



给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

2018年3月12日至16日和19日联合国赴新喀里多尼亚视
察团的报告

目录

	页次
一. 视察团的由来	3
二. 视察团的任务	3
三. 视察团的组成	3
四. 鸣谢	4
五. 背景	4
六. 视察团传达的重要信息	5
七. 筹备《努美阿协议》设想的全民投票.....	5
A. 与高级专员的会晤	5
B. 与领土政府的会晤	6
C. 与国民议会议长的会晤	6
D. 与族区评议会的会晤	7
E. 与高级专员公署秘书长的会晤	8
F. 与各省议会的会晤	8
G. 与地方当局和官员的会晤	9
H. 与政治团体的会晤	10



I.	与特别行政委员会治安法官的会晤	13
J.	与上诉法院第一院长、初审法庭庭长和行政法庭庭长的会晤.....	13
K.	与联合国选举专家的会晤	14
八.	经济和社会发展	14
A.	参观 Willama Haudra 公立高中(利福)	14
B.	参观太阳能发电厂(利福).....	14
C.	参观埃索游轮点(利福).....	14
D.	参观 Koniambo 镍矿公司(科内).....	15
E.	参观特别兵团中心(科内).....	15
F.	与人权联盟的会晤	15
G.	与经济、社会和环境理事会的会晤	15
H.	参观新喀里多尼亚大学(努美阿).....	16
I.	与“未来干部”方案受益人的会晤	16
J.	参观吉巴乌文化中心(努美阿).....	16
九.	在法国的会晤	17
A.	与海外事务部部长的会晤	17
B.	在外交部的会晤	17
十.	结论和建议	17

一. 视察团的由来

1. 2017年11月2日，法国政府作为新喀里多尼亚非自治领土的管理国，经与努美阿协议签字方委员会协商，决定向联合国建议，给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会根据特别委员会在2017年6月实质性会议中提出并随后获得大会2017年12月7日第72/111号决议核可的请求，于2018年第一季度对新喀里多尼亚进行第二次访问。

2. 赴新喀里多尼亚视察团于2018年2月9日正式成立，此前法国政府通过其纽约常驻联合国代表团向特别委员会代理主席转递了一封正式信函，其中重申法国政府同意视察团评估目前正在进行的自决全民投票筹备工作以及从2014年3月对该领土的前一次访问中吸取的经验教训。在此之前，特别委员会在2017年11月29日举行的非正式会议上接受了法国政府的提议。作为与管理国和其他利益攸关方举行的年度非正式磋商的一部分，特别委员会主席团于2018年1月19日与法国代表团举行会议，会上还提议于2018年3月12日至16日访问新喀里多尼亚、3月19日访问巴黎，法国将承诺为视察团举办会议，包括在巴黎与有关当局举行会议。法国政府强调，必须在2018年6月底之前、而不是在竞选期间，公布关于视察团的报告。

3. 2018年2月22日，特别委员会在2018年届会第一次会议上决定于2018年3月12日至16日和19日向新喀里多尼亚派遣一个视察团，由特别委员会预算为委员会三名成员和两名秘书处工作人员供资。

二. 视察团的任务

4. 委员会确定了视察团的职权范围，其中概述了商定的目标，即收集关于该领土执行1998年《努美阿协定》各方面情况的第一手资料，并支持该领土筹备将于2018年晚些时候根据该协定举行的自决全民投票。还商定，视察团将根据大会和特别委员会的相关决议，以2014年前一次视察团的结论和建议为基础，评估当前的当地局势。

三. 视察团的组成

5. 特别委员会决定，视察团将包括委员会四名成员：古巴、印度尼西亚、伊拉克和巴布亚新几内亚。视察团成员包括：古巴常驻联合国代表团大使兼访问团团团长温贝托·里韦罗·罗萨里奥；巴布亚新几内亚常驻联合国副代表弗雷德·萨鲁法；伊拉克常驻联合国副代表穆罕默德·萨希卜·马吉德·马尔祖克；印度尼西亚常驻联合国代表团一等秘书Indah Nuria Savitri；伊拉克常驻联合国代表团二等秘书Mohammed Qasim Karem。视察团有两名联合国秘书处工作人员陪同：政治事务部非殖民化股股长Josiane Ambiehl；非殖民化股政治事务干事Kazumi Kawamoto。

四. 鸣谢

6. 特别委员会衷心感谢法国政府，特别是法国常驻联合国代表及其代表团，感谢他们在协助新喀里多尼亚视察团方面给予建设性合作并承诺执行《努美阿协议》。特别委员会特别赞扬新喀里多尼亚高级专员和新喀里多尼亚人民对视察团的慷慨款待和积极支持。

五. 背景

7. 新喀里多尼亚土著卡纳克人的独立运动在 1970 年代非殖民化背景下逐渐高涨。1980 年代，支持独立者和反对独立者之间的对抗导致暴力事件(即“事件”)，1984 年至 1988 年期间约有 80 人死亡。1988 年 6 月 26 日，卡纳克社会主义民族解放阵线(卡纳克民阵)、忠于法国的保卫喀里多尼亚在共和国内同盟和法国政府缔结了《马蒂尼翁协议》，此后暴力行为终于停止。

8. 《马蒂尼翁协议》规定地方享有更多自治权，并为缩小法国社区与卡纳克社区之间的重大不平等提供大量援助，同时承诺十年后就领土自决问题举行全民投票。1990 年代开始谈判之后，赞成和反对独立的阵营于 1998 年 5 月 5 日签署了《努美阿协议》，重新确定了领土的地位而无需按照《马蒂尼翁协定》的规定进行全民投票。

9. 新喀里多尼亚的非殖民化进程由《努美阿协议》管理，其执行情况由签署方委员会监测。根据《协议》，法国同意在 1998 至 2018 年间向新喀里多尼亚政府移交一些非主权权力。此外，根据该《协议》以及新喀里多尼亚议会于 2018 年 3 月 19 日做出的决定，将于 2018 年 11 月 4 日就新喀里多尼亚是否应获得全部主权举行全民投票。根据《努美阿协议》，全民投票中提出的问题将涉及向新喀里多尼亚移交主权权力、取得全面国际地位以及按国籍划分公民身份。如果独立遭到拒绝，可应三分之一的议会成员(19 人)要求，在 2020 年举行第二次全民投票。如果独立再次遭到拒绝，可根据相同条件在 2022 年举行第三次全民投票。如果答复仍是否定的，《协议》各方将举行会议，审议由此而造成的局势。

10. 新喀里多尼亚领土议会有 54 名成员。领土政府代表行政权力，由一名总统领导，总统由国会选出并对其负责。《努美阿协议》规定，政府作为一个合议机构，必须按比例反映政党在国会的代表性。

11. 为了充分承认卡纳克人的特性和文化，建立了一套与国会和领土政府平行的机构。设有八个族区理事会，每个理事会代表一个族区。此外，有一个由 16 名成员组成的全领土族区评议会(每个族区理事会选举两人)，议长由各族区轮流担任。新喀里多尼亚行政和立法机关就与卡纳克特性直接相关的所有问题征求族区评议会的意见，但评议会没有规范性权力。新喀里多尼亚经济、社会和环境理事会是一个协商机构，由 41 名成员组成，就经济、社会和环境问题项目和可能的相关法律向政府提供咨询意见。法国海外领土部在新喀里多尼亚行使法国政府的权力。管理国在该领土内的代表是高级专员。

12. 新喀里多尼亚有三种选民：普通选民(可投法国和欧洲机构票的法国国民)、由有资格参加议会和省议会选举投票的人组成的特别选民(称为“限制性选民”)和由有资格参加《努美阿协议》规定的最终地位全民投票(也称为“协商”)的人组成的特别选民(可就获得完全主权进行投票的人)。1999年3月19日第99-209号组织法第218条规定了加入最后一类选民的条件。

13. 自1999年以来，省级选举的选民构成一直是支持独立者与反对独立者之间政治和法律辩论的主题(见A/AC.109/2014/20/Rev.1)。由最高上诉法院第一院长任命的治安法官领导的特别行政委员会每年更新该名册。每个委员会还包括高级专员指定的一名行政当局代表、有关城市市长的一名代表以及有关城市选民的两名代表(一名赞成独立的选民和一名反对独立的选民)。

14. 根据2017年11月2日签署方委员会的结论，估计有多达10 922名居住在该领土的新喀里多尼亚土著人没有在普通选民登记册上登记。鉴于即将举行全民投票，伙伴们一致认为，在政治上有必要采取特殊步骤，将这些人自动登记在普通选民名册上，这是他们在全民投票特别选民名册上登记的必要条件。伙伴们还同意延长选民在2018年登记普通选民名册、省级特别选民名册和全民投票特别选民名册的期限。

领土概况

15. 有关该领土的详细资料，见秘书处编写的关于新喀里多尼亚的工作文件(例如，A/AC.109/2018/11)。

六. 视察团传达的重要信息

16. 视察团团长和成员解释了特别委员会的任务和视察团的目标，其中包括获得有关新喀里多尼亚局势的第一手资料并与所有有关各方就定于2018年举行的全民投票的筹备工作交换意见，特别是就举行全民投票及其后的愿景交换意见。视察团认为，这一进程必须对所有人透明和公平。

17. 视察团强调，视察团是公正的，不打算干预新喀里多尼亚的全民投票。这个问题只能由有关各方、特别是新喀里多尼亚人民解决。视察团前往新喀里多尼亚听取所有利益攸关方的意见和看法。最后，根据2017年11月2日签署方委员会达成的协议，视察团的报告将在2018年6月底之前印发。

七. 筹备《努美阿协议》设想的全民投票

A. 与高级专员的会晤

18. 讨论的重点是《努美阿协议》下的体制化机制，包括增加每个乡镇的权力、合议制政府、权限移交和文化机构。法国政府还在该领土提供财政支助和投资，特别是在再平衡政策下为北方省的镍工厂提供资金支持和投资。

19. 关于选民名册问题，签署方委员会于 2017 年 11 月 2 日决定将自动登记 11 000 名选民，尽管根据法国选举法，未登记参加投票的超过法定成年年龄者必须自愿进行登记。这项自动选民登记需要通过一项新的组织法草案，该草案将分别于 3 月 13 日和 20 日在国民议会进行辩论和表决。此外，全民投票很可能于 2018 年 11 月 4 日举行，新喀里多尼亚议会将于 3 月 19 日批准。此外，签署方委员会将于 3 月 27 日审查这一问题的提法。

20. 会谈中强调需要在不同群体之间实现平衡，因为历史证明，多数原则并不是解决新喀里多尼亚问题的有效工具。在这方面，一个名为“十人团”的 10 人小组负责审议全民公决后的未来。十人团是法国总理 2017 年 12 月访问该领土时创建的。尽管最近有两名成员离开了十人团，但该团体仍在继续起草一份反映新喀里多尼亚共同价值观的文件。

21. 关于联合国的作用，新喀里多尼亚各方欢迎特别委员会视察团以及联合国选举专家视察团。在竞选活动即将结束时和全民投票当天，各方要求国际观察员在场。他们还希望特别委员会在场。

B. 与领土政府的会晤

22. 根据《努美阿协议》，该领土政府是合议性的，由 6 个反对独立党团和 5 个支持独立党团组成。无论其政治派别如何，所有人都有一个共同目标，即确保 2018 年全民公决“透明而无可争议”。与会者特别强调，全民投票不应分裂新喀里多尼亚，而应创造共同的命运，以建设该领土的未来。因此，各政党有责任在全民公决后向选民通报他们的愿景。签署方委员会将在下一次会议上审议《努美阿协议》中确定的有待列入全民投票提出的问题的三项内容，即向新喀里多尼亚移交主权力、取得全面国际地位以及按国籍划分公民身份。

23. 讨论还涉及全民公决的技术性问题。关于自动登记约 11 000 名选民一事，其中 7 000 名选民拥有传统的公民身份，并与健康保险等其他社会档案进行了交叉核对，而另外 4 000 名选民则拥有普通公民身份。此外，一项新的组织法草案将通过建立分散管理的投票站提高参与全民投票的机会，使其他岛屿的人民能够选择在努美阿投票，而不是回到原籍地。各政党一致同意通过同等媒体曝光度，开展公平的竞选活动。

24. 与会者对缺乏选举教育和特别是开展提高青年认识运动的必要性、以及再平衡政策和保护卡纳克人特性所构成的挑战表示关切。预计法国将继续建设性地参与非殖民化进程，同时与会者敦促联合国监测全民投票进程。

C. 与国民议会议长的会晤

25. 经证实，国民议会将于 3 月 19 日决定举行全民公决的日期。日期很可能定在 2018 年 11 月 4 日，这一日期是在考虑到编制选民名册所需时间以及学校和传统日历假日的情况下提出的。国民议会没有安排其他有关全民公决的讨论，因为将由签署方委员会就对问题的提法等事项作出决定。

26. 联合国选举专家参与了特别行政委员会的工作，这表明已采取努力使选民名册更具包容性。

27. 然而，由于传统民事登记册未能连续更新，很难在选民名册中列入那些无法通过任何其他社会档案表明身份的人。据认为，此类案件的数量将非常有限，因此预计不会损害全民投票的公信力。另一方面，增加大约 11 000 名选民是有正当理由的，因为他们的身份可以通过其他官方文件得到证实。

28. 国民议会议长以政治家的身份发言时表示，新喀里多尼亚实现最高度自治的最佳选择是留在法国。

29. 在回答有关可能出现抵制公投的问题时，议长担心一些政党可能抵制公投，这可能导致新喀里多尼亚人之间裂痕加深。因此，有必要遵循 1988 年《马蒂尼翁协议》和 1998 年《努美阿协议》的范例，提出一项协商一致的建议。

D. 与族区评议会的会晤

30. 族区评议会于 1999 年成立，任务是促进在新喀里多尼亚的习惯法的合法性。其议事大会由 8 个族区理事会提名的 16 名参议员组成。为促进对土著权利的承认，族区评议会起草了一份关于卡纳克人民价值体系和基本原则的宪章，并得到 34 个族区和 207 个酋长的认可。但是，在执行涉及管理族区领土、土地和资源以及青年和教育的卡纳克人身份政策方面，族区评议会的建议仍然难以得到考虑。联合国被视为伴随全民公决进程的重要行动者，因此特别委员会的第二个任务受到族区评议会的欢迎。

31. 关于保护卡纳克传统文化，与会者强调，这三个省应制定共同政策，通过进一步加强蒂吉巴乌文化中心等现有机构满足卡纳克人民的需要。

32. 关于妇女地位问题，有人强调指出，卡纳克妇女依据不同于西方制度的传统制度而受到了珍视和尊重。

33. 族区评议会提出了以下关切的问题：

(a) 《努美阿协议》中确定的赋权进程仍未能实现非殖民化的全部目标；

(b) 对定于 2018 年 11 月举行的第一次全民投票作出组织安排及对土著人民、特别是对青年进行登记的工作经事实证明很具挑战性。

34. 族区评议会提出了以下建议：

(a) 全民投票应根据联合国关于非殖民化的原则真诚地进行；

(b) 联合国应当保障《努美阿协议》的不可逆性，而特别委员会应提供其关于非殖民化的专门知识；

(c) 法国政府应真诚支持目前的全民投票进程，为此提供资料说明以下两个备选方案：支持独立，还是反对独立。特别是，法国政府应说明它计划如何伴随新喀里多尼亚走向独立；

(d) 新喀里多尼亚的小学应更多地考虑到卡纳克人的文化和传统。

E. 与高级专员公署秘书长的会晤

35. 会议提供信息说明了全民投票的技术方面问题。预计将在新喀里多尼亚各地总共设立 277 个投票站，并在努美阿设立 11 个分散管理的投票站。如果选民倾向于在努美阿而不是在其原居住地投票，他们可以在 2018 年 6 月 1 日至 9 月 15 日的时限内选择在何处投票，以避免双重计票。

36. 关于要在全民投票中提出的问题，许多人一致认为，《努美阿协议》的措辞不容易理解。因此，在准备这一问题过程中，支持独立和反对独立的人提出了不同的提案。赞成独立的人倾向于使用《努美阿协议》中“完全主权”这一用语，而反对独立的人倾向于“独立”一语。赞成独立的人倾向于提出要求选民回答“是”或“否”的问题，而反对独立的人建议提出一个开放式问题，具体阐明留在法国或者获得独立的各种备选方案。

37. 关于选民登记册问题，对话者强调说，省级选民登记册由于对标准存在不同的解释而有争议，但全民投票的特别选民登记册与省级的不同，往往不那么有争议性，因为其标准相对比较简单，而且更有针对性。

38. 对话者在回答视察团提出的一个问题时着重指出，没有对确认全民投票结果有效所需最少选民参与人数作出要求。此外对话者还强调指出，过去两三年开展了密集的提高认识运动，以提高选民的登记和参与人数。最后，尽管《努美阿协议》设想了(在 2018 年、2020 年和 2022 年)三次可能的全民投票，但法国政府将无法执行第二次或第三次全民投票，因为这两次需要新喀里多尼亚三分之一的议员(即 19 名议员)提出请求。

39. 在法国为向选民通知即将举行的全民投票所作努力方面，业已制定一些从法律角度进行介绍的计划。

F. 与各省议会的会晤

洛亚蒂群岛省

40. 洛亚蒂群岛省省长谈到，尽管目前国民议会正在审议一项组织法草案，但令人遗憾的是全民投票的选举人数增加了，因为这一投票权本应只限于“那些原先受到殖民的民众”。事实上，选举人已逐渐扩大到包括了“历史受害者”(从法国押往新喀里多尼亚惩教中心的囚徒)和近年来从法国来到岛上定居的居民。卡纳克人步步退让，以致从“第一民族”沦为少数群体。

41. 讨论还涉及到分散管理的投票站问题，这类投票站要求选民采取自愿步骤，取得在努美阿投票的资格。有人对《努美阿协议》表示了关切，认为该协议在执行中并未始终得到尊重。

北方省

42. 北方省自《马蒂尼翁协议》签署后于 1989 年设立以来的一项当务之急是通过市场体系开发该省，推动其经济的现代化。据指出，大部分的投资和基础设施

的建造直到 2008 年才开始，当时 Koniambo 镍矿的冶金厂正在建造之中。北方省政府为证明该省的安全作出了努力。无论全民投票的结果如何，都需要对共同的价值观有一个共识。

43. 北方省大多数人都支持独立并希望建立一个主权国家。如果实现了完全的主权，他们将请法国政府安排向主权国家的过渡。即使全民投票的结果是否定的，主张独立的团体仍将推进争取独立的努力，并请联合国提供援助。他们还将继续声称自己受到了殖民，因此有权实现非殖民化。而要做到非殖民化，就需要有完全的主权。

南方省

44. 一般的认识是，需要作出一切努力保障全民投票不受到质疑，确保全民投票的真实性和透明度。业已为此目的加紧了在三个方面的努力：(a) 对于选民登记册，目前正在开展重要的工作，以确保所有有投票权的新喀里多尼亚人都得以登记投票；(b) 同样重要的是使有资格参加全民投票的选民能够在投票日进入分散管理的投票站，为此目前正设想在努美阿设立分散管理的投票站，供原来在洛亚蒂、贝莱普和松木岛的选民登记册上登记的选民投票；(c) 必须确保在全民投票中提出的问题对所有人都是一目了然的。

45. 关于全民投票后的前景，有人着重指出，新喀里多尼亚过去 30 年来一直生活在和平中，这使其得以发展。然而，如果有一部分新喀里多尼亚人民不接受全民投票的结果，和平就会受到威胁。因此，很有必要提醒他们，全民投票是在兼顾非殖民化和自决权的政治视角框架下安排的。不同的政治行为者正在作出重大努力联袂拟定一项具有卡纳克、大洋洲和欧洲的共同价值观同时并超越了支持独立或反对独立愿望的声明。与此同时必须明确指出，全民投票的结果并不意味着立即从联合国的非自治领土名单上删除。

G. 与地方当局和官员的会晤

科内

46. 讨论的重点是即将举行的全民投票的筹备情况。各政党一致认为，全民投票应于 2018 年 11 月 4 日举行，而这一日期很快将得到领土议会的接受。

47. 特别行政委员会负责修订和最后确定选民登记册。因此，从 2017 年到 2018 年，选民人数已急剧增加。此外，目前正在开展一次外联活动以便在经过核对查证身份后自动登记更多的选民。在科内有 11 个可运作的投票站，另有一个投票站也即将设立。

48. 目前的挑战是要决定在全民投票中提出问题的提法。

49. 此外还有必要评估《努美阿协议》的结果，因为其初次评估是在 2011 年进行的。

利福

50. 至关重要的是必须确保全民投票以完全透明的方式进行，确保其结果不受到质疑。为此，赞成和反对独立的两方行动者必须齐心协力创造有利条件并鼓励参与。和平举行全民投票的重要性得到了强调。法国应在这一进程中保持中立。

51. 利福选举办公室的职责是修订选民登记册，接受自愿登记申请，并向民众说明登记程序。计划在 2018 年分三个阶段对省级特别选民登记册和全民投票的特别选民登记册进行修订。第一个阶段是审查登记申请，第二个阶段是作出行政审查，第三个阶段是司法审查。省级特别选民登记册将于 2018 年 7 月 30 日最后敲定，而全民投票的特别选民登记册将于 2018 年 8 月 31 日完成。利福市政厅正特别鼓励年轻人在选民名册上登记。

52. 《马蒂尼翁协议》签署以来，已经看到了一些积极的动态，例如再平衡政策得到了实施。最后，重要的是必须认识到，曾有犯法行为的青年也是卡纳克人的子孙，他们拥有与新喀里多尼亚土地相连的神圣的卡纳克人名字。

努美阿

53. 讨论的重点是在努美阿市内组织全民投票的技术性问题。关于分散管理的投票站，2018 年 6 月，将要求在努美阿以外登记的选民选择是使用分散管理的投票站在努美阿投票、还是在其家乡投票。这一决定在设定的截止日期过后就不能改变。预计在努美阿除了 56 个现有的投票站之外，还将设立 5 至 11 个分散管理的投票站。分散管理的投票站的数量一旦确定，市政厅将提供必要的后勤支助。

54. 市政厅还管理代理投票，这项工作需要十分认真仔细以避免重复计票。最后，市政厅还协助选民出具记录其登记情况的文件，并开展了提高认识工作，鼓励选民登记。

H. 与政治团体的会晤

喀里多尼亚共同党

55. 针对青年问题进行了大量讨论。尽管青年人只了解和平时期，并没有经历过 1980 年代发生的事件，但他们理解订立《努美阿协议》的原因及《协议》的意义。然而，国家和政党有责任解释全民投票可能的不同结果对新喀里多尼亚的意义。有人对完全主权的理念表示关切。所有利益攸关方还必须继续进行对话，以便界定一个共同的历史和身份认同，据此建设全民投票后的未来。

56. 关于违法乱纪问题，需要拟定一项预防计划，例如对酒的销售和消费作出规定。新喀里多尼亚 90% 以上的囚犯均为卡纳克人，这一情况表明需要解决影响到卡纳克人社会的问题。据认为犯罪的部分原因是学业不佳，因为许多青少年未取得文凭或学历就辍学了。

57. 关于联合国的参与问题，据回顾，反对独立的人最初不愿接受 2014 年特别委员会派遣的视察团。当时，特别委员会被称为“带有政治色彩”，意思是并非不偏不倚的，因为新喀里多尼亚被重新列入联合国非自治领土名单，而且一些支持

独立的行动者参加了特别委员会。然而，第一次视察期间和之后，鉴于联合国视察团提供选举专家的宝贵贡献，这种印象已发生改变。许多新喀里多尼亚人目前正在期待视察团的报告以及联合国选举专家的报告。的确，现在大家都已了解特别委员会和选举专家是些什么人、做些什么事：据喀里多尼亚共同党指出，这些人来新喀里多尼亚是要进行观察，并根据观察的情况编写报告和提出建议。全民投票的选民登记册已有很大改善。

58. 此外，喀里多尼亚共同党赞成在 2018 年 11 月的全民投票期间有联合国观察员在场。

喀里多尼亚共和党

59. 据回顾，1970 年代曾对卡纳克人犯下了不公正的行为，当时许多人赞成卡纳克人的事业。然而，在法国政府与赞成独立和反对独立的团体签署了《马蒂尼翁协议》之后，过去 30 年里已经取得了长足进展。主要的机构业已建立，并设立了各省份，目前三个省份中的两个由支持独立的政党领导，一些卡纳克族管理人员接受了培训，在金融、工业和经济部门实施了调整政策。喀里多尼亚共和党认为，必须在全民投票之后通过进一步减少不平等继续在卡纳克人的事业上取得进展，而这只有该领土留在法国内才能实现，而如果成为独立的国家，就不会有开展这些行动的能力。

60. 在全民投票中提出的问题应当明确、简单、易于理解，因为并非每个人都有同样的教育水平。更确切地说，问题应该是新喀里多尼亚人是想获得独立还是留在法国。然而，“独立”一词也许不能得到所有各方的接受，因为有些人担心独立的后果。

61. 对此，据喀里多尼亚共和党指出，即使在三次全民投票之后新喀里多尼亚选择继续留在法国，依然要为支持独立者打开大门而不应泯灭其希望，这十分重要。他们认为，支持独立的团体未能为独立拟定可行的项目提案，特别是对于新喀里多尼亚在脱离法国的情况下如何自我维持的提案。

共和党

62. 共和党于 40 年前成立，目标是促进支持和反对独立两派之间开展对话，保障新喀里多尼亚的共同命运。这一目标的象征是该政党同时挂出法国国旗和卡纳克旗。

63. 关于全民投票，该政治团体更希望继《努美阿协议》之后签署另一项协议，而不是举行全民投票，因为全民投票有风险，会使一部分居民与另一部分居民产生对立。对该团体而言，大多数新喀里多尼亚人反对独立，而大多数支持独立的人是出于文化和身份认同的理由支持独立。

64. 鉴于新喀里多尼亚的文盲率(据该团体说为 20%)，全民投票中提出的问题需要明确和易于理解。有人表示关切，《努美阿协议》中使用的表达方式，即“获得充分主权”不容易理解。有人提议关于领土未来地位的问题的答案应使用如下明确措辞：“我希望新喀里多尼亚留在法国”或“我希望新喀里多尼亚独立”。如果

按支持独立的团体倾向选择的方式提出一个选民只能回答“是”或“否”的封闭式问题，就会引起过大的分歧。回答“是”或“否”只会加剧对立，而按照该政治团体设想提出的问题应能使全民投票后得以恢复对话，因为没有一方对另一方说“不”。法国政府也需要从法律角度向选民说明投票的后果。

喀里多尼亚联盟-卡纳克社会主义民族解放阵线

65. 有人对于选民登记册上卡纳克人比例偏低表示关切。对喀里多尼亚联盟-卡纳克社会主义民族解放阵线(喀里多尼亚联盟-卡纳克民阵)而言，尽管联合国选举专家提供了援助，但特别行政委员会的工作运转不灵。有人强调指出了后勤问题，这方面例子有，一些卡纳克人无法在邮件中获得关于选民登记册的信息，因为他们没有邮箱。喀里多尼亚联盟-卡纳克民阵通过媒体与未登记的选民沟通，鼓励这些人参加全民投票。选民名单继续得到更新，将列入根据习惯法的公民身份或普通公民身份登记的约 11 000 名选民。喀里多尼亚联盟-卡纳克民阵计划打算警惕地监测将更多的人列入选民登记册的企图。喀里多尼亚联盟-卡纳克民阵暂时不打算抵制全民投票。2018 年 4 月，喀里多尼亚联盟-卡纳克民阵将举行了一次全体会议，讨论其关于全民投票的战略。

66. 关于全民投票的日期，支持独立的团体提议为 11 月 4 日，而反对独立的团体最初建议 10 月 28 日。然而，业已达成协议，将日期确定在 11 月 4 日。关于在全民投票中要提的问题，喀里多尼亚联盟-卡纳克民阵提议如下措辞：“你是否希望新喀里多尼亚获得完全主权？”签署方委员会下一届会议上将讨论问题的提法。

67. 对于喀里多尼亚联盟-卡纳克民阵，新喀里多尼亚在第一次全民投票后仍留在非自治领土名单上至关重要。在这方面，喀里多尼亚联盟-卡纳克民阵重申对联合国的信任。

68. 关于经济事项，再平衡政策尚未产生预期结果，不平等现象反而有所增加。镍业为新喀里多尼亚带来了收入，但也抬高了在该领土的生活费用。

69. 喀里多尼亚联盟-卡纳克民阵要求对新喀里多尼亚的非殖民化进程进行核查。

全国独立联盟-卡纳克解放党

70. 自决权是卡纳克人民的基本权利，而 2018 年的全民投票将是 1958 年以来“第一民族”首次行使其自决权(1987 年的全民投票受到了抵制)。

71. 在筹备全民投票过程中，选民登记册的公信力是最为重要的。对此已经达成一项协议，预计国民议会将于 3 月通过一项组织法草案。全民投票日期预计将定于 11 月 4 日。

72. 签署方委员会的下一次会议将集中探讨拟定在全民投票中要提的问题。全国独立联盟-卡纳克解放党的提议是“你是否希望新喀里多尼亚获得完全主权？”全国独立联盟-卡纳克解放党认为“独立”一词不应出现在问题中，因为这其实是关

于获得“完全主权”的问题，应当使用这个词语，而且问题应当包含《努美阿协议》中列出的三个要素。

73. 关于全民投票后的设想，全国独立联盟-卡纳克解放党已经开始了竞选运动，并编写了一本关于其设想未来在太平洋建立一个独立国家的小册子，因为新喀里多尼亚在全民投票后的过渡期会很短。为期四年的过渡期也被提及。实现独立可使新喀里多尼亚人得以担任负责责任的职位，包括在司法机构和国防部门的职位。在这方面，全国独立联盟-卡纳克解放党愿意与法国合作。独立后还将需要国际社会的支持。

74. 尽管有些人认为反对独立的团体占新喀里多尼亚的多数，但这并不一定是事实。例如，支持独立的团体在三个省中两个省的省议会中占有多数席位，而且在 33 个市镇中的 22 个市镇占主导地位。

I. 与特别行政委员会治安法官的会晤

75. 对话者解释说，特别行政委员会的作用是修订省级特别选民名册和全民投票特别选民名册。特别行政委员会 2016 年开始编制全民投票特别选民名册。列入该名册的条件不同于适用于省级特别选民名册的列入条件。尽管已证明对省级名册的审查有争议，原因是对列入标准有不同的解读，但针对全民投票名册所报告的问题很少。全民投票名册的主要问题涉及如何登记尚未在大选选民名册上登记的人。

76. 特别行政委员会是合议机构，往往在广泛的共识内进行审议。2018 年除了 3 月至 4 月的常规修订，计划将 6 月定为第二次特别修订期。由于组织法草案有望 3 月份通过、4 月份颁布，预计将进行第三次修订以实施选民自动登记。有人就此指出，选民自动登记在法国制度中不常见，法国制度下选民必须提供证据支持其申请成为选民的合法性，从而自愿启动登记流程。还有人强调，选民登记只需要向当地市政厅出示身份证。

J. 与上诉法院第一院长、初审法庭庭长和行政法庭庭长的会晤

77. 新喀里多尼亚的司法系统有一些独有的特征。例如，习惯法法官处理涉及有习惯法公民身份人员(卡纳克人)之间发生争端的案件。根据有关各方的族裔血统来适用习惯法仅限于新喀里多尼亚，产生了不同于法国本土的规则。例如，取决于有关各方的习惯法背景，性别平等原则也许不适用。有人认为，习惯法的适用在新喀里多尼亚运作得尤其好。在行政法庭方面，如上诉法院一样，仅限于新喀里多尼亚的习惯法适用于习惯争端。

78. 如果全民投票的程序或结果有争议，那么该问题将不属于上诉法院的权限范围，将提交巴黎的宪法法院。

79. 在回答为何缺少卡纳克治安法官的问题时，有人强调了几项因素。其中一项因素是国家治安法官考试在巴黎举行。另一项因素完全是比例问题，因为新喀里多尼亚人口大约是 260 000 名居民，比法国本土人口少得多。卡纳克文化有向第

三方委任司法权的倾向。另一项因素是教育：令人遗憾的是在新喀里多尼亚，没有让学生为参加国家治安法官考试做好充分准备的体系。

K. 与联合国选举专家的会晤

80. 讨论的重点是联合国选举专家向特别行政委员会提供的援助。2018年2月19日，连续第三年，应法国总理的请求，由12名专家组成的特派团在一名高级专家的领导下派往新喀里多尼亚，目的是协助开展定于2018年3月1日至8月31日进行的对省级选举特别选民名册和自决全民投票特别选民名册的年度修订工作。与前几年一样，专家提供修订选民名册的咨询意见，并将在完成活动后编写一份报告。专家已提出一些意见和建议，以确保人们认为选民名册包容、透明和可信。同样重要的是，需要开展一次外联运动，向选民宣传登记资格的标准，原因是对适用于每一类选民名册(省级名册和全民投票特别名册)的不同标准仍然有一些不清楚的地方。联合国选举专家已经就习惯法身份登记册的维护工作提出了一些建议。最后，有人指出，联合国选举观察员的存在有助于促进特别行政委员会的工作。

八. 经济和社会发展

A. 参观 Williama Haudra 公立高中(利福)

81. 视察团与该高中的学生和教师进行了非正式交流。视察团观察到在获得高中文凭方面存在严重的不平等，卡纳克裔学生的成功率比欧洲裔学生的成功率低四至五倍。一位学生在回答如何定义非殖民化对其意义的问题时表示：“我们的文化虽曾被殖民主义破坏，但将恢复在我们自己国家的地位。”另一位学生表示，如果她和同学们决定出国接受高等教育，他们的意愿将是返回新喀里多尼亚为该领土服务，但“不再流血”。关于全民投票问题，一位学生希望从更积极的角度看待，将“差异视为财富”，希望更多了解全民投票之后的生活状态。

B. 参观太阳能发电厂(利福)

82. 视察团参观了洛亚蒂群岛省利福的太阳能发电厂。根据新喀里多尼亚为减少对能源依赖和开发可再生能源的能源转变计划，利福计划将可再生能源发电量的百分比从2017年的20%提高到2025年的100%。为此，正在进一步研究风能、太阳能、生物燃料和能源储存的潜能。由于利福的大部分土地是传统土地，因此太阳能电池板的建设地点通常是租赁的，租期为20年。

C. 参观埃索游轮点(利福)

83. 在考虑开发利福埃索的计划时，埃索 Wetr 区景点开发委员会选择了游轮项目而不是建造酒店。的确，有人认为接待游轮将更适合群岛，特别因为这将会产生较大的社会经济影响和较少的环境影响，使利福的更多家庭得以靠旅游业谋生。这也是当地部落酋长的决定，即促进真正的文化旅游，重点是与当地居民直接接触。过去20年来，游轮的数量从1995年的每年5艘增加到目前的每年120艘。在访问时，该公司雇用了13人，将其利润相当大的一部分返还给当地居民，并

间接向当地的另外 166 人提供就业机会，包括运输供应商、纪念品商贩和当地导游。

D. 参观 Koniambo 镍矿公司 (科内)

84. 视察团参观了 Koniambo 镍矿公司，这是一家北方省(51%)和跨国公司嘉能可集团(49%)投资的合资企业。这个镍矿是新喀里多尼亚最大的镍矿，被视为北方省和领土发展的长期经济支柱。该公司的工作人员 30%是女性，由当地工作人员(80%)和国际雇员(10%)组成。该公司的职位空缺首先向当地居民发布，以促进当地就业。因此，该公司称几乎所有操作员和领班级别的雇员都在当地招聘，80%至 90%的工程师也来自当地居民。在高层管理人员一级，大约 35%是当地雇员。该公司还雇用了一位社区事务主管，其作用是讨论工厂可能影响当地居民、主要是卡纳克人的问题，力求找到共同点。

E. 参观特别兵团中心 (科内)

85. 在北方省，视察团参观了特别兵团中心，该中心旨在促进年轻人融入社会和职场，特别是在学校或其他领域遇到困难的年龄介于 18 岁到 25 岁的卡纳克年轻人。中心向他们提供基本保健服务和进入劳动力市场的职业技能。目前在新喀里多尼亚有三处特别兵团地点，位于科内、库马克和努美阿，提供 17 种不同的培训课程，包括砌砖工、机械工和建筑油漆工的职业技能课程，并提供公民教育。在读年轻人的数量从 2010 年的 250 人增加到了 2017 年的 581 人。多达三分之一的卡纳克年轻人目前在特别兵团中心接受培训，大约 72%的卡纳克年轻人在结束培训后找到工作。

F. 与人权联盟的会晤

86. 人权联盟主席称，新喀里多尼亚仍然面临着严重的社会不平等和歧视。殖民化以来一直存在歧视，卡纳克人被视为“低于人类”，被限制只能在保留地内生活。人权联盟旨在消除这种不平等和歧视。

87. 青年的尖锐问题引起了视察团的注意。目前，新喀里多尼亚大约 90%的囚犯是卡纳克人，其中大多数是年轻人。必须对青年进行结构化投资。

88. 作为坚定的独立支持者，他已在人生经历中逐渐认识到法国政府所作的努力。

89. 在妇女地位方面，他强调指出一些妇女在其家庭和部落中遭受暴力。需要做出长期的努力来应对这一严重的问题。族区评议会等现有机构也缺乏妇女任职。

90. 人权联盟主席表示，他并不担心全民投票，并重申他愿意与所有利益攸关方共同努力，同时承认法国政府为实现新喀里多尼亚更平衡的未来所作的重大努力。

G. 与经济、社会和环境理事会的会晤

91. 经济、社会和环境理事会的作用是应新喀里多尼亚政府、三个省议会或族区评议会的要求，通常在一个月时限内，就经济、社会、文化和环境问题相关的领土法律和政策草案提供咨询意见。理事会是一个协商机构，没有决策权。理事

会由来自协会、工会和其他领域的 41 名成员组成，理事会缺乏性别均等，仅有七名成员是妇女。另一个问题是青年任职人员不足。

92. 理事会有 10 个按部门分类的委员会，委员会举行政府和民间社会代表参与的听证会，并编写咨询报告。最近研究的议题包括暴力侵害妇女行为(有人强调 2003 年观察到的新喀里多尼亚暴力侵害妇女程度是法国最高的程度之一)、农业产品废物、习惯法司法规范性组织、基础设施和简化行政过程。

H. 参观新喀里多尼亚大学(努美阿)

93. 30 年前创立的新喀里多尼亚大学协助实施了《努美阿协议》(第 1.3.3.和 4.1.1 条)，通过提供教育和培训作为再平衡政策的工具。该大学目前教授各种学科，如法律、经济学、管理学、语言、文学、科学和卫生，并提供直到博士的学位课程。此外，该大学的课程表和培训课程因地制宜，以满足当地的社会经济需求。该大学提供了在该领土研究和教授卡纳克语言的重要工具。

94. 新喀里多尼亚大学的学生人数从 1988 年的 200 人增加到 2018 年的 3 000 人。大约 10 000 名学生被授予高等教育文凭。目前，25%的教员是新喀里多尼亚人，预计这一比例将进一步增加。

95. 社会不平等现象仍然存在。事实上，该大学北方省的学生比例较低，主要是由于交通困难和离家较远的相关生活费用。鉴于这一情况，该大学将在 2020 年年底前在北方省建成一所分校，预算为 3.37 亿太平洋法郎。

I. 与“未来干部”方案受益人的会晤

96. 视察团听取了关于“未来干部”方案(旧称“400 名干部”)的介绍，该方案自 1989 年启动以来，旨在培训新喀里多尼亚青年(大多数是卡纳克人)成为再平衡背景下未来的管理人员。共有 1 700 人接受了培训(其中 71%是卡纳克裔)，58%的方案受益人后来进入公共部门。自 2007 年以来，妇女是方案受益人的主体。值得注意的是，该方案 90%的预算由海外事务部出资，其余 10%由领土政府出资。尽管当前采取了紧缩措施，海外事务部确保该方案的预算保持不变。

97. 随后，视察团与该方案的受益人进行了一次非正式意见交流。许多参与者强调指出了该方案已经取得的进展，尽管仍有很多工作要做。例如，一些受益人强调，该方案提供了探索新喀里多尼亚以外世界的机会，并提供了在新喀里多尼亚获得管理职位的机会，其职责以前是不可想象的。该方案还促进了卡纳克青年融入新喀里多尼亚经济。

J. 参观吉巴乌文化中心(努美阿)

98. 视察团参观了 1998 年 5 月落成的吉巴乌文化中心。该中心是宣传卡纳克身份和文化保护的场所，展示了代表卡纳克文化以及与之相关土地和自然的重要遗迹和文物。该中心还是许多来访者和学生学习的场所。参观结束时，视察团有机会与中心主任埃马纽埃尔·吉巴乌，独立领袖让·马里·吉巴乌之子，就保护卡纳克身份和即将举行的全民投票进行非正式交流。

九. 在法国的会晤

A. 与海外事务部部长的会晤

99. 与海外领土事务部部长(3月19日在巴黎)举行会晤当日,新喀里多尼亚议会决定于2018年11月4日举行全民投票。在全民投票的选民名册方面,必须尽量将所有能证明其登记合理性的选民纳入,以确保全民投票以公平透明的方式举行。为此,必须与青年沟通,因为全民投票关乎他们的未来。海外领土事务部打算举行基于两个组成部分的宣传运动:选举部分(向年轻选民解释如何登记、如何投票以及如何使用分散管理的投票站)和教育部分(向年轻选民解释全民投票的历史背景及其结果会产生的影响)。

100. 该问题一事将作为签署方委员会下次会议的中心(2018年3月27日)。在这方面,新喀里多尼亚各方同法国政府正在努力制定一份共同价值宪章,将作为共同基础向新喀里多尼亚居民发出强烈的信号,即无论全民投票结果如何,共同价值将为继续建设该领土的未来奠定基础。部长表示,法国的作用不是要采取某种立场,而是保持中立。

101. 法国政府希望联合国秘书处参与协助安排不同的观察员到场,以确保这一过程的中立性。部长打算发起一次关于新喀里多尼亚犯罪问题以及如何就此帮助青年的辩论。海外事务部还打算发起针对全体法国居民的宣传运动,确保不论在新喀里多尼亚还是法国的其他地方,人们都有能力了解全民投票的背景。

B. 在外交部的会晤

102. 人们普遍认识到,特别委员会四年前的首个视察团对新喀里多尼亚进行中的进程作出了积极贡献,创造了在新喀里多尼亚各方之间相互信任的气氛。特别委员会继续发挥有益的作用,在即将举行的全民投票中支持相关利益攸关方。从这个意义上讲,特别委员会目前的视察团被认为是新喀里多尼亚和联合国的共同成功,因为视察团有助于推进各方之间已建立的信任。有人指出,法国政府将在下一次签署方委员会会议之后发起一次宣传运动,目的是在全民投票前让选民了解其选项。

十. 结论和建议

结论

103. 特别委员会向新喀里多尼亚派出的第二个视察团在积极氛围中受到欢迎,与2014年3月的首个视察团形成对比,当时气氛的主要特点是新喀里多尼亚一些主要政治团体中弥漫着猜疑和紧张气氛。视察团重申根据《联合国宪章》和特别委员会的授权保持公正和客观。

104. 在自决全民投票举行前,新喀里多尼亚的总体安全局势依然平静。新喀里多尼亚有关各方强调和平、稳定与安全的重要性。

105. 然而，由于对全民投票存在各种看法，因此局势仍不稳定，具有脆弱性。存在强烈支持和反对新喀里多尼亚现状安排的意见，并且对如何举行全民投票及其结果(不管如何)存在代际分歧。1980年代内乱和政治动荡之后出生的这代新喀里多尼亚人与前几代人相比，往往不太关注自决进程。少年犯罪，特别是在努美阿的卡纳克裔年轻人的犯罪，被视为一个潜在的挑战。

106. 在新喀里多尼亚举行自决全民投票的筹备工作正按部就班地顺利开展。《努美阿协议》签署方就全民投票进程表达了高度的政治意愿、承诺、对话和善意。决定2018年11月4日举行全民投票。

107. 然而，人们清楚地认识到必须解决仍然存在的挑战，以确保全民投票取得成功。挑战包括确保各方都能接受选举进程，并且向该领土的人民清楚地解释全民投票中做出的选择所产生的影响，这一点尚待充分完成。

108. 确保进行公正、公平、自由和透明的全民投票的重要性对所有有关各方都是当务之急。全民投票的结果及新喀里多尼亚人民接受该结果取决于这些基本原则。

109. 2014年以来，新喀里多尼亚的选举进程有重大改善，特别是在选民登记和投票安排方面：大约157 000名新喀里多尼亚人已完成全民投票登记，并且正在考虑登记另外约11 000名可能的选民，这将在2018年8月31日前最终确定。已建立分散管理的投票系统，包括根据严格的全民投票标准进行代理投票，这应有助于确保顺利举行全民投票。部署在新喀里多尼亚的联合国选举专家应法国政府的请求正在推进这些积极的事态发展。

110. 该领土的大多数人民和当局，包括政治团体，普遍表示满意已取得的进展，并表达了对全民投票选举进程的信心。这是由于《努美阿协议》签署方之间加强对话和相互谅解，推进将符合条件选民在全民投票特别名册中登记的简化程序，该简化程序通过基于法国《宪法》的组织法修正案得以实现。

111. 新喀里多尼亚政治领导人和人民对全民投票将提出的问题非常焦虑。该领土正在政治层面做出努力，以达成彼此都能接受的语言。该领土各政党之间的共识是该问题必须精确、简单、易于理解，包含对新喀里多尼亚未来的影响。设计全民投票问题措辞时将考虑所有备选方案。

112. 对全民投票的结果，许多新喀里多尼亚人仍然担心和关切，原因是他们不确定结果将意味着什么。这些关切并没有得到法国和新喀里多尼亚当局的充分解决，人们呼吁紧急应对这些关切。

113. 尽管全民投票的结果仍有待观察，但有人指出《努美阿协议》规定，如果结果反对完全主权，还将举行另外两次全民投票。

114. 非常重要的一点是无论全民投票结果如何，所有有关各方都应尊重结果以确保和平，并且各方共同努力建设共同的未来。

115. 在主要由法国政府出资的再平衡政策下，新喀里多尼亚在发展基础设施、教育、卫生和社会服务、环境保护和文化遗产保护方面已取得稳步进展。已取得进展的例子包括“未来干部”方案、特别兵团、北方省的 Koniambo 镍矿和洛亚蒂群岛的旅游部门。

116. 然而，消除该领土三个省之间和内部存在的不平等方面还有更多的工作要做。这些不平等在教育 and 就业方面普遍存在，与其他族裔群体相比卡纳克人的入学和就业比例仍然较低，导致了如辍学、尤其在努美阿青少年犯罪增加以及监狱中卡纳克人较多等后果。有人指出大约 90% 的囚犯是卡纳克人。

117. 新喀里多尼亚人民欢迎和尊重法国继续支持发展措施的承诺，但也关切如果该领土选择完全主权，这种支持将如何。

118. 目前正在努力在卡纳克人民支持下，包括通过族区评议会、法国和新喀里多尼亚当局，确保尊重、保护和维护卡纳克文化和传统遗产。吉巴乌文化中心是最好的例子。在教育体系中使用当地卡纳克语言的倡议是一项受欢迎的事态发展，需要强有力的支持以保护该非物质文化遗产。

119. 管理国和新喀里多尼亚当局继续尊重土著卡纳克人对土地和自然资源的所有权。

120. 长期存在的种族歧视色彩，特别是对卡纳克人的歧视，仍然是持续存在的问题，需要加以解决。当局正在采取措施解决这一问题，包括法律措施。

建议

121. 视察团承认管理国为落实 2014 年视察团的建议所作的努力，注意到已取得的进展，并鼓励在这方面采取更多措施。

122. 视察团鼓励所有相关利益攸关方继续共同努力，以确保全面执行《努美阿协议》，包括全面准备全民投票以确保其成功举行。

123. 视察团指出不能排除发生政治动荡的可能性，因此管理国和地方政府必须根据任何判断的该领土和平与安全威胁程度，设定恰当的相应合法措施。

124. 视察团还指出，特别委员会要确保全民投票进程及其结果的诚信和公信力，就必须密切监测该领土全民投票选举进程不断演变的局势。

125. 视察团承认，有人呼吁在全民投票前向新喀里多尼亚人民更好地解释全民投票及其后果的潜在影响，并鼓励管理国和新喀里多尼亚政府以及相关利益攸关方继续开展关于全民投票和选择产生的后果的提高认识运动。

126. 视察团强调必须加强措施完成全民投票选民名册，以促进成功地举行全民投票。

127. 视察团指出，新喀里多尼亚 50% 以上的人口是年轻人，强调必须采取必要的措施，以确保为新喀里多尼亚的经济和社会未来提供适足的教育、培训和就业机会。

128. 视察团赞赏在促进和保护卡纳克文化遗产方面所取得的进展，但注意到传统首领提出的对他们提议的关切，这些提议往往未得到当局充分考虑和处理，必须予以满足。

129. 视察团注意到在土地和自然资源管理方面的挑战，并鼓励向卡纳克资源所有者提供开发土地的援助，以造福其民族和社区。因此，鼓励有意义和持续的对话。

130. 视察团强调妇女在新喀里多尼亚公共生活中发挥越来越重要的作用，并认识到她们在全民投票进程的贡献，应进一步加以鼓励。然而性别暴力是一个令人关切的问题，尤其对卡纳克妇女而言更是如此，鉴于所涉的文化问题，应对时必须运用技巧并考虑到敏感度。

131. 视察团表示注意到，尽管签署方委员会做出了巨大努力，但是《努美阿协议》规定的权力移交仍未完成，一些对话者对此表示关切。视察团鼓励签署方委员会应对这些关切。

132. 视察团鼓励管理国和新喀里多尼亚政府以及其他利益攸关方考虑邀请联合国相关实体在全民投票期间担任观察员，还鼓励管理国提前规定全民投票国际观察员的职权范围。

133. 视察团呼吁管理国和新喀里多尼亚政府确保在该领土上落实《2030年可持续发展议程》，以便建立一个可持续的社区，不让任何人掉队。
