



给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

百慕大

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
领土概览	3
一. 宪政、法律和政治问题	4
二. 预算	4
三. 经济状况	5
A. 概述	5
B. 财务	5
C. 旅游业	6
D. 修建	6
E. 运输和通讯	6
四. 社会状况	7
A. 概述	7
B. 劳工	7

注：本文件所载资料来自公开来源，包括领土政府提供的资料和管理国根据《联合国宪章》第七十三(辰)款向秘书长递交的资料。资料是管理国 2014 年 12 月 29 日递交的。以往的工作文件载有更多详细资料，可在以下网址查阅：www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml。



C. 教育	8
D. 公共卫生	8
E. 犯罪和公共安全	8
F. 人权和相关问题	9
五. 环境	9
六. 军事问题	9
七. 与国际组织和伙伴的关系	10
八. 领土的未来地位	10
A. 领土政府的立场	10
B. 管理国的立场	10
九. 大会采取的行动	11

领土概览□

领土：百慕大是大不列颠及北爱尔兰联合王国按照《联合国宪章》管理的非自治领土。

管理国代表：总督乔治·弗格森(2012年5月)。

地理位置：百慕大位于大西洋西部，距美利坚合众国北卡罗莱纳州海岸(最近的大陆海岸)以东约 917 公里。由 8 个大岛和 130 个较小岛屿组成。

陆地面积：53.35 平方公里。

专属经济区：450 370 平方公里。

人口：61 777(2014 年)。

出生时预期寿命：81 岁(男性 77.8 岁；女性 84.3(2014 年估计数))。

族裔构成情况：约 54%为黑人，31%为白人，约 15%为混血及其他种族(2010 年)。

语言：英文。

首都：汉密尔顿。

领土政府首脑：迈克尔·敦克利总理。

主要政党：统一百慕大联盟；进步工党。

选举：最近的一次：2012 年 12 月 17 日。下一次选举：2017 年 12 月。

立法机关：两院立法机关，包括总督任命的 11 名成员(3 人由总督酌定，5 人由总理提名，3 人由反对党领袖提名)组成的参议院和由 36 个选区选出的任期最多五年的 36 名成员组成的众议院。

人均国内生产总值：88 750 美元(2013 年估计数)。

经济：金融服务、旅游业。

主要贸易伙伴：美利坚合众国、加拿大、联合王国和加勒比共同体成员国。

失业率：9%(2014 年估计数)。

货币单位：百慕大元，以一兑一与美元挂钩。

简史：1505 年，西班牙探险家胡安·百慕大发现了百慕大。1510 年将其命名为“百慕大”。1609 年之前，百慕大一直无人居住。当时英国定居者正在前往弗吉尼亚的途中，该船在此触礁沉没。1612 年，詹姆士国王扩大了弗吉尼亚公司的特许状，将百慕大纳入其中。1684 年，该公司的特许状被废除，由英国王室接管治理。

一. 宪政、法律和政治问题

1. 1968年《百慕大宪法》历经5次修订。最后一次修订是在2003年。《宪法》赋予管理国对该领土几乎完全的内部自治权，仅有最少的宪法管制权留给大不列颠及北爱尔兰联合王国。总督(兼总司令)由英国王室任命，掌管国防、对外事务、内部安全和警务。

2. 领土为议会政体。政府由1名总督、1名副总督、内阁和两院制立法机关组成。总督任命众议院中他认为最能获得36名众议员中大多数人信任的议员为总理。这36名众议员各代表一个议会选区。总理领导最多不超过14名议员组成的内阁。

3. 百慕大法律和法律制度以英国习惯法和平等原则以及1612年以来实施的英国成文法和百慕大议会此后通过的各项法令为依据。法官是根据首席法官的推荐任命的。百慕大设有三级法院，即治安法庭、最高法院和上诉法院。2002年《英国海外领土法》给予英国海外领土公民英国公民身份。

4. 参加大选或全民投票的选民必须年满18岁，并且在百慕大出生或具有百慕大人身份或者是在1976年5月1日前在选民名册登记的非百慕大人选民。现任总理迈克尔·敦克利于2014年5月20日上任，接替辞去总理职务的克雷格·坎农尼尔。统一百慕大联盟在众议院中占有两席多数。

5. 1995年就独立问题举行了一次全民投票。在参加全民投票的58.8%的合格选民中，按百慕大标准根据管理国提供的资料，这个比例偏低，其中73.6%的人投票反对独立。当时的反对党进步工党，抵制支持独立的全民投票，声称这一问题应通过普选解决。

6. 百慕大独立委员会在2005年的报告中指出，在整个百慕大历史上，种族问题是百慕大社会、经济和政治环境中一个始终存在无法回避的问题。百慕大的种族分裂在很大程度上一直体现在支持或反对独立以及使用什么方法确定居民对这一问题的愿望方面。进步工党在2005年时是执政党，工党希望通过选举解决独立问题。进步工党据报仍公开承诺推行脱离联合王国的政策。另一方面，统一百慕大联盟的先锋、百慕大联合党则赞成举行全民投票。独立委员会的结论是，当务之急是，两个政党相互交流，探讨各种方法的利弊。

二. 预算

7. 领土的财政年度从4月开始。据管理国报告，2014/15年度筹资重点是经济、教育、保健和执法。提出11.1亿美元的预算和刺激经济措施，努力在上述关键领域实现政策目标。下文相关各节载有更多预算方面的信息。政府统计显示，领土税收在2013/14财政年度连续第十一年入不敷出。

三. 经济状况

A. 概述

8. 百慕大经济继续主要依赖为国际商务提供金融服务和旅游业。据管理国报告，百慕大工业部门所占比例很小，建筑业占主要地位。农业规模有限，因为只有约 20% 的土地是可耕地。

9. 2013 年百慕大国内生产总值估计为 56 亿美元。就业减少和商业倒闭继续对生产造成不利影响，导致连续第五年负增长。但是，以目前国内生产总值数字计算，只略微增加了 0.7%。经济 15 个产业部门中，总共有 6 个工业部门的经济活动非常活跃，其中受影响最大的是旅馆业、餐馆业和国际商业部门。总的来说，当前国内生产总值的增长导致人均国产总值增长 0.4%。

10. 据管理国报告，过去几年国内生产总值缩水是政府面临的最严重挑战。政府因此制订了促进经济增长的举措，其中一些举措在 2013 年底已开始展现成果。例如，2013 年，百慕大招募新雇员时享有两年工资薪金税免税期和废除工作许可证期限是政府在 2013 年应对失业的主要政策举措。在不久的将来，政府将开放赌场赌博业，调整移民政策和 60/40 规则(根据 1981 年《公司法》，公司的 60% 必须要由百慕大人拥有)，鼓励外国直接投资，这有可能增强 2013 年的温和增长。

B. 财务

11. 根据管理国提供的资料，百慕大是世界领先的国际金融和商业中心，约占国内生产总值的 26%。百慕大也是全世界大规模保险业和再保险业的主要管辖区之一。

12. 百慕大金融管理局是金融部门的综合监管机构，有权进行民事罚款。领土没有中央银行。百慕大元以一兑一与美元挂钩，由商业银行管理，以满足供求。百慕大外汇储备的所有权属于各银行，而非百慕达金融管理局。

13. 根据管理国提供的资料，2014 年的头 6 个月，在百慕大新注册的国际公司和合伙企业有 468 家，与 2013 年同期注册的 422 家公司相比，增加了 10.9%。2014 年头六个月在百慕大新注册的保险公司为 36 家，比 2013 年上半年注册的 34 家公司增加了 5.9%。

14. 根据管理国提供的资料，百慕大对银行保密法没有管辖权，而且自 1940 年代以来一直维持私人受益人所有权登记册。现有的“登记册”载有在百慕大运营的私营公司最终拥有者的详细情况。“登记册”利用动态自动化系统随时更新。这是由公共当局负责维护的中央登记册，因为所有权随时都在变化。政府目前应请求与条约伙伴的主管当局交换信息。根据监管法律，有金融机构股东主计长条款，要求百慕大金融机构核准这类人。

15. 百慕大 70 多年来要求希望在那里成立公司的人提供最终受益人的信息。金融管理局目前正在对这些人进行审查(主计长设有 10%的门槛)。向非百慕大人转让股份也须接受金融管理局的审查。金融管理局保留最终受益人的所有资料,这些资料在审查过程中向管理局提供。管理国称,百慕大没有金融保密法。

16. 根据管理国提供的资料,百慕大在 1986 年与联合王国签订了第一个税务信息交换协定,以最大限度地确保财务透明度和安全。百慕大在透明度和合作处理国际税务事项方面处于领先地位,共签订了 41 个税务信息交流协议(其中与 20 国集团签订的协议达到 90%,与经济合作与发展组织(经合组织)签订的协定达到 76%,与欧盟国家签订的协议达到 52%)。2013 年 9 月,百慕大加入了经合组织《国际税务行政互助多边公约》,协助评估和征税管辖方面的合作,特别是打击避税和逃税行为。

17. 有 125 名成员组成的税务透明和信息交流问题全球论坛的重点是执行国际商定的透明度标准,交换税务信息,由同行对百慕大的体制进行深入审查。根据管理国提供的资料,同行审查的结果是,百慕大获得“大部分遵守”的评级。

C. 旅游业

18. 政府统计显示,2012 年百慕大接待的游客人数超过 580 000 人,消费总额达 4.12 亿美元,占国内生产总值的 7%。领土约 10%的劳动力直接或间接从事旅游业方面的工作,旅游业直接创造了近 3 500 个就业机会。另有约 1 600 人从事支助性工作。

19. 旅游发展和运输部 2014/15 年度预算约为 2 510 万美元(其中 2 300 万美元拨给百慕大旅游局)。2013 年旅馆和餐馆业出现反弹增值 6.1%。

D. 修建

20. 2013 年,建筑和采石部门减少 4.4%,达到 1.695 亿美元。政府估算 2014 年上半年工程价值为 1.037 亿美元,2013 年为 8 120 万美元,同比增加 27.7%。66.8%的施工项目是学校、医院和社区中心,其中三分之一由私营部门进行,三分之二由公共部门承担。此外,根据管理国提供的资料,2014 年上半年,建造开发旅游工程价值达 2 500 万美元,是近年来这个行业的最大支出。

21. 据媒体报道,2014 年领土签署了修建新机场候机楼的协定。工程预计将于 2015 年启动,将需要几年时间完成。

E. 运输和通讯

22. 百慕大的公路网涵盖 200 公里的铺面公用公路和 400 公里私人拥有的道路,公路交通密度高,2013 年每公里约 78 辆汽车。限制一户一车和不准租车政策,推动发展公交运输系统。当地学生可以免费搭乘公交车及公共渡轮。

23. 百慕大与美国、加拿大和联合王国的地点之间有定期商业航班。百慕大设有航空和船只监管机构。民航局和海事局都有登记册。

24. 领土有四个国际电信服务商，其中三个有自己的跨大西洋设施，同时有卫星辅助设施，提供特别服务和紧急通信联系。此前曾报告说，2013年，百慕大新设监管机构承担责任负责领土的电信业。这个非政府机构由电信业自己供资，负责保护消费者和发展商业等法定任务。

四. 社会状况

A. 概述

25. 社区、文化和体育部 2014/2015 年度获得拨款 8 630 万美元，其中大约 45% 用于保障经济困难者获得资助。

26. 百慕大有 35 个国家体育管理机构，凸显各级体育活动，包括区域和国际竞赛对百慕大领土的重要性。2014 年 7 月，社区、文化和体育部发布了“百慕大国家体育政策——体育运动成功：我们的愿景和未来”。这项政策文件将更多参与和提升业绩确定为两个关键的预期成果，并将得到行动计划的支持，以实现各项优先目标，包括注重妇女、老年人和残疾人参与体育运动。

B. 劳工

27. 根据 2013 年就业数据，百慕大的工作岗位总数减少了 3.3%，降至 34 277 个岗位(2012 年为 35 443 个)。内政部正在积极应对这些挑战，加强核心方案，协助人们就业，训练劳动力达到现有工作机会所需的标准。2014 年，内政部召集公共和私营部门制定战略，改善经济，创造新的就业机会。国家培训计划第一部分于 2014 年公布。国家培训局发起密集公共宣传运动，就职业生涯计划中记录的想法和未来两到十年的就业情况交换看法。计划第二部分将于 2015 年公布，预计将讨论实施战略问题。计划重点涉及百慕大经济的五大主要领域：政府部门、公司和机构；金融和保险；销售与服务；旅馆和招待业；发展和基础设施。

28. 百慕大就业局，劳动力发展部负责运营的国家就业数据库，已于 2013 年 11 月开始运作。百慕大人可以用这个在线平台寻找就业机会。在线平台的主要目标是整合和集中汇总就业机会。根据管理国提供的资料，就业局预计将协助把工人和雇主联系在一起，使符合条件的百慕大人有更多就业机会，最终减少申请工作许可证的需要。

29. 内政部长设立了法律改革委员会，负责审查、更新和完善劳动法律框架。委员会在 2013 年和 2014 年定期举行会议。根据管理国提供的资料，法律起草工作将在 2015/16 财政年度进行。

30. 新的工作许可证政策将于 2015 年 3 月 1 日生效。据管理国称，新政策直属移民局的职权范围，将包含新的工作许可证类别，目的是鼓励在百慕大开办新企业。预计这将为百慕大人、百慕大人配偶以及永久居民居留证持有人增加就业机会。

C. 教育

31. 教育部 2013/14 年度获得 1.465 亿美元的预算拨款，用于实现百慕大公立学校系统战略计划的各项目标，提供能达到全球标准，包括特殊教育标准的世界一流教育。

32. 领土的识字率大约是 14 岁以上男性 98%，女性 99%。所有 5 至 18 岁儿童享受公立学校免费义务教育。还有一些私立学校，包括 6 所提供小学基础教育的私立学校，百慕大 40% 的适龄儿童去这些学校。政府不为这些学校提供资金。

33. 百慕大学院是领土主要的高等教育机构，经新英格兰学校和学院联合会所属高等教育机构委员会核可，得到该联合会的认证。据管理国称，百慕大学院确定了 20 个有“挂钩协议”的机构(通过这项程序，一家机构将其课程或要求与另一机构的课程规定相匹配)，尽管一些机构为不同方案拟定多项协议。百慕大学院还列出了 100 多所学院和大学，这些学院的当地毕业生在离开学院后都顺利转学。联合王国海外领土公民在英国大学享受本国学生学费。此外，欧洲联盟为高等教育和职业教育提供经费。

D. 公共卫生

34. 2014/15 年度，公共卫生、老年人和环境部获得 1.95 亿美元的预算，约占政府总开支的 17%。除了有关规章，该部还对卫生部门提供政策指导，包括向一家急症医院、一家心理医院、百慕大卫生理事会、公共卫生服务部门、医疗保险制度和私营保健部门提供指导。领土的医疗供资制度是混合型的，由包括公共资金、社会医疗保险和政府补贴构成。

35. 百慕大出现人口老龄化、生育率低的趋势。2014 年，16% 以上的人口预计将达到 65 岁或以上，而 2004 年则只有 11%。2014 年的总生育率是每名妇女生育 1.59 胎，低于更替水平(每名妇女生育 2.10 胎)。2014 年，女性出生时预期寿命为 84.3 岁，男性为 77.8 岁。黑人的预期寿命比白人短四年。

E. 犯罪和公共安全

36. 公安部的主要职责之一是加强百慕大警察局、百慕大军团、百慕大消防和救援队、惩教司和国家药物控制司的专业水平。总理兼任国家安全部长。

37. 警方努力确保领土的公共安全，包括强力执法、社区参与和严厉调查并定罪。根据管理国提供的资料，2014 年第二季度，领土犯罪率是 2000 年以来最低的，

这主要归功于配备了强大的警力和更多社区参与。犯罪率继续下降，帮派问题机构间工作队继续全力制定解决和预防反社会行为的方案。

F. 人权和相关问题

38. 主要国际和欧洲人权文书适用于百慕大。此外，如先前所报告，政府决定制订国家性别平等政策，以促进对男女不同需要、局限性和优先事项作出平等决策。例如，《宪法》为将《消除对妇女一切形式歧视公约》扩展适用于百慕大制造了障碍，尤其是《公约》第 15 条和男女歧视问题，因为百慕大妇女的非百慕大籍丈夫，其权利少于百慕大男子的非百慕大籍妻子。按照《公约》规定，这种歧视是不允许的。

五. 环境

39. 百慕大约 98% 的电力都由一个私营实体提供，该实体完全依靠化石燃料来发电。其余 2% 的电力由公共工程部所有和经营的泰恩斯湾废物焚烧发电厂提供。

40. 2014 年 1 月，联合王国下院环境审计委员会发表了一份关于联合王国海外领土可持续性的报告，其中查明涉及到威胁独特生境和物种以及保护生物多样性的财政和机构问题(详情见 [A/AC.109/2014/5](#))。

41. 2014 年 4 月，发布了联合王国海外领土生物多样性战略，这是使联合王国和海外领土政府履行相关国际义务养护和可持续利用生物多样性的重要工具。2014 年 5 月，发布了一份关于正在进行的报告，报告得到联合王国政府环境、粮食和农村事务部、外交和联邦事务部、国际发展部及其法律顾问联合自然养护委员会的支持。报告涵盖了在安圭拉、百慕大、英属维尔京群岛、开曼群岛、福克兰群岛(马尔维纳斯群岛)、直布罗陀、蒙特塞拉特、皮特凯恩、圣赫勒拿、特克斯和凯科斯群岛开展的各项活动。

六. 军事问题

42. 百慕大维持一支由大约 600 名士兵组成的防卫部队(“百慕大军团”)。除兼职人员外，这个数字包括大约 140 名士兵的“常设核心人员”和 30 名全职士兵。领土的成年男性必须服兵役，时间约为三年，每周进行操练，每年一次 15 天的军营训练。所有服兵役士兵都领取薪金。

43. 军团定期与外国政府和军方合作，包括与加拿大、牙买加和美国政府和军方合作，并协助在联合王国管理的其它领土开展救灾行动。2014 年 10 月“Fay”和“Gonzalo”飓风，给领土造成大规模的财产损失和大范围停电，军团的恢复和清理工作得到联合王国皇家海军“Argyll”船员的协助。皇家海军向百慕大挺进并保持待命状态，直到飓风过后。

44. 管理国承诺消除强制服兵役。军团为此进行大量公关活动，努力推动义务兵。此外，根据欧洲联盟现代军队标准向百慕大军团提供经修改的法律和惩戒制度的法律正在起草过程中。

45. 根据管理国提供的资料，已宣布扩大军团在海事安全方面作用的计划。预计将建立一个全天候的舰队。其职责将包括沿岸和近海水域总的状况和巡逻。

七. 与国际组织和伙伴的关系

46. 百慕大是拉丁美洲和加勒比经济委员会、加勒比共同体和加勒比共同市场的联系成员，并且是为打击洗钱活动而建立的加勒比金融行动工作队的成员。百慕大还是金融情报中心埃格蒙特集团以及区域和国际保险监管协会成员，包括国际证券委员会组织，国际金融中心主管人员。百慕大作为同行审查小组，在经合组织税务透明度全球论坛中发挥了关键作用。百慕大还参加了加勒比养护协会、加勒比-美国安全合作对话、国际工会联合会、国际刑事警察组织(国际刑警组织)以及国际奥林匹克委员会。

47. 2014年1月，领土决定加入欧洲联盟理事会2013年关于海外国家和领土与欧洲联盟联系决定(2013/755/EU)，该决定于2014年生效并获得批准。获得批准的一个原因是努力摆脱传统的发展合作方式，转向促进可持续发展的互惠伙伴关系以及在世界上推广欧洲联盟价值观和标准。

八. 领土的未来地位

A. 领土政府的立场

48. 关于百慕大未来地位讨论的进展情况载于上文第一节。

B. 管理国的立场

49. 在大会第六十九届会议期间，联合王国代表于2014年10月10日在特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)第5次会议上发言。他指出，联合王国政府与其海外领土的关系是现代型的，其基础是：伙伴关系、共同价值观和每一领土人民有权决定是否继续属于联合王国。如果领土人民选择留在联合王国，联合王国将保持并加深与它们的特殊关系。

50. 联合王国代表说，自联合王国政府2012年6月发布题为“海外领土：安全、成果和可持续性”的白皮书后，联合王国一直与各领土密切合作，进一步发展这种伙伴关系。联合王国政府的基本责任是保障其海外领土安全和良好管理。联合王国把同领土领导人举行的年会强化为部长级联合理事会，赋予它审查和执行白皮书所定战略和各项承诺的明确任务。

51. 2014年12月2日和3日，海外领土部长级联合理事会在伦敦举行第3次会议。联合王国和海外领土领导人商定了一份公报，其中包括以下阐明联合王国和海外领土关于自决问题共同立场的段落：

“所有领土的人民都有自决权。对那些希望拥有自决权的有永久居民的领土，联合王国将继续支持领土请求脱离联合国非自治领土名单。领土政府在政治上对立法机构下方行使政策权力负有责任。我们将继续共同努力，建立政府和民主机构，使领土最大限度地自治，履行联合王国尊重其主权责任的义务。”

九. 大会采取的行动

52. 2014年12月5日，大会根据特别委员会关于给予殖民地国家和人民独立宣言》执行情况的报告(A/69/23)以及第四委员会随后的建议，未经表决通过第69/105 A 和 B 号决议。第 69/105 B 号决议第三节涉及百慕大。大会在该节执行部分段落中：

(a) 强调指出 2005 年百慕大独立问题委员会的报告意义重大，该报告深入研究了与独立有关的事实，并继续遗憾地注意到召开公众会议的计划以及先向议会提交一份概述百慕大独立政策提案的绿皮书、再提交一份白皮书的计划至今尚未落实；

(b) 着重指出需要为领土的利益进一步加强政府的善治、透明度和问责制；

(c) 请管理国依照《联合国宪章》第七十三条(丑)款，协助领土推动公众教育外联方面的工作，并在这方面促请联合国有关组织应请求向领土提供援助；

(d) 欢迎百慕大积极参与拉丁美洲和加勒比经济委员会的工作。