



给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况  
特别委员会

托克劳

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
一. 宪政和政治发展 .....	4
A. 地方自治 .....	4
B. 全民投票进程 .....	4
二. 经济状况 .....	5
A. 总体经济概况 .....	5
B. 管理国给托克劳的援助 .....	6
C. 运输和通讯 .....	6
D. 电力供应 .....	7
三. 社会状况 .....	7
A. 概况 .....	7
B. 教育 .....	8
C. 保健 .....	9

注：本工作文件所载资讯来自公布的资料，包括来自领土政府，以及管理国根据《联合国宪章》第七十三(辰)条向秘书长递送的资料。此资讯由管理国于2013年1月10日递送。更多详情见秘书处以前编纂的工作文件，登载于 [www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml](http://www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml)。



四. 对外关系.....	10
五. 领土的未来地位.....	10
A. 领土政府的立场.....	10
B. 管理国的立场.....	10
C. 给予殖民地国家和人民独立宣言 执行情况特别委员会对这个问题的审议.....	11
D. 特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)对这个问题的审议.....	11
E. 大会采取的行动.....	11

## 领土概览

**领土：**根据《宪章》，托克劳是新西兰管理的非自治领土。

**行政权力代表：**行政长官乔纳森·金斯。

**地理：**托克劳由三个小环礁岛：法考福、努库诺努和阿塔富组成。每个环礁岛只有不超过 200 米宽的陆地，海拔不到 5 米。往南 480 公里处的萨摩亚是附近距离最近的大岛，也是托克劳通往外界的主要联系地点。

**陆地面积：**12.2 平方公里。

**专属经济区：**318 990 平方公里。<sup>a</sup>

**人口：**1 411 人(2011 年 10 月的人口普查数据)，详细如下：阿塔富 482 人；法考福 490 人；努库诺努 397 人；萨摩亚 42 人(托克劳公共事务处职员及其直系亲属)。超过 6 800 名托克劳人居住在新西兰。作为新西兰公民，托克劳人也可以居住在澳大利亚。

**民族组成：**托克劳人属玻利尼西亚人，与萨摩亚有着语言、血统和文化联系。

**语言：**托克劳语。英语和萨摩亚语使用广泛。

**首都：**无。每个环礁岛都有自己的行政中心。

**领土政府首脑：**托克劳乌卢。这一职位由各环礁岛的领导人每年轮流担任。

**主要的政党：**无。

**选举：**每三年的一月份举行选举。下一次选举将于 2014 年 1 月份举行。长老大会的代表组成为：阿塔富(7 个代表)、努库诺努(6 个)和法考福(7 个)。

**议会：**由 20 名议员组成的一院制长老大会。

**经济：**主要收入来源是新西兰提供的援助。其他收入来源包括渔业许可费和销售干椰子仁、邮票、纪念硬币和手工艺品所得。

**货币单位：**新西兰元(新元)。

**人均国内生产总值：**1 007 美元(2001-2008 年估计数)。

**简史：**托克劳最初由周边岛屿的波利尼西亚人居住，1889 年成为英国保护地，1925 年行政权移交新西兰。1948 年的《托克劳法案》将托克劳的主权移交给了新西兰。

<sup>a</sup> 专属经济区的数据源于 J.D.Bell, J.E.Johnson 和 A. J. Hobday, Vulnerability of Tropical Pacific Fisheries and Aquaculture to Climate Change (Noumea, 太平洋共同体秘书处, 2011 年)。登载于 [www.spc.int/climate-change/fisheries/assessment/e-book](http://www.spc.int/climate-change/fisheries/assessment/e-book)。

## 一. 宪政和政治发展

### A. 地方自治

1. 前几份关于托克劳问题的工作文件(见 A/AC.109/2001/5、A/AC.109/2002/6、A/AC.109/2003/10、A/AC.109/2004/8、A/AC.109/2005/3、A/AC.109/2006/10、A/AC.109/2007/11、A/AC.109/2008/1、A/AC.109/2009/2、A/AC.109/2010/3、A/AC.109/2011/3 和 A/AC.109/2012/1)中报告说,当前的宪政发展进程源自长老大会(托克劳全民代表机构)1998 年决定核可题为“托克劳现代议会”的综合报告。该报告论述了托克劳当前建立宪政框架的核心问题:即如何建立一个尊重传统决策习俗、适合于以环礁岛或村庄为基础的自治社区的宪法框架。

2. 根据 1998 年“托克劳现代议会”报告,长老大会代表目前是在村民比例代表制基础上选出的,代表由村民普选产生,而不是像以前那样采取平等村代表制,由各村委员会任命代表。2004 年,针对长老大会主席的任命方法以及 6 人组成的持续治理委员会的作用和责任作了进一步决定;6 人委员会是长老大会休会期间的政府行政部门。行政委员会由三名长老大会联合主席(各村的代表)和三名村长(各村的村长)组成。托克劳乌卢(即政府首脑)的职务每年由三名村代表轮流担任。2012 年该职务由阿塔富村代表担任。2012 年 2 月,阿塔富村代表出任乌卢。2013 年 2 月将轮到努库诺努村代表担任该职。

3. 自 2004 年以来,三个村委员会全面承担向各村提供公共服务的职责。这项决定源自托克劳现代议会办法,其中规定每一个环礁岛的传统长老理事会应成为今后任何治理结构的基础。根据这项安排,三个村委员会把应在国家一级开展的活动的权力下放到长老大会(见 A/AC.109/2005/3)。新西兰主要负责与托克劳关系的官员是托克劳行政长官,驻地为惠灵顿,由新西兰外交部长任命。

4. 乔纳森·金斯是托克劳现任行政长官,他在外交贸易部负责新西兰同托克劳(以及纽埃)关系的特别关系股开展工作。该股工作人员是外交贸易部的干部。托克劳公共服务局的一名成员在行政长官办公室工作。

5. 2012 年 9 月,托克劳持续治理委员会通过了权力下放审查结果,其重点是托克劳委托进行的一项关于权力下放到村庄的实践情况的研究结果,并审议了各村、部门和托克劳领导层以及托克劳与新西兰的交互情况。2012 年 10 月,上述审查又交回各村,以便在 2013 年 2 月作进一步讨论。

### B. 全民投票进程

6. 2003 年,长老大会在所有三个村委员会的支持下,做出一项正式决定,即“核准同新西兰自由联合的自治方式,作为现在同新西兰政府积极探讨的一种备选方案”。2005 年 8 月,长老大会核准宪法草案,作为自决法案草案的依据,以及托克劳与新西兰自由联合条约草案案文。2005 年 11 月,新西兰内阁予以正式批准。

“全民投票整套议案”包括条约草案和宪法草案，将成为关于自决的全民投票的依据。根据长老大会的一项决定，改变托克劳地位需要有效选票的三分之二的绝对多数。

7. 2006年2月11日至15日，先后在阿皮亚和三个环礁岛举行了第一次自决问题全民投票(见A/AC.109/2006/20)。全民投票结果没有达到所需的三分之二多数，托克劳人有效投票中有60%赞成与新西兰自由联合的自治。正式监测全民投票的联合国认为，该次投票是可信的，反映了托克劳人民的意愿。在政治事务部一名政治事务干事的陪同下，非殖民化特别委员会一名代表也观察了全民投票进程。

8. 2006年8月，长老大会投票决定于2007年早些时候就托克劳自决问题举行第二轮全民投票。拟议宪法和条约草案，通常称为一揽子自决方案，将是相同的，接受提案的法律门槛仍是三分之二多数。

9. 2007年10月20日至24日举行了第二轮全民投票。结果是64.4%赞成，再次低于三分之二的门槛，因此没有改变领土地位(见A/AC.109/2007/19)。和第一次全民投票一样，联合国正式监测投票，非殖民化问题特别委员会和政治事务部的代表作为观察员在场。

10. 第二次全民投票结果公布后，长老大会请新西兰政府保留一揽子自决方案(即已商定并已实际作为前两次投票基础的条约草案和宪法草案)。持续治理委员会指出，托克劳将来也许可以改变全民投票三分之二多数的门槛，但应采取措施，确保每一个村都达到明确的多数，以维护团结。持续治理委员会还指出，托克劳坚决承诺要自决，并希望制定宪法，尽管是一个不包括自由联合自治条款的宪法。

11. 这些全民投票的结果都没有达到托克劳长老大会为改变地位规定的支持门槛，新西兰承认并接受这些结果。在2007年全民投票有了结果之后，当时的新西兰总理于2008年2月会晤了托克劳领导人，讨论新西兰与托克劳关系的未来步骤。双方商定，托克劳的自决努力应“暂停一段时间”，与此同时，托克劳将集中精力满足托克劳的各项基本需要。目前情况未变。

## 二. 经济状况

### A. 总体经济概况

12. 托克劳的经济增长面临严重制约，包括自然条件不利，例如面积狭小，地理偏远，各环礁很分散，自然资源缺乏，自然灾害(如旋风)频发。迄今为止，由于管理国提供了为数可观的援助，才能使托克劳的经济维持稳定。在新西兰的继续援助下，托克劳持续治理委员会打算仍着力于实施下述方面的各种优先项目：基础设施、核心服务交付和航运；村庄发展；以及加强长老大会、托克劳持续治理委员会和托克劳公共事务处。

13. 托克劳兼有传统和现代收入资源，形成了独特的组合。利用政府的经费定期向许多村民付款，以完成各种乡村任务，从建筑和装船到援助长老大会和其他公共实体等。托克劳新渔业政策的一个方面是旨在尽量扩大可持续利用其专属经济区的惠益，因此托克劳加入了“船日计划”，该机制使船主可购买和交易在《瑙鲁协定》管辖地点海上捕捞的天数。该计划用来限制并减少指定种类的金枪鱼渔获量并通过从远洋捕鱼国收取准入费来增加渔业收益率。在托克劳的请求下，行政长官已完成了今后三年管理专属经济区的所有正式手续，直到托克劳可以接管。

14. 传统和社区价值观及习俗具有举足轻重的作用，使领土居民能够普遍安居乐业，平等相处；配给制以及重视维持家庭和(或)大家庭观念就是证明。配给制的传统要求将粮食和农产品存放于中央地点，再由分配者按“共享组”分配。这项原则规定建立一种安全可靠的分配制度，满足社区内每一名成员的需要，包括老人、寡妇、单亲父母和儿童。

## B. 管理国给托克劳的援助

15. 2011年，新西兰和托克劳签署了联合发展承诺，确定了今后5年的联合优先事项。发展援助重点依然是确定一个可行的运输解决办法、发展丰富的渔业资源以及提高保健和教育标准。托克劳和新西兰都重申致力于可以合理确定和维持的活动和项目。

16. 通过预算支持和具体项目提供援助。新西兰在2012/13财年向托克劳提供的预算支助是1 170万新元。这少于2011/12财年的1 400万新元，差额用来支付托克劳包租PB Matua号支付的份额。主要项目包括运输(包租PB Matua号和制定将在2013年招标的长期船运方案)；可再生能源；以及船岸设备和基础设施。计入预算支助和具体项目，2012/13财年的总资金估计约为1 700万新元。

17. 2004年11月正式设立了托克劳信托基金，便于未来为托克劳提供跨代保障和独立收入来源。该基金的捐款来自澳大利亚、新西兰、托克劳和大不列颠及北爱尔兰联合王国，目前大约有7 400万新元(2012/13财年估计数)。

## C. 运输和通讯

18. 托克劳没有机场跑道，主要是用2012年托克劳行政长官包租的PB Matua号在阿皮亚和托克劳之间提供经常性的客运和货运服务。另外还偶尔资助提供额外的大型船只租赁服务，以满足托克劳的运输需求。新西兰认可连接托克劳各环礁岛的运输服务的质量，认为建立与萨摩亚的联系是其持续活力的核心。作为管理国，新西兰承诺对服务进行一次重大审查，以满足托克劳的运输需求。已开始计划用新的船只满足托克劳较长期的需求。目前还在研究向托克劳提供水上飞机服务的可行性，因为土地有限，只能将提供简易跑道作为一个更长期的计划。

19. 托克劳基础设施的不断建设以及现有设施的维修，是托克劳和西兰之间关系的一个重要方面。关于各项目优先次序由托克劳政府在公共服务机关一级和村委会一级决定。

20. 过去十多年来进行了大规模投资，以便利各环礁的托克劳人之间来往以及同外界接触。1997 年成立了托克劳电信公司。一个网站(www.dot.tk)于 2002 年 1 月投入运作，并提供免费和付费域名。这个网站是该公司与一家私营公司(Taloha 公司)之间签订商业许可证协议的结果。应各环礁岛的要求，电信公司于 2009 年开始在各环礁岛安装新设备，以推进对乡村的电信服务，并协助建立基于互联网的远程教育机会。

21. 2002 年开通了无线电台。这些无线电台被视为是维持领土文化传统的绝佳手段，也便于社区事务和决策事务沟通和提高透明度，因为每一个环礁岛都广播长老理事会的会议情况。

#### D. 电力供应

22. 2012 年托克劳成为世界上第一个可再生能源国，此前完成了由新西兰政府供资的托克劳可再生能源项目。安装了一个可再生能源系统，使托克劳的电力供应几乎完全依靠可再生能源；该系统包括大规模太阳能电池板组合、家庭太阳能电池板、太阳能热水系统和椰子油生物燃料发电机。

23. 作为一个受气候变化影响极大的太平洋岛国，托克劳认为其带头使用可再生能源可以成为发达国家的一个榜样。预计一旦偿还了新西兰预支的托克劳可再生能源项目费用(700 万新元)，该国每年可节省柴油费约 100 万新元。

### 三. 社会状况

#### A. 概况

24. 2012 年 5 月，新西兰统计局和托克劳统计部门公布了 2011 年 10 月 18 日举行的五年一次的人口普查的最终结果。下面是 2011 年托克劳人口和住房普查的主要结果。

25. 普查时使用了 3 个计数或概念：法律上的常住人口(用来向各环礁岛分发资金)；人口普查当晚托克劳常住人口；及人口普查当晚的人口数。最终结果是，法律上的常住人口(包括人口普查当晚托克劳常住人口和人口普查当晚不在托克劳的常住人口)为 1 411 人。这一数字与 2006 年托克劳人口普查最终人口数 1 466 人相比，减少了 3.8%。

26. 全国法律上常住人口的男女比例较为平衡，为 99:100。但努库诺努的男女比例不太平衡，为 127:100。托克劳人年龄大多在 30 岁以下。在普查之夜常住托克

劳人口的中位年龄为 24 岁，新西兰的则为 35.9 岁。法律上常住人口的年龄性别分布显示，与其他人相比，25 至 34 岁年龄组人口流动性较大(离开托克劳寻找更好条件)。该国的生育情况显示托克劳粗出生率(每千人 22.5)比新西兰的(每千人 14)略高，与萨摩亚接近(每千人 23)。

27. 普查之夜 268 人被登记为外出者，即托克劳常住人口的 23.4%。外出最常见的原因是在国外学习。

28. 与 2006 年和 2011 年人口普查对照，看到了主要人口趋势和社会文化特征。出生在托克劳的人口比例从 2006 年的 75.8% 下降到 2011 年的 61.2%。托克劳语和英语的使用最广泛，能说托克劳语的人在 2006 年占人口 96.1%，2011 年降至 94.1%。值得一提的是，能够用图瓦卢语交谈的人口在 2011 年增至 11.7%(2006 年为 7.2%)。至于族裔血统，居民中说明自己纯属托克劳人的比例从 2006 年的 73.7% 降至 65.6%(2001 年为 88.8%)，居民中说明自己纯属萨摩亚血统的比例从 2006 年的 2.8% 上升到 2011 年的 6.8%。

29. 2011 年普查采用了特殊的劳动人口概念，将托克劳的特点同国际标准相结合。所设计的模式考虑到了采用西方失业概念的困难，将劳动人口分成两类：工作人口(劳动力)和不工作人口(非劳动力)。普查结果显示从事有报酬工作、从事无报酬工作、从事有报酬和无报酬工作的劳动人口百分比，以及普查前一周不工作的人口百分比。每个环礁岛的普查结果均按性别、年龄分别列出。

30. 2011 年托克劳人口普查还收集了住房和住户数据，确保其既符合国际标准，又以变通的特殊方法来反映当地的一些概念，如收集主要住所房间数量数据的计算方法。

## B. 教育

31. 托克劳对所有人实行免费的直至 16 岁的中小学义务教育制度。托克劳共有三所学校，每个环礁岛有一所。作为南太平洋大学(南太大)的拥有人之一，托克劳可通过南太大阿塔富校园参加该大学教育电信系统主办的远程课程的学习。尽管多年来对教育提供了大量经费，各环礁岛的教育水平仍然比较低。让子女得到更好的受教育机会，是许多家庭成员离开这些环礁去新西兰、萨摩亚及其他地方的主要原因。目前正在托克劳执行一项重大的基础设施重建计划，其中包括在阿塔富和法考福修建新学校。还努力编制课程，培训校长和高级工作人员，在 2009 年将中学教育延长至 13 年级。

32. 新西兰统计局和托克劳统计所列示的 2011 年的人口普查显示了领土教育发展的一些重要方面，包括按年龄组、性别和环礁岛分列的学校资格、阅读和书写技能情况。



## C. 保健

33. 对三个位置分散的环礁岛居民提供充分的保健服务仍然是托克劳面临的一项重大挑战。每一个托克劳环礁岛都有一个基础保健中心，有人员和设备提供核心的医疗和相关服务。对托克劳的这个最核心需要领域给予了很大的注意和经费。作为重大基础设施更新方案的一部分，努库诺努岛正在对其保健中心进行大规模的改善。阿塔富和法考福均有计划在不久的将来改进现有的医疗中心。2012年9月工程指定办事员评估了基础设施发展项目的进展情况，材料短缺的问题正在解决中。

34. 对保健服务的主要非本地捐款来源包括新西兰政府、世界卫生组织(世卫组织)、联合国儿童基金会(儿基会)、联合国人口基金(人口基金)和联合国开发计划署(开发署)以及澳大利亚政府和太平洋共同体秘书处。与国家战略规划直接关联的国家保健计划的优先重点是：(a) 健康的岛屿和社区；(b) 健康的生活方式；(c) 发展保健伙伴关系；(d) 发展可获取的初级保健服务；(e) 成功的社区参与；以及(f) 发展和改进保健服务体系。

35. 根据世卫组织数据，虽然总体的健康状况良好，但在过去的20年里还是出现了一些变化。非传染性疾病，具体为超重和肥胖，是主要威胁，脑血管病和心血管病是死亡的主要原因。原因在于饮食不良和缺乏身体锻炼。饮食方面的一个显见变化是从消费当地食品转为消费进口食品。成人，特别是男性烟酒的消耗量相对较高。2011年成人吸烟率估计为43%。

36. 由于早期转诊，托克劳的婴儿和孕产妇死亡人数为零。产前保健率和儿童免疫率为100%。存在着普查方案，可早期发现和处理一些重要健康问题(宫颈癌、乳腺癌普查)。93%的人口用上了改良的环卫设施。97%的人口享有改善的饮用水源。

37. 2012年12月，世卫组织公布了《2013-2017年世卫组织太平洋多国合作战略》，旨在解决太平洋居民共同的三个健康威胁。该战略明确了太平洋地区的共同挑战，概述了解决这些问题采取的步骤，并确定了五个优先领域。首次阐述了与太平洋地区的每个国家和领土的技术合作。

38. 就托克劳而言，确定了卫生组织与领土政府间合作的四个战略优先事项：通过一系列干预措施减少非传染性疾病的影响，例如粮食进口管制、执行《世界卫生组织烟草管制框架公约》以及执行世卫组织非传染性疾病系列化基本干预措施；加强卫生部门对气候变化的重视，支持卫生部门开展加强保健制度的活动，以应对易受气候影响的重大健康风险，这是托克劳应对气候变化一整套措施的一个部分；发展未来人类健康资源，为托克劳三个环礁岛确保合格的工作人员；制定可持续发展的政策，以保留和培养保健工作人员，保证保健领域人员充足。

## 四. 对外关系

39. 《伙伴关系原则声明》第 9 和第 10 段规定，托克劳为一非自治领土，目前不具备充分的国际法人资格，本身不能履行作为一个国家的正式的国际法律义务。在同托克劳协商之后，根据托克劳的意愿，由新西兰负责代表它承担所有此种义务。托克劳以本身的名义参加了一些区域和国际组织，只要这些组织允许以这种方式参加。

40. 托克劳正在寻求更多接触区域和国际组织。托克劳是太平洋共同体秘书处、太平洋共同体沿海渔业方案、南太平洋大学理事会、南太平洋区域环境方案以及太平洋岛屿论坛渔业局的成员。托克劳拥有太平洋岛屿论坛的观察员地位。2005 年 10 月，托克劳获准加入太平洋共同体应用地球科学委员会，成为联系成员。托克劳还是世卫组织和联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)的联系成员，而且 2011 年成为了联合国粮食及农业组织(粮农组织)的联系成员。除了与新西兰的关系外，萨摩亚也是托克劳的一个重要双边伙伴。托克劳参加了 2002 年 6 月的联合国可持续发展大会。

## 五. 领土的未来地位

### A. 领土政府的立场

41. 托克劳乌卢在非殖民化特别委员会 2012 年实质性会议上发言时说，新西兰和托克劳两国政府间签署的协定除其他外指出，暂时将自决问题放在一边，而着重于基础设施发展，自该协定缔结以来，托克劳致力于其学校、医院、可再生能源、运输和通信方面的发展方案。运输仍然是一个重大问题，因为海运服务为托克劳与外界之间定期客运和货运以及提供教育和保健服务所必不可少。谈到托克劳的自决问题，他强调指出，目前相对于基础设施发展而言，这是第二位的问题。再次进行自决全民投票前，有必要让托克劳人民了解合并、独立、自由联合的具体特点以及相关的国际经验，包括密克罗尼西亚和加勒比国家的经验。他赞扬新西兰政府“对我偏远小国慷慨仁义的帮助”。

### B. 管理国的立场

42. 作为托克劳的管理国，新西兰一直保持并提供一切适当的支持，由托克劳人民自己决定是否改变地位。新西兰认识到托克劳作为一个小型环礁岛社区面临的资源和能力制约，并设想为托克劳提供长期支持。历届行政长官和新西兰驻联合国代表都在特别委员会和特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)中郑重提出了关于新西兰在这个问题上支持托克劳的全部情况资料。这两个委员会正面肯定了新西兰对托克劳人民需要和愿望的态度。

43. 新西兰代表 2012 年 6 月 22 日在特别委员会发言时指出，托克劳由于地理位置偏僻、人口只有约 1400 人，因而继续面临若干挑战。在过去两年中运输问题是新西兰与托克劳互动协作的主要事项。行政长官最近签署了阿皮亚和托克劳之间一项为期两年的 1 200 万美元货运包机服务合同，目前还在努库诺努环礁岛上进行一项环境影响评估，为关于建造一个机场的讨论提供资讯。本年度预算出现了超支，关键基础设施项目的进展不如预期，一艘客船的超载引起了一些安全方面的担心。托克劳还有很多事情要做，以确保向每个环礁岛的人民提供核心服务，并实现任何未来的全民投票所需的条件。对新西兰而言，仍然是要在尊重托克劳掌控其某些事务的愿望与新西兰需要确保其大量援助得到最有效使用之间“进行平衡”。开发署和世卫组织对托克劳的捐助得到感谢。

44. 2012 年 10 月 11 日新西兰代表在第四委员会发言时说，新西兰作为托克劳的管理国，将工作重点放在为生活在三个环礁岛上的人解决核心需求。他回顾到，在 2006 年和 2007 年全民投票前，托克劳和新西兰双方领导人决定，应该等相当一段时间后再举行下一次全民投票。同时，新西兰与托克劳人民站在一起，支持其继续发展。在这方面，他报告了最近取得的两项成功，包括一个可解决托克劳至少 90%能源需求的可再生能源项目，该项目还可作为其他小岛屿设法打破对进口化石燃料依赖的一种模式。他说，妇女正在接受维持该系统的培训，这证明妇女在托克劳社会和公共生活中的作用正在改变。第二项成功涉及解决托克劳的短期和长期的运输需求。

#### C. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会对这个问题的审议

45. 2012 年 6 月 22 日斐济代表在非殖民化特别委员会同时代表巴布亚新几内亚介绍关于托克劳的决议草案，他表示欢迎托克劳问题上取得的进展以及关于推迟对该领土未来的任何自决行动的决定。关于和决定、

#### D. 特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)对这个问题的审议

46. 2012 年 10 月 12 日，巴布亚新几内亚代表(也代表斐济)在第四委员会会议上发言说，在托克劳，重点仍在全面执行领土与新西兰之间的联合发展承诺，这是各方合作的一个很好例子。他指出，托克劳的非殖民化进程可以成为其他非自治领土的一个范例。在该领土和太平洋地区的渐进努力仍在继续，他们的需要和愿望仍然是合情合理的，其实现取决于包括联合国在内的所有各方在实现铲除殖民主义方面取得的进展。

#### E. 大会采取的行动

47. 在 2012 年 12 月 18 日第 59 次全体会议上，大会未经表决通过了关于托克劳问题的第 67/131 号决议。

48. 大会在该决议执行部分中：

1. 确认 2008 年长老大会关于推迟审议任何未来托克劳自决行动的决定，新西兰和托克劳将继续努力并重视确保增进和加强托克劳各环礁的基本服务和基础设施，从而确保提高托克劳人民的生活质量；
  2. 欢迎托克劳 2004 年以来向三个长老会(乡村委员会)下放权力方面取得的进展；
  3. 注意到托克劳和新西兰仍坚定致力于托克劳目前的发展，以促进托克劳人民的长远利益，尤其强调进一步发展每个环礁的设施，以满足当前的要求；
  4. 确认托克劳通过了《2010-2015 年国家战略计划》，并确认托克劳和新西兰 2011-2015 年联合发展承诺重点是可行的运输安排、基础设施发展、人力资源能力和加强治理；
  5. 又确认新西兰持续并始终承诺满足托克劳人民的社会和经济要求，并确认联合国开发计划署的支持与合作；
  6. 还确认托克劳需要国际社会的持续支助；
  7. 满意地回顾建立和营运托克劳国际信托基金，以支持托克劳持续的需求，并促请会员国和国际及区域机构向该基金捐款，以便提供切实的支助，协助托克劳克服地域狭窄、孤悬海隅和资源匮乏等问题；
  8. 欢迎该区域的其他国家和领土对托克劳的合作态度，对其经济和政治愿望以及进一步参与区域和国际事务的支持；
  9. 促请管理国和联合国各机构在托克劳进一步发展的过程中继续向其提供援助；
  10. 欢迎管理国按照《联合国宪章》第七十三条(辰)款采取行动向秘书长递送关于托克劳政治、经济和社会状况的情报；
  11. 又欢迎托克劳和新西兰均承诺继续为托克劳及其人民的利益共同努力；
  12. 还欢迎托克劳承诺在管理国的援助下减少使用矿物燃料，目标是在 2012 年年底前通过可再生能源完全满足其电力需求；
  13. 请给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会继续审查托克劳非自治领土的问题，并就此向大会第六十八届会议提出报告。
49. 在同次会议上，大会还通过了关于给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况的第 67/134 号决议，其中第 6 段提到托克劳。