



给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

英属维尔京群岛

秘书处编写的工作文件

目录

| | 页次 |
|---------------------|----|
| 概况 | 3 |
| 一. 宪法、政治和法律问题 | 4 |
| 二. 预算 | 4 |
| 三. 经济状况 | 5 |
| A. 概述 | 5 |
| B. 金融服务 | 5 |
| C. 旅游业 | 6 |
| D. 农业和渔业 | 6 |
| E. 交通和基础设施 | 6 |
| 四. 社会状况 | 6 |
| A. 劳工和移民 | 6 |
| B. 教育 | 7 |
| C. 公共卫生 | 7 |

注：本工作文件所载资料来自公开来源，包括领土政府的资料和管理国根据《联合国宪章》第七十三条(辰)款向秘书长递交的资料。管理国于 2014 年 12 月 29 日递交了资料。更多详细信息，请查阅以往工作文件：www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml。



| | |
|----------------------|----|
| D. 犯罪和公共安全 | 8 |
| E. 人权 | 8 |
| 五. 环境 | 8 |
| 六. 与国际组织和伙伴的关系 | 9 |
| 七. 领土的未来地位 | 9 |
| A. 领土政府的立场 | 9 |
| B. 管理国的立场 | 10 |
| 八. 大会采取的行动 | 10 |

概况

领土：英属维尔京群岛是大不列颠及北爱尔兰联合王国管理的《联合国宪章》所述非自治领土。

管理国代表：总督约翰·邓肯(2014年8月)。

地理：位于波多黎各以东约100公里处，距美属维尔京群岛约25公里，由约50个岛屿、小岛和沙礁组成，与美属维尔京群岛形成群岛。岛屿中20个有人居住。主要岛屿为托尔托拉、维尔京戈尔达、阿内加达和约斯特范代克。

土地面积：153平方公里。

专属经济区：80 117平方公里。

人口：28 200(2010年人口普查)，其中约39%为公民或“属民”。大部分“非属民”来自该区域国家、北美和欧洲。

出生时预期寿命：78.3岁(男77.0岁，女79.7岁(2014年估计数))。

语言：英语。

首都：罗德城，位于最大的岛托尔托拉岛。

领土政府首脑：总理丹尼尔·奥尔兰多·史密斯。

主要政党：民族民主党；维尔京群岛党。

选举：最近一次：2011年11月；下一次：至迟应于2015年12月举行。

立法：有15名成员的一院制议会。

人均国内生产总值：31 300美元(2013年估计数)。

经济：金融业和旅游业。

主要贸易伙伴：美利坚合众国、联合王国和加勒比共同体(加共体)成员国。

失业率：2.8%(2010年人口普查)。

货币单位：美元。

简史：领土上为人所知的最早居民是土著人——阿拉瓦克人和加勒比人。荷兰人于1648年建立第一个永久性的欧洲人定居点。1666年，英国种植园主掌控群岛，领土取得英国殖民地的地位。

一. 宪法、政治和法律问题

1. 根据 2007 年《维尔京群岛宪法令》，总督由英国君王任命，负责防务、内部治安、外事、公共服务以及法院行政事务。《宪法》规定领土政府可以在内部治安和外部事务方面提出正式意见。《宪法》保留了英国君王为维尔京群岛的和平、秩序和良政制定法律的权力。在对外关系方面，英属维尔京群岛可在某些离岸金融事务等具体领域谈判条约。

2. 2007 年《宪法》颁布后，政府实行了内阁制。内阁由总理(由总督从议会当选成员中任命)、另外 4 名部长(由总督根据总理的推荐任命)和 1 名当然成员(总检察长)组成。总督出席并主持内阁会议。议程由总督、总理和内阁秘书组成的内阁指导委员会商定。议会由议长、总检察长(当然成员)和 13 名当选成员组成(9 人来自单一成员选区，4 人代表整个领土)。

3. 大选必须至少每 4 年举行一次。候选人获得简单多数即可当选。选民须年满 18 岁并具有“属民”身份。“属民”身份包括无须工作许可证便可工作的权利和投票权。在实践中，申请永久居留者必须在领土连续居住 20 年，随后申请属民身份。在 2011 年 11 月 7 日举行的大选中，当时的反对党民族民主党赢得多数席位——13 个席位中的 9 个，其领导人丹尼尔·奥兰多·史密斯成为新总理。维尔京群岛党赢得其余 4 个席位。

4. 英属维尔京群岛的法律由英国普通法、当地颁布的法律和帝国法律组成。司法工作由设在圣卢西亚的东加勒比最高法院执行，最高法院由高等法院和上诉法院组成。据管理国介绍，高等法院有 3 名常驻法官；一个巡回上诉法院由首席法官和 2 名上诉法官组成，每年在领土开庭两次。此外还有一个审理法定民事和刑事案件的治安法院，以及一个少年法院和一个即决裁判庭。大不列颠及北爱尔兰联合王国枢密院是终审上诉法院。《2002 年英国海外领土法案》规定授予“英国海外领土公民”英国公民身份。

5. 如之前所报告，英属维尔京群岛代表在 2012 年 5 月 30 日至 6 月 1 日基多举行的加勒比区域讨论会上发言指出，领土的立场是在领土继续发展的同时，在相互尊重和成熟伙伴关系的基础上保持与管理国的关系。此外，英属维尔京群岛代表在 2013 年 5 月 28 日至 30 日基多举行的加勒比区域讨论会上发言时指出，他认为，特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)应制定可实现的具体目标，同时考虑每一个领土的特殊情况，以进一步推动所有领土的非殖民化进程。

二. 预算

6. 据英属维尔京群岛政府估计，领土 2014 年的支出约为 2.468 亿美元，收入约为 3.023 亿美元。

7. 领土对某些交易征收印花税，并征收物业税和工资薪金税，但不征收增值税或货物和服务税，所得税为 0%。2011 年 12 月国际教育研究所代表全球工会理事会在题为“利用全球公司税和资源实现优质公共服务”的报告指出，英属维尔京群岛是一个税赋极低的辖区。

三. 经济状况

A. 概述

8. 根据管理国提供的资料，旅游业和离岸金融服务是领土的两大支柱，两者相加对国内生产总值(国内总产值)的贡献超过一半。2013 年国内总产值估计为 9.156 亿美元，说明比 2012 年 9.094 亿美元这一数字名义增长了 0.68%。据管理国预计，2014 年的国内总产值将在旅游、建筑、通信、房地产、租赁和商业部门服务增长的推动下，比 2013 年估计数增长 1.2%。进口商品主要是食品、机械和燃料。

B. 金融服务

9. 根据联合国贸易和发展会议 2014 年公布的数据，2013 年流入领土的外国直接投资比 2012 年增加 27.7%，共达 920 亿美元。

10. 牛津分析公司称，截至 2012 年 7 月，领土在国际商业公司市场中所占比例为 45%。政府资料显示，2013 年有经营活动的国际公司为 459 882 家。国际公司注册费是领土政府的一个主要收入来源。

11. 2014 年 6 月 30 日，领土政府与美利坚合众国签署协定，将领土上开设金融账户的所有人信息交给美利坚合众国。预计此举将促使在领土上注册的公司遵守《美国外国账户税务合规法案》。

12. 迄今为止，领土已与联合王国等国签署 27 个信息交流协定。

C. 旅游业

13. 据管理国介绍，英属维尔京群岛的旅游部门继续努力，吸引高端游客。根据管理国提供的数据，2013 年有 742 000 多名游客来领土观光，其中包括大约 367 000 名游轮游客，366 000 名过夜游客，8 000 名其他游客。与 2012 年的数字相比，领土的旅游人数减少 1.5%，主要是因为全球经济下滑，但过夜游客人数增长了 4.2%。据领土政府估计，2013 年旅游业为国内总产值贡献了 2.779 亿美元，在 2013 年国内总产值估计总额中占 35%。此外，旅游部门提供了约 3 400 个工作岗位，占 2012 年就业总数的 18.6%。

D. 农业和渔业

14. 农业和渔业在领土国内总产值中占 0.5%，大部分粮食需求通过进口满足。耕种的土地面积约 800 公顷，另有 4 000 公顷牧场。主要作物是水果和蔬菜，既供当地消费，也出口到美属维尔京群岛。

15. 领土 1997 年《渔业法》和 2003 年《渔业条例》管辖主要为当地市场服务的小规模商业和休闲渔业。

E. 交通和基础设施

16. 英属维尔京群岛有 200 多公里铺面道路。政府在继续改善道路基础设施并扩大道路网。如以往所报告，领土政府与加勒比开发银行联合进行的修复基础设施贷款项目继续支持修复道路和桥梁的工程，以改善易涝地区的排水能力。

17. 领土有 3 个国际机场，为 15 家航空公司提供服务。领土与荷兰、联合王国和美国有直达海运服务。罗德城有一个深水港。托尔托拉岛与其他一些岛屿并与美属维尔京群岛的圣托马斯有定期渡轮服务。

18. 英属维尔京群岛的实体规划由 2004 年的《实体规划法》管辖，其中要求领土上所有开发活动都必须由实体规划管理局核准。据管理国表示，领土政府正在拟定将取代 1972 年《土地开发管制准则》的条例，处理环境影响评估程序、土地细分监管以及建筑和遗址保护等方面的问题。

19. 托尔托拉岛据说是领土上唯一有公共排污系统的地方，但该系统并不覆盖整个岛屿。还有一些岛据说缺乏饮用水，尽管在 1980 年代就引进了盐水淡化技术。据管理国预计，2014-2015 年将花费 800 多万美元铺设水管和排污管，改善领土的供水系统和排污系统。

四. 社会状况

A. 劳工和移民

20. 2009 年以来，英属维尔京群岛的就业人口平均减少了 1.5%。2011 年，领土的就业人口为 18 198 人，其中 27.6% 为本地人，66.9% 为外籍人员，其余 5.5% 未予说明。

21. 主要用人单位是领土政府、金融服务业、批发零售业、旅游业和建筑业。2011 年，领土就业者的平均收入为 25 296 美元。根据英属维尔京群岛政府对小企业的定义(雇员在 7 人或 7 人以下)，小企业提供了领土约 20% 的工作岗位。

22. 2010 年人口普查登记的总失业率为 2.8%。政府发起的青年就业服务倡议仍在进行，登记失业青年和通过就业服务倡议提供基本就业培训和准备技能的努力

也在继续。据管理国统计，600 多名青年通过这一倡议接受培训，其中 200 人得以就业。

23. 2014 年 9 月 19 日，领土政府宣布设立一个委员会，研究提高最低工资的影响。自 1999 年以来，最低工资一直是每小时 4 美元。

24. 领土政府可给予工作许可证豁免，条件是在校就读(小学入学并读完中学)、与属民结婚不短于 3 年，或在英属维尔京群岛领土居住 20 年或更长时间并证明品行端正。管理国表示按年度考虑给予豁免的数量。

B. 教育

25. 领土根据 2014 年《教育法》及其修正案制定教育制度。其中的条例应为教育系统及其利益攸关方提供如下指导：落实方案和服务；监测根据《教育法》开展的教育方案的执行情况；对学校进行监督，包括应公众要求调查投诉。

26. 据管理国表示，领土有 14 所公立小学和 4 所公立中学，还有 1 所公立幼儿园，1 个公立的特殊教育学习中心。此外还有若干私立小学和中学。

27. 小学和中学对 5 至 17 岁的儿童实行免费义务教育。2014 年开办了维尔京群岛技术研究学校，其使命是按照区域和国际标准，在中学提供技术职业教育和培训。该校提供的科目包括建筑、汽车机械结构、酒店服务、餐饮、美容美发和家政。

28. 当地的社区大学(H.L. Stoutt 社区大学)向维尔京群岛居民免费提供大学教育。该社区大学在托尔托拉岛和维尔京戈尔达岛设有分部，并与维尔京群岛以外的一些提供学士学位课程的大学合作。英国海外领土公民在英国大学享受本国学生的费用待遇。此外，欧洲联盟提供获得欧洲联盟平行基金等机会，例如为高等教育和职业教育设立的基金。

C. 公共卫生

29. 据管理国提供的资料，领土的婴儿死亡率低，预期寿命高，约为 80 岁。2005 年建立的领土卫生事务局是一个自主法人机构，负责为卫生和社会发展部管理提供公共保健服务的所有事宜。

30. 据管理国表示，迄今已完成国家医疗保险方案的设计工作，预期将于 2015 年第二季度实施，届时将由社会保障局的一个新部门管理。

31. 目前已在泛美卫生组织的协助下，参考精神病学领域的现代进展以及相关国际人权承诺和义务，对领土的精神卫生系统进行了审查，并据此在 2014 年通过了一项新的精神卫生政策和精神卫生法。

32. 领土继续寻找和利用所有可用的援助资源，尤其是来自泛美卫生组织和联合国机构等区域和全球卫生组织的资源，交流关于卫生战略和程序的最佳做法，特别注重预防、治疗和护理非传染性疾病。

D. 犯罪和公共安全

33. 据管理国表示，在过去 4 年中，所报告的犯罪率总体下降。在报告的所有犯罪中，家庭暴力大约占 1/4。此外，由于处理法证的能力改善，拘留率提高，大约在报告的所有犯罪中占 48%。维尔京群岛皇家警察部队继续通过街区治安工作，努力加强社会融合和参与，并探讨改善公共安全的方式方法，例如颁布法律，建立监视公共安全的摄像头系统，并开发在罪犯身上安装电子装置以确定其行踪的系统。此外，联合王国的前警察官员协助当地警察建设能力，提高他们在处理犯罪现场、调查金融犯罪和杀人事件、隐蔽行动和警队情报方面的技能。

E. 人权

34. 国际和欧洲的主要人权公约已延伸适用英属维尔京群岛。2007 年《宪法》第 2 章规定了个人的基本权利和自由，并规定立法建立一个人权委员会。据管理国表示，2014 年 11 月向议会提出了一个题为“人权委员会法”的法案。将为人权委员会规定的一些权力和义务包括：教育公众，使其了解 2007 年《宪法》规定的权利和自由以及与国际人权文书有关的权利和自由或活动。司法系统继续审理因指控侵犯人权而提交的案件。

35. 根据《人权与民主：2013 年外交及联邦事务部的报告》所载的信息，每个领土的保护和促进人权工作主要由领土政府负责，而联合王国政府对确保各领土履行延伸适用其领土的国际人权条约产生的义务负有最终责任。

36. 2011 年，制定了全国第一个性别平等和公平政策，其目的包括教育并改变公众对性别角色和责任的态度，制定新的战略，以消除领土上的家庭暴力以及其他形式的性别暴力和歧视。

五. 环境

37. 英属维尔京群岛加入了若干多边环境协定，包括《濒危野生动植物种国际贸易公约》、《生物多样性公约》和《湿地公约》。

38. 2014 年 4 月，联合王国向《生物多样性公约》缔约方大会提交了第五次国家报告。该报告提供了有关延伸适用《公约》的海外领土的情况，即英属维尔京群岛、开曼群岛、直布罗陀和圣赫勒拿、亚松森和特里斯坦-达库尼亚。

39. 2014 年 5 月，领土政府通过立法，在领水永久设立一个鲨鱼保护区，并禁止在其专属经济区商业捕捞所有鲨鱼和鲛鱼种群。此外，据管理国报告，2014 年为设立 5 个新的沿海保护区和海洋保护区进行了一次公开磋商。

40. 为了使联合王国和海外领土政府能够履行养护和可持续利用生物多样性的义务，联合王国制定了海外领土生物多样性战略这一重要工具。2014年4月发表的一份报告论述了联合王国政府的英国环境食品与乡村事务部、外交和联邦事务部和国际发展部以及政府的法定顾问保护自然联合委员会在战略规定的每一领域支持进行和计划进行的活动。报告除其他外，论述了在安圭拉、百慕大、英属维尔京群岛、开曼群岛、福克兰群岛(马尔维纳斯群岛)、¹ 直布罗陀、蒙特塞拉特、皮特凯恩、圣赫勒拿以及特克斯和凯科斯群岛开展的活动。

41. 东加勒比国家组织(东加组织，英属维尔京群岛是其联系成员)成员国环境部长于2014年9月在罗德镇开会，讨论海洋管理、能源和气候变化等问题，并讨论了与自然灾害和小岛屿发展中国家有关的其他政策问题。

六. 与国际组织和伙伴的关系

42. 英属维尔京群岛是拉丁美洲和加勒比经济委员会、国际劳工组织和联合国教育、科学及文化组织的联系成员。

43. 领土是加勒比共同体(加共体)、加勒比共同市场和东加组织的联系成员，并且是加勒比开发银行的借贷成员。

44. 2014年3月，领土主办了英属维尔京群岛和美属维尔京群岛之间的维尔京群岛间理事会第六次会议，讨论共同的利益和挑战，培养并促进两个领土之间的合作。会上讨论的问题包括执法；游船和钓鱼活动；旅游业、能源和公用事业合作；文化和教育。

45. 作为联合王国的非自治领土，英属维尔京群岛与欧洲联盟有联系，但不是联盟的一部分。截至2014年1月，根据欧洲联盟2013年关于海外国家和领土与欧洲联盟联系的决定，领土是一个合作伙伴。批准该决定的其中一个原因是要摆脱传统的发展合作方式，转向促进可持续发展以及在全世界弘扬欧洲联盟价值观和标准的互惠伙伴关系。2014年，英属维尔京群岛担任欧洲联盟海外国家和领土协会的主席。

七. 领土的未来地位

A. 领土政府的立场

46. 领土政府对英属维尔京群岛未来地位的立场见上文第一节。

¹ 阿根廷政府和大不列颠及北爱尔兰联合王国政府在福克兰群岛(马尔维纳斯群岛)主权问题上有争议。

B. 管理国的立场

47. 2014年10月10日,联合国代表在大会第六十九届会议期间举行的特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)第5次会议上指出,联合国政府与其海外领土的关系是一种现代关系,以伙伴关系、共同价值观和每个领土的人民都有权决定是否继续英属为基础。如果某领土的人民选择继续英属,则联合国将维持并深化与他们的特殊关系。

48. 他接着说,自从2012年6月联合国政府发表题为“海外领土:安全、成功和可持续性”的白皮书以来,联合国一直在与各领土密切协作,进一步发展这种伙伴关系。联合国政府对确保其海外领土的安全和善治有着根本的责任。联合国已将与海外领土领导人的年度会议升格为联合部长级理事会,并明确授权其领导审查和实施白皮书中的战略和承诺的工作。

49. 在2014年12月2日和3日伦敦举行的海外领土联合部长级理事会第三次会议上,联合国和海外领土领导人议定了一项公报,其中包括以下这段说明联合国和海外领土对自决问题共同立场的文字:

“所有领土的人民都有权自决。对那些有常住人口希望自决的领土,联合国将继续支持将其从联合国非自治领土名单上除名的请求。领土政府向其立法机构承担行使移交领域政策的政治责任。我们将继续同心协力,建立政府机构和民主机构,使领土拥有的自治权尽可能广泛,符合联合国对其主权责任的义务”。

八. 大会采取的行动

50. 2014年12月5日,大会依据给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会2014年的报告(A/69/23)以及第四委员会随后提出的建议,未经表决通过第69/105 A和B号决议。第69/105 B号决议第四节涉及英属维尔京群岛。大会在该节中:

(a) 回顾英属维尔京群岛2007年宪法,强调指出必须继续讨论宪政问题,赋予领土政府有效执行宪法的更大责任并增强有关宪政问题的教育;

(b) 请管理国依照《宪章》第七十三条(丑)款,协助领土推动公众外联方面的工作,并在这方面促请联合国有关组织应请求向领土提供协助;

(c) 欢迎领土积极参与拉丁美洲和加勒比经济委员会的工作;

(d) 注意到2014年3月举行了领土与美属维尔京群岛之间的维尔京群岛间理事会会议。