

联合国 大会



UN Doc. No.

0 1980



Distr.
GENERAL

A/AC.109/636/Add.2
1 October 1980
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

联合国1980年特克斯和凯科斯群岛视察团的报告

目 录

| | <u>段</u> <u>次</u> |
|----------------------|-------------------------|
| 导 言 | |
| 一、关于领土的情报 |) [见A/AC.109/636] |
| 二、视察团的活动 | |
| 三、1980年5月27日在伦敦举行的讨论 |) [见A/AC.109/636/Add.1] |
| 四、结论和建议 | 416 - 440 |
| A. 宪政和政治发展 | 416 - 429 |
| B. 经济情况 | 430 - 434 |
| C. 社会情况 | 435 - 440 |

附 件

- 一、视察团的行程
- 二、特克斯和凯科斯群岛地图
- 三、1980年4月16日视察团团长的声明

四、视察团得到的关于特克斯和凯科斯群岛宪法所定权力和责任的

说明

五、特克斯和凯科斯群岛政府的组成 (见A/AC.109/636/Add.3)

六、特克斯和凯科斯群岛发展方案草案

七、特克斯和凯科斯群岛：1976—1980政府收入和支出

八、特克斯和凯科斯群岛：1978年12月按就业情况、岛屿和
性别分类的劳动力

九、特克斯和凯科斯群岛：1970年4月和1978年12月劳
动力参与情况

四、结论和建议

A. 宪政和政治发展

416. 视察团获悉关于领土的最近发展情况，特别是最近有两个代表团访问伦敦（一个是政府的团，一个由反对党成员组成）。

417. 由首席部长率领的代表团的任务是通过宪法改革，使当地选出的政府对本国的财务管理和经济发展掌得更大的控制权，从而取得更大程度的自治。根据首席部长向视察团所作的说明，联合王国政府对这项要求的反应是：这样的宪法改革相当于全面的内部自治。除非首席部长及其政党答应在十八个月的内部自治结束后实行独立，否则联合王国政府不会答应。

418. 首席部长及政府其他成员解释说：领土如果接受联合王国政府所提出的建议，就要拟订一项“一揽子独立方案”，在内部自治期间，由于这个方案领土可以取得大量的发展援助资金，使本国的基本设施得到改善。如果这个方案被拒绝，英国的援助在未来几年内就会逐渐减少。

419. 政府代表团认为，面对这两种选择，除了接受这个“一揽子独立方案”之外，别无他路可循。

420. 反对党在访问伦敦时从联合王国政府中获悉几个月前联合王国政府同领土政府举行会谈的情况。反对党告诉视察团说，如果反对党执政，它不会接受联合王国所提的方法。

421. 两个代表团的访问结束后，独立问题似乎突然变成领土政治辩论的主题，并成为即将举行的选举中的一个主要问题。政治人物和选民似乎相信，人民将在选举中对这个问题作出判断。因此，这次选举显得更加重要。有一名部长告诉视察团说，他希望选举能在联合国的监督下举行。

422. 每次举行公听会时，视察团发觉人民主要关心的是对独立问题发表意见。

423. 在公听会中发表意见的绝大多数人都主张，在目前的情况下，他们不希望领土独立。视察团与个别人士和团体进行会谈时，也听到同样的意见。

424. 大多数发言人基本上是以经济和社会理由来解释自己的看法。这些理由是：领土缺乏基本设施（深水港口、飞机场和道路）、几乎没有健全的工业或出口业、也缺乏医生、工程师、公共卫生和适当教育。

425. 但是，有几个发言人认为，对于独立的特克斯和凯科斯群岛的经济社会结构影响最大的因素是缺乏信心。他们认为这基本上是一个政治问题。缺乏信心的部分原因是，特克斯和凯科斯群岛人民缺乏适当的政治教育和经验，缺乏在没有外来帮助或保护的情况下管理国家的能力；无力抵抗外来的威胁，特别对于供应粮食和提供基本出口收入的捕鱼作业地区无力保护；领土无力对付黑社会势力。黑社会正在利用这些岛屿作为国际贩毒的转运点。领土人民认为黑社会活动会引起严重的安全和社会问题。

426. 大多数人民，特别在南凯科斯和普罗维登夏莱斯岛的居民普遍反对独立。但在大特克岛和盐礁岛有些人强调，多年的政治失修导致目前这个局面，管理国应对此负责。

427. 视察团在访问各岛屿时，发现民族团结的观点还没有在人民当中确立起来。视察团认为领土的民族团结的精神显然要加以促进。

428. 领土政府的成员、反对党的民选成员以及各岛人民都千篇一律地表示，将来独立是无可避免的，但是现在他们还不想独立。

429. 因此，视察团建议：

(a) 领土人民的政治教育必须加强，使他们充分认识到他们可以按照自己充分表达的愿望实现不可剥夺的自决和独立权利；

(b) 努力设法保证各岛的政治局势演变不受外来的影响，以免正常发展受到压力或抑制；

(c) 授权领土政府进行宪法改革，不受管理国所强加的条件限制，实行更大自治；这种自治方法应将更大的权力转交当地选出的代表，特别是可以主动着手推行领土的经济和社会发展。

B. 经济情况

430. 视察团访问了大特克岛的工艺中心、南凯科斯岛的鱼类加工厂和海关、盐礁岛采盐的旧址，和普罗维登夏莱斯岛上地中海俱乐部建筑群的未来施工地点。视察团参观了领土的所有机场，还亲眼看到了公路情况。视察团住在旅馆中。目前这是旅游业的主要赚钱来源。

431. 视察团指出，目前必须采取紧急措施来加强发展各岛的经济，因为领土几乎没有任何工业或农业，也没有加速发展所必需的基本设施和交通系统。

432. 目前的发展援助数额未能满足这个国家的迫切需要；由于领土的殖民地地位，不能获得双边援助；又由于领土人口极少、按人口平均计算的国民生产总值不正常地过高，因此从联合国及其他国际机构取得多边援助也就有限。

433. 视察团认为，从与政府成员、反对党、商会、首席秘书和财政秘书举行的会谈和视察团参加的公听会中搜集的调查结果和资料来看，必须对领土的经济情况予以迫切注意。

434. 因此，视察团提出下列建议：

- (a) 管理国应当采取紧急措施，设立一套基本设施，以便发展健全的经济；
- (b) 当地居民选民的政府应在选择和执行所有发展项目方面发挥关键作用；他们应当能够根据当地的需要确定项目的优先次序，从而拟订计划和分配资金；
- (c) 为此目的，管理国应当立即采取步骤，使领土能够取得双边和多边援助。管理国应当尽可能争取最多的国际援助；
- (d) 所有目前的和未来的捐助国，特别是管理国本身，应当考虑提供“不

附带条件”的援助。特别目前从联合王国取得的援助，资金数额较小，因此，如果不附带条件，领土能够在公开市场上利用这笔资金购买货物，其所能发挥的用途就会较大。由于会缩短时间和减少运费，管理国的援助可以发挥较大的效果。

(e) 管理国和国际机构应当鼓励目前各岛屿在恢复农业和传统工业方面所作的努力。如果对这些工业给予细心的培植和关注，它们应当可以成为长期经济发展的基础；帮助领土在自力更生的道路上取得进展。

C. 社会情况

435. 视察团发现，由于缺乏基本设施，社会和民政发展受到阻碍。除了大特克岛外，大多数住宅区都没有水电供应；大多数道路也没有铺路面，因此交通极度困难。来往各岛屿的唯一交通是飞机，但飞机收费昂贵。岛与岛之间以及岛屿本身的电话联系十分缺乏，也不大可靠。

436. 领土唯一设备较齐全的医疗中心设在大特克岛上。各岛屿缺乏适当的医疗设备。由于各岛之间和岛屿上各区之间互相隔绝，医疗设备的缺乏特别引起人们的关注。

437. 虽然教师和学生似乎能够充分利用目前已有的有限设备，但学校很少。

438. 视察团经常听到的不满意度是，缺乏适当的设备和仪器、缺乏奖学金和获得高等教育的资历、没有适合岛屿需要的职业训练。

439. 视察团根据它的视察结果和与领土行政当局进行的讨论，作出下列结论：
(a) 该国的民政基础设施必须立刻改善，以便向居民提供基本的服务和设施；(b) 必须立即注意人力的培训，以便满足该国经济的适度发展需要。

440. 视察团根据这些观察结果和结论，提出下列各项建议：

(a) 管理国的首要任务是确保各岛容易获得水电供应等必不可少的服务。各岛内和各岛之间的交通系统得到改善。

(b) 外围岛屿的保健服务需要立刻改善，并应增添更多工作人员和添置较好的设备；

(c) 教育制度应当加以改善，以便满足各岛屿的需要；职业训练必须给予优先考虑。同时，管理国应当将更多高等教育奖学金供给领土的年青人；

(d) 这些步骤必须与刺激经济的措施同时并进，以确保将来既不会有失业也不会缺乏熟练人力的情况。
