



给予殖民地国家和人民独立
宣言执行情况特别委员会

托克劳

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
领土概览	3
一. 宪政和政治发展	4
A. 地方自治	4
B. 全民投票进程	4
二. 经济状况	5
A. 总体经济概况	5
B. 管理国向托克劳提供的援助	6
C. 交通和通信	7
D. 供电	7
三. 社会状况	7
A. 概况	7
B. 教育	7

注：本工作文件所载资讯来自公开来源，包括来自领土政府，以及管理国根据《联合国宪章》第七十三(辰)条向秘书长递送的资料。这些资料由管理国于2016年1月20日递送。更多详情见以前的工作文件，可在下列网址查询：www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml。



C. 保健	8
四. 对外关系	9
五. 领土的未来地位	10
A. 领土政府的立场	10
B. 管理国的立场	11
六. 联合国的审议	11
A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会对托克劳问题的审议	11
B. 特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)对托克劳问题的审议	12
C. 大会采取的行动	12

领土概览

领土：托克劳是新西兰管理的一块根据《联合国宪章》设立的非自治领土。

管理国代表：行政长官乔纳森·金斯。

地理：托克劳由三个小环礁岛(法考福、努库诺努和阿塔福)组成。构成每个环礁岛的陆地宽不超过 200 米，海拔不超过 5 米。往南 480 公里处的萨摩亚是距离最近的相邻大岛，也是托克劳通往外界的主要联系地点。只能乘船前往，从萨摩亚乘帆船前往，平均需要 30 个小时。没有空运服务。

陆地面积：12.2 平方公里。

专属经济区：318 990 平方公里。

人口：1 411 人(2011 年 10 月人口普查)，具体如下：阿塔富 482 人；法考福 490 人；努库诺努 397 人；萨摩亚 42 人(托克劳公共事务处职员及其直系亲属)。有 7 176 名托克劳人居住在新西兰(2013 年人口普查)。作为新西兰公民，托克劳人也可在澳大利亚居住。

出生时预期寿命：69.1 岁：(妇女 70.4 岁；男子：67.8 岁(2000-2009 年估计数))。

民族组成：托克劳人属玻利尼西亚人，与萨摩亚有着语言、血统和文化联系。

语言：托克劳语。英语和萨摩亚语使用也很广泛。

首都：无。每个环礁岛都有自己的行政中心。

领土政府首脑：托克劳乌卢。这一职位由各环礁岛的领导人每年轮流担任。

主要政党：无。

选举：每第三年的一月份举行选举。最近一次选举于 2014 年 1 月 23 日举行；下一次选举将于 2017 年 1 月份举行。长老大会的代表组成为：阿塔富 7 个代表、努库诺努 6 个，法考福 7 个。

议会：由 20 名议员组成的一院制长老大会。

经济：主要收入来源是新西兰以预算支助形式提供的援助。另一主要资金来源是渔业许可费，其他小的收入来源有邮票和纪念硬币。

货币单位：新西兰元(新元)。

人均国内生产总值：1 007 美元(2001-2008 年估计数)。

简史：托克劳最初由周边岛屿的玻利尼西亚人居住，1889 年成为英国保护地，1925 年管理权移交新西兰。1948 年的《托克劳法案》将托克劳的主权移交给了新西兰。

一. 宪政和政治发展

A. 地方自治

1. 如以前所报告的那样，目前的宪政发展进程源自长老大会(托克劳全民代表机构)1998年决定核可题为“托克劳现代议会”的综合报告。该报告探讨了托克劳在建立一个适合以环礁岛或村庄为基础且尊重传统决策习俗的自治社区的宪政框架方面面临的核心问题。

2. 根据该报告，长老大会代表目前是在村民比例代表制基础上选出的，采取村民普选制，而不是像以前那样采取平等村代表制，由各村委员会任命代表。2004年，针对长老大会主席的任命方法以及6人组成的持续治理委员会的作用和责任作了进一步决定；6人委员会是长老大会休会期间的政府行政部门。委员会由三名村代表(各村的代表)和村长老会指定的每村1名长老大会代表组成。托克劳乌卢(即政府首脑)的职务每年由这三名村代表轮流担任。2015年2月，努库诺努村的村代表接任乌卢。2016年2月，将轮到法考福村的村代表担任该职。

3. 在最近于2014年1月23日举行的选举中，托克劳选出了新的长老大会，他们代表三个环礁岛(法考福、阿塔富和努库诺努)。这是首次在所有三个村按全国共同基本标准举行选举。在任的三名村代表中有两人落选，而三名村长中有一名落选。总起来说，新的候选人赢得了长老大会20个席位中的9个席位。其中妇女赢得了这些席位中的3个，她们各代表每个环礁岛的妇女委员会。长老大会总的构成更为年轻，传统色彩淡化。Saili Peau(阿塔富在持续治理委员会中的代表)当选，目前担任教育部长，成为托克劳首位女教育部长。

4. 自2004年以来，三个村委员会全面承担向各村提供公共服务的责任。这项决定源自托克劳现代议会办法，据此每一个环礁岛传统的村老会应成为今后任何治理结构的基础。按照这项安排，三个村委员会把应在国家一级开展的活动的权力下放到长老大会(见A/AC.109/2005/3)。新西兰主要负责与托克劳关系的官员担任托克劳行政长官，驻地为惠灵顿，由新西兰外交贸易部长任命。

5. 乔纳森·金斯是现任行政长官，他在外交贸易部负责新西兰与托克劳(以及纽埃)关系的特别关系股开展工作。外交贸易部的官员在该股任职。托克劳公共事务处的一名成员在行政长官办公室工作。

B. 全民投票进程

6. 2003年，长老大会在所有三个村委员会的支持下，做出一项正式决定，即核准同新西兰自由联系的自治，作为将同新西兰政府积极探讨的选择。2005年8月，长老大会核准了宪法草案，作为拟议的自决法案的基础，并核准了自由联系条约草案案文。2005年11月，新西兰内阁予以正式批准。包括条约草案和宪法

草案的全民投票整套议案将成为就自决进行全民投票的基础。根据长老大会的一项决定，改变托克劳地位需要有效选票总体上的三分之二多数票。

7. 2006年2月11日至15日，先后在阿皮亚和三个环礁岛举行了第一次自决问题全民投票(见 [A/AC.109/2006/20](#))。结果没有达到所需的三分之二多数，但托克劳人有效投票中有60%赞成与新西兰自由联系的自治。联合国正式监测了全民投票，它认为该次投票是可信的，反映了托克劳人民的意愿。在秘书处政治事务部一名政治事务干事的陪同下，给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会的一名代表也对全民投票进程进行了观察。

8. 2006年8月，长老大会投票决定于2007晚些时候举行关于托克劳自决问题的第二次公民投票。通常称作一揽子自决方案的拟议宪法和条约草案将是相同的，接受提案的法律门槛仍是三分之二多数。

9. 第二次全民投票于2007年10月20日至24日举行，结果是64.4%赞成，再次低于三分之二的门槛，因此没有改变领土地位(见 [A/AC.109/2007/19](#))。同第一次全民投票一样，联合国正式监测了投票情况，特别委员会和政治事务部的代表作为观察员在场。

10. 第二次全民投票结果公布后，长老大会请新西兰政府保留一揽子自决方案(即已商定并作为前两次投票基础的条约草案和宪法草案)。持续治理委员会指出，托克劳将来也许可以改变全民投票三分之二多数的门槛，但应采取措施，确保门槛得到每一个村明确的多数票的支持，以保证团结。该委员会还指出，该领土持有对自决的强有力承诺，并希望拥有一部宪法，尽管是一部不包括自由联系自治条款的宪法。

11. 两次全民投票的结果都没有达到长老大会为改变地位规定的支持门槛，新西兰承认并接受了这些结果。在2007年全民投票有了结果之后，当时的新西兰总理于2008年2月会晤了托克劳领导人，讨论新西兰与托克劳关系的未来步骤。双方商定，托克劳的自决努力应“暂停”，与此同时，托克劳将集中精力满足其各项基本需求。目前情况未变。

二. 经济状况

A. 总体经济概况

12. 托克劳的经济增长面临严重制约，包括存在各种不利的自然条件，例如面积狭小、孤悬海隅、各环礁很分散、资源匮乏以及自然灾害(如旋风)频发。由于管理国提供了数量可观的援助，才能使该领土的经济维持稳定。在新西兰的持续协助下，持续治理委员会打算仍着力于改善向托克劳提供核心公共服务的工作(作

为当前共同审查进程的一部分)以及完成关键基础设施项目,如航运、学校、医院、可再生能源、改善保健和教育、加强该委员会以及托克劳公共事务处。

13. 托克劳新的渔业政策旨在尽最大限度地扩大其专属经济区惠益的可持续利用,作为这一政策的一部分,托克劳加入了“船日计划”,该机制使船主可购买和交易在《共同感兴趣的鱼类管理合作瑙鲁协定》管辖地点海上捕捞的天数。该计划被用来管理金枪鱼捕获鱼种的渔获量,并通过从远洋捕鱼国收取准入费来增加渔业收益率。应托克劳的请求,并据管理国称,行政长官目前负责管理该领土的专属经济区。已完成了可预见的将来一段时期管理专属经济区的所有正式手续,直到托克劳可以接管。2015年10月,长老大会核准了一项渔业改革文件,旨在进一步改善该领土近海和沿岸渔业行政和管理。来自托克劳和新西兰的官员正在研究这一改革的影响。

14. 2014年5月,太平洋岛屿论坛渔业局论坛渔业委员会官员第九十二次会议首次在托克劳举行的。接着,2014年7月,又在自该领土2002年加入渔业局之后首次在托克劳举行了渔业局论坛渔业委员会第十次部长级年会。这两次会议都是在该领土举行的首次区域会议。在部长级会议上,与会者核可了一份路线图,即《阿塔福宣言》,其中最重要的是部长们于2014年12月签署了一项《托克劳管理南太平洋长鳍金枪鱼渔业安排》。11月30日,托克劳成为渔业局第一个签署《安排》的成员,该《安排》为进行基于合作区的南太平洋长鳍金枪鱼渔业管理提供了一个框架。

15. 传统和社区价值观及习俗具有举足轻重的作用,使领土居民能够普遍安居乐业,平等相处;配给制以及重视维持家庭和(或)大家庭观念就是证明。配给制的传统要求将粮食和农产品存放于中央地点,再由分配者按“共享组”分配。这项原则规定了一种安全可靠的分配制度,满足社区内每一名成员的需要,包括老人、寡妇、单亲父母和儿童的需求。

B. 管理国向托克劳提供的援助

16. 2011年,新西兰和托克劳签署了《联合发展承诺》,其中依照《2010-2015年国家战略规划》确定了其后5年的联合优先事项。

17. 有关方面通过预算支持和具体项目提供援助。新西兰向托克劳提供了大量援助。2014/15年度,新西兰提供了2070万新元的运输、教育和预算支助,并通过区域方案以及伙伴关系方案提供了390万新元。2015-2018年期间的重大基本建设项目是一个新的客运货轮, Mataliki号,新西兰为此提供了1250万新元。

18. 2004年11月正式设立了托克劳信托基金,便于未来为托克劳提供跨代保障和独立收入来源。该基金的捐款来自澳大利亚、新西兰、托克劳和大不列颠及北爱尔兰联合王国,2014年该基金的资金约有8000万新元。

C. 交通和通信

19. 托克劳没有机场跑道，主要交通选择是阿皮亚和托克劳之间定期的客运和货运服务。另外还偶尔获得资助，用于租用更大的船舶，以满足托克劳的运输需求。新西兰认识到连接托克劳各环礁岛并建立与萨摩亚之间联系的运输服务的质量对其持续生存能力至关重要，因而已支持建造一艘可运载多达 60 名旅客以及基本货品的船。该船于 2016 年 2 月 3 日在阿皮亚运行，预计将于 2016 年 3 月进行对托克劳的首次航行。新西兰政府还在协助确保以安全有效的方式将旅客和货品从船上转运上岸，包括提供新的驳船、安全设备和培训。新西兰支持托克劳对码头基础设施进行升级改造。

20. 据管理国称，托克劳互联网连接需要改进，以便为孤悬海隅的该领土更好地提供支助。托克劳没有移动电话网络。世界银行最近全面评估了托克劳的电信治理、管理及基础设施，并为改善通信推荐了一项工作方案。新西兰目前正在考虑投资于信息和通信技术，预期这将产生广泛的效益，包括在教育、保健、治理和经济发展方面。电信服务由托克劳电信总公司(Teletok)提供。2014 年 12 月，Teletok 选定了一家电信公司在整个领土内和周围水域提供卫星宽带连接。

D. 供电

21. 据管理国称，在由新西兰政府和托克劳政府联合供资的托克劳可再生能源项目完工后，2012 年，托克劳成为世界上第一个主要使用可再生能源的地区。该项目采用了一个太阳能光伏发电系统，包括在三个环礁岛上安装的大型太阳能电池阵列。

22. 作为一个受气候变化影响极大的太平洋岛国，托克劳认为其在可再生能源方面的领先状况和举措可作为发达国家的一个榜样。因太阳能光伏发电系统提供 90% 以上的电力，托克劳每年节省柴油费用约 100 万新元。

三. 社会状况

A. 概况

23. 2012 年 5 月，新西兰统计局和托克劳统计部门公布了 2011 年 10 月 18 日开展的五年一次的人口普查的最终结果。主要调查结果详见 2013 年的工作文件(A/AC.109/2013/2)。2013 年 12 月进行的人口统计结果见上 2014 年工作文件(见 A/AC.109/2014/2)。目前正在筹备将于 2016 年 10 月进行的下次人口普查。

B. 教育

24. 根据托克劳的义务教育制度，每个人在 13 岁之前都可接受小学和中学教育。托克劳共有三所学校，每个环礁岛有一所。作为南太平洋大学的所有权人之一，托克劳可通过该大学阿塔富校园参加该大学教育电信系统经办的远程基础课程

的学习。托克劳此后一直在投资于努库诺努校园和法考福校园电信系统的建设。据管理国称，尽管多年来对教育提供了支持，各环礁岛的教育水平仍相对偏低，这一点在新西兰教育审查办公室 2014 年 2 月的一份报告中得到证实。让子女在新西兰、萨摩亚及其他地方得到更好的受教育机会，是许多家庭成员离开这些环礁岛的主要原因。

25. 因此，新西兰目前正在着手采取一项重大举措，改革托克劳的小学和幼儿早期教育。预计，在 5 年的期间将投资 500 万新元，加强学校治理和领导，支持教师和校长的专业发展，以及改善学生的学习成果。早期迹象表明，识字及识数成果已有重大改进。长期而言，预计新西兰将支持托克劳开展远程教育。在新西兰的资金支持下，最近在阿塔富环礁岛和法考福环礁岛建立了新学校。正在努库诺努岛上建造一处新学校建筑。托克劳政府于 2014 年 12 月宣布，已与新西兰梅西大学的教育发展中心签约，与托克劳政府和各村庄合作改进教育服务。

C. 保健

26. 向三个分散的环礁岛居民提供适足的保健服务仍然是托克劳面临的一项重大挑战。努库诺努岛上的一个新的保健中心正对改善健康结果作出很大的贡献。位于法考福的又一个保健中心目前正在建造之中。

27. 为保健服务提供捐助的主要非本地来源包括新西兰政府、世界卫生组织(世卫组织)、联合国儿童基金会、联合国人口基金和联合国开发计划署(开发署)以及太平洋共同体。与《2010-2015 年国家战略规划》有着直接关联的国家保健计划的优先重点是：健康的岛屿和社区；健康的生活方式；发展保健伙伴关系；发展可获取的初级保健服务；成功的社区参与；以及发展和改进保健系统。

28. 根据世卫组织 2013 年编纂的数据，非传染性疾病风险因素，即超重和肥胖是主要健康威胁，而脑血管病和心血管病是死亡的主要原因。因为生活方式相关因素而造成的疾病负担正在加剧，成为一个重大问题。肥胖症很普遍(人口的 74.7%)，原因在于饮食不健康和缺乏身体锻炼。饮食方面的一个显见变化是从消费当地食品转为消费进口食品。成人、特别是男性抽烟喝酒量相对较大。2013 年成人吸烟率估计为 50%。托克劳制定了一份今后三年全国非传染性疾病路线图，旨在托克劳应对危机和指导有关活动。托克劳还通过协商制定了烟草控制政策草案。目前正采取各种举措加强饮食和营养教育。适当的工具和程序已经到位，旨在所有医院及早发现非传染性疾病和风险因素，以便向病人提供早期支助和管理，从而减少脑血管病和心血管疾病的风险。然而，据管理国称，尚未发生重大变化。要保障必要的持续人员培训、征聘和留用，以处理这些日益增多的问题，仍是一项重大挑战。2015 年 5 月，世卫组织在其“健康的岛屿”倡议活动中，将托克劳评为属于最佳做法类。该领土已被选定参加卫生部的一项政策倡议活动，旨在展示在防止进口气泡饮料方面的强大社区领导力及行动。

29. 托克劳最近完成了对卫生部门的审查，而新西兰政府和托克劳政府目前正在审议其各项建议。在审查中，托克劳指出，其现行卫生治理和管理结构存在三方重叠，造成了服务碎片化以及环礁岛之间的合作不力，因而限制了其有效提供健康服务的能力。审查建议，应由保健专业人员在国家范围内开展工作，通过努库努新的诊所以及卫生部(而不是乡村长老会)，统一提供服务。审查还建议更加重视促进健康和提高公共卫生部门能力，以应对非传染性疾病的威胁。

30. 由于实行孕产妇早期转诊，托克劳的婴儿和孕产妇死亡人数为零。产前保健率和儿童免疫率达 100%。托克劳引进了非活性脊灰炎疫苗，替代口服脊灰炎疫苗，以解决后者引起的全球关切。目前正在讨论对 13 岁至 18 岁女性接种人类乳头瘤病毒疫苗，以减少宫颈癌的风险。还正在讨论实行筛检，即使用乙酸进行目视检查，以评估和治疗宫颈癌。获得改善的卫生设施的人口比例是 93%，获得改善的饮用水源的人口比例是 97%。太平洋适应气候变化项目已惠及托克劳，为其提供了更可靠和卫生的供水系统。该项目由开发计划署支助，由太平洋区域环境方案秘书处执行，旨在改善清洁水的供应，并在所有三个环礁岛上为 99% 的家庭首次安装了饮用水箱分流器。该项目还向社区宣传水和卫生问题，并修复或更换水基础设施，如水管、水槽和水箱。

四. 对外关系

31. 《托克劳和新西兰伙伴关系原则声明》第 9 和第 10 段规定，托克劳是非自治领土，目前不具备独立于新西兰的国际法人资格，本身不能作为一个国家订立正式的国际法律义务。新西兰在同托克劳协商之后，负责代表后者订立所有此种义务。托克劳以自身的名义参加了一些区域和国际组织，只要这些组织允许以这种方式参与。

32. 托克劳正在寻求发展与区域和国际组织的互动协作。托克劳是太平洋共同体、太平洋共同体沿海渔业方案、南太平洋大学理事会、南太平洋区域环境方案以及太平洋岛屿论坛渔业局的成员。在 2014 年 7 月 29 日至 31 日于帕劳科罗尔举行的第四十五次太平洋岛屿论坛上，与会者同意接纳托克劳为联系成员。托克劳或是太平洋共同体应用地球科学委员会、以及世卫组织、联合国教育、科学及文化组织、联合国粮食及农业组织以及波利尼西亚领袖小组的联系成员，而且托克劳目前担任后者的主席。除了与新西兰的关系外，萨摩亚也是托克劳的一个重要双边联系方。2014 年 5 月托克劳主办了太平洋岛屿论坛渔业局论坛渔业委员会官员第九十二次会议，2014 年 7 月又主办了渔业局论坛渔业委员会第十次部长级年会(见第 14 段)。托克劳继续寻求新西兰支持其参加绿色气候基金以及其他适应和缓解机制。

五. 领土的未来地位

A. 领土政府的立场

33. 在2015年6月23日特别委员会第5次会议上发言时,托克劳乌卢着重指出,托克劳开展体制改革工作,以使托克劳做好调整,从而能够在追求未来愿望的同时保留“托克劳方式”的各项原则。他重申,有必要建立有意义的伙伴关系,以处理气候变化、可再生能源和可持续发展等问题。他指出,对托克劳而言,非殖民化进程以及为解决这些问题而进行的努力不是平行分开进行的,而是一体的。2014年加入太平洋岛屿论坛、参加第三次小岛屿发展中国家问题国际会议并主办太平洋岛屿论坛渔业局论坛渔业委员会第十次部长级年会是托克劳采取的大胆行动,目的是建立有意义的伙伴关系,以便进一步参与对小岛屿和环礁国家面临的气候变化问题和相关挑战的宣传。

34. 他回顾指出,《2010-2015年国家战略计划》正处于实施的最后一年,托克劳正在拟订长期计划,涵盖期间为2015-2030年,其中包括三个战略,每个为期五年。为启动新的工作计划和完成国家战略计划尚待完成的工作,将根据一项覆盖2015/16年期间的临时计划来进行有关工作。该领土的发展框架将重点放在改善农村的生活质量,即通过改善治理、管理制度和程序更好地提供服务来做到这一点。托克劳致力于通过在各级改善服务交付和管理,实现更好的教育和保健成果。这需要加强机构,侧重于治理结构、财政健全和改善基础设施,如学校、医院、运输和通讯等,以及更重要的是,在所有这些结构、管理制度和程序中应用和践行良治。

35. 他表示关注气候变化的影响,这些影响在托克劳已能感受到。气候变化的现实是明显的,这体现于沿海环境的变化、气温的上升和环礁的海洋酸化,这些进而影响到粮食安全。对绝大多数民众的生活的影响也极大,然而民众却获悉,他们不能参加有关的国际讨论。

36. 他还指出,该领土没有具体的非殖民化议程和时间表。但公平地说,自决并不是一个紧迫的优先事项,而是一项最终目标,对此新西兰予以尊重和支持,而未施加任何压力。尽管如此,努力在村和国家机构中建立强有力的基础设施和明确的结构、制度和程序,用来支持善政,这对民众的发展复原力和自我依靠至关重要。在管理国慷慨和无私支持下,托克劳在实现人民关于可靠和更光明未来的愿望方面取得了重大进展。他期待着特别委员会和联合国的继续支持。

37. 2013年6月,托克劳乌卢告诉特别委员会说,在托克劳人民的推动下通过努力,其国家标志以及《宪法》、国歌和国旗已得到核可和批准(见 A/AC.109/2014/2)。

B. 管理国的立场

38. 2015年6月23日，Nicola Ngawati 代表托克劳行政长官在特别委员会第5次会议上发言称，新西兰和托克劳的关系仍然是非常积极的。该领土继续面临的挑战(孤悬海隅，人口少)都不大可能改变，因为它是全世界地理位置最偏僻的社区之一。管理国对与托克劳政府和人民的宪法关系的承诺得到了加强，同时也更加将重点放在确保所有生活在三个环礁岛上民众都能获得适当的基本服务。针对关于来自新西兰的资金数额的关切，政府的优先事项仍然是确保所有居民获得适当的基本服务和改善生活质量。新西兰和托克劳正在合作制订一项计划，以弥补在这方面已查明的不足。

39. 她提供了最新资料，说明交付新的用于向托克劳提供服务的专用船只情况(预期在2016年1月交付)，为此新西兰已产生总额为1 250万新元的费用。她指出，该船将赠送给托克劳，由一个专业船舶管理公司提供服务，以确保托克劳人民的安全以及该船的安全作业。

40. 她说，新西兰政府正集中努力克服技能短缺以及征聘和留住保健专业人才方面的困难，改进教育和保健服务。新西兰正通过一项共同管理的关于教育服务的改革，为托克劳提供支助。新西兰正在学校中并向教育部提供技术支助。与此同时，托克劳也致力于逐步增加对教育的预算拨款。

41. 她指出，新西兰正在继续与托克劳合作，以最大限度地提高该领土可从自己的资源，特别是渔业(最大的收入来源)中获得的收入。2014/15年度，渔业收入达到了1 075万新元。应托克劳的请求，行政长官与托克劳一道，并在新西兰第一产业部的协助下，继续管理该领土的专属经济区。

42. 她还指出，在对任何进一步的自决行动进行审议之前重点将放在为托克劳提供核心服务。没有人在积极推动改变现状。新西兰继续向该领土提供大量援助，并仍然致力于其长期发展。

43. 她指出，新西兰将继续重视与托克劳密切联系，并坚定地支持居住在这些偏远社区的新西兰公民。

六. 联合国的审议

A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会对托克劳问题的审议

44. 特别委员会在2015年6月23日第5次会议上审议了托克劳问题。塞拉利昂和新西兰代表作了发言。巴布亚新几内亚代表(也代表斐济)介绍了决议草案 [A/AC.109/2015/L.15](#)，特别委员会未经表决予以通过(见 [A/AC.109/2015/SR.5](#))。

B. 特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)对托克劳问题的审议

45. 2015年10月15日,特别政治和非殖民化委员会第7次会议未经表决通过了关于托克劳问题的决议草案六(见 A/70/23, 第十三章)。

C. 大会采取的行动

46. 在2015年12月9日第70次全体会议上,大会未经表决通过了关于托克劳问题的第70/101号决议。大会在该决议中:

(a) 意识到2008年长老大会决定,推迟审议任何未来托克劳自决行动,新西兰和托克劳将继续努力并重视确保增进和加强托克劳各环礁的基本服务和基础设施,从而确保提高托克劳人民的生活质量,为他们提供机会;

(b) 欢迎托克劳2004年以来向三个长老会(村委员会)下放权力方面取得的进展,注意到计划根据2012年汇编的《权力下放审查报告》的建议举行进一步讨论;

(c) 赞赏地注意到托克劳和新西兰仍坚定致力于托克劳目前的发展,以促进托克劳人民的长远利益,尤其强调进一步发展每个环礁的设施,以满足当前的要求;

(d) 回顾托克劳通过了《2010-2015年国家战略计划》,并回顾《托克劳和新西兰2011-2015年联合发展承诺》优先考虑四个主要的发展支柱,包括善治、基础设施发展、人力资源能力发展和可持续发展;

(e) 确认新西兰持续并始终承诺满足托克劳人民的社会和经济要求,包括完成托克劳可再生能源项目和提供一项新的货运包船服务,并确认开发署和世卫组织的支持与合作;

(f) 赞扬托克劳2013年实现了《国家战略计划》60%的目标,其中包括在管理国的支持下完成托克劳可再生能源项目,并获得新西兰能效和节能局授予的可再生能源奖;

(g) 确认托克劳需要国际社会的持续支助并渴望参加关于2015年后发展议程、气候变化的影响以及环境和海洋保护的讨论;

(h) 注意到托克劳打算进一步审查国家战略计划,以确定2015年后发展和其他优先事项,包括考虑自决问题以及该领土如何处理可能与管理国合作举行的自决全民投票;

(i) 满意地回顾建立和营运托克劳国际信托基金,以支持托克劳持续的需求,并促请会员国和国际及区域机构向该基金捐款,以便提供切实的支助,协助托克劳克服地域狭窄、孤悬海隅和资源匮乏等问题;

(j) 欢迎该区域的其他国家和领土对托克劳采取合作态度，对其经济和政治愿望以及进一步参与区域和国际事务给予支持；并在此方面注意到托克劳在 2014 年成功担任了 2014 年 7 月 1 日和 2 日在托克劳举行的南太平洋论坛渔业局论坛渔业委员会第十次年度部长级会议主席，注意到托克劳乌卢代表渔业局出席了 2014 年 9 月 1 日至 4 日在阿皮亚举行的第三次小岛屿发展中国家问题国际会议；

(k) 促请管理国和联合国各机构在托克劳进一步发展的过程中继续向其提供援助；

(l) 确认管理国按照《联合国宪章》第七十三条(辰)款采取积极行动，向秘书长递送关于托克劳政治、经济和社会状况的情报；

(m) 赞扬托克劳和新西兰均承诺继续为托克劳及其人民的利益共同努力；

(n) 请特别委员会继续审查托克劳问题，并就此向大会第七十一届会议提出报告。

47. 在 2015 年 12 月 23 日第 82 次全体会议上，大会还通过了关于给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况的第 70/231 号决议，其中第 7 段提到托克劳。