材料中提到的主要主题，包括：执法以及刑事司法系统中存在差别；警察暴力、以种族貌相取人和过度使用武力；对种族杀戮有罪不罚、实行大规模监禁；对投票权的保护；贫困和社会排斥；针对妇女的多重严重形式的种族歧视；尤其是承认跨大西洋奴隶贸易是一种暴行。在讨论过程中，民间社会成员还要求就非洲人后裔的权利发表一项宣言、收集关于非洲人后裔的统计数据、追加责任并采取平权行动。他们还重点谈到在哥伦比亚、法国、海地、西班牙和瑞士的非洲人后裔的具体关切。

47. 马克阿特拉姆女士谈到她为解决联合王国《精神健康法》被用来打击非洲人后裔问题而开展的工作，并突出谈到与英国黑人经历有关的关切，尤其是在警方执勤和精神健康方面的关切。麦凯克伦先生指出，非洲人后裔面临着植根于殖民主义和奴役历史的结构性种族主义和不公平问题，这些问题必须得到解决。

“公民权利教育领导力大会(美利坚合众国)”一位代表代表“美国人权网络”发表了一项声明。除其他内容外，“美国人权网络”在该声明中强调，美国刑事司法系统中的人权危机是法律的执行和适用过程中继续存在歧视和严重差别对待的产物，其结果是以种族貌相取人、法官官员过度使用武力却有罪不罚、非裔美国人在监狱人数过多、刑事处罚过重以及非裔移民遭拘押和遣返的比例过高。美国的政治环境点燃了个人偏见，强化了压迫性制度，也为那些有意实施仇恨行为的人壮了胆。此外，必须解决对给非洲人后裔造成的几个世纪的伤害缺乏承认和赔偿的问题，将此作为人权领域的一项当务之急。

48. 工作组对加强工作组与民间社会的接触的各项建议表示欢迎，其中包括：制作将“十年”各项主题与《德班宣言和行动纲领》和《消除一切形式种族歧视国际公约》等现有人权标准联系在一起的教育材料；提供机会，使国际上致力于与针对非洲人后裔的种族主义作斗争的民间社会组织和人权维护者能跨越各自不同的国家和地区建立联系；改善现有通信技术的使用情况，从而使接触更加畅通无阻；将要求为非洲人后裔落实补偿性正义作为未来几年工作的一项核心内容等。里德先生还着重谈到民间社会就这一主题提交的材料，包括关于工作组应在日内瓦之外举行一届会议以便民间社会更多参与的建议。³

³ 更多信息见 www.ohchr.org/EN/Issues/Racism/WGAfricanDescent/Pages/WGEPADConsultationCivilSociety2017.aspx。

五. 结论和建议

49. 工作组结束了关于“不让任何一个人掉队：非洲人后裔与可持续发展目标”这一主题的第二十届会议，并通过以下结论和建议。

50. 工作组感谢各会员国以及国际组织和民间社会代表的积极参与。法农·孟戴斯-弗朗斯女士是最后一次作为工作组成员与会，她在发言中概述了她在工作组任职期间的经历、成就及挑战。

A. 结论

51. 可持续发展目标和“非洲人后裔国际十年”为采取具体行动推进非洲人后裔的人权提供了契机。结构性种族主义、种族歧视、仇非心理、仇外心理以及相关不容忍行为是不平等的根源，必须解决。《2030 年可持续发展议程》重申，所有国家均有责任尊重、保护和促进人权，不分种族、肤色、性别、语言、宗教、政治或其他见解、国籍或社会出身、财产、出生、残疾或其他身份等任何区别，并要藉此创建一个普遍尊重国家之间和国家内部的平等和不歧视(包括性别平等)的世界。通过可持续发展目标便意味着，各国承诺不让任何一个人掉队，并首先帮助落在最后面的人。可持续发展目标显然以最贫困、最弱势者的需求为关注重点。

52. 消除种族歧视委员会第 34 号一般性建议指出，对非洲人后裔的种族主义和结构性歧视起源于臭名昭著的奴隶制度，现明显存在于影响他们的不平等状况之中，并特别表现在下列领域：他们与土著居民一起，是穷人中的最贫困者；他们在政治和体制决策过程中的参与率和代表率都很低；他们在获得教育机会，完成教育以及所受教育质量方面都面临格外的困难，其结果就是使贫困一代一代延续；进入劳动市场方面不平等；对其种族和文化多样性缺乏社会承认和重视；以及囚犯中比例过高。

53. 工作组的任务包括：监测非洲人后裔的人权状况，为消除针对非洲人后裔的种族歧视拟定建议，并为非洲人后裔的发展方案建言献策。因此，工作组非常适合倡导在落实《2030 年议程》和“十年”活动方案过程中优先实施为与针对非洲人后裔的结构性种族主义和种族歧视作斗争而特别量身定制的各项方案。

54. 要开展实施和监测工作，就必须评估具体为非洲人后裔取得成果方面的进展情况。这就需要：在整个进程的各个阶段与非洲人后裔磋商并吸收其参与；收集和分析能揭示最弱势群体以及受歧视影响群体的处境的数据；制定和实施具体方案，以解决非洲人后裔所面临的侵犯人权和差别对待行为。

55. 工作组得出结论认为，不平等现象深深植根于相互交织、彼此强化的结构性障碍之中。鉴于其交叉的本质，如果我们不承认种族主义、种族歧视、仇非心理、仇外心理以及相关不容忍行为将继续成为非洲人后裔实现可持续发展的结构性和系统性障碍，那么，各项目标和具体目标将无法实现。

56. 工作组得出结论认为，不断加剧的收入、财富和其他形式的不平等是对社会稳定的威胁。若不发生改变，不断加剧的不平等和隔离现象会分裂我们的社会，而非洲人后裔则是首当其冲的受害者。根除结构性种族主义是实现可持续发展目标的关键所在。这一点在《德班宣言和行动纲领》中得到了更充分的说明。

《德班宣言和行动纲领》强调，贫困、不发达、边缘化、社会排斥和经济差距与种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍行为密切相关，促使种族主义态度和做法持续存在，反过来又加剧了贫困。

57. 工作组坚信，贫困与结构性种族主义之间明显存在着联系。歧视既可以导致贫困，又可能成为扶贫过程中的障碍。在历史上曾发生过被奴役非洲人跨大西洋贸易、奴役以及殖民主义的国家中，最贫困人口群体由少数种族或少数族裔构成，这一点并非偶然。

58. 非裔妇女和女童因其种族、性别、阶级以及其他身份而承受多重形式的歧视。工作组赞同非洲女权主义者的交叉性理论，即非裔妇女面临着多重形式的压迫，而这些多重形式的压迫又相互关联，无法分开解决。非洲裔妇女在生活各个领域均面临歧视，其特定人权关切必须得到解决。

59. 教育是可持续发展最有力而且是经过检验的手段之一。教育是包括非洲人后裔在内的在经济上和社会上被边缘化的人口可借以摆脱贫困的一种机制。教育在增强妇女权能、保障儿童免受剥削、促进人权和民主、保护环境以及培养人与人之间的宽容与尊重方面发挥着至关重要的作用。

60. 明摆着的现实是，非洲人后裔继续饱受诸多多重、严重和交叉形式的歧视。正因为如此，非洲人后裔的教育成果是由他们不平等地获得包括娴熟师资和优质课程在内的主要教育资源的情况所决定的。有大量证据表明，在某些国家，非洲裔学生常常因其社会地位而获得截然不同的学习机会。这给旨在确保人人可以获得包容和公平的优质教育的目标 4 造成了根本的挑战。与受教育权密切相关的是工作权。非洲人后裔在各级受教育成果不佳，再加上种族歧视，因此，他们无法获得体面的工作。

61. 工作组感到遗憾的是，由于刑事司法系统内弥漫着结构性歧视，非洲人后裔一般来说无法享有安宁与安全。他们无法获得切实的司法保护。他们要承受以种族貌相取人的做法和警察的暴力侵害。他们遭到监禁的比例过高，且实施监禁者有罪也不受惩罚。

62. 工作组得出结论认为，奴役、殖民和后殖民时代的不公正现象以及与结构性种族主义、不容忍行为和仇非心理的不断斗争，已对非洲人后裔的健康和福祉产生了直接影响。在诸多关键问题当中，会议期间对非洲人后裔在心理健康领域面临的重重挑战以及迫切需要为非洲人后裔出台适当的医疗保健和支助政策的问题给予了特别的关注。

63. 工作组对泛美卫生组织在非洲人后裔健康领域内开展的工作表示欢迎。泛美卫生组织的工作立足于对健康问题跨文化的处理办法，并从相互尊重角度出发对不同群体给予平等待遇，同时认识到文化的价值以及文化的组成要素，包括生活方式、价值体系、传统等等。泛美卫生组织/世卫组织正在就拉丁美洲和加勒比区域的非洲人后裔健康问题制定具体计划。

64. 民间社会在工作组工作中的作用依然至关重要。工作组注意到，民间社会报告了非洲人后裔所面临的结构性种族主义、种族歧视、仇外心理、仇非心理以及相关不容忍行为的常见表现形式。工作组力求通过探讨新颖方式，包括使用现代技术，使非洲人后裔得以广泛参与，藉此加强工作组与民间社会的接触，从而进一步推进工作组的工作。

65. “非洲人后裔国际十年”旨在提出身为被奴役非洲人跨大西洋贸易、奴役以及殖民主义受害者的非洲人后裔在历史上、经济上、政治上和文化上得不到承认的问题。该活动还旨在解构种族主义。“十年”有望将各国、民间社会和多边机构汇聚到一起，详细探讨如何切实建立非洲人后裔的认知和权利的根本依据。非洲联盟通过的《2063 年议程：我们想要的非洲》植根于泛非主义和非洲复兴，也是这一领域的一项重要参考工具。

66. 工作组将考虑就如何在落实可持续发展目标的各个阶段将非洲人后裔作为一个尤其遭受歧视的群体优先考虑的问题制定操作准则，供各利益攸关方(各国政府、联合国和民间社会)使用。工作组将主张：(a) 在对各种差别以及旨在弥合差距并改善非洲人后裔人权状况的具体行动方案进行分析的基础上，对非洲人后裔的人权状况给予特别关注；(b) 经与非洲人后裔和民间社会协作，设计特别项目，以支持其采取的举措。

67. 工作组将继续协助和促进信息交流，并将继续为此在金融和发展机构与非洲人后裔和民间社会之间牵线搭桥。工作组将与发展和金融机构分享其国别访问报告，并请它们加大力度并继续协助会员国和非洲人后裔落实工作组的各项建议。

68. 工作组将考虑为一项有关非洲人后裔相关数据的基线研究提供材料，包括根据有关参与、分类、自我认同、透明度、隐私和问责的人权原则收集分类数据。继上述研究活动之后，还将就收集非洲人后裔相关数据以弥合差距并解决其面临的不平等和歧视的重要性问题召开一次专家会议。

69. 工作组将在与其任务有关的国家，就防止对非洲人后裔的种族歧视问题与发展和金融机构进行磋商。磋商活动将与各国政府、联合国国家工作队、国家人权机构、围绕平等问题开展工作的机构和其他民间社会组织以及其他相关的国内利益攸关方合作进行。磋商的目的在于实地验证有关如何将非洲人后裔的人权关切纳入可持续发展目标落实工作的操作准则。

B. 建议

70. 各国应通过收集分类数据来切实践行不让任何一个人掉队这一标准。为了监测可持续发展目标的落实情况，必须改进按收入、性别、年龄、种族、族裔、移民身份、残疾状况、地理位置以及与国情有关的其他特征分列的数据和统计资料的提供和获取渠道，以支持目标落实情况的监测工作。应在可持续发展目标各项指标当中采用负责监测人权标准遵守情况的现有机制所提供的数据，特别是人权理事会普遍定期审议机制和《消除一切形式种族歧视国际公约》履约情况审评所提供的数据。

71. 工作组鼓励金融和发展机构为民间社会和各国政府旨在落实工作组建议的方案和项目提供支持。

72. 工作组敦促会员国为非洲人后裔的医疗保健和教育系统划拨更多的投入，促进就业机会平等，并在人权框架内推广其他积极措施和战略。

73. 国家、区域和国际民间社会组织应就其擅长和了解的相关国家落实可持续发展目标的进展情况编写并提交报告，并参与区域和国际层面的政府间审评进程。

74. 为了消除贫困，尤其是消除非洲人后裔所遭受的贫困，必须解构维系和促进非洲人后裔身受其害的现有结构性种族主义的所有权力要素和认知要素。

75. 为了将可持续发展目标向前推进，各国必须提供有效、负责、包容的公共机构。这种公共机构除其他外，必须切实保护非洲人后裔的人权。工作组建议以社群为基础对可持续发展目标进行监测。基层组织可成为推动变革的积极合作伙伴。

76. 工作组敦促各国在可持续发展目标的各个领域，根据交叉性概念，根除非裔妇女和女童所面临的多重形式的歧视和压迫。

77. 各国必须确保非洲人后裔可以获得使之有能力在劳动力市场与他人平等竞争的优质教育。各国必须承认，教育系统内长期存在着结构性种族主义和多重形式的歧视，因而必须出台适当的法律法规和平权行动政策来解决这一问题。针对所有学生的学校课程应将准确讲述被奴役非洲人跨大西洋贸易、奴役以及殖民主义的历史考虑在内。

78. 各国应批准与教育中的种族主义和歧视作斗争的相关国际协定。为此，工作组要求普遍批准《经济、社会及文化权利国际公约》及其任择议定书和联合国教育、科学及文化组织的《取缔教育歧视公约》。

79. 工作组呼吁各国按照劳工组织第 111 号公约的要求，促进非洲人后裔在主要行业和经济部门不受任何歧视地获得体面工作。其他措施包括：重点关注并解决诸如基于种族、肤色、性别和残疾状况的歧视等多重形式的歧视，以此改善反歧视法律法规及其执行情况。

80. 各国必须借“非洲人后裔国际十年”之力，在 2024 年以前将非洲人后裔的大规模监禁率至少减半。

81. 各国应通过高效的医疗保险计划、旨在降低孕产妇死亡率的定向方案以及优化的产前和产后医疗保健等手段，妥善解决非洲人后裔在健康方面面临的挑战和特定风险，在包括精神健康和心理支持在内的所有领域提供适足的卫生服务，并提高公众以及医务人员对非洲人后裔所特有的、与文化有关的健康问题的认识。

82. 工作组欢迎泛美卫生组织/世卫组织正围绕非洲人后裔的健康问题所开展的工作，并建议将此类工作拓展到其他区域和组织。

83. 各国应通过各个文化所特有的传输机制，推动以新的眼光欣赏传统知识、习俗和文化表达方式，保护非洲人后裔的生物和文化遗产。

84. 包括联合国专门机构在内的所有的国际、区域和国家组织，均应承担有关非洲人后裔的特定任务。必须推动非洲人后裔参与社会并与非洲人后裔结成战略伙伴关系，并在设计政策和活动时确保妇女、男子以及全体相关人口均有代表参加。

85. 工作组鼓励民间社会在落实工作组建议过程中与各国建设性地接触。工作组敦促民间社会组织利用工作组的申诉机制，提请工作组关注与非洲人和非洲人后裔有关的任何关切问题。

86. 工作组呼吁各会员国、联合国各机构和计(规)划署以及各国际发展和金融项目帮助齐心协力争取使奴役和殖民主义的遗留问题得到承认并使正义得到伸张的基层组织及其他民间社会代表增强权能，并为他们牵线搭桥。

87. 工作组呼吁各国以及各国际机构、基金(会)和计(规)划署确保继续与工作组接触，包括在即将召开的可持续发展问题高级别政治论坛及其他相关论坛上进行接触。

88. “非洲人后裔国际十年”和可持续发展目标必须满足非洲人后裔的愿望。必须重申《德班宣言和行动纲领》，且各国必须保障其贯彻落实。工作组敦促会员国达成共识，以便在 2017 年年底以前尽快举行非洲人后裔论坛。为使论坛能反映各国及民间社会的关切问题，最好能启动与民间社会组织的磋商活动，以商讨论坛的形式。除其他内容外，论坛应讨论种族主义和仇非心理的根源、补偿性正义问题以及“十年”的总主题——“承认、正义与发展”。论坛工作主要应争取拟定一项联合国非洲人后裔问题宣言，并带来其他实际成果。

Annex

List of participants at the twentieth session

A. Members of the Working Group

Michal Balcerzak

Sabelo Gumedze

Mireille Fanon Mendes-France

Ahmed Reid

Ricardo A. Sunga III

B. Member States

Algeria, Argentina, Barbados, Benin, Botswana, Brazil, Colombia, Congo, Côte d'Ivoire, Cyprus, Czechia, Djibouti, Ecuador, Israel, Japan, Maldives, Malta, Mauritius, Mexico, Panama, Peru, Rwanda, South Africa, Ukraine.

C. Non-member States

Holy See.

D. Intergovernmental organizations

European Union.

E. Non-governmental organizations in consultative status with the Economic and Social Council

Action internationale pour la paix et le développement dans la région des Grands Lacs, Commission africaine des promoteurs de la santé et des droits de l'homme, CIVICUS: World Alliance for Citizen Participation, Comité international pour le respect et l'application de la charte africaine des droits de l'homme et des peuples, International Youth and Student Movement for the United Nations.

F. Non-governmental organizations not in consultative status with the Economic and Social Council

Association Urabá Global Suisse-Colombie, Black Mental Health UK, Comité national pour les réparations-Martinique, Culture of Afro-Indigenous Solidarity, Haiti Support Group, Leadership Conference on Civil Rights Education Fund-USA, West Against Racism Network (WARN).

G. Panellists and presenters

Fabiana Del Popolo, Economic Commission for Latin America and the Caribbean Hilary Gbedemah, member, Committee on the Elimination of Discrimination against Women

Domenica Ghidai Biidu, European Commission against Racism and Intolerance

Justin Hansford, Associate Professor, St. Louis University School of Law, United States of America

Matilda MacAttram, Director, Black Mental Health UK

Gay MacDougall, member, Committee on the Elimination of Racial Discrimination

Michael McEachrane, European Network for People of African Descent

Taonga Mushayavanhu, Permanent Representative of Zimbabwe to the United Nations Office at Geneva and Chair of the Ad Hoc Committee of the Human Rights Council on the Elaboration of Complementary Standards to the International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination

Martin Oelz, team leader, Indigenous Peoples and Ethnic Minorities, Gender, Equality and Diversity Branch, International Labour Organization

Sandra del Pino, Regional Adviser on Cultural Diversity in the Family, Gender and Life Course Department, Pan American Health Organization/World Health Organization

Carlos Quesada, Director, International Institute on Race, Equality and Human Rights

Sara Sekkenes, Conflict Prevention Adviser, United Nations Development Programme

Yvette Stevens, Permanent Representative of Sierra Leone to the United Nations Office at Geneva and Chair of the Intergovernmental Working Group on the Effective Implementation of the Durban Declaration and Programme of Action

United States Human Rights Network
