



大会

Distr.: General
19 July 2016
Chinese
Original: English

人权理事会
第三十三届会议
议程项目 9

种族主义、种族歧视、仇外心理和相关
不容忍现象：《德班宣言和行动纲领》的
后续行动和执行情况

非洲人后裔问题专家工作组第十七和第十八届会议报告*

秘书处的说明

秘书处谨向人权理事会转交非洲人后裔问题专家工作组根据理事会第 9/14 号、第 18/28 号和第 27/25 号决议编写的工作组第十七和第十八届会议报告。第十七届会议于 2015 年 11 月 23 日至 27 日在日内瓦举行，工作组在此期间举行了不公开讨论。第十八届会议于 2016 年 4 月 11 日至 15 日在日内瓦举行，重点讨论“承认、正义和发展的相互联系”这一主题。工作组承认“非洲人后裔国际十年”三大支柱之间相互依存、相互关联，重申往届会议就“国际十年”三大支柱向各国、国际组织、民间社会以及联合国各机构、基金和方案提出的各项建议。工作组强调应充分执行大会第 69/16 号决议，包括建立一个发挥协商机制作用的论坛的规定，以及起草联合国关于促进和充分尊重非洲人后裔人权的宣言的规定。工作组还呼吁制定综合性的国家行动计划，处理种族主义、种族歧视、仇外心理、仇视非洲人和相关的不容忍问题；并敦促所有利益攸关方积极反对以族裔、宗教和出身为由丑化非洲人后裔的现象，重点打击通过媒体和政治声明发表仇恨言论和煽动仇恨的行为。

* 本报告附件不译，原文照发。



非洲人后裔问题专家工作组第十七和第十八届会议报告

目录

	页次
一. 导言	3
二. 第十八届会议的组织工作	3
A. 会议开幕	3
B. 选举主席兼报告员	3
C. 安排工作	4
三. 工作组过去一年所开展活动的最新情况和简介	4
四. 讨论纪要	5
五. 结论和建议	12
A. 结论	12
B. 建议	14
附件	15

一. 导言

1. 非洲人后裔问题专家工作组分别于 2015 年 11 月 23 日至 27 日和 2016 年 4 月 11 日至 15 日在联合国日内瓦办事处举行了第十七和第十八届会议。以下全体成员出席了第十七届会议：Michal Balcerzak、Sabelo Gumedze、Mireille Fanon Mendes-France、Verene Shepherd 和 Ricardo A. Sunga III。Shepherd 女士担任工作组成员的任期于 2015 年 11 月底届满。她的继任者 Ahmed Reid 先生(牙买加)于 2015 年 12 月得到任命，与 Balcerzak 先生、Fanon Mendes-France 女士和 Sunga 先生一同出席了工作组第十八届会议。本报告是按照人权理事会第 9/14 号、第 18/28 号和第 27/25 号决议提交的。上述决议要求工作组向理事会提交年度报告，说明与其职权相关的各项活动。本报告主要侧重于工作组第十八届会议的讨论。
2. 各会员国、教廷、国际组织、区域组织、非政府组织的代表以及特邀专家出席了工作组第十八届会议(见附件)。

二. 第十八届会议的组织工作

A. 会议开幕

3. 联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)法治、平等和不歧视处处长 Mona Rishmawi 宣布会议开幕并欢迎所有与会者。
4. 人权事务副高级专员凯特·吉尔摩在开幕致辞中赞赏工作组在工作中致力于保护和促进非洲人后裔的权利。她强调，“非洲人后裔国际十年”三大主题之间存在着复杂的联系和相互依存关系。关于承认问题，她说必须承认奴役的遗留问题，以及非洲人后裔和被奴役前的非洲人的丰富历史和文化。她还说，应该认识到遏制种族歧视的法律与结构性歧视的现实之间存在差距，阻碍正义的伸张。
5. 她认同工作组与当代形式的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象问题特别报告员以及消除种族歧视委员会在消除种族歧视国际日之际所表达的感想，也就是在解决种族主义、仇视非洲人、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象方面进展甚微，而全球范围内仇恨言论增多，令人震惊。她还说，可持续发展目标必须包含不歧视和平等等人权原则。在“国际十年”的背景下，她号召各国分享信息，介绍为将保护非洲人后裔的人权作为优先事项在国家层面开展的各项倡议。她表示希望会员国立即采取步骤，建立非洲人后裔论坛。她转达了人权事务高级专员对推动非洲人后裔的权利、包括以“国际十年”协调员的身份推动上述权利的坚定承诺。

B. 选举主席兼报告员

6. Ricardo A. Sunga III 当选为工作组主席兼报告员。

7. 离任主席兼报告员 Fanon Mendes-France 女士在发言中感谢工作组其他成员和与会者的支持，她说工作组将继续努力，加强履行自身肩负的职责。她强调说，一些政策以种种方式助长了非洲人后裔在生活中的方方面面每天都要面临的制度性忽略和结构性歧视，再加上其他一些原因，使得种族主义面临重重挑战。她敦促工作组系统性地用“仇视非洲人”一词来描述这种特别形式的种族主义。她强调了首个“非洲人后裔国际十年”的重要性，但表示遗憾的是，虽然“国际十年”已进入第二年，但非洲人后裔论坛仍未建立，也没有就起草联合国关于促进和全面尊重非洲人后裔人权的宣言开展任何讨论。她敦促各国充分执行关于落实“非洲人后裔国际十年”活动方案的大会第 69/16 号决议。

8. Sunga 先生在接受担任工作组主席兼报告员一职时，感谢其他专家推举他任职以及各位与会者对他的支持。

9. 巴西、哥伦比亚、埃及、意大利、摩洛哥、纳米比亚、南非、突尼斯、委内瑞拉(玻利瓦尔共和国)和欧洲联盟的代表向 Fanon Mendes-France 女士表示感谢，感谢她在担任主席兼报告员期间所做的工作，并祝贺 Sunga 先生当选为新的主席兼报告员。

C. 安排工作

10. 工作组通过了议程(A/HRC/WG.14/18/1 及 Corr.1)和工作方案。

三. 工作组过去一年所开展活动的最新情况和简介

11. 在审议议程项目 5 时，Sunga 先生告知与会者，工作组向人权理事会第三十届会议提交了关于其第十五和第十六届会议的年度报告。这届会议期间，工作组还提交了关于对荷兰和瑞典的国别访问报告，并与会员国开展了建设性对话。工作组还向大会第七十届会议提交了其年度报告，于 2015 年 11 月 2 日参与了与第三委员会的互动对话。

12. Sunga 先生向第十八届会议与会者介绍了工作组第十七届会议的情况。这是一次内部会议，会上成员们回顾了工作组的工作方法，筹备了下一届会议，准备了来文回复和国别访问，并与各利益攸关方和人权高专办各单位的代表进行了会晤。工作组决定在接下来的一年中强化与金融机构和发展机构的联络，从而有效执行其职权的相关部分。

13. Sunga 先生向与会者通报了工作组对意大利(2015 年 6 月 1 日至 5 日)和对美利坚合众国(2016 年 1 月 19 日至 29 日)的国别访问情况。在访问结束时，工作组发布了新闻稿(可在人权高专办网站查阅)。¹ 主席感谢意大利和美国政府的邀请

¹ 见 www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=16047&LangID=E 和 www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=17000&LangID=E。

及它们在访问前、访问中和访问后给予的协助。他还对工作组访问期间会晤的非政府组织和非洲人后裔表示感谢；他告诉与会者，访问团的报告将提交人权理事会第三十三届会议并在人权高专办网站上发布。

14. 工作组继续积极促进和参与同民间社会互动的活动，并协助利益攸关方落实“国际十年”活动方案。Fanon Mendes-France 女士代表工作组参加了 2015 年 11 月在巴西举行的“国际十年”首次区域会议。Sunga 先生还于 2015 年作了相关发言，并参加了一系列活动，利用这些机会提高人们的认识，并呼吁落实有关“国际十年”的活动。工作组在最近三年的年度会议上分别专门讨论了“国际十年”的三大主题，决定在本届会议上将专门研究“国际十年”三大主题之间的相互联系，从而进一步加强人们对落实“国际十年”的必要性的理解和认识。

四. 讨论纪要

专题分析：发展与非洲人后裔

15. 工作组决定第十八届会议专门讨论“承认、正义和发展的相互联系”这一主题。

16. 本届会议第一场小组讨论聚焦“非洲人后裔国际十年”三大主题(承认、正义和发展)之间的相互联系。美国演员、制片人和公民权利活动家 Danny Glover 通过一段视频录像作了发言。他指出，“国际十年”为打击仇视非洲人现象提供了一个重要的人权和公共政策框架。他呼吁国家和多边政策制定者确保具体政策着眼于支持非洲人后裔。他指出，大规模监禁以及缺乏教育、就业、卫生保健和政治决策的机会是非洲人后裔受到的典型待遇。他还强调了补偿性正义在“国际十年”这一背景下的重要意义。

17. Fanon Mendes-France 女士作了题为“‘非洲人后裔国际十年’三大主题(承认、正义和发展)之间的相互联系”的发言。她解释说，由于对“国际十年”的认识仍然不足，工作组决定在本届会议上重点研究“国际十年”三大主题的相互联系。关键问题是要理解：如何通过分析这三大支柱的相互关联，克服非洲人后裔受到的结构性和制度性有组织忽视问题；以及如何制定应对措施，满足每天都受到种族主义和种族歧视之害的人们的期待。她逐一阐释了这三大主题，并指出它们与身份认同、开放性、多样性以及殖民和殖民主义史等问题有着密切的联系。她对用定量方法衡量种族主义对非洲人后裔的影响程度是否有用提出了质疑。她还强调承认的重要性，从而确保提高非洲人后裔的社会能见度并遏制仇视非洲人、歧视、仇外心理和排斥等污名化做法。争取社会和政治承认的抗争以及争取诉诸司法的机会和发展权的斗争将从结构上改变社会中的力量平衡，从而确保非洲人后裔的权利及其尊严得到尊重。承认是遏制污名化、仇外和排斥政策的根本一步，并可保障世界各地的非洲人后裔充分享有所有人权的权利。

18. 美国公民权利活动家和学者 Angela Davis 发来一段关于“国际十年”三大主题重要性的视频录像。她说，人们与历史的集体关系不能局限于过去。她强调，任何充分承认对非洲人的跨大西洋贸易和奴役的行动都必须广泛认识到种族暴力持续存在的问题，包括在警务实践和监狱中，以及在教育、卫生保健和住房等其他部门中。她强调说，实现平等和正义要求人们实现对现有的社会、经济和政治制度的思路重大转变。她赞赏工作组访问美国的举措，并赞赏工作组倡导通过落实经济、教育 and 环境权利对奴役进行补偿。

19. 作家、编剧和电影导演 Isabelle Boni-Claverie 介绍了她的纪录片《Too Black to Be French?》，她在片中分享了她的亲身经历，从而突出非洲人后裔的苦难及其在法国社会中面临的歧视。她指出，种族主义影响所有非洲人后裔，不论其社会地位如何。她强调，应该提高人们对“国际十年”以及对工作组工作和建议的认识。

20. 互动对话期间，Balcerzak 先生询问 Fanon Mendes-France 女士，在法国，公众对非洲人后裔承认问题的讨论是否受到融入和移民这些更新近的问题的压制。Fanon Mendes-France 女士回答说，某些融入政策正推动人们放弃其身份认同，因而关键问题是如何在不否认人们原籍的重要性的情况下确保包容。一名非政府组织的代表评论说，应该从非洲人后裔受奴役史之前所作贡献的角度出发看待承认问题。

21. 第二场小组讨论聚焦“通过国家行动计划及政策或区域计划实现承认”这一主题。Reid 先生发言介绍了“包容教学法：重新确定课程大纲，承认非洲人后裔”。他阐述了奴役和殖民主义对非洲人后裔的持续影响。在 400 多年的时间里，数百万非洲人后裔丧失了享有合法身份的基本人权，因而在立法和政策中一直被人忽略。种族不平等、系统性歧视和忽视累积起来，结果在许多国家构成了削弱社会的挑战。全世界通过首届反对种族主义世界会议、德班审查会议以及“国际十年”，努力弥合种族主义的伤痛，这是打击种族主义的最新努力。他提醒会员国和民间社会代表肩负起艰巨的责任，确保子孙后代生活在一个没有仇视非洲人、没有种族主义及其表现形式的世界。他援引多项倡议，例如制定国家行动计划及法律促进对非洲的了解，以及承认和欣赏非洲人后裔的身份、文化和历史。他建议把相关历史作为必修课，教授在文化上相关、与非洲人后裔的经历具有共鸣的内容；他还引述说，应该采用重视非洲的教学法，从而确保子孙后代维护非洲人后裔的权利。

22. 墨西哥国家防止歧视委员会的 Alexandra Haas Paciuc 通过录像发言讲话。她概述了国家委员会为打击墨西哥境内的非洲人后裔所面临的种族歧视而作出的各项努力。她指出，根据 2015 年的人口普查，全国总人口中有 140 万人(即 1.2%)自认为是非洲裔墨西哥人。她概括了墨西哥 2014 年至 2018 年争取平等和不歧视国家行动计划的主要方面，其中包括 21 个与非洲人后裔相关的行动项目，例如成立一个监测该国履行《消除一切形式种族歧视国际公约》情况的工作组。国家委员会还支持促进宪法改革的议会进程，包括研究该国的非洲裔墨西哥人状况。

她指出，应该把联邦法律和各州法律与国际人权义务相统一，尤其在食物权、受教育权和诉诸司法等领域。应该制定一个综合议程，弘扬非洲裔墨西哥人的文化传统和历史贡献。

23. 阿根廷国家打击歧视、仇外心理和种族主义研究所前任所长 **Pedro Mouratian** 也发来一段视频讲话。他从阿根廷以及拉丁美洲区域的角度，提出了一些关于处理非洲人后裔状况的意见。他说，必须理解造成非洲人后裔面临的脆弱性的根本原因，包括缺乏关于该区域的此类人群的资料，以及缺乏非洲人后裔自身行使权利的资料。在此方面，他们在获取卫生保健、住房和工作等诸多方面面临挑战。需要制定有可衡量目标的指标。2010 年阿根廷人口普查对此方面提供了帮助，因为普查使得人们能够指出他们自认所属的族裔群体。由于普遍性的结构歧视使得非洲人后裔受到忽视，因而需要开展唤起他们身份认同感的宣传运动。应该承认他们的历史和文化，他举例说明研究所如何与出版社合作审查学校教材，从而确保被认定含有种族主义和仇外心理内容的所有课文均被删除。

24. 互动对话期间，南非代表请 **Reid** 先生提供资料，介绍加勒比区域在当前环境中在记录和教授历史方面面临的挑战。**Reid** 先生说，虽然加勒比区域的历史学家在重新审视历史从而反映非洲人后裔的历史方面取得了进展，但是把相关文件追回加勒比区域的工作仍然构成挑战。厄瓜多尔代表分享了该国制定以社会中最弱势群体(包括非洲人后裔在内)为目标的国家战略和行动计划的工作，包括通过了一项落实“国际十年”的国家政策。墨西哥代表介绍了该国的一项举措，即把非洲裔墨西哥人的历史贡献纳入小学历史课本的一个章节。南非代表讲述了非洲联盟就这一问题开展的工作，包括把非洲侨民宣布为非洲的第六个区域。

25. 第三场小组讨论聚焦“正义：制度性种族偏见与执法”这一主题。**Sunga** 先生在一篇题为“对补偿性正义的反思”的论文中，探究了制度性种族偏见和执法偏见背景下正义的范围。他说，要解决这些形式的偏见，必须通过相关的区域和国家法律，从而使得受影响者有可能得到恢复、赔偿和抵偿。此外，区域及国内法院和法庭的管辖权和职权必须包括给予多种形式的补偿性正义的权力。他推荐了多项这方面的措施，包括制定相关法律，界定和惩治警方的种族定性行为和其他国家许可的暴力形式。同时，应探索监禁的替代办法。他举出了一系列关于司法和赔偿的案例法。他最后说，在“国际十年”三大主题的背景下，应该更加肯定正义与承认和发展的相互联系。

26. 圣文森特和格林纳丁斯首相拉尔夫·贡萨尔维斯在录像发言中说，加勒比共同体(加共体)呼吁对以前的奴役活动作出补偿。他在介绍该国的奴役史时说，奴役造成了教育、卫生、住房和其他部门欠发达等遗留问题。他呼吁欧洲国家补救由奴役活动造成的欠发达这一遗留问题。加共体成立了一个区域补偿委员会，各国也成立了各自的国家补偿委员会。他还强调了加共体补偿问题《十点行动计划》的目标，并强调说应该巩固对补偿性正义的国际支持。

27. 消除种族歧视委员会委员帕斯托尔·埃里亚斯·穆里略·马丁内斯提到了委员会与工作组正在进行的合作，随后介绍了种族定性及其对非洲人后裔的影

响。他强调，应该深入研究种族定性的表现形式和结果及其对非洲人后裔不成比例的影响。对非洲人后裔的历史偏见是当今种族定性的起因，警方指导意见往往鼓励种族定性这种做法。执法官员缺乏培训也可能造成种族定性，它侵蚀公众对公共当局的信任，特别是对执法和司法机关的信任。他强调，数据收集和分析非常重要，并简要介绍了人权高专办巴拿马区域办公室就种族定性开展的一项研究中所载的一系列建议，包括：采取对种族定性加以定罪的措施，建立制裁种族定性肇事者和补救受害者的措施，对执法官员进行背景核查，加强现有的申诉机制，对执法官员提供相关培训，以及收集种族定性方面的数据。他在评论之前的发言时说，补偿对于实现法律面前人人平等至关重要，这样非洲人后裔才能充分享受他们的权利。非洲人后裔的历史与其现状之间存在联系。

28. Ojeaku Nwabuzo 代表欧洲反种族主义组织介绍了一份关于欧洲的仇视非洲人现象的报告，这份报告由该组织根据在 20 个欧盟国家(奥地利、比利时、保加利亚、塞浦路斯、爱沙尼亚、芬兰、法国、德国、希腊、匈牙利、爱尔兰、意大利、拉脱维亚、立陶宛、马耳他、荷兰、葡萄牙、西班牙、瑞典、大不列颠及北爱尔兰联合王国)开展的一项关于非洲人后裔遭受的种族主义的研究汇编而成，主要涵盖 2014 年至 2015 年的这段时期。报告讨论了非洲人后裔在教育、卫生、住房、就业、刑事司法和公共生活等生活中的诸多领域所面临的最显著的问题。主要研究结果包括国家应对“移民危机”措施造成的影响，以及影响到非洲人后裔的移民和融入政策的变化。报告的结论是，通过种族主义的棱镜产生的巨大劣势和障碍影响非洲人后裔的生活机会和收获。政治话语是由政治精英塑造的，非洲人后裔在政治生活中的代表性不足。报告还讨论了社交媒体和主流媒体中种族主义言论盛行的问题，以及种族主义在劳动、就业和住房部门对非洲人后裔造成的不同影响。报告载有多项建议，建议通过一份欧洲联盟框架，使各国制定遏制仇视非洲人和促进包容非洲人后裔的战略或政策目标；并且根据数据保护标准，收集平等方面的分类数据，包含整个欧洲的可比数据组。

29. 美国“母亲反对警察残暴”组织共同创始人 Sara Mokuria 作了一段录像发言，介绍了该国警官对非洲人后裔过度使用武力的情况。她简要介绍了该组织提出的一系列政策建议，包括：对开枪射杀的警官开展药物检测，对所有有警官参与的枪击案件任命特别检察官，由联邦对使用致命武器的警官培训课程实施监管，对罪行受害者的所有家人给予获取赔偿的充分机会，等等。

30. 互动对话期间，Balcerzak 先生向 Nwabuzo 女士询问当前移民危机的程度及其对欧洲的非洲人后裔的影响。他建议增加有关中东欧的非洲人后裔的资料。Nwabuzo 女士回答说，政治话语确实正在创造一个种族主义言论不受惩罚的环境，对融入的关注超过对反歧视的关注。

31. 第四场小组讨论聚焦“发展：面向非洲人后裔的金融/发展机构和方案”这一主题。Balcerzak 先生详细介绍了工作组自身正在计划开展的实际步骤，从而在与发展相关的多个领域促进和支持针对非洲人后裔的方案和项目。他提到工作组任务授权的目的是“为国际金融和发展机构、业务方案和联合国专门机构为非

洲人后裔开展的各项发展方案作出贡献”，他将这一点与“国际十年”的活动方案联系在一起，该活动方案把为非洲人后裔量身定制的方案和项目作为优先事项。他提议，应研究各个国际金融和发展机构的议程，以期确定相关方案和问题；考虑如何在规划和执行阶段积极参与针对非洲人后裔的发展方案的协商进程；鼓励相关发展和金融机构更加关注工作组的活动，包括参与其公开会议；定期汇报对各发展方案所作的贡献；以及考虑如何调动其他相关行动方参与发展方案的协商进程，并对其作出贡献。

32. 美国佐治亚学院与州立大学多样性主任、政治学与公共管理学教授 **Veronica Womack** 介绍了一份关于“美国南部黑土带区域内促进非洲人后裔资产建设和财富创造的战略”的报告。她概述了黑土带区域的社会经济条件和生活在此的非洲人后裔的情况，以及该区域的非洲人后裔在历史上和现如今资产建设和财富创造活动不足以哪些方式对其社会经济发展造成负面影响。这方面的例子包括：不成比例地依赖低技能、低工资的工作，失业率高，受教育水平低，教育和住房方面以种族和阶级为基础进行隔离，地理上与主要交通基础设施隔绝，获取卫生保健的机会有限，住房不达标，依赖不经选举、不具代表权的特别地区机构作出有关当地经济发展的决定，以及权力和财富高度集中。她结合“2030 年可持续发展目标”，就促进生活在黑土带的非洲人后裔发展的战略提出了一系列建议，包括提供创业教育，帮助新一代非洲裔农民在该区域置业，建设社区组织的能力并向其提供小额融资，等等。

33. 美洲开发银行行长 **Luis Alberto Moreno** 在录像发言中说，“国际十年”是一个非洲人后裔实现承认、正义和发展的机会，也是一个把他们充分纳入社会方方面面的机会。他请该区域的所有政府、企业家和民间社会坚持不懈地共同推进这一事业。

34. 发言结束后举行了一场互动会议，其间 **Sunga** 先生请小组成员进一步阐述发展与正义之间的联系。南非代表询问工作组除参与《2030 年可持续发展议程》的框架外，与联合国贸易和发展会议和联合国教育、科学及文化组织等从事发展工作的联合国机构之间合作的情况。**Balcerzak** 先生回答说，工作组刚开始与金融和发展机构合作，会对提出的建议加以考虑。

35. 为了纪念《德班宣言和行动纲领》通过 15 周年以及落实“非洲人后裔国际十年”的情况，举行了一场特别小组讨论。前联合国人权事务高级专员以及反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象世界会议(《德班宣言》即是该会议的一项成果)秘书长玛丽·鲁滨逊通过视频录像作了发言。鲁滨逊女士说，世界反对种族主义会议的一个积极成果是人权委员会于 2002 年成立了本工作组。她祝贺工作组多年来编写的极有价值的报告，提醒工作组注意抵达欧洲的难民、寻求庇护者和移徙者受到袭击的问题，以及欧洲的某些政党越来越多地使用种族主义语言。她还说，仇恨言论的根源是对族裔、宗教和文化多样性的敌视，不仅极端团体正在使用仇恨言论，而且各种政治派别的政治人物和社交媒体也在使用此类言论。她希望工作组能够利用自己的声音，重申容忍、平等和不歧

视等价值观及原则，特别把重点放在旨在打击种族主义言论和促进相互理解的宣传活动及其他教育倡议上。

36. 西印度群岛大学副校长、加共体赔偿委员会主席 Hilary Beckles 作了录像发言，他说“国际十年”是一个重要机遇，可以确保减轻非洲人后裔长期遭受的伤害和苦难的战略是长期和可持续的。虽然这些人仍然在财富的经济分配等领域遭遇过去的遗留问题，遭受警察当局的敌意、严厉的司法惩处，在获取教育、卫生保健和住房等方面遇到障碍，但随着几个国家成立国家赔偿事务委员会，补偿性正义运动的势头见长。这场运动不仅关乎在非洲人后裔所经历的历史方面增强他们的权能，也涉及到寻找一种新的社会和世界的组织思路，从而在人类大家庭中建立社会正义、道义及和平。

37. 各位区域协调员也参加了小组讨论。欧洲联盟的代表讲述了欧洲联盟的最新情况通过哪些方式促进了《德班宣言和行动纲领》设定的总体目标以及“国际十年”的各项目标和行动方案。特别是禁止歧视的《欧洲联盟基本权利和自由宪章》具有法律约束力以来，2008 年通过了打击种族主义和仇外言论及罪行的重要立法，现在适用于欧洲联盟的所有成员国。该法要求成员国把以种族、肤色、宗教、血统、民族或族裔背景为由，针对特定人群蓄意公开煽动暴力或仇恨，否认、宽恕和严重淡化灭绝种族罪等某些国际罪行的行为定为犯罪。《种族平等指令》和《就业机会均等指令》等几个指令对具体问题规定了进一步的法律指导意见。全球经济危机、欧洲和全球难民和移民危机以及极端主义抬头等世界大事造成了新的紧张情况，助长了新的恐惧，并在某些情况下使现有的不容忍现象增多。出于这些原因，各国承担不起沾沾自喜的代价，必须继续作为一个世界共同体，齐心协力打击种族主义和仇外现象。

38. 乌拉圭代表以拉丁美洲和加勒比集团的名义发言，表示区域各国致力于《德班宣言和行动纲领》以及打击种族歧视。这些国家同样致力于落实“国际十年”的行动方案，一些国家已经执行了这方面的国家行动计划。他提醒人们注意 2015 年 12 月在巴西举办的首届“国际十年”区域会议。

39. 南非代表以非洲集团的名义发言时说，联合国系统制定关于促进和保护非洲人后裔的权利问题的规范性框架的时机已经成熟。非洲集团关切的是，非洲人后裔侨民继续遭受多种形式的种族主义和种族歧视。许多人依然在社会上被排斥，在经济上被边缘化，生活在极端贫困和欠发达的情况下，原因在于种族主义从本质上说已变得相当“制度化”，这一事实反映在许多针对特定社会阶层的法令和法律中。非洲集团认为，如果不促进正义和容忍，不打击各种各样的种族主义，社会就无法实现真正的发展。他号召在“国际十年”的背景下最终制定关于非洲人后裔的规范框架，希望看到就建立非洲人后裔论坛的问题开展进一步讨论。

40. 美国代表强调该国致力于打击种族主义，说美国把“国际十年”视为一个讨论公民权利问题的绝佳机会。他提到“我兄弟的守护人”倡议，该倡议为有色男童和青年男性提供辅导和技能培训，从而消除他们在美国面临的机会差距。他介绍了近期与巴西、巴拿马、秘鲁和乌拉圭合作解决种族歧视问题的努力。

41. 巴西代表说,《德班宣言和行动纲领》已成为设计和执行打击种族主义、促进社会包容的公共政策的主要参考点。巴西参照《德班宣言和行动纲领》,于2003年成立了保护种族平等政策秘书处,任务是改革和监督执行公共政策的国家制度框架,从而遏制种族主义和种族歧视。他引述了几项立法改革以及2015年在巴西利亚召开的首届“国际十年”区域会议,重申该国致力于成立非洲人后裔论坛、通过联合国关于非洲人后裔权利的宣言并召开第四届世界反对种族主义大会。

42. Fanon Mendes-France 女士在发言中强调,应该盘点过去15年为遏制种族主义、种族歧视、仇外心理、仇视非洲人和相关不容忍现象而开展的工作。她对普遍性这一思想提出疑问,主张欧洲观点的支配地位和全球化导致在实现所有人的权利方面对普遍性原则的适用性的抗拒。她强调了《德班宣言和行动纲领》的重要意义,以及在“国际十年”的背景下工作组工作的相互联系。她说,解决过去的遗留问题,包括把非洲人后裔当作商品买卖及其对非洲大陆的持续影响,是一项艰巨的事业。她强调公正赔偿的重要性,建议公开关于奴隶贸易、奴役、殖民活动和殖民主义的档案。她说,《德班宣言和行动纲领》及“国际十年”可以发挥指导作用,用于遏制种族主义、种族歧视、仇外心理和仇视非洲人,使社会真正多元,人人真正享有普遍权利。

43. 第六场小组讨论聚焦遏制种族成见这一主题。Fanon Mendes-France 女士简要介绍了工作组努力研究非洲人后裔面临的各种成见的情况。其中包括研究公共空间中黑人形象的作用,包括 Swarte Piet(黑彼得)这一形象在荷兰圣尼古拉斯节中的作用,并且研究这些成见在世界各地的普遍程度。她介绍了工作组前成员 Verene Shepherd 一篇关于荷兰黑彼得传统的论文中的要点,包括其渊源以及正在围绕它展开的辩论。Sunga 先生讲到种族成见在亚洲区域普遍存在的情况,举了一些媒体和广告中的例子。通过奴隶贸易或通过多种形式的移徙抵达该区域的非洲人后裔得不到承认,非洲人对亚洲社会作出的贡献得不到承认,这些情况可以部分解释这种成见。Balcerzak 先生讲了中东欧对非洲人后裔的成见情况。他说,成见是由知识有限、误解、缺乏教育以及非洲人后裔的媒体形象造成的,他举了一些波兰的例子。Fanon Mendes-France 女士举出了西方艺术中的几例成见,她说,非洲人后裔在电影中出现的极少情况中担任的都是次要角色。

44. 日内瓦市文化多样性项目官员 Hossam Adly 讲述了该市如何通过每年三月举办反种族主义周活动、用公共政策促进多样性等办法来反对歧视。该市拥有大量外国劳动力,因而人口多样;在多个领域均可能遭受歧视行为和言论,特别是在劳动和住房部门以及与警方打交道的时候。他重点讲到普遍存在针对非洲人后裔和穆斯林的仇外心理和种族主义的情况。他介绍了日内瓦的多样性政策,其中包括采取各项措施,遏制偏见、不容忍、种族主义、仇外心理以及基于宗教或族裔或文化联系的歧视。他还列出了反种族主义周的多项活动,包括宣传活动和研讨会。

45. 位于瑞士的非政府组织“消除歧视黑人种族主义研究和行动中心”的 Kanyana Mutombo 介绍了该组织的活动，包括旨在宣传瑞士非洲人后裔面临的种族歧视和偏见的活动。非洲人后裔经常被模式化地刻画成毒贩，因其背景而被执法人员种族定性和拘留。他们有时在媒体和广告中被丑化。尽管在历史上曾作出贡献，但他们相对不为人知。

46. 荷兰非政府组织“提耶国际”的 Barryl Biekman 介绍了一个用于分析圣尼古拉斯节传统(特别是黑彼得形象)的概念框架，以及这一做法在该国的后续发展情况。她对落实“国际十年”行动方案以及总体上遏制种族歧视的工作进展缓慢表示关切。她说应开展更多工作来遏制仇视非洲人现象，建议此类工作侧重于就理解这种现象的概念框架建立共识。

47. 与会者还观看了法国反对伊斯兰恐惧症共同体制作的一段题为“伊斯兰恐惧症：交叉性歧视”的视频介绍。根据这段介绍，非洲裔穆斯林和社会背景卑微的女性是受歧视影响最深的人群。这段介绍举例说明了人们在与执法人员打交道等情况下如何受到歧视。介绍建议就歧视的多种形式及其交叉性开展切实工作。

五. 结论和建议

48. 工作组结束了题为“承认、正义与发展的相互联系”的第十八届会议，并提出以下结论和建议。

49. 工作组对人权事务副高级专员在第十八届会议上发言表示感谢。工作组还感谢各会员国和国际组织及民间社会的代表积极与会。

A. 结论

50. 工作组得出结论认为，促进和保护非洲人后裔的人权应成为一个各国优先关注的问题。“非洲人后裔国际十年”三大支柱(承认、正义和发展)之间存在着极为复杂的相互联系、相互关系并相互依存，应该把“国际十年”的行动方案视为一个整体，不忽视或轻视其中的任何部分。

51. 工作组欢迎 2001 年反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象世界会议取得的成就，包括《德班宣言和行动纲领》，以及就落实“国际十年”行动方案达成的政治共识。这些文件共同承认非洲人后裔几个世纪以来一直是种族主义和种族歧视的受害者，为遏制非洲人后裔面临的种族主义、种族歧视、仇外心理、仇视非洲人和相关不容忍现象提供了一个强有力的框架。

52. 在许多国家，殖民历史、奴役遗留问题、种族压迫及隔离、种族政策依然是一个严重挑战。它们强化了一个不考虑非洲人和非洲人后裔的视角的世界观。在世界范围内，偏见是一个令人不安的现象。一个重视非洲的视角将为更全面的世界观奠定基础。

53. 非洲人后裔面临的系统性歧视以及形成结构性和制度性忽视的根源是，他们的历史和对文明发展的贡献没有得到妥善记录，有时被篡改、捏造、不为所有人所共知。司法是探求真相的重要手段。此外，要让非洲人后裔充分发展，就必须有承认、正义和发展。

54. 正义是补偿的总和，包含恢复、赔偿和抵偿这些要素。考虑到这一点，工作组认为，加共体《十点行动计划》将补偿性正义的不同要素整合在一起，是一个富有创造性的办法。行动计划提出的要点有：道歉、补偿、土著人民的发展、博物馆和研究中心等文化机构、公共卫生倡议、扫盲、非洲知识方案、技术转让和取消债务等。

55. 工作组欢迎一些国家和民间社会对工作组计划从非洲人后裔的视角考察金融机构和发展机构的方案和政策作出积极回应。工作组将考虑到《2030 年可持续发展议程》。在此方面，工作组将着力于其职权中提到的领域，对卫生系统、教育、住房、电力、饮水和环境控制措施进行投资，促进提供平等的就业机会，并在人权框架内采取其他平权或积极措施及战略。

56. 工作组强调，贫困与种族主义之间存在明显的联系。在有着跨大西洋买卖非洲人历史的国家，人口结构的情况是，非洲人后裔在最贫困人群中所占比例突出。非洲人后裔面临着结构性歧视和忽视，在申索权利方面遭遇了一场艰巨的战斗，使得几代人持续贫困。

57. 工作组深表关切的是，警察暴力惊人地高，执法机构使用种族定性。非洲人后裔不成比例地遭受这些行为，而且无法伸张正义。

58. 工作组对仇外心理抬头，难民、寻求庇护者和移民遭受袭击，并对某些政党越来越多地对他们使用种族主义语言深表关切。仇恨言论不仅正被极端团体使用，也正被各种政治派别的政治人物以及社交媒体使用。

59. 在反殖民主义运动帮助一些国家取得独立 60 年后，基于殖民的教材和视角继续对社会造成负面影响。许多教科书和参考书依然含有种族偏见和性别主义内容，没有考虑重视非洲的视角。许多基于殖民的教材强化了对非洲人后裔的负面和有害成见。

60. 工作组认识到，一些国家启动了“国际十年”的相关活动并采取相关步骤，在小学教科书中增加了关于非洲历史和跨大西洋买卖非洲人的章节。虽然工作组对良好做法的范例表示欢迎，但仍迫切需要加大力度确保各个国家和地区参与全面落实“非洲人后裔国际十年”行动方案，包括落实大会第 69/16 号决议号召设立非洲人后裔论坛、起草联合国关于促进和充分尊重其人权的宣言的规定。

61. 工作组肯定民间社会对其工作，在德班进程以及在促进和落实“国际十年”等方面作出的重要贡献。工作组向民间社会的各项倡议表示感谢，这些倡议富有成效并丰富了关于非洲人后裔权利的对话。

B. 建议

62. 工作组重申往届会议就“国际十年”三大支柱向各国、国际组织、民间社会以及联合国各机构、基金和方案提出的各项建议。工作组还呼吁落实《德班宣言和行动纲领》。

63. 工作组建议各国和民间社会审查各国宪法和法律及其与国际人权法的兼容性，特别是在遏制针对非洲人后裔的种族歧视和仇视非洲人现象方面。

64. 工作组敦促各国适时地积极推动面向非洲人后裔的补偿性正义。工作组还鼓励各国和区域组织采取相关举措，例如加共体关于补偿的《十点行动计划》，解决非洲人后裔的承认、正义和发展问题。

65. 工作组建议成立种族定性行为国家观察机构，从而发现并记录侵权行为。工作组请各国与非洲人后裔携手设计、落实和执行相关措施，消除种族主义、种族歧视、仇外心理、仇视非洲人和相关的不容忍现象。

66. 工作组建议各国在自我认同原则的基础上收集和分析关于非洲人后裔的分类数据，特别是在不存在此类分类数据的地方。

67. 工作组呼吁各国在国家层面向“国际十年”的相关方案提供资金和支持。工作组呼吁各国在国际层面不再继续拖延，对向种族主义和种族歧视进行战斗的行动十年方案信托基金捐款。工作组呼吁各国向民间社会提供资金，支持其在“国际十年”背景下开展的各项活动，并支持民间社会参与工作组会议。

68. 工作组敦促各国不再继续拖延，在人权理事会第三十二届会议上就设立非洲人后裔论坛的问题达成一致。

69. 工作组鼓励发展机构和金融机构制定并执行相关方案，处理非洲人后裔的人权状况。工作组支持加共体关于补偿的《十点行动计划》，包括关于公共卫生倡议、康复、技术转让和取消债务的要点，并将《十点行动计划》推荐给发展机构和金融机构，供其认真考虑。

70. 工作组鼓励各国、民间社会和其他相关行动方，积极反对以族裔、宗教和出身为理由丑化非洲人后裔的现象，重点打击通过媒体和政治声明发表仇恨言论和煽动仇恨的行为。工作组建议采取相关措施，禁止和制裁丑化行为。此外，应采取积极步骤，为非洲视角创造空间，这将使更全面的观念成为可能。

71. 工作组呼吁各国促进全面准确地把非洲通史纳入社会，在学校课程中承认非洲人后裔作出的重要贡献。

72. 工作组敦促各国制定处理种族主义、种族歧视、仇外心理、仇视非洲人和相关不容忍现象的综合国家行动计划，包括强化国家机构、立法和司法，以及成立处理歧视非洲人后裔的一切表现形式的主管国家机关。

Annex

List of participants at the eighteenth session

A. Members of the Working Group

Mr. Michal Balcerzak

Ms. Mireille Fanon Mendes-France

Mr. Ahmed Reid

Mr. Ricardo A. Sunga III

B. Member States

Algeria, Argentina, Austria, Belgium, Botswana, Brazil, Burundi, China, Colombia, Czech Republic, Dominican Republic, Ecuador, Egypt, Finland, Germany, Ghana, Greece, Haiti, Indonesia, Italy, Jamaica, Japan, Kenya, Liberia, Libyan Arab Jamahiriya, Mauritius, Mexico, Morocco, Namibia, Netherlands, Nigeria, Panama, Russian Federation, South Africa, Spain, Sweden, Tunisia, United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland, Uruguay, Venezuela (Bolivarian Republic of), Zimbabwe.

C. Non-member States

Holy See.

D. Intergovernmental organizations

African Union, European Union.

E. Non-governmental organizations in consultative status with the Economic and Social Council

African Commission of Health and Human Rights Promoters (CAPSDH), Coordination of African NGO on Human Rights (CONGAF), International Youth and Student Movement for the United Nations (ISMUN), National Platform Dutch Slavery Past-LPS, Rencontre Africaine pour la Defense des Droits de l'Homme (RADDHO), Tiye International.

F. Non-governmental organizations not in consultative status with the Economic and Social Council

Association K-Neter Kemet, Black Mental Health UK, Culture of Afro-Indigenous Solidarity, Espace Afrique International, European Network against Racism (ENAR), Platform for Reflection and Action against Anti-Black Racism (CRAN Suisse), World Against Racism Network (WARN).

G. Panellists and presenters

Mr. Hossam Adly, Ville de Geneve;

Prof. Hilary Beckles, Vice-Chancellor, University of West Indies;

Dr. Barryl Biekman, Tiye International;

The Collective Against Islamophobia in France (CCIF);

Platform for reflection and Action against Anti Black Racism (CRAN Suisse);

Ms. Isabelle Boni-Claverie, France;

Ms. Angela Davis, USA;

Mr. Danny Glover, USA;

H.E. Dr. Ralph Gonsalves Prime Minister of Saint Vincent and Grenadines;

Mr. Pastor Elías Murillo Martínez, Member, Committee on the Elimination of Racial Discrimination (CERD);

Ms. Sara Mokuria, Mothers Against Police Brutality, USA;

Mr. Luis Alberto Moreno, President, Inter-American Development Bank;

Mr. Pedro Mouratian, former Head of the National Institute against Discrimination, Xenophobia and Racism (INADI), Argentina;

Ms. Ojeaku Nwabuzo, European Network Against Racism (ENAR);

Ms. Alexandra Haas Paciuc, The National Council for the Prevention of Discrimination (CONAPRED), Mexico;

Mrs. Mary Robinson, Former UN High Commissioner for Human Rights and Secretary General of the World Conference Against Racism;

Prof. Veronica Womack, Georgia College & State University, USA.
