



人权理事会

第三十三届会议

议程项目 2 和 3

联合国人权事务高级专员的年度报告以及  
高级专员办事处的报告和秘书长的报告

促进和保护所有人权——公民权利、政治权利、  
经济、社会及文化权利，包括发展权

年度妇女人权问题全天讨论会纪要报告

联合国人权事务高级专员办事处的报告 <sup>1</sup>

<sup>1</sup> 本报告系根据人权理事会第 32/19 号决议编写。因该决议是在提交理事会第三十三届会议审议的各项报告的截稿日期之后通过的，故报告迟交会议事务部门。



## 一. 导言

1. 2016年6月16日，人权理事会根据第6/30号决议举行了年度妇女人权问题全天讨论会。讨论会分为两个专题小组：第一个专题小组重点讨论了“暴力侵害土著妇女和女童行为及其根本原因”这一主题；第二个专题小组重点讨论了“妇女权利与2030年可持续发展议程”这一主题。

## 二. 暴力侵害土著妇女和女童行为及其根本原因

2. 第一个专题小组讨论由律师、加拿大真相与和解委员会委员、土著人民权利专家机制成员 Wilton Littlechild 酋长主持。专题小组成员包括：暴力侵害妇女及其原因和后果问题特别报告员 Dubravka Šimonović；秘鲁土著文化中心(CHIRAPAQ)创始人兼主任、记者、土著人民权利活动家 Tarcila Rivera Zea；土著律师、河谷全球伙伴创始人兼总监 Josephine Cashman；Yiaku Laikipiak 信托基金执行主任 Jennifer Koinante。

### A. 联合国人权事务副高级专员的致辞

3. 副高级专员在开幕致词中指出，暴力侵害土著妇女行为是歧视、排斥、孤立和隶属的表现，亦是其后果。她提醒代表们注意土著妇女所面临的交叉形式的歧视，以及这些交叉形式的歧视如何进一步加剧了不平等。多重、交叉形式的歧视让土著妇女陷入了无助和边缘化的恶性循环，而这正是滋生暴力的温床。此类种种不平等的起因造成的有害后果亦导致高于均值的婴儿和孕产妇死亡率、不成比例的早孕和意外怀孕比例、更高的性传播疾病和艾滋病毒/艾滋病感染率；以及对土著妇女和女童的持续恐吓、性别暴力(包括性暴力)、家庭暴力、贩运及与性别有关的杀害。

4. 贫困也对土著妇女造成不成比例的影响；土地征用使她们丧失了传统谋生手段。此外，征收土地之后给予的赔偿和工作技能培训往往将妇女、特别是土著妇女排除在外。副高级专员强调，年轻的土著妇女在接受教育方面面临障碍，特别是家务和养育责任方面的负担。她进一步回顾了土著妇女自由行使性健康和生殖健康方面的人权所面临的障碍，包括缺乏适合其文化的性健康和生殖健康资料(极少翻译成土著语言)、远离设施、无法获得基本商品或与合法权益有关的资料。

5. 副高级专员回顾说，由于缺乏全面的数据、对这一问题的研究和分析有限，因此暴力侵害土著妇女的发生率尚不可知，但现有资料表明，土著妇女和女童比其他妇女遭受暴力的可能性要高三倍。缺乏来自民事部门的重要统计数据——例如出生、结婚和死亡及其原因有关的统计数据——以及缺乏关于土著身份的全面普查资料(包括细分数据)限制了采取预防性措施所需要的研究和分析。文化、经

济、法律和语言方面的各种因素阻碍了土著妇女诉诸国内和传统司法制度，因此也阻碍了她们因遭受的暴力获得补救。如果她们单独或集体要求权利，她们常常遭到恐吓、威胁或暴力。因此，罪犯逍遥法外的现象很普遍。

6. 副高级专员强调，2030 年可持续发展议程为我们提供了一个契机，可在研究和分析方面开展更多工作，以确保系统性地关注暴力侵害土著妇女行为，了解其根本原因并采取预防性行动。她提到 2030 年议程的文本，其中设想了一个性别平等的世界，一个公正、宽容、开放和具有社会包容性的世界。她回顾，与此相关的是，2030 年议程还关注环境保护，并解释说，必须充分尊重人和地球之间的联系。创建一个人与地球更加和谐共处的世界是 2030 年议程的承诺；在这个世界上，暴力侵害妇女和女童行为没有容身之地。

## B. 发言概述

7. 主持人对专题小组的主题表示欢迎。他回顾了《联合国土著人民权利宣言》第 22 条，其中要求各国采取措施，确保土著妇女和儿童获得充分的保护和保障，免受一切形式的暴力和歧视。他还强调，人们日益认识到，殖民主义和社会经济方面持续的边缘化有损土著妇女和女童的安全和福祉。

8. 暴力侵害妇女及其原因和后果问题特别报告员回顾说，国际和区域法律义务要求各国尊重、保护和履行土著妇女和女童过上没有暴力的生活的权利。她提及《世界人权宣言》、《公民权利和政治权利国际公约》、《经济、社会及文化权利国际公约》和载有不歧视条款的联合国其他人权条约。这些条约规定，各国必须采取积极行动，制定并落实保障男女平等地、没有任何区别地享有这些条约所载一切权利的法律和政策。

9. 特别报告员提及《消除对妇女一切形式歧视公约》、消除对妇女歧视委员会关于暴力侵害妇女行为的第 19 号一般性建议以及《消除对妇女的暴力行为宣言》。这些文书详细说明了与消除暴力侵害妇女行为有关的义务。她还提及《联合国土著人民权利宣言》第 22 条第 2 款。

10. 在区域层面，特别报告员提及《美洲防止、惩罚和根除对妇女暴力行为公约》、《非洲人权和人民权利宪章关于非洲妇女权利的议定书》、《欧洲委员会防止和打击暴力侵害妇女行为和家庭暴力公约》，这些文书规定了区域背景下的义务。特别报告员回顾说，国家及其代理人不得实施暴力侵害妇女行为。这一义务意味着，务必确保制定有效的法律框架，解决一切形式的性别暴力。各国还有义务恪尽职守，预防、调查、惩罚非国家行为方对妇女、包括土著妇女和女童实施的性别暴力行为并为此提供补救。如果当局事先知道或应当知道存在暴力危险，但国家未能恪尽职守采取行动防止暴力侵害妇女行为，或未能对此类行为加以调查和处罚，则构成侵犯人权行为。

11. 特别报告员指出，虽然各国的义务有明确规定，但却未能得到充分落实。她强调，男女平等原则对于可持续发展目标 5 不可或缺，而这也同样适用于土著妇

女。特别报告员强调，人权理事会关于暴力侵害妇女问题的年度决议的主题——侧重预防和应对暴力侵害土著妇女行为——提供了一个重要契机，可明确规定国家应采取哪些具体措施，尊重、保护和履行土著妇女和女童过上没有暴力的生活的权利。

12. 秘鲁土著文化中心主任 **Tarcila Rivera Zea** 感谢人权理事会将土著妇女列入议程。对于土著妇女而言，在将土著妇女列入议程的同时，需要解决导致对土著妇女和女童的歧视现象的权力失衡和种族主义意识形态。**Rivera Zea** 女士回顾土著妇女和儿童做出的巨大贡献，并强调了包容性的重要性，以便提高土著女童和妇女接受教育的机会。在教材中加入文化多样性和土著人民的历史背景对于非土著儿童了解土著人民对社会所作的积极贡献至关重要。

13. **Rivera Zea** 女士建议在国内司法制度和土著司法之间展开对话，加深对土著妇女权利的了解，既包括集体权利，也包括个人权利。她一方面强调土著集体权利很重要，另一方面又强调妇女的个人权利具有核心意义，不仅对打击家庭暴力至关重要，而且对性和生殖健康和权利以及广义的健康权至关重要。

14. 河谷全球伙伴总监 **Josephine Cashman** 作为澳大利亚 **Worimi** 妇女发言指出，虽然澳大利亚在性别平等方面取得了进展，但土著妇女仍是二等公民，仍因负面态度、包括对侵犯权利行为和暴力的容忍所导致的暴力和侵犯权利行为而受害。在澳大利亚北部地区，大多数土著男性囚犯坐牢是因为犯下严重暴力罪行，通常是对其妻子、女友、家人或子女犯下暴力罪行。**Cashman** 女士指出，全国范围内土著妇女因非致命家庭暴力而住院的比例是非土著妇女的 35.7 倍。在北部地区，统计数据甚至更加惊人，这一比例是非土著妇女和女童的 86.5 倍。她指出了导致家庭暴力的一些根本原因，并敦促推广追究罪犯个人责任的办法。

15. **Cashman** 女士提及若干旨在处理暴力侵害妇女和儿童的方案。她强调需要划拨充足的资金，满足暴力受害者的长期需要和改造罪犯，并研究具有创新意义和可持续的处理罪犯暴力行为的模式，以保障罪犯所在社区的所有人的安全。这应包括：打击暴力侵害妇女行为的方案和补救办法，例如确保受害者能够获得可持续就业和其他社会服务，以及对被判犯下暴力侵害妇女行为的罪犯进行培训和教育。最后，她敦促各国审议警察以适合土著文化的方式加以应对的能力，特别是在司法制度中，因为土著受害者在这方面面临最严峻的障碍，并支持旨在加强数据收集的方案，以梳理进展。

16. **Yiaku Laikipiak** 信托基金执行主任 **Jennifer Koinante** 指出，女童在整个社会以及在土著社群内部的社会化过程中，嵌入并接受了这样一种理念，即暴力侵害妇女和女童行为是传统文化的一部分。**Koinante** 女士强调，在很少或没有基础设施或安全的情况下，非洲暴力侵害土著妇女行为加剧。土著妇女不成比例地遭受贫困的影响，从地方到国家层面都被剥夺了代表性。

17. **Koinante** 女士分享了一些关于如何根据土著妇女在当地面临的具体障碍处理暴力侵害土著妇女行为的建议。例如，肯尼亚面临的一个挑战是，没有一个协调

机制能够让土著妇女参与制订和执行处理暴力侵害土著妇女的战略和方案。缺乏认识让土著妇女丧失了享有受宪法保障的权利的机会。此外，缺乏专门针对土著人民的政策，导致土著妇女问题与非土著妇女问题混杂处理，因此丧失了分析的针对性和文化敏感性。高文盲率也助长了社会、政治、文化和经济方面的障碍。出于所有这些原因，Koinante 女士呼吁联合国各机构与联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)合作采取行动，评估非洲暴力侵害土著妇女的情况，从而指导该区域做出必要的改变，为土著妇女及其子女和社群创建一个没有暴力的健康环境。

### C. 人权理事会成员国、观察员国和其他观察员代表的发言

18. 在对话期间，各代表团一致认为，暴力侵害土著妇女和女童是一个普遍和长期存在的全球现象，值得国际社会关注。影响土著妇女和女童的暴力形式包括：女性外阴切割、强奸、贩运、逼婚和早婚、家庭暴力和杀害。许多代表团指出，应当在政治上将打击暴力侵害妇女行为视为重中之重。

19. 若干代表提到 2030 年可持续发展议程及其包容精神，强调需要解决影响土著人民、特别是妇女的结构性歧视和贫困问题。有代表强调，尽管土著妇女拥有自然资源，但是她们不成比例地生活在贫困之中，这不仅是种族主义的后果，而且也是地理和政治边缘化的后果。因此，他们遭受多种侵犯人权行为，包括更高的遭受暴力行为的风险。一些发言者还提到洪都拉斯一名知名的土著妇女和人权维护者 Berta Caceres 被杀害一案。

20. 土著妇女和女童面临复合形式的歧视，这增加了她们遭受各种形式的暴力的机会，原因多种多样，例如不识字、陈规定型观念、无法诉诸司法以及某些文化习俗。一些发言者指出，无法获得资源以及采掘业的行为也与暴力侵害妇女行为泛滥有关。还有一些发言者表示，吸收土著儿童和青年参与，从幼年就教导他们拒绝暴力侵害妇女行为，是一个重要的切入点。

21. 在这方面，一些代表报告了支持土著人民权利的国内战略和国家计划或承诺。

22. 代表们强调，需要采取整体和跨部门办法，在其中纳入习惯法和传统，并分享了一些相关实例。许多代表介绍了立法措施，例如明确承认土著人民的权利。

23. 一些代表指出，他们的性别平等计划和(或)打击暴力侵害妇女计划中纳入了土著妇女。很多代表认为，通过教育措施和能力建设增强妇女权能是通过非正规教育方案确保她们识字从而处理暴力侵害土著妇女和女童的最佳措施。一些发言者认为，处理殖民化造成的伤害、铲除男尊女卑观念和种族主义态度，特别是开展教育，是消除暴力侵害妇女行为的前提条件。一些代表强调，必须吸收男子参与预防和打击暴力侵害妇女和女童的有关工作，并举例说明了现有的举措。与会者一再强调，应将增强妇女权能纳入消除性别暴力和确保土著妇女能够成为自身

发展的代理人、或建设她们领导和管理自然资源的能力的政策之中。还有与会者指出，涉及增强土著妇女经济权能的方案能够切实有助于减少暴力。

24. 许多代表还介绍了为支持土著社区终止暴力侵害妇女和女童行为正在开展的具体工作，包括预防、对有可能遭受暴力的妇女进行早期干预，或为遭受暴力者提供服务加以应对。

25. 在医疗保健方面，一些代表表示，需要加大力度确保农村和偏远地区能够获得医疗保健服务，特别是性健康和生殖健康服务。关于具体的预防工具，一名代表提到，为打击暴力行为通过了土著妇女安全资料包。此外，代表们还认为，需要加强保护土著人权维护者，这是一个至关重要的相关问题。

26. 许多代表强调，他们认为，确保追究责任人的责任是一个重要问题。在这方面，一些代表介绍了使用有关暴力侵害妇女行为的刑事条款，处理暴力侵害土著人的具体战略，例如将杀害女性定为刑事罪。

27. 一名代表介绍了为处理这一问题而采取的体制措施，例如设立全国公开调查机制，对许多失踪和被谋杀土著妇女和女童案件进行调查，另一名代表则介绍了设立新的政府部门协调应对暴力侵害土著妇女和女童行为的各个不同方面(例如教育、风险评估和初步应对措施、法律程序、受害者安全和支持)。

28. 关于司法，与会者认为，非土著罪犯对某些群体的土著妇女犯下的性别暴力行为缺乏刑事管辖，这是造成有罪不罚现象的一个原因。为了克服这一问题，一些代表强调，必须制订国家法律，承认部落，并授予部落法院起诉非土著罪犯的司法管辖权。代表们还认为，与各个部落合作有效落实这些法律很重要。

29. 最后，一些与会者对世界各地过多的土著妇女因轻罪而被关押在监狱表示关切。因此，代表们呼吁各国解决这一问题以及暴力侵害和歧视被关押妇女、包括监狱工作人员对其实施的暴力和歧视问题。

#### D. 专题小组成员的总结发言

30. 专题小组成员一致认为，需要采用全面的办法，解决暴力侵害和歧视妇女和女童的结构性因素。

31. 专题小组成员回顾 2030 年议程框架，强调暴力侵害土著妇女和女童行为与贫困、教育、性别不平等、水的供应、气候变化直接相关，也与促进和平社会直接相关。为减少不平等、缩小社会和文化分歧和差距，并兑现 2030 年议程做出的不让任何人掉队的承诺，土著妇女和女童必须在落实议程的过程中发挥中心作用。议程之所以重要，是因为其中所表达的实现性别平等的政治意愿和承诺，包括消除各种暴力侵害妇女和女童行为，并维护所有人的平等权利，不论男女。

32. 在这种背景下，专题小组成员强调，国家有义务消除暴力侵害土著妇女和女童行为。为履行这一义务，第一个关键步骤是尽快废止所有歧视性法律。

33. 一项重大挑战是，土著文化往往被视为一个问题，而不是解决办法和灵感的来源。在这方面，专题小组成员强调，教育能够促进政治参与并通过国家方案增强妇女经济方面的权能，从而在消除针对土著妇女的种族主义和种族歧视以及增强土著妇女在生活方方面面的权能方面发挥着重要作用。

34. 关于可在国际层面采取的行动，提出的建议包括加强土著妇女与各特别程序和消除对妇女歧视委员会等人权机制之间的互动。这种合作有助于巩固已查明的最佳做法，并提高人们对有关具有法律约束力的规范的认识。专题小组成员指出，《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》之下的个人来文程序是在国际层面报告和处理暴力侵害土著妇女行为的一个强有力的工具。此外，有人建议设立国际土著律师网络，作为有关人权机制及与此类机制互动经验的信息分享平台。

35. 为了确保公正，专题小组成员建议通过和充分落实国家法律制度，注意土著标准和习俗，并确保国内司法系统与土著司法系统保持协调一致。在此过程中，必须时刻注意确保遵守人权义务，并确保所有土著人民、特别是妇女能够诉诸司法。

36. 关于数据，专题小组成员回顾说，大多数国家没有适当的数据收集进程，例如按性别和民族分列的数据。因此，需要采取紧急措施，改善数据收集工作并加强关于土著人民的研究，以支持更有效地监测他们享受人权的情况。

37. 最后，专题小组成员表示，人权理事会关注这一问题是一个值得欢迎的动态，并呼吁加大力度支持土著妇女的领导和参与。

38. 主持人感谢专题小组成员进行这一具有历史意义的讨论，最后强调，如果妇女能够在世界上发挥更加显要的作用，土著人民的处境将会改善。作为一项个人和集体责任，他促请与会者继续在这一领域共同努力。

### 三. 妇女人权与 2030 年可持续发展议程

39. 第二个专题小组讨论由联合国社会发展研究所执行主任 Paul Ladd 主持。专题小组成员包括：澳大利亚妇女和女童大使 Natasha Stott Despoja；国际贸易中心执行主任 Arancha González；贾瓦哈拉尔·尼赫鲁大学经济研究和规划中心经济学教授 Jayati Ghosh；世界基督教女青年会女青年协调员 Vanessa Anyoti。

#### A. 联合国人权事务副高级专员的发言

40. 在致开幕词时，副高级专员指出，2030 年可持续发展议程是变革性的、立足权利的、普遍的，证明了人权不可分割性的重要性。其各项目标融会贯通，各优先事项不可分割，执行愿景相互关联；这一议程远远超越了会员国的范畴，它是对所有利益攸关方的承诺：议会、学术界和科学界、民间社会、私营部门、国

际社会和联合国系统。这也是联合国有史以来开展的最大规模的公开磋商的结果。

41. 副高级专员称赞千年发展目标取得的成功，但强调，在落实千年发展目标期间不平等现象加深，并注意到现代社会的各种转型有可能加剧这些不平等现象。她指出，目前脆弱、不稳定、贫困和冲突地区与年轻人的地域分布存在着对应关系。副高级专员指出，目前这一代年轻人的人数是有史以来最多的，到 2030 年，老年人的人数也将创下历史记录，人口年龄的反差体现了特权、机会和尊严的分布情况。她还指出，今后 15 年，人口将大规模流动，要么是因冲突或极度贫困而背井离乡，要么是希望抓住移民带来的机遇。这种现实将要求城市有新的侧重点。

42. 副高级专员强调，虽然人们对 2030 年可持续发展议程寄予厚望，但如果没有与愿望相匹配的领导和投资，该议程分文不值。对妇女来说，2030 年议程的紧迫性怎么强调都不为过，因为她们的人权继续遭受种种侵犯。副高级专员指出，性别暴力发生率高得惊人，孕产妇死亡率和发病率高得令人无法接受，而这两种侵犯人权行为原本都是可以预防的。她表示对青少年的权利极为关切，援引了童婚和青少年易于感染艾滋病毒并死于艾滋病为例。副高级专员呼吁就性和生殖健康及权利和有尊严的亲密问题与青少年举行公开对话。关于领导层中的性别平等问题，她强调，领导层中的妇女代表人数仍然不足，这不是一个数字游戏，而是跟踪性别平等和实现问责或确保妇女参与的工具，这对 2030 年议程取得成功至关重要。她特别关切地注意到，最近联合国会员国选举残疾人权利委员会专家委员时，没有一名妇女当选为委员会委员。

43. 副高级专员强调，必须让妇女参与进来，并让青年、土著人、少数群体或残疾妇女等被排斥群体发声。她还呼吁各个组织反思自身结构并增加领导层中的妇女人数。她强调了处理无意识偏见的重要性，表示需要消除有害的性别陈规定型观念。她还强调必须消除有害习俗，有时人们以文化和传统为由为这些习俗辩护，指出不能援引任何文化或传统，为妇女、特别是女童遭受的残忍待遇辩解。为了说明在这方面取得的进展，她强调，在整个撒哈拉以南的非洲地区，数千个社区已经同意终止女性外阴切割，认识到这一做法对于其文化完整性并非必不可少。

44. 副高级专员指出，人权理事会乃至联合国所有机构在推进 2030 年议程方面能够发挥独特的作用。会员国与联合国国家办事处之间缔结伙伴关系是实现议程所做承诺的重要因素。她引用马丁·路德·金的演讲——“我有一个梦想”，诗意地总结了组成可持续发展目标的 17 个目标、169 个具体目标和 230 个指标所展现出的雄心。她呼吁所有人利用议程提供的独特机遇。



## B. 发言概述

45. 作为联合国社会发展研究所主任，本专题小组讨论主持人 Paul Ladd 介绍了该研究所就性别与发展开展的相关研究，主要侧重无薪工作和暴力侵害妇女行为等问题。

46. 主持人祝贺各国承诺采纳雄心勃勃的 2030 年可持续发展议程，该议程不仅建立在千年发展目标的遗产之上，而且处理更加多样和相互关联的问题；这是一项全世界的议程，各方一致承诺不让任何人掉队。

47. 实现妇女和女童权利是 2030 年议程的一个重要支柱，因为她们面临许多侵犯人权行为。支持增强妇女和女童权能，并在她们身上进行政治和经济投资，即是为实现可持续发展目标而进行投资。Ladd 先生补充说，一大挑战是确保各国的贸易和知识产权政策符合它们在 2030 年议程之下所做的承诺。

48. 澳大利亚妇女和女童大使 Natasha Stott Despoja 指出，在 2030 年议程中，性别平等被确认为一项基本人权以及推动所有发展目标取得进展的动力。性别平等是目标 5 的唯一侧重点，并被纳入其他目标。因此，可持续发展目标有可能推动真正的进展，包括土地和财产等经济资源方面的平等权利；在和平进程和国家建设过程中进入领导层的平等机会；消除性别暴力、童婚和女性外阴切割。经济和社会转型及全球化等全球趋势不仅为妇女创造了新的机遇，也引发了种种风险，因为正规劳动力市场上的妇女较少，她们获得经济资源的机会有限。Stott Despoja 女士还指出，危机、冲突和气候变化对妇女和女童造成不成比例的影响。她强调，处理这些挑战需要有针对性的、对性别问题有敏感认识的方案，并努力确保更多的妇女担任决策职务，对她们进行投资，使其成为变革的积极推动者，并缩小劳动力市场、教育、医疗保健和其他领域的性别差距。Stott Despoja 女士呼吁终止骇人听闻的暴力侵害妇女和女童行为。

49. 为了实现性别平等，必须做出联合、协调和持续的努力。为落实可持续发展目标，各国必须承诺促进和保护人权，各部门之间必须建立起强有力的伙伴关系，包括私营部门和民间社会，这些部门中妇女的贡献至关重要。Stott Despoja 女士指出，必须要有可靠的数据，支持性别平等政策的有效落实，并需要开展系统性监测和评价工作。

50. Scott Despoja 女士回应了与在职期间怀孕的妇女面临的歧视有关的某些关切，表示这在很多国家都很普遍。她强调在这方面以及暴力侵害妇女问题上，需要改变文化并进行立法改革。在冲突和人道主义环境中，不仅需要采取措施保护妇女和女童免遭暴力，而且需要采取措施尊重和承认她们的性和生殖健康及权利。她敦促各国设立妇女和女童大使，作为证明它们致力于实现性别平等的重要迹象。

51. 国际贸易中心执行主任 Arancha González 解释说，尽管在增强妇女权能方面取得了重要进展，但不平等现象依然存在。González 女士重点分析了劳动力市场，指出妇女在贫困者中的比例过高。她还指出，虽然妇女占全球劳动力的三分

之二，并生产世界上半的粮食，但她们只赚得世界上 10% 的收入、只拥有世界上 1% 的财产。世界上 10 亿贫困人口中，60% 是妇女，每日生活费低于一美元。国际劳工组织称，近 100 个国家至少有一项法律限制妇女的经济机会，80 个国家限制妇女能够从事何种类型的工作，15 个国家仍有法律规定，妇女要工作必须征得丈夫同意。

52. 同其他发言者一样，González 女士强调，性别平等不仅事关可持续发展目标 5，而且对于实现任何其他目标也至关重要。增强妇女的经济权能特别是 2030 年议程的一项关键内容。妇女参与有偿经济有利于家庭和整个社会，并对减少贫困产生重大影响。

53. González 女士以国际贸易中心开展的#SheTrades 宣传运动为例，说明了全球对于鼓励妇女参与国际贸易的承诺。该宣传运动包括承诺在 2020 年之前将 100 万名妇女企业家带入市场，重点关注数据、公共政策、政府采购、供应链上妇女面临的限制、获得资金和妇女的土地所有权等领域。针对讨论期间的发言，González 女士强调，必须收集分类数据并通过指标衡量进展情况，包括在增强妇女经济权能方面取得的进展情况。她还强调，许多公共政策是由议会制订的，妇女的参与度往往很低，呼吁努力确保政治机构中有更多的妇女代表。

54. 贾瓦哈拉尔 尼赫鲁大学经济研究和规划中心经济学教授 Jayati Ghosh 在发言中重点分析了关于性别平等的目标 5 和关于广义减少不平等的目标 10 之间的相互关联，指出如果后者不能同时取得进展，则前者也不可能实现。在阐述这一点时，她主要讨论了目标 5 的三个具体目标：消除暴力侵害妇女行为；处理妇女无薪工作；确保财产和经济资源方面的平等。她将这些具体目标与目标 10 中的一些具体目标相联系，亦即：机会平等和结果平等；促进平等的财政和社会保护政策；全球金融市场和金融机构监管；移民；对发展中国家执行特殊和差别待遇原则。她强调，目标 10 之下的具体目标规定了通过确保必要的财政和政策空间为实现目标 5 之下的具体目标所需采取的措施，表示认为，在目前全球和金融架构之下，目标 10 之下的具体目标很可能无法实现。

55. 在解释这一观点时，Ghosh 女士指出，目前的政策将公司的权利至于人权之上，将紧缩作为优先事项(这加剧了妇女无薪工作现象)，总体而言限制了各国为制订进步政策所需的财政和政策空间。这些政策还加剧了社会分裂，助长了世界各地的反移民情绪。如果不明确承认各国在全球总体局势方面面临的障碍，目标 10 就不可能实现。

56. 在回应讨论中提出的干预措施时，Ghosh 女士建议各国政府勿坚持或强迫对本国公民或任何其他国家实施财政紧缩措施；公共开支优先用于服务和社会保护；勿谈判拟订或签署要求加强知识产权、将公司和企业利益置于公民权利之上的经济伙伴关系协定；并强调政策内容的变化，而不是采取仅具象征意义的措施或空谈。最后，人权理事会应意识到官方声明和民间自我感知的现实之间的差距带来的灾难性政治影响，这可能导致对立政治势力的崛起和不稳定局势。

57. 世界基督教女青年会女青年协调员 Vanessa Anyoti 表示，可持续发展取决于对幼年女童和妇女的能力和福祉的投资。鉴于人权在 2030 年可持续发展议程中的核心地位，她强调，充分落实可持续发展目标将意味着充分尊重所有人的人权。在这方面，至关重要，要确保人权讨论能够吸收并充分代表所有人群，包括青年。Anyoti 女士强调，需要对青年开展提高认识和能力建设活动，增加他们的知识，包括对联合国人权机制、工作方法和成果的了解。这些行动对于确保青年在监测实现可持续发展目标的情况方面发挥作用至关重要。

58. Anyoti 女士强调，在设计和落实可持续发展目标有关计划和战略时吸收青年参与，对于确保包容性发展十分关键。为实现这一目标，青年应有机会获得技术援助，使用基础设施，充分利用信息和通信技术(信通技术)。Anyoti 女士强调必须确保落实可持续发展目标的透明度，强调需要精确的基线数据，并确保所有人都能获得和查阅有关落实可持续发展目标的数据。所有宗教团体的支持、承诺和行动是实现性别平等的关键；因此，她敦促宗教领袖和行为方重新评估不符合宗教原则或有损青年妇女和女童尊严的文化或宗教习俗。最后，她指出，目前这一代年轻人是能够解决气候变化问题的最后一代年轻人，注意到这对性别平等的影响，并呼吁在有关气候变化的讨论中吸收年轻人参与。

59. 在回应讨论期间提出的一些问题时，Anyoti 女士强调了性健康和生殖健康服务，包括提供对青年友好和可负担得起的服务。她还强调，必须在落实 2030 年议程的每一个层面吸收年轻人参与，并将其作为正式伙伴征求他们的意见。

### C. 成员国、观察员国和其他观察员代表的发言

60. 代表们在发言中强烈支持 2030 年可持续发展议程，该议程纳入了可持续发展所有三个层面——环境、经济和社会层面，并采用了立足权利的方针。许多代表突出强调了性别平等这一目标，并认识到，在所有区域，仍然存在许多阻碍实现男女平等的挑战。代表们承诺通过落实目标 5 和将妇女权利纳入整个 2030 年议程的主流，促进性别平等和消除对妇女的歧视，从而实现变革性和实质性变化。

61. 许多代表感到遗憾的是，虽然妇女和女童占世界人口一半以上，但妇女对政治决策和经济发展的参与依然很有限。他们呼吁增强妇女和女童在社会和经济领域的权能，并加强妇女对各级决策的领导和参与。一些代表介绍了增强妇女权能的建议，包括侧重于基层措施、使用配额制以及在国家一级设立专用于监测实现性别平等情况的机制。一个国家的代表还提议设立一个委员会，以提高私营部门董事会中女性董事的人数以及高级别和决策或管理职位中的女性人数。还有代表强调，小额信贷方案是增强妇女经济权能的一项措施。

62. 代表们还提到必须确保妇女和女童能够获得优质教育，这不仅能够让她们充分实现自身的潜力，而且也造福于她们所在的社区和国家。有代表提到，可将信通技术用作增强权能和提高受教育机会的一个重要手段。代表们介绍了一些战略

倡议，如在中学和大学阶段授予所有学理科的女生全额奖学金；为正在创业和创新的男女开展培训活动和讲习班；提供领导和儿童早期发展以及对性别问题有敏感认识的教育。

63. 一些代表尤其关切实性和生殖健康及权利。在这方面，他们强调，性和生殖健康及权利领域，妇女和女童的权利持续遭到侵犯，这种侵犯造成严重后果。代表们特别指出，国家有义务确保人们享有与性和生殖健康有关的权利。

64. 许多代表提到，所有区域都依然存在暴力侵害妇女和女童行为，并回顾说危机和冲突对妇女和女童造成不成比例的影响，从而给提供服务和保障权利带来更多障碍。代表们指出，消除公共和私人领域全球普遍存在的暴力侵害妇女和女童现象对于很多国家来说是一项当务之急，并分享了这方面的诸多良好做法。一些代表介绍了他们为将暴力侵害妇女、包括杀害妇女行为定为刑事罪而开展的工作。还有代表强调，网络欺凌对妇女和女童造成不成比例的影响，这是一个正在立法的新领域。

65. 若干代表还强调，在落实 2030 年议程时，必须特别关注妇女中的边缘化群体，包括土著妇女、难民妇女、残疾妇女、女同性恋、女双性恋和变性妇女。

66. 加强收集对性别问题有敏感认识的数据也被认为是一大优先事项。一些代表提到，需要收集按性别和其他有关因素分列的数据，以制定能够反映国情的政策，同时跟踪在实现可持续发展目标时不让任何人掉队的承诺。代表们还认为，促进性别平等的预算编制、能力建设、加强统计机构、制定对人权敏感的指标很重要。

67. 一些代表认识到，需要加强有关性别平等的规范性法律和政策框架。在这方面，《消除对妇女一切形式歧视公约》及《北京宣言和行动纲要》是必不可少的参考文书。一些区域文书也体现了促进妇女权利和处理暴力侵害妇女行为的集体承诺。若干代表强调，他们国家通过了性别平等法律和框架，作为努力消除对妇女歧视的重要步骤。此类工作包括制定注重增强妇女经济权能、加强妇女各个层面的参与和处理性别陈规定型观念的消极影响的战略。代表们还介绍了他们为落实消除对妇女歧视委员会提出的关于通过新法律和新政策的建议而开展的工作。

68. 许多代表表示，条约机构、特别程序和普遍定期审议等人权机制和人权高专办的工作在支持各国根据人权义务落实 2030 年议程方面在发挥着重要作用。

## D. 总结发言

69. 专题小组讨论为回顾千年发展目标取得的成功提供了机遇，但 2030 年可持续发展议程仍面临重大挑战。专题小组成员重申，妇女权利方面取得的进展值得庆祝，但仍需开展更多工作，以缩小性别差距，减少不平等，消除歧视和打击暴力侵害妇女和女童行为。

70. 主持人强调了很多不成比例地影响妇女和女童的严重人权问题，涉及贫困、冲突、就业、无薪工作、缺乏获得资金的途径、性和生殖健康及权利、政治参与、暴力和虐待。金融、贸易、知识产权、流动和移徙等跨境问题也需要加以考虑。因此，在多国之间和区域层面合作处理这些问题至关重要。

71. 在总结发言中，专题小组成员强调，必须改进数据收集工作。加大对统计机构的投资和加强细分数据的能力对于衡量数据至关重要。他们还一致认为，应当重视向在收集数据和分析性别问题方面面临障碍的国家提供技术和财政援助。优质的信息对于监测可持续发展目标、评估进展和追究责任十分关键。

72. 代表们认为，有关消除暴力侵害妇女行为、妇女参与经济的情况、处理无薪工作以及消除对妇女一切形式歧视的具体目标是有待在目标 5 之下解决的严峻挑战。在 17 个目标中全面实现这些具体目标，并以对性别问题有敏感认识的方式落实整个 2030 年可持续发展议程被认为是兑现 2030 年议程的承诺的关键。

73. 代表们认为，在发展问题上开展区域合作对于在各国和各区域之间创建伙伴关系、从而为 2030 年议程做出贡献至关重要、必不可少。

74. 专题小组成员共同呼吁各国制定包容性的进程，特别关注边缘化群体的呼声，以推动 2030 年议程。人权理事会及其下设的普遍定期审议和特别程序等机制以及各条约机构在协助各国从性别和人权的角度落实 2030 年议程方面能够发挥核心作用。在这方面，一些代表表示，人权理事会首届青年论坛是自下而上的有效方法的一个实例，有助于确保包容多种多样的声音，特别是青年人的声音。

75. 最后，专家小组一致确认，2030 年可持续发展议程是一套雄心勃勃、综合全面和以人为本的具有普遍性和变革性的目标和具体目标。因此，2030 年议程为推动世界各地的发展提供了一个巨大的机遇。