



人权理事会

第二十八届会议

议程项目 2

联合国人权事务高级专员的年度报告以及
高级专员办事处的报告和秘书长的报告

伊朗伊斯兰共和国的人权状况*

秘书长的报告

概要

本报告根据大会第 69/190 号决议提交，大会在决议中请秘书长向人权理事会第二十八届会议提交一份临时报告。本报告反映了伊朗伊斯兰共和国人权状况的模式和趋势，就执行第 69/190 号决议的进展提供了信息，包括改进执行情况的建议。大会在决议中呼吁伊朗伊斯兰共和国政府解决秘书长之前报告中强调的实质性关切事项，并就若干具体指明的关切事项在法律上和实践中充分履行其人权义务。

* 迟交。



目录

	段次	页次
一. 导言.....	1-4	3
二. 伊朗伊斯兰共和国人权状况概述.....	5-49	3
A. 死刑.....	5-17	3
B. 对与联合国合作的活动家的报复.....	18-21	6
C. 妇女状况.....	22-32	7
D. 对言论自由及和平集会自由的限制.....	33-39	9
E. 人权维护者和活动家的状况.....	40-43	11
F. 宗教和族裔少数群体的待遇.....	44-49	12
三. 与国际人权机制及联合国人权事务高级专员办事处的合作.....	50-57	14
A. 与联合国人权条约体系的合作.....	50-51	14
B. 与特别程序的合作.....	52-54	14
C. 与联合国人权事务高级专员办事处的合作.....	55	15
D. 普遍定期审议.....	56-57	15
四. 建议.....	58-63	15

一. 引言

1. 本报告根据大会第 69/190 号决议提交，大会在决议中请秘书长向大会第七十届会议提交一份关于伊朗伊斯兰共和国人权状况的报告，并向人权理事会第二十八届会议提交临时报告。本临时报告以具体指明的关切事项为重点，介绍了执行第 69/190 号决议的进展情况。
2. 报告采纳了联合国人权条约监督机构、人权理事会特别程序以及联合国各实体的意见。报告还收录了伊朗官方媒体和非政府组织提供的信息。
3. 自秘书长上次向大会提交报告(A/69/306)以来，伊朗仍在继续大量适用死刑，包括对政治犯和少年犯适用死刑。关于任意拘留和迫害记者、人权维护者和妇女权利活动家的报道层出不穷。越来越多人因为据称与联合国人权机制联络而成为袭击对象，少数群体成员继续面临持续的歧视和迫害。妇女权利仍是一个优先事项，尤其是未成年人结婚问题以及妇女在劳动力和决策岗位中代表不足。
4. 伊朗伊斯兰共和国政府继续与联合国条约机构开展建设性合作，最近向儿童权利委员会提交了定期报告(CRC/C/IRN/1)，并向残疾人权利委员会提交了定期报告(CRPD/C/IRN/1)。政府还就第二轮审议与普遍定期审议机制开展了大量合作。虽然取得了这些进展，但是该国尚未允许人权理事会的任何特别程序任务负责人，包括伊朗伊斯兰共和国人权状况特别报告员进入该国。

二. 伊朗伊斯兰共和国人权状况概述

A. 死刑

1. 适用死刑

5. 秘书长继续对伊朗伊斯兰共和国越来越多地判处和执行死刑表示震惊。联合国人权机制一向且反复对这一趋势表示严重关切，并敦促政府不再适用死刑。第二轮普遍定期审议期间向伊朗伊斯兰共和国提出的 291 项建议中，共有 41 项建议涉及死刑(A/HRC/28/12)。
6. 2014 年 10 月 28 日，联合国人权事务高级专员公开对伊朗伊斯兰共和国大量执行死刑表示严重关切，呼吁政府立即暂停执行死刑。2014 年 1 月至 11 月，据称至少有 500 人被处决，一些消息方称，实际数目远高于 500。¹
7. 伊朗政府在对本报告的评论中强调，该国只考虑对最严重的罪行，包括通常伴随着恐怖主义行为的贩毒罪行适用死刑，而且从未处决任何政治犯。政府还指出，在审判中为被告提供了所有正当程序保障，包括见律师的机会和上诉权。国

¹ 2014 年 1 月至 11 月，至少有 318 人据称因毒品相关问题被处决。

际人权机构，包括人权事务委员会(见 A/50/40, 第 449 段)认定，与毒品有关的罪行算不上国际法规定的可适用死刑的最严重罪行。据称，至少 7 人因政治案件以及非暴力性质的经济犯罪而被处决，据称对他们的诉讼不符合《公民权利和政治权利国际公约》第十四条规定的关于公平审判和正当程序的国际规范，伊朗伊斯兰共和国是该公约的缔约国。

8. 在大多数涉及死刑的案件中，诉讼程序不符合公平审判的国际标准，往往违反了正当程序保障。这就提出对误判可能性的关切，即使在最先进和最完善的司法体系中，误判也不可避免。² 鉴于这些关切，秘书长再次呼吁伊朗政府，特别是在司法系统不能保障公平审判的国际标准的情况下，在法律和实践中限制使用并/或废除死刑(见 A/69/306, 第 9 段)。

9. 伊朗伊斯兰共和国政府称，伊朗所处的“特殊情况”和“伊朗周边地区毒品生产急剧上升造成的现实威胁”导致需要适用死刑。政府指出，80%以上的处决与毒品有关(见 A/C.3/69/9, 附件)。不过，2014 年 11 月 7 日，伊朗伊斯兰共和国人权高级委员会总书记穆罕默德·贾瓦德·拉里贾尼承认需要修订毒品法，称这可以作为减少处决的第一步。³ 2014 年 12 月，司法部长萨迪克·阿莫利·拉里贾尼也承认需要修订毒品法，并承认这些法律未能有效地打击贩毒。⁴ 秘书长欢迎司法部承认死刑不能有效遏制与毒品有关的犯罪。他注意到伊朗为打击贩毒所做的努力，敦促政府与联合国合作，寻找应对该问题的其他有效战略。

10. 秘书长还对大量具有政治色彩的死刑案件表示关切。2014 年 7 月 20 日，作家兼诗人 Arzhang Davoodi 据称因加入和支持伊朗的一个持不同政见的团体，被指控犯有仇恨真主罪(moharebeh)并判处死刑。⁵ 据称，他因进行反体制宣传以及建立和领导反政府组织于 2003 年被捕，并被判处 10 年监禁。2012 年 8 月，革命法庭提出仇恨真主指控，并以此判处他死刑。据称，他长期被单独监禁并遭到酷刑。据称，在判处 Davoodi 先生死刑的审判中，Davoodi 先生本人和他的律师都不在场。鉴于最高法院推翻了该判决并下令重审，本案目前正在审理中。此外，库尔德人 Hamed Ahmadi、Kamal Malaee、Jahangir Dehghani 和 Jamshed Dehghani 眼看在普遍定期审议结束时就可能被处决。据称，他们在接受了不符合公平审判的国际标准的审判后，于 2010 年被判处仇恨真主罪和尘世腐败罪(mofsed fel-arz)。⁶ 政府声称这些人参与了恐怖主义活动，因为参加恐怖主义组织以及对军事设施发动武装袭击而被判处死刑。

² 人权高专办，《远离死刑：争论、趋势和视角》，纽约，2014 年。

³ 欧洲新闻台，“Iran’s Larijani slams West’s ‘bias’ on human rights”，2014 年 11 月 7 日。

⁴ PressTV，“80% of Iran capital punishments for drug offences to go away”，2014 年 12 月 8 日。

⁵ 大赦国际，Iranian writer sentenced to death: Arzhang Davoodi，2014 年 7 月 24 日。

⁶ 人权高专办，“伊朗：处决少年犯违反国际法—Pillay”，2014 年 6 月 26 日。

11. 伊朗政府不顾联合国人权机制的一再呼吁，于 2014 年 10 月 25 日处决了 Reyhaneh Jabbari，她因为被指控谋杀原伊朗情报部工作人员 Morteza Abdolali Sarbandi 而被判死刑。据称，Jabbari 女士在 Sarbandi 先生试图对她实施性侵犯后将其刺死。Jabbari 女士主张，她的行为纯属自卫。本案中的正当程序问题引起了严重关切，特别是定罪据称是基于严刑逼供的结果，以及法庭显然没有考虑所有相关的间接证据。

12. 政府在对本报告的评论中，对性骚扰指控提出质疑，并强调判决是在用尽所有法律补救的情况下作出的，且司法部门遵守了正当程序保障。为避免执行死刑，当局两次推迟执行，以便双方家庭达成和解。2014 年 10 月 31 日，参加第二轮普遍定期审议的伊朗伊斯兰共和国代表团指出，Jabbari 女士是依据伊斯兰刑法下的同态复仇制度(*qisas*)被判处绞刑的，根据该制度，由与受害者关系最近的亲人决定是否执行死刑(A/HRC/28/12, 第 134 段)。代表团补充道，司法部门一直试图劝说受害者的儿子原谅犯罪者，但是他在媒体的影响下拒绝了。伊朗当局认为同态复仇是受害者家人的一项私权，司法部门不能推翻；因此被告不能享有国际法规定的寻求宽恕或要求减刑的权利。

13. 公开处决之多仍然令人担忧。事实上，2014 年处决数目激增；据称 1 月至 11 月底至少执行了 50 场公开处决，大多数有大量群众围观，包括未成年人。据称媒体播放了处决画面，而 2014 年以前一直禁播(A/HRC/22/48, 第 19 段)。政府声称公开处决是为了遏制犯罪，只有个别案件激起公愤。不过，关于公开处决可有效遏制犯罪的说法忽视了公开处决对围观人群，尤其是儿童的有害影响。

2. 处决少年犯

14. 虽然 2013 年 6 月生效的《伊斯兰刑法》为执行针对违法儿童的少年司法标准创造了更有利的环境，但是没有完全排除对少年犯的处决。截至 2014 年 12 月，据称至少有 160 名少年犯在死囚名单上，伊朗伊斯兰共和国人权状况特别报告员称，2014 年有八名犯罪时未满 18 岁的人被处死(A/69/356, 第 7 段)。

15. 联合国人权事务高级专员和一些特别程序任务负责人经常向伊朗政府表示对这一问题的关切。他们强调，任何判处未满 18 岁者死刑的判决，以及这类判决的执行都不符合该国在《公民权利和政治权利国际公约》和《儿童权利公约》下的义务。2014 年 6 月 26 日，高级专员对不断处决少年犯公开表示关切，并强调不论犯罪的具体情节，国际人权法都明令禁止处决少年犯。

16. 伊朗政府不否认处决了定罪时未满 18 岁的少年犯，但是称司法机关对少年犯罪案件宽大处理，显示灵活，并设立了一个工作组，通过鼓励受害者与犯罪者家人和解以及提供资金援助等方式，避免处决少年犯(A/C.3/69/9, 附件)。2014 年 11 月 11 日，司法部负责文化事务的副部长指出，虽然伊朗伊斯兰共和国禁止对未满 18 岁者执行死刑，但是如果该人被判处谋杀罪，可在其年满 18 岁以后执

行死刑。⁷ 这一做法违反了国际人权标准，即绝对禁止对犯罪时未满 18 岁者执行死刑。

17. 伊朗伊斯兰共和国在第一轮普遍定期审议期间接受了考虑废除对少年犯的处决的建议。⁸ 秘书长再次呼吁伊朗政府停止对少年犯的处决，并就死囚名单上的少年犯罪案件进行特别复审，以期减轻或撤销死刑判决。

B. 对与联合国合作的活动家的报复

18. 关于人们因与联合国人权机制或代表合作或联络而遭到报复的指控仍然十分令人担忧。2014 年，特别程序任务负责人不断提出与联合国、特别是伊朗伊斯兰共和国人权状况特别报告员合作的人士遭到报复的问题。2014 年 1 月至 11 月转交伊朗政府的 29 份来文中，四份涉及报复案件，是前一年的两倍。伊朗政府在对本报告的评论中指出，没有人因为与联合国人权机制联络而遭到起诉。

19. 2014 年 6 月 2 日，人权活动家和捍卫街头儿童和童工协会成员 Saeed Shirzad 先生据称在工作场所被情报部官员逮捕。据称，他起初被关押在情报部的拘留所，而后被送往德黑兰的 Evin 监狱。据称，他头两个月被隔离监禁，不得见家人或律师。虽然没有对 Shirzad 先生提起公诉，但是他于 8 月 18 日被口头告知指控罪名，包括结社和共谋危害国家安全、从事反体制宣传以及与伊朗伊斯兰共和国人权状况特别报告员合作。2011 年 10 月，宗教团体 Erfan-e-Halgheh(跨宇宙神教)创始人 Mohammad Ali Taheri 博士因侮辱伊斯兰教指控被判处五年监禁，目前正在服刑，据称他因致函特别报告员又面临额外指控，其家人遭受更大压力。Taheri 先生描述狱中所受虐待的信函于 2014 年 6 月公布后，据称当局自 2014 年 7 月 2 日拘留了他的妻子两周，并对 Taheri 博士提出了新的指控。

20. Mohammad Reza Pourshajari(又名 Siamak Mehr)据称于 2014 年 9 月 30 日被捕，并遭到危害国家安全、反体制宣传、试图非法离境、与伊朗伊斯兰共和国人权状况特别报告员及反革命组织联络等指控。此前，他因反国家宣传、侮辱最高领导人和诋毁伊斯兰教等罪名服刑四年，刚于 8 月 23 日获释。

21. 秘书长鼓励伊朗伊斯兰共和国政府保护个人不受任何形式的报复，对所有威胁和报复案件进行调查，并确保追究责任。

⁷ Tasnim 新闻，2014 年 11 月 11 日 (可查阅：www.tasnimnews.com/home/single/554662)。

⁸ 政府在评论本报告时指出，新的《伊斯兰刑法》更加优待少年犯：对于不涉及同态复仇的案件，该法第 89 条将针对 15 至 18 岁未成年人的惩罚措施减轻为关进劳改所、短期监禁或罚款等。

C. 妇女状况

22. 秘书长欢迎在妇女接受高等教育和妇女健康领域取得的进展，以及为了让妇女参与社会经济生活所做的努力。采取的积极措施包括：成立了妇女创业发展和合作社基金会，以缓解贫困，成立了帮助女户主以及为妇女提供个体经营贷款和补助的妇女团体(见 A/C.3/69/9, 附件)。伊朗政府在对本报告的评论中指出，已采取了提高妇女政治和社会经济地位的措施。这些措施包括为所有部委和政府机关指定妇女事务顾问、在司法部门内设立妇女和儿童权利保护中心、为家事法庭指定女性顾问、推行提高妇女地位的司法改革，以及在司法部下设立针对暴力案件的女性受害者的特别基金。

23. 虽然取得了上述进展，但是妇女仍然只占劳动力的 16%(A/69/356, 第 64 段)。根据世界经济论坛发布的 2014 年全球性别差距指数，伊朗伊斯兰共和国在 142 个国家中排名第 137 位。此外，男性工资是女性的 4.8 倍(A/69/356, 第 67 段)。关于女性担任部长级职位的情况，指数显示伊朗伊斯兰共和国在 142 个国家中排名第 105 位，尽管《伊朗伊斯兰共和国妇女权利和责任宪章》第 3 条强调妇女享有获得平等工资、待遇和工作条件的权利，但是管理或决策岗位中的妇女人数仍然很少(A/69/356, 第 69 段)。据称议会正在审议的全面的人口和家庭卓越计划草案将进一步限制女性就业。工作机会优先给予有子女的男性、其次是没有子女的男性，最后才是有子女的女性。此外，高等院校和研究机构中的教职岗位也优先考虑合格的已婚申请者(A/69/356, 第 70 段)。

24. 根据《民法》第 1117 条，丈夫可禁止妻子从事被视为不符合家庭利益或有损他本人或妻子尊严的职业或技术工作。⁹ 法律甚至不让妇女从事艺术活动。例如，2014 年 9 月 30 日，烈士与退伍军人家属联合会会长起诉文化部长，指控他允许妇女在音乐会中独唱。¹⁰

25. 秘书长欢迎伊朗伊斯兰共和国为打击暴力侵害妇女行为所做的努力，这对于妇女能够参与公民、政治、经济、发展、教育、社会和文化生活至关重要。据称，政府支持分析基于性别的暴力的原因和动机的研究项目，并正在努力制订预防战略(A/C.3/69/9, 附件)。伊朗伊斯兰共和国人权状况特别报告员指出，据称有 66%的妇女遭受过家庭暴力(A/69/356, 第 18 段)。

26. 《伊朗伊斯兰共和国妇女权利和责任宪章》第二部分强调了解适当择偶标准的权利以及婚前认识结婚对象的权利。尽管如此，童婚在该国仍然十分普遍。女孩的法定结婚年龄只有 13 岁，经法院批准，年仅九岁的女童也可以结婚。

⁹ 见 Freemuse 组织为关于伊朗伊斯兰共和国的普遍定期审议提交的材料，2014 年。

¹⁰ 在伊朗捍卫人权国际组织，“Group sues minister for letting women sing solo”，2014 年 10 月 1 日。

2011 年，约 48,580 名 10 至 14 岁女童结婚；2012 年，据称至少有 1,537 名 10 岁以下女童结婚(A/69/356, 第 40 段)。

27. 童婚侵犯人权，使妇女和女童可能面临身心伤害、经济损失和性暴力，可能导致健康状况差、一系列社会问题以及其他负面影响，包括早孕以及母婴发病率和死亡率高。法律保护不足以及缺乏为需要避难的妇女提供的安全住所，导致她们不得不继续生活在受虐环境中，这可能引发暴力行为。例如，2010 年，Razieh Ebrahimi 据称因谋杀丈夫而被定罪，事发时她年仅 17 岁。据称她 14 岁结婚，15 岁生子，一直遭到丈夫的身心虐待。据称，她承认趁丈夫睡着时将其杀害。她向最高法院提出的复审请求据称被驳回；现在随时可能被处决。此外，法律继续纵容婚内强奸或配偶强奸，并且在启动和完成离婚程序方面对男女区别对待。女性必须证明生命受到重大威胁才能申请离婚(A/69/356, 第 19 段)。这样的法律导致妇女很难摆脱家庭暴力，很难保护自己的生命或人格不遭受任何实际或即将来临的风险。

28. 伊朗伊斯兰共和国的国籍法在将国籍传给子女方面没有赋予妇女平等权利。联合国难民事务高级专员办事处(难民署)指出，截至 2015 年 1 月，有超过 950,000 名阿富汗难民以及 32,000 名伊拉克难民居住在该国。¹¹ 与伊拉克或阿富汗男子结婚的伊朗女子无法将伊朗国籍传给子女，因此她们的子女可能成为无国籍人。歧视妇女的国籍法往往导致妇女和儿童处于无国籍状态，或是导致妇女、其子女或丈夫被剥夺所在国国籍的情况。¹²

29. 2014 年 6 月 20 日，英国—伊朗籍妇女 Ghocheh Ghavami 据称因和平抗议国家禁止伊朗妇女在体育馆观看男子排球和足球比赛而被捕，后被判处一年监禁和两年旅行禁令。¹³ 据称，她被隔离监禁 41 天，并遭到反政府宣传和参加反体制集会和示威的指控。¹⁴ 9 月 22 日，公诉人驳回了关于 Ghavami 女士因现场观看体育比赛而被拘留的指称，称她是因为参加反政府活动以及与卫星频道、包括英国广播公司波斯语频道联络而被捕。¹⁵ 她后来以 37,000 美金保释。

30. 伊朗伊斯兰共和国妇女在公共场所必须遵守伊斯兰教的着装准则。据称议会最近批准了一项“保护道德促进者和罪恶预防者”计划，该计划将加强对佩戴面纱不当的检查。伊朗政府在对本报告的评论中指出，监督委员会发现该计划有

¹¹ 难民署，2015 年难民署国别行动概况：伊朗伊斯兰共和国。

¹² 伊朗政府在对本报告的评论中指出，2006 年通过的一项法律规定，伊朗女子与外国男子结婚，只要他们没有犯罪记录或与国家安全有关的记录，在伊朗伊斯兰共和国境内生下的子女可获得伊朗国籍。

¹³ PressTV, “Iran Judiciary rejects media propaganda on Qavami case”, 2014 年 11 月 18 日。

¹⁴ 人权观察，伊朗：“Free Woman in Sports Protest Case”，2014 年 11 月 8 日。PressTV, “Iranian-British national, Ghoncheh Qavami, released on bail”, 2014 年 11 月 23 日。

¹⁵ PressTV, “Iran Judiciary rejects media propaganda on Qavami case”, 2014 年 11 月 18 日。

14 段不符合《宪法》，已将该计划退回议会。道德警察严格监测所有公共场所，包括车辆，并就不遵守道德标准的情况采取行动。未佩戴伊斯兰教头巾的妇女可能被捕，并面临 10 天至两个月的监禁或最多 500,000 里亚尔的罚款。2003 年至 2013 年，据称大约 30,000 名妇女被捕，许多人被大学开除或被禁止进入公共场所，例如公园、电影院、体育场馆、机场和海滩。¹⁶

31. 2014 年 10 月，伊斯法罕、克尔曼沙和德黑兰的六名妇女据称因未适当佩戴头巾而被人泼硫酸，突出显示了妇女面临的健康和安全风险。¹⁷ 这些事件引起了国内外的广泛关注，有人担心袭击可能与批准保护道德促进者和罪恶预防者计划有关。10 月 22 日，据称安全部队用棍棒殴打聚集在议会前谴责硫酸事件的示威者。¹⁸ 警方拘留了记者和活动分子，包括伊朗学生新闻社的成员，据称他们当时正在采访受害者和拍摄示威照片。¹⁹

32. 秘书长敦促伊朗伊斯兰共和国认真审查保护美德促进者和罪恶预防者计划，该计划可能允许个人袭击穿着不符合传统的妇女。

D. 对言论自由及和平集会自由的限制

1. 言论自由

33. 不断镇压媒体工作者、普遍限制见解和言论自由，包括查封一些报纸和杂志、持续监督、筛查和封锁包含政治新闻和分析的网站，这些做法引起了严重关切。在社交媒体上发表意见或出现在视频中的个人成为了政府的锁定目标并遭到起诉。该国目前封锁了约 500 万个网站，据称政府正计划实施“智能筛查”，这将进一步限制网上内容(A/69/356, 第 22 段)。“全国互联网”的建立(2006 年宣布该计划)将进一步限制用户访问全球互联网。²⁰ 9 月 21 日，总检察长敦促通信与信息技术部部长立即封锁 Viber、Tango 和 WhatsApp 等短信工具，他声称这些工具被用来散播诋毁最高领导人的言论。²¹ 新闻机构 Khabaronline

¹⁶ 促进伊朗正义组织，“Disciplining Bodies, Diagnosing Identities, Mandatory Veiling, Mandatory Sterilization, Sexual Torture and the Right to Bodily Integrity in the Islamic Republic of Iran”，为关于伊朗伊斯兰共和国的普遍定期审议提交的材料，2014 年。

¹⁷ 促进伊朗人权国际运动，“Sotoudeh: Acid Attacks on Women Show ‘Plan to Promote Virtue’ Must Stop”，2014 年 10 月 22 日。

¹⁸ 促进伊朗人权国际运动，“Protesters Deploing Acid Attacks against Women are Beaten and Arrested”，2014 年 10 月 24 日。

¹⁹ Saeed Kamali Dehghan, “Iranian journalists detained after reporting on acid attacks”，《卫报》，2014 年 10 月 28 日。

²⁰ 促进伊朗人权国际运动，“Internet in Chains: The Front Line of State Repression in Iran”，2014 年 11 月。

²¹ PressTV, “Iran Judiciary orders blocking of Viber, Tango, WhatsApp”，2014 年 9 月 21 日。

(www.khabaronline.ir)网站上的一篇文章指出，9月12日，国家元首网络警察警告称，Viber 和 WhatsApp 上的私信可能受到监控，散播针对最高领导人及其他官员的“侮辱性言论”的个人将受到相应“处理”。

34. 2014年5月，据称有六人因制作伴随流行乐“Happy”跳舞的 YouTube 视频而被捕，2014年9月18日，他们被判处六个月至一年监禁以及 91 下鞭刑。据称罪名是参与制作“低俗影片”以及团员之间的“非法关系”。虽然缓刑三年，但是他们一旦犯罪就可能再次被捕。

35. 2014年11月，最高法院据称维持对 Soheil Arabi 的死刑判决，他因为多次在 Facebook 上发文“侮辱神圣先知”而被判死刑。²² 政府指出，Arabi 先生的案件目前正在复审，判决尚未确定。包括一名英国公民在内的八人因在 Facebook 上亵渎神灵、从事反政府宣传和侮辱最高领导等指控被合并判处 123 年监禁 (A/69/356, 第 27 段)。

36. 信息自由和言论自由对每个社会至关重要，因为在社交网络上发表意见而起诉个人，不仅扼制了和平、合法地表达意见，而且使社会陷入一种自我审查的状态。秘书长敦促政府增进和保护个人自由表达意见的权利，不再实施违反国际人权法的制裁。

37. 虽然 2014 年下半年释放了许多记者，但是仍有大量记者被拘留。危害国家安全、从事间谍活动、反体制宣传和侮辱最高领导人是逮捕和起诉记者时常用的指控。例如，在鲁哈尼总统当选后回到伊朗伊斯兰共和国的 Serajeddin Mirdamadi 据称因反体制宣传和危害国家安全罪被判处六年监禁。经上诉减至三年。²³ 《华盛顿邮报》记者 Jason Rezaian 自 2014 年 7 月以来被拘留，据称 11 月又将其拘留期限延长了 60 天。²⁴ 政府称 Rezaian 先生面临间谍指控，检察院正在调查他的案件。Rezaian 先生的妻子 Yeganeh Salehi 也是记者，与丈夫一同被捕。不过，Yeganeh 女士在拘留 60 天后被保释。²⁵ 穆罕默德·贾瓦德·拉雷贾尼博士在一次采访中称，Rezaian 先生是因为卷入危害国家安全的活动而被捕的。²⁶ 对记者的逮捕、拘留和起诉严重侵害了言论自由权，违反了伊朗伊斯兰共和国在《公民权利和政治权利国际公约》第十九条下的国际义务。

²² 人权观察，“Death Sentence for Facebook Posts”，2014年12月2日。

²³ Radiozamaneh 新闻，“Appeal court cuts journalist’s sentence in half”，2014年11月30日。

²⁴ Aljazeera，“Iran extends detention of US journalist”，2014年12月4日。

²⁵ Sherif Mansour，“Jason Rezaian’s family appeals for Iran to release him”，保护记者委员会，2014年11月10日。

²⁶ 欧洲新闻台，“Hopes raised that US-Iranian reporter could be out soon”，2014年11月6日。

2. 集会自由

38. 2014 年 10 月 31 日，穆罕默德·贾瓦德·拉雷贾尼博士在人权理事会发言，报告了伊朗伊斯兰共和国 17,000 多个民间社会团体在增进和保护人权方面发挥的积极作用。他还称，超过 230 个政党，400 个工会和专门协会以及 60 个与宗教有关的社团活跃在该国。

39. 人权维护者、律师、学生、妇女权利活动家、记者和工会成员仍然因行使结社自由权以及言论和见解自由权而遭到限制、逮捕、定罪和监禁。政府尚未取消关于德黑兰及郊区公交公司工人联合会、甘蔗公司甘蔗工人联合会以及教师联合会活动的禁令。工会成员经常遭到具有政治动机的起诉和不公平审判。目前，几十名工会成员只是因为行使和平集会和结社权而被关进监狱。绿色运动领袖 Mir-Hossein Mousavi 和 Mehdi Karoubi 因组织声援埃及示威者的集会，自 2011 年起被软禁，但是一直没有对他们提出正式指控。另一个令人担忧的情况是，2014 年初公布的一项关于政党活动的新法案一旦通过，将要求政党开展活动前必须先得到由司法部门、议会和内政部代表组成的五人委员会的批准(见 A/69/356, 第 38 至 39 段)。该法案还要求政党举行任何集会或示威活动都必须提前至少 72 小时通知内政部。

E. 人权维护者和活动家的状况

40. 秘书长仍然对人权维护者的活动空间不断缩小表示关切，他们继续因捍卫权利和反对侵权行为而面临骚扰、威胁、逮捕和起诉风险。在某些案件中，个人只是因为表达意见和参加和平集会就被冠以与国家安全有关的罪名。为人权维护者中心(诺贝尔奖得主希琳·伊巴迪创立)、保护伊朗境内政治犯委员会、人权记者委员会工作的律师和人权维护者以及敏感案件的代理律师特别受到攻击。这不仅威胁人权维护者的人身安全，而且不利于他们开展工作，并在社会中散播恐怖气氛。

41. 2014 年 8 月 8 日，一些特别程序任务负责人公开表示，对个人因行使言论和见解、和平集会和结社自由权而被捕和被审判的趋势愈演愈烈感到失望。²⁷ 他们注意到，5 月 22 日至 8 月 8 日，至少有 36 人因开展的活动或在社交媒体网站上发表意见而被捕和被审判，被捕者多为人权活动家。一些人还因参加和平集会而遭到“集会和共谋危害国家安全罪”指控，而后被判处六个月至二十年以上监禁。其中一人被判处鞭刑 50 下，另一人被判死刑。许多审判都出现了程序违规情况，包括不允许律师代理以及不允许当事人参加审判。

²⁷ 人权高专办，“伊朗：联合国权利专家谴责近期对民间社会活动家的一系列逮捕和审判”，2014 年 8 月 8 日。

42. 2014 年 10 月 18 日，伊朗律师协会据称迫于德黑兰市副检察官、Evin 监狱法庭庭长和情报部的压力，吊销 Nasrin Sotoudeh 的律师执照，禁止她执业三年，Sotoudeh 女士是国际知名的人权活动家，曾获得欧洲议会 2012 年萨哈罗夫思想自由奖。Sotoudeh 女士此前因危害国家安全、在视频讲话中未戴头巾、反体制宣传和加入人权维护者中心等指控被判处六年监禁，在 2013 年 9 月 18 日刑满一半时被释放。但是，在作出上述禁止执业裁决的审判中不允许她辩护，这违反了《关于律师作用的基本原则》，尤其是第 27 至第 29 号原则。据称，2014 年 9 月，律师纪律仲裁法庭已经撤销了之前施加的 10 年执业禁令，但是仍然作出了上述裁决。10 月 25 日，Sotoudeh 女士在参加完抗议对妇女泼硫酸的活动后据称被安全部队短暂拘留。11 月 8 日，另一位著名的人权活动家，Nargis Mohammadi 据称被 Evin 监狱法庭传唤，审讯长达六小时。她现已获得自由，但仍有可能被捕。

43. 不断骚扰人权活动家和律师并颁布执业禁令是整个国家的倒退，这些人是代表客户和捍卫法治的中坚力量。

F. 宗教和族裔少数群体的待遇

44. 秘书长仍然对关于宗教和族裔少数群体状况的报告表示关切，他们继续遭到侵害和歧视。总统及其他高级官员已公开承诺确保平等、维护信仰和宗教自由、为所有宗教群体提供保护，以及修订歧视少数群体的法律。伊朗政府在对本报告的评论中指出，《宪法》规定人人享有平等权利，任何人都不会因为属于某个宗教或族裔少数群体而被起诉。

45. 然而，上述承诺并没有变为现实，在法律和实践中，对族裔和宗教少数群体的歧视持续存在(A/69/306, 第 40 段)。族裔和宗教少数群体成员继续面临迫害，包括逮捕和监禁，他们被剥夺经济机会、被教育机构开除、被剥夺工作权、被迫关门歇业，墓地和礼拜堂等宗教场所遭到破坏。那些争取文化和语言权利得到进一步认可的个人可能面临严重处罚，包括死刑。

46. 关于煽动人们反对巴哈教及其信徒，以及摧毁其宗教和文化场所，例如墓地的报道令人担忧。宗教或信仰自由问题特别报告员在 2014 年 9 月 4 日发布的一份新闻稿中敦促伊朗伊斯兰共和国政府采取紧急行动，停止革命卫队对位于设拉子的一处巴哈教公墓的摧毁。他强调，对巴哈教公墓的袭击侵犯了宗教或信仰自由，因为公墓是人们行使和展示宗教或信仰自由权不可或缺的组成部分，其意

义已经超出了实体本身。²⁸ 伊朗政府在对本报告的评论中指出，该国自 1981 年起就禁止在该墓地下葬，早已为设拉子的巴哈教教徒指定了一个新墓地。政府还称，摧毁该墓地是出于公共卫生原因，不是为了亵渎巴哈教的信仰。

47. 伊朗伊斯兰共和国人权状况特别报告员在最近一次提交大会的报告中，介绍了基督徒、苏菲派穆斯林或苦行僧以及逊尼派穆斯林因组织宗教会议和活动而被捕、被拘留和被起诉的情况。报告员指出，目前被拘留的 150 名逊尼派穆斯林大多数都遭到严重的安全罪指控，至少有 49 名基督新教徒因卷入非正式的家庭教会活动而被拘留(A/69/356, 第 47 至 53 段)。

48. 本审议期结束时，死囚名单上据称有 33 名库尔德人，他们因为与国家安全有关的罪行被判死刑，²⁹ 包括从事反体制宣传、集会和共谋危害国家安全、“尘世腐败罪”和“仇恨真主罪”。据称他们在审前拘留期间遭到酷刑和虐待、被单独监禁数月、不得见律师或家人，因此对他们能否获得正当程序保障仍然存在严重关切。其中一人据称在指称罪行发生时尚未成年，有八人被判处死刑，随时面临处决。这些人恐怕是因为参加研讨会和散发宗教读物并以此推广逊尼教派而被监禁。

49. 秘书长再次呼吁政府尊重宗教和信仰自由权，消除生活各领域的歧视，拥护并执行保护少数群体和个人的法律，并确保释放所有因宗教或信仰原因被监禁的个人。

²⁸ 2014 年 8 月，设拉子的革命卫队据称摧毁和亵渎了一处埋葬约 950 名巴哈教教徒的巴哈教旧公墓。据称，他们在墓地竖起一块牌子，详细描述了在那里修建文化和体育中心、清真寺、图书馆、餐馆、剧院和日托中心的计划。4 月开始动工时挖出的尸体据称被扔进了附近的水沟。据称，设拉子革命卫队指挥官称巴哈教在伊朗社会中没有“合法地位”，伊斯兰政权不接受“污秽、肮脏、没有根基的教派”。见宗教或信仰自由问题特别报告员、少数群体问题特别报告员和伊朗伊斯兰共和国人权状况特别报告员联合发布的新闻稿，2014 年 9 月 4 日。

²⁹ Hamed Ahmadi、Shahram Ahmadi、Alam Barmashti、Jahangir Dehghani、Jamshid Dehghani、Seyed Shaho Ebrahimi、Varia Ghaderifard、Mohammad Gharibi、Seyed Abdol Hadi Hosseini、Farzad Honarjo、Mohammad Keyvan Karimi、Taleb Maleki、Kamal Molaee、Pouria Mohammadi、Keyvan Momenifard、Sedigh Mohammadi、Seyed Jamal Mousavi、Teymour Naderizadeh、Farshid Naseri、Ahmad Nasiri、Borzan Nasrollahzadeh、Idris Nemati、Omid Peyvand、Bahman Rahimi、Mokhtar Rahimi、Mohammadyavar Rahimi、Abdollah Sangani、Amjad Salehi、Behrouz Shahnazari、Arash Sharifi、Kaveh Sharifi、Farzad Shahnazari 和 Kaveh Veysi。

三. 与国际人权机制及联合国人权事务高级专员办事处的合作

A. 与联合国人权条约体系的合作

50. 秘书长欢迎伊朗伊斯兰共和国与条约机构的合作，³⁰ 近年来合作有所加强。除了向消除种族歧视委员会(2010年8月)(CERD/C/IRN/18-19)、人权事务委员会(2011年10月)(CCPR/C/IRN/3)和经济、社会、文化权利委员会(2013年5月)(E/C.12/IRN/2)提交定期报告外，该国还向儿童权利委员会提交了第三次定期报告(2013年3月)(CRC/C/IRN/3-4)，向残疾人权利委员会提交了初次报告(2013年12月)(CRPD/C/IRN/1)。儿童权利委员会将于2015年6月审查伊朗伊斯兰共和国的报告。

51. 秘书长鼓励政府充分遵守条约机构的后续机制，按照各委员会的要求，就落实委员会结论性意见中建议的情况提供信息。秘书长再次呼吁政府抓住这一机会，通过定期、及时提交信息准确的报告，审查适用人权条约方面取得的进展。

B. 与特别程序的合作

52. 秘书长欢迎伊朗伊斯兰共和国承诺邀请两名专题任务负责人于2015年访问该国。这将是2005年以来任务负责人首次访问该国，朝着落实政府2002年向所有专题特别程序发出的长期有效邀请迈出了一步。虽然政府尚未具体说明将邀请哪些任务负责人，但是应当忆及，政府此前原则上同意让强迫或非自愿失踪问题工作组、法外处决、即审即决或任意处决问题特别报告员以及宗教或信仰自由特别报告员访问该国。

53. 秘书长鼓励政府加强与伊朗伊斯兰共和国人权状况特别报告员的合作，允许他访问该国。该任务负责人自2011年上任以来，多次试图访问该国。他曾与伊朗伊斯兰共和国常驻日内瓦和纽约的代表团举行会晤，并会见了司法部门的代表、议会成员、伊朗人权高级委员会官员以及其他来访代表团成员。秘书长鼓励进一步加强这类对话，同时敦促政府加强与特别报告员的合作，特别是允许他访问该国。

54. 特别程序向伊朗伊斯兰共和国发送了大量函件，但是只收到几份答复。2014年1月至11月发出的29份函件中，伊朗政府只答复了五份。绝大多数函件涉及以下类型的案件：记者和人权活动家遭到酷刑、处决、任意逮捕和拘留、

³⁰ 伊朗伊斯兰共和国加入了《公民权利和政治权利国际公约》、《经济、社会、文化权利国际公约》、《儿童权利公约》及其《关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》、《消除一切形式种族歧视国际公约》和《残疾人权利公约》。该国还签署了《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》。

宗教少数群体受迫害、不公平审判、囚犯遭到虐待、得不到治疗，以及个人因与联合国人权机制联络而遭到报复。

C. 与联合国人权事务高级专员办事处的合作

55. 联合国人权事务高级专员继续向伊朗官员提出人权关切，包括在与外交部长、伊朗伊斯兰共和国人权高级委员会总书记、伊朗伊斯兰共和国常驻联合国代表以及来访代表团的会晤中提出人权关切。高级官同还就个别人权案件对政府进行干预。伊朗政府邀请新任高级专员在双方方便的时候访问伊朗伊斯兰共和国。

D. 普遍定期审议

56. 秘书长对伊朗伊斯兰共和国积极参加普遍定期审议表示欢迎，该国提交了关于 2010 年第一次审议建议执行情况的国家报告(A/HRC/WG.6/7/IRN/1)，并派出高级别代表团参加 2010 年 10 月 31 日举行的互动对话。第二次审议期间，104 个代表团作了发言，共提出 291 项建议。伊朗伊斯兰共和国将就人权理事会第二十八届会议上提出的建议作出答复。

57. 秘书长鼓励政府认真研究提出的建议，以期考虑接受和执行。秘书长还鼓励政府为确保成功执行这些建议，向联合国及民间社会组织寻求技术援助。

四. 建议

58. 秘书长对伊朗大量执行死刑，包括处决政治犯和少年犯仍然深感不安，再次呼吁政府暂停执行死刑，并禁止在任何情况下处决少年犯。

59. 秘书长督促伊朗伊斯兰共和国政府为人权维护者、律师和记者创造空间，并释放政治犯，包括只是因合法行使言论、结社和和平集会自由权而被拘留的人权维护者和律师。

60. 秘书长欢迎政府邀请联合国人权事务高级专员访问该国，并鼓励政府与伊朗伊斯兰共和国人权状况特别报告员充分合作，允许他访问该国。

61. 秘书长欢迎该国在妇女教育和健康领域取得的成就，注意到伊朗伊斯兰共和国总统哈桑·鲁哈尼对性别平等的重视。秘书长鼓励政府采取实际措施，消除生活所有领域，包括政治、社会、文化和公民权利领域对妇女的歧视。他敦促政府确保平等，并保护国内的宗教和族裔少数群体。

62. 秘书长欢迎伊朗伊斯兰共和国与联合国人权条约机构合作，敦促该国落实所有条约机构的结论性意见，并批准《消除对妇女一切形式歧视公约》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》、《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》和《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》。

63. 秘书长欢迎伊朗伊斯兰共和国与普遍定期审议机制的积极合作，鼓励政府接受第二次审议期间对该国提出的建议，并在执行建议的过程中向联合国及民间社会寻求技术援助。
