



大会

第十届紧急特别会议

议程项目 5

以色列在被占领的东耶路撒冷和
被占领巴勒斯坦领土其他地区的
非法行动

安全理事会

第七十六年

2021 年 7 月 23 日巴勒斯坦国常驻联合国观察员给秘书长、大会主席和
安全理事会主席的同文信

很遗憾，我必须再次提请你注意，由于占领国以色列不断升级的非法政策和做法，包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的局势不断恶化。当我们继续就以色列强力打击巴勒斯坦人民和侵犯人权发出警告时，由于缺乏问责，以色列有罪不罚的状况愈演愈烈，从而使种族隔离占领在世界眼前变得愈发明目张胆和根深蒂固。

令人遗憾的是，国际社会数十年来的不作为使以色列得以为所欲为，甚至犯下战争罪，而不承担任何后果。仅在今年，以色列占领部队和以色列极端定居者协调实施的侵犯行为的范围和规模就暴露了针对身处任何地点的巴勒斯坦人的系统性、政府领导和国家支持的压迫运动。国际社会对以色列继续采取绥靖态度的做法无视国际法，也无视被占领民众的权利和关切以及他们的自决权和获得自由的权利。这一可耻的现实只会使非法占领者的殖民事业受益。

在这方面，最近一段时期，定居者暴力行为、拆毁房屋、强迫流离失所以及逮捕和杀害包括儿童在内的巴勒斯坦平民的情况明显升级，因为以色列公开利用国际社会抗击疫情的脆弱性，借机进一步巩固其非法占领。

占领国以色列利用全球大环境的这种做法加剧了我国人民的不安全，他们一直面临着以色列占领部队和定居者民兵协调实施的袭击。以色列非政府组织“打破沉默”发布了一份新报告，其中包括 36 份前士兵的证词，结论是“政府或军方没有采取任何行动，也没有意愿阻止定居者的袭击”。国家支持的煽动行为和恐



怖主义正在达到临界点的水平，因为定居者的暴力行为正在受到鼓励，即使这意味着杀害巴勒斯坦人。正如“打破沉默”所言：“定居者的暴力行为不是在真空中实施的。他们是以色列最大的犯罪集团，不仅不承担任何后果，而且还得到军方和政府的支持。”

在占领国的协助、教唆和允许下，定居者的暴力行为急剧增加。这暴露出占领国如何使用一切手段来巩固其对巴勒斯坦人民的压迫，即使这意味着利用以色列社会中最极端的极右翼分子来推进其殖民和吞并计划。据以色列非政府组织以色列占领区人权信息中心称，与去年同期相比，2021年前六个月定居者袭击事件增加了33%。根据人道主义事务协调厅的数据，仅在今年前六个月，以色列占领部队和定居者在袭击中打伤的巴勒斯坦人就比去年全年都多。

这一不公正的现实证明，所谓的“中东唯一的民主国家”正在制造种族隔离的局面，即通过建立在歧视和压迫基础上的双重制度，将非法定居者置于优先位置，在法律上对其进行对待，并使其在身体上凌驾于被占领的巴勒斯坦人民之上。这影响到巴勒斯坦人生活的方方面面和巴勒斯坦人的所有基本人权。

在这段时间里，全球感受到高温和热浪，而巴勒斯坦人民的用水权等权利却每天都受到侵犯。由于以色列非法开凿含水层和深井，并在巴勒斯坦被占领土改变水的流向，供非法定居者使用，巴勒斯坦人依然严重缺水。根据联合国、世界银行和许多非政府组织收集的数据，以色列人的用水量是被占领的西岸的巴勒斯坦人的四到六倍。以色列非法定居者每人每天可以获得300升水，而巴勒斯坦人每天只能获得70升水，远远低于世界卫生组织每天100升的最低标准。

由于巴勒斯坦人和以色列人之间令人震惊的用水量差距，巴勒斯坦家庭被迫每人每天只能使用10升水，而以色列的偷水行为造成了更具胁迫性的环境，巴勒斯坦人依靠占领者供水，但所提供的用水量不可预测且受到限制。这种不人道的政策显然旨在掠夺巴勒斯坦民众并限制他们的发展，迫使他们为占领国公司定价过高的供水付费，而这些公司直接向非法定居点供应从巴勒斯坦土地上开采的水。巴勒斯坦人权组织法律援助会指出，“如此一来，巴勒斯坦土地无法灌溉，因此在许多情况下被废弃，这些土地最终被选定用于扩张殖民定居点”。

以色列还夺取和摧毁巴勒斯坦的水资源，诸如上周摧毁了一个蓄水池。7月15日，以色列占领部队突袭了纳布卢斯附近的拜特达詹并拆除了该村的水库，导致发生洪灾，并使附近的土地遭受损失。该水库容量为500立方米(500 000升)，作为生活用水并用于灌溉农作物。根据西亚经济社会委员会关于以色列占领对包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上巴勒斯坦人民生活条件的经济和社会影响的最新报告，“对用水的限制和沿海含水层的枯竭使巴勒斯坦人成为世界上最缺水的群体之一，气候变化则加剧了这种情况”。

除了通过开采、没收和破坏自然资源造成胁迫性的环境外，以色列通过拆毁房屋和破坏财产迫使民众流离失所的系统性政策在疫情期间也有增无减。7月13日，以色列占领部队拆除了耶路撒冷附近纳比塞姆维尔的农业和畜牧业设施。同一天，以色列占领部队突袭了纳布卢斯附近的库斯拉村，拆除了建筑物，将农田

夷为平地，并将数十棵树连根拔起。7月14日，以色列占领部队突袭了拉马拉附近的巴勒斯坦贝都因人社区卡布恩，摧毁了11座住宅和多个牲畜棚。

7月14日，以色列占领部队在拉马拉附近的巴勒斯坦贝都因人社区拉斯廷拆除了数十座房屋和建筑物，故意又使数百个家庭无家可归，陷入更加弱势的境地。结果，随着以色列推行其非法殖民和吞并计划，84名巴勒斯坦人被迫流离失所，其中包括53名儿童和14名妇女。第二天，以色列占领部队再次突袭 Khirbat Humsah，摧毁和没收了捐助方资助的、在7月7日以色列第七次摧毁整个社区几天后提供的设施。在此，我们响应联合国人道主义协调员林恩·黑斯廷斯的呼吁：“以色列当局应立即停止继续摧毁巴勒斯坦人的房屋和财产，允许人道主义界向这个最弱势的群体提供住所、食物和水，让这些人在目前的位置重建家园，并安全和有尊严地留在那里。”

与此同时，以色列继续实施其针对巴勒斯坦平民的所有镇压措施，包括大规模逮捕运动和突袭。以色列占领部队的大规模逮捕和大规模突袭浪潮完全无视因疫情而在被占领的西岸仍然实行的紧急状态，削弱巴勒斯坦平民的安全和福祉，严重违反了国际人道法。这包括有系统地攻击巴勒斯坦从事人道主义活动的民间社会和对其实施暴力事件，恐吓人权维护者，包括突袭和关闭卫生工作委员会，以及任意拘留其工作人员。占领国系统性地以这些医疗保健基础设施为打击目标，显然是为了削弱巴勒斯坦社会的能力。通过控制和限制巴勒斯坦民间社会的运作和职能，这些能力实际上遭到削弱，巴勒斯坦人民受到集体惩罚。

卫生工作委员会是巴勒斯坦在医疗卫生和发展方面的非政府组织。在占领和2019冠状病毒病(COVID-19)大流行疫情造成的极其困难的情况下，卫生工作委员会向边缘化程度特别严重和特别贫困的群体提供医疗卫生服务，包括关于妇女健康的具体项目。事实上，卫生工作委员会建立了首屈一指的诊断乳腺癌的诊所之一，多年来一直利用其全部能力支持巴勒斯坦人民不可侵犯的健康权。在疫情期间，卫生工作委员会一直奋战在第一线，通过流动诊所提供医疗卫生保健服务、提高人们认识和协助各群体，提供了约12%的重要医疗卫生服务。

最近这方面令人不安的事件包括以色列占领部队6月9日凌晨突袭了在毗邻拉马拉市的被占领比雷的卫生工作委员会主要总部，摧毁和收缴了医疗和电子设备，并下达了将该总部关闭6个月的军令。几周后，以色列占领部队非法拘留了卫生工作委员会执行主任、著名卫生保健提供者和专家 Shatha Odeh 医生。在这方面，有记录表明，被以色列占领部队拘留的卫生工作委员会工作人员遭受酷刑和虐待，并被剥夺获得公平审判的权利。

多年来，包括卫生工作委员会在内的巴勒斯坦民间社会组织报告说，他们忍受着严峻且受压抑的工作环境，因为他们的日常活动因以色列非法政策和做法而受阻。显然，这种袭击严重违反了《日内瓦第四公约》，是《国际刑事法院罗马规约》规定的战争罪。大赦国际称，“[对卫生工作委员会的]袭击是以色列对巴勒斯坦民间社会组织更广泛攻击的一部分。以色列当局不应将提供重要医疗保健服务的组织定罪，而应结束其对巴勒斯坦人的制度性歧视和系统性压迫。”

显然，以色列对卫生工作委员会的袭击是这种占领及其种族隔离政权针对巴勒斯坦人民的长期、非法和残忍政策的一部分。在这个种族主义和专制政权下，个人能够获得包括必要的疫苗在内的医疗保健服务的程度取决于他们持有哪种身份证，即他们作为巴勒斯坦人的族裔身份或他们所属的宗教。这实际上构成了医疗上的种族隔离。这种非法和种族主义的做法，限制巴勒斯坦人获得医疗服务，侵犯他们的健康权，加之一再袭击包括加沙地带在内的各地点的医疗卫生设施，加剧了巴勒斯坦国本已脆弱的医疗卫生状况，使其每时每刻都在恶化。

此外，7月14日，以色列占领部队逮捕了比尔宰特大学的45名学生，此前将他们戴上手铐、蒙上眼睛，再迫使他们坐在路上，然后用军用车辆将他们带到一个未知地点。这是以色列违反国际法和《联合国宪章》原则，极力攻击巴勒斯坦人的学术自由及受教育权和其他基本权利的又一例证。

事实是，占领国的大规模逮捕行动和突袭行动每天都在包括东耶路撒冷在内的被占领的巴勒斯坦各地发生。据人道主义事务协调厅称，7月前两周，以色列占领部队在被占领的西岸全境实施了163次逮捕行动，拘留了134名巴勒斯坦人，其中包括6名儿童。7月14日，以色列占领部队还在被占领的西岸各地实施黎明前突袭并侵入民房，逮捕了纳布卢斯的16名巴勒斯坦人、拉马拉的11人、耶路撒冷的4人和哈利勒(希布伦)的2人，其中包括儿童和15至20岁的年轻人。

以色列监狱中的巴勒斯坦人也继续遭受不人道的待遇，包括肉体和精神上的折磨。7月21日，一名巴勒斯坦男子因无证驾驶车辆被以色列占领部队开出交通罚单逮捕后死亡。43岁的阿卜杜·塔米米被关押在耶路撒冷臭名昭著的马斯库比亚拘留中心和审讯所的“刑讯室”期间死亡。塔米米的四个孩子和未出生的孩子现在将在没有父亲的情况下度过余生，真正使正义得到声张的希望渺茫。第二天，以色列占领部队逮捕了塔米米的七名亲属，原因是他们抗议塔米米遭谋杀。

从以色列监狱中巴勒斯坦人所受的不人道待遇即可看出占领国的残忍程度。在这方面，我们还必须强调巴勒斯坦议员哈立达·贾拉尔的案件，她自2019年10月被任意逮捕以来，一直未经审判或起诉而被以色列行政拘留。贾拉尔女士31岁的女儿苏哈最近不幸去世，但以色列无视各国和人权组织的一再呼吁，阻止贾拉尔女士参加她幼女的葬礼。的确，占领国不会错过任何展现其残忍程度的机会。哈立达·贾拉尔在以色列监狱中痛苦地写道：“我只想最后一次与女儿告别，亲吻她的额头，告诉她，我爱她，就像我爱巴勒斯坦一样”。

在2021年上半年结束之际，国际社会目睹了这种长期占领以及以色列违反国际法和违背有关公正解决巴勒斯坦问题的全球共识的无情行动所带来的危险影响和后果。尽管各方一再发表声明和进行谴责，但以色列严重违反国际法，包括《联合国宪章》、《日内瓦第四公约》和联合国各项决议的行为没有得到追究，使以色列得以无视安全理事会和国际社会的意愿而不承担任何后果。如果以色列被像对待任何其他国家一样对待，而不是被当成一个凌驾于法律之上的国家，它很可能对其行动、罪行和侵犯行为三思而后行。问责对于威慑、保护平民生命以及可能实现和平与安全至关重要。

有很多工具和机制可用于采取措施追究以色列的责任，2021 年下半年必须以不同的方式加以利用。仅仅通过言辞进行批评的时代已一去不复返。现在是将声明和立场转化为行动的时候了。国际社会必须毫不拖延地采取行动，确保问责至关重要，并确保可靠地维护国际法和联合国决议，抵御削弱其基础的公然企图。通过《宪章》规定的职责，安全理事会必须带头利用所有现有的外交、政治和法律机制和能力，维护国际法作为巴勒斯坦问题权威依据的地位。

以色列的罪行和侵犯行为清楚地表明，它打算维持殖民、种族隔离、种族清洗、封锁和镇压的现状。前秘书长潘基文警告：“近年来越来越明显的是，以色列打算通过无限期占领来延续其对巴勒斯坦人民的结构性统治和压迫。这使得以色列在巴勒斯坦领土上施行的双重法律制度，以及对巴勒斯坦人实施的不人道和虐待行为具有了新的含义，导致了可以说构成种族隔离的局面。“这一黑暗和不公正现实的基石在于缺乏任何国际法律责任，使以色列能够凌驾于法律之上行事，并继续阻挠巴勒斯坦人民普遍享有的自决权，这违反了国际法和《联合国宪章》的原则。

在 7 月 18 日国际社会纪念纳尔逊·曼德拉国际日之际，曼德拉的遗产仍然比以往任何时候都更重要，特别是在巴勒斯坦。纳尔逊·曼德拉国际日是国际社会重申其致力于鼓舞曼德拉开展反对种族隔离和压迫的非凡斗争的价值观的机会。像曼德拉先生一样，国际社会，特别是安全理事会，必须有意愿和勇气在任何发生不公正行为的地方推动变革。最后，我们回顾曼德拉先生就巴勒斯坦不公正的现实情况所说的意味深长的话：“遵守道德、为人正直和始终如一的人不需要害怕不人道和残忍的势力。”

在这封信之前，我们已就构成巴勒斯坦国领土的包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上的持续危机发出了 727 封信。2000 年 9 月 29 日(A/55/432-S/2000/921)至 2021 年 7 月 19 日(A/ES-10/874-S/2021/665)的这些信基本记录了占领国以色列自 2000 年 9 月以来对巴勒斯坦人民犯下的罪行。占领国以色列必须为其对巴勒斯坦人民施行的所有战争罪行、国家恐怖主义行为和系统侵犯人权的行为负责，必须将犯罪者绳之以法。

请将本信作为大会第十届紧急特别会议议程项目 5 下的文件和安全理事会文件分发为荷。

常驻观察员

部长级大使

里亚德·曼苏尔(签名)